



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 March 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Сорок шестая сессия
22 февраля — 19 марта 2021 года
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Соединенные Штаты Америки

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством — объектом обзора**

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



1. Соединенные Штаты Америки (США) внимательно изучили 347 полученных рекомендаций. Этот ответ отражает наши постоянные усилия, предпринимаемые в консультации с гражданским обществом в целях поощрения, защиты и уважения прав человека для всех.
2. В одних рекомендациях нам предлагается стремиться к идеалу, например покончить с дискриминацией или жестокостью полиции; в других — принять меры, не относящиеся полностью к компетенции нашей федеральной исполнительной власти, например принять законодательство, ратифицировать договоры или действовать на уровне штатов. Мы поддерживаем или частично поддерживаем эти рекомендации, когда разделяем лежащие в их основе принципы, прилагаем серьезные усилия по достижению поставленных в них целей и намерены и далее действовать в этом направлении. Тем не менее, будучи реалистами, мы признаем, что Соединенные Штаты, возможно, никогда не смогут полностью и буквально выполнить эти рекомендации.
3. Мы поддерживаем рекомендации в отношении мер, которые мы и так принимаем или приняли, ни в коей мере не подразумевая, что наши усилия не дают эффекта или что эти действия должны быть в обязательном порядке закреплены в законе. Что касается средств судебной защиты, то мы не можем брать на себя ответственность за результаты независимого судебного разбирательства.
4. В тех случаях, когда рекомендации включают неточные допущения или предположения, мы принимаем решение об их поддержке, частичной поддержке или принятии их к сведению, отвлекаясь от их риторики и обращаясь к предложенным в них мерам или их цели.
5. Приведенные ниже ответы не следует толковать как указывающие на то, что Соединенные Штаты автоматически рассматривают затронутые вопросы как подпадающие под действие их международных обязательств в области прав человека.

Гражданские права и недискриминация

6. Мы поддерживаем следующие рекомендации:
 - 89, 102, 134–135, 141–142, 220, 223, 225–227, 228, 230, 232–236, 249–250, 256–260, 262, 265, 267, 269–271, 320, 322–323. Что касается рекомендаций 134, 135, 223, 234, 235, 249, то расовое профилирование запрещено нашей Конституцией и политикой федерального правительства. В отношении рекомендаций 232, 233, 236 см. также 224, п. 7.
 - 111, 115–116, 120, 122, 137, 139, 143–144. США привержены борьбе с дискриминацией. 20 января 2021 года Президент издал указ № 13 985 «Поощрение расового равенства и поддержка не охваченных услугами общин по линии федерального правительства». Указ предписывает федеральному правительству выявлять и устранять потенциальные препятствия, с которыми сталкиваются не охваченные соответствующими программами общины в отношении доступа к льготам и услугам в рамках федеральных программ. Мы поддерживаем рекомендацию 139 при том понимании, что «нормы международного права» относятся к международным обязательствам США.
 - 117–119, 121, 140. Мы привержены борьбе с расизмом, дискриминацией всех видов, ксенофобией, издевательствами, притеснениями и связанной с ними нетерпимостью в соответствии с Конституцией США, которая обеспечивает надежную защиту свободы выражения мнений.
 - 146–148. 20 января 2021 года Президент издал указ № 13 988 «О предупреждении дискриминации по признаку гендерной идентичности или сексуальной ориентации и борьбе с ней», в котором федеральным ведомствам предписывается разработать план полного осуществления законов, запрещающих дискриминацию по признаку пола, в том числе дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

- 317. США понимают формулировку «равная оплата за труд равной ценности» как поощряющую равную оплату труда мужчин и женщин. США реализуют этот принцип, требуя «равной оплаты за равноценный труд».
7. Мы частично поддерживаем следующие рекомендации:
- 124–126, 231. В США действуют всеобъемлющие законы и стратегии по борьбе с дискриминацией как на федеральном уровне, так и на уровне штатов. См. рекомендацию 111, п. 6. Хотя разработка национального «плана действий» в настоящее время не рассматривается, мы прилагаем все усилия для более действенного применения и реализации этих законов и программ. В отношении рекомендации 231 см. также 219.
 - 112–114, 123, 127, 129–133, 136, 138, 145, 217, 224, 264, 268, 272, 275–277, 314, 321. Мы разделяем принципы, отраженные в этих рекомендациях, и поддерживаем их с учетом ограничений, изложенных в п. 2 и в п. 3 — в отношении рекомендации 321. Что касается рекомендаций 113, 133, 264, см. также рекомендацию 134, п. 6. В отношении рекомендаций 112, 123, 126, 127, 129, 130, 131, 132, 133, 138, 145 см. также рекомендацию 117, п. 6. Что касается рекомендации 224, то, не комментируя ни один конкретный инцидент, мы поддерживаем применение законов, запрещающих расовую дискриминацию, расовое профилирование и чрезмерное применение силы полицией.
 - 216, 261, 266. Мы не согласны с некоторыми из этих рекомендаций, но привержены борьбе с дискриминацией, насильственным экстремизмом внутри страны, преступлениями на почве ненависти и поощрению терпимости.
 - 219, 238–239, 243. Мы поддерживаем эти рекомендации в той мере, в какой они касаются соблюдения наших международных обязательств в области прав человека и нашего законодательства.
8. Мы не поддерживаем следующие рекомендации:
- 128, 278.

Уголовное правосудие

9. Следующие рекомендации пользуются нашей поддержкой:
- 218, 221, 237, 241, 244–245, 247–248, 252–253.
 - 162, 215. Мы привержены сокращению масштабов насилия с применением огнестрельного оружия в соответствии с законодательством и Конституцией США, которые защищают право человека на хранение и ношение оружия.
 - 263. Мы поддерживаем эту рекомендацию в той мере, в какой она касается продолжения усилий по реформированию системы уголовного правосудия.
10. Мы частично поддерживаем следующие рекомендации:
- 178, 181–183, 189, 201, 204, 207, 209–211. Смертная казнь является правоммерным наказанием по международному праву в соответствующих случаях и обстоятельствах. Кроме федерального правительства применение смертной казни разрешают некоторые штаты США с учетом ограничений, установленных Конституцией США. Президент Байден поддерживает законодательную отмену смертной казни на федеральном уровне и побуждает штаты следовать примеру федерального правительства. Что касается рекомендации 204, то мы поддерживаем вторую часть этой рекомендации. Министерство юстиции США продолжает принимать серьезные меры предосторожности для обеспечения того, чтобы решения о применении смертной казни на федеральном уровне не основывались на таких факторах, как раса и национальное происхождение. Что касается рекомендации 207, то мы поддерживаем ее вторую часть. США упорно работают над тем, чтобы

полностью выполнить свои обязательства по решению суда по делу *Авены*, в том числе добиваясь принятия соответствующего законодательства.

- 212–214, 222, 229, 242, 254. Мы разделяем принципы, отраженные в этих рекомендациях, и поддерживаем их с учетом ограничений, изложенных в п. 2 и в п. 3 — в отношении рекомендации 254. Что касается рекомендаций 212, 213, 214, то мы решительно выступаем за увеличение числа сделок купли–продажи огнестрельного оружия, при которых производится проверка покупателей, но с ограничениями, основанными на здравом смысле. В отношении рекомендации 222 см. также рекомендацию 219, п. 7.
 - 251. США поддерживают проведение тех реформ в правоохранительной сфере, которые способствуют укреплению доверия между полицией и населением и содействуют обеспечению справедливости и подотчетности в деятельности правоохранительных органов.
11. Мы не поддерживаем следующие рекомендации:
- 179–180, 184–188, 190–199, 202–203, 205–206, 208. См. 178, п. 10.
 - 200, 246. Наказание в виде пожизненного лишения свободы может назначаться несовершеннолетним только в том случае, когда эта мера не является обязательной и только за особо тяжкие преступления, соединенные с убийством, когда это оправдано с учетом конкретных обстоятельств. Такие приговоры должны носить исключительный характер и подлежат пересмотру в апелляционном порядке.

Экономические, социальные и культурные права и соответствующие меры; вопросы коренных народов; и окружающая среда

12. Мы поддерживаем следующие рекомендации:
- 152, 286–288, 290–294, 301, 318.
 - 151. Решение проблемы изменения климата является одним из основных приоритетов США. Мы намерены предпринять действия в соответствии с законодательством США для разработки и реализации масштабного плана по борьбе с климатическим кризисом.
 - 255, 284. США поддерживают инвестирование в непосредственные решения личных и социальных проблем, связанных с бедностью.
 - 149, 299–300, 302–312. Политика США направлена на поддержку сексуального и репродуктивного здоровья и прав женщин и девочек как в США, так и во всем мире. 28 января 2021 года Президент издал «Меморандум о защите здоровья женщин в стране и за рубежом», которым было прекращено действие меморандума от 23 января 2017 года «Политика, провозглашенная в Мехико» и тем самым отменена прежняя политика. Что касается рекомендации 304, то в этом меморандуме также дано указание провести пересмотр программы планирования семьи в соответствии с разделом X закона о здравоохранении и любых других нормативных актов, регламентирующих эту программу, которые налагают необоснованные ограничения на использование федеральных средств для обеспечения доступа женщин к полной медицинской информации. Что касается рекомендации 149, то США не участвовали в Найробийском саммите, но поддерживают дальнейшие усилия по предотвращению и решению проблемы калечащих операций на женских половых органах и детских, ранних и принудительных браков.
 - 315–316. Мы поддерживаем изучение возможности принятия законодательства, расширяющего возможности предоставления родителям оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком.

13. Мы частично поддерживаем следующие рекомендации:
- 283. Мы поддерживаем ту часть этой рекомендации, в которой нам предлагается работать в направлении достижения идеала равенства с учетом разъяснений, содержащихся в п. 2. Решение проблемы неравенства в нашей экономике является одним из главных приоритетов Президента Байдена.
 - 285, 289, 296, 298. Хотя США не являются участником МПЭСКП, мы понимаем, что закрепленные в нем права должны последовательно реализовываться. Что касается рекомендации 285, то мы поддерживаем цели политики в области сокращения масштабов нищеты и неравенства. В отношении рекомендаций 289, 296, 298 мы поддерживаем цель политики по улучшению доступа к качественному, доступному здравоохранению.
 - 295, 313. Мы поддерживаем эти рекомендации частично, с учетом п. 2, поскольку мы разделяем идеалы, соответственно, улучшения доступа к здравоохранению и поощрения доступа к качественному образованию.
 - 325. Мы поддерживаем эту рекомендацию в той мере, в какой она требует от нас продолжать поддерживать развитие мальчиков и юношей; в настоящее время США не планируют создавать новый федеральный механизм.
 - 326. Мы частично поддерживаем эту рекомендацию, в которой нам предлагается продолжать консультации с общинами коренных народов, в той мере, в какой это согласуется с нашим заявлением 2010 года о поддержке ДООНПKN.
14. Мы не поддерживаем следующие рекомендации:
- 154, 297.

Национальная безопасность

15. Мы поддерживаем следующие рекомендации:
- 175–176. США намерены выработать такое решение проблемы тюрьмы в Гуантанаме, которое будет соответствовать нашим ценностям. До этого времени заключенные будут содержаться в этой тюрьме в соответствии со всеми применимыми нормами права США и международного права.
 - 240. Борьба с сексуальным насилием в вооруженных силах остается одним из главных приоритетов Министерства обороны.
16. Мы частично поддерживаем следующие рекомендации:
- 153. Мы разделяем цель предотвращения участия предприятий в нарушениях прав человека, но поддерживаем эту рекомендацию частично с учетом разъяснений, содержащихся в п. 2.
 - 164. пытки уже запрещены международным правом в любое время и при любых обстоятельствах. Хотя мы полностью поддерживаем этот аспект рекомендации, мы согласны и с другими ее аспектами в той мере, в какой они касаются дальнейшего соблюдения наших международно-правовых обязательств и их соответствия законодательству и политике.
 - 177. Мы отвергаем идею этой рекомендации, но см. пояснение к рекомендации 175, п. 15.
17. Мы не поддерживаем следующие рекомендации:
- 108, 166–174.

Иммиграция, мигранты, торговля людьми, труд и дети

18. Мы поддерживаем следующие рекомендации:

- 279–282, 324, 327–330, 341, 347.
- 273–274. Мы поддерживаем принцип обеспечения условий, в которых правозащитники могут свободно выполнять свою работу в соответствии с обязательствами по международному и внутригосударственному праву. Иммигранты, в том числе незаконно находящиеся в стране неграждане, в США не являются объектом преследований на основании их мнений или высказываемой позиции.
- 331. США выступают за уважение единства семьи. 26 января 2021 года Минюст издал меморандум об отмене Политики абсолютной нетерпимости в отношении лиц, незаконно находящихся на территории страны. 2 февраля 2021 года Президент Байден издал «Исполнительный указ о создании Межведомственной целевой группы по воссоединению семей» для воссоединения разлученных членов семей.
- 333–335, 337, 342–343. США поддерживают усилия по защите прав человека неграждан в центрах содержания иммигрантов, в соответствии с нашими международными обязательствами, а также надлежащее использование альтернатив задержанию. При помещении детей-иностранцев под государственную опеку им обеспечиваются условия минимально возможных ограничений и безопасное, достойное и надлежащее обращение.
- 336, 339. США выступают за безопасную, основанную на принципах гуманизма и законную миграцию, включая доступ мигрантов к убежищу и единство семьи, и в этой связи отменили политику абсолютной нетерпимости.

19. Мы частично поддерживаем следующие рекомендации:

- 332. См. рекомендацию 331, п. 18. Мы поддерживаем эту рекомендацию частично, поскольку въезд иностранного гражданина на территорию страны в нарушение установленного порядка может быть нарушением законов США, а исполнительная власть обязана обеспечивать соблюдение этих законов.
- 338, 340, 344. См. рекомендации 331 и 333, п. 18. Мы частично поддерживаем рекомендацию 338, так как Конгресс США принял ряд законов, в соответствии с которыми задержание иммигрантов при определенных обстоятельствах является обязательным. Мы поддерживаем рекомендации 340 и 344 частично, поскольку по законодательству США в некоторых редких обстоятельствах раздельное проживание ребенка от родителей необходимо, например для обеспечения безопасности и благополучия ребенка.
- 345. Мы поддерживаем эту рекомендацию с учетом разъяснений, содержащихся в п. 2.
- 346. См. рекомендации 331 и 333, п. 18. Что касается несопровождаемых детей, въезжающих в США, то Министерство здравоохранения и социальных служб при принятии всех решений об устройстве детей учитывает наилучшие интересы ребенка. Мы поддерживаем эту рекомендацию частично, так как наилучшее обеспечение интересов ребенка — это не единственный фактор, принимаемый во внимание судьями при вынесении постановлений по иммиграционным делам.

Договоры, международные механизмы и осуществление на национальном уровне

20. Следующие рекомендации пользуются нашей поддержкой:

- 76, 87–88, 101, 110.
- 1–2, 16, 18, 20, 23–24, 26–27, 30–31, 36–49, 53–54, 57–58, 163, 319. Мы поддерживаем рекомендации, призывающие к изучению вопроса о присоединении к международным договорам, например «рассмотрению» возможности их ратификации. Мы поддерживаем рекомендации, в которых нам предлагается ратифицировать КЛДЖ, КПИ и Конвенцию МОТ № 111. Мы также поддерживаем рекомендации о ратификации КПР, поскольку разделяем цели этой конвенции и намерены рассмотреть вопрос о ее ратификации. Мы исходим из понимания, что рекомендации, содержащиеся в данном пункте и в п. 21, которые настоятельно призывают незамедлительно ратифицировать или ускорить ратификацию некоторых договоров, не препятствуют их надлежащему рассмотрению в соответствии с конституционными процедурами. В отношении рекомендации 23 см. также рекомендацию 78.
- 64–65, 150. 20 января 2021 года США сдали на хранение в ООН документ о присоединении к Парижскому соглашению об изменении климата.
- 67–74. Решение предыдущей администрации о введении этих санкций будет пересматриваться по мере определения последующих шагов.
- 77–82. США возобновляют взаимодействие с СПЧ. Мы поддерживаем рекомендацию 80 в той мере, в какой она касается дальнейшего соблюдения наших договорных обязательств в области прав человека. В отношении рекомендации 77 см. также рекомендацию 64.
- 86. Мы приветствуем и принимаем к сведению такие рекомендации, признавая при этом, что ни СПЧ, ни договорные органы не имеют полномочий налагать новые, изменять или расширять существующие договорные обязательства.

21. Мы частично поддерживаем следующие рекомендации:

- 3–15, 17, 19, 21–22, 25, 28–29, 32, 50, 56, 62–63. Мы поддерживаем те части этих рекомендаций, в которых нам предлагается ратифицировать договоры, о которых говорилось выше и которые администрация твердо намерена ратифицировать, а также те, в которых содержится призыв к изучению возможности присоединения к договорам. Что касается рекомендации 63, то мы не поддерживаем ту ее часть, которая касается признания компетенции МАСПЧ. В отношении рекомендаций 25, 29, 62 см. также рекомендацию 33, п. 22 касательно МУС. В отношении рекомендации 62 см. также рекомендацию 66.
- 66. Мы по-прежнему обеспокоены деятельностью МУС, связанной с положением в Афганистане и в Палестине. Мы поддерживаем широкий спектр мер по предотвращению безнаказанности международных преступлений путем проведения расследований и судебного преследования в международных, смешанных и национальных судах. В исключительных случаях мы рассматриваем возможность сотрудничества с судом, и такие прецеденты уже имели место. В каждом конкретном случае мы оцениваем ситуацию, чтобы такое сотрудничество соответствовало законодательству и политике США. Что касается санкций, см. рекомендацию 67, п. 20.
- 75. Мы не поддерживаем ни идею этой рекомендации, ни ту ее часть, в которой нам рекомендуется ратифицировать Римский статут. См. рекомендацию 33, п. 22 и рекомендации 66, 67, п. 20.
- 83. США привержены сотрудничеству с правозащитными механизмами. Мы выступаем за предоставление Специальному докладчику доступа к

учреждениям и задержанным лицам в той мере, в какой это соответствует данному мандату, и на взаимно согласованных условиях, отвечающих интересам национальной безопасности.

- 94–98. Хотя США продолжают совершенствовать и укреплять существующие национальные институты, которые следят за соблюдением прав человека, в настоящее время нет никаких планов создания единого национального учреждения по правам человека. Что касается рекомендации 94, то, как мы понимаем, под упоминаемыми в ней «обязательствами в области прав человека» имеются в виду обязательства США по договорам о правах человека.
 - 103. США признают важность права народов на самоопределение, но поддерживают соответствующие резолюции только в той степени, в какой они согласуются с современной практикой государства и точно отражают нормы международного права.
22. Мы не поддерживаем следующие рекомендации:
- 34–35, 51–52, 55, 59–61, 84–85.
 - 33, 160. США разделяют цели МУС в содействии привлечению к ответственности за наиболее тяжкие преступления, известные человечеству. В то же время США не являются участником Римского статута, на основании которого был создан МУС, и никогда не признавали его юрисдикцию в отношении своих военнослужащих.
 - 90–93, 99–100. См. рекомендацию 95, п. 21.

Другие рекомендации

23. Мы получили некоторые рекомендации, которые не подпадают под конкретные категории. Мы поддерживаем следующие рекомендации:
- 109.
24. Мы не поддерживаем следующие рекомендации:
- 104–107, 155–159, 161, 165.
-