



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 February 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок шестая сессия

22 февраля — 19 марта 2021 года

Пункты 2 и 7 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека
и доклады Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Палестине
и на других оккупированных арабских территориях

Права человека на оккупированных сирийских Голанах

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 43/30 Совета по правам человека о правах человека на оккупированных сирийских Голанах, в которой Совет просил Генерального секретаря представить доклад по этому вопросу на его сорок шестой сессии.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 43/30 Совета по правам человека, в которой Совет призвал Израиль, оккупирующую державу, выполнить соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Совета по правам человека, в частности резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет Безопасности постановил, среди прочего, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах является недействительным и не имеет международной юридической силы, и потребовал, чтобы Израиль немедленно отменил свое решение.
2. В своей резолюции 43/30 Совет по правам человека также просил Генерального секретаря довести эту резолюцию до сведения всех правительств, компетентных органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, международных и региональных межправительственных организаций и международных гуманитарных организаций, обеспечить ее возможно более широкое распространение и представить доклад по вопросу о правах человека на оккупированных сирийских Голанах Совету на его сорок шестой сессии. Кроме того, Совет постановил продолжить рассмотрение этого вопроса на своей сорок шестой сессии.

II. Осуществление резолюции 43/30 Совета по правам человека

3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) 21 октября 2020 года направило от имени Генерального секретаря в адрес правительства Израиля вербальную ноту, в которой оно обратило внимание на резолюцию 43/30 Совета по правам человека и просило представить информацию о любых принятых или предусматриваемых мерах по осуществлению указанной резолюции. На момент подготовки настоящего доклада никакого ответа получено не было.
4. В тот же день, 21 октября 2020 года, УВКПЧ от имени Генерального секретаря направило вербальную ноту всем постоянным представительствам в Женеве, с тем чтобы обратить их внимание на резолюцию 43/30 Совета по правам человека и просить государства-члены представить информацию о любых принятых или предусматриваемых мерах по осуществлению соответствующих положений резолюции. На эту просьбу ответили постоянные представительства Алжира, Египта, Ирака, Ирана (Исламской Республики), Корейской Народно-Демократической Республики, Кубы, Кувейта, Сирийской Арабской Республики и Российской Федерации при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.
5. В вербальной ноте от 21 октября 2020 года, направленной УВКПЧ компетентным органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, международным и региональным межправительственным организациям и международным гуманитарным организациям от имени Генерального секретаря и в соответствии с резолюцией 43/30 Совета по правам человека, Управление довело эту резолюцию до сведения этих субъектов. Ответ на вербальную ноту представила Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА).
6. Алжир ответил на вербальную ноту УВКПЧ 9 декабря 2020 года, отметив, что действия и нарушения, систематически совершаемые Израилем, которые затрагивают все права человека сирийского арабского населения оккупированных сирийских Голан, представляют собой постоянные нарушения соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Совета по правам человека. Алжир особо отметил резолюции 237 (1967), 242 (1967) и 497 (1981) Совета Безопасности, а также все соответствующие резолюции Совета по правам человека, принятые с 2006 года, и резолюции Комиссии по правам человека, касающиеся оккупированных

сирийских Голан. Алжир отметил, что действия Израиля на оккупированных сирийских Голанах также представляют собой вопиющее нарушение четвертой Женевской конвенции и Протокола I к Женевским конвенциям 1949 года.

7. Алжир выразил свою глубокую озабоченность в связи с продолжением и эскалацией нарушений, совершаемых Израилем в отношении прав человека сирийского арабского населения на оккупированных сирийских Голанах, особенно после объявления Соединенными Штатами о признании аннексии Израилем этой территории. Алжир подчеркнул, что это объявление не соответствует положениям международного права, включая четвертую Женевскую конвенцию, соответствующие положения Гаагских конвенций 1899 и 1907 годов и резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет считал решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах недействительным и не имеющим юридической силы. Алжир подчеркнул также, что заявление Соединенных Штатов является нарушением соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека.

8. Алжир напомнил о позиции соответствующих групп, особенно ОИС, которая 26 марта 2019 года объявила, что не признает заявление правительства Соединенных Штатов о признании суверенитета Израиля над оккупированными сирийскими Голанами. ОИС отметила, что это заявление направлено на то, чтобы закрепить израильскую оккупацию в качестве свершившегося факта и узаконить ее. Алжир напомнил, что ОИС подчеркнула, что эта мера представляет собой явное нарушение международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и что это решение не меняет правового статуса сирийских Голан как оккупированной сирийской арабской территории согласно международному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций. Алжир отметил, что ОИС настоятельно призвала все государства соблюдать международные резолюции и не признавать никаких мер, противоречащих им.

9. Алжир напомнил о докладе Генерального директора Международной организации труда о положении трудящихся на оккупированных арабских территориях, в котором отмечается продолжающаяся дискриминационная практика Израиля в отношении доступа сирийского арабского населения оккупированных сирийских Голан к земле и водным ресурсам. Алжир отметил, что, согласно докладу, Израиль облегчает доступ израильских поселенцев к земле и воде на оккупированных сирийских Голанах посредством налоговых льгот и субсидий, а сирийским гражданам трудно получить разрешение на строительство. Алжир также отметил, что в докладе выражается озабоченность по поводу планов Израиля осуществить крупномасштабный проект установки ветряных турбинных генераторов на принадлежащих сирийским гражданам землях, что может еще более ограничить расширение сирийских деревень. Алжир добавил, что в докладе говорится о продолжении Израилем своих усилий по административной и политической интеграции оккупированных сирийских Голан. Он также сослался на содержащиеся в докладе выводы о том, что ситуация в сфере труда и занятости работников оккупированных арабских территорий продолжает ухудшаться и что сирийские арабские трудящиеся на оккупированных сирийских Голанах в течение 50 лет подвергаются дискриминации со стороны Израиля.

10. Алжир сослался также на записку Генерального секретаря об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах (A/73/87-E/2018/69), в которой подтверждается актуальность резолюции 497 (1981) Совета Безопасности. Алжир отметил, что этот документ проливает свет на нарушения прав человека, совершенные Израилем в отношении сирийского арабского населения оккупированных сирийских Голан; кроме того, он подтверждает незаконность строительства и расширения израильских поселений и связанной с ними инфраструктуры, как это признано в резолюциях Экономического и Социального Совета. В документе отмечается, что продолжающееся создание и расширение израильских поселений на оккупированных сирийских Голанах равнозначно

перемещению Израилем своего собственного гражданского населения на территорию, которую он оккупирует, что запрещено международным гуманитарным правом. Алжир также отметил, что в записке подчеркивается, что сирийское арабское население на оккупированных сирийских Голанах сталкивается с постоянными проблемами вследствие дискриминационной политики в области земель, жилья и развития, с учетом того что сирийцы практически не могут получить разрешения на строительство и что с 1983 года израильские власти издали более 1570 распоряжений о сносе строений, принадлежащих сирийскому арабскому населению. Алжир указал, что в документе описаны дискриминационная политика, затрагивающая сирийское арабское население, и ее последствия для его средств к существованию, особенно в сфере труда и сельского хозяйства. Он сослался на содержащиеся в документе выводы о том, что длительная израильская оккупация продолжает оказывать пагубное воздействие на условия жизни сирийского арабского населения и что негативные последствия этой оккупации носят многоуровневый характер, а ее совокупные последствия сказываются на будущем населения оккупированных территорий. Алжир отметил, что в документе также содержится вывод о том, что Израиль продолжает проводить политику и практику, которые противоречат соответствующим резолюциям Совета Безопасности, международному гуманитарному праву и международному праву прав человека. Он добавил, что, как отмечено в документе, если некоторые из этих действий могут считаться дискриминационными, то другие могут быть равносильны принудительному перемещению или коллективному наказанию покровительствуемых лиц, что является серьезным нарушением четвертой Женевской конвенции и запрещено международным правом.

11. Алжир выразил свою поддержку осуществлению резолюции 43/30 Совета по правам человека и подчеркнул, что создание и расширение поселений представляет собой вопиющее нарушение международного права. Алжир отметил необходимость оказать давление на Израиль, с тем чтобы он прекратил свою поселенческую деятельность и осуществление соответствующих инфраструктурных планов на оккупированных сирийских Голанах. Алжир призвал УВКПЧ в рамках своего мандата уделять повышенное внимание положению в области прав человека сирийского арабского населения на оккупированных сирийских Голанах и пролить свет на продолжающиеся нарушения прав человека со стороны Израиля, уделяя особое внимание следующему:

а) экспроприации земли, принадлежащей внутренне перемещенным лицам, которая была объявлена государственной собственностью под предлогом отсутствия владельцев или из-за ее близости к линии прекращения огня или с целью создания военных лагерей или объектов;

б) произвольной и дискриминационной практике в области здравоохранения, в том числе в сфере труда, которая привела к острой нехватке медицинских центров, клиник и больниц;

в) необходимости осуждения действий, которые привели к уничтожению особенностей арабской культуры и навязыванию Израилем своей учебной программы в школах с целью ослабления национальной принадлежности и подрыва национальной самобытности;

г) действиям Израиля, направленным на то, чтобы помешать сирийскому арабскому населению оккупированных сирийских Голан общаться со своими родственниками в Сирийской Арабской Республике, и введению израильских удостоверений личности в нарушение прав сирийского арабского населения;

д) необходимости отслеживать положение сирийских граждан, содержащихся в израильских тюрьмах.

12. Постоянное представительство Кубы при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве ответило на вербальную ноту УВКПЧ 2 ноября 2020 года. Куба отметила, что международное сообщество вновь выразило свою обеспокоенность страданиями сирийского арабского населения оккупированных сирийских Голан в связи с систематическими и постоянными нарушениями прав человека Израилем с 1967 года, потребовав при этом

прекращения оккупации этой территории. Куба заявила, что, по ее мнению, все действия, меры или законодательные или административные положения, принятые Израилем или которые он может принять и которые направлены на изменение правового статуса, физического характера или демографического состава оккупированных сирийских Голан и их институциональной структуры, а также меры по применению юрисдикции и управления Израиля на незаконно оккупированной территории, должны быть признаны недействительными и не имеющими юридической силы.

13. Куба подчеркнула недопустимость продолжения военной оккупации Израилем сирийских Голан, начавшейся 14 декабря 1981 года, несмотря на неизменное требование международного сообщества о прекращении фактического навязывания Израилем законов, юрисдикции и управления на оккупированных сирийских Голанах. Куба заявила, что приобретение территории силой недопустимо по международному праву, в том числе по Уставу Организации Объединенных Наций.

14. Куба отметила, что не принимает практику и поведение, направленные на контроль и захват природных ресурсов оккупированных сирийских Голан Израилем, что является вопиющим нарушением резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности о постоянном суверенитете сирийского арабского населения над своими природными ресурсами на оккупированных сирийских Голанах.

15. Куба самым решительным образом осудила заявление правительства Соединенных Штатов о признании оккупированных сирийских Голан территорией Израиля. Она сочла это серьезным и вопиющим нарушением Устава Организации Объединенных Наций, международного права и соответствующих резолюций, принятых Советом Безопасности, в частности резолюции 497 (1981). Она добавила, что это признание противоречит законным интересам сирийского народа и арабских и исламских государств, что имеет серьезные последствия для стабильности и безопасности на Ближнем Востоке и ведет к эскалации напряженности в регионе. Куба настоятельно призвала Совет Безопасности выполнить его предусмотренную Уставом обязанность по поддержанию международного мира и безопасности и принять решения, необходимые для прекращения действий Соединенных Штатов, которые поддерживают Израиль в его намерении аннексировать оккупированные сирийские Голаны.

16. Куба подчеркнула, что Израиль должен прекратить практику, противоречащую полному осуществлению прав человека сирийских арабских жителей оккупированных сирийских Голан, и в этой связи должен воздерживаться от применения репрессивных мер в отношении населения. Куба отметила, что иностранная оккупация, политика экспансии и агрессии, расовая дискриминация, создание поселений, навязывание мнения о том, что это является свершившимся фактом, и аннексия территории силой, как это имело место на оккупированных сирийских Голанах, представляют собой практику, которая нарушает международные договоры и нормы и оказывает негативное воздействие на права человека сирийского арабского населения оккупированных сирийских Голан.

17. Куба осудила нарушения международного гуманитарного права Израилем в отношении сирийских заключенных на оккупированных сирийских Голанах и вновь заявила о своей обеспокоенности по поводу продолжения такой практики. Она также вновь выразила обеспокоенность по поводу бесчеловечных условий содержания в израильских тюрьмах, отметив, что это привело к ухудшению состояния здоровья, а в некоторых случаях поставило под угрозу жизнь заключенных. Куба обратила особое внимание на то, что продолжающаяся оккупация сирийских Голан и их фактическая аннексия являются препятствием на пути к достижению справедливого, всеобъемлющего и прочного мира в регионе.

18. Куба заявила, что Израиль должен незамедлительно уйти с территории оккупированных сирийских Голан к границам, определенным 4 июня 1967 года в соответствии с резолюциями 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности, и должен отказаться от своего намерения аннексировать оккупированные сирийские Голаны,

которые являются территорией, находящейся под суверенитетом Сирийской Арабской Республики.

19. Постоянное представительство Корейской Народно-Демократической Республики при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве ответило на вербальную ноту УВКПЧ 20 ноября 2020 года. Оно выразило свою глубокую озабоченность систематическими и продолжающимися нарушениями прав человека сирийского арабского населения оккупированных сирийских Голан, отметив, что они представляют собой преступления против человечности, попирающие Устав Организации Объединенных Наций и международное право. Оно подчеркнуло, что все меры и действия, которые были или будут предприняты Израилем, оккупирующей державой, такие как незаконное решение от 14 декабря 1981 года, направленное на изменение правового, физического и демографического статуса оккупированных сирийских Голан и их институциональной структуры, а также меры Израиля по применению своей юрисдикции и управления к этой территории, являются недействительными и не имеют юридической силы. Корейская Народно-Демократическая Республика подтвердила свою непоколебимую поддержку и солидарность со справедливым требованием и правом правительства Сирийской Арабской Республики на восстановление своего полного суверенитета над оккупированными сирийскими Голанами. Корейская Народно-Демократическая Республика призвала Израиль выполнить все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Совета по правам человека, в частности резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, и уйти с оккупированных сирийских Голан к границам по состоянию на 4 июня 1967 года. Корейская Народно-Демократическая Республика потребовала, чтобы Израиль прекратил действия по изменению физического характера, демографического состава, институциональной структуры и правового статуса оккупированных сирийских Голан. Она настоятельно призвала Израиль прекратить все незаконные меры и действия, включая строительство и расширение поселений, на сирийских Голанах, оккупированных с 1967 года.

20. Постоянное представительство Египта при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве представило свой ответ на вербальную ноту УВКПЧ 19 ноября 2020 года. Египет выразил глубокую обеспокоенность в связи с продолжающимися нарушениями Израилем прав человека сирийских арабских граждан на оккупированных сирийских Голанах, что является вопиющим нарушением международных конвенций, международного права и, в частности, международного гуманитарного права. Египет вновь подтвердил незаконность и нелегитимность всех мер и действий, предпринятых Израилем, оккупирующей державой, на оккупированных сирийских Голанах с начала оккупации в июне 1967 года, в соответствии с резолюцией 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет счел решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах недействительным и не имеющим юридической силы, а также в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи и ее вспомогательных органов, включая Совет по правам человека. Египет подтвердил применимость четвертой Женевской конвенции и соответствующих положений Гаагских конвенций 1899 и 1907 годов к оккупированным сирийским Голанам. Египет также подтвердил, что израильские поселения и их расширение на оккупированных сирийских Голанах представляют собой вопиющее нарушение международного права, и подчеркнул необходимость оказать давление на оккупирующую державу, с тем чтобы она прекратила свою поселенческую деятельность и соответствующие планы по созданию инфраструктуры на оккупированных сирийских Голанах. Египет далее подтвердил ответственность Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции за то, чтобы положить конец израильской оккупации сирийских Голан и прекратить нарушение Израилем прав сирийских арабских жителей оккупированных сирийских Голан.

21. Исламская Республика Иран ответила на вербальную ноту УВКПЧ 8 декабря 2020 года и подчеркнула, что оккупированные сирийские Голаны являются неотъемлемой частью территории Сирийской Арабской Республики, как это признано во многих резолюциях Организации Объединенных Наций. Она указала, что

оккупация этой территории представляет собой вопиющее нарушение международного права, целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и авторитетных международных резолюций, а также является грубейшим нарушением прав человека сирийского арабского населения этой территории. Исламская Республика Иран подчеркнула, что любые действия, предпринятые оккупирующей державой на оккупированных сирийских Голанах, недействительны и не имеют юридической силы, учитывая, что эта территория была приобретена в результате незаконного применения силы. Она отметила, что Израиль продолжает подавлять сирийское арабское население оккупированных сирийских Голан, в том числе путем строительства незаконных поселений, введения собственных законов и правил и незаконной эксплуатации природных ресурсов. Исламская Республика Иран отметила, что эти незаконные действия оккупирующей державы представляют собой явное нарушение многочисленных резолюций и решений Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета и Совета по правам человека за последние 50 лет.

22. Исламская Республика Иран отметила, что создание поселений является грубым нарушением резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, которые неизменно требуют, чтобы оккупирующая держава прекратила свою оккупацию сирийских Голан и воздерживалась от изменения физического характера, демографического состава, институциональной структуры и правового статуса территории и, в частности, воздерживалась от создания поселений. Исламская Республика Иран указала, что в этих резолюциях Совет и Ассамблея подчеркнули незаконность строительства поселений и другой деятельности Израиля на оккупированных сирийских Голанах.

23. Исламская Республика Иран отметила, что в соответствии с императивными нормами международного права ни одно государство не должно признавать правомерной ситуацию, создавшуюся в результате серьезного нарушения императивных норм общего международного права, и сделала особый акцент на том, что Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности неоднократно подчеркивали обязательство не признавать аннексию Израилем оккупированных сирийских Голан. Ссылаясь на резолюцию 37/123 А Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1982 года, в которой Ассамблея охарактеризовала аннексию оккупированных сирийских Голан как акт агрессии, который не должен быть признан, Исламская Республика Иран отметила, что международное сообщество обязано не признавать незаконную ситуацию, сложившуюся в результате приобретения территории силой.

24. Исламская Республика Иран, выражая глубокую обеспокоенность положением в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах, отметила, что ее позиция и меры в связи с пунктом 10 резолюции 43/30 Совета по правам человека являются следующими:

а) осуждение политики и практики Израиля, включая распространение его территориальной юрисдикции и законов на оккупированные сирийские Голаны и игнорирование им негативных последствий этих действий для сирийского арабского населения;

б) осуждение всех незаконных израильских поселений на оккупированных сирийских Голанах и действий, вынуждающих сирийских арабских жителей покидать свои земли, в рамках общей политики Израиля, направленной на изменение демографического характера территории;

в) поддержка права беженцев вернуться на родину на оккупированных сирийских Голанах;

г) осуждение Израиля за навязывание израильского гражданства сирийскому арабскому населению оккупированных сирийских Голан;

д) отказ признать любую политику или меры, которые могут привести к продолжающейся оккупации сирийских Голан;

f) протест против любой позиции, занимаемой государствами или организациями, признающими суверенитет Израиля над оккупированными сирийскими Голанами;

g) неприятие любой политики или практики, которые могут привести к нарушениям прав человека сирийского арабского населения на оккупированных сирийских Голанах, включая права на самоопределение, здоровье, санитарию, достаточное жилище, свободу мирных собраний и ассоциации и свободу выражения мнений.

25. Исламская Республика Иран подчеркнула, что возвращение оккупированных сирийских Голан в Сирийскую Арабскую Республику остается единственным решением проблемы затянувшейся оккупации, и предложила международному сообществу решительно осудить любую позицию, политику или практику, которые способствуют продолжению оккупации и нарушений прав человека сирийского арабского населения оккупированных сирийских Голан.

26. Постоянное представительство Ирака при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве ответило на вербальную ноту УВКПЧ 19 ноября 2020 года, подтвердив свою позицию, отвергающую принцип принудительной экспроприации территорий. Оно подтвердило все резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, касающиеся самобытности оккупированных сирийских Голан и осуждающие незаконную оккупацию этой территории Израилем. Ирак заявил о своем неприятии израильских поселений и инвестиционных проектов на оккупированных сирийских Голанах. Он подтвердил право внутренне перемещенных лиц на возвращение в свои дома и возвращение своей собственности и отметил незаконность любых мер, принятых Израилем с целью навязать свои законы и правила территориям, которые он оккупировал, включая сирийские Голаны. Ирак категорически отверг проведение Израилем выборов в местные органы власти на оккупированных сирийских Голанах и подчеркнул необходимость соблюдения положений четвертой Женевской конвенции. Он выразил озабоченность в связи с докладами Организации Объединенных Наций, в которых указываются масштабы страданий сирийского арабского населения оккупированных сирийских Голан, и призвал Организацию Объединенных Наций выполнить свою роль, с тем чтобы положить конец страданиям и незаконной оккупации. Ирак подчеркнул необходимость уважать цели и задачи Организации Объединенных Наций, которая подтверждает уважение суверенитета и территориальной целостности государств, и выполнять международные резолюции, касающиеся оккупированных сирийских Голан.

27. Постоянное представительство Кувейта при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве представило свой ответ на вербальную ноту УВКПЧ 10 ноября 2020 года, заявив, что поддерживает законное право Сирийской Арабской Республики на оккупированные сирийские Голаны, и отметив, что это притязание прочно закреплено в международно-правовых рамках, но что оно постоянно подрывается оккупацией этой территории Израилем. Кувейт подтвердил принципиальную позицию, осуждающую все меры, принимаемые Израилем, оккупирующей державой, для изменения правового, физического и демографического статуса оккупированных сирийских Голан, отметив, что эта позиция была подтверждена в декларации последнего саммита Движения неприсоединения.

28. Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве представило свой ответ на вербальную ноту УВКПЧ 23 ноября 2020 года. Оно подчеркнуло, что с 1967 года Израиль систематически совершает действия, нарушающие права человека сирийского арабского населения оккупированных сирийских Голан. Оно обратило особое внимание на то, что эти действия представляют собой нарушения международных резолюций Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета и Совета по правам человека в отношении ситуации на оккупированных сирийских Голанах, включая резолюции 237 (1967), 242 (1967), 497 (1981) Совета Безопасности и все

соответствующие резолюции Совета по правам человека, принятые с 2006 года. Кроме того, Сирийская Арабская Республика отметила, что действия Израиля представляют собой вопиющее нарушение Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), а также Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года (Протокол I).

29. Сирийская Арабская Республика сообщила о росте числа нарушений прав человека сирийского арабского населения на оккупированных сирийских Голанах, совершаемых Израилем после незаконного заявления Соединенных Штатов Америки о признании аннексии Израилем оккупированных сирийских Голан. Сирийская Арабская Республика вновь подтвердила, что это заявление является грубым нарушением международного права, четвертой Женевской конвенции и резолюции 497 (1981) Совета Безопасности, в которой говорится, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах является недействительным и не имеет никакой международной юридической силы. Сирийская Арабская Республика отметила, что это заявление также противоречит резолюциям Совета по правам человека, касающиеся оккупированных сирийских Голан.

30. Сирийская Арабская Республика напомнила, что государства — члены Движения неприсоединения в заключительном документе¹, опубликованном на Бакинской встрече на высшем уровне, состоявшейся в октябре 2019 года, подтвердили свою принципиальную позицию в отношении оккупированных сирийских Голан и защиты прав их сирийских граждан. Сирийская Арабская Республика отметила, что Движение неприсоединения также осудило признание Соединенными Штатами аннексии Израилем оккупированных сирийских Голан и призвало международное сообщество и Совет Безопасности выполнить свои обязанности в этом контексте, поскольку эта декларация представляет собой нарушение международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, в частности резолюции 497 (1981) Совета Безопасности.

31. Сирийская Арабская Республика также напомнила о заявлении Организации исламского сотрудничества (ОИС) от 26 марта 2019 года, в котором она осудила признание Соединенными Штатами суверенитета Израиля над оккупированными сирийскими Голанами и призвала международное сообщество и Совет Безопасности выполнить свои обязанности в этом контексте. Сирийская Арабская Республика отметила, что ОИС подчеркнула, что заявление Соединенных Штатов представляет собой явное нарушение международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, в частности резолюций 242 (1967) и 497 (1981) Совета Безопасности. ОИС подтвердила, что решение Соединенных Штатов не изменяет правового статуса оккупированных сирийских Голан согласно международному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций. Сирийская Арабская Республика напомнила, что Генеральный секретариат ОИС настоятельно призвал государства во всем мире соблюдать международные резолюции по оккупированным сирийским Голанам и не признавать никаких мер, противоречащих этим резолюциям.

32. Сирийская Арабская Республика решительно осудила визит государственного секретаря Соединенных Штатов Америки в ноябре 2020 года в израильские поселения на оккупированных сирийских Голанах, отметив, что он представляет собой продолжение политики, направленной на легализацию поселений и израильской оккупации, что является вопиющим нарушением международного права, Устава Организации Объединенных Наций, четвертой Женевской конвенции и соответствующих резолюций Совета Безопасности, в частности резолюции 497 (1981).

33. Сирийская Арабская Республика отметила, что Генеральный секретарь в своей записке, озаглавленной «Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на

¹ См. <http://www.namazerbaijan.org/pdf/BFOD.pdf>.

оккупированных сирийских Голанах» (A/74/88-E/2019/71), вновь подтвердил актуальность резолюции 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

34. Сирийская Арабская Республика приняла к сведению содержащееся в вышеупомянутом документе описание сохраняющейся дискриминационной политики в ряде областей, включая доступ к земле и воде в интересах израильских поселенцев, которые и так уже пользуются налоговыми стимулами и субсидиями. Сирийская Арабская Республика также обратила внимание на описание ограничительной политики в области строительства и зонирования, которая привела к давлению на существующую инфраструктуру и перенаселенности. Она отметила, что в документе говорится о выдаче распоряжений о сносе домов и описан недавний процесс зонирования, имеющий целью присвоение дефицитным земельным участкам, которые можно было бы использовать для расширения сирийских деревень, статуса национального парка. Сирийская Арабская Республика отметила, что эта политика оказывает значительное негативное воздействие на сирийское арабское население. Она также отметила описание дискриминационного ценообразования и распределения коммунальных услуг, которые субсидируют незаконные израильские поселенческие предприятия и душат сирийские предприятия, особенно сельскохозяйственный сектор. Сирийская Арабская Республика отметила содержащийся в вышеупомянутом документе вывод о том, что в свете того факта, что большинство сирийских домашних хозяйств занято преимущественно сельским хозяйством, им трудно конкурировать с сельским хозяйством поселений, которое носит более индустриализованный характер.

35. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что в вышеупомянутом документе было отмечено, что долгосрочная израильская оккупация сирийских Голан продолжает негативно сказываться на условиях жизни сирийского арабского населения, а также на социально-экономическом развитии на оккупированных территориях. Было также отмечено, что негативные последствия оккупации и политики и практики Израиля носят многоуровневый характер и что последствия оккупации в своей совокупности ставят под угрозу будущее населения, живущего в условиях оккупации. Далее отмечалось, что Израиль продолжает проводить политику, противоречащую соответствующим резолюциям Совета Безопасности, международному гуманитарному праву и международному праву прав человека, и что некоторые из этих действий могут считаться дискриминационными, в то время как другие могут быть приравнены к насильственному перемещению или коллективному наказанию покровительствуемых лиц, что является грубым нарушением четвертой Женевской конвенции.

36. Сирийская Арабская Республика заявила, что для легализации оккупации и навязывания своих законов на оккупированных сирийских Голанах Израиль агрессивно пытался привести в действие свое незаконное решение о проведении выборов в местные советы на оккупированных сирийских Голанах 30 октября 2018 года. Сирийская Арабская Республика сообщила, что сирийское арабское население оккупированных сирийских Голан пресекло эту опасную попытку, категорически отвергнув выборы. Она указала, что сирийские арабские жители бойкотировали как процесс выдвижения кандидатур, так и выборы, несмотря на задержание большого числа людей и репрессии со стороны израильских оккупационных властей.

37. Сирийская Арабская Республика рассказала о ряде принятых Израилем стратегий, направленных на увековечивание оккупации оккупированных сирийских Голан, в том числе путем строительства и расширения поселений, конфискации сельскохозяйственных угодий и создания сельскохозяйственной реальности, отвечающей интересам израильских поселенцев, с целью причинения вреда сирийскому арабскому населению на оккупированных сирийских Голанах.

38. Сирийская Арабская Республика сообщила об обеспокоенности, связанной с предоставлением Израилем одной из компаний частного сектора лицензии на установку 45 ветряных турбин для выработки электроэнергии на оккупированных

сирийских Голанах в контексте политики, направленной на присвоение земли. Согласно информации, полученной от Сирийской Арабской Республики, турбины будут построены на площади в 6000 дунамов сельскохозяйственных угодий, принадлежащих сирийскому арабскому населению, которое выразило протест против этого проекта. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что этот проект ограничит расширение сирийских арабских деревень, где жители и так уже живут в стесненных условиях из-за чрезмерной плотности населения. Она отметила, что израильская электроэнергетическая компания построила высоковольтную линию электропередач для выработки энергии с помощью ветряных турбин, которая соединит электростанцию израильского поселения Кацрин с электростанцией, которая будет построена в рамках этого проекта. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что этот проект нанесет серьезный ущерб окружающей среде и сельскому хозяйству, а также здоровью и средствам к существованию жителей оккупированных сирийских Голан. Сирийская Арабская Республика особо отметила, что в своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Израиля, представленному в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/ISR/CO/4), Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что Израиль выдал лицензии израильским и многонациональным компаниям на осуществление проектов по добыче нефти и газа и проектов, связанных с возобновляемыми источниками энергии, на оккупированных сирийских Голанах без проведения консультаций с затрагиваемыми общинами, запрещая при этом сирийцам и палестинцам иметь доступ к своим природным ресурсам, контролировать и разрабатывать их. Сирийская Арабская Республика также отметила, что в своем ежегодном докладе Генеральной Ассамблее (A/75/199) Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях также выразил свою глубокую обеспокоенность в связи с последствиями этого проекта для сирийского арабского населения оккупированных сирийских Голан.

39. В письме Постоянного представителя Сирийской Арабской Республики при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве от 9 декабря 2020 года на имя Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Постоянный представитель выразил дополнительную обеспокоенность по поводу реакции израильских властей на всеобщую забастовку, объявленную сирийским арабским населением оккупированных сирийских Голан. Забастовка была объявлена в ответ на проект строительства ветряной электростанции, ее участники отправились на место предполагаемого строительства, чтобы выразить свой протест. Сирийская Арабская Республика отметила, что израильские силы безопасности применяли пули и слезоточивый газ против демонстрантов, в результате чего более 20 человек получили ранения. Она подчеркнула, что израильские силы безопасности своей реакцией продемонстрировали практику преследования, конфискации и запугивания, с тем чтобы заставить сирийское арабское население покинуть свои земли, и отметила, что проект строительства ветряной электростанции противоречит международному гуманитарному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций. Сирийская Арабская Республика подчеркнула обязанность оккупирующей державы не использовать оккупированные ею земли в своих собственных интересах или таким образом, который наносит ущерб интересам населения, находящегося под оккупацией.

40. Сирийская Арабская Республика отметила, что Израиль утвердил многолетний план развития и укрепления сельского хозяйства в 33 израильских поселениях на оккупированных сирийских Голанах. Она рассказала о том, что этот план направлен на привлечение израильской молодежи к работе в сельскохозяйственном секторе путем оказания решительной и систематической поддержки и помощи фермерам из числа поселенцев в области сельского хозяйства и птицеводства. Сирийская Арабская Республика указала, что, по словам министра сельского хозяйства и развития сельских районов Израиля, сельское хозяйство является основой израильского проекта строительства поселений на оккупированных сирийских Голанах.

41. Сирийская Арабская Республика отметила, что при систематической поддержке правительства Израиля израильские поселенцы захватили на оккупированных сирийских Голанах площадь в 100 000 дунамов, которая используется поселенцами для производства различной сельскохозяйственной продукции. Сирийская Арабская Республика пояснила, что это является непомерным экономическим бременем для сирийских арабских жителей оккупированных сирийских Голан, отметив, что несправедливая конкуренция, обусловленная дискриминационной политикой, ставит под угрозу будущие средства к существованию сирийского арабского населения, которое преимущественно живет за счет сельского хозяйства.

42. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что в апреле 2019 года Израиль объявил о планах расширения поселений на оккупированных сирийских Голанах, в том числе путем строительства 30 000 единиц жилья, строительства новых городов и переселения 250 000 израильских поселенцев на оккупированные сирийские Голаны. Сирийская Арабская Республика сообщила, что эта мера направлена на изменение демографического состава региона. Она также отметила, что в июне 2019 года Израиль приступил к осуществлению нового проекта строительства поселений, названного в честь сорок пятого президента Соединенных Штатов. Сирийская Арабская Республика заявила, что эти планы экспансии тесно связаны с политикой Израиля, в том числе с противодействием доступу сирийского арабского населения к средствам к существованию, конфискацией земли, запретом на строительство и развитие в сирийских арабских деревнях, предотвращением естественного роста и вытеснением сирийского арабского населения из своих деревень. Сирийская Арабская Республика отметила дополнительную политику, наносящую ущерб сирийскому арабскому населению, включая разграбление природных ресурсов, разрушение окружающей среды и ограничения на передвижение сирийского арабского населения, направленную на ограничение его доступа к своим землям, которые затем будут конфискованы для создания географических и демографических условий, служащих интересам поселенческой политики Израиля.

43. Сирийская Арабская Республика сообщила, что израильские власти продолжают оказывать давление на сирийских арабских землевладельцев, с тем чтобы они принимали документы на собственность, выдаваемые так называемым «Израильским статистическим бюро», вместо документов на право собственности, зарегистрированных в Сирийской Арабской Республике. Она отметила, что это влечет за собой риск конфискации этих земель с целью изменения демографического баланса региона. Она утверждает, что Израиль потребовал, чтобы сирийские арабские жители оккупированных сирийских Голан, особенно жители деревни Айн-Киния и промышленной зоны, находящейся на территории деревни Маджал-Шамс, передали документы на владение землей, которую они унаследовали от своих родителей, бабушек и дедушек. Согласно Сирийской Арабской Республике, израильские власти пригрозили конфисковать эту землю и предоставить ее израильским поселенцам, если сирийские арабские землевладельцы не примут израильские документы на собственность.

44. Сирийская Арабская Республика обратила внимание на доклад Специального комитета (A/75/199), в котором он указал на продолжение планов Израиля по строительству новых поселений, о чем говорилось выше. Сирийская Арабская Республика также обратила внимание на продолжение дискриминационной политики в отношении сирийского арабского населения на оккупированных сирийских Голанах, особенно в том, что касается доступа к воде и земле. В своем докладе Специальный комитет выразил обеспокоенность по поводу новой израильской системы регистрации земельных участков, в соответствии с которой вводятся новые правила о необходимости представления документов установленного образца, подтверждающих право собственности, в то время как большинство сирийцев имеют старые документы, и отметил, что эта система приведет к тому, что они не смогут доказать право собственности на свою землю.

45. Сирийская Арабская Республика описала захват Израилем природных ресурсов на оккупированных сирийских Голанах и отметила их продолжающуюся эксплуатацию в интересах Израиля и израильских поселений, а также ту важную роль,

которую играют в этом отношении израильские компании и многонациональные корпорации. Согласно Сирийской Арабской Республике, эксплуатация Израилем оккупированной территории, особенно сельскохозяйственных угодий, сопровождалась кражей и эксплуатацией водных ресурсов. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что Израиль использовал многочисленные методы конфискации природных ресурсов в нарушение прав сирийского арабского населения, в том числе следующие:

a) экспроприация земли, принадлежащей перемещенным сирийским арабским жителям, которая затем была объявлена государственной землей под предлогом отсутствия владельцев, и конфискация общинных земель, например в деревне Масада;

b) конфискация земель вблизи линии прекращения огня и установка наземных мин;

c) конфискация земель для военных целей, в том числе для создания военных лагерей и объектов, в дополнение к прокладке для этого дорог, в том числе в районах, находящихся вдали от линии прекращения огня;

d) экспроприация земли для строительства населенных пунктов и сельскохозяйственных и промышленных объектов;

e) ограждение районов (согласно сообщениям — около 100 000 дунамов) под предлогом их передачи в распоряжение Израильского управления природных заповедников и национальных парков;

f) экспроприация земли опосредованно в рамках процесса под названием «мешканта», который заключается в выдаче сельскохозяйственного кредита под залог недвижимого имущества израильскому банку и конфискации недвижимости в случае, если кредит не выплачивается в полном объеме в установленный срок.

46. Сирийская Арабская Республика отметила недавнюю экспроприацию десятков тысяч дунамов земли в сирийской деревне Джубата аль-Хашабин, которая находится в демилитаризованной зоне, созданной Организацией Объединенных Наций в 1974 году, с целью строительства траншей вблизи сирийской территории. По данным Сирийской Арабской Республики, в результате этого десятки тысяч дунамов принадлежащих деревне земель стали недоступными.

47. Сирийская Арабская Республика сообщила о произвольной и дискриминационной практике, которой подвергаются сирийские арабские рабочие на оккупированных сирийских Голанах, что оказывает значительное воздействие на условия их труда, особенно в сельскохозяйственном секторе, в том, что касается владения водными ресурсами и сбыта сельскохозяйственных культур, а также о трудностях, связанных с конкуренцией на рынке из-за преференций и льгот, предоставляемых поселенцам в этих районах. Сирийская Арабская Республика отметила, что в докладе Генерального директора Международной организации труда о положении трудящихся на оккупированных арабских территориях, опубликованном в мае 2020 года, было отмечено продолжение этой дискриминационной практики, в том числе в отношении доступа к воде и земле, и было подчеркнуто, что сирийские трудящиеся в большей степени подвержены эксплуатации на рабочем месте.

48. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что сирийское арабское население по-прежнему страдает от нехватки врачей, специализированных медицинских клиник, центров здравоохранения, больниц и центров оказания первой помощи и что медицинские услуги в таких городах, как Назарет, Сафад и Иерусалим на оккупированной палестинской территории, стоят больших денег. Сирийская Арабская Республика отметила, что Израиль создал препятствия для открытия новых специализированных лабораторий и клиник, вынудив сирийское арабское население обращаться за медицинской помощью на оккупированной палестинской территории. Израиль продолжает взимать налоги с сирийского арабского населения на оккупированных сирийских Голанах, включая налог на фонд здравоохранения и налоги на больницы и медицинские центры, которые в деревнях оккупированных сирийских Голан отсутствуют. По словам Сирийской Арабской Республики, Израиль

использует отказ населения оккупированных сирийских Голан от получения израильского гражданства в качестве предлога для отказа в доступе к медицинским услугам.

49. Сирийская Арабская Республика отметила, что Всемирная ассамблея здравоохранения ежегодно принимает решение, призывающее Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) оказать поддержку сирийскому арабскому населению на оккупированных сирийских Голанах путем предоставления технической помощи, связанной со здравоохранением. Сирийская Арабская Республика заявила, что политика, проводимая Израилем, не позволяет группам ВОЗ посещать оккупированные сирийские Голаны для проведения на местах оценок состояния здоровья населения и, следовательно, выполнять эту часть мандата.

50. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что Израиль в попытке уничтожить арабскую культуру навязал израильскую учебную программу в школах на оккупированных сирийских Голанах и что обучение ведется на иврите, а не на арабском языке. Сирийская Арабская Республика отметила, что эта политика подрывает права сирийских арабских учащихся и направлена на разрыв любых их связей с их арабской культурой и религией, и, в конечном счете, на подрыв их самобытности. Сирийская Арабская Республика рассказала о том, как Израиль преднамеренно назначает неквалифицированных учителей, чтобы контролировать образовательный процесс. Сирийские арабские студенты также лишены права завершить свое университетское образование, в том числе в сирийских университетах, в частности из-за ограничения свободы передвижения, включая запрет на поездки.

51. Сирийская Арабская Республика отметила, что Израиль продолжает препятствовать общению сирийского арабского населения с сирийскими гражданами на их родине и продолжает пытаться навязать израильскую идентичность населению оккупированных сирийских Голан.

52. Сирийская Арабская Республика вновь подтвердила, что политика и практика Израиля представляют собой явное нарушение гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав сирийского арабского населения оккупированных сирийских Голан. Конкретные нарушенные права включают право на труд, право на образование, право на владение имуществом, право на свободу передвижения, право на сохранение культурного и исторического наследия и право на наивысший достижимый уровень здоровья. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, что дискриминационная практика Израиля и ограничения, введенные в отношении сирийского арабского населения на оккупированных сирийских Голанах, создают серьезную угрозу для его будущего существования, роста и развития.

53. Сирийская Арабская Республика призвала международное сообщество не молчать о систематических нарушениях, совершаемых Израилем, которые направлены на легитимизацию оккупации сирийских Голан, в том числе путем изменения демографического, географического, культурного и политического ландшафта оккупированных сирийских Голан и ситуации в области безопасности.

54. Сирийская Арабская Республика вновь подтвердила свою непоколебимую позицию в отношении попыток Израиля и его сторонников узаконить оккупацию сирийских Голан. Сирийская Арабская Республика также подтвердила свою неизменную позицию в отношении постоянных нарушений международного права, в частности четвертой Женевской конвенции и резолюций Совета Безопасности, совершаемых Израилем, оккупирующей державой, без какого-либо сдерживания.

55. Сирийская Арабская Республика вновь обратилась с призывом к Организации Объединенных Наций и государствам-членам, которые стремятся поощрять международное право, оказать давление на Израиль, с тем чтобы заставить его прекратить оккупацию сирийских Голан и не признавать никакого правового статуса, вытекающего из действий Израиля. Сирийская Арабская Республика подчеркнула, в частности, необходимость воздерживаться от оказания помощи Израилю в любой деятельности, особенно в области предпринимательства и туризма, которая увековечила бы оккупацию сирийских Голан, а также нарушения прав человека ее сирийских арабских жителей, и особо отметила поддержку продолжающегося

строительства новых и расширения существующих поселений. Сирийская Арабская Республика призвала международное сообщество и международные организации отслеживать грубые нарушения международного права Израилем и обязать Израиль прекратить незаконную поселенческую практику и репрессивные меры в отношении сирийского арабского населения на оккупированных сирийских Голанах.

56. Сирийская Арабская Республика призвала УВКПЧ уделять должное и справедливое внимание положению в области прав человека сирийского арабского населения на оккупированных сирийских Голанах в рамках своего глобального правозащитного мандата.

57. Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве ответило на вербальную ноту УВКПЧ 4 декабря 2020 года. Оно выразило озабоченность по поводу продолжающихся нарушений Израилем прав сирийского арабского населения оккупированных сирийских Голан, что противоречит международному праву, включая международное гуманитарное право. Российская Федерация заявила, что поселенческая деятельность Израиля на оккупированных сирийских Голанах идет вразрез с международным правом и что все административные и правовые действия и меры Израиля на этой территории являются незаконными согласно резолюции 497 (1981) Совета Безопасности и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека. Российская Федерация подтвердила применимость четвертой Женевской конвенции и соответствующих положений Гаагских конвенций 1899 и 1907 годов к оккупированным сирийским Голанам.

58. ЭСКЗА ответила на вербальную ноту УВКПЧ 10 декабря 2020 года, обратив внимание на записку Генерального секретаря об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах, которая была подготовлена ЭСКЗА и в которой содержится информация о положении на оккупированных сирийских Голанах.
