



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 August 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок пятая сессия

14 сентября — 2 октября 2020 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о сотрудничестве с Грузией*

Резюме

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 43/37 Совета по правам человека, освещает техническую помощь, предоставленную Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с 1 июня 2019 года по 31 мая 2020 года с целью укрепить поощрение и защиту прав человека в Грузии. В докладе освещаются события в области прав человека, произошедшие за этот период, и проблемы, которые необходимо решить. В нем также приводится обновленная информация по основным вопросам прав человека в Абхазии, Грузии, Цхинвальском районе/Южной Осетии, Грузии, и прилегающих районах.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Контекст	3
III. Техническая помощь со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и события в области прав человека	4
A. Поддержка осуществления Национального плана действий в области прав человека	4
B. Отправление правосудия и правоприменение	6
C. Борьба против пыток и других форм жестокого обращения	7
D. Борьба против дискриминации	7
E. Поощрение гендерного равенства и борьба с бытовым насилием	9
F. Предпринимательская деятельность и права человека	10
IV. Положение в области прав человека в пределах и вокруг Абхазии и Южной Осетии	10
A. Доступ в Абхазию и Южную Осетию	10
B. Основные вопросы прав человека в пределах и вокруг Абхазии и Южной Осетии	11
C. Положение внутренне перемещенных лиц и беженцев	17
V. Выводы и рекомендации	17

I. Введение

1. В своей резолюции 43/37 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить на его сорок четвертой сессии обновленную устную информацию о последующих мерах в связи с этой резолюцией¹, а на его сорок пятой сессии — письменный доклад о событиях, связанных с этой резолюцией и ее осуществлением. В данной резолюции Совет также просил Верховного комиссара продолжать оказывать техническую помощь через свое представительство в Тбилиси, Грузия, и призвал незамедлительно обеспечить беспрепятственный доступ Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и международным и региональным механизмам по правам человека в Абхазию, Грузия, и Цхинвальский район/Южную Осетию, Грузия².
2. В соответствии с резолюцией 43/37 в настоящем докладе приводится обновленная информация о технической помощи, оказанной УВКПЧ в Грузии, и об основных событиях в области прав человека в период с 1 июня 2019 года по 31 мая 2020 года. С учетом обеспокоенности, выраженной в преамбуле этой резолюции, в докладе излагаются также основные вопросы прав человека в пределах и вокруг Абхазии и Южной Осетии.
3. УВКПЧ применяло ту же методологию, которая использовалась при подготовке предыдущих докладов Верховного комиссара о сотрудничестве с Грузией³. Помимо установления контактов с соответствующими заинтересованными сторонами, УВКПЧ выступило с публичным призывом⁴ направлять письменные материалы в соответствии с резолюцией 43/37.
4. Настоящий доклад основан на информации, имеющейся в распоряжении УВКПЧ, включая материалы, представленные правительством Грузии, аппаратом Народного защитника Грузии (национальное правозащитное учреждение, имеющее статус «А»), международными и региональными организациями, неправительственными организациями, и результаты кабинетных исследований. Как и в предыдущих докладах, в настоящем докладе не представлен полный отчет о положении в области прав человека в Абхазии и Южной Осетии из-за отсутствия доступа.
5. УВКПЧ хотело бы вновь обратить внимание Совета по правам человека на то, что по-прежнему отсутствует целевой бюджет для поддержки мандата по подготовке доклада по Грузии⁵, что неизменно ограничивает эффективность деятельности УВКПЧ по осуществлению этой резолюции. УВКПЧ обращается к государствам-членам с призывом обеспечить адекватный учет последствий будущих просьб для бюджета по программам.

II. Контекст

6. 20 июня 2019 года в Тбилиси у парламента начались акции протеста после того, как российский парламентарий председательствовал на заседании Межпарламентской православной ассамблеи, заняв место спикера парламента Грузии. Протест проходил мирно, пока некоторые участники не попытались прорваться в парламента. В то время как большинство сотрудников правоохранительных органов оставались на своих местах, часть сотрудников с близкого расстояния обстреляла резиновыми пулями

¹ Запись обновленной устной информации, URL: <http://webtv.un.org/search/hc-oral-update-on-georgia-26th-meeting-44th-regular-session-human-rights-council-/6172106912001/?term=&lan=english&cat=Human%20Rights%20Council&sort=date&page=3>.

² Далее Абхазия (Грузия) и Цхинвальский район/Южная Осетия (Грузия) именуются как «Абхазия» и «Южная Осетия».

³ A/HRC/36/65, пп. 3–5; A/HRC/39/44, пп. 4 и 5; и A/HRC/42/34, пп. 3 и 4.

⁴ См. www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARegion/Pages/GeorgiaRes43L7.aspx.

⁵ A/HRC/42/34, п. 4.

протестующих, серьезно ранив некоторых из них, в том числе двух человек, которые лишились глаза. По словам Народного защитника, в ходе этих столкновений, которые продолжались до утра 21 июня, более 200 человек получили ранения⁶. Эти события оказали значительное влияние на политическую обстановку, породив взаимные упреки между правящей партией и оппозицией и, как следствие, поляризацию в обществе.

7. 26 февраля 2020 года в Грузии был подтвержден первый случай коронавирусной инфекции (COVID-19). 21 марта 2020 года президент Грузии объявила чрезвычайное положение, которое затем было продлено 21 апреля до 23 мая. Правительство незамедлительно уведомило Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об объявлении и продлении чрезвычайного положения и о вытекающих из него отступлениях от некоторых обязательств Грузии в соответствии со статьями 9, 12, 17 и 21 Международного пакта о гражданских и политических правах⁷. Президент Грузии однозначно взяла на себя обязательство гарантировать свободу средств массовой информации и свободу выражения мнений во время чрезвычайного положения. В связи со своевременным принятием властями мер и неустанными усилиями работников здравоохранения в Грузии зафиксирован один из самых низких показателей инфицирования на душу населения в регионах Европы и Центральной Азии⁸.

III. Техническая помощь со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и события в области прав человека

8. Старший советник УВКПЧ по правам человека, работающий в Тбилиси с 2007 года, продолжал оказывать техническую помощь правительству и учреждениям Грузии, организациям гражданского общества и другим субъектам.

A. Поддержка осуществления Национального плана действий в области прав человека

9. Старший советник по правам человека продолжал уделять основное внимание поддержке усилий по обеспечению соответствия законодательства, политики и практики международным нормам и стандартам в области прав человека, а также осуществлению Национальной стратегии в области прав человека (2014–2020 годы) и Национального плана действий в области прав человека (2018–2020 годы). Наряду с другими субъектами Организации Объединенных Наций УВКПЧ предоставляло поддержку в текущем осуществлении Национального плана действий в области прав человека, в том числе в рамках программы «Права человека для всех»⁹. Такая поддержка включала укрепление потенциала различных национальных партнеров, в том числе сотрудников Секретариата по правам человека в администрации правительства Грузии¹⁰, управлений Народного защитника и Государственного

⁶ Доклад Народного защитника Грузии о положении в области защиты прав и свобод человека в Грузии, URL: <http://ombudsman.ge/res/docs/2020070407523954521.pdf>, с. 184 оригинала.

⁷ Уведомление № 19/9860 (от 21 марта 2020 года) и уведомление № 19/11359 (от 22 апреля 2020 года), URL: <https://treaties.un.org/doc/Publication/CN/2020/CN.125.2020-Eng.pdf> и <https://treaties.un.org/doc/Publication/CN/2020/CN.142.2020-Eng.pdf>.

⁸ См., например, Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения, “COVID-19 weekly surveillance report: data for the week of 25–31 May 2020”, URL: www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0006/445920/Week-22-COVID-19-surveillancer-report-eng.pdf.

⁹ Совместная инициатива Организации Объединенных Наций, финансируемая Европейским союзом и, в последнее время, правительством Норвегии.

¹⁰ Для обеспечения бесперебойной работы и повседневной поддержки Межведомственного совета по правам человека в качестве структурного подразделения при администрации

инспектора, судей и судебных работников, сотрудников полиции, юристов, журналистов и представителей гражданского общества (включая студентов и молодежные группы). УВКПЧ также оказывает поддержку Секретариату по правам человека в разработке следующей национальной стратегии в области прав человека, ориентировочно на 2021–2030 годы.

10. За рассматриваемый период УВКПЧ провело в Грузии 19 мероприятий по укреплению потенциала и подготовило материалы по следующим вопросам: обязательства государственных органов по расследованию утверждений о преступлениях, связанных с лишением жизни, пытками и другими формами жестокого обращения; эффективная защита прав человека во время следственных действий, таких как тайное наблюдение и прослушивание телефонных разговоров; гендерная идентичность и обязательства государственных органов; конкретные меры по выполнению решений/постановлений, вынесенных органами Организации Объединенных Наций и Совета Европы по делам, связанным с проведением эффективных расследований в Грузии.

11. Заслуживают внимания изменения, внесенные во внутренние положения Межведомственного совета по правам человека и Секретариата по правам человека. УВКПЧ и Программа развития Организации Объединенных Наций оказали помощь в разработке поправок к уставу Межведомственного совета по правам человека, которые были утверждены правительством Грузии в феврале 2020 года. В результате этого число неправительственных организаций, участвующих в заседаниях указанного органа, удвоилось — с 6 до 12. Кроме того, поддержка со стороны УВКПЧ позволила уточнить и видоизменить мандат и функции Межведомственного совета по правам человека и Секретариата по правам человека.

12. В феврале 2020 года после консультаций с неправительственными организациями, представляющими ЛГБТКИ+, была завершена подготовка давно запланированной главы Национального плана действий в области прав человека, посвященной сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Национальный план действий в области прав человека стал первым правительственным документом в Грузии, включившим в себя деятельность государства по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

13. УВКПЧ, а также другие международные субъекты и организации гражданского общества регулярно участвовали в слушаниях парламентских комитетов по законодательству в области прав человека до объявления чрезвычайного положения. Парламентский комитет по правам человека и гражданской интеграции сыграл ведущую роль в разработке — при содействии Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) — Кодекса о правах ребенка. Принятие этого кодекса парламентом 20 сентября 2019 года стало важным шагом в деле выполнения правовых обязательств Грузии по Конвенции о правах ребенка.

14. За рассматриваемый период правительство представило пятый периодический доклад Грузии Комитету по правам человека¹¹. До представления доклада УВКПЧ 11 и 12 июня 2019 года провело совещание для министерств и государственных органов, участвовавших в подготовке доклада. В совещании приняли участие организации гражданского общества, которые представили свои замечания и материалы для доклада. По сведениям правительства Грузии этот доклад был также представлен Народному защитнику, неправительственным организациям и международным организациям с целью получить от них предложения и рекомендации. В соответствии с поправками, внесенными в правила процедуры парламента в 2016 году, последний рассмотрел и утвердил данный доклад. Грузия еще не представила свои следующие периодические доклады Комитету по экономическим,

правительства Грузии создан Секретариат по правам человека. Совет отвечает за разработку и осуществление единой государственной политики правительства Грузии в области защиты прав человека.

¹¹ CCPR/C/GEO/5.

социальным и культурным правам и Комитету против пыток, которые оба просрочены¹².

В. Отправление правосудия и правоприменение

15. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку сектору правосудия, уделяя основное внимание повышению осведомленности и укреплению потенциала судей и судебных работников, прежде всего Верховного суда, на предмет применения международных норм и стандартов в области прав человека. УВКПЧ предоставило судебным органам материалы исследований по судебной практике и прецедентному праву международных и региональных органов по правам человека по различным вопросам, включая гендерную идентичность и роль властей в обеспечении эффективной защиты прав человека трансгендеров, а также стандарты, связанные с защитой меньшинств.

16. В своем представлении Народный защитник заявила, что в ходе наблюдения за отбором кандидатов на вакантные должности судей Верховного суда¹³ был выявлен ряд проблем, в том числе недостатки процессуального характера¹⁴. Народный защитник обратилась в Конституционный суд с жалобой на закон, регулирующий отбор кандидатов на должности судей Верховного суда. На момент завершения работы над настоящим докладом соответствующее решение еще не было принято.

17. УВКПЧ продолжало сотрудничать с Ассоциацией адвокатов Грузии. Подготовка УВКПЧ по вопросам международных стандартов в области прав человека, касающихся отправления правосудия, по-прежнему включалась в профессиональные курсы для практикующих адвокатов. Во время чрезвычайного положения УВКПЧ продолжало проводить мероприятия по укреплению потенциала посредством видеоконференций.

18. 24 июня 2019 года Генеральная прокуратура объявила, что она начала расследование событий 20 и 21 июня 2019 года, которое продолжалось на момент завершения подготовки настоящего доклада. В своем представлении Управление Народного защитника отметило, что расследование злоупотребления властью со стороны сотрудников правоохранительных органов во время протестов было сосредоточено исключительно на выявлении преступных деяний отдельных сотрудников правоохранительных органов, а не на определении сферы ответственности вышестоящих должностных лиц, при этом не была подтверждена или исключена возможность того, что в результате бездействия или упущения было совершено преступление. Народный защитник заявила, что не были предприняты шаги, необходимые для проведения эффективного расследования, такие как изъятие записей портативных раций. По данным правительства Грузии, в результате расследования в отношении трех сотрудников Министерства внутренних дел было возбуждено уголовное преследование.

19. Что касается случаев, отмеченных в докладах Верховного комиссара Совету по правам человека за 2018 и 2019 годы¹⁵, то УВКПЧ получило информацию о том, что 31 октября 2019 года Священный Синод Патриархата Грузинской православной церкви обратился к президенту Грузии с просьбой помиловать протоиерея Георгия

¹² Самые последние обзоры по Грузии в этих комитетах состоялись соответственно в 2002 и 2006 годах. См. www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARegion/Pages/GEIndex.aspx.

¹³ Процесс собеседования с кандидатами начался 17 июля 2019 года и завершился их отбором 4 сентября 2019 года, с последующим голосованием в парламенте 12 декабря 2019 года.

¹⁴ По словам Народного защитника, хотя слушания по кандидатурам в Комитете по юридическим вопросам парламента были открытыми и прозрачными, предшествующий «процесс в Высшем совете юстиции не смог убедить объективного наблюдателя в том, что в конечном итоге наиболее компетентные и добросовестные кандидаты были представлены в парламент Грузии», как того требует внутреннее законодательство. См. Народный защитник Грузии, “Monitoring report on the selection of Supreme Court judicial candidates by the High Council of Justice of Georgia”, URL: <https://bit.ly/2Ytowz1>.

¹⁵ A/HRC/39/44, пп. 15 и 16; и A/HRC/42/34, п. 16.

Мамаладзе, который был осужден и заключен в тюрьму за покушение на убийство. Эта просьба не была удовлетворена, и г-н Мамаладзе по-прежнему находится в заключении. УВКПЧ также получило информацию о том, что в марте 2020 года из тюрьмы в Азербайджане был освобожден азербайджанский журналист Афган Мухтарли. Г-н Мухтарли продолжает утверждать, что он был произвольно задержан в Тбилиси в марте 2017 года и переправлен через границу в Азербайджан при участии высокопоставленных грузинских должностных лиц. По данным правительства Грузии Генеральная прокуратура Грузии связалась с г-ном Мухтарли и выразила готовность лично допросить его и провести все соответствующие следственные действия в случае, если он появится в Грузии.

С. Борьба против пыток и других форм жестокого обращения

20. Грузия продолжала добиваться прогресса в борьбе с пытками и другими формами жестокого обращения. После задержек, вызванных бюджетными проблемами, 1 ноября 2019 года начал действовать следственный мандат Государственного инспектора¹⁶. УВКПЧ оказало помощь в организации мероприятия, посвященного началу работы. В этой связи премьер-министр Грузии и министр юстиции, в частности, подчеркнули, что создание этой службы отражает приверженность Грузии решению давней проблемы неэффективных расследований нарушений прав человека, совершаемых сотрудниками полиции, Генеральной прокуратуры и пенитенциарных учреждений, что порождает чувство безнаказанности и подрывает доверие общественности к правоохранительным органам. В специальном докладе, представленном 21 января 2020 года парламенту, Народный защитник выразила обеспокоенность по поводу существования «неформального управления» заключенными, допускаемого некоторыми тюремными администрациями, отметив, что это повышает риск насилия и жестокого обращения¹⁷.

21. В течение рассматриваемого периода УВКПЧ оказывало поддержку Управлению Государственного инспектора в разработке стратегии и плана действий по практической реализации его мандата на проведение расследований. УВКПЧ провело мероприятия по укреплению потенциала следователей Государственного инспектора и оказало помощь в разработке проекта законодательных поправок для обеспечения независимости Управления Государственного инспектора от Генеральной прокуратуры и повышения эффективности проводимых им расследований.

22. В сотрудничестве с Межведомственным координационным советом по борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания — органом, который возглавляет Министерство юстиции, УВКПЧ оказало содействие в создании новых служб по реабилитации и реинтеграции жертв пыток, при этом оно активно участвует в разработке нового плана действий на 2021–2022 годы по введению в действие вышеупомянутых служб.

Д. Борьба против дискриминации

23. В своем представлении Народный защитник заявила, что дискриминация в Грузии часто проистекает из стереотипов и заблуждений и что государство не принимает надлежащих мер для их преодоления. По ее словам, сообщество ЛГБТКИ+ остается наиболее уязвимой группой в Грузии. Она отмечает, что утверждения о

¹⁶ Закон о Службе государственных инспекторов, принятый 21 июля 2018 года, возложил на эту службу полномочия упраздненного Управления по защите данных. Кроме того, он уполномочивает Службу государственных инспекторов расследовать сообщения о серьезных нарушениях прав человека, к которым причастны сотрудники правоохранительных органов. УВКПЧ выступало за создание этой структуры с 2014 года.

¹⁷ Передача управления тюрьмами заключенным была определена несколькими правозащитными механизмами в качестве основного фактора, приводящего к насилию среди заключенных; см. A/HRC/42/20, п. 20.

дискриминации по признаку пола составляют большинство из 155 случаев дискриминации, представленных и рассмотренных учреждением в 2019 году¹⁸.

24. Как упоминалось выше, в Национальный план действий в области прав человека была включена глава, посвященная сексуальной ориентации и гендерной идентичности. С 18 по 23 июня 2019 года в Тбилиси была проведена неделя гордости¹⁹, в рамках которой состоялась конференция, посвященная положению сексуальных меньшинств в Грузии, в которой участвовало УВКПЧ. 8 июля на окраине Тбилиси состоялся «марш гордости и достоинства», который был непродолжительным и небольшим по количеству участников из-за опасений, что гомофобные группы могут спровоцировать насилие. По данным правительства Грузии, в течение первых пяти месяцев 2020 года Генеральная прокуратура возбудила уголовное преследование в отношении четырех лиц за преступления на почве сексуальной ориентации и ненависти по признаку гендерной идентичности.

25. Несмотря на эти события, материалы, представленные субъектами гражданского общества, свидетельствуют о сохраняющейся обеспокоенности по поводу уязвимости ЛГБТКИ+ в Грузии и высокого уровня насилия, которому они подвергаются. Народный защитник подчеркнула, что, хотя злоупотребления совершаются частными лицами, в большинстве случаев государство не принимает необходимых мер для защиты отдельных лиц и возмещения ущерба в связи с такими злоупотреблениями.

26. В совместном заявлении, опубликованном по случаю Международного дня борьбы с гомофобией, трансфобией и бифобией 17 мая 2020 года, Организация Объединенных Наций и другие члены международного сообщества в Грузии приветствовали усилия, предпринятые правительством через посредство Межведомственного совета по правам человека и советника премьер-министра по правам человека и гендерному равенству в целях оказания помощи сообществу ЛГБТКИ+ и другим уязвимым и маргинализированным группам во время пандемии. В заявлении также содержится настоятельный призыв к властям всех уровней решительно работать над созданием благоприятных условий для осуществления прав ЛГБТКИ+, в том числе для выражения своей идентичности без риска и страха²⁰.

27. В своих предыдущих докладах УВКПЧ освещало положение мусульман в Батуми, которым приходится молиться на открытом воздухе из-за небольших размеров мечети. Оно также представило последние сведения об апелляционном производстве, возбужденном от имени Фонда строительства новой мечети в Батуми, которому было отказано в разрешении на строительство мечети²¹. 30 сентября 2019 года Батумский городской суд поддержал часть иска Фонда строительства новой мечети и постановил, что решение мэрии Батуми об отказе в удовлетворении ходатайства о строительстве является дискриминационным. Суд вернул дело в мэрию Батуми для повторного рассмотрения. Последняя обжаловала решение Суда в Кутаисском апелляционном суде. 4 декабря 2019 года Фонд строительства новой мечети также подал апелляцию с требованием поручить мэрии Батуми выдать разрешение для начального этапа строительства. Первое слушание в Кутаисском апелляционном суде состоялось 18 февраля 2020 года, а последующее заседание было отложено в связи с COVID-19.

28. Как отмечалось в докладе Верховного комиссара о сотрудничестве с Грузией за 2019 год, 3 июля 2018 года Конституционный суд согласился с утверждениями двух неправительственных организаций, которые считают, что некоторые положения

¹⁸ Special report of the Public Defender of Georgia on combating and preventing discrimination and the state of equality, pp. 30–31, URL: <https://bit.ly/3drmvOp>.

¹⁹ A/HRC/42/34, п. 22.

²⁰ В заявлении, URL: <https://georgia.un.org/en/46430-lgbtqi-rights-need-attention-during-covid-19-crisis-and-beyond>, также упоминается о рекомендациях, представленных Грузии Независимым экспертом по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности по итогам его поездки в страну 25 сентября — 5 октября 2018 года (см. A/HRC/41/45/Add.1).

²¹ A/HRC/36/65, п. 22; A/HRC/39/44, п. 25; и A/HRC/42/34, п. 23.

Налогового кодекса и Закона о государственном имуществе, предусматривающие исключительные налоговые изъятия для Грузинской православной церкви и позволяющие ей получать безвозмездно государственную собственность, носят неконституционный характер, поскольку они являются дискриминационными по отношению к другим религиозным организациям²². Хотя Суд потребовал, чтобы его решение было исполнено к 31 декабря 2018 года, на момент завершения работы над настоящим докладом парламент не инициировал внесение поправок в законодательство для его осуществления, несмотря на обсуждение этой темы в парламентском Комитете по правам человека и гражданской интеграции.

29. В своем ежегодном докладе парламенту за 2019 год²³ Народный защитник отметила, что не было предпринято никаких значительных шагов по осуществлению Конвенции о правах инвалидов. Государственный орган, отвечающий за координацию этого процесса (координационный механизм, упомянутый в статье 33 Конвенции), еще не назначен, а Факультативный протокол к Конвенции не ратифицирован. Народный защитник отметила, что государство не в состоянии обеспечить доступность реабилитации для взрослых инвалидов и что меры, принимаемые в области охраны психического здоровья, недостаточны для защиты прав лиц с психическими расстройствами. Она добавила, что количество и географический охват общинных служб являются недостаточными. Народный защитник заявила, что положение в области осуществления права инвалидов на участие в политической и общественной жизни не улучшилось. УВКПЧ активно участвовало в процессе создания государственного органа, ответственного за координацию осуществления Конвенции о правах инвалидов. При содействии со стороны УВКПЧ Секретариат по правам человека разработал проект постановления о создании межведомственной комиссии по правам инвалидов, которая будет выполнять функции координационного механизма. На момент завершения подготовки настоящего доклада работа над этим документом находилась в стадии завершения. Народный защитник приветствовала процесс пересмотра законодательства, регулирующего оборудование помещений для инвалидов и приводящего его в соответствие с Конвенцией о правах инвалидов, в частности в том, что касается поправок к Закону о психиатрической помощи, разработанных в 2019 году.

Е. Поощрение гендерного равенства и борьба с бытовым насилием

30. УВКПЧ продолжало поддерживать усилия страновой группы Организации Объединенных Наций по поощрению гендерного равенства и борьбе с бытовым насилием.

31. Генеральная прокуратура установила, что в 2019 году было зарегистрировано 19 случаев убийства женщин. При поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») Народный защитник провела всеобъемлющий анализ случаев убийств женщин, произошедших в силу их гендерной принадлежности, которые имели место в период 2014–2018 годов. В докладе, подготовка которого была завершена в мае 2020 года²⁴, документально подтверждены сохраняющиеся пробелы в рассмотрении случаев гендерного насилия, такие как недостатки в выявлении гендерных мотивов. В нем была подчеркнута необходимость укрепления механизмов предупреждения насилия в отношении женщин. В то же время она отметила применение все более соразмерных санкций, основанных на выявлении закономерностей систематического насилия.

²² A/HRC/42/34, п. 24.

²³ URL: <http://ombudsman.ge/res/docs/2020070407523954521.pdf>.

²⁴ URL: <http://ombudsman.ge/res/docs/2020070314085774956.pdf>.

Г. Предпринимательская деятельность и права человека

32. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях посетила Грузию 3–12 апреля 2019 года и представила свой доклад сорок четвертой сессии Совета по правам человека²⁵. В ответ на высокий интерес молодежи к этому предмету группа старшего советника по вопросам прав человека готовит к лету 2020 года недельный онлайн-курс по предпринимательству и правам человека для студентов старших курсов университетов.

33. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывают случаи смерти и травматизма на рабочих местах: по данным Министерства внутренних дел в 2019 году было зарегистрировано 49 случаев смерти и 142 случая травматизма. Вместе с тем Народный защитник отметила незначительное снижение количества несчастных случаев на производстве в 2019 году по сравнению с предыдущим годом²⁶.

IV. Положение в области прав человека в пределах и вокруг Абхазии и Южной Осетии

А. Доступ в Абхазию и Южную Осетию

34. В рассматриваемый период не было достигнуто никакого прогресса в отношении предоставления УВКПЧ доступа в Абхазию и Южную Осетию в соответствии с резолюцией 43/37 Совета по правам человека.

35. 23 июня 2020 года УВКПЧ направило властям, осуществляющим контроль в Абхазии и Южной Осетии, письма с просьбой предоставить ему незамедлительный и беспрепятственный доступ, в соответствии с резолюцией, для сбора фактологической и актуальной информации о положении в области прав человека. 26 июня 2020 года УВКПЧ получило ответ от властей, осуществляющих контроль в Абхазии, в котором, в частности, говорилось, что они готовы рассмотреть просьбу о предоставлении доступа после того, как им будет предоставлена возможность принять участие в предстоящей сессии Совета по правам человека. Власти, осуществляющие контроль в Южной Осетии, на момент завершения работы над настоящим докладом на письмо УВКПЧ не ответили.

36. В своем докладе семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузии, и Цхинвальского района/Южной Осетии, Грузия²⁷, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций повторил свои предыдущие призывы предоставить УВКПЧ беспрепятственный доступ для оценки потребностей пострадавшего населения в области защиты²⁸.

37. Несколько образований Организации Объединенных Наций продолжали иметь оперативный доступ в Абхазию. С момента вспышки COVID-19 власти, осуществляющие контроль в Абхазии, сотрудничали с международным сообществом в вопросах сдерживания распространения вируса. Вместе с тем УВКПЧ было проинформировано о том, что длительные процедуры оформления и ограничения на въезд в Абхазию препятствуют оперативной гибкости и создают дополнительные преграды для осуществления международными организациями текущих программ, особенно тех, которые направлены на удовлетворение потребностей, связанных с COVID-19. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций призвал как можно скорее устранить все соответствующие препятствия, в том числе новые требования в отношении отметок в паспорте для получения доступа в Абхазию в

²⁵ A/HRC/44/43/Add.1.

²⁶ Годовой доклад Народного защитника Грузии за 2019 год, URL: <http://ombudsman.ge/res/docs/2020070407523954521.pdf>, с. 209 оригинала.

²⁷ A/74/878.

²⁸ Там же, п. 11.

случае представителей Организации Объединенных Наций и других международных организаций²⁹. Международное сообщество доступа в Южную Осетию для оказания подобной помощи не имеет.

38. В течение рассматриваемого периода секретариат Совета Европы не получил разрешение на посещение Абхазии и Южной Осетии для подготовки своих сводных докладов Генерального секретаря Совета Европы по Грузии. Тем временем секретариат и эксперты Совета Европы продолжали получать доступ в Абхазию для осуществления мер по укреплению доверия, но не имели такого доступа в Южную Осетию³⁰.

39. Не сообщалось о каком-либо прогрессе в отношении поправок к Закону Грузии об оккупированных территориях, несмотря на постоянные призывы международных партнеров смягчить его положения, с тем чтобы предоставить международным и местным организациям более непосредственный, беспрепятственный и эффективный оперативный доступ в Абхазию и Южную Осетию³¹.

В. Основные вопросы прав человека в пределах и вокруг Абхазии и Южной Осетии

40. Независимо от вопросов, касающихся статуса этих территорий и их образований, власти, осуществляющие контроль в Абхазии и Южной Осетии, несут ответственность за защиту прав человека всех лиц, проживающих на подконтрольных им территориях, а также за устранение любого поведения, нарушающего их права человека. Международные рамки и стандарты в области прав человека, как было подчеркнуто в первом докладе Верховного комиссара о сотрудничестве с Грузией, остаются в силе³². Информация, полученная УВКПЧ, по-прежнему указывала на деятельность имеющих значение для защиты прав человека гражданского общества и местных механизмов в Абхазии и Южной Осетии. УВКПЧ призывает их активно выступать за поощрение и защиту прав человека в этих регионах.

41. Последним достоверным источником информации о положении в области прав человека в Абхазии остается доклад Томаса Хаммарберга и Магдалены Гроно за 2017 год³³. УВКПЧ продолжает поощрять осуществление их рекомендаций и подчеркивает необходимость представления обновленной независимой и всеобъемлющей оценки этого положения с учетом новых изменений, произошедших за последние три года, в том числе в отношении COVID-19. В своем представлении Управление омбудсмена Аргентины (национальное правозащитное учреждение со статусом «А») подчеркнуло важность поощрения принятия в Абхазии мер в соответствии с вышеупомянутым докладом 2017 года. УВКПЧ вновь заявляет о необходимости проведения аналогичной независимой оценки положения в области прав человека в Южной Осетии и по-прежнему готово оказать поддержку этому процессу.

42. УВКПЧ получило сообщения, указывающие на сохраняющиеся проблемы в области прав человека на протяжении всего рассматриваемого периода в Абхазии, Южной Осетии и прилегающих районах. К их числу относятся утверждения о нарушениях прав человека в результате дискриминации по этническому признаку, особенно в отношении этнических грузин, такие как ограничения свободы передвижения, доступа к личным документам и прав на образование и собственность. В отсутствие доступа в Абхазию и Южную Осетию проблема COVID-19 обострила положение в области прав человека и гуманитарную ситуацию в обоих регионах, хотя

²⁹ Там же, пп. 55 и 61.

³⁰ Сводные доклады Совета Европы о конфликте в Грузии: SG/Inf(2019)32, пп. 5 и 68; и SG/Inf(2020)10, пп. 5 и 67.

³¹ Сводные доклады Совета Европы о конфликте в Грузии: SG/Inf(2019)32, п. 26; и SG/Inf(2020)10, п. 24.

³² A/HRC/36/65, в особенности пп. 46, 48, 51, 61, 66–67, 71–72 и 80.

³³ Thomas Hammarberg and Magdalena Grono, *Human Rights in Abkhazia Today* (Stockholm, Olof Palme International Center, July 2017).

власти, осуществляющие контроль над ними, сообщили о небольшом количестве случаев инфицирования.

43. Продолжающееся отсутствие политических решений, медленный прогресс в деле укрепления доверия и все более жесткие ограничения на свободу передвижения усугубляют изоляцию и уязвимость населения этих регионов. УВКПЧ присоединяется к рекомендациям заслуживающих доверия экспертов, которые считают, что некоторые вопросы прав человека могут быть решены до достижения всеобъемлющего политического соглашения³⁴.

1. Право на жизнь

44. По имеющейся информации, никто не был привлечен к ответственности за четыре случая произвольного лишения жизни, которые имели место в период 2014–2019 годов в Абхазии и Южной Осетии³⁵. Это способствует созданию атмосферы безнаказанности, которая может привести к росту напряженности и насилия. УВКПЧ призывает все соответствующие субъекты обеспечить независимое, беспристрастное и тщательное расследование этих случаев в целях отправления правосудия и принять все необходимые меры для предотвращения подобных инцидентов.

45. Согласно информации, имеющейся в распоряжении УВКПЧ, положение о смертной казни, введенное в Абхазии в апреле 2019 года за преступления, связанные с наркотиками, вступило в силу в марте 2020 года. Это противоречит общей тенденции к постепенной отмене смертной казни во всем мире и международному праву прав человека, которое, в частности, предусматривает, что в ситуациях, когда смертная казнь не отменена, она может выноситься только за «самые тяжкие преступления», а именно преступления крайней тяжести, связанные с умышленным убийством³⁶, и при наличии конкретных гарантий.

2. Право на свободу передвижения

46. В течение рассматриваемого периода как в Абхазии, так и в Южной Осетии и прилегающих районах, в частности вдоль административных границ, главной проблемой оставались необоснованные и непропорциональные ограничения свободы передвижения. Такие ограничения имеют негативные последствия для различных прав человека, включая права на здоровье, семейную жизнь, образование, собственность, достаточный жизненный уровень и недискриминацию, что затрагивает общее благосостояние соответствующих общин. Ограничения свободы передвижения также препятствуют оказанию гуманитарной помощи и развитию и подрывают действия по укреплению доверия.

47. В течение прошедшего года по административным границам, имеющим отношение к Абхазии и Южной Осетии, периодически проводилась так называемая «пограничная демаркация», в том числе во время кризиса COVID-19. Среди прочих мер она предусматривала установку заграждений из колючей проволоки, «пограничных знаков» и рытье траншей, которые дополнялись наблюдением и строгим контролем. По данным правительства Грузии, с июля 2019 года этот процесс затронул около 50 сел в двух регионах и вокруг них, что обострило напряженность и ухудшило и без того неудовлетворительные социально-экономические условия сотен домашних хозяйств в соответствующих селах. Действительно, в результате этого процесса многие не смогли получить доступ к своим основным источникам средств к существованию, включая сельскохозяйственные угодья, источники воды и рынки. Помимо ограничений на передвижение «пограничная демаркация» также затрагивает права на семейную жизнь, культуру и свободу вероисповедания, препятствуя пересечению людьми административных границ для посещения родственников, религиозных объектов и кладбищ. Различные материалы, представленные в УВКПЧ,

³⁴ Ibid., p. 76.

³⁵ Жертвами стали Давид Башарули (в 2014 году), Гига Отхозория (в 2016 году), Арчил Татунашвили (в 2018 году) и Ираклий Кварацхелия (в 2019 году). См. A/HRC/36/65, пп. 46–47; A/HRC/39/44, пп. 54 и 55; и A/HRC/42/34, пп. 47–49.

³⁶ A/67/275, п. 66; A/73/260, п. 63; и резолюция 42/24 Совета по правам человека, п. 4.

свидетельствуют о том, что в августе 2019 года все село Гугутианткар стало объектом «пограничной демаркации». В частности, две семьи, проживающие в этой деревне, были вынуждены покинуть свои дома и переехать, так как на их землях были установлены заграждения. Сообщалось, что этим двум семьям было дано три дня для переезда на подконтрольную Тбилиси территорию.

48. Частое и длительное закрытие пунктов пересечения границы в Абхазии и Южной Осетии осуществляющими контроль властями, в том числе в начале 2020 года в рамках мер, якобы сдерживающих распространение COVID-19, ограничивало доступ местного населения к учреждениям образования и здравоохранения, не позволяло получать пенсии, посещать рынки и пользоваться другими услугами, предлагаемыми на подконтрольной Тбилиси территории, о чем подробно говорится ниже. Как сообщается, власти, осуществляющие контроль в Южной Осетии, в сентябре 2019 года на неопределенный срок полностью закрыли административную границу после открытия полицейского поста в селе Чорчана. Согласно заявлению правительства Грузии, ограничения особенно усугубили гуманитарную ситуацию в Ахалгори, где местные жители уже столкнулись с нехваткой продовольствия, медикаментов и других предметов первой необходимости.

49. Кроме того, УВКПЧ также получило информацию, указывающую на сохраняющиеся негативные последствия практических и других мер, которые были введены властями, осуществляющими контроль в Абхазии и Южной Осетии, в плане получения личных документов. Жители Абхазии, как сообщается, должны были продлить де-факто абхазские «паспорта» с февраля 2020 года, при этом пересечение границы с «формой № 9» больше не разрешалось, если только лицо не подавало заявление на получение «вида на жительство для иностранцев». Подавляющее большинство этнических грузин не имеют права на получение де-факто «паспорта» в силу своего грузинского гражданства. По имеющейся информации, по состоянию на апрель 2020 года почти 27 000 человек в Гали и прилегающих районах подали заявления на получение «вида на жительство для иностранцев». По сообщениям, затронутые этой проблемой жители по-прежнему обеспокоены своим статусом «иностранца», после того как они прожили в Абхазии в течение нескольких поколений, а также тем, что «вид на жительство» не дает им права на целый ряд прав человека, включая гражданские, политические и имущественные права. Ограничительные и нечеткие критерии приемлемости исключают возможность получения «вида на жительство» значительным числом лиц, в том числе потенциальными будущими репатриантами, в то время как основания для отказа являются широкими и открытыми для потенциально произвольного толкования. В Южной Осетии введенное в феврале 2019 года для жителей Ахалгори требование обращаться за дополнительным «разрешением» на пересечение административной границы, без которого соответствующие лица не могли ее пересечь, оставалось в силе в течение всего рассматриваемого периода.

3. Лишение свободы и утверждения о пытках и других формах жестокого обращения

50. УВКПЧ продолжало получать сообщения о предполагаемом лишении свободы, включая произвольные задержания, как в Абхазии, так и в Южной Осетии, в связи с «несанкционированными незаконными переходами». Люди задерживались или содержались под стражей главным образом за предполагаемую попытку пересечь административную границу без предъявления необходимых «документов» или за пересечение границы вне официальных пунктов. Согласно полученным УВКПЧ материалам, из-за отсутствия информации и неопределенности в отношении того, где фактически проходят эти границы, отдельные лица не знали о том, что они находятся вблизи них или что они нарушили такие границы.

51. В 2019 году правительство Грузии зарегистрировало задержание 86 лиц в Южной Осетии и 26 лиц в Абхазии, а в первом полугодии 2020 года — 6 лиц в Южной Осетии и 24 лица в Абхазии. Среди задержанных, согласно сообщениям, были женщины, пожилые лица и дети. Число зарегистрированных задержаний по другую

сторону административной границы — в Абхазии и Южной Осетии, — по сообщениям, было выше.

52. В различных сообщениях говорилось о символических случаях задержания известного грузинского врача Важи Гаприндашвили властями, осуществляющими контроль в Южной Осетии, по обвинениям в «незаконном пересечении границы» 9 ноября 2019 года и задержания в июле 2019 года в Абхазии Александра Капанадзе, несмотря на его психическое заболевание. Д-р Гаприндашвили был освобожден в декабре 2019 года после активного вмешательства со стороны гражданского общества, правительства Грузии и международных организаций. Г-н Капанадзе находился в следственном изоляторе в Абхазии до декабря 2019 года.

53. 22 октября 2019 года в социальных сетях были распространены информация и видеоматериалы об избиениях и других видах жестокого обращения с заключенными в изоляторе временного содержания в Южной Осетии³⁷, что вызвало озабоченность по поводу условий содержания в местах лишения свободы и обращения с заключенными³⁸.

4. Право на здоровье

54. Согласно имеющейся информации, в Абхазии и Южной Осетии ощущается нехватка квалифицированных врачей-специалистов и врачей общего профиля, отсутствуют необходимое медицинское оборудование и койки, а также испытывается нехватка медикаментов. В условиях отсутствия доступа пандемия COVID-19 усугубила положение в области прав человека и гуманитарную ситуацию в этих двух регионах. В различных материалах, представленных УВКПЧ, говорилось о том, как частое и длительное закрытие пунктов пересечения границы — в некоторых случаях в контексте пандемии COVID-19 — сказывается на местной общине, особенно на лицах с хроническими заболеваниями или страдающих острыми заболеваниями, которые нуждаются в оперативной и/или регулярной медицинской помощи, доступной только на подконтрольной Тбилиси территории.

55. С момента вспышки COVID-19 правительство Грузии и международные, региональные и национальные организации и структуры доставляют в Абхазию медицинское оборудование и материалы, средства индивидуальной защиты, дезинфицирующие средства и средства связи, охватывая при этом наиболее уязвимые общины. Они также содействовали проведению онлайн-консультаций, в том числе с Национальным центром по контролю над заболеваниями и общественного здоровья Грузии, и подготовке медицинского и лабораторного персонала для усиления мер в ответ на COVID-19. В районе Энгурийского моста на подконтрольной Тбилиси территории был открыт полевой госпиталь в Рухи для оказания медицинской помощи (в том числе в случае COVID-19) лицам, перевезенным из Абхазии. Кроме того, правительство Грузии предоставило информацию о COVID-19 на абхазском и осетинском языках для облегчения доступа к информации для населения этих двух регионов. В период 18–20 марта 2020 года представители и эксперты Всемирной организации здравоохранения и Организации Объединенных Наций посетили Абхазию, где они осмотрели лаборатории и медицинские учреждения и обсудили с осуществляющими контроль властями вопросы принятия профилактических мер и мер по смягчению последствий пандемии. Были совершены две последующие поездки в Абхазию для отслеживания прогресса в принятии мер в связи с COVID-19 и устранения пробелов.

56. В материалах, представленных УВКПЧ, также говорилось о важнейших проблемах в Гали в контексте мер реагирования на COVID-19, а именно: отсутствие информации, недостаточная защита медицинского персонала, недостаточное распределение гуманитарной помощи и задержки в реагировании на чрезвычайные ситуации. Кроме того, УВКПЧ было проинформировано о том, что, особенно в

³⁷ Заявление Народного защитника, 25 октября 2019 года, URL: <http://bit.do/fygsa>.

³⁸ В своем представлении Народный защитник напомнила о смерти Арчила Татунашвили в следственном изоляторе в Южной Осетии в 2018 году в результате предполагаемых пыток.

сельских районах Абхазии, где медицинские учреждения оборудованы хуже, население, согласно сообщениям, сталкивается с задержками в оказании первой медицинской помощи из-за плохого состояния дорог или старых машин скорой помощи, при этом ни одно медицинское учреждение не оборудовано для лечения лиц с особыми потребностями.

57. Народный защитник выразила обеспокоенность по поводу отсутствия доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья в Абхазии и сохраняющихся негативных последствий полного запрета на аборт, введенного в 2016 году. По ее словам, такая ситуация способствует незаконным абортam, которые ставят под угрозу здоровье и жизнь женщин.

58. На момент завершения работы над настоящим докладом международное сообщество не имело доступа в Южную Осетию для оказания помощи населению. По данным правительства Грузии, власти, осуществляющие контроль в Южной Осетии, изъяли из аптек медикаменты грузинского производства, при этом пациенты и машины скорой медицинской помощи из Ахалгори по-прежнему с трудом преодолевали административную границу.

5. Право на образование

59. В различных материалах, представленных УВКПЧ, указывалось на сохраняющиеся ограничения на использование грузинского языка в качестве языка обучения в Абхазии и Южной Осетии, особенно в отношении этнического грузинского населения, проживающего в Гали (Абхазия), а также в Ахалгори, Знаури и Синагури (Южная Осетия).

60. По словам Народного защитника, преподавание грузинского языка в начальных классах в Гали и Ахалгори полностью запрещено, в то время как в некоторых школах этих районов грузинский язык преподается как иностранный. Кроме того, УВКПЧ получило информацию о том, что критерии набора школьных учителей в Абхазии основываются не на их квалификации или опыте, а на их уровне владения русским языком. По оценкам правительства Грузии ежегодно до 5000 школьников страдают от этой практики в обоих регионах. Она считает, что это подрывает качество образования и может привести к возникновению малообразованного поколения, что будет иметь негативные социально-экономические последствия.

61. Согласно имеющейся информации, некоторые семьи решили отправить своих детей в школы, расположенные на подконтрольной Тбилиси территории, с тем чтобы они могли получать образование на родном языке. Вместе с тем ограничения свободы передвижения и частые закрытия контрольно-пропускных пунктов, как сообщается, еще больше затрудняют доступ к образованию для детей, которым приходится регулярно пересекать административные границы. В различных материалах, направленных в УВКПЧ, говорилось, что в июле 2019 года школьники, желающие получить высшее образование на подконтрольной Тбилиси территории, не смогли принять участие в Единых государственных экзаменах из-за закрытия Энгурийского моста. Как сообщает правительство Грузии, в связи с этим было принято решение зачислить всех зарегистрированных учащихся без экзаменов и обучать их бесплатно. В своем представлении правительство Грузии отметило, что в 2020 году власти, осуществляющие контроль в Абхазии и Южной Осетии, отговаривали выпускников школ из числа этнических грузин от рассмотрения возможности обучения в университетах на подконтрольной Тбилиси территории, угрожая тем, что в противном случае они не смогут вернуться в эти регионы.

6. Имущественные вопросы

62. Не сообщалось о каком-либо прогрессе в отношении реституции или компенсации за имущество, утраченное или оставленное перемещенными лицами. Продолжающаяся так называемая «пограничная демаркация» и сохраняющиеся ограничения на свободу передвижения, а также риск произвольного задержания в связи с пересечением границы еще больше затрудняют доступ к собственности, находящейся по другую сторону административной границы.

63. В Абхазии ситуация, при которой вопросы, связанные с личными документами, по-прежнему не имеют долгосрочного решения, стала причиной ущемления права на собственность, поскольку «вид на жительство для иностранцев» не дает такого права. Правительство Грузии подчеркнуло, что после вступления в силу инициативы, выдвинутой в Абхазии в 2019 году³⁹, родственники лиц, которые в ходе прошлых конфликтов сражались на стороне Грузии, будут лишены права истребования собственности.

64. По сообщениям, в Ахалгорском районе Южной Осетии продолжалась практика сноса собственности, принадлежащей внутренне перемещенным лицам, и организация свалок мусора на месте снесенных домов. В своем представлении УВКПЧ правительство Грузии выразило озабоченность в связи с публичными заявлениями представителей Южной Осетии, сделанными в декабре 2019 года, и планом «администрации» Ахалгори распределить квартиры, принадлежащие перемещенным лицам, среди нуждающихся в жилье жителей региона.

7. Гендерное насилие

65. По мнению структуры «ООН-женщины», социально-культурные нормы, способствующие гендерному неравенству и дискриминации, являются коренными причинами насилия в отношении женщин и девочек, в том числе бытового насилия, которое по-прежнему вызывает серьезную озабоченность в Абхазии. Низкий уровень участия женщин в процессах принятия решений, высокий уровень преступности на гендерной почве и экономические трудности повышают степень уязвимости женщин, которая еще более усугубляется отсутствием возможностей для поощрения и защиты их прав.

8. Гражданское общество

66. Субъекты гражданского общества как в Абхазии, так и в Южной Осетии сообщили о том, что они по-прежнему сталкиваются с тяжелыми условиями работы, в частности с ограничениями свободы выражения мнений и прав на свободу мирных собраний и свободу ассоциации. Давление продолжало испытывать и гражданское общество, особенно в случае участия в совещаниях с международными организациями. Вследствие этого местные активисты часто действовали индивидуально. УВКПЧ было проинформировано о том, что «уголовное преследование» в отношении Тамары Меаракишвили все еще продолжается и что она продолжает сталкиваться с запугиванием и ограничениями свободы передвижения в Южной Осетии⁴⁰.

9. Привлечение к ответственности

67. Международный уголовный суд продолжал расследование предполагаемых преступлений, совершенных в контексте международного вооруженного конфликта в период с 1 июля по 10 октября 2008 года в пределах и вокруг Южной Осетии⁴¹.

68. Что касается межгосударственного заявления № 38263/08, представленного правительством Грузии в связи с вооруженным конфликтом в августе 2008 года и его последствиями, то на момент завершения работы над настоящим докладом решение Европейского суда по правам человека еще не было вынесено. Продолжаются также процедуры в отношении почти 600 связанных с конфликтом индивидуальных заявлений — против Грузии, против Российской Федерации и против обоих государств. Параллельно продолжается рассмотрение межгосударственного заявления № 39611/18, которое правительство Грузии подало в августе 2018 года в

³⁹ A/HRC/42/34, п. 74.

⁴⁰ Г-жа Меаракишвили является этнической грузинкой и активистом гражданского общества в Ахалгори, которая сотрудничала с международным сообществом и сообщала о нарушениях прав человека. С 2017 года ее несколько раз «незаконно задерживали» и/или допрашивали и отбирали у нее документы, удостоверяющие личность. Ее случай упоминался в предыдущих докладах Совету по правам человека; см. A/HRC/39/44, п. 85; и A/HRC/42/34, п. 78.

⁴¹ См. www.icc-cpi.int/georgia.

связи с предполагаемым ухудшением положения в области прав человека вдоль административной границы между подконтрольной Тбилиси территорией и Абхазией и Южной Осетией⁴².

10. Пропавшие без вести лица

69. Международный комитет Красного Креста (МККК) сообщил о прогрессе в рамках своих координационных механизмов, учрежденных для выяснения судьбы лиц, пропавших без вести в связи с вооруженными конфликтами 1990-х годов и 2008 года и после них. По данным МККК, по состоянию на июнь 2020 года в качестве пропавших без вести все еще насчитывалось более 2300 человек, в том числе 2200 в связи с вооруженным конфликтом в Абхазии в 1990-х годах.

70. Правительство Грузии 24 октября 2019 года создало Межведомственную комиссию для координации розыска и передачи останков лиц, пропавших без вести в результате вооруженных конфликтов, а также оказания поддержки их семьям. Первое заседание комиссии состоялось в феврале 2020 года⁴³.

11. Женевские международные дискуссии

71. В течение рассматриваемого периода были проведены сорок девятый и пятидесятый раунды Женевских международных дискуссий соответственно в октябре и декабре 2019 года. Пятьдесят первый раунд, запланированный на 31 марта и 1 апреля 2020 года, был отложен из-за COVID-19⁴⁴.

72. УВКПЧ испытывает сожаление в связи с приостановкой галийского и эргнетского механизмов предотвращения инцидентов и реагирования на них, которые обеспечивали платформу для совместного обсуждения различных вопросов, инцидентов и отдельных случаев. В то время как 94-е и 95-е заседания механизма проходили в Эргнети в июле и августе 2019 года, работа галийского механизма приостановлена с июня 2018 года.

С. Положение внутренне перемещенных лиц и беженцев

73. В соответствии с резолюцией 73/298 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии свой ежегодный доклад о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузии, и Цхинвальского района/Южной Осетии, Грузия, (A/74/878), который охватывает период с 1 апреля 2019 года по 31 марта 2020 года. Содержащаяся в нем информация оставалась актуальной на момент завершения работы над настоящим докладом.

V. Выводы и рекомендации

74. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выражает признательность за неизменное сотрудничество между правительством Грузии и УВКПЧ и приветствует приверженность правительства поощрению и защите прав человека. Верховный комиссар высоко оценивает усилия, прилагаемые Грузией в борьбе против COVID-19, и внимание, уделяемое защите прав человека в условиях чрезвычайного положения. УВКПЧ по-прежнему исполнено решимости поддерживать правительство и другие национальные заинтересованные стороны в деле дальнейшего поощрения и защиты прав человека в Грузии.

⁴² См. www.echr.coe.int/Documents/CP_Georgia_ENG.pdf.

⁴³ См. <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/4687847>.

⁴⁴ См. коммюнике для прессы сопредседателей Женевских международных дискуссий, 16 марта 2020 года, URL: <https://dppa.un.org/en/press-statement-co-chairs-of-geneva-international-discussions>.

75. УВКПЧ приветствует некоторые важные достижения за рассматриваемый период, включая начало осуществления мандата на проведение расследований Государственного инспектора, прогресс в борьбе с жестоким обращением и насилием в семье, а также включение в Национальный план действий в области прав человека ссылок на борьбу с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

76. В дополнение к рекомендациям, содержащимся в предыдущем докладе⁴⁵, которые сохраняют свою актуальность для решения сохраняющихся проблем и задач в области прав человека, выявленных в настоящем докладе, УВКПЧ выносит правительству Грузии следующие рекомендации:

а) продолжать реформу судебной системы в целях укрепления ее независимости; выполнить рекомендации региональных организаций по обеспечению соответствия законодательной базы и процедур, регулирующих назначение судей Верховного суда, международным стандартам в области прав человека;

б) продолжать ставить права человека во главу угла при принятии мер реагирования на COVID-19;

с) обеспечить выполнение нового Кодекса о правах ребенка;

д) завершить разработку Национальной стратегии в области прав человека (2021–2030 годы) на основе транспарентного и широкого процесса с участием гражданского общества;

е) активизировать усилия по борьбе с гендерным насилием, включая бытовое насилие и убийство женщин;

ф) выполнить рекомендации Народного защитника по расследованию событий 20 и 21 июня 2019 года в Тбилиси;

г) укреплять сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, включая договорные органы.

77. Верховный комиссар испытывает сожаление в связи с сохранением проблемы отсутствия доступа УВКПЧ и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций в Абхазию и Южную Осетию, отмечая при этом, что власти, осуществляющие контроль в Абхазии, предоставляют доступ некоторым структурам Организации Объединенных Наций из сферы развития и гуманитарной деятельности, в том числе в контексте COVID-19.

78. Отсутствие политического решения по-прежнему неблагоприятно сказывается на правах населения Абхазии и Южной Осетии. Имеющаяся в распоряжении УВКПЧ информация указывает на сохраняющиеся проблемы в области прав человека в обоих регионах, при этом, согласно утверждениям, нарушения прав человека в результате дискриминации по этническому признаку и ограничений на свободу передвижения сказываются на доступе к другим правам. УВКПЧ вновь повторяет призыв обеспечить незамедлительный и беспрепятственный доступ УВКПЧ и международных и региональных правозащитных механизмов в Абхазию и Южную Осетию, с тем чтобы они могли объективно оценить положение в области прав человека и оказать содействие всем заинтересованным сторонам в решении любых вопросов, включая содействие мерам по укреплению доверия.

79. УВКПЧ поддерживает усилия в рамках Женевских международных дискуссий, а также в рамках механизмов по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали и Эргнети в целях создания необходимых условий для решения остающихся вопросов и улучшения положения в области прав человека всех лиц в Абхазии и Южной Осетии и прилегающих районах.

⁴⁵ A/HRC/42/34, п. 91.

80. Помимо рекомендаций, изложенных в предыдущем докладе⁴⁶, и соответствующих рекомендаций по имущественным вопросам, содержащихся в докладе Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц о поездке в Грузию в 2017 году⁴⁷, Верховный комиссар выносит всем соответствующим сторонам следующие рекомендации:

а) касательно положения в области прав человека в пределах и вокруг Абхазии и Южной Осетии:

i) оперативно и тщательно расследовать все утверждения о применении пыток и жестоком обращении и связанных с ними смертях, а также активизировать усилия по установлению ответственности, искоренению безнаказанности и предотвращению подобных деяний;

ii) принять все необходимые меры для поиска долгосрочных решений в отношении «удостоверяющих личность» документов и документов для «пересечения границы» в целях обеспечения равенства всех жителей обоих регионов в том, что касается полного осуществления и реализации всех прав человека;

iii) следовать недавним призывам Генерального секретаря Организации Объединенных Наций преодолеть разногласия в условиях пандемии COVID-19 и объединить усилия в духе единства и солидарности в целях защиты права на здоровье всех людей в этом районе;

б) касательно положения в области прав человека в пределах и вокруг Абхазии:

снять ограничения, ограничивающие оперативную гибкость и препятствующие осуществлению программ международными организациями, в том числе в контексте кризиса COVID-19;

в) касательно положения в области прав человека в пределах и вокруг Южной Осетии:

облегчить доступ международного сообщества, включая субъектов, занимающихся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, с тем чтобы обеспечить возможность оказания помощи, не в последнюю очередь в контексте пандемии COVID-19, и гарантировать всем лицам оперативную медицинскую помощь и эвакуацию в чрезвычайных ситуациях.

⁴⁶ Там же, п. 94.

⁴⁷ A/HRC/35/27/Add.2, пп. 38 и 39.