

**Совет по правам человека****Сорок пятая сессия**

14 сентября — 2 октября 2020 года

Пункт 10 повестки дня

**Техническая помощь и создание потенциала****Положение в области прав человека в Судане****Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане***Резюме*

В своей резолюции 42/35 Совет по правам человека постановил продлить мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане Аристида Нононси на один год, признавая намерение прекратить мандат Независимого эксперта в соответствии с резолюцией 39/22 Совета. Настоящий доклад охватывает период с 27 сентября 2019 года по 16 июля 2020 года. В основе доклада лежат итоги дистанционных консультаций и информация, предоставленная Независимому эксперту правительством Судана и другими источниками, включая организации гражданского общества, работающие в Судане. В своем докладе Независимый эксперт анализирует положение в области прав человека в Судане; описывает последние события и сохраняющиеся проблемы в области прав человека в стране; оценивает выполнение рекомендаций, содержащихся в предыдущих докладах Независимого эксперта; и выносит в адрес правительства и других заинтересованных сторон рекомендации, необходимые для улучшения положения в области прав человека в стране.



## I. Введение

1. В своей резолюции 42/35 Совет по правам человека постановил продлить мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане на один год, признавая намерение прекратить мандат Независимого эксперта в соответствии с резолюцией 39/22 Совета. Совет также просил Независимого эксперта представить доклад об осуществлении его мандата, включая рекомендации в отношении технической помощи и создания потенциала, для рассмотрения на его сорок пятой сессии.
2. В той же резолюции Совет приветствовал приверженность правительства Судана созданию странового отделения Управления Верховного комиссара (УВКПЧ) с полным мандатом и просил правительство Судана и УВКПЧ представить свои устные доклады о прогрессе в деле открытия странового отделения в ходе расширенного интерактивного диалога на сорок четвертой сессии Совета.
3. Настоящий доклад охватывает период с 27 сентября 2019 года по 16 июля 2020 года<sup>1</sup>. В соответствии с Кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека проект доклада был передан правительству Судана, чтобы предоставить ему возможность прокомментировать замечания и выводы Независимого эксперта.
4. В течение рассматриваемого периода Независимый эксперт не смог посетить Судан, как это планировалось, в апреле 2020 года из-за принятых мер в области глобального здравоохранения, включая ограничения на поездки, введенные для сдерживания пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Настоящий доклад подготовлен на основе информации, предоставленной Независимому эксперту различными источниками, включая правительство и организации гражданского общества.
5. Независимый эксперт выражает свою признательность правительству Судана за постоянное взаимодействие с ним и всем другим субъектам за предоставление информации и оказание необходимой помощи.

## II. Методы работы и формы взаимодействия

6. 14 ноября 2019 года Независимый эксперт обратился к правительству Судана через его Постоянное представительство в Женеве с просьбой о посещении страны. 14 января 2020 года правительство Судана предоставило Независимому эксперту разрешение на посещение страны в начале апреля 2020 года. Однако 16 марта Независимый эксперт сообщил правительству об отмене его поездки в связи с пандемией COVID-19. В то же время Независимый эксперт поддерживал дистанционную связь с рядом субъектов в Судане, включая группы гражданского общества.
7. Независимый эксперт получал от УВКПЧ обновленную информацию о прогрессе в деле открытия его странового отделения в Судане в соответствии с соглашением с принимающей страной, подписанным с правительством Судана 25 сентября 2019 года.
8. 3 июня 2020 года Независимый эксперт совместно с другими механизмами специальных процедур Совета выпустил пресс-релиз по случаю годовщины подавления 3 июня 2019 года мирных демонстраций протеста в Хартуме. В своем пресс-релизе Независимый эксперт и другие мандатарии выразили обеспокоенность в связи с задержками в отправлении правосудия и возмещении ущерба жертвам этого происшествия. Мандатарии также призвали национальный независимый комитет привлечь к ответственности всех без исключения виновных в соответствии с

---

<sup>1</sup> Независимый эксперт представит Совету по правам человека на его сорок пятой сессии устную обновленную информацию о положении дел за период с 17 июля по сентябрь 2020 года.

надлежащими процессуальными нормами, закрепленными в международных стандартах.

### **III. Последние события: политические, институциональные и экономические тенденции**

9. После формирования переходного правительства 8 сентября 2019 года были предприняты значительные усилия для решения проблем в области прав человека, в том числе за счет подписания 17 августа 2019 года Конституционного документа и принятия повестки дня переходного периода, основанной на нормативной и институциональной реформе. Независимый эксперт отмечает, что Конституционный документ создает условия для инклюзивного процесса формирования конституционной системы правления, основанного на строгом соблюдении правозащитных принципов и принципа верховенства права. Кроме того, в нем описываются основные ценности и приводится предварительная программа реформ, которая будет осуществляться в течение переходного периода. Эти ценности и элементы реформы включают характер и природу суверенного государства; разграничение функций государственных органов; и продолжительность, сферу охвата и направленность повестки дня переходного периода.

10. Независимый эксперт отмечает также, что Конституционный документ предусматривает оказание содействия миссии УВКПЧ в ее работе в Судане. 25 сентября 2019 года правительство и УВКПЧ подписали соглашение с принимающей страной, заложив основу для создания странового отделения УВКПЧ в Судане с полным мандатом и присутствием на местах в Дарфуре, Голубом Ниле, Южном Кордофане и Восточном Судане. Передовая группа УВКПЧ постепенно развертывается в Хартуме начиная с 26 декабря 2019 года. Страновое отделение УВКПЧ в Судане работает в тесной координации с Секцией по правам человека Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

11. В соответствии с Конституционным документом правительство начало переговоры с представителями вооруженных движений в Дарфуре и двух районах (Южный Кордофан и Голубой Нил) в рамках Джубского мирного процесса, инициированного в середине октября 2019 года. Переговоры продолжаются уже долгое время, и в некоторых областях был достигнут прогресс, особенно в том, что касается руководящих принципов распределения богатства и власти и рамок правосудия переходного периода. В частности, было заключено соглашение о сотрудничестве с Международным уголовным судом в отношении лиц, которым предъявлены обвинения в связи с конфликтом в Дарфуре. Как Организация Объединенных Наций, так и Африканский союз оказывают техническую поддержку процессу посредничества. Речь идет, в частности, о широкой материально-технической поддержке, предоставляемой ЮНАМИД, которая включает содействие в проведении консультаций с внутренне перемещенными лицами в Дарфуре и финансирование приезда в Джубу внутренне перемещенных лиц и представителей общин. Фракция Абдул Вахида Суданского освободительного движения не присоединилась к процессу посредничества. Возглавляемая Аль-Хилу фракция Народно-освободительной армии Судана — Север приостановила свое участие в переговорах в связи с требованиями о включении в повестку дня мирных переговоров вопросов, касающихся секуляризма и самоопределения. Эти вопросы не были согласованы правительством, поскольку оно предпочло бы рассматривать подобные ключевые вопросы на национальной конституционной конференции после заключения мирного соглашения. В июне поступили сообщения о том, что фракция Аль-Хилу решила возобновить мирные переговоры с правительством.

12. Независимый эксперт отмечает, что трое из пяти суданских граждан из числа лидеров прежнего режима, включая свергнутого президента, которым Международный уголовный суд предъявил обвинения, с апреля 2019 года содержатся в центральной тюрьме «Кобер» в Хартуме и находятся под следствием в связи с несколькими серьезными преступлениями. Независимый эксперт приветствует также

сообщение о том, что лидер дарфурских ополченцев Али Мухаммад Али Абд аль-Рахман, известный так же, как Али Кушаиб, который является одним из пяти суданских граждан, обвиненных Международным уголовным судом, сдался властям Центральноафриканской Республики и был передан Суду 9 июня 2020 года.

13. 9 марта премьер-министру Судана удалось благополучно избежать покушения в Хартуме. В заявлении правительства говорится, что автоколонна премьер-министра пострадала от «взрывов, совершенных террористами». Генеральный прокурор создал комитет по расследованию; тем не менее информация о его результатах не была раскрыта.

14. Судан остается в списке государств — спонсоров терроризма Соединенных Штатов Америки, созданном в 1993 году. Этот факт создает серьезные препятствия для внешних инвестиций и уже привел к расторжению большинства корреспондентских банковских отношений. Хотя санкции были введены в целях поощрения изменений в поведении и соблюдения и укрепления международного права, они имели катастрофические последствия для наиболее уязвимых групп населения и привели к укреплению власти деспотической элиты прежнего режима. Независимый эксперт отмечает, что в настоящее время ведутся переговоры и что между правительством Судана и правительством Соединенных Штатов был достигнут прогресс в отношении процесса исключения страны из этого списка.

15. В связи с чрезвычайным экономическим положением, объявленным 16 апреля 2020 года в Судане, был создан Высший комитет по экономическим чрезвычайным ситуациям, задачей которого является утверждение мер по преодолению экономического кризиса и разработка планов экономических реформ за счет проведения национальной экономической конференции. 25 июня 2020 года при помощи видеосвязи была дистанционно проведена Конференция по вопросам партнерства с Суданом, организованная страной совместно с Германией, Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом. Участники согласились поддержать экономические реформы в Судане и обязались выделить на это в общей сложности 1,8 млрд долл. США с дополнительной субсидией Всемирного банка на период погашения просроченной задолженности в размере 400 млн долл. США. Это включает содействие стабилизации макроэкономической ситуации и осуществлению Суданской программы поддержки семей, в рамках которой будет оказана жизненно важная помощь миллионам людей, находящихся в уязвимом положении, конкретную помощь в укреплении потенциала страны по реагированию на пандемию COVID-19 и в более общем плане гуманитарную помощь и сотрудничество в целях развития.

16. 16 марта 2020 года в связи с пандемией COVID-19 правительство объявило чрезвычайное положение в области общественного здравоохранения. Были закрыты все аэропорты, порты и сухопутные контрольно-пропускные пункты, школы и университеты. Правительство также объявило о введении режима полной изоляции в Хартуме начиная с 18 апреля, для того чтобы сдержать дальнейшее распространение вируса на местах. Независимый эксперт выражает обеспокоенность в связи с тем, что пандемия COVID-19 подвергла страну беспрецедентной гуманитарной опасности и поставила под угрозу ее шансы на достижение Целей в области устойчивого развития. Пандемия дополнительно усугубляет проблемы внутренних конфликтов, политических преобразований, экономического кризиса и безнаказанности.

17. 4 июня 2020 года своей резолюцией 2524 (2020) Совет Безопасности учредил Комплексную миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане на первоначальный период в 12 месяцев. Тема прав человека фигурирует во всех четырех стратегических целях Миссии по оказанию содействия, включая поддержку осуществления положений Конституционного документа о правах человека, равенстве, подотчетности и верховенстве права, в частности тех положений, которые гарантируют права женщин, и будущих мирных соглашений, в том числе посредством тесного взаимодействия со страновым отделением УВКПЧ в Судане. Кроме того, в своей резолюции 2525 (2020) Совет Безопасности решил продлить мандат ЮНАМИД до 31 декабря 2020 года, а также постановил, что ЮНАМИД будет сохранять в течение этого периода свою нынешнюю предельную численность военнослужащих и полицейских.

18. В рамках усилий по укреплению механизмов защиты после завершения мандата ЮНАМИД 21 мая 2020 года правительство представило Совету Безопасности стратегию по защите гражданских лиц. Стратегия построена вокруг девяти основных компонентов, включая верховенство права и права человека. В своей резолюции 2525 (2020) Совет Безопасности просил Генерального секретаря и Комиссию Африканского союза представить ему специальный доклад, содержащий оценку способности правительства Судана обеспечивать защиту гражданского населения в соответствии с его национальной стратегией.

## IV. Основные проблемы в области прав человека

### A. Экономические, социальные и культурные права

19. Давняя дискриминация и неравенство продолжают наносить ущерб суданскому обществу, негативно сказываясь на осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Диспропорции в осуществлении этих прав остаются значительными, причем регионы, затронутые конфликтом, находятся в особенно неблагоприятном положении, поскольку крайняя нищета по-прежнему широко распространена, а доступ к продовольствию, образованию, медицинскому обслуживанию и безопасной питьевой воде носит ограниченный характер. Эти диспропорции остаются основными причинами гражданских беспорядков и конфликтов в Судане.

20. Независимый эксперт признает, что Конституционный документ обеспечивает обоснованную платформу для урегулирования правительством экономического кризиса за счет принятия мер, направленных на прекращение ухудшения экономического положения и на создание основ для устойчивого развития (ст. 7.4). Хартия прав и свобод, содержащаяся в главе 14 документа, закрепляет ряд экономических, социальных и культурных прав, включая права на образование и здоровье и культурные права. В соответствии со статьей 66 Конституционного документа соблюдение прав и свобод, изложенных в главе 14, в случае их нарушения может быть обеспечено Конституционным судом и другими компетентными судами. Хотя это и является позитивным событием с точки зрения возможности защиты экономических, социальных и культурных прав в Судане, низкий уровень осведомленности об этих правах среди граждан может препятствовать их отстаиванию в национальных судах.

21. Независимый эксперт выражает обеспокоенность в связи с тем, что пандемия COVID-19 может помешать достижению Суданом Целей в области устойчивого развития. В стране 58 процентов домохозяйств не могут позволить себе базовую ежедневную продовольственную корзину. Более 2,7 млн детей страдают от острого недоедания<sup>2</sup>. О росте масштабов обездоленности свидетельствует увеличение числа людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, с 5,2 млн человек в 2015 году до 9,3 млн человек в 2020 году, т. е. более чем на 75 процентов. В общей сложности 6,2 млн человек живут в условиях крайней нищеты, о чем свидетельствует острая нехватка продовольствия<sup>3</sup>. Независимый эксперт обеспокоен тем, что пандемия COVID-19 повлияет на наличие и доступность продуктов питания и повысит тем самым угрозу голода и недоедания. Население, испытывающее нехватку продовольствия, включая внутренне перемещенных лиц, беженцев, мигрантов, возвращающихся лиц, принимающие общины, а также женщин и детей, не имеет достаточного количества механизмов для преодоления последствий этой проблемы.

22. Сектор здравоохранения страны был ослаблен еще задолго до пандемии COVID-19 из-за нехватки ресурсов — на 10 000 жителей приходилось 1,9 врача, и значительную часть расходов на медицинскую помощь людям приходилось

<sup>2</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов — Судан. «Humanitarian Needs Overview: Sudan» (январь 2020 года).

<sup>3</sup> Программа развития Организации Объединенных Наций. «COVID-19 socio-economic impact assessment for Sudan» (апрель 2020 года).

оплачивать из собственного кармана<sup>4</sup>. Более 30 процентов существующих медицинских учреждений не функционируют, главным образом из-за нехватки людских ресурсов, медицинского оборудования и финансирования, а также слабого управленческого потенциала, особенно на субнациональном уровне. Согласно докладу за 2019 год, индекс всеобщего охвата медицинским обслуживанием в Судане составляет 44 процента<sup>5</sup>.

23. Что касается доступа к воде и санитарным услугам, то в среднем по стране этот показатель составляет 68 процентов при существенных различиях между сельскими и городскими районами<sup>6</sup>, что создает значительные проблемы в сдерживании распространения пандемии COVID-19.

24. Независимый эксперт отмечает, что меры физического дистанцирования нанесли серьезный ущерб сектору услуг, в котором занято более миллиона человек, в основном на низкооплачиваемых и непостоянных работах. Следовательно, существует высокий риск того, что многие предприятия обанкротятся, если перебои в их нормальной деятельности продолжатся. Общий упадок экономики отрицательно сказывается на неформальной сфере обслуживания, в особенности на работе женщин, торгующих чаем. Если оставить эту проблему без внимания, то рост нищеты в городах может вновь привести к протестам, поставив под угрозу процесс демократических преобразований в Судане и создав политическую нестабильность, которая может затруднить его работу в области развития.

25. Независимый эксперт отмечает, что тот факт, что Судан по-прежнему находится в списке стран — спонсоров терроризма Соединенных Штатов Америки, влияет на его возможность получения полноценного доступа к международной финансовой системе, включая расширенную Инициативу в отношении бедных стран с высокой задолженностью Международного валютного фонда и Всемирного банка, и погашения крупной задолженности перед этими учреждениями и другими кредиторами.

26. Независимый эксперт приветствует усилия правительства Судана по проведению экономических реформ. В национальном бюджете на 2020 год предусмотрено увеличение расходов на здравоохранение и образование, которые оставались без внимания на протяжении 30 лет правления бывшего президента аль-Башира. В целях сдерживания распространения пандемии COVID-19 правительство приступило к осуществлению программы быстрого реагирования в области социального обеспечения на основе выплаты пособий наличными, выделив 2 млн долл. США непосредственно уязвимым домохозяйствам по всей стране и пятикратно увеличив заработную плату работников государственного сектора. Вместе с тем необходимо пересмотреть существующие схемы социального обеспечения и системы социальной защиты и заложить основы для формирования этой системы на основе равенства. Независимый эксперт также получил информацию о том, что Министерство финансов и экономического планирования разработало план по увеличению финансирования сектора здравоохранения и предоставлению денежных пособий 80 процентов населения — в общей сложности более 30 млн человек, большинство из которых являются работниками неформального сектора, серьезно пострадавшими в результате ограничительных мер, в том числе в результате изоляции. Учитывая огромную стоимость этих мер и ожидаемое сокращение государственных доходов, Независимый эксперт признает, что испытывающее нехватку денежных средств правительство нуждается в щедрой поддержке со стороны своих международных партнеров по развитию.

<sup>4</sup> Всемирная организация здравоохранения, Региональное отделение для Восточного Средиземноморья, статистические данные из хранилища Региональной обсерватории здравоохранения. URL: <https://rho.emro.who.int/ThemeViz/TermID/142>.

<sup>5</sup> Всемирная организация здравоохранения, «Primary Health Care on the Road to Universal Health Coverage: 2019 Global Monitoring Report» (2019).

<sup>6</sup> Программа развития Организации Объединенных Наций. «COVID-19 socio-economic impact assessment for Sudan».

## **В. Правовые реформы и ратификация международных договоров по правам человека**

27. В Конституционном документе указывается, что основу государства составляют правосудие, равенство и верховенство права, при этом переходное правительство обязано применять принцип подотчетности, устранения несправедливости и восстановления прав, в которых ранее было отказано (ст. 5). В этой связи в главе 1 документа признается, что военные преступления, преступления против человечности, внесудебные казни и нарушения прав человека и международного и гуманитарного права, совершенные в период с 30 июня 1989 года (ст. 5 (3)), будут преследоваться в переходный период.

28. Независимый эксперт принимает к сведению программные приоритеты переходного периода, изложенные в главе 2 Конституционного документа, в которых значительное внимание уделяется правам человека. В статье 7 (5) делается акцент на приоритетности проведения правовой реформы, восстановления и развития системы прав человека и правосудия, а также обеспечения независимости судебной власти и верховенства права. В соответствии с обычной практикой переходного периода Конституционный документ предусматривает создание 12 независимых тематических комиссий для консолидации систем защиты прав человека и верховенства права, включая Комиссию по правовой реформе (ст. 38 (5)). Независимый эксперт приветствует принятие закона о создании конституционной независимой Комиссии по реформе правовой и судебной систем, что имеет ключевое значение для инициирования всеобъемлющего, транспарентного и основанного на широком участии обзора внутреннего законодательства и судебной системы.

29. Ссылаясь на рекомендации, вынесенные в адрес Судана Комитетом по правам человека и Рабочей группой по универсальному периодическому обзору в отношении внесения поправок в национальное законодательство с целью приведения его в соответствие с международными договорами по правам человека, Независимый эксперт приветствует сообщения об одобрении Объединенным советом<sup>7</sup> в июле 2020 года Закона о поправках в законодательство, который предусматривает внесение изменений в Уголовный кодекс 1991 года. Изменения включают отмену преступления вероотступничества, смертной казни за убийства, совершенные детьми, и смертной казни и порки за содомию<sup>8</sup>. Закон также вводит уголовную ответственность за действия, включающие гендерную дискриминацию, и предусматривает более эффективную защиту прав женщин.

30. Независимый эксперт приветствует также внесение поправки в Уголовный кодекс 1991 года с целью приведения определения пытки в соответствие со статьей 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Кроме того, он приветствует внесение поправок в Уголовно-процессуальный кодекс 1991 года с целью закрепления запрета на применение пыток и других бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения в ходе расследования, а также отмену статей 50, 51 и 52 Закона о национальной безопасности, которая позволила сотрудникам органов национальной безопасности осуществлять задержания и аресты и упразднила режим иммунитета, защищавший их от преследования за действия, совершенные ими при исполнении своих обязанностей, в том числе за акты сексуального и гендерного насилия. Эти правовые реформы закладывают основу для расследования нарушений прав человека, совершенных государственными субъектами в прошлом, и будут оказывать сдерживающее воздействие в будущем.

31. Независимый эксперт призывает правительство проводить дальнейшие реформы законодательства, с тем чтобы обеспечить соблюдение в стране

<sup>7</sup> Под Объединенным советом подразумевается совместное совещание Суверенного совета и Совета министров, действующего в качестве альтернативного законодательного совета в соответствии с Конституционным документом 2019 года до формирования Законодательного совета, которое состоится после подписания мирного соглашения.

<sup>8</sup> Преступление вероотступничества предусмотрено статьей 126 Уголовного кодекса 1991 года.

международных стандартов в области прав человека. В частности, он призывает правительство отменить положения, предусматривающие смертную казнь за преступления, не являющиеся наиболее тяжкими по смыслу пункта 2 статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, в том числе, как это предусмотрено в Уголовном кодексе 1991 года, за подрыв конституционного порядка (ст. 50), шпионаж (ст. 53) и супружескую неверность (ст. 146).

32. Несмотря на все изменения, связанные с реформой законодательства, Независимый эксперт отмечает, что правительство не предприняло конкретных шагов для ратификации Суданом международных договоров по правам человека, в которых он не участвует.

## **С. Гражданское пространство**

33. Основные свободы, регулирующие гражданское пространство и включающие права на свободу выражения мнений, ассоциации и собраний, гарантируются Конституционным документом и международными обязательствами, взятыми на себя Суданом в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и Африканской хартией прав человека и народов. Несмотря на эти обязательства, Независимый эксперт обеспокоен ограничительным характером законодательной базы страны, регулирующей гражданское пространство.

34. Независимый эксперт приветствует отмену порки в качестве одной из форм наказания за киберпреступления в недавно принятом Законе о киберпреступности 2020 года. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен тем, что поправки привели к ужесточению ограничений, непропорционально увеличив сроки тюремного заключения, что может еще больше ослабить деятельность в Интернете и свободу выражения мнений. Онлайн-платформы социальных сетей сыграли решающую роль в мобилизации протестов, начавшихся в декабре 2018 года, и в руководстве мирной суданской революцией. Они по-прежнему имеют ключевое значение, и защита свободы выражения мнений в сети не менее важна.

35. Закон о добровольной и гуманитарной деятельности 2006 года остается в силе и позволяет Комиссии по гуманитарной помощи осуществлять широкий контроль за деятельностью гражданского общества. Этот закон жестко ограничивает возможности для участия гражданского общества, так как содержит строгие условия для регистрации и предусматривает возможность назначения уполномоченным Комиссии регистратора, который может прекратить регистрацию любой организации или отказать в ней. Независимый эксперт отмечает, что отказ в регистрации может быть обжалован на уровне министра труда и социального развития в течение 15 дней с момента принятия решения. Закон также предусматривает ежегодное продление регистрации организаций гражданского общества. Закон уполномочивает Комиссию участвовать в процессе утверждения любых проектов, финансируемых из внешних источников. Многие организации гражданского общества считают, что этот закон препятствует их работе, поскольку он регулирует не только гуманитарную и благотворительную деятельность, но и распространяет контроль на более широкие направления деятельности гражданского общества, включая работу по поощрению прав человека. Комиссия по гуманитарной помощи также настаивает на том, чтобы организации гражданского общества регистрировались как на федеральном уровне, так и на уровне штатов, что создает дополнительную административную нагрузку для этих организаций.

36. Независимый эксперт принимает к сведению полученную информацию о консультациях, организованных Министерством труда и социального развития с гражданским обществом 9 и 10 марта 2020 года, на которых было уделено особое



внимание реформированию Комиссии по гуманитарной помощи. Это станет важным шагом на пути к защите гражданского пространства<sup>9</sup>.

37. Независимый эксперт отмечает ряд административных решений, отменяющих регистрацию организаций гражданского общества, которые, как считается, были связаны с прежним режимом. В ноябре 2019 года Комиссия по гуманитарной помощи своими решениями<sup>10</sup> отменила регистрацию более 58 таких неправительственных организаций. Они, как утверждается, находились в собственности или под руководством родственников лидеров прежнего режима. Их статус, как предполагается, освобождал их от уплаты налогов и таможенных сборов, и им разрешалось строить офисы на земле, которая предоставлялась им бесплатно. Независимый эксперт получил заслуживающие доверия сообщения о том, что затронутые неправительственные организации подали ходатайства о судебном пересмотре. На момент подготовки настоящего доклада никакой новой информации по этому вопросу не поступило.

38. Независимый эксперт также обеспокоен роспуском профсоюзов, которые, как считается, были связаны с прежним режимом, без судебного надзора. 14 декабря 2019 года Комитет по ликвидации прежнего режима издал декрет № 3 от 2019 года о роспуске профсоюзов, который направлен на конфискацию всего имущества и активов всех профсоюзов и создание комитета по пересмотру законов о профсоюзах и подготовке к новым выборам профсоюзных руководителей. 16 декабря 2019 года Центральный банк Судана принял решение об аресте и замораживании активов распущенных профсоюзов. Это может привести к нарушению свободы ассоциации и права трудящихся создавать профсоюзы и вступать в них в целях защиты своих интересов, гарантированных Конституционным документом и международными обязательствами страны в области прав человека, в том числе Конвенцией о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы 1948 года (№ 87) Международной организации труда.

39. Не менее важное значение для защиты гражданского пространства имеют такие надзорные органы, как суды, комиссии и учреждения по правам человека, которые функционируют в качестве механизмов привлечения к ответственности. В связи с мерами, направленными на борьбу с распространением пандемии COVID-19, деятельность судов в Судане в настоящее время приостановлена, а существующая Национальная комиссия по правам человека будет реформирована или восстановлена в соответствии с Конституционным документом. В результате этого в настоящее время отдельные лица не имеют доступа к внутренним механизмам привлечения к ответственности.

## D. Свобода прессы и преследование журналистов

40. Независимый эксперт приветствует публичные обещания правительства Судана обеспечить защиту свободы мнений и их свободного выражения. В частности, в сентябре 2019 года премьер-министр в своем выступлении на Генеральной Ассамблее заявил: «Никогда больше в новом Судане ни один журналист не будет репрессирован или заключен в тюрьму»<sup>11</sup>. Правительство Судана также подписало Глобальное обязательство по защите свободы СМИ — инициативу Канады и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, а рейтинг страны в мировом индексе свободы прессы 2020 года поднялся на 16 пунктов. В настоящее время она занимает 159-е место из 180. Кроме того, 16 октября 2019 года министр культуры и информации обязался прекратить цензуру книг на политические темы<sup>12</sup>.

<sup>9</sup> Информация была предоставлена партнером — представителем гражданского общества, который участвовал в семинаре и был членом Руководящего комитета, сформированного для его проведения.

<sup>10</sup> Решения № 45 (2019), 48 (2019) и 49 (2019).

<sup>11</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=eElvRfJzNWo>.

<sup>12</sup> <https://www.dabangasudan.org/en/all-news/article/sudan-culture-minister-no-censorship-at-15th-khartoum-international-book-fair>.

Независимый эксперт также приветствует выдачу новых лицензий 15 теле- и радиостанциям Комитетом по выдаче лицензий на вещание при Министерстве культуры и информации, о чем было объявлено 16 июля 2020 года<sup>13</sup>. Этот шаг имеет жизненно важное значение для поощрения плюрализма средств массовой информации.

41. Несмотря на вышеизложенные меры, Независимый эксперт обеспокоен новыми правовыми изменениями, которые ограничивают свободу выражения мнений и предусматривают суровые наказания. 31 мая 2020 года Объединенный совет принял Закон о защите врачей, медицинского персонала и медицинских учреждений 2020 года в целях предотвращения многочисленных нападений на врачей и медицинских работников в Судане в условиях пандемии COVID-19. Хотя намерением правительства была защита медицинского персонала, этот закон также ограничивает свободу выражения мнений. В разделе «преступления и наказания» предусмотрено, что публикация вводящих в заблуждение или неверных сведений, влияющих на работу медицинского персонала, может наказываться лишением свободы на срок до 10 лет.

42. Независимый эксперт получил достоверную информацию о том, что с 29 мая 2020 года Лана Авад, правозащитница и журналистка, работающая в Министерстве здравоохранения в Эль-Фашире (Северный Дарфур), подвергалась преследованиям и угрозам ареста со стороны сотрудников военной разведки. Эти действия были предприняты ими в ответ на доклад о расследовании, опубликованный 26 мая г-жой Авад вместе с правозащитницей и журналисткой Аидой Абдельгадер, в котором они осветили тяжелую ситуацию в области здравоохранения в Эль-Фашире, вызванную пандемией COVID-19. 27 марта Министерство здравоохранения Северного Дарфура, в котором работает г-жа Авад, опубликовало заявление, назвав содержащиеся в докладе сведения дезинформацией, и сформировало комитет по расследованию данного дела. Позднее это решение было отменено, когда Министерство подало жалобу на г-жу Авад в отдел прокуратуры, занимающийся информационными преступлениями, в Эль-Фашире. На момент подготовки настоящего доклада дело по-прежнему находилось на рассмотрении отдела, и решение по нему еще не было принято. Г-жа Авад и г-жа Абдельгадер продолжают опасаться за свою жизнь, учитывая постоянные угрозы и запугивание со стороны неизвестных лиц, которые предположительно связаны с военной разведкой. 31 мая министр культуры и информации сделал публичное заявление на странице Министерства в сети «Фейсбук», сообщив, что он связался с правозащитницами, чтобы продемонстрировать им свою поддержку. Он также отметил, что призвал губернатора Северного Дарфура следить за новостями, касающимися предполагаемого преследования журналистов силами безопасности за публикацию в средствах массовой информации статей о положении в области здравоохранения в штате. Он также предостерег представителей сил безопасности от вмешательства в дела, касающиеся утверждений о распространении ложной информации, так как этот вопрос должен решаться с помощью правовых средств.

## **Е. Национальная комиссия по правам человека**

43. Национальная комиссия по правам человека была создана в январе 2012 года и начала работу в 2015 году. С тех пор Комиссия продолжает открывать свои отделения на местах по всей стране и принимать жалобы.

44. Конституционный документ предусматривает создание национальной комиссии по правам человека наряду с 12 независимыми тематическими комиссиями, в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Согласно заслуживающим доверия источникам, министр юстиции представил в Совет министров законопроект, в котором предлагается упразднить существующую национальную комиссию по правам человека и сформировать новую. Независимый

<sup>13</sup> <https://www.facebook.com/MOCI.SD/photos/a.106346854166905/191100962358160/?type=3&theatre> (на арабском языке).

эксперт настоятельно призывает правительство провести широкие консультации по вопросу о реформировании существующей национальной комиссии по правам человека в соответствии с Парижскими принципами и передовой практикой. Он также призывает государство-участник обратиться в этой связи за помощью к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

## **Г. Права женщин**

45. Женщины Судана составляли авангард мирных протестов. Они же были одними из основных жертв насилия, включая нарушения прав человека и сексуальное насилие, в ходе акций протеста и в течение периода, охватываемого докладом. Независимый эксперт высоко оценивает большое внимание, которое уделяется правам женщин в Конституционном документе. В статье 7 (7) предусматриваются гарантии соблюдения и поощрения прав женщин в Судане во всех социальных, политических и экономических областях и предупреждения любых форм дискриминации в отношении женщин с учетом временных преференциальных мер как в военное, так и в мирное время. В статье 48, расширяющей положения о правах женщин, утверждается, что все права женщин, закрепленные в международных и региональных договорах, ратифицированных Суданом, будут признаваться и защищаться государством.

46. Независимый эксперт приветствует смелые шаги, предпринятые правительством для реформирования существующих законов в целях обеспечения защиты прав женщин, включая отмену Закона об общественном порядке в ноябре 2019 года<sup>14</sup>. Этот закон регулировал, в частности, присутствие женщин в общественных местах дискриминационным образом, в результате чего многие женщины подвергались произвольным арестам и избиениям и были лишены своего права на свободу ассоциации и выражения мнений. Еще один важный шаг, предпринятый 9 июля 2020 года, ознаменовал собой беспрецедентное улучшение положения в области прав женщин и борьбы с их дискриминацией в Судане. Объединенный совет одобрил Закон о поправках в законодательство, предусматривающий пересмотр ряда дискриминационных положений Уголовного кодекса 1991 года, включая введение уголовной ответственности за проведение калечащих операций на женских половых органах (ст. 141); введение наказания в виде пожизненного заключения за изнасилование (ст. 149); отмену преступления «ношения нескромной одежды» в отношении женщин (ст. 152); и назначение альтернативных наказаний в виде общественных работ осужденным беременным женщинам, кормящим матерям и женщинам, сопровождающим детей в возрасте до пяти лет (ст. 47). Все это — важные шаги по выполнению рекомендаций договорных органов по правам человека<sup>15</sup>.

47. Независимый эксперт приветствует также принятие в июне 2020 года Национального плана действий по защите женщин, мира и безопасности и отмечает широкое участие в этом процессе гражданского общества, включая женские организации Судана.

48. В регионах, затронутых конфликтом, женщины не имеют равных с мужчинами прав в отношении принятия решений, доступа к образованию, контролю над семейными ресурсами и возможностей трудоустройства. Женщины и девочки продолжают сталкиваться с насилием, включая сексуальное и гендерное насилие и сексуальное насилие в условиях конфликта, приводящим к их серьезной стигматизации и замалчиванию их проблем. Кроме того, они подвергаются остракизму в общинах и лишаются доступа к правосудию со стороны местных властей, и эта проблема дополнительно усугубляется безнаказанностью, особенно в тех случаях, когда преступления совершаются представителями национальных сил безопасности. Независимый эксперт приветствует подписание Суданом рамочного соглашения о сотрудничестве со Специальным представителем Генерального секретаря

<sup>14</sup> Закон об общественном порядке представляет собой не национальный закон, а скорее блок законов на уровне штатов, принятых законодательными советами этих штатов.

<sup>15</sup> См. CCPR/C/SDN/CO/5, CCPR/C/SDN/CO/4 и A/HRC/32/42/Add.1.

Организации Объединенных Наций по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в соответствии с резолюцией 2467 (2019) Совета Безопасности. Благодаря решимости правительства и поддержке со стороны Организации Объединенных Наций осуществление этой рамочной программы способствует закреплению успехов, достигнутых ЮНАМИД в борьбе с сексуальным и гендерным насилием и сексуальным насилием в условиях конфликта, а также расширению возможностей общинных сетей защиты.

## **Г. Национальный комитет по ликвидации наследия прежнего режима**

49. Объединенный совет принял закон о ликвидации наследия прежнего режима<sup>16</sup>, учитывая тот факт, что Конституционный документ не предусматривает создание соответствующего комитета, но включает положения о формировании независимой комиссии по борьбе с коррупцией. Вышеупомянутый закон содержит положение о создании Комитета по ликвидации, отвечающего за принятие мер по искоренению наследия этого режима, в том числе за роспуск бывшей правящей партии «Национальный конгресс», конфискацию ее имущества и активов, а также возвращение разграбленных ресурсов их обладателям<sup>17</sup>. Решения Комитета по ликвидации могут быть обжалованы в Специальном апелляционном комитете, председателем которого является член Суверенного совета, представляющий военный компонент переходной администрации. Министр юстиции входит в состав Специального апелляционного комитета в качестве докладчика. Решения этого комитета также могут быть обжалованы в судебной палате, сформированной председателем Верховного суда.

50. Партия «Национальный конгресс» была распущена 7 января 2020 года. Комитет по ликвидации также принял ряд решений о роспуске советов директоров нескольких банков и крупных компаний по причине того, что они принадлежали лидерам бывшей правящей партии или членам их семей или управлялись ими, или по причине их предполагаемых связей с партией. Было заморожено около 47 банковских счетов, принадлежащих, по сообщениям, лидерам прежнего режима. Независимый эксперт отмечает, что было уволено более 100 дипломатов и сотрудников Министерства иностранных дел и несколько тысяч государственных служащих из других министерств и государственных учреждений. 9 мая 2020 года Комитет по ликвидации конфисковал находившееся в Судане имущество, принадлежавшее семье свергнутого президента и, по сообщениям, составляющее порядка 4 млрд долларов. Комитет также расторг договоры с несколькими компаниями, которые принадлежали соратникам свергнутого президента и осуществляли свою деятельность в международном аэропорту Хартума.

51. Независимый эксперт также отмечает, что 30 апреля 2020 года в закон о создании Комитета по ликвидации были внесены поправки, которые, как сообщается, расширили полномочия Комитета, распространив их на «государственные», а не только на «правительственные» учреждения. Таким образом, Комитет по ликвидации имеет право уволить любого государственного служащего, включая тех, кто работает в судебных органах и независимых комиссиях.

52. Существуют опасения, что решения Комитета могут перерасти в политические чистки. В таком случае эти действия скорее подрывали бы процесс примирения, чем укрепляли права человека и верховенство права и могли бы вызвать недовольство среди затронутых лиц. Независимый эксперт настоятельно призывает правительство обеспечить соблюдение международных стандартов в области прав человека на

<sup>16</sup> Речь идет о Законе о ликвидации наследия режима «Аль-ингаз» («Спасение») и отмены его полномочий. Термин «полномочия» использовался прежним режимом для поддержки своих союзников в государственных делах путем предоставления им широких привилегий, включая должности на государственной службе и помощь при создании компаний.

<sup>17</sup> В соответствии со статьей 4-2 Закона о ликвидации Комитет принимает свои решения простым большинством голосов. В случае равенства голосов Председатель имеет решающий голос.

протяжении всего процесса и внедрить надежную систему проверки, чтобы избежать политических злоупотреблений и обеспечить доступ к правосудию для тех, кто оказался затронут решениями Комитета.

53. Согласно полученной информации, 16 марта 2020 года Специальный апелляционный комитет подтвердил, что на его решения было подано 82 жалобы. Затронутые лица еще не получили информации о ходе рассмотрения поданных ими жалоб. Эксперт отмечает, что работа судов была приостановлена из-за пандемии COVID-19, за исключением дел, требующих срочного рассмотрения, к которым не относятся дела, инициированные Комитетом по ликвидации.

## **Н. Положение в области прав человека в районах, охваченных конфликтом**

### **1. Дарфур**

54. Дарфур продолжает переживать многочисленные кризисы в области прав человека и в гуманитарной сфере, несмотря на кажущееся снижение масштабов и интенсивности насилия. По прошествии 11 месяцев с начала переходного периода Дарфур по-прежнему находится под управлением военных командиров, которые были назначены бывшим режимом в феврале 2019 года. Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый на федеральном уровне, затянувшийся политический вакуум в Дарфуре привел к тому, что власти штатов заняли, как представляется, «выжидательную» позицию, которая в силу временного характера их назначений позволяет им по-прежнему избегать решения ключевых вопросов, связанных с управлением и правами человека, включая безопасность, охрану и благополучие гражданского населения. Хотя вызовы в области прав человека и защиты в Дарфуре многогранны и в какой-то мере взаимосвязаны, основные проблемы связаны с непрекращающимися нападениями на гражданских лиц при пособничестве государственных органов безопасности; хрупкостью нынешнего положения; слабостью институтов управления; и положением судебных органов.

55. Гражданское население, в частности внутренне перемещенные лица, по-прежнему страдают от насильственных нападений, физического насилия, притеснений, запугивания, вымогательства и сексуального насилия со стороны вооруженных групп и органов государственной безопасности. Независимый эксперт получил достоверную информацию о том, что 29 декабря 2019 года один из внутренне перемещенных лиц из этнической группы масалитов заколол мужчину-араба в лагере для внутренне перемещенных лиц «Криндинг», расположенном в Эль-Генейне, Западный Дарфур, в результате личного спора. В отместку за убийство вооруженная группа выходцев из арабских племен при поддержке Сил оперативного оказания поддержки совершила полномасштабное нападение на внутренне перемещенных лиц в двух лагерях в Эль-Генейне. В общей сложности 89 гражданских лиц были убиты, 140 ранены и по меньшей мере 40 000 перемещены. С тех пор внутренне перемещенные лица в Эль-Генейне и община масалитов в близлежащих деревнях неоднократно выражали обеспокоенность по поводу их сохраняющейся уязвимости и отсутствия доверия к правоохранительным органам. Источники также сообщили, что 26 марта 2020 года группа вооруженных лиц, состоящая главным образом из членов племени масалитов, базирующегося в районе горы Силик в Центральном Дарфуре, убила двух арабов, что спровоцировало ответные нападения со стороны группы арабских кочевников 29 и 30 марта и привело к сожжению деревень Балла, Тур-Богодж и Сула-Моррей в районе Азум, Центральный Дарфур.

56. По проверенной информации, в период с марта по май 2020 года в межобщинных конфликтах погибло больше гражданских лиц, чем в ходе вооруженных столкновений между правительственными войсками и вооруженными движениями. Сообщается, что 29 марта вооруженные арабские кочевники напали на деревню Регель-Мехит в районе Тавилла, Северный Дарфур, и подожгли дома, в результате чего 40 семей были вынуждены покинуть деревню. Согласно полученной информации, полиция не предприняла никаких действий в этой связи. В ходе другого

происшествия в деревне Сингита в районе Касс в Южном Дарфуре спор между племенами тарджам и загава привел к гибели 11 мирных жителей из числа тарджамов, ранению еще 11 человек и, как сообщается, угону 200 голов скота из деревни. 23 апреля члены вооруженных сил Судана и Высокого комитета племен Касса по вопросам примирения направились в Сингиту для деэскалации конфликта и оказания помощи в примирении конфликтующих общин. 5 и 6 мая в деревне Муррай в районе Тулус, Южный Дарфур, вспыхнули бои между племенами фаллата и резейгат, которые распространились на соседние деревни и привели к перемещению примерно 200 человек из племени фаллата, гибели 60 гражданских лиц и ранению еще по меньшей мере 150 человек. Независимый эксперт обеспокоен тем, что, как и в ходе предыдущих межобщинных столкновений, примирение имеет более важное значение, по сравнению с установлением ответственности за убийства, ранения и уничтожение гражданского имущества. Подобные столкновения скорее всего продолжатся, отчасти из-за широкого распространения оружия и глубоко укоренившихся обид.

57. Независимый эксперт получил достоверную информацию о том, что 10 июня 2020 года неизвестные лица, которые, как предполагается, являются внутренне перемещенными лицами из лагеря «Кальма» в Южном Дарфуре, открыли огонь по проезжавшему по территории лагеря автомобилю. Двое из находившихся в автомобиле мужчин были убиты и еще один ранен. Пострадавшие, которые, по подтвержденным данным, были одетыми в штатское членами Сил оперативного оказания поддержки, ехали из Ньялы в Эд-Дайн и, по сообщениям, заблудились и проехали через сектор 2 лагеря «Кальма». После этого происшествия по меньшей мере 50 вооруженных мужчин, которые предположительно принадлежали к племени резейгат, тому же племени, что и пострадавшие, собрались возле лагеря и потребовали выдать им виновных. Правительство и ЮНАМИД разместили свои вооруженные силы вокруг лагеря, чтобы предотвратить ответное нападение. ЮНАМИД также развернула сформированное полицейское подразделение для патрулирования лагеря «Кальма», создав буферную зону безопасности. Для привлечения виновных к ответственности был создан правительственный комитет по расследованию. ЮНАМИД провела серию встреч с лидерами общин в «Кальме», с тем чтобы разрядить обстановку и убедить их передать предполагаемых нарушителей правоохранительным органам. На момент подготовки настоящего доклада виновные так и не были переданы.

58. Независимый эксперт выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о продолжающемся сексуальном насилии в Дарфуре. Большинство жертв — это женщины и дети из числа внутренне перемещенных лиц. Как правило, на них нападают, когда они покидают лагерь для того, чтобы заработать денег или собрать дрова или траву. Согласно имеющейся информации, к предполагаемым правонарушителям относятся: представители правительственных сил; боевики и отколовшиеся группировки фракции Абдул Вахида Суданского освободительного движения; вооруженные ополченцы; и отдельные лица. О большинстве происшествий часто не сообщается из-за страха перед социальной стигматизацией, связанной с изнасилованиями, и слабости системы правосудия в плане реагирования на сексуальное насилие. В некоторых случаях жертвы предпочитают не жаловаться, поскольку, по их словам, в большинстве случаев полиция не может или не желает принять надлежащие меры в отношении виновных.

59. Несмотря на достигнутый прогресс, в частности в том, что касается исключения Судана из списка стран Организации Объединенных Наций, занимающихся вербовкой и использованием детей в конфликтах, Независимый эксперт выражает обеспокоенность по поводу прав, благополучия и безопасности детей, которые все еще находятся в уязвимом положении. Дети по-прежнему гибнут и получают увечья в ходе нападений на гражданское население в районе Джебель-Марра и страдают от пагубных последствий взрывоопасных пережитков войны. По мере возникновения в Джебель-Марре новых вооруженных столкновений, детей, главным образом мальчиков, похищают для использования на принудительных работах и в боевых действиях. Вербовка детей-солдат в Дарфуре все еще продолжается, хотя и гораздо более медленными темпами. Изнасилования и сексуальное насилие в отношении детей в условиях конфликта по-прежнему вызывают обеспокоенность, особенно в связи с

тем, что дети подвергаются сексуальному насилию во время деятельности, обеспечивающей их средства к существованию.

60. Независимый эксперт принимает к сведению усилия властей штата Дарфур по содействию реализации программы возвращения внутренне перемещенных лиц в свои родные места на постоянной основе. Хотя Независимый эксперт признает, что добровольное возвращение является одним из долгосрочных решений для перемещенных лиц, продолжающийся конфликт и общее отсутствие безопасности не создают особых стимулов для желающих вернуться. Кроме того, доступ к земле и земельные споры являются как коренными причинами, так и усугубляющими факторами конфликта.

61. Независимый эксперт принимает к сведению сообщения о недостаточном числе судей и прокуроров в отдельных населенных пунктах Дарфура, а также о негативных последствиях плохой инфраструктуры и положения в области безопасности для работы сектора правосудия. Нарушения прав человека отчасти связаны с неспособностью правоохранительных органов обеспечить защиту гражданского населения и бороться с безнаказанностью. Такая ситуация, скорее всего, продолжится, если не будут приняты меры. Многочисленные положения законодательства, касающиеся иммунитета, как правило, ограждают государственных служащих от уголовного преследования. Хотя правительство достаточно оперативно реагировало на происшествия, особенно на нападение в Эль-Генейне в декабре 2019 года и межобщинные конфликты в Тулусе и Кассе, доклады о соответствующих расследованиях не были опубликованы.

## **2. Южный Кордофан и Голубой Нил**

62. Независимый эксперт получил информацию о том, что 11 мая в городе Кадугли в Южном Кордофана вспыхнул племенной вооруженный конфликт между нубами (анголо) и арабским племенем дар-наэла, в результате которого, как утверждается, было убито более 60 человек, в том числе 15 солдат Сил оперативного оказания поддержки, и 19 человек получили ранения. Источники сообщают, что гибель 15 солдат якобы произошла в результате столкновений между Суданскими вооруженными силами и вмешавшимися Силами оперативного оказания поддержки, причем каждая из них присоединилась к одной из племенных групп этнического конфликта. Сообщается также, что 6 июня в Эль-Фагаре, Лагава, в Южном Кордофана произошло еще одно столкновение между племенами нуба и миссерия; несколько человек, как утверждается, были убиты или ранены. Силы безопасности, по словам источников, никак не отреагировали на это столкновение.

63. Гражданское население продолжает страдать от конфликтов в Голубом Ниле. Многие были вынуждены покинуть свои дома и остались без земли, которая была их основным источником дохода. Даже сегодня гуманитарные организации сталкиваются с трудностями в плане доступа и оказания помощи большей части населения в регионах. По сообщениям, некоторые внутренне перемещенные лица добровольно вернулись в свои дома, несмотря на отсутствие базовых услуг, таких как водо- и электроснабжение, достаточное жилище, медицинские учреждения и образование. Сообщается также, что некоторые из вернувшихся лиц обнаружили, что свергнутое правительство продало их земли крупным фермерам, обладающим властью и богатством, в результате чего мелкие фермеры остались без средств к существованию. Такие нарушения экономических и социальных прав создают реальную угрозу для защиты гражданского населения и любого будущего мирного соглашения в регионе.

64. Независимый эксперт выражает обеспокоенность в связи с распространением оружия в Южном Кордофана и Голубом Ниле, которое представляет собой угрозу для защиты гражданского населения и является результатом слабости и раздробленности судебных учреждений и правоохранительных органов в этих районах. Независимый эксперт настоятельно призывает правительство принять всеобъемлющую национальную стратегию по реформированию сектора безопасности.

### 3. Восточный Судан

65. Источники сообщают, что 18 ноября 2019 года в Порт-Судане произошли столкновения между общинами племен биджа и бени-амер, в результате которых, как утверждается, девять мирных жителей были убиты, а 24 получили ранения. Столкновения вновь вспыхнули 2 января и продолжались в течение двух дней, в результате чего, как утверждается, погибли 15 мирных жителей, включая двух детей, и более 100 были ранены. Кроме того, сотни людей бежали из своих домов в пострадавших районах и переехали в «безопасные» районы города. Согласно сообщениям, с 8 по 10 мая в городе Кассала произошли еще два столкновения между вышеупомянутыми племенами. Более 13 гражданских лиц, как утверждается, были убиты и около 100 получили ранения.

66. Независимый эксперт приветствует посреднические усилия, предпринятые местной администрацией Кассалы, которые способствовали подписанию соглашения о примирении между племенами бени-амер и нуба, направленного на достижение перемирия. Независимый эксперт также приветствовал сообщения о создании комитета по расследованию подобных происшествий; источники, однако, сообщают, что в состав комитета входят только сотрудники сил безопасности и отсутствуют представители генерального прокурора штата.

## V. Национальные механизмы привлечения к ответственности

### A. Расследование дел в отношении лидеров прежнего режима

67. После падения прежнего режима в апреле 2019 года новые власти выдали ордера на арест 23 его лидеров в соответствии с Законом о чрезвычайном положении и защите общественной безопасности 1997 года. В число этих лидеров входят свергнутый президент аль-Башир и два его высокопоставленных помощника. Они являются тремя из пяти суданских граждан, которым Международный уголовный суд предъявил обвинения в военных преступлениях и преступлениях против человечности в Дарфуре. Независимый эксперт получил информацию о том, что лидеры прежнего режима содержатся под стражей в центральной тюрьме «Кобер» в Хартуме и что в ноябре 2019 года их дела были переданы генеральному прокурору. С тех пор в их отношении было возбуждено расследование по нескольким делам, и в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом 1991 года уголовный суд Хартума на основе запросов прокуроров ежемесячно продлевает срок их досудебного содержания под стражей. На момент подготовки настоящего доклада четверо из 23 задержанных были освобождены под залог<sup>18</sup>.

68. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что большинству из 19 нынешних заключенных предъявлены обвинения, связанные с неосновательным обогащением и использованием государственных ресурсов в личных интересах. Некоторым из них предъявлены другие обвинения, в том числе в убийстве и пытках оппонентов. Неясно, включают ли эти обвинения преступления, совершенные в Дарфуре.

69. 14 декабря свергнутый президент был осужден за отмывание денег и коррупцию и приговорен к двум годам лишения свободы в государственном исправительном центре; однако он по-прежнему находится в центральной тюрьме «Кобер» в Хартуме.

70. Независимый эксперт получил информацию о том, что генеральный прокурор в своем качестве руководителя следственной комиссии по государственному перевороту 1989 года выдал 31 марта ордера на арест 36 других подозреваемых, в том числе 16 из 19 задержанных руководителей прежнего режима. В общей сложности

<sup>18</sup> Четверо освобожденных — это Абу Хурийра Хусейн, Камаль Абудельгадир, Мамун Хомайда и Адам эль-Фики, бывший губернатор Южного Дарфура.



30 подозреваемых были арестованы и шестеро остаются на свободе. После завершения расследования генеральный прокурор освободил под залог 11 из 30 задержанных. На момент подготовки настоящего доклада 19 подозреваемых находились под арестом в рамках дела о государственном перевороте 1989 года.

71. На пресс-конференции, состоявшейся 15 июня, генеральный прокурор заявил, что расследования были завершены и по пяти делам против лидеров бывшего режима были выдвинуты официальные обвинения, включая дело о государственном перевороте 1989 года, дела о коррупции и дело против офицера Сил оперативного оказания поддержки, обвиняемого в убийстве демонстрантов во время декабрьской революции 2018 года. Генеральный прокурор добавил, что в ближайшее время будет объявлено о проведении публичных судебных процессов, и суды будут соблюдать меры предосторожности, связанные с коронавирусом.

72. Согласно публичному заявлению, сделанному Генеральной прокуратурой 27 мая 2020 года, результаты тестов на коронавирус троих задержанных лидеров прежнего режима, включая двоих, которым были предъявлены обвинения Международным уголовным судом, оказались положительными<sup>19</sup>. Генеральный прокурор также заявил, что в тюрьмах, в том числе среди заключенных и надзирателей, не было зарегистрировано ни одного другого случая COVID-19. Генеральный прокурор также подтвердил, что необходимое лечение в этих случаях осуществляется в специализированных медицинских учреждениях и что принимаются меры по изоляции.

73. Независимый эксперт настоятельно призывает генерального прокурора принять соответствующие меры для завершения расследований в отношении задержанных руководителей прежнего режима и проведения в их отношении справедливого судебного разбирательства, поскольку длительное содержание под стражей подрывает гражданские свободы задержанных.

74. Независимый эксперт также настоятельно призывает правительство принять меры по обеспечению выполнения своих заявленных обязательств по сотрудничеству с Международным уголовным судом в отношении суданских граждан, которым Суд предъявил обвинения в военных преступлениях и преступлениях против человечности в Дарфуре.

## **В. Национальный независимый комитет по расследованию событий 3 июня 2019 года**

75. Статья 7 (16) Конституционного документа предусматривает создание национального независимого комитета по расследованию при поддержке африканских стран в случае, если она будет признана необходимой национальным комитетом, для проведения транспарентного и тщательного расследования нарушений, совершенных 3 июня 2019 года<sup>20</sup>, и других связанных с ними событий. Независимый эксперт принимает к сведению изданный 21 сентября 2019 года указ премьер-министра № 16/2019, который предусматривает создание Национального независимого комитета по расследованию событий 3 июня 2019 года с мандатом на три месяца (и возможностью продления) для работы в соответствии с Национальным законом 1954 года о комиссиях по расследованию, который ограничивает сферу деятельности Комитета установлением фактов. Тем не менее 21 октября в вышеупомянутый указ были внесены поправки на основании указа № 63/2019, который предусматривает возможность преобразования Комитета в Управление по уголовным расследованиям, действующее в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом 1991 года и обладающее всеми следственными полномочиями, включая право на предъявление обвинений, и мандатом, предусмотренным в Законе о генеральном прокуроре.

<sup>19</sup> В заявлении был указан Ахмед Мохамед Харун, бывший советник президента; Абдулель Рахим Мохамед Хусейн, бывший губернатор штата Хартум и бывший министр обороны и внутренних дел; и Али Осман Мохамед Таха, бывший вице-президент.

<sup>20</sup> См. A/HRC/42/63.

Комитет состоит из восьми членов — все они мужчины — и возглавляется независимым адвокатом. Двое из них являются представителями Министерства внутренних дел и Министерства обороны. В марте 2020 года Председатель Комитета публично заявил, что его мандат был продлен до 22 июня 2020 года. На момент подготовки настоящего доклада не было сделано никакого официального заявления о продлении мандата Комитета после 22 июня; однако источники сообщили, что вопрос о дальнейшем продлении в настоящее время рассматривается. Независимый эксперт выражает обеспокоенность по поводу отсутствия женщин в совете Комитета, что вызывает сомнения в технической возможности Комитета расследовать случаи сексуального и гендерного насилия.

76. Независимый эксперт признает, что создание Комитета является важнейшим шагом на пути к обеспечению правосудия и привлечению к ответственности за преступные деяния, совершенные во время событий в Хартуме 3 июня 2019 года и в последующие дни. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен задержками в отправлении правосудия и предоставлении эффективных средств правовой защиты жертвам, которые сражались за революцию. Он также настоятельно призывает правительство оказывать поддержку Комитету, с тем чтобы он мог эффективно выполнять свой мандат.

77. Кроме того, Независимый эксперт настоятельно призывает Комитет сделать все возможное для обеспечения справедливости и возмещения ущерба жертвам и привлечения всех без исключения виновных к ответственности в соответствии с надлежащими процессуальными нормами, закрепленными в международных стандартах.

## VI. Техническая помощь и создание потенциала

78. Независимый эксперт приветствует направление в Хартум передовой группы УВКПЧ, которая работает в тесной координации с Секцией по правам человека ЮНАМИД. Планируется открытие отделений на местах в Южном Кордофоне, Голубом Ниле, Дарфуре и Восточном Судане в 2020 и 2021 годах. Страновое отделение УВКПЧ в Судане планирует работать в шести ключевых областях в поддержку приоритетов правительства и концепции, изложенной в Конституционном документе и регулирующий переходный период в стране. Они включают: продвижение устойчивого развития на основе прав человека; укрепление верховенства права и подотчетности; расширение участия гражданского общества и защиту необходимого для его деятельности пространства; укрепление равенства и борьбу с дискриминацией; предотвращение нарушений и укрепление защиты прав человека; и укрепление осуществления решений международных правозащитных механизмов. УВКПЧ взаимодействует с правительственными учреждениями и группами гражданского общества, предоставляя технические консультации. Независимый эксперт получил информацию о том, что УВКПЧ также взаимодействует со страновой группой Организации Объединенных Наций в Судане, внося вклад в решение ряда вопросов, в том числе касающихся экономических, социальных и культурных прав, и работая над обеспечением учета прав человека.

79. Ввиду огромных проблем и сложностей переходного процесса в стране Независимый эксперт отмечает техническую помощь, которую ЮНАМИД оказывает различным государственным учреждениям, включая семинары по правовой реформе для Ассоциации адвокатов; ознакомительные рабочие совещания по обеспечению ответственности за соблюдение прав человека для высокопоставленных правительственных чиновников; создание потенциала Национальной комиссии по правам человека и комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции; и планирование национальной конференции по правам женщин в целях создания условий для ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В феврале 2020 года ЮНАМИД в сотрудничестве со страновым отделением УВКПЧ в Судане провела важное рабочее совещание для старших командиров Сил оперативного оказания поддержки. Это совещание послужило отправной точкой для укрепления потенциала государственных органов безопасности

как средства обеспечения подотчетности и содействия заложению основы для реформы суданского сектора безопасности.

80. В рамках работы отделений связи в штатах было создано региональное отделение Национальной комиссии по правам человека в Эль-Фашире, а также четыре информационных центра по правам человека в университетах в Эд-Дазйне (Восточный Дарфур), Эль-Фашире (Северный Дарфур), Эль-Генейне (Западный Дарфур) и Ньяле (Южный Дарфур). Это будет способствовать осуществлению стратегий, направленных на поддержание деятельности в области прав человека после завершения мандата ЮНАМИД, через Комиссию, научные учреждения и гражданское общество. В октябре 2019 года были организованы три ознакомительные поездки в Либерию и Марокко для членов вышеупомянутой Комиссии, Комиссии по установлению истины и примирению и групп гражданского общества. Кроме того, в период с сентября по ноябрь 2019 года в Хартуме было проведено четыре рабочих совещания, посвященных роли гражданского общества в процессе отправления правосудия в переходный период и наблюдению за судебным процессом. Это дало национальным партнерам возможность изучить чужой опыт для более полного понимания правосудия переходного периода.

## **VII. Выводы и рекомендации**

81. Независимый эксперт подчеркивает, что формирование правительства в сентябре 2019 года и принятие Конституционного документа дают надежду на преобразование Судана. Независимый эксперт отмечает достигнутый прогресс и воодушевлен позитивными шагами, предпринятыми правительством для решения системных проблем в области прав человека и верховенства права, включая обязательства по борьбе с безнаказанностью. Однако еще предстоит преодолеть серьезные проблемы, которые требуют устойчивой международной поддержки и взаимодействия со страной. Поддержка должна включать в себя ясные и четкие стратегии и комплексное видение, с тем чтобы помочь Судану пройти через сложный переходный период.

82. Независимый эксперт отмечает усилия, прилагаемые для достижения всеобъемлющего мирного соглашения о прекращении конфликта в Дарфуре, Южном Кордофане и Голубом Ниле. Хотя этот процесс уже осуществляется, Независимый эксперт вновь выражает свою обеспокоенность в связи с тем, что структурные причины конфликта в Дарфуре по большей части все еще не устранены, о чем свидетельствуют продолжающиеся поступать сообщения о нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека. Эта ситуация свидетельствует о наличии пробелов в области защиты на фоне слабости государственных институтов, что требует постоянного участия, информационно-пропагандистской деятельности и программных мероприятий в Дарфуре, с тем чтобы заложить основу для оказания ощутимой поддержки в области прав человека. Это позволит укрепить потенциал правоохранительных и судебных органов, национальных правозащитных учреждений и групп гражданского общества в плане принятия правозащитных подходов для улучшения доступа к правосудию, поощрения ответственности и содействия расширению демократического пространства и, кроме того, будет способствовать осуществлению всеохватывающей и ориентированной на человека программы в области правосудия переходного периода.

83. Независимый эксперт высоко оценивает сотрудничество с правительством Судана в обеспечении успешного развертывания передовой группы УВКПЧ в Хартуме и позитивное участие обеих сторон в содействии выполнению мандата УВКПЧ в Судане. Независимый эксперт также приветствует широкие правозащитные полномочия, предусмотренные в резолюции 2524 (2020) Совета Безопасности, в которой Совет учредил Комплексную миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане, что подчеркивает важную роль странового отделения УВКПЧ в Судане.

84. Опираясь на результаты анализа и оценки сложившейся ситуации, Независимый эксперт повторяет все ранее вынесенные рекомендации, которые еще не были выполнены. Кроме того, Независимый эксперт выносит следующие рекомендации.

## A. Правительству Судана

### Мир и ратификация

85. Независимый эксперт призывает правительство Судана:

а) продолжать участвовать в мирных переговорах в Джубе с представителями вооруженных групп в целях достижения всеобъемлющего мирного соглашения, которое соответствовало бы международным принципам прав человека, отражало бы мнения маргинализированных групп и способствовало бы решению проблем подотчетности и правосудия переходного периода, и с этой целью рассмотреть возможности привлечения фракции Абдул Вахида Суданского освободительного движения и возглавляемой Аль-Хилу фракции Народно-освободительной армии Судана — Север к активному участию в мирных переговорах;

б) следовать своему конституционному обязательству по проведению всеобъемлющих правовых реформ и перестроению системы правосудия для обеспечения защиты прав человека в соответствии с международными правозащитными стандартами, в том числе с договорными обязательствами страны;

в) ратифицировать до сих пор не ратифицированные Суданом международные договоры о правах человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к ней;

г) рассмотреть возможность ратификации Римского статута Международного уголовного суда и сотрудничать с Судом в целях привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении военных преступлений и преступлений против человечности в Дарфуре.

### Правозащитные механизмы, правосудие и ответственность

86. Независимый эксперт призывает правительство Судана:

а) без промедления создать 12 независимых комиссий, предусмотренных в Конституционном документе, включая комиссии, занимающиеся вопросами мира, правовой реформы, правосудия переходного периода, прав человека, прав женщин и гендерного равенства, и в этой связи придерживаться консультативного подхода при реформировании существующей Национальной комиссии по правам человека для надления ее широкими полномочиями по защите и поощрению прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы);

б) обеспечить соблюдение судебными властями права жертв на эффективные средства правовой защиты и положить конец безнаказанности за серьезные нарушения прав человека, совершенные за последние несколько десятилетий в Судане, в частности в регионах, затронутых конфликтом, путем проведения оперативных, беспристрастных и тщательных расследований. Виновные должны быть привлечены к ответственности в рамках справедливых судебных разбирательств с соблюдением международных стандартов в области прав человека. В этой связи судебным властям напоминает о необходимости соблюдения прав задержанных лидеров прежнего режима, включая

предъявление им обвинений и обеспечение справедливого судебного разбирательства и надлежащей правовой процедуры в соответствии с биллем о правах, содержащимся в Конституционном документе, и Международным пактом о гражданских и политических правах;

с) оказывать необходимую поддержку Национальному независимому комитету по расследованию, созданному для расследования событий 3 июня 2019 года, с тем чтобы он мог сделать все возможное для обеспечения правосудия и выплаты компенсации жертвам, решения серьезной проблемы гендерного насилия, которое, согласно сообщениям, имело место в ходе этих событий, и привлечения всех без исключения виновных к ответственности с соблюдением надлежащих процессуальных норм, закрепленных в международных стандартах, и обнародования своих выводов;

d) сформировать всеобъемлющую, консультативную и целостную систему отправления правосудия переходного периода, ориентированную на интересы жертв, во главе которой будет стоять комиссия по правосудию переходного периода, в целях возмещения ущерба от прошлых злоупотреблений, включая преступления на гендерной почве и предотвращения их повторения;

e) обеспечить своевременное судебное обжалование решений Национального комитета по ликвидации прежнего режима в соответствии с международными стандартами справедливого судебного разбирательства. В этой связи процесс проверки, проводимый Комитетом, не должен быть отделен от целостной и всеобъемлющей системы правосудия переходного периода, которую необходимо создать в Судане.

#### Реформы и защита

##### 87. Независимый эксперт призывает правительство Судана:

a) в консультации с гражданским обществом принять все необходимые меры для создания безопасных и благоприятных условий для поощрения и защиты гражданского пространства и свободы выражения мнений, ассоциации и собраний, а также для применения эффективных дисциплинарных мер в отношении государственных должностных лиц, причастных к актам преследования;

b) рассмотреть возможность создания независимой комиссии, уполномоченной регулировать вещание средств массовой информации, с тем чтобы обеспечить их свободу, независимость, разнообразие, плюралистический и свободный от насилия, дискриминации и подстрекательства к ненависти и вражде характер;

с) обеспечить при проведении экономических реформ защиту минимального основного содержания экономических, социальных и культурных прав, не допускать несоразмерного воздействия на маргинализированные группы и в этой связи принять всеобъемлющую национальную стратегию по сокращению масштабов нищеты с использованием правозащитного подхода, направленного на устранение неравенства в реализации этих прав;

d) продолжать поощрять права женщин и бороться с их дискриминацией путем проведения правовых реформ, в том числе реформ Уголовного кодекса 1991 года и Закона о личном статусе, проведения консультаций с гражданским обществом, включая женские организации, и применения измененных законов на практике;

e) активизировать усилия, особенно в отношении Дарфура, по принятию оперативных, ощутимых и применимых мер для реализации национальной стратегии защиты посредством развертывания профессиональных, оснащенных и пользующихся доверием служб безопасности

в «горячих точках» защиты, и укрепления защищенной среды, опираясь на позитивные результаты применения модели отделений связи в штатах и обеспечив расширение деятельности правозащитных и правоохранительных учреждений и распространение государственной власти;

f) содействовать и оказывать поддержку созданию общинных механизмов примирения в регионах, затронутых конфликтом, в целях предотвращения и урегулирования вновь возникающих межобщинных конфликтов, в том числе путем включения принципов прав человека и подотчетности в местные механизмы урегулирования;

g) активизировать усилия по созданию условий для добровольного возвращения или местной интеграции внутренне перемещенных лиц и в этой связи устранить препятствия на пути их возвращения, связанные с отсутствием безопасности и реституцией земли и имущества, и обеспечить, чтобы в случае добровольного переселения они имели доступ к основным услугам;

h) провести реформу сектора безопасности заслуживающим доверия и транспарентным образом для решения существующих в этой сфере проблем, связанных с государственными органами безопасности, обеспечив, чтобы они были приведены в соответствие с рамочной программой защиты гражданского населения с надлежащими гарантиями подотчетности.

## **В. Вооруженным оппозиционным движениям**

88. Независимый эксперт призывает вооруженные оппозиционные движения прекратить огонь и вступить в переговоры с переходным правительством Судана в целях достижения мира и примирения в интересах народа Судана.

## **С. Международному сообществу**

89. Независимый эксперт призывает международное сообщество:

a) в связи с предстоящим свертыванием деятельности ЮНАМИД оказывать поддержку правительству Судана в принятии мер для преобразования недавно опубликованной национальной стратегии защиты в реальные и применимые механизмы защиты для устранения пробелов, которые могут возникнуть в связи с отсутствием миротворческих сил в Дарфуре, и в этой связи рассмотреть вопрос об оказании необходимой материально-технической и иной поддержки правительству для содействия развертыванию сил обороны и безопасности в «горячих точках» в Дарфуре;

b) поддерживать меры по укреплению деятельности обладающего полным мандатом странового отделения УВКПЧ в Судане, с тем чтобы оно могло функционировать и оказывать техническую помощь правительству и субъектам гражданского общества, а также другим заинтересованным сторонам;

c) поддержать правительство Судана в разработке и осуществлении всеобъемлющей повестки дня в области правосудия переходного периода, включая судебное преследование лиц, виновных в нарушениях прав человека;

d) учитывая упорный отказ внутренне перемещенных лиц возвращаться в места своего происхождения, оказывать правительству помощь в пересмотре его политики в области возвращения и реинтеграции в соответствии с международными стандартами;

---

е) поддерживать правительство в осуществлении рамок сотрудничества Судана и Организации Объединенных Наций в области предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него, в том числе путем оказания помощи в предоставлении медицинских, психосоциальных, правовых и социально-экономических услуг всем лицам, пострадавшим от сексуального насилия, и содействия принятию мер по борьбе с безнаказанностью.

---