



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/8
9 January 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Седьмая сессия

Пункт 3 предварительной повестки дня

**ПООЩЕНИЕ И ЗАЩИТА ВСЕХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ГРАЖДАНСКИХ,
ПОЛИТИЧЕСКИХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ
ПРАВ, ВКЛЮЧАЯ ПРАВО НА РАЗВИТИЕ**

**Доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми,
детской проституции и детской порнографии Хуаном Мигелем Петитом**

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека. В своей резолюции 2005/44 Комиссия по правам человека, в частности, призывала все государства принять необходимые меры для ликвидации торговли детьми, детской проституции и детской порнографии путем принятия на вооружение комплексного подхода и обеспечения учета способствующих этим явлениям факторов, включая недостаточное развитие, нищету, экономические диспропорции, несправедливые социально-экономические структуры, наличие неблагополучных семей, низкий уровень образования, миграцию между городами и сельскими районами, дискриминацию по признаку пола, безответственное сексуальное поведение взрослых, вредные виды традиционной практики, вооруженные конфликты и торговлю детьми.

Поскольку настоящим докладом завершается цикл представления докладов нынешним обладателем мандата, а также учитывая предстоящий обзор и оценку мандата, Специальный докладчик счел уместным кратко остановиться на различных вопросах, которым он уделял внимание начиная со своего назначения в 2002 году, для того чтобы отразить связанные с мандатом достижения и результаты.

За прошедший период Специальному докладчику поступали просьбы о предоставлении консультаций, а также были предложены различные примеры программ по оказанию помощи и предоставлению реабилитации детям, пострадавшим от торговли людьми и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Порой такие реабилитационные программы предусматривали создание соответствующего приюта с полным набором специализированных услуг, в других случаях это были временные реабилитационные программы, которые иногда являются единственным источником оказания помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и насилия в быту. Поэтому он счел необходимым рассмотреть в своем ежегодном докладе различные примеры деятельности, проводимой в некоторых странах, а также представить рекомендации и соображения о том, каким образом можно улучшить оказание помощи детям, ставшим жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Специальный докладчик надеется, что эти примеры и рекомендации позволят улучшить предоставление помощи и защиты пострадавшим детям, а также позволят им вернуться к нормальной жизни с наименьшим возможным травматизмом.

Настоящий доклад основан на информации, полученной от правительств, международных организаций, неправительственных организаций и частных лиц в ответ на вопросник, разосланный Специальным докладчиком.

Настоящий доклад не претендует на всеобъемлющий анализ обсуждаемых вопросов, а скорее содержит примеры национальной политики и стратегий и обсуждение позитивных примеров надлежащей практики, разработанной международными организациями, НПО и гражданским обществом в области программ оказания помощи и предоставления реабилитации детям, ставшим жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	1 - 7	5
II. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В СВЯЗИ С МАНДАТОМ	8 - 17	6
A. Позитивные изменения в течение года	8 - 14	6
B. Дальнейшие меры, принятые в связи с Исследованием по вопросу о насилии в отношении детей	15 - 17	8
III. СООБРАЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО МАНДАТА: ОБЗОР	18 - 26	10
IV. ПРОГРАММЫ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ РЕАБИЛИТАЦИИ ДЕТЯМ, СТАВШИМ ЖЕРТВАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ И СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ В КОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ	27 - 68	13
A. Руководящие принципы для программ по оказанию помощи и предоставлению реабилитации, а также организации приютов	39 - 42	16
B. Национальные стратегии: ответы, полученные от правительств	43 - 60	19
C. Надлежащая практика: примеры проектов, разработанных НПО и гражданским обществом	61 - 69	27
V. ВЫВОДЫ	70 - 72	31
VI. РЕКОМЕНДАЦИИ	73 - 78	32

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека.
2. В 2007 году Специальный докладчик совершил поездку в Мексику для изучения проблемы сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и ознакомления с мерами, принятыми по итогам посещения этой страны его предшественником в 1997 году (E/CN.4/1998/101/Add.2). Доклад о миссии представлен в дополнении к настоящему докладу (A/HRC/7/8/Add.2).
3. В течение 2007 года Специальный докладчик препроводил 12 сообщений правительствам в виде уведомлений и призывов к незамедлительным действиям, которые наряду с ответами, полученными от соответствующих правительств, содержатся в добавлении к настоящему докладу (A/HRC/7/8/Add.1).
4. В 2004 году Специальный докладчик обратился к правительствам Индии и Таиланда с просьбами пригласить его посетить эти страны. В 2005 году Специальный докладчик обратился с подобной просьбой к правительству Камбоджи. В текущем году в Женеве были проведены консультации с соответствующими партнерами по осуществлению мандата в целях определения других стран, которые можно будет посетить в 2008 году. В 2007 году Специальный докладчик направил запросы о получении приглашений для посещения Латвии, Чили и Эстонии. Специальный докладчик получил положительные ответы на запросы о посещении Латвии и Эстонии в первой половине 2008 года и о посещении Таиланда совместно со Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. С момента своего назначения Специальный докладчик уже посетил Албанию, Бразилию, Грецию, Парагвай, Румынию, Украину, Францию и Южную Африку.
5. Специальный докладчик выступил на состоявшейся в марте 2007 года четвертой сессии Совета по правам человека, представив свой ежегодный доклад и доклады о проведенных на тот период миссиях, после чего состоялся интерактивный диалог между соответствующими заинтересованными странами и НПО.
6. Во время своего посещения Женевы в марте 2007 года Специальный докладчик принял участие в ряде параллельных мероприятий, посвященных усилению защиты прав детей на уровне Организации Объединенных Наций, которые были организованы различными НПО и партнерами по осуществлению мандата. Ряд мероприятий был посвящен обсуждению предложений об укреплении механизмов Организации

Объединенных Наций по защите прав детей в целях принятия последующих мер в связи с проведенным Генеральным секретарем исследованием по вопросу о насилии в отношении детей (см. A/61/299) в контексте проводимого Советом по правам человека обзора специальных механизмов.

7. Специальный докладчик получил приглашение войти в состав Консультативного совета Международного центра по проблеме исчезнувших и эксплуатируемых детей (МЦИЭД), который является базирующейся в Вашингтоне, округ Колумбия, НПО и играет активную роль в реализации программ повышения осведомленности и быстрого реагирования в отношении пропавших без вести или похищенных детей. В октябре 2007 года Специальный докладчик принял участие в этом своем качестве в состоявшемся в Афинах совместном форуме Соединенных Штатов Америки и Балканских стран по проблеме пропавших без вести и эксплуатируемых детей. Этот форум, совместно организованный МЦИЭД и греческой НПО "Улыбка ребенка", был посвящен проблемам без вести пропавших и эксплуатируемых детей в обоих регионах, а также другим текущим и возникающим проблемам, таким, как торговля детьми и возможности трансграничного сотрудничества различных учреждений. На форуме присутствовали должностные лица правительств, правоохранительных органов и международных организаций, а также представители организаций гражданского общества.

II. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В СВЯЗИ С МАНДАТОМ

A. Позитивные изменения в течение года

8. Специальный докладчик удовлетворен тем, что в 2007 году еще 12 стран, а именно: Австралия, Бурунди, Вануату, Габон, Доминиканская Республика, Иордания, Исламская Республика Иран, Коморские Острова, Мавритания, Молдова, Черногория и Швеция - ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Специальный докладчик настоятельно призывает те государства, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать два Факультативных протокола к Конвенции: Протокол, упомянутый выше, и Протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

9. На региональном уровне 2007 год был ознаменован принятием 12 июля 2007 года Комитетом министров Совета Европы Конвенции о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера. Целями Конвенции являются предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними, защита прав детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации и надругательств, а

также поощрение национального и международного сотрудничества в области борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и надругательств над ними.

10. Эта Конвенция является продолжением недавних инициатив в данной области, в частности Стокгольмской декларации и Программы действий, принятых на первом Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (27-31 августа 1996 года), Йокогамского глобального обязательства, принятого на втором Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (17-20 декабря 2001 года), Будапештского обязательства и Плана действий, принятых на подготовительной конференции ко второму Всемирному конгрессу против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (20-21 ноября 2001 года), резолюции S-27/2 Генеральной Ассамблеи "Мир, пригодный для жизни детей", и трехгодичной программы "Преобразование Европы в интересах детей и при их участии", принятой после третьей Встречи глав государств и правительств по итогам конференции, состоявшейся в Монако (4-5 апреля 2006 года).

11. Эта Конвенция, которая еще не вступила в силу, но уже открыта для подписания, предусматривает осуществление каждым государством-участником таких превентивных мер, как политика или стратегии по предупреждению сексуальных надругательств над детьми и сексуальной эксплуатации детей, а также распространение информации об этих явлениях, об их последствиях и о наилучших мерах по борьбе с ними. Конвенция также предусматривает минимальные стандарты защитных мер для детей, ставших жертвами подобных преступлений, к числу которых относится возможность получения наилучшей поддержки, защиты и помощи. На местном и национальном уровнях должны быть созданы специализированные органы по осуществлению профилактических мер и защиты от таких преступлений. Наконец, одна из глав, посвященная вопросам материального уголовного права, предусматривает минимальные юридические нормы, устанавливающие уголовную ответственность за определенные деяния, и предназначена для согласования норм уголовного законодательства участников Конвенции с целью недопущения совершения подобных деяний или привлечения к уголовной ответственности в государстве, в котором установлены менее строгие нормы. В Конвенции также содержатся положения по поощрению международного сотрудничества, в частности касающиеся выдачи правонарушителей и взаимной правовой помощи.

12. Специальный докладчик приветствует принятие данной Конвенции и настоятельно призывает государства - члены Совета Европы обеспечить ее безотлагательное подписание, с тем чтобы она могла как можно скорее вступить в силу. Специальный докладчик считает, что в совокупности с Конвенцией о противодействии торговле людьми 2005 года, которая направлена на пресечение любых форм торговли людьми и

сосредоточена на нуждах лиц, пострадавших от этой современной формы рабства, Совет Европы в этой новой Конвенции обеспечил эффективное и современное законодательство, способное послужить образцом для других видов регионального или международного сотрудничества по данным проблемам.

13. На национальном уровне в июле 2007 года Коста-Рика приняла законодательство против сексуальной эксплуатации детей и преступлений в отношении несовершеннолетних. Впервые изменение в законодательстве предусматривает прямой запрет на хранение подростковой и детской порнографии, увеличивает срок давности за совершение правонарушений, связанных с детской порнографией, и предусматривает уголовные наказания за действия сексуального характера в отношении несовершеннолетних моложе 13 лет в виде тюремного заключения на срок до 16 лет. В августе 2007 года к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее присоединилась Камбоджа. Также в августе 2007 года Мозамбик принял новое законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за торговлю людьми и предусматривающее приговоры к более длительному тюремному заключению в рамках реагирования на возросшие сообщения о контрабанде женщин и детей в Южную Африку.

14. Упоминания также заслуживают предпринятые в течение года инициативы по борьбе с детским секс-туризмом, такие, как деятельность создание Целевой группы по вопросам защиты детей от сексуальной эксплуатации в туризме, обеспечивающей платформу для глобальных действий с участием субъектов, занимающихся вопросами туризма, которая в 2007 году провела свое двадцатое консультативное совещание, и проведение в марте 2007 года в Берлине Международной туристической ярмарки. Также в марте 2007 года в Мадриде Всемирным альянсом "Интервида", Международной организацией по миграции (МОМ), Международной организацией труда (МОТ) и ЮНИСЕФ была организована однодневная конференция по проблеме туризма и сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, на которой был проведен обзор достигнутого прогресса и выполненных обязательств в региональных и страновых усилиях за период после проведения в 2001 году в Йокогаме второго Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

В. Дальнейшие меры, принятые в связи с исследованием по вопросам о насилии в отношении детей

15. 2006 год был ознаменован представлением в соответствии с резолюцией 57/90 доклада (исследования) по вопросу о насилии в отношении детей, подготовленного независимым экспертом Паулу Сержио Пиньейру. При подготовке доклада был применен

широких подход, который включал проведение региональных, субрегиональных и национальных консультаций, тематического совещания экспертов, поездок на места и сотрудничество с правительствами. Было также налажено взаимодействие с различными органами системы Организации Объединенных Наций, такими, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), гражданским обществом и детьми. Такой всеобъемлющий, глобальный анализ сочетает в себе вопросы прав человека, общественного здравоохранения и защиты детей и устанавливает глобальные рамки в данной области.

16. В исследовании были вскрыты ужасающие масштабы и последствия всех форм насилия в отношении детей, выявлены универсальность и распространенность данной проблемы. В нем отражены конкретные правозащитные обязательства государств-членов по недопущению и пресечению любых форм насилия в отношении детей. В нем также подчеркнута необходимость принятия многоплановых и согласованных решений, сочетающих различные подходы и профессиональный опыт и предусматривающих активное взаимодействие с самими детьми. Прошло менее года после опубликования исследования, однако его позитивное воздействие наблюдается во всех регионах мира. Благодаря исследованию удалось обеспечить повышение глобальной осведомленности о проблеме, которая зачастую оставалась скрытой, и обеспечить структурную основу для действий. Оно продолжает получать отклики во всех частях мира среди правительств и гражданского общества, и во всех странах и регионах была признана актуальность предлагаемых в исследовании рекомендаций. Итогом процесса проведения исследования стал ряд конкретных результатов, включая доклад, представленный шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, а именно: более подробный *Доклад о положении в области насилия в отношении детей во всем мире*, и ряд публикаций, выпущенных в доступной для ребенка форме.

17. Выполнение содержащихся в исследовании рекомендаций, которое в 2007 году все еще находилось на начальной стадии, послужило катализатором для деятельности во всех регионах, в частности в форме совместного процесса региональных консультаций.

12 содержащихся в исследовании основных рекомендаций сохраняют свою несомненную актуальность и должны в безотлагательном порядке получить дальнейшую реализацию. Независимый эксперт подтвердил необходимость их выполнения наряду с конкретными рекомендациями, предусматривающими меры, необходимые для ликвидации насилия в отношении детей в быту и семье, школах и других учебных заведениях, в системах опеки и правосудия, на рабочих местах и в общинах. Эффективная деятельность по преодолению насилия в отношении детей нуждается в руководстве высокого уровня, и назначение специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей было

сочтено наилучшей стратегией для обеспечения эффективного выполнения содержащихся в исследовании рекомендаций, устранения пробелов и раздробленности в осуществляемой деятельности и сохранения неослабевающего внимания к проблеме насилия в отношении детей. Главная задача специального представителя будет состоять в выполнении функций посредника высокого уровня по содействию предупреждению и ликвидации всех форм насилия в отношении детей, в частности на основе активизации международного и регионального сотрудничества.

III. СООБРАЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО МАНДАТА: ОБЗОР

18. Настоящим докладом завершается цикл представления докладов нынешним обладателем мандата, поскольку истекает шестилетний срок его полномочий в период, когда его деятельность приобрела существенную динамику. Учитывая предстоящий обзор и оценку мандата, Специальный докладчик счел уместным кратко остановиться на различных вопросах, которым он уделял внимание начиная со своего назначения в 2002 году, для того чтобы отразить связанные с мандатом достижения и результаты.

19. В своем первом докладе, представленном в 2002 году (E/CN.4/2002/88), Специальный докладчик изложил процедуру, которую он собирался использовать при рассмотрении получаемой информации, особенно связанной с отдельными жалобами о предполагаемых случаях продажи детей и вовлечения детей в занятие проституцией или порнографией. Сообщения включают призывы к незамедлительным действиям и письма с заявлениями, переданными правительствам на основе достоверной и надежной информации, полученной в отношении отдельных случаев и ситуаций в стране. В основной части доклада приведен краткий комментарий по двум вопросам: вступлению в силу 18 января 2002 года Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и просьбе Комиссии по правам человека в ее резолюции 2001/51 по ВИЧ/СПИДу о том, чтобы Специальный докладчик включил в свой мандат компонент защиты прав человека в связи с ВИЧ. Специальный докладчик также рассмотрел взаимосвязь между ВИЧ/СПИДом и сексуальной эксплуатацией детей.

20. В своем докладе за 2003 год (E/CN.4/2003/79) Специальный докладчик проанализировал правовые последствия торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и в частности вопрос о привлечении к уголовной ответственности пострадавших детей, а также последние изменения в национальной политике и законодательстве, направленные на преодоление этих проблем. Затем Специальный докладчик кратко остановился на двух других вопросах, а именно: полученной им тревожной информации о широких масштабах незаконной или сопряженной с мерами

принуждения практики усыновления, которая фактически эквивалентна торговле детьми, как на международном уровне, так и внутри стран, а также на проблемах ВИЧ/СПИДа.

21. В своем докладе за 2004 год (E/CN.4/2004/9) Специальный докладчик уделил особое внимание вопросу о предупреждении сексуальной эксплуатации детей. В докладе охарактеризованы различные программы и проекты, которые могут быть использованы для предупреждения сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (КСЭД), с уделением особого внимания примерам надлежащей практики и опыту, которые заслуживают изучения и применения во всем мире. Стратегически важная сфера профилактических усилий, обозначенная в Стокгольмской программе действий против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, была использована в качестве основы для классификации инициатив, упомянутых в докладе. Кроме того, Специальный докладчик выразил свое удовлетворение по поводу вступления в силу Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также в связи с выпуском бюллетеня Генерального секретаря о мерах по защите от сексуальной эксплуатации и полового насилия (ST/SGB/2003/13).

22. В своем докладе за 2005 год Специальный докладчик уделил основное внимание вопросу о детской порнографии в Интернете (E/CN.4/2005/78 и Corr.1 и Add. 1-4), вопросу, по которому имеется мало опубликованных статистических данных и аналитических материалов. В докладе исследуется определение детской порнографии, содержащееся в международных договорах и национальных законах, с уделением особого внимания Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Конвенции Совета Европы о киберпреступности. Интернет открыл не только беспрецедентные возможности, но также создал проблемы и опасности, связанные с его незаконным и вредным использованием. В киберпространстве размещено столько детского порнографического материала, что это внушает опасения. "Чат-форумы" все больше используются сексуальными извращенцами в качестве средства вступления в контакт с детьми и "процесса ухаживания". Доклад получил широкий отклик во многих государственных учреждениях и НПО, поскольку в нем содержится весьма актуальная информация. Так, например, в июле 2005 года правительство Чили обратилось к Специальному докладчику с просьбой выступить со своим докладом перед сотрудниками Национальной службы по делам несовершеннолетних и подразделений полиции.

23. В 2006 году Специальный докладчик уделил основное внимание проблеме спроса на сексуальные услуги, являющиеся следствием эксплуатации, спроса, который представляет

собой сложное и многогранное явление. В любой ситуации, связанной с сексуальной эксплуатацией ребенка, может проследиваться несколько различных видов спроса, которые формируются различными задействованными сторонами в разное время. Спрос изменяется параллельно с предложением, и причины, толкающие детей в сети сексуальной эксплуатации, также многообразны. Специальный докладчик подчеркнул, что важнейшее значение для сокращения спроса на услуги, связанные с сексуальной эксплуатацией, играют просветительские программы и пропагандистская деятельность. Лица, принуждаемые к проституции, никогда не должны подвергаться наказаниям - ни непосредственно за проституцию, ни косвенно за коммерческую деятельность, осуществляемую без визы или разрешения. Отказ от криминализации открывает женщинам и детям, которых заставляют заниматься проституцией, возможность обращения в органы власти без опасения подвергнуться наказаниям. Однако сексуальная эксплуатация детей должна рассматриваться как преступление независимо от того, было ли оно совершено внутри страны (внутренняя торговля людьми) или за границей или участвовали ли в его совершении отдельное лицо или организованная группа. Согласие ребенка быть проданным всегда должно признаваться обстоятельством, не имеющим отношения к делу.

24. Наконец, в своем докладе Совету по правам человека за 2007 год (A/HRC/4/32) Специальный докладчик рассмотрел проблемы, связанные с торговлей органами детей, и программы оперативных мер в интересах похищенных или исчезнувших детей, по которым он продолжает получать поздние ответы на разосланный в связи с подготовкой доклада вопросник.

25. Специальный докладчик пришел к заключению о том, что проблема торговли органами и тканями, в частности органами детей, в большей части остается нераскрытой. Зарегистрированы лишь отдельные случаи похищений с целью торговли органами. С другой стороны, в некоторых странах появляется информация об убийствах в ритуальных целях. Хотя официальные сообщения о торговле органами и тканями являются немногочисленными, отмечается наличие различных неподтвержденных слухов. Поэтому существует необходимость регистрировать и расследовать все случаи появления подобных утверждений и обеспечить наказание в уголовном порядке торговцев людьми и всех тех, кто причиняет вред детям. Специальный докладчик предложил всем странам принять законы и стандарты для четкого регулирования трансплантации органов и тканей и напомнил правительствам о различных гарантиях, установленных разными международными и региональными механизмами, для предотвращения развития "трансплантационного туризма".

26. В отношении похищенных и исчезнувших детей Специальный докладчик призвал все государства-члены установить согласованный, всеобъемлющий и глобальный подход при участии различных государственных учреждений, НПО и частного сектора, а также привел примеры государств, где уже разработаны законодательные и административные меры и программы по решению данной проблемы. Программы оперативных мер являются не только инструментами поиска похищенных или пропавших детей, но и позволяют значительно повысить эффективность деятельности различных организаций, занимающихся предупреждением насилия в отношении детей. Специальный докладчик призвал все страны разработать собственные системы быстрого реагирования для поиска исчезнувших или похищенных детей, используя единые протоколы для проведения полицейских мероприятий, помощь гражданского общества и широкий круг информационно-просветительских кампаний. В качестве одного из примеров надлежащей практики Специальный докладчик отметил деятельность Национального центра по проблеме исчезнувших и эксплуатируемых детей в Соединенных Штатах и аналогичных структур в Европе.

IV. ПРОГРАММЫ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ РЕАБИЛИТАЦИИ ДЕТЯМ, СТАВШИМ ЖЕРТВАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ И СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ В КОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ

27. Ставшие жертвами несовершеннолетние могут подвергаться жестокому насилию, изнасилованиям, принуждению к проституции, принудительному труду и другим формам жестокого обращения и эксплуатации. Каждая жертва, без исключения, нуждается в неотложной и адекватной помощи для преодоления последствий психологических и физических травм.

28. Поэтому целью настоящего доклада является обеспечение всеобъемлющих руководящих принципов организации и осуществления программ предоставления реабилитации и оказания помощи несовершеннолетним, ставшим жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми, с уделением должного внимания примерам, предоставленным государствами-участниками, и позитивным инициативам, разработанным гражданским обществом и международными организациями в конкретных регионах и странах.

29. Программы предоставления реабилитации и оказания помощи могут принимать различные формы, такие, как организация приютов, медицинской и психологической помощи, и могут зависеть от многих факторов, таких, как наличие финансирования, соображения безопасности, наличие услуг, возможностей и спроса на такие программы и

услуги, и т.д. Приюты могут быть рассчитаны как на нескольких, так и на многих лиц, они могут находиться во временных помещениях, либо располагаться в различных местах: домах, квартирах, особых помещениях в специализированных учреждениях (например, больницах), церквях. Приюты могут быть специализированными, только для лиц, пострадавших от торговли людьми, или предназначенными для других лиц, нуждающихся в аналогичной помощи, таких, как жертвы иных преступлений (например, бытового насилия). Термин "приют" используется для обозначения широкого спектра учреждений, предоставляющих размещение и помощь жертвам торговли людьми, таких, как медицинские реабилитационные центры, транзитные приюты, адаптационные центры, либо они могут иметь иное название.

30. В последние годы Специальный докладчик получал многочисленные запросы о консультациях и имел возможность ознакомиться с различными примерами программ по оказанию помощи и предоставлению реабилитации детям, ставшим жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. В некоторых случаях такие реабилитационные программы включали в себя создание целевых приютов с предоставлением полного набора специализированных услуг, в других случаях это были различные виды специальных реабилитационных программ; порой предназначенная для детей, ставших жертвами надругательств и насилия в быту, помощь являлась единственной доступной помощью. Поэтому Специальный докладчик считает необходимым рассмотреть в своем ежегодном докладе различные примеры из практики некоторых стран и разработать руководящие принципы и методы улучшения оказания помощи детям, пострадавшим от торговли людьми и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, всегда уделяя при этом первостепенное внимание неуклонному соблюдению наилучших интересов ребенка. Хотелось бы надеяться, что эти примеры и руководящие принципы позволят улучшить предоставление помощи и защиты пострадавшим детям, а также позволят им вернуться к нормальной жизни с наименьшим возможным травматизмом.

31. В этой связи был подготовлен подробный вопросник в отношении программ оказания помощи и предоставления реабилитации детям, ставшим жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, который 9 июля 2007 года был разослан всем государствам-членам и отдельным межправительственным и неправительственным организациям, работающим в областях, связанных с правами ребенка и проблемами торговли людьми. Была выражена просьба представить ответы до 30 сентября 2007 года, и с учетом требований, касающихся представления докладов, установленных Советом по правам человека, в докладе рассматриваются только те ответы, которые были получены не позднее 20 октября 2007 года. Специальный докладчик, как и прежде, приветствует

ответы, которые он продолжит получать по истечении весьма ограниченных сроков, отведенных на подготовку его докладов.

32. В вопроснике затрагивались различные аспекты данной проблемы. Прежде всего Специальный докладчик просил сообщить о различных видах деятельности, программах и услугах, осуществляемых государственным сектором, а также гражданским обществом (неправительственными организациями, частными лицами) и другими частными субъектами, занимающимися конкретными проблемами детей и подростков, ставших жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми. Затем, если такие виды деятельности имелись в наличии, Специальный докладчик просил подробно сообщить о существующей правовой базе для проведения таких программ, каким образом они финансируются, как осуществляются, рассчитаны ли они конкретно на детей/подростков, пострадавших от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми, или охватывают также детей, ставших жертвами бытового насилия. После этого Специальный докладчик обращал свое внимание на проводимые виды деятельности и используемые целевые показатели и методологии, а также на предлагаемые лечебные услуги. Были также предусмотрены вопросы о том, как обеспечивается охват детей и подростков такими программами и каким образом соответствующие учреждения и органы производят их отбор или размещение.

33. Затем Специальный докладчик интересовался организацией быта детей и подростков в соответствии с такими программами, принимаемыми мерами по обеспечению безопасности их участников и бенефициаров, а также вопросом о том, поддерживают ли дети/подростки контакты со своими семьями в течение выполнения программы. После этого в вопроснике затрагивались конкретные инициативы, осуществляемые в рамках этих программ, с тем чтобы пострадавшие дети преодолели посттравматический стресс и синдромы, связанные с пережитой ситуацией, а также принятые меры по обеспечению успешной реинтеграции участников и бенефициаров этих программ.

34. Наконец, в тех случаях, когда подобные виды деятельности, программы и услуги отсутствовали, Специальный докладчик интересовался причинами такого положения и просил пояснить, какие другие виды помощи предоставляются детям и несовершеннолетним, ставшим жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми.

35. На 31 октября 2007 года ответы на вопросник представили правительства следующих стран: Австралии, Австрии, Бельгии, Гватемалы, Германии, Гондураса, Греции, Грузии, Зимбабве, Испании, Кипра, Колумбии, Ливана, Люксембурга, Монако, Омана, Польши, Российской Федерации, Сальвадора, Словакии, Суринама, Турции,

Украины, Финляндии, Хорватии, Эквадора, Эстонии и Японии. Специальный докладчик рассчитывает на дальнейшее получение подробных ответов на этот вопросник.

36. К сожалению, в настоящем докладе не удалось отразить ответы, полученные от Ливана, Российской Федерации и Украины из-за неполучения вовремя их соответствующего перевода. Что касается полученных с опозданием ответов Колумбии, Суринама и Эстонии, то их также не удалось рассмотреть в настоящем докладе по той же причине.

37. Кроме того, вопросник был разослан НПО и межправительственным организациям, и ответы были получены от Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), организации "Каса Альянса" (Гондурас), Международной организации ЭКПАТ, Международной федерации "Планета людей" и Международной организации по перспективам мирового развития.

38. Специальный докладчик хотел бы выразить искреннюю признательность всем тем, кто представил ответы на вопросник. Соответствующие примеры накопленного опыта и инициатив, о которых была получена информация, нашли отражение в настоящем докладе.

А. Руководящие принципы для программ по оказанию помощи и предоставлению реабилитации, а также организации приютов

39. Специальный докладчик считает, что дети могут стать свободными от эксплуатации и жестокого обращения только в том случае, если они проживают в "безопасной обстановке", что означает проживание в условиях безопасности и уважения их достоинства в своей общине и семье. Дети будут также менее уязвимыми по отношению к жестокому обращению, если они будут знать о своем праве не подвергаться эксплуатации или о существующих службах по обеспечению их защиты, что свидетельствует о необходимости проведения на постоянной и широкой основе профилактических кампаний в средствах массовой информации, а также в школах и среди детей, живущих на улицах.

40. В подготовленном МОМ справочнике по предоставлению прямой помощи жертвам торговли людьми¹ приведена весьма полезная процедура, которой можно руководствоваться при организации мер по обеспечению заботы о детях, подвергшихся

¹ International Organization of Migration, "The IOM handbook on direct assistance for victims of trafficking", Geneva, 2007, available at <http://www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=13452>>.

сексуальной эксплуатации. После посещения в ходе своих миссий многочисленных приютов, служб реинтеграции и реабилитации детей, ставших жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации, и ознакомления с этими руководящими принципами Специальный докладчик пришел к выводу о том, что приюты или программы по предоставлению реабилитации должны предусматривать по крайней мере следующие компоненты:

- медицинский уход: физическое и психическое здоровье жертвы имеет решающее значение для восстановления. Медицинские работники отвечают за осуществление стратегии укрепления здоровья и помогают детям восстановить и развивать свои способности к активной и содержательной жизни. Признание опасностей, с которыми дети сталкиваются в своей домашней обстановке, имеет важнейшее значение для любой оценки их потребностей с точки зрения здоровья и определения возможностей для планирования интеграции и реинтеграции. Важнейшее значение также имеет здоровье и безопасность всех постояльцев и сотрудников каждого приюта;
- психологическая помощь: в каждом приюте должен иметься персонал, ответственный за предоставление прямой психологической помощи. Международными нормами, такими, как Конвенция о правах ребенка, предусмотрено, что дети имеют право свободно выражать свои взгляды по всем затрагивающим их вопросам и что их "взглядам ... уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка" (статья 12). Специалисты, работающие с детьми, должны предоставлять ребенку всю информацию в понятной для него форме, для того чтобы ребенок мог участвовать в принятии решений, влияющих на его благополучие, а также следует обеспечить серьезное отношение к выражаемым детьми мнениям. Кроме того, дети должны быть проинформированы о своих правах и о своих обязанностях по отношению к другим постояльцам приюта;
- собеседования: до проведения собеседования необходимо как можно больше выяснить о конкретном случае ребенка, для того чтобы знакомство состоялось в приемлемой для него и доброжелательной атмосфере, которая была бы безопасной и располагающей к разговору. Обсуждение с ребенком вопросов, связанных с сексуальным надругательством, лучше всего доверить специалистам или лицу, с которым у ребенка уже установились доверительные отношения;

- образование: обучение и образование являются одним из ключевых моментов в развитии ребенка. Необходимо создать способствующие обучению условия за счет организации учебных классов, практических занятий с преподавателями или охвата детей программами местного школьного образования (если это является безопасным и уместным);
- организация досуга: приюты должны планировать ежедневные мероприятия по организации досуга постояльцев, позволяющие взаимодействовать с другими детьми, выполнять конструктивные задачи, регулировать режим сна и т.п. Занятие спортом укрепляет состояние здоровья, физическую силу и придает уверенность. Занятие искусством и ремеслами имеет терапевтическое значение, развивает навыки и, подобно занятию спортом, позволяет детям взаимодействовать друг с другом в здоровой атмосфере.

41. Принимая решение об организации таких услуг в форме приюта, также следует учитывать определенные материальные аспекты:

- помещения для приготовления и принятия пищи: кухни и столовые должны отвечать надлежащим нормам, для того чтобы обеспечивать безопасное приготовление и хранение пищи;
- общие помещения: необходимо предусмотреть достаточную жилую площадь, на которой могли бы собираться группы постояльцев и заниматься различной деятельностью;
- ваннные и туалетные комнаты: туалеты, ваннные и душевые комнаты должны быть чистыми, содержаться в хорошем состоянии и являться доступными в достаточном количестве;
- спальни: должны иметься надлежащие спальные помещения, оборудованные достаточным количеством коек в хорошем состоянии, с чистым постельным бельем и местом для хранения одежды и личных вещей;
- комната для конфиденциального консультирования: в приюте должна иметься по крайней мере одна комната, свободная в любое время для проведения конфиденциальных, индивидуальных обсуждений и консультаций с постояльцами приюта;

- помещение для персонала приюта: одна комната в приюте должна быть отведена под помещение для персонала;
- медицинский кабинет: в зависимости от размеров приюта и от того, предоставляется ли медицинская помощь на месте или за его пределами, приют может быть оснащен медицинским кабинетом. Крайне важно обеспечить, чтобы лекарственные препараты в таком кабинете хранились под замком в надежном месте. Каждый приют должен быть также оснащен аптечкой первой помощи с сопутствующими предметами;
- прачечно-моечное отделение: каждый приют должен быть оснащен бесплатным прачечно-моечным отделением;
- место отдыха и проведения досуга: должно иметься хотя бы небольшое внутреннее и безопасное внешнее место отдыха и проведения досуга;
- камера хранения: желательно, чтобы в каждом приюте имелось оборудованное место для хранения ценных вещей.

42. Возможны случаи, когда у женщин, подвергшихся торговле людьми, рождаются дети, и эти дети проживают в стране, в которую эти женщины были проданы. Могут возникнуть серьезные проблемы, если женщины подвергаются задержанию во время полицейских или иммиграционных рейдов, а дети остаются в стране. Необходимо учитывать опасения и переживания матерей о своих детях; в частности, в некоторых случаях существуют основания опасаться актов возмездия в отношении детей со стороны торговцев людьми.

В. Национальные стратегии: ответы, полученные от правительств

43. В вопроснике содержалась просьба к правительствам сообщить о различных видах деятельности, программах и услугах, осуществляемых государственным сектором, а также гражданским обществом (неправительственными организациями, частными лицами) и другими частными субъектами, занимающимися конкретными проблемами детей и подростков, ставших жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми. Если такие конкретные виды деятельности имелись в наличии, Специальный докладчик просил подробно сообщить о существующей правовой базе для проведения таких программ, каким образом они финансируются, как осуществляются, рассчитаны ли они конкретно на детей/подростков, пострадавших от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми, или охватывают также детей,

ставших жертвами бытового насилия. Были также предусмотрены вопросы, касающиеся организации быта детей и подростков в соответствии с такими программами, осуществления мер по обеспечению безопасности их участников и бенефициаров, а также вопрос о том, поддерживают ли дети/подростки контакты со своими семьями в течение выполнения программы, и вопрос об используемых целевых показателях и методологиях.

44. **Австралия** сообщила о своем активном сотрудничестве с многосторонними учреждениями, региональными организациями, правительствами-партнерами и неправительственными организациями (НПО), которое осуществляется в различных формах с целью укрепления защиты детей, в рамках ее программ международной помощи, направленных на сокращение нищеты и достижение устойчивого развития, а также на устранение коренных причин эксплуатации детей в развивающихся странах. В частности, она поддерживала ряд проектов по оказанию помощи в Азиатско-Тихоокеанском регионе (в Камбодже, Филиппинах и некоторых островных государствах Тихого океана), которые были направлены на сокращение торговли людьми и улучшение защиты, восстановления и реинтеграции жертв. Выполнение всех ее обязательств в регионе предусматривает комплексный подход с уделением внимания как пострадавшим взрослым, так и детям, и не проводит различий между торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации и другими видами торговли людьми, например с целью трудовой эксплуатации. Предоставляемая помощь направлена на укрепление потенциала организаций и частных лиц по оказанию помощи жертвам, особенно женщинам, в частности в рамках законодательных, административных, политических и пропагандистских мер.

45. В **Австрии** для оказания помощи женщинам, пострадавшим от торговли людьми и сексуальной эксплуатации (преимущественно взрослым, но в некоторых случаях и несовершеннолетним старше 16 лет) федеральное министерство внутренних дел финансирует НПО "Lefö", которое содержит центр и приют для таких жертв. В его деятельности участвуют социальные работники и консультанты, которые тесно сотрудничают с представителями следственных органов. В федеральной земле Вена под началом Венского управления по социальному обеспечению молодежи создан центр "Drehscheibe" для несопровождаемых несовершеннолетних иностранцев, занимающийся, в частности, предоставлением услуг по оказанию помощи и вопросами репатриации. Это учреждение было создано на основе Закона о социальном обеспечении молодежи, который обязывает систему социального обеспечения молодежи предоставлять в соответствии с Гаагской конвенцией от 15 апреля 1958 года приют и защиту также и лицам, не являющимся жителями страны, если благополучие ребенка находится под угрозой. Социальные работники и педагоги центра "Drehscheibe" обеспечивают уход за детьми, а в случае необходимости им предоставляется специализированная медицинская

помощь, включая психотерапевтическое лечение. Приют пострадавшим детям также предоставляет НПО SOS-Kinderdorf. Кроме того, в борьбе против детской проституции Австрия оказывает поддержку НПО ЭКПАТ/Респект, которая занимается просветительской деятельностью в ряде стран, наиболее часто посещаемых туристами.

46. В **Бельгии** помощь и защиту жертвам сексуальной эксплуатации и торговли людьми предоставляют многочисленные государственные структуры и организации. С 1993 года в стране существует отдельная система оказания помощи жертвам торговли людьми, осуществляемая федеральным правительством, федеральными структурами и НПО, имеющая три специализированных центра: "ПАГ-АСА", "Сурия" и "Пайоке", которые проводят программы по оказанию помощи и предоставлению реабилитации в различных регионах страны. Федеральным агентством по делам просителей убежища (ФЕДАСИЛ) созданы два специализированных центра для несопровождаемых несовершеннолетних иностранцев в дополнение к трем управляемым общинами центрам Esperanto, JUNA и Minor Ndako, которые также выполняют функции приютов. Помимо этого, ряд НПО занимается весьма активной деятельностью по предоставлению защиты и помощи несопровождаемым несовершеннолетним иностранцам, а в некоторых приютах существуют программы для потенциальных жертв из числа детей, предоставление которых также осуществляется гражданским обществом.

47. **Хорватия** сообщила о том, что в рамках своей Национальной программы по пресечению торговли людьми, рассчитанной на 2005-2008 годы, она стремится уделять особое внимание пресечению торговли детьми. В структуре Национального комитета по пресечению торговли людьми с 2005 по 2007 год осуществляла свою деятельность Целевая группа по пресечению торговли детьми. В этих усилиях также участвуют НПО, непосредственно занимающиеся пресечением торговли людьми, обеспечивая свое сотрудничество и взаимодействие. Эти конкретные меры осуществляются в дополнение к мерам по борьбе с насилием в отношении детей. Являясь участницей Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, Хорватия уполномочила свое Управление по правам человека вести общий учет жертв торговли людьми, а также продолжать и активизировать свое сотрудничество с НПО, обеспечивающими функционирование бесплатной телефонной линии экстренной связи. Кроме того, Управление по правам человека занимается проведением профилактических кампаний по телевидению.

48. В своих ответах **Эквадор** сообщил, что в 2006 году он приступил к осуществлению национальной политики по борьбе с надругательствами над детьми и сексуальной эксплуатацией детей. Ранее борьба с такими преступлениями и преследование за их совершение осуществлялись только в рамках деятельности полиции с санкции прокурора.

В настоящее время в стране имеется три национальных плана: Национальный план по борьбе с торговлей людьми, Национальный план по искоренению сексуальной эксплуатации и Национальный план по недопущению и искоренению половых преступлений в системе образования. В сентябре 2007 года Эквадор приступил к выполнению Национальной программы по предоставлению специальной защиты, целью которой является недопущение нарушений прав детей и предоставление компенсации. Несмотря на отсутствие государственных центров, специализирующихся на предоставлении ухода за детьми, экономическая помощь предоставляется частным учреждениям. Осуществлением различных программ и видов деятельности занимается ряд НПО, таких, как Национальный институт по вопросам детей и семьи, фонды "Эскел" и "Кимера", а также католические службы по оказанию помощи. Фонд "Кимера" в Мачале содержит единственный в Эквадоре реабилитационный центр, рассчитанный на детей и подростков, ставших жертвами сексуальной эксплуатации. Эквадор финансирует эти мероприятия из средств, поступающих от Программы ИПЕК/МОТ, ЮСЭЙД, Фонда "Эскел"/ЮСЭЙД и МОМ/ЮСЭЙД. Бюджет организаций гражданского общества финансируется донорами, и предполагается, что Национальная программа по предоставлению специальной защиты сможет финансировать эти проекты, а также новые проекты в будущем.

49. **Сальвадор** сообщил, что в структурах Генеральной прокуратуры Республики (ГПР) и Национальной гражданской полиции (НГП) созданы специальные подразделения по проведению расследований в отношении лиц, занимающихся сексуальной эксплуатацией и/или торговлей людьми. В структуре Сальвадорского института комплексного развития детей и подростков (ИСНА) также создан специальный отдел по защите жертв. Проекты по недопущению сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и защите жертв получают финансовую поддержку ИПЕК/МОТ. Кроме того, в борьбе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях финансовую помощь предоставляют ПАСКА-ЮСЭЙД, МОТ, ЮНИСЕФ и МОМ и такие организации, как КАРЕ, "Спасите детей" и КОРДЭЙД. Упоминания также заслуживают две крупные программы: "Huellas Angel", поддерживаемая испанским отделением организации "Врачи мира", и "Magdalena, Puerto de Asajutla", занимающаяся разработкой программы "Внимание детям" для жертв сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Наконец, были внесены изменения в Уголовный кодекс, предусматривающие более строгие наказания для лиц, занимающихся сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях, а также создана база данных по жертвам с разбивкой детей и подростков по полу, возрасту и гражданству.

50. **Финляндия** в своих ответах указала, что в 2005 году в стране был принят План действий против торговли людьми и что при обращении с пострадавшими детьми используются различные положения Закона о благополучии ребенка и принципы

обеспечения благополучия детей. После установления жертвы, которая предположительно является несовершеннолетней, ей как можно скорее предоставляется безопасное размещение. Ребенок обеспечивается надлежащей информацией, уходом и образованием, рассчитанными на его возраст. Производится оценка наиболее оптимальных путей надлежащей организации экстренной помощи детям. Принимаются необходимые меры по установлению родителей или опекунов ребенка, а также производится оценка наиболее оптимальных мер по оказанию других видов помощи пострадавшим детям. Меры по оказанию помощи и поддержки предусмотрены в центрах для размещения просителей убежища. На практике такие меры включают в себя прием постояльцев и предоставление необходимой неотложной помощи, размещение, социальные и медицинские услуги, консультативные и правовые услуги, а также оказание им помощи в области интеграции или безопасного возвращения в дополнение к специальным услугам, рассчитанным на несовершеннолетних. Помимо двух государственных центров размещения организацией таких мер занимаются другие официальные органы, а также, на контрактной основе, НПО и частный сектор. Один из центров размещения предназначен для взрослых, а другой для несовершеннолетних жертв. Кроме того, ряд НПО осуществляет деятельность, направленную против жестокого обращения с детьми и сексуальной эксплуатации детей, частично уделяя свое внимание проблемам торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Основные трудности связаны с получением доступа к жертвам (Финляндия считается страной транзита несовершеннолетних жертв) и сохранением пострадавших несовершеннолетних в рамках системы оказания помощи во избежание их возвращения в руки преступников.

51. **Грузия** сообщила о том, что число зарегистрированных случаев, связанных с детьми, пострадавшими от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях или подвергшихся торговле людьми, является весьма ограниченным, однако ее законодательство и нормативные положения соответствуют современным нормам, а также о том, что был учрежден Государственный фонд для предоставления защиты, помощи и реабилитации жертвам торговли людьми. Помимо своих основных функций этот Фонд занимается созданием приютов для жертв торговли людьми, включая детей; на сегодняшний день в разных областях страны созданы два таких приюта, где размещаются дети родителей, подвергшихся торговле детьми. Деятельность таких приютов заключается в предоставлении безопасного места проживания с достойным жизненным уровнем, предоставлением надлежащего питания и одежды, медицинской помощи, психологического консультирования, правовой помощи и судебного представительства, переводческих услуг (в случае необходимости), а также надлежащих программ по реабилитации и реинтеграции. В дополнение к этому ряд НПО предоставляют услуги детям, относящимся к группе риска, и осуществляют программы по обеспечению ухода за

детьми, включая приюты для краткосрочного пребывания детей, и получают разрешение заниматься такой деятельностью, если такие программы и учреждения отвечают критериям, установленным в законодательстве и в положениях Фонда.

52. В **Германии** федеральным министерством по вопросам экономического сотрудничества и развития (БМЦ) и Германским агентством по техническому сотрудничеству (ГТЦ) в качестве исполнительного учреждения осуществляется проект по оказанию помощи странам-партнерам в выполнении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Целью проекта является оказание помощи странам-бенефициарам в укреплении защиты детей и в реабилитации детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. В рамках этого проекта правительствами и НПО была предоставлена поддержка по различным видам деятельности и программам, осуществляемым в следующих странах: в Камбодже помощь была предоставлена в разработке программы подготовки социальных работников по вопросам сексуальной эксплуатации детей, а также одной НПО, специализирующейся на предоставлении ухода за детьми и обеспечении заботы о пострадавших детях; в Албании и Черногории помощь была предоставлена частному сектору в целях недопущения сексуальной эксплуатации несовершеннолетних в сфере индустрии туризма. В Латинской Америке в рамках проекта была оказана помощь в деятельности по подготовке сотрудников полиции и пограничников в Гватемале, а также в организации учебных курсов и подготовке материалов для индустрии туризма в Доминиканской Республике и Никарагуа. В самой Германии в рамках проекта был организован ряд рабочих совещаний и учебных мероприятий для сотрудников полиции и работников туристической отрасли.

53. В **Греции** основным учреждением по предоставлению помощи и поддержки жертвам незаконной торговли людьми и сексуальной эксплуатации является Национальный центр социальной взаимопомощи (ЕККА), который содержит приюты для временного размещения жертв торговли людьми, включая детей, а также обеспечивает функционирование телефонной линии для оказания прямой социальной помощи.

54. В **Гватемале** существующий при президенте секретариат по вопросам социального обеспечения предлагает помощь и программы реабилитации детям, относящимся к группе риска или ставшим жертвами жестокого обращения и эксплуатации, на базе пяти государственных приютов, расположенных в Кецальтенанго, Сакапе, Антигуа-Гватемале, Сан-Габриеле и Нуэстрас-Раисес (департамент Кацальтенанго). Кроме того, приюты для детей содержат три размещенные в стране НПО: "Движение в поддержку безнадзорных подростков", фонд "Кастильо", и организация "Каса Альянса" (Гватемала)

55. **Гондурас** сообщил, что Институт по вопросам детства и семьи Гондураса (ИВДСГ), занимающийся вопросами благополучия детей, в рамках своей подпрограммы по защите семей содержит четыре различных учреждения (приют им. Кеннеди, приют им. 21 октября, приют "Новая надежда" и приют для девочек-подростков), которые в общей сложности предоставляют уход более 300 несовершеннолетним, ставшим жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях или относящимся к группе риска, которые распределены по возрастным группам и полу. Лица, размещенные в этих учреждениях, получают услуги в области образования, включая регулярное школьное обучение, а также специализированные услуги, такие, как медицинская, психологическая, просветительская и религиозная помощь, предусмотренные в программе реинтеграции в этих четырех учреждениях. Эти учреждения функционируют круглосуточно и оснащены жилыми и учебными помещениями, медицинскими кабинетами, помещениями для приготовления пищи и ванными комнатами. Предусмотрено также постоянное обеспечение безопасности. Целями таких программ для относящихся к группе риска несовершеннолетних или жертв сексуальной эксплуатации в коммерческих целях являются их реинтеграция в социальную среду, по возможности, в рамках семьи или в окружении других родственников. В этой связи предпринимаются усилия по выяснению семейных обстоятельств каждого несовершеннолетнего участника таких программ для выявления на ранней стадии осуществления программ любых случаев сексуальной эксплуатации в коммерческих целях или жестокого обращения, оценки любой другой связанной с риском ситуации и определения ориентиров для успешной реинтеграции несовершеннолетнего в контексте семьи.

56. **Испания** сообщила, что в различных автономных общинах создана сеть приютов для несовершеннолетних, ставших жертвами сексуальных надругательств (включая сексуальную эксплуатацию в коммерческих целях и торговлю людьми), финансируемая из государственных средств, но, как правило, осуществляемая НПО на договорной основе. Эти приюты предоставляют психологическую, социальную и правовую помощь и взаимодействуют с различными другими государственными службами, такими, как органы здравоохранения и образования, суды, прокуратуры и полиция. Их деятельность включает в себя разбирательство и оценку конкретных случаев и медицинские меры, предусматривающие лечение и реабилитацию. В составе персонала, предоставляющего такие услуги, имеются специально подготовленные психологи, врачи и социальные работники. Основная задача лечения и реабилитации ориентирована на реинтеграцию в семью, если ее члены не имеют отношения к пережитой несовершеннолетним травме, в противном случае предусмотрена безопасная альтернатива. После завершения программы помощи и реабилитации в приюте проводится ряд последующих мер непосредственно в отношении каждого несовершеннолетнего для оценки того, насколько успешно проходит реинтеграция.

57. **Турция** указала, что услуги по размещению детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, предоставляются двумя центрами для детей и подростков, которые были созданы в Стамбуле и рассчитаны на 50 человек. Генеральная дирекция Управления социальных услуг и защиты ребенка отвечает за организацию работы этих центров, предлагающих услуги по размещению и реабилитации девочкам, ставшим жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и сексуальных надругательств. Их деятельность проводится под контролем судебных и административных органов с уделением особого внимания наилучшим интересам пострадавших детей. Все учреждения укомплектованы такими специалистами, как социальные работники, психологи, врачи, воспитатели и социологи.

58. Дети, ставшие жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и сексуальных надругательств и нуждающиеся в мерах защиты, ухода или в предоставлении приюта, помещаются в реабилитационные учреждения и учреждения по уходу, расположенные в Стамбуле, Адане, а также в пунктах временного размещения, существующих при сиротских приютах в провинциях Адана, Измир, Мардин и Санлиурфа. Несовершеннолетние девушки, которые по заключению судебных органов, являются жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и не могут вернуться в свои семьи, прежде всего получают медицинскую и психосоциальную помощь. Затем их переводят в другие учреждения, где вместе с остальными подростками они участвуют в образовательной, социальной и культурной деятельности в рамках реабилитационного процесса. Кроме того, если это соответствует наилучшим интересам ребенка, принимаются меры по восстановлению семейных уз и связей с родственниками. По завершении реабилитационного периода дети либо возвращаются в свои семьи, либо их помещают в имеющиеся приюты, где они продолжают свое образование и реинтеграцию.

59. **Япония** сообщила, что, несмотря на отсутствие государственных учреждений, конкретно уполномоченных заниматься детьми, пострадавшими от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми, несовершеннолетним предоставляется помощь в детских консультативных центрах, учрежденных в каждой префектуре в соответствии с Законом о благополучии ребенка. Аналогичным образом взрослым женщинам, пострадавшим от торговли людьми и сексуальной эксплуатации, предоставляется помощь в системе женских консультаций. Оба вида таких учреждений предоставляют приют, питание, медицинскую помощь, психосоциальное консультирование, подготовку и переводческие услуги, и их деятельность является бесплатной для лиц, нуждающихся в помощи. В **Словакии** специализированная помощь подвергшимся жестокому обращению и надругательствам детям, которых приходится изолировать от своих семей, предоставляется в детских домах. Кроме того, помощь

детям, а также взрослым, оказавшимся в кризисной ситуации, предоставляют кризисные центры, управляемые местными властями и НПО. **Кипр и Люксембург** отметили, что случаи, при которых несовершеннолетние становятся жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, являются редкими, что отчасти объясняется их малочисленностью, при этом с жертвами таких злоупотреблений обращаются как с детьми, нуждающимися в заботе и защите, поскольку конкретные программы, предусмотренные для этой целевой группы, отсутствуют. В **Монако и Зимбабве** деятельностью по недопущению сексуальной эксплуатации несовершеннолетних в коммерческих целях и торговли людьми занимается ряд НПО, работающих в области защиты прав и благополучия детей. **Оман** в своих ответах указал, что в стране не предусмотрено таких программ или приютов, поскольку торговля детьми, детская проституция и детская порнография не являются распространенными явлениями. Вместе с тем в стране предусмотрены меры по их недопущению за счет принятия внутренних законодательных норм и положений и присоединения к соответствующим международным договорам. Наконец, в **Польше** был принят ряд направленных на предотвращение преступности в сфере сексуальных надругательств и торговли людьми мер, в осуществлении которых принимают участие различные министерства, административные органы и НПО в соответствии с программами Европейского союза.

60. Этот же вопросник был направлен неправительственным и международным организациям, действующим в данной области, и они также привели примеры программ в соответствующих регионах и странах, о которых сообщается ниже.

С. Надлежащая практика: примеры проектов, разработанных НПО и гражданским обществом

61. Международная федерация "Планета людей" обеспечивает деятельность программ и учреждений для детей, относящихся к группе риска, а также детей, пострадавших от сексуальной эксплуатации и торговли людьми, в Камбодже и Индии.

62. Функционирование учреждения и осуществление программы в Калькутте, Индия, обеспечивается "Планетой людей" совместно с неправительственной организацией САНЛААП. Программа предназначена для детей и подростков, пострадавших от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми, детей, оставшихся без родителей, и детей, которые, по заключению судов, могут подвергнуться опасности в случае возвращения в свои семьи, а также детей пострадавших лиц. Программа реабилитации основана на комплексном подходе, рассматривающем все аспекты помощи как единое целое. Она организована по принципу больницы или учреждения для нуждающихся в уходе лиц с привлечением многочисленных партнеров, включая

консультантов, неработающих матерей, социальных работников, специалистов по конкретным вопросам и юристов. Основной акцент сделан, прежде всего, на привлечении не требующего больших затрат "персонала, способного проявлять сочувствие", а не на создании дорогостоящей физической инфраструктуры или использовании технических людских ресурсов, поскольку, по мнению участвующих в программе НПО, исцеление и защита, будь то в семье или в специализированном учреждении, являются вопросами личного человеческого контакта. В приюте и на протяжении всего осуществления программы основное внимание уделяется значительным психологическим потребностям и потребностям в защите ставших жертвами торговли людьми и надругательства девушек, многие из которых имеют серьезные нервные расстройства, социальные проблемы, проявляют склонность к самоубийству, а также нуждаются в улучшении психического и физического здоровья. Предполагается, что этот проект послужит моделью для конструктивного осуществления "прав ребенка" и "защиты детей", и для выполнения задач по доведению системы обеспечения ухода на базе приютов и общин² до международно приемлемых минимальных стандартов помощи; создания усовершенствованных систем защиты/безопасности, отвечающих наиболее насущным потребностям бенефициаров; установления пред- и постинтеграционной практики, включая решение различных жизненных ситуаций на базе общин, и содействие индийским НПО-партнерам в сохранении достигнутого ими уровня компетентности и качества помощи на основе использования механизмов самооценки и самоподготовки.

63. В Камбодже "Планета людей" совместно с немецкой организацией АСТ осуществляет программу, предусматривающую предоставление обучения на базе общин местным органам управления, членам общины и детям для обсуждения конкретных ситуаций из жизни детей и обмена опытом по вопросу о том, что может сделать каждый человек, учитывая его долг и обязанность уберечь своих детей от торговли людьми. Кроме того, проводятся пропагандистские программы, направленные на укрепление поддержки эффективному соблюдению законодательства. Методологическую основу составляет программа создания "сетей безопасности" в деревнях. Жители деревни устанавливают свой собственный механизм (сеть защиты ребенка) по обеспечению защиты своих детей. После чего в программу включаются сами дети, выполняя функции просветителей среди сверстников и участников процесса просвещения на базе общины по вопросам недопущения торговли людьми. Затем они активно включаются в просветительскую деятельность в общинах для передачи знаний и распространения информации о торговле людьми другим детям и общинам. В этих целях они используют ролевые игры и организуют самодеятельные постановки по соответствующим проблемам,

² "Guidelines for the operation of care facilities for victims of violence against women and children: rationale, basic procedures and requirements for capacity building", developed by Terre des hommes.

становясь в итоге ключевыми специалистами и координаторами деятельности в общине по недопущению торговли людьми и защите детей. Задача сводится к обеспечению повышения осведомленности детей и общин об этих проблемах, содействию распространению информации и ее пониманию среди остальных членов общины. Подобные сети по защите детей создаются общинами для недопущения торговли людьми и обеспечения защиты детей, а также уделения особого внимания вопросам повышенного риска и детям, пострадавшим от торговли людьми. Осуществляя различные виды деятельности, организаторы программы надеются внести вклад в разработку эффективных политических и практических мер, направленных против торговли детьми, и обеспечить поощрение защиты прав детей в Камбодже. Тесное сотрудничество с представителями местной власти, особенно с деревенскими старостами и сотрудниками полиции в общинах, способствует укреплению безопасности детей и успешному проведению программы.

64. ЭКПАТ, объединяющая 83 организации на местах, осуществляет свою деятельность по всему миру по осуществлению прав детей более чем в 70 странах, и уделяет особое внимание защите детей от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. ЭКПАТ обеспечивает поддержку в виде предоставления заботы и услуг пострадавшим детям на протяжении всего процесса их физического, психического, социального и духовного восстановления.

65. Одним из примеров является транзитный центр в Тайване, занимающийся социальной реинтеграцией пострадавших детей. Лица, завершившие предоставляемую правительством программу реабилитации, на добровольной основе направляются для прохождения программы реинтеграции, которая осуществляется на основе контрактных отношений между поставщиком услуг и участником программы. Такие лица могут находиться в приюте от 1 до 21 месяцев. Кроме того, ЭКПАТ совместно с сотрудничающими организациями (такими, как ASK и Арагаджеу в Бангладеш, Пакистанская педиатрическая ассоциация в Пешаваре и РЕАСЕ в Шри-Ланке) создают дома временного пребывания для детей, относящихся к группе риска, и детей, ставших жертвами надругательств и эксплуатации. Им предоставляется целый ряд услуг, таких как неформальное обучение, питание, медицинские услуги, психосоциальная помощь и организация досуга. Такие центры работают несколько часов в день, и детям предлагается посещать их по мере возможности.

66. В Непале совместно с "Маити Непал" ЭКПАТ обеспечивает деятельность школы, созданной на базе детского приюта, в которой можно получить от начального до законченного среднего образования. В Бангладеш ЭКПАТ совместно с "Аин о Салиш Кендро" (ASK) в Дхаке предоставляет юридическую помощь детям, пострадавшим от

сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. В Колумбии ЭКПАТ и Фонд "Ренасер" разработали основанную на правах ребенка программу, которая проводится в трех городах для детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Она включает в себя пять компонентов: работу с населением, медицинский центр, временный приют, центр долгосрочного пребывания и постстационарный контроль. Предлагаемые услуги включают в себя медицинский уход, стоматологическую помощь, питание, культурные мероприятия, организацию досуга и спортивных мероприятий. Наконец, в Чили и Гватемале ЭКПАТ совместно с НПО-партнерами обеспечивает деятельность центров, в которых пострадавшим детям предоставляется индивидуальный уход, психологическая помощь в кризисных ситуациях, групповое консультирование, поддержка сверстников, правовая помощь, организация досуга и оказание помощи членам их семей.

67. В Гондурасе НПО "Каса Альянса" занимается предоставлением реабилитационных услуг в своих приютах для несовершеннолетних, ставших жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Эта программа по предоставлению размещения и комплексного ухода жертвам сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми, получившая название "Керубинес", финансируется при содействии КОРДЭЙД (нидерландского агентства по сотрудничеству), фонда "Диаграмма" и МОТ через ее программу ИПЕК. Помощь предоставляется приблизительно 80-90 пострадавшим подросткам в год. Такая программа размещения способствует их социальной реабилитации за счет проведения художественной, спортивной и культурной деятельности, а также предусматривает медицинское вмешательство с целью сокращения вредных последствий употребления психоактивных препаратов, пристрастие к которым имеют многие дети. Кроме того, детям предоставляют правовую помощь и обучают необходимости ставить перед собой личные задачи и получить оплачиваемую работу. Особой реинтеграционной программой охвачены 80 девочек, которые непосредственно пострадали от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и затем воссоединились со своими семьями. Деятельность организации "Каса Альянса" направлена на получение поддержки со стороны семьи и общины в целях социальной реинтеграции несовершеннолетних и на ликвидацию условий, способствующих уязвимости детей к сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговле людьми.

68. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) совместно с НПО и другими структурами гражданского общества оказывает поддержку различным проектам³: в Южной Африке - по недопущению торговли людьми и детской проституции; в Индии, Польше и Чешской Республике - по проведению

³ "Trafficking of women into the South African Sex industry and the trafficking of children for purposes of sexual exploitation", published by the organization Molo Songololo.

просветительской деятельности, предоставлению защиты детям-свидетелям и детям, относящимся к группе риска, а также жертвам торговли людьми; на Филиппинах - помощь реабилитационным центрам для жертв торговли людьми и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.

69. Специальный докладчик был также проинформирован о том, что ЮНИСЕФ оказывает поддержку ряду профилактических и реабилитационных проектов для несовершеннолетних, относящихся к группе риска, а также жертв сексуальной эксплуатации в коммерческих целях или торговли людьми, особенно в Азии и Африке. В некоторых случаях такие проекты осуществляются совместно с инициативами, предпринимаемыми государствами, или в сотрудничестве с НПО.

V. ВЫВОДЫ

70. Специальный докладчик хотел бы выразить искреннюю признательность всем тем, кто представил свои ответы на вопросник. Специальный докладчик сожалеет о том, что так мало государств-членов представили своевременные ответы на его вопросник, и с обеспокоенностью отмечает, что количество ответов сократилось по сравнению с прошлым годом, хотя уже тогда оно было невелико. Настоящий доклад не претендует на всеобъемлющий анализ обсуждаемых вопросов; его целью скорее является показать позитивные примеры национальной политики и стратегий, а также обсудить аналогичные примеры надлежащей практики, разработанные международными организациями, НПО и гражданским обществом в программах помощи и реабилитации, предназначенных для детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми. В настоящем докладе отражена лишь соответствующая часть опыта и инициатив, о которых была получена информация.

71. Специальный докладчик отмечает, что, хотя отдельные мероприятия и программы проводятся в странах, ответивших на вопросник, а также в ряде других стран, где позитивные инициативы были предприняты международными организациями и НПО, в целом конкретные программы реабилитации и помощи, рассчитанные на детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми, не предусмотрены и не предоставляются. Как таковые, подобные программы либо осуществляются в рамках других программ помощи детям, ставшим жертвами бытового насилия, либо одновременно с программами реабилитации, предназначенными для пострадавших от торговли людьми взрослых женщин, являющихся жертвами сексуальной эксплуатации. Отсутствие конкретных программ и учреждений по предоставлению помощи и

реинтеграции несовершеннолетним, ставшим жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми, может привести к повторной виктимизации и повышает их уязвимость по отношению к лицам, занимающимся эксплуатацией и торговлей.

72. Специальный докладчик призывает обеспечить наличие конкретных учреждений и программ для таких несовершеннолетних, учитывая особый характер пережитого ими травмирующего опыта и преступлений, жертвами которых они стали, а также учитывая их особые потребности для успешной реабилитации по возможности в своих семьях и в обществе. Реабилитационные учреждения и программы не должны быть единственным источником предоставляемой помощи, а являться частью более широкой сети как государственных (на базе государственных и местных социальных служб), так и частных (инициативы НПО и гражданского общества) услуг. В этой связи Специальный докладчик призывает использовать более согласованный, всеобъемлющий и глобальный подход, при котором свою роль могли бы сыграть различные государственные учреждения, а также НПО и гражданское общество. Важнейшим компонентом такого подхода должен стать акцент на профилактических мерах и просветительских программах.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

73. Отмечая, что в большинстве представивших ответы на вопросник государств имеются различные программы и учреждения для детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми, Специальный докладчик, вместе с тем, обращает внимание на то, что такие программы и учреждения зачастую охватывают либо взрослых жертв сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми, либо детей, ставших жертвами жестокого обращения и насилия в быту. Подтверждая важность обеспечения этих двух различных групп жертв надлежащими программами и учреждениями по предоставлению реабилитации и помощи, Специальный докладчик, тем не менее, считает, что дети, пострадавшие от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, учитывая саму природу причиненного им вреда и положение, с которым они сталкиваются после спасения от своих эксплуататоров, нуждаются в специализированных, отдельных программах и учреждениях, конкретно предназначенных для их нужд. Они не должны размещаться совместно с жертвами жестокого обращения и насилия в быту или со взрослыми. Специальный докладчик отмечает, что при отсутствии соответствующих программ и учреждений пострадавшие дети становятся более уязвимыми по отношению к эксплуатации со стороны организованных преступных группировок.

74. Хотя количество установленных случаев, касающихся детей, пострадавших от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми, в некоторых странах может являться ограниченным, Специальный докладчик призывает государства совместно с надежными и заслуживающими доверия НПО и представителями гражданского общества организовать конкретные программы реабилитации и помощи, рассчитанные на детей и несовершеннолетних, ставших жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми. Такие программы и учреждения могут принимать различные формы и должны соответствовать местным и культурным условиям; в зависимости от конкретной ситуации и количества пострадавших детей это могут быть приюты закрытого типа, реабилитационные мероприятия, осуществляемые в форме амбулаторной помощи или образовательных программ. При отсутствии зарегистрированных случаев, связанных с несовершеннолетними, пострадавшими от сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми, Специальный докладчик рекомендует создать государственный фонд, который может стать легко доступным, когда потребуется такая помощь и реабилитационные меры.

75. Если в рамках своих услуг по предоставлению помощи и реабилитации государства отдают предпочтение созданию приютов, Специальный докладчик рекомендует, чтобы такие приюты как минимум предусматривали наличие следующих услуг и удобств:

- a) место для проживания, которое предоставляло бы достойные жизненные условия и являлось небольшим по своим размерам;
- b) надлежащее питание и одежду;
- c) полное медицинское обслуживание, включая в случае необходимости стационарное лечение и хирургическое вмешательство;
- d) компетентный и специализированный персонал;
- e) психологическое консультирование;
- f) учебные помещения, чтобы позволить детям обучаться по соответствующей школьной программе;
- g) правовую помощь и судебное представительство по просьбе пострадавшего ребенка;

- h) предоставление по мере необходимости переводческих услуг на язык, которым пользуется пострадавший;**
- i) персональную заботу о каждом ребенке для обеспечения его наилучших интересов;**
- j) участие в надлежащих мероприятиях по организации досуга и в различных программах по реабилитации и реинтеграции. Сюда относятся другие образовательные программы, получение профессиональных навыков и помощь в поисках работы в случае необходимости;**
- k) обеспечение мер безопасности для постояльцев как внутри, так и за пределами приюта, поскольку несовершеннолетние жертвы по-прежнему остаются уязвимыми перед теми, кто занимается эксплуатацией и торговлей, которая зачастую контролируется уголовными группировками;**
- l) участие в гражданском обществе, которое следует развивать и поощрять.**

76. По вопросу о финансировании таких программ помощи и реабилитации Специальный докладчик считает, что, хотя масштабы распространенности данной проблемы могут показаться не слишком значительными во многих странах, это явление требует постоянного контроля и скорейшего предоставления помощи жертвам, в связи с чем он рекомендует всем государствам:

- a) предусмотреть в своем национальном законодательстве и бюджете положения о финансировании осуществляемых государством и НПО программ и мероприятий, предназначенных для предоставления помощи и реабилитации детям, ставшим жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и/или торговли людьми;**
- b) обеспечить конкретные протоколы и рабочие планы, устанавливающие стандарты для программ и мероприятий по предоставлению помощи и реабилитации детям, ставшим жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и/или торговли людьми;**
- c) выделить средства признанным и авторитетным НПО и другим структурам гражданского общества как организациям-исполнителям и партнерам для осуществления их мероприятий, программ и услуг в интересах детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми;**

d) предусмотреть в программах реабилитации как минимум трехгодичный срок для проведения последующих мероприятий и контроля за помощью и лечением, предоставленным пострадавшим несовершеннолетним для их полного восстановления, поскольку, как показывает опыт, несовершеннолетние жертвы подвергаются серьезным испытаниям и нуждаются в длительном лечении.

77. Учитывая, что на сегодняшний день примеры надлежащей практики по-прежнему являются недостаточными, Специальный докладчик призывает научное сообщество, НПО и гражданское общество, а также специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций разработать нормы и стандарты, которые могли бы послужить в качестве моделей для использования при организации программ реабилитации и помощи, предназначенных для детей и несовершеннолетних, ставших жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми.

78. В заключение Специальный докладчик подчеркивает, что в борьбе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и торговли детьми важнейшее значение имеют образовательные программы и информационно-просветительские мероприятия. Поэтому он призывает государства:

a) проводить среди учителей, работников школ, представителей индустрии туризма и сотрудников правоохранительных органов информационно-просветительские кампании по проблемам сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и торговли детьми;

b) повысить уровень информированности среди сотрудников правоохранительных органов о необходимости совместной работы и всестороннего и полного взаимодействия при расследовании случаев детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли людьми;

c) обеспечить включение в школьные программы изучения прав ребенка и предусмотреть выделение ресурсов для оказания помощи детям, попавшим в такую ситуацию. Информирование об имеющихся программах и ресурсах исключительно важно для предотвращения того, чтобы дети становились жертвами подобных преступлений, и должно осуществляться на всех уровнях школьного образования.
