



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
13 July 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок четвертая сессия

30 июня – 17 июля 2020 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

**Австрия, Албания*, Бельгия*, Болгария, Дания, Исландия*, Испания,
Коста-Рика*, Латвия*, Литва*, Лихтенштейн*, Люксембург*, Мальта*,
Нидерланды, Норвегия*, Перу, Португалия*, Румыния*, Северная Македония*,
Словения*, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии*,
Тунис*, Уругвай, Финляндия*, Франция*, Хорватия*, Черногория*, Чехия,
Швейцария*, Швеция* и Эстония*: проект резолюции**

44/... Поощрение и защита прав человека в контексте мирных протестов

Совет по правам человека,

вновь подтверждая цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая Всеобщую декларацию прав человека и Венскую декларацию и Программу действий и ссылаясь на соответствующие международные договоры о правах человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, а также на другие соответствующие региональные правовые акты о правах человека,

ссылаясь на Декларацию о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы,

вновь подтверждая, что в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека государства – члены Организации Объединенных Наций приняли на себя обязательство добиваться, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, поощрения всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех без различий по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения,

ссылаясь на свое решение 17/120 от 17 июня 2011 года и свои резолюции 19/35 от 23 марта 2012 года, 22/10 от 21 марта 2013 года, 25/38 от 28 марта 2014 года, 31/37 от 24 марта 2016 года и 38/11 от 6 июля 2018 года по вопросу о поощрении и защите

* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



прав человека в контексте мирных протестов, а также на другие соответствующие резолюции Совета по правам человека,

ссылаясь также на свою резолюцию 43/1 от 19 июня 2020 года о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов,

признавая, что в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах и Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации права на свободу мирных собраний, выражения мнений и ассоциации являются правами человека, которые гарантированы всем, хотя их осуществление может подвергаться определенным ограничениям в соответствии с обязательствами государств, предусмотренными в применимых международно-правовых актах о правах человека,

признавая также, что любые подобные ограничения должны основываться на законе, а также быть необходимыми и соразмерными законной цели, в соответствии с обязательствами государства согласно применимым международно-правовым актам о правах человека, и что, в случае их установления, должна быть возможность для их незамедлительного, компетентного, независимого и беспристрастного пересмотра в административном или судебном порядке,

вновь подтверждая, что чрезвычайные меры, принимаемые правительствами в ответ на пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19), должны быть необходимыми и соразмерными оцениваемому риску и применяться на недискриминационной основе, иметь конкретную направленность и продолжительность и соответствовать обязательствам государства согласно применимым нормам международного права в области прав человека,

напоминая, что государства несут главную ответственность за поощрение и защиту прав человека и основных свобод, в том числе в контексте собраний, таких как мирные протесты, и обеспечение того, чтобы законодательство, политика и практика государств как существующая в государствах основа осуществления прав на свободу мирных собраний, выражения мнений и ассоциации, соответствовали международному праву в области прав человека,

отмечая, что надлежащее регулирование проведения собраний предполагает и может оказывать воздействие на соблюдение прав человека до, во время и после собрания и имеет целью способствовать его мирному проведению и предотвращать ранения и гибель протестующих, тех, кто наблюдает за такими протестами, случайных прохожих и должностных лиц, исполняющих правоохранительные обязанности,

подтверждая, что мирные протесты могут иметь место во всех обществах, включая неорганизованные, одновременные, несанкционированные или подпадающие под ограничения протесты,

подтверждая также, что участие в мирных протестах может являться важной формой осуществления прав на свободу мирных собраний, выражения мнений, ассоциации и участия в ведении государственных дел,

признавая, что мирные протесты могут внести позитивный вклад в развитие, укрепление и эффективность демократических систем и демократических процессов, включая выборы и референдумы,

признавая также, что мирные протесты исторически играли конструктивную социальную и политическую роль в развитии более справедливых и ответственных обществ и что такие протесты могут и далее вносить позитивный вклад в развитие человека и всестороннее пользование гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами,

вновь подтверждая, что каждый человек имеет право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность,

вновь подтверждая также, что участие в публичных и мирных протестах должно быть полностью добровольным, а не принудительным,

напоминая о правах на свободу мирных собраний, выражения мнений и ассоциации, которые включают организацию, участие, наблюдение, мониторинг и съемку собраний,

подчеркивая в этой связи, что каждый человек, включая лиц, которые придерживаются не разделяемых большинством или отличных от общепринятых взглядов или убеждений, должен иметь право выражать свое недовольство или свои устремления мирным путем, в том числе в виде публичных протестов, не боясь репрессий или запугивания, преследований, увечий, сексуальных посягательств, избиений, произвольного ареста и задержания, пыток, гибели или принудительного исчезновения или незаконного привлечения к уголовной или гражданской ответственности,

будучи глубоко обеспокоен внесудебными казнями, казнями без надлежащего судебного разбирательства или произвольными казнями, произвольными арестами и задержаниями, насильственными исчезновениями и пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения и наказания в отношении лиц, пользующихся своими правами на свободу мирных собраний, выражения мнений и ассоциации во всех регионах мира,

будучи также глубоко обеспокоен введением в заблуждение, дезинформацией и неоправданными ограничениями, препятствующими или мешающими человеку иметь доступ к информации или распространять информацию, в частности, в ответственные политические моменты, что влияет на возможности организации и проведения собраний,

отмечая, что возможность защищенного и конфиденциального использования технологий связи в соответствии с международным правом в области прав человека имеет важное значение для организации и проведения собраний,

отмечая также, что, хотя под собранием обычно понимается совместное физическое присутствие людей, права на защиту прав человека, в том числе права на свободу мирных собраний, выражения мнений и ассоциации, могут также применяться к аналогичному взаимодействию в сетевой среде,

признавая, что новые технологии могут способствовать осуществлению права на свободу мирных собраний, выражения мнений, ассоциации и участия в ведении государственных дел, облегчая мобилизацию и организацию собраний, и признавая также, что они создают пространство для проведения собраний в сетевой среде и могут облегчать и расширять вовлеченность и участие тех, кто часто отторгается, а также способствовать надлежащему регулированию проведения собраний и повышать прозрачность и ответственность,

выражая озабоченность привлечением к уголовной ответственности во всех районах мира людей и групп только за организацию мирных протестов или за участие в них или за наблюдение, мониторинг или съемку протестов, а также провозглашением таких людей, будь то в законодательстве или политике, угрозой национальной безопасности,

выражая также озабоченность незаконным или произвольным наблюдением – как в физическом пространстве, так и в сети – за людьми, участвующими в мирных протестах, в том числе с использованием новых и новейших цифровых средств слежения, таких как распознавание лиц, системы перехвата мобильной связи (IMSI-перехватчики) и системы видеонаблюдения,

особо отмечая, что в цифровой век технические средства обеспечения безопасности и защиты конфиденциальности электронных сообщений, в том числе меры по шифрованию, псевдоанонимизации и анонимизации, могут иметь важное значение для обеспечения пользования правами человека, в частности правами на неприкосновенность частной жизни, свободу выражения мнений и свободу мирных собраний и ассоциации,

подчеркивая, что мирные протесты не должны рассматриваться в качестве угрозы, и призывая в этой связи все государства к вступлению в открытый, включающий и конструктивный диалог при решении вопросов, связанных с мирными протестами и их причинами,

напоминая, что совершение другими людьми в ходе протестов изолированных актов насилия не лишает мирных граждан их прав на свободу мирных собраний, выражения мнений и ассоциации,

учитывая, что проведению собраний может способствовать общение и взаимодействие между организаторами, протестующими, местными органами власти и должностными лицами, исполняющими правоохранительные обязанности,

признавая, что национальные правозащитные учреждения и представители гражданского общества, в том числе неправительственные организации, могут играть полезную роль в содействии постоянному диалогу между людьми, принимающими участие в мирных протестах, и соответствующими органами власти,

подчеркивая необходимость обеспечения неукоснительной ответственности за нарушения или попрание прав человека в контексте протестов, в том числе путем расследования таких нарушений или попраания прав человека и привлечения к ответственности виновных,

ссылаясь на Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и Миннесотский протокол о расследовании случаев потенциально незаконной смерти (2016 года),

отмечая Руководящие указания Организации Объединенных Наций по вопросу о менее смертоносном оружии в правоохранительной деятельности, изданные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в качестве дополнения к Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, и призывая все государства рассмотреть вопрос о его применении в своей правоохранительной деятельности в связи с собраниями,

призывая все государства должным образом использовать *Справочное пособие по применению силы и огнестрельного оружия при поддержании правопорядка*, опубликованное Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также обновленную подборку учебных материалов Управления Верховного комиссара по законодательству и правоохранительной практике в области прав человека,

напоминая о важности надлежащей подготовки, оснащения, контроля и подотчетности должностных лиц и частного персонала, выполняющих правоохранительные функции, возложенные на них в связи с регулированием проведения собраний, и воздерживаться, насколько это возможно, от выделения военнослужащих для выполнения таких функций, вновь подтверждая при этом, что международные обязательства и обязанности в отношении применения силы в контексте правоохранительной деятельности распространяются также на вооруженные силы, когда те выполняют правоохранительные функции, и что частный персонал должен соблюдать международно признанные стандарты,

с удовлетворением принимая к сведению руководящие положения Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию в контексте пандемии COVID-19¹,

подчеркивая, что такие соображения, как риски для здоровья, вызванные пандемией COVID-19, не должны использоваться для необоснованного или соразмерного ограничения прав человека и основных свобод, таких как права на

¹ Clément Voule, “States responses to Covid 19 threat should not halt freedoms of assembly and association”, Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, 14 April 2020.

свободу мирных собраний, выражения мнений и ассоциации, и что любое ограничение прав человека, гарантированных международно-правовыми актами, должно отвечать изложенным в тех строгим требованиям,

1. *приветствует* тематический доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о воздействии новых технологий на поощрение и защиту прав человека в контексте собраний², включая мирные протесты, представленный в соответствии с резолюцией 38/11 Совета по правам человека;

2. *выражает глубокую озабоченность* случаями, когда мирные протесты вызвали репрессии, включая незаконное применение силы сотрудниками правоохранительных органов, произвольные аресты и задержания, пытки и насильственные исчезновения, а также отключение Интернета и нападения на протестующих, прохожих, правозащитников, журналистов и других работников средств массовой информации;

3. *напоминает*, что государства несут ответственность, в том числе в контексте мирных протестов, за поощрение и защиту прав человека и предотвращение нарушений и ущемления прав человека, в том числе внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней, произвольных арестов и задержаний, насильственных исчезновений и пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и призывает государства не допускать злоупотребления уголовным и гражданским судопроизводством или угроз таких действий в любых обстоятельствах;

4. *призывает* государства способствовать созданию безопасных и благоприятных условий, в которых люди и группы могли бы осуществлять свои права на свободу мирных собраний, выражения мнений и ассоциации, как в сети так и вне ее, в том числе путем обеспечения того, чтобы законодательство и процедуры государств, касающиеся прав на свободу мирных собраний, выражения мнений и ассоциации, соответствовали их международным обязательствам и обязанностям в области прав человека с целью прямого и явного установления презумпции в пользу осуществления этих прав и чтобы они реально соблюдались;

5. *призывает также* государства обеспечить уважение, защиту и соблюдение всех прав человека и во время чрезвычайных ситуаций, таких как с пандемия COVID-19, и чтобы их меры реагирования полностью соответствовали их обязательствам и обязанностям в области прав человека;

6. *призывает* все государства уделять должное внимание подборке практических рекомендаций о надлежащем регулировании проведения собраний, основанной на передовом опыте и извлеченных уроках³, которая содержит полезные рекомендации для государств по выполнению ими своих обязанностей и обязательств, в том числе по их осуществлению в рамках своего законодательства, процедур и практики, а также по поощрению и защите прав человека в контексте собраний, включая мирные протесты;

7. *призывает* государства содействовать проведению мирных протестов путем предоставления протестующим, насколько это возможно, доступа к общественным местам, где их может видеть и слышать их целевая аудитория, и путем их защиты, без какой-либо дискриминации, когда это необходимо, от любых угроз и преследования и подчеркивает роль местных органов власти в этом отношении;

8. *подчеркивает* важную роль, которую контакт между организаторами, протестующими, местными органами власти и должностными лицами, исполняющими правоохранительные обязанности, может играть в надлежащем урегулировании проведения собраний, таких как мирные протесты, и призывает государства создать такие соответствующие каналы;

² A/HRC/44/24.

³ A/HRC/31/66.

9. *настоятельно призывает* государства уделять особое внимание безопасности и защите женщин и девочек, а также женщин-правозащитниц от актов запугивания и преследования, а также от насилия на гендерной почве, включая сексуальные посягательства, в контексте мирных протестов;

10. *вновь подтверждает*, что государства должны принимать все надлежащие меры для обеспечения безопасности и защиты детей, в том числе при осуществлении теми своих прав на свободу мирных собраний, выражения мнений и ассоциации, в том числе в контексте мирных протестов;

11. *призывает* все государства уделять особое внимание безопасности правозащитников, журналистов и других работников средств массовой информации, ведущих наблюдение, мониторинг и съемку на мирных протестах, принимая во внимание их особую роль, подверженность рискам и уязвимость;

12. *подчеркивает*, что в период ограничения физических собраний тем более необходимо обеспечить доступ к Интернету и его использование, воздерживаясь от неоправданных ограничений, таких как отключение Интернета или его цензура, принимая меры для обеспечения того, чтобы доступ к Интернету распространялся на все население мира и чтобы он был приемлемым по цене, а также в полной мере уважая и защищая право каждого человека на неприкосновенность частной жизни;

13. *призывает* все государства не применять и отменить меры, если те противоречат международному праву в области прав человека, направленные на отключение Интернета и связи или на блокирование иным образом доступа пользователей Интернета к информации или ее распространения в сети, а также сбора информации в сетевой среде;

14. *настоятельно призывает* все государства не допускать применения силы в ходе мирных протестов, обеспечивать, чтобы в тех случаях, когда применение силы является абсолютно необходимым, никто не становился жертвой неоправданного или неизбирательного применения силы, и обеспечивать предоставление медицинской и другой помощи любым раненым или пострадавшим лицам самым неотложным образом;

15. *призывает* государства в первоочередном порядке обеспечить, чтобы их законодательство и процедуры, в частности соответствующие принципы правоохранительной практики, такие как необходимость и соразмерность, соответствовали их международным обязательствам и обязанностям в отношении применения силы в контексте правоохранительной деятельности и реально соблюдались должностными лицами, исполняющими правоохранительные обязанности, памятуя о том, что смертоносная сила может применяться лишь в качестве крайней меры для защиты от непосредственной угрозы жизни, и что она не может применяться лишь для рассеяния собравшихся;

16. *подтверждает*, что ничто никогда не может оправдать неизбирательное применение смертоносной силы против толпы, которое является противоправным в соответствии с международным правом в области прав человека;

17. *призывает* государства расследовать любые обстоятельства гибели или серьезных ранений людей, включая ранения, приводящие к инвалидности, во время протестов, в том числе в результате применения огнестрельного оружия или менее смертоносного оружия должностными лицами, исполняющими правоохранительные обязанности, или частных лиц, действующих от имени государства;

18. *призывает также* государства обеспечить надлежащую подготовку должностных лиц, исполняющих правоохранительные обязанности, и, в соответствующих случаях, поощрять надлежащую подготовку частных лиц, действующих от имени государства, в том числе по вопросам международного права в области прав человека и, когда это необходимо, международного гуманитарного права, и в этой связи настоятельно призывает государства включить в такую подготовку применение стратегий деэскалации;

19. *призывает* государства предоставить своим должностным лицам, исполняющим правоохранные обязанности, соответствующие средства защиты и менее смертоносное оружие в целях уменьшения необходимости использования теми любого рода оружия, прилагая при этом усилия по регулированию и регламентированию подготовки и использования менее смертоносного оружия, имея в виду, что даже менее смертоносное оружие может быть опасным для жизни;

20. *подчеркивает* важность тщательного и независимого испытания менее смертоносного оружия до его закупки и принятия на вооружение с целью определения его смертоносности и степени вероятного вреда и осуществления контроля за соответствующей подготовкой и применением такого оружия;

21. *особо отмечает* важность международного сотрудничества в поддержку усилий стран по поощрению и защите прав человека и основных свобод в контексте собраний, включая мирные протесты, с целью расширения возможностей правоохранных органов действовать во время таких собраний в порядке, соответствующем нормам и стандартам международного права в области прав человека;

22. *подчеркивает* необходимость уделять внимание регулированию проведения собраний, включая мирные протесты, чтобы способствовать их мирному характеру, и предотвращать ранения, включая ранения, приводящие к инвалидности, и гибель протестующих, тех, кто наблюдает за такими собраниями и ведет их мониторинг и съемку, прохожих и должностных лиц, исполняющих правоохранные обязанности, а также любые нарушения или попрание прав человека, чтобы обеспечить привлечение к ответственности за совершение таких нарушений и попрания прав человека и предоставить жертвам доступ к средствам правовой защиты и возмещения;

23. *признает* важность документирования нарушений и попрания прав человека, совершаемых в контексте мирных протестов, а также ту роль, которую могут играть в этой связи национальные правозащитные учреждения, гражданское общество, в том числе неправительственные организации, журналисты и другие работники средств массовой информации, пользователи Интернета и правозащитники;

24. *призывает* государства воздерживаться от использования цифровой технологии для замалчивания, незаконного или произвольного наблюдения или преследования людей или групп только за организацию мирных протестов, участие в них, наблюдение за ними, их мониторинг или ведение на них съемки или отдачи распоряжений о полном отключении Интернета и блокировании веб-сайтов и платформ в период протестов или в ответственные политические моменты;

25. *настоятельно призывает* государства обеспечить привлечение к ответственности за нарушения и попрание прав человека с помощью судебных или иных национальных механизмов в соответствии с законом и своими международными обязанностями и обязательствами в области прав человека и предоставить всем жертвам доступ к средствам правовой защиты и возмещения, в том числе в контексте мирных протестов;

26. *просит* Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации подготовить ряд практических рекомендаций, основанных на передовой практике, о защите прав человека в контексте мирных протестов во время кризисных ситуаций и при подготовке указанных рекомендаций с просьбой запросить мнения государств, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, в частности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, региональных механизмов по правам человека, других соответствующих обладателей мандатов специальных процедур, национальных учреждений по правам человека, неправительственных организаций и других соответствующих заинтересованных сторон, таких как действующие сотрудники правоохранных органов, путем глобальных и региональных консультаций, и представить эти рекомендации Совету по

правам человека на своей пятидесятой сессии в рамках расширенного интерактивного диалога, который также обобщит препятствия и проблемы, возникающие при осуществлении настоящей резолюции государствами;

27. *постановляет* продолжить рассмотрение данного вопроса.
