



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 February 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Сорок третья сессия
24 февраля – 20 марта 2020 года
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Сан-Марино

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством – объектом обзора**

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

GE.20-02730 (R) 250220 280220



* 2 0 0 2 7 3 0 *



1. Республика Сан-Марино благодарит государства-члены и страны – наблюдатели Совета по правам человека за интерес, проявленный к третьему универсальному периодическому обзору (УПО) по Сан-Марино, состоявшемуся 6 ноября 2019 года, и за вынесенные в ходе обзора рекомендации.
2. Принимая 8 ноября 2019 года доклад Рабочей группы по УПО, Сан-Марино объявило о своем намерении тщательно изучить все 109 рекомендаций, вынесенных государствами-членами и странами – наблюдателями Совета по правам человека, и представить свой ответ до начала сорок третьей сессии Совета по правам человека.
3. После тщательного изучения и консультаций с компетентными ведомствами Республика Сан-Марино имеет честь предоставить нижеследующие ответы.

Ответы Сан-Марино на рекомендации, содержащиеся в пункте 119 доклада Рабочей группы по универсальному периодическому обзору (A/HRC/43/9)

A. Принятые рекомендации

4. Республика Сан-Марино принимает следующие рекомендации: 119.10, 119.11, 119.16, 119.23, 119.24, 119.26, 119.27, 119.28, 119.29, 119.30, 119.31, 119.32, 119.33, 119.34, 119.36, 119.37, 119.38, 119.39, 119.40, 119.41, 119.42, 119.43, 119.44, 119.45, 119.46, 119.48, 119.49, 119.50, 119.53, 119.54, 119.55, 119.56, 119.59, 119.60, 119.61, 119.62, 119.63, 119.64, 119.65, 119.66, 119.67, 119.68, 119.72, 119.73, 119.74, 119.75, 119.76, 119.77, 119.78, 119.82, 119.83, 119.84, 119.85, 119.86, 119.87, 119.88, 119.89, 119.90, 119.91, 119.93, 119.94, 119.95, 119.97, 119.98, 119.99, 119.100, 119.102, 119.103, 119.104, 119.105, 119.107 и 119.109.
5. В отношении некоторых рекомендаций, которые она приняла и считает уже выполненными, Республика Сан-Марино хотела бы предоставить следующую информацию.

Рекомендация 119.11: процесс присоединения к Соглашению о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда идет, и данный вопрос будет вынесен на рассмотрение Большого Генерального совета (парламента) с целью ратификации Соглашения на одной из его предстоящих сессий.

Рекомендации 119.23 и 119.24: 18 января 2016 года Сан-Марино ратифицировало Конвенцию о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), а позднее парламент Сан-Марино принял Закон № 57 от 6 мая 2016 года, направленный на имплементацию положений Конвенции в законодательстве Сан-Марино и приведение его в соответствие с Конвенцией.

Рекомендация 119.29: Сан-Марино никогда не представляло кандидатов в члены договорных органов Организации Объединенных Наций, в связи с чем необходимость в существовании специального порядка отбора национальных кандидатов никогда не возникала. Заверяем, что в случае подачи заявок в будущем отбор будет осуществляться максимально открыто с учетом личных заслуг кандидатов и прозрачно, как это происходит при отборе кандидатов для других международных органов.

Рекомендации 119.33, 119.34, 119.36, 119.37, 119.38, 119.39, 119.40, 119.41, 119.42, 119.43, 119.44, 119.45 и 119.46: все мероприятия по анализу и оценке, необходимые для создания национального правозащитного учреждения, будут проведены в течение ближайших пяти лет.

Рекомендация 119.82: расширение обязательного характера образования на последний год дошкольного образования де-факто в Сан-Марино уже произошло, хотя и не было оформлено в виде законодательной меры. Данные за последние три года о зачислении в группы последнего года программ дошкольного образования

подтверждают, что детский сад посещают более 95% проживающих в Сан-Марино детей. Что касается остальных случаев, то Управление дошкольного образования обычно выясняет, по какой причине семьи не записывают детей в старшую группу детского сада. Проверки, проведенные в последние годы, показали, что все такие случаи были связаны с тем, что по семейным обстоятельствам ребенок был записан в детский сад, расположенный на примыкающей к Сан-Марино территории Италии. В ближайшие несколько лет в законодательство будет включено положение об обязательности образования начиная с последнего года программ дошкольного образования.

Рекомендации 119.88, 119.89, 119.90, 119.91, 119.93, 119.94, 119.95 и 119.97: в правовой системе Сан-Марино уже предусмотрены меры по увеличению представленности женщин в политической жизни, например по меньшей мере 1/3 кандидатов в избирательных списках политических движений обязательно должны быть женщинами. После последних всеобщих выборов, состоявшихся 8 декабря 2019 года, участие женщин в парламенте выросло до 31,5% по сравнению с 26,3% в законодательном органе предыдущего созыва. Кроме того, один из двух глав государства на текущий шестимесячный срок и министр внутренних дел – женщины. Что касается государственных служащих, то в Сан-Марино большинство этих должностей занимают женщины, в том числе на руководящих позициях.

Рекомендации 119.98 и 119.99 о повышении минимального возраста для поступления на военную службу: что касается двух рекомендаций о повышении минимального возраста приема на военную службу до 18 лет, то хотя Сан-Марино и принимает их, однако считает необходимым разъяснить следующее. В настоящее время в Сан-Марино насчитывается пять военных формирований, два из которых являются профессиональными (жандармерия и воинское формирование Крепостной стражи), а остальные три – добровольными (артиллерия Крепостной стражи, милицееское формирование и Стража Большого Генерального совета). Поступление на военную службу всегда осуществлялось добровольно, начиная с 18-летнего возраста в соответствии с уставом каждого формирования. В то же время, согласно статье 3 закона, регулирующего военные формирования, «граждане Сан-Марино несут обязанность по прохождению военной службы с 16 до 60 лет». Данную статью следует читать в сочетании с положениями статьи 4, регулирующей всеобщую мобилизацию в особых обстоятельствах. Следует отметить, что обязательный призыв и всеобщая мобилизация всех граждан не проводились никогда, даже в самые критические моменты истории Сан-Марино. Установление 16-летнего возраста для призыва в случае всеобщей мобилизации является наследием прежнего времени, и внести изменения в соответствующие положения планируется уже давно. Задержка с внесением поправок в это положение возникла только потому, что данная мера является частью более сложной реформы, касающейся реорганизации военных формирований и внесения изменений в их уставы, которая ведется в настоящее время.

Рекомендация 119.109: считаем данную рекомендацию выполненной, поскольку уже после представления национального доклада был принят Закон № 121 от 2 августа 2019 года, в соответствии с которым ценз оседлости для получения гражданства был сокращен до 20 лет (по сравнению с предыдущими 25 годами) и до 10 лет для супругов граждан Сан-Марино, для лиц, живущих с гражданином Сан-Марино в зарегистрированном партнерстве, и для детей, усыновленных гражданами Сан-Марино в порядке *adoptio semiplena*.

В. Частично принятые рекомендации

6. Республика Сан-Марино частично принимает следующие ниже рекомендации.

Рекомендация 119.101: Сан-Марино не считает необходимым создание в судах специализированной секции по делам детей, поскольку соответствующие задачи уже выполняют специализированные судьи Суда Сан-Марино. Что касается создания консультационного центра для разведенных родителей с детьми, то такая возможность будет тщательно изучена.

С. Рекомендации, принятые к сведению

7. Республика Сан-Марино принимает к сведению следующие рекомендации: 119.1, 119.2, 119.3, 119.4, 119.5, 119.6, 119.7, 119.8, 119.9, 119.12, 119.13, 119.14, 119.15, 119.17, 119.18, 119.19, 119.20, 119.21, 119.22, 119.25, 119.35, 119.47, 119.51, 119.52, 119.57, 119.58, 119.69, 119.70, 119.71, 119.79, 119.80, 119.81, 119.92, 119.96, 119.106 и 119.108.

8. Республика Сан-Марино хотела бы дать некоторые разъяснения относительно рекомендаций, перечисленных в предыдущем пункте.

Рекомендации 119.1, 119.2 и 119.8: признавая важность и ценность Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Сан-Марино в настоящее время не может рассматривать вопрос о скорейшем присоединении к этому протоколу, поскольку выполнение обязательства о создании независимого национального превентивного механизма в условиях крайне небольшой территории Сан-Марино представляется затруднительным.

Рекомендации 119.3, 119.4, 119.5, 119.6: Сан-Марино не рассматривает возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей в ближайшее время, поскольку ввиду особенностей Сан-Марино и правовой системы страны применять положения Конвенции на ее территории, как представляется, будет непросто.

Рекомендации 119.7 и 119.9: ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений в ближайшем будущем не планируется, поскольку большинство положений, содержащихся в Конвенции, в настоящее время в правовую систему Сан-Марино не включены. Поэтому в случае ратификации Конвенции для переноса в национальное законодательство большинства ее положений придется принять много комплексных законодательных положений. По этой причине и с учетом того, что в Сан-Марино, территория которого (61 кв. км) находится под всесторонним контролем полиции, никогда не было случаев насильственных исчезновений, ратифицировать Конвенцию не планируется. Вместе с тем мы обязуемся тщательно изучить Конвенцию на предмет переноса ее положений в национальное законодательство с целью ее ратификации в будущем.

Рекомендации 119.12, 119.13, 119.14, 119.17, 119.19 (первая часть) и 119.21: присоединение к Конвенции о статусе беженцев и к ее Протоколу потребует создания соответствующих объектов и подготовки персонала, а это весьма непросто осуществить в государстве, которое в силу своих договоров с соседней страной (Италией) и с Европейским союзом не контролирует свои границы.

Рекомендации 119.15, 119.18, 119.19 (вторая часть), 119.20 и 119.22: в настоящее время вопрос о скорейшем присоединении к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства не рассматривается, поскольку для обеспечения полного соблюдения этих двух конвенций потребовалось бы внести существенные изменения в правовую систему Сан-Марино. Вместе с тем мы обязуемся тщательно изучить эти две конвенции на предмет возможного присоединения к ним в будущем.

Рекомендация 119.25: ратификация Конвенции № 189 Международной организации труда о домашних работниках потребует тщательной оценки ее соответствия правовой системе Сан-Марино и принятия норм для ее корректировки; этот процесс потребует участия нескольких государственных департаментов. Соответственно, ее ратификация в ближайшем будущем не планируется.

Рекомендация 119.35: с учетом того, что вопросами борьбы с дискриминацией уже занимается Комиссия по равным возможностям и что рассматривается вопрос о создании национального правозащитного учреждения, создавать отдельный независимый орган по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией не планируется.

Рекомендация 119.47: мы считаем, что антидискриминационное законодательство Сан-Марино хорошо структурировано и что требуемые изменения уже являются неотъемлемой частью Конституции страны. Что касается шагов для расширения образования и информации в целях поощрения разнообразия и инклюзивности, то следует вновь подчеркнуть, что в школьных программах делается упор на поощрение инклюзии в отношении всех видов многообразия. Закон 95/2018 содержит более точные указания о содержании школьных программ Сан-Марино по темам, касающимся дискриминации. Кроме того, Закон 97/2008 предусматривает требование к средствам массовой информации о защите равенства и запрещает использование изображений и выражений, оскорбляющих человеческое достоинство и личность или несущих в себе дискриминационное содержание.

Рекомендации 119.51 и 119.58: не считаем необходимым отдельно указывать гендерную идентичность в числе признаков дискриминации, поскольку статьей 4 Декларации о правах граждан и основных принципах конституционного порядка Сан-Марино уже предусматривается всеобъемлющий запрет неравного обращения или дискриминации в следующей формулировке: «Все равны перед законом, без какого бы то ни было различия на основании [...] личного статуса».

Рекомендации 119.52 и 119.57: законодательство о зарегистрированных партнерствах (Закон № 147/2018) недавно принято, и в настоящее время ведется мониторинг его воздействия, в том числе судебных решений, которые могут быть приняты в будущем. Что касается возможности усыновления однополыми парами, то глубоко этот вопрос пока не обсуждался.

Рекомендации 119.69, 119.70 и 119.71: Сан-Марино активно содействует борьбе с торговлей людьми после присоединения к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, и ведущая соответствующий мониторинг Группа экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (ГРЕТА) посетила Республику Сан-Марино уже дважды. Экспертам ГРЕТА сообщили, что государственным органам неизвестно о случаях торговли людьми, однако эта тема охватывается в рамках ежегодного повышения квалификации социальных работников, сотрудников органов социального обеспечения и правоохранительных органов. В сфере труда надлежащий контроль осуществляют соответствующие надзорные органы. Учитывая, что до настоящего времени в Сан-Марино не было ни одного случая торговли людьми, принимать специальные правовые нормы по этому вопросу не считаем необходимым; представляется более целесообразным направить все внимание и ресурсы на уже ведущуюся административную деятельность по контролю за положением в этой сфере.

Рекомендации 119.79, 119.80 и 119.81: на настоящий момент принять эти рекомендации не представляется возможным в свете активно ведущейся в стране дискуссии по вопросу о декриминализации аборт, в частности выдвижения двух общественных законодательных инициатив диаметрально противоположной направленности. Парламентское обсуждение должно состояться в 2020 году.

Рекомендации 119.92 и 119.96: никак не умаляя нашего обязательства по улучшению условий, способствующих более широкому участию женщин в политической жизни и в процессе принятия решений, рекомендации в данных формулировках считаем неприемлемыми. В результате выборов, состоявшихся 8 декабря 2019 года, число женщин – членов парламента увеличилось, а число женщин в составе правительства остается стабильным. Однако увеличение числа женщин в парламенте свидетельствует о естественном течении процесса.

Рекомендация 119.106: хотя правительство Сан-Марино готово участвовать в гуманитарных инициативах, как, например, в 2016 году, когда оно поддержало организацию гуманитарных коридоров «Общиной Святого Эгидия», оно не считает возможным принять на себя обязательство о постоянной поддержке таких проектов. Решение об участии Сан-Марино в подобных инициативах будет приниматься отдельно в каждом конкретном случае.

Рекомендация 119.108: водить в правовую систему Сан-Марино процедуру рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища и вынесения решения по ним не предусматривается, поскольку в последние годы таких ходатайств было подано крайне немного. В случае если иностранец по той или иной причине не может вернуться в свою страну, то по решению правительства, принимаемому отдельно в отношении каждого конкретного ходатайства, ему выдается специальное разрешение на пребывание по гуманитарным соображениям социальной защиты. Такое разрешение может быть выдано в случае особых гуманитарных потребностей и позволяет его обладателю получать медицинскую помощь и временные пособия, выплачиваемые Институтом социального страхования.
