

**Совет по правам человека****Сорок седьмая сессия**

21 июня — 13 июля 2021 года

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия  
и связанные с ними формы нетерпимости:  
последующие меры и осуществление Дурбанской  
декларации и Программы действий**

Камерун\*: проект резолюции

**47/... Поощрение и защита прав человека и основных свобод  
африканцев и лиц африканского происхождения  
от чрезмерного применения силы и других нарушений прав  
человека со стороны сотрудников правоохранительных  
органов путем осуществления программы преобразований,  
направленных на достижение расовой справедливости  
и равенства***Совет по правам человека,**вновь подтверждая* цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека и поощряя и стимулируя уважение прав человека и основных свобод для всех,*ссылаясь* на Всеобщую декларацию прав человека, в которой говорится, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и свободами, провозглашенными в Декларации, без какого бы то ни было различия, в частности без различия расы, цвета кожи или национальной принадлежности,*ссылаясь также* на Международный пакт о гражданских и политических правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и принимая во внимание Венскую декларацию и Программу действий,*ссылаясь далее* на свои предыдущие резолюции, касающиеся всесторонних последующих мер по выполнению решений Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий и проведения Международного десятилетия лиц африканского происхождения, провозглашенного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/237 от 23 декабря 2013 года,

\* От имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу африканских государств.



*подчеркивая*, что в 2021 году отмечается двадцатая годовщина принятия Дурбанской декларации и Программы действий,

*с удовлетворением отмечая* принятие 9 декабря 2020 года Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения оперативных руководящих принципов по включению лиц африканского происхождения в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

*ссылаясь* на резолюцию 43/1 Совета по правам человека от 19 июня 2020 года и с удовлетворением принимая к сведению представленный в соответствии с этой резолюцией доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов<sup>1</sup>, приложение к нему, озаглавленное «Состоящая из четырех пунктов программа преобразований, направленных на достижение расовой справедливости и равенства», и соответствующий документ зала заседаний<sup>2</sup>, и отмечая, что этот доклад основан на живом опыте семей жертв и лиц африканского происхождения, чьи мужество и решимость мотивирует государства, Организацию Объединенных Наций и других субъектов к более смелым шагам по устранению давних нарушений прав человека и достижению расовой справедливости и равенства,

*подчеркивая*, что рабство и работорговля, включая трансатлантическую торговлю рабами, представляли собой вопиющие трагедии в истории человечества не только в силу их отвратительного варварства, но и с точки зрения их масштабов и организованного характера и отрицания самой сущности жертв, а также признавая, что порабощение является преступлением против человечности и всегда должно рассматриваться как таковое, и отмечая, что трансатлантическая торговля рабами является одним из основных источников и проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и что жители Африки и лица африканского происхождения, а также жители Азии и лица азиатского происхождения и коренные народы были жертвами этих актов и продолжают быть жертвами их последствий,

*подчеркивая также* укрепление готовности и формирование практики признания необходимости устранения продолжающихся проявлений рабовладения, трансатлантической торговли невольниками-африканцами и колониализма и предлагая государствам использовать возможности для продвижения антирасистской повестки, уделять приоритетное внимание достижению расового равенства при реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обеспечить, чтобы лица африканского происхождения не остались без внимания,

*напоминая* о трагическом убийстве Джорджа Флойда в Миннесоте, Соединенные Штаты Америки, 25 мая 2020 года, которое привлекло внимание к такому бедствию, как системный и структурный расизм, и активизировало усилия по решению этой глобальной проблемы в США и во всем мире,

*приветствуя* обращение в суд в целях наказания за это преступление в ходе судебного процесса против исполнителя убийства Джорджа Флойда в окружном суде Миннесоты, четвертый судебный округ, 20 апреля 2021 года, и напоминая о заявлении Верховного комиссара от 21 апреля 2021 года по поводу обвинительного приговора по этому делу,

*ссылаясь* на все заявления, сделанные мандатариями специальных процедур в связи с убийством Джорджа Флойда, в частности их совместное заявление от 5 июня 2020 года, а также заявления, сделанные Верховным комиссаром 3 июня 2020 года, 1 октября 2020 года и 19 марта 2021 года,

<sup>1</sup> A/HRC/47/53.

<sup>2</sup> A/HRC/47/CRP.1, URL:

<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session47/Pages/ListReports.aspx>.

*отмечая*, что системный расизм требует системного реагирования, чтобы незамедлительно обратить вспять культуру отрицания и изменить структуры, институты и поведение, ведущие к прямой или косвенной дискриминации африканцев и лиц африканского происхождения во всех сферах жизни,

*признавая также*, что системный расизм является межсекторальным по своей природе, поскольку он распространяется в различных секторах общества, и что для борьбы с системным расизмом и дискриминацией ответные меры должны также быть межсекторальными,

*подчеркивая*, что сотрудники правоохранительных органов при исполнении своих обязанностей должны уважать и защищать человеческое достоинство и отстаивать и защищать права человека всех людей, ссылаясь на Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и принимая во внимание другие многочисленные международные стандарты и нормы в области отправления правосудия,

*выражая глубокую обеспокоенность* масштабами проблем, о которых сообщают жертвы и семьи жертв в своем стремлении добиться правосудия, и подчеркивая, что независимость и беспристрастность судей, целостность судебной системы и независимость юристов являются неперемнными условиями для защиты прав человека, верховенства права, благого управления и демократии,

*подчеркивая*, что важнейшую роль играет осуществление решительных мер по устранению безнаказанности и привлечению к ответственности виновных в нарушениях и возмещению жертвам и их семьям ущерба от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов в соответствии с международными нормами в области прав человека,

*отмечая*, что каждый человек, включая лиц и сообщества африканского происхождения должен иметь возможность участвовать на инклюзивной основе и направлять разработку и осуществление процессов, способствующих прекращению, обращению вспять и устранению долгосрочных последствий и продолжающихся проявлений системного расизма, в частности отмечая важную роль, которую молодые люди играют и должны и далее играть в этих процессах,

*призывая* государства изучить масштабы и влияние системного расизма и принять эффективные правовые, политические и институциональные меры, направленные на борьбу с расизмом, не ограничиваясь суммированием отдельных действий и рекомендуя оценивать прогресс по показателям, основанным на воздействии, а не намерениях,

*отмечая* наличие огромного количества рекомендаций, вынесенных системой Организации Объединенных Наций по правам человека для решения проблем расовой дискриминации при отпращении правосудия, и призывая государства рассмотреть возможность их выполнения,

*с удовлетворением принимая к сведению* представленную Верховным комиссаром программу преобразований в целях обеспечения расовой справедливости и равенства, которая направлена, в частности, на поощрение государств обеспечить, чтобы голоса африканцев и лиц африканского происхождения, а также тех, кто выступает против расизма, были услышаны и чтобы по их озабоченностям принимались меры, и на признание наследия прошлого и борьбу с ним, в том числе посредством обеспечения подотчетности и возмещения ущерба,

1. *осуждает* все формы расовой дискриминации, включая системный и структурный расизм, и его последствия для африканцев и лиц африканского происхождения и их семей и общин во всем мире;

2. *осуждает* продолжающиеся, мотивированные расовыми признаками дискриминационные и насильственные действия, совершаемые правоохранительными органами в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, и системный расизм в правоохранительной системе и системе уголовного правосудия, и

подчеркивает важность обеспечения того, чтобы такие действия не оставались безнаказанными;

3. *напоминает*, что сотрудники правоохранительных органов при выполнении своих обязанностей должны применять ненасильственные средства, прежде чем прибегать, в случае крайней необходимости, к применению силы, и что в любом случае всякое применение силы должно соответствовать основополагающим принципам законности, необходимости, пропорциональности, предосторожности и недискриминации, а лица, применяющие силу, должны нести ответственность за каждый случай применения силы;

4. *подчеркивает*, что в тех случаях, когда арест определенных участников или разгон собрания является законным, такие действия должны соответствовать нормам международного права и иметь основание в положениях внутреннего законодательства о допустимом применении силы, и что внутренние правовые режимы, регулирующие применение силы сотрудниками правоохранительных органов, должны быть приведены в соответствие с требованиями международного права, если это еще не сделано;

5. *рекомендует* согласовать внутренние правовые режимы, регулирующие применение силы сотрудниками правоохранительных органов, с соответствующими международными стандартами, такими как Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и *Руководство Организации Объединенных Наций по правам человека по применению менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности*, а также обеспечить для сотрудников правоохранительных органов соответствующую подготовку по правам человека в целях соблюдения ими международных правил и стандартов для сотрудников правоохранительных органов;

6. *настоятельно призывает* государства использовать все возможности для продвижения антирасистской повестки и уделения приоритетного внимания обеспечению расового равенства и справедливости при реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обеспечить, чтобы лица африканского происхождения не остались без внимания;

7. *призывает* все государства и соответствующие заинтересованные стороны уделять должное внимание оперативным руководящим принципам по включению лиц африканского происхождения в Повестку дня на период до 2030 года для обеспечения того, чтобы лица африканского происхождения не остались в стороне от реализации этой Повестки дня;

8. *призывает* государства взять на вооружение системный подход, чтобы все государственные органы и все общество осуществляли меры реагирования и их мониторинг, которые предусмотрены во всеобъемлющих и обеспеченных достаточными ресурсами национальных и региональных планах действий и которые включают, при необходимости, специальные меры по обеспечению для обездоленных групп, в частности африканцев и лиц африканского происхождения, полного и равного осуществления прав человека;

9. *также настоятельно призывает* государства, в зависимости от необходимости, создавать и укреплять независимые национальные правозащитные учреждения, осуществлять обзор их деятельности и повышать их эффективность в соответствующих случаях, особенно по проблемам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений поощрения и защите прав человека (Парижские принципы), и предоставлять им адекватные финансовые ресурсы, полномочия и возможности для расследования, изучения, обучения и просвещения в целях борьбы с этими явлениями в правоохранительной системе и системе уголовного правосудия;

10. *постановляет* учредить международный независимый экспертный механизм в составе трех экспертов, обладающих компетентностью в области правоохранительной деятельности и прав человека, которые будут назначены

Председателем Совета по правам человека при поддержке Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с целью продвижения программы преобразований, направленных на обеспечение расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности во всем мире, особенно в тех случаях, когда это связано с наследием колониализма и трансатлантической работорговли невольниками-африканцами, и содействия привлечению к ответственности и возмещению ущерба жертвам; этот механизм должен функционировать в тесном сотрудничестве с соответствующими мандатариями специальных процедур, включая Рабочую группу экспертов по лицам африканского происхождения и Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, также с целью предупреждения дублирования;

11. *постановляет также*, что международный независимый экспертный механизм будет иметь трехлетний мандат, в рамках которого он будет продвигать расовую справедливость и равенство в контексте правоохранительной деятельности во всех частях мира, в частности путем проведения поездок в страны, всесторонней информационной работы и консультаций с государствами, непосредственно затрагиваемыми лицами и сообществами и другими заинтересованными сторонами, а также с учетом межсекторального подхода посредством:

a) изучения системного расизма, в том числе в части структурного и институционального расизма, с которым сталкиваются африканцы и лица африканского происхождения, применения силы и других нарушений международного права прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения сотрудниками правоохранительных органов, в том числе в отношении моделей, политики, процессов и таких конкретных инцидентов, которые были указаны в докладе Верховного комиссара и соответствующем документе зала заседаний;

b) изучения коренных причин системного расизма в правоохранительных органах и системе уголовного правосудия, чрезмерного применения силы, расового профилирования и других нарушений прав человека сотрудниками правоохранительных органов в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, а также того, как внутреннее законодательство, политика и практика могут приводить к непропорциональному и широко распространенному взаимодействию сотрудников правоохранительных органов с африканцами и лицами африканского происхождения;

c) выработки рекомендаций в отношении того, каким образом можно привести внутренние правовые режимы, регулирующие применение силы сотрудниками правоохранительных органов, в соответствие с такими применимыми стандартами в области прав человека, как Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и *Руководство Организации Объединенных Наций по правам человека по применению менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности*, а также обеспечить для сотрудников правоохранительных органов соответствующую подготовку по правам человека в целях выполнения ими обязательств по международному праву;

d) выработки рекомендаций по сбору и публикации данных, с неукоснительным соблюдением гарантий и в соответствии с международным правом, в разбивке по расовому или этническому происхождению жертв, о случаях смерти и серьезных травмах, причиненных сотрудниками правоохранительных органов, и соответствующих судебных делах и приговорах, а также любых дисциплинарных мерах, чтобы стимулировать принятие и осуществлять оценку мер реагирования на системный расизм в сфере правоохранительной деятельности и системе уголовного правосудия;

e) изучения взаимосвязи между движениями и отдельными лицами, выступающими за превосходство белой расы, в правоохранительных органах и системе уголовного правосудия;

f) выработки рекомендаций по борьбе с системным расизмом в правоохранительных органах и системах уголовного правосудия, ликвидации дефицита доверия, укреплению институционального надзора, внедрению альтернативных и дополнительных методов работы полиции и применению силы, а также поощрению изучения накопленного опыта;

g) выработки рекомендаций по конкретным шагам, необходимым для обеспечения доступа к правосудию, привлечению к ответственности и возмещению ущерба за чрезмерное применение силы и другие нарушения прав человека сотрудниками правоохранительных органов в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, включая независимые и обеспеченные ресурсами механизмы поддержки жертв нарушений прав человека сотрудниками правоохранительных органов, с также их семей и общин;

h) мониторинга выполнения рекомендаций по прекращению безнаказанности за нарушения со стороны сотрудников правоохранительных органов, вытекающих из доклада Верховного комиссара, и выявления препятствий, мешающих их полному выполнению;

i) координации своей работы и продолжения активизации своего участия, взаимодействия и сотрудничества в надлежащих случаях со всеми соответствующими механизмами, органами и процессами Организации Объединенных Наций, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, региональными правозащитными механизмами и национальными правозащитными учреждениями;

j) представления ежегодных докладов Совету по правам человека начиная с его пятьдесят первой сессии с последующим проведением расширенного интерактивного диалога о системном расизме в правоохранительных органах, в котором приоритетное внимание уделяется участию непосредственно затрагиваемых лиц и сообществ, включая жертв и их семьи, и препровождения своего ежегодного доклада Генеральной Ассамблее и участия в диалоге с ней;

12. *призывает* все государства и другие заинтересованные стороны в полной мере сотрудничать с международным независимым экспертным механизмом в целях эффективного выполнения его мандата, и в частности предоставлять ему любую информацию и документацию, которая может ему потребоваться, а также относящуюся к его мандату помощь в любой иной форме;

13. *просит* Генерального секретаря оказывать международному независимому экспертному механизму, через Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, всестороннюю административную, техническую и логистическую поддержку и предоставлять ему ресурсы, необходимые для выполнения его мандата;

14. *просит* Верховного комиссара активизировать и расширить мониторинг, осуществляемый Управлением Верховного комиссара, в том числе его отделениями на местах, при содействии соответствующих мандатариев специальных процедур и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, с тем чтобы продолжать представлять информацию о системном расизме, нарушениях международного права прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны правоохранительных органов, способствовать привлечению к ответственности и возмещению ущерба и принимать дальнейшие меры на глобальном уровне в рамках Программы преобразований, направленных на достижение расовой справедливости и равенства, в том числе путем оказания поддержки и усиления помощи государствам и другим заинтересованным сторонам, особенно лицам африканского происхождения и их организациям, и дальнейшего усиления роли этой работы, и представлять ежегодный доклад об этом Совету по правам человека начиная с его пятьдесят первой сессии;

15. *просит* Генерального секретаря оказывать Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека всестороннюю

административную, техническую и логистическую поддержку и предоставлять ему ресурсы, необходимые для выполнения его мандата;

16. *призывает* все государства и все соответствующие заинтересованные стороны в полной мере сотрудничать с Верховным комиссаром в подготовке ежегодных докладов;

17. *призывает также* все государства и все соответствующие заинтересованные стороны обеспечить привлечение к ответственности сотрудников правоохранительных органов за нарушения прав человека и преступления против африканцев и лиц африканского происхождения, устранить дефицит доверия и усилить институциональный надзор;

18. *призывает далее* все государства и все соответствующие заинтересованные стороны обеспечить защиту африканцев и лиц африканского происхождения, а также тех, кто выступает против расизма, и чтобы их голоса были услышаны и по их озабоченностям принимались меры;

19. *предлагает* всем договорным органам, мандатариям специальных процедур и международным и региональным правозащитным механизмам в рамках их соответствующих мандатов уделять должное внимание всем формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в том числе в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, и доводить их до сведения Совета по правам человека;

20. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

---