



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
15 January 2020  
Russian  
Original: French

## Совет по правам человека

Сорок третья сессия

24 февраля – 20 марта 2020 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

## Положение в области прав человека в Мали

### Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали

#### *Резюме*

В настоящем докладе, который представлен в соответствии с резолюцией 40/26 Совета по правам человека, принятой 22 марта 2019 года, охватывается период с 1 апреля по 30 ноября 2019 года. Его содержание основано на информации, которую Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека Алиун Тине получил в ходе своего четвертого посещения Мали 19–28 ноября 2019 года от малийского правительства, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и органов Организации Объединенных Наций, а также от других источников, в частности от организаций гражданского общества.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 40/26 Совета по правам человека, принятой 22 марта 2019 года, в которой Совет продлил на один год мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали, с тем чтобы позволить ему оказывать малийскому правительству помощь в его деятельности по обеспечению поощрения и защиты прав человека, и в которой Совет просил Независимого эксперта представить ему доклад на его сорок третьей сессии.
2. В настоящем докладе за период с 1 апреля по 30 ноября 2019 года Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Мали Алиун Тине представляет отчет о своем четвертом посещении Мали, состоявшемся 19–28 ноября 2019 года. В основу доклада положена информация, полученная им от властей государства, от действующих в стране органов системы Организации Объединенных Наций, от национальных и международных ассоциаций, занимающихся вопросами гуманитарной сферы и прав человека, а также свидетельства сотрудников ассоциаций и членов семей жертв серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права.
3. Независимый эксперт выражает признательность правительству Мали за содействие его пребыванию в стране и проведению им встреч со всеми руководителями национального и местного уровней, с которыми он планировал встретиться. В ходе своего четвертого посещения Независимый эксперт также встретился с министром иностранных дел и международного сотрудничества.
4. Кроме того, Независимый эксперт встретился с председателем Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения и с председателем Национальной комиссии по правам человека.
5. Независимый эксперт провел беседы с представителями гражданского общества, ассоциаций жертв из северных районов Мали и одной молодежной ассоциации, а также с представителями коалиции «Платформа» и «Координации движений Азавада», дипломатического корпуса и органов системы Организации Объединенных Наций.
6. Независимый эксперт выражает признательность Специальному представителю Генерального секретаря по Мали и главе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), а также сотрудникам отдела МИНУСМА по вопросам прав человека и защиты населения. Важнейшую роль в успешном проведении четвертого посещения страны Независимым экспертом сыграла материально-техническая помощь, оказанная органами системы Организации Объединенных Наций в Мали.

## II. Общее положение в стране

### A. Политическая ситуация

7. Независимый эксперт отмечает, что с начала 2019 года в осуществлении соглашения о мире и примирении в Мали были достигнуты заметные успехи, в частности в ускорении процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и в создании зоны экономического развития регионов севера страны. Однако спустя четыре года после подписания этого соглашения Независимый эксперт констатировал, что население отчасти разочаровано медленным ходом выполнения его положений. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что 16 сентября 2019 года в Бамако премьер-министр Мали Бубу Сиссе официально объявил о начале инклюзивного национального диалога, в процессе которого должны обсуждаться следующие пять вопросов:

- соглашение о мире и примирении в Мали;
- институциональные и политические реформы;

- роль традиционных и религиозных органов власти, профсоюзов и неправительственных организаций;
- вопросы, касающиеся управления и составления нового графика избирательного процесса;
- закон о национальном согласии.

8. Независимый эксперт отмечает, что, хотя соглашение о мире и примирении в Мали является прочной основой и надежным механизмом для построения мира, оно вызывает несогласие у определенных кругов общественности, в частности у политической оппозиции, бойкотировавшей инклюзивный национальный диалог.

9. Независимый эксперт выражает удовлетворение в связи с тем, что 5 мая 2019 года в стране было сформировано представительное правительство. В его состав вошли члены оппозиции, занявшие, в частности, должности министра иностранных дел и международного сотрудничества, министра общественного диалога, труда и государственного управления и министра национального образования. Независимый эксперт отмечает, что в правительстве насчитывается 9 женщин-министров по сравнению с 11 женщинами в предыдущем составе правительства.

10. Правительство Мали приняло законопроект о продлении срока полномочий депутатов до 2 мая 2020 года; основанием для такого продления стала оценка политической ситуации и уровня безопасности в стране, которая выявила наличие затруднений и ограничений, не позволяющих провести очередные парламентские выборы в обстановке транспарентности. Независимый эксперт отмечает, что 27 июня 2019 года Национальная ассамблея приняла решение об этом вторичном продлении срока полномочий депутатов и что 3 июля Конституционный суд подтвердил конституционность этого решения.

11. Независимый эксперт отмечает, что Совет Безопасности, делегация которого совершила 22–24 марта 2019 года свою четвертую поездку в Мали, очень внимательно следит за ситуацией в стране и своей резолюцией 2480 (2019) от 28 июня 2019 года продлил на один год мандат МИНУСМА, а также своей резолюцией 2484 (2019) от 29 августа 2019 года продлил режим адресных санкций в отношении Мали. Приветствуется активное участие региональных и субрегиональных инстанций, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) провело 14 сентября 2019 года внеочередной саммит для рассмотрения необходимых мер по улучшению положения в области безопасности в районе Сахеля и в Западной Африке в целом, на котором был принят план действий из восьми пунктов. Председатель ЭКОВАС указал, что решение проблем с безопасностью в Мали и в соседних странах требует усилий со стороны всех государств – членов ЭКОВАС. В ноябре 2019 года представители Совета мира и безопасности Африканского союза совместно с представителями Комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности Европейского союза совершили поездку в этот регион, чтобы оценить ситуацию на месте и определить, какие меры поддержки необходимы для укрепления мира и безопасности и стабилизации обстановки в Сахельском регионе.

## **В. Положение в сфере безопасности**

12. Независимый эксперт с озабоченностью отмечает, что за последние пять лет ситуация в центре и на севере страны ухудшается и что для защиты гражданского населения не принимаются никакие адекватные меры. С таким положением дел еще труднее смириться с учетом того, что в стране находятся международные и национальные силы безопасности. Основное бремя потерь продолжает нести малийская армия: только за два месяца – в октябре и ноябре 2019 года – около 150 малийских военнослужащих погибли от рук вооруженных террористических групп, которые, будучи хорошо организованными, совершают целенаправленные нападения на военные базы для подрыва морального духа войск. Чрезвычайное положение, действующее в стране практически непрерывно после террористического акта, совершенного в Бамако в ноябре 2015 года, когда вооруженные люди захватили

отель «Рэдиссон Блу» в Бамако и убили не менее 20 человек, было продлено еще на один год, начиная с 31 октября 2019 года. В условиях чрезвычайного положения силы безопасности получают расширенные полномочия в части проведения обысков и наложения ограничений на перемещения и собрания лиц, но Независимый эксперт подчеркивает, что при этом необходимо обеспечивать гарантии защиты прав человека.

13. Независимый эксперт отмечает, что нападения с применением самодельных взрывных устройств и засад против малийских сил обороны и безопасности, сотрудников МИНУСМА и международных сил представляют собой одну из главных угроз для мирного процесса и для защиты гражданского населения. Независимый эксперт получил множество сообщений на эту тему. Самый тяжелый инцидент произошел 3 сентября 2019 года, когда с помощью самодельного взрывного устройства на трассе Дуэнца-Бони в районе Мопти был взорван рейсовый автобус; в результате взрыва было убито не менее 15 гражданских лиц, в том числе четыре женщины, одна девочка и один мальчик, и ранено еще 30 человек, включая женщин и детей. Силы обороны и безопасности Мали и сотрудники МИНУСМА приняли меры по доставке раненых в больницу Севаре. Независимый эксперт отмечает, что 11 сентября 2019 года одна из воинствующих экстремистских групп – Группа поддержки ислама и мусульман – опубликовала сообщение, в котором взяла на себя ответственность за этот теракт. Она выразила соболезнования близким гражданских жертв и заявила, что эти нападения совершаются прежде всего против международных сил и МИНУСМА. Трасса Дуэнца-Бони остается особо опасной с точки зрения инцидентов с применением самодельных взрывных устройств, которые несут смертельную угрозу для гражданских лиц.

14. Положение в сфере безопасности характеризуется множеством уголовных преступлений, которые остаются безнаказанными. Независимого эксперта проинформировали о целом ряде инцидентов такого рода, в частности о вооруженных ограблениях и угоне автомобилей. Наиболее часто такие преступления совершались в областях Гао, Менака, Томбукту и Мопти. Кроме того, Независимый эксперт был проинформирован о попытке угона автомобиля, в результате которой погибло гражданское лицо. 13 июля 2019 года в городе Гао четверо вооруженных мужчин, личности которых не установлены, передвигавшиеся на микроавтобусе и на мотоцикле, обстреляли автомобиль первого заместителя префекта Гао. Нападавшие попытались перехватить автомобиль; в результате сам заместитель префекта, его супруга и его сын получили ранения. Их доставили в больницу Гао, где супруга заместителя префекта скончалась.

15. Независимый эксперт выражает обеспокоенность в связи с продолжающимися нападениями на гуманитарных работников и с воздействием таких нападений на население и напоминает, что лица, виновные в совершении подобных деяний, должны предстать перед судом. 4 мая 2019 года вооруженные люди, личности которых не установлены, предположительно являвшиеся членами Группы поддержки ислама и мусульман, совершили нападение в ходе проведения сотрудниками организации «Врачи без границ» кампании по вакцинации от кори на местном рынке коммуны Омбори в области Мопти. Сообщалось, что два арендованных этой организацией автомобиля с материалами для вакцинации были подожжены. Независимый эксперт подчеркивает, что такое нападение является нарушением пункта 2 е) iii) статьи 8 Римского статута Международного уголовного суда. В августе 2019 года Международный комитет Красного Креста временно приостановил свою деятельность в Томбукту на севере страны после того, как в городе был угнан один из его автомобилей. Около 19 часов 24 сентября 2019 года трое вооруженных мужчин, личности которых не установлены, проникли в дом двух сотрудников неправительственной организации «Врачи мира» в районе Тулупе города Менака и похитили мотоцикл и два мобильных телефона. Около 14 часов 13 октября 2019 года неизвестными лицами были похищены двое сотрудников гуманитарной организации «Кэр интернэшнл», проводивших спасательные мероприятия на борту судна близ деревни Коакру. В период пребывания Независимого эксперта, 27 ноября 2019 года, около деревни Бангель в области Мопти неизвестные лица, предположительно являвшиеся экстремистами, которые передвигались примерно на 10 мотоциклах, перехватили два автомобиля, где находились 10 человек (8 мужчин и 2 женщины),

работавших по линии организации «Врачи без границ». Сообщалось, что эти сотрудники были похищены, связаны и перевезены на мотоциклах, а затем в тот же день были освобождены в районе деревни Дианкабу (примерно в 33 км от места похищения). Нападавшие угнали автомобили и похитили материалы для вакцинации и личные вещи потерпевших.

16. Независимый эксперт узнал о том, что 30 июня 2019 года около 11 часов повозка, перевозившая около 15 человек, которые являлись представителями общины пёль, подорвалась на самодельном взрывном устройстве на дороге близ деревни Гири, область Мопти. Погибло 11 человек: 7 мужчин, 2 женщин и 2 детей моложе одного года.

17. В силу отсутствия местных органов власти и сил безопасности в большинстве областей центра и севера страны местное население стало более уязвимым. 9 октября 2019 года малийская армия объявила об оставлении своих изолированных позиций, подвергавшихся нападениям джихадистов вблизи границы с Нигером и Буркина-Фасо. На момент пребывания Независимого эксперта это решение уже было выполнено в отношении трех опорных пунктов (из Андерамбукана и Инделимана подразделения отошли в Менаку, а из Лаббезанги – в Ансонго). Первоначальная информация об этих операциях по отходу была встречена с обеспокоенностью в связи с проблемой защиты гражданского населения. Независимый эксперт узнал, что отход войск вызвал панику среди жителей этого района, опасавшихся возвращения экстремистов, которые в 2012 году контролировали крупные города и насаждали строгое толкование исламского закона.

18. Независимый эксперт отмечает, что в отсутствие государственных органов силы «Координации движений Азавада» и коалиции «Платформа», которые обеспечивали безопасность на севере Мали, произвели аресты и задержания лиц, подозревавшихся в совершении преступлений. Эти лица были помещены в тюрьму и предстали перед традиционными судами.

19. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что в своей резолюции 2480 (2019) Совет Безопасности определил второй приоритет деятельности МИНУСМА, сосредоточенный на положении в центральной части Мали. МИНУСМА должна, в частности, содействовать осуществлению глобальной стратегии по защите гражданского населения, снижению уровня межобщинного насилия и восстановлению власти и присутствия государства и основных социальных служб в центре Мали. МИНУСМА усилила свое присутствие в центральной части страны, которая была определена как новый сектор «Центр», чтобы обеспечивать более надежную защиту гражданских лиц. Независимый эксперт узнал о том, что МИНУСМА составила чрезвычайный план действий, основным приоритетом которого является увеличение числа патрулей в неблагополучных районах.

## **С. Сохраняющаяся задача борьбы с безнаказанностью**

20. Независимый эксперт отмечает, что прогресс в этой области носит ограниченный характер наряду с позитивными подвижками в части традиционного правосудия, функционирования специализированного судебного центра и борьбы с коррупцией. Независимый эксперт подчеркивает, что власти мужественно борются с экономическими преступлениями. К сожалению, как было указано в предыдущих докладах, судебные органы не добились сколь-либо заметного прогресса в области преследования лиц, виновных в преступлениях прошлого. Еще более досадным является тот факт, что большинство лиц, совершивших нарушения прав человека и международного гуманитарного права и посягательства на эти права уже в наши дни, также остаются безнаказанными. Независимый эксперт узнал, что массовые убийства в центральной части страны оставлены судебными органами без внимания. Подобная культура безнаказанности несет в себе угрозу социальному единению и порождает волнения на уровне общин.

21. В своих предыдущих докладах Независимый эксперт выразил озабоченность по поводу законопроекта о национальном согласии. По его мнению, закон о

национальном согласии будет способствовать безнаказанности за многочисленные и серьезные нарушения прав человека. В этом законе, который был обнародован Президентом Республики Мали 24 июля 2019 года, предусмотрено, что лица, совершившие некоторые преступления в ходе кризиса 2012 года, могут быть амнистированы или помилованы. Цель этого закона – освободить от начатого или планируемого уголовного преследования лиц, совершивших или помогавших совершить деяния, которые могут квалифицироваться как преступления или правонарушения, предусмотренные и наказуемые согласно малийскому Уголовному кодексу, а также ратифицированным Мали международным конвенциям и договорам в области защиты и поощрения прав человека. Независимый эксперт испытывает глубокое беспокойство в связи с этим законом, который может противоречить внутреннему и международному праву. В статье 4 Закона о национальном согласии указаны нарушения, исключаемые из сферы применения этого закона, однако Независимый эксперт отмечает, что серьезные нарушения прав человека не ограничиваются категориями, перечисленными в статье 4. Кроме того, этот закон может позволить обходить текущий процесс традиционного отправления правосудия. Он был подготовлен комитетом, в состав которого, в частности, входили представители правительства и Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирению, под общим руководством Омбудсмана Республики. Теперь один из возможных путей состоит в обращении в Конституционный суд на предмет проверки конституционности этого закона. Независимый эксперт также полагает, что упомянутый закон – это шаг назад в борьбе с безнаказанностью.

22. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает усилия по решению проблемы коррупции, предпринятые за последние месяцы органами власти, в частности прокуратурой и Центром по экономическим и финансовым вопросам. Был задержан и взят под стражу целый ряд лиц, обвиняемых в хищении средств. Независимый эксперт выражает удовлетворение в связи с таким наступлением судебных органов на фронте антикоррупционной борьбы. Он призывает провести расследование по утверждениям о хищении средств, выделенных на оснащение армии.

23. Независимый эксперт напоминает, что в разделе V соглашения о мире и примирении в Мали, посвященном примирению, правосудию и гуманитарным вопросам, предусматривалось создание Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения, призванной пролить свет на серьезные нарушения прав человека, совершенные в Мали в период 1960–2013 годов. Комиссия, учрежденная декретом от 15 января 2014 года, приступила к деятельности в декабре 2015 года, а этап приема жалоб начался в январе 2017 года. В декабре 2018 года Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирения открыла в Кидале собственный региональный канал вещания, увеличив число региональных каналов до шести. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает проделанную Комиссией работу. К 1 ноября 2019 года ею были получены свидетельские показания 15 352 человек. Комиссия проведет в общей сложности шесть открытых слушаний; первое открытое слушание было запланировано на 8 декабря 2019 года, второе – на начало 2020 года. Изначально Комиссия получила мандат сроком на три года, чтобы содействовать установлению прочного мира. 20 сентября 2019 года Совет министров продлил срок ее полномочий до декабря 2021 года. Теперь мандат Комиссии охватывает нарушения прав человека, совершенные в 1960–2019 годах.

24. Независимый эксперт напоминает, что 23 января 2018 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций объявил о создании по просьбам граждан Мали Международной комиссии по расследованию для Мали, предусмотренной в Соглашении о мире и примирении в Мали. Эта комиссия займется расследованием нарушений прав человека, которые были совершены за период с 2012 года и по дату ее создания. Состав сотрудников секретариата Комиссии уже укомплектован, и коллектив приступил к выполнению следственной работы. Уполномоченные Международной комиссии по расследованию совершили с 25 февраля по 12 марта 2019 года вторую поездку в Мали, в ходе которой посетили области Гао, Кидал, Мопти и Томбукту. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что 14 октября 2019 года Генеральный секретарь разрешил продлить мандат Комиссии до 19 июня 2020 года.

25. Независимый эксперт отмечает, что своей резолюцией 2484 (2019) Совет Безопасности продлил до 31 августа 2020 года действие режима санкций, который он ввел в сентябре 2017 года своей резолюцией 2374 (2017) от 5 сентября 2017 года. Независимый эксперт напоминает, что этот режим дает возможность запрещать передвижение и замораживать активы лиц и/или групп, которые угрожают миру, безопасности или стабильности в Мали; эти меры также направлены против лиц или групп, которые могут начать военные действия в нарушение соглашения о мире и примирении в Мали, препятствовать доставке гуманитарной помощи и направлять либо совершать действия, противоречащие международному праву прав человека или международному гуманитарному праву. В число преследуемых видов деятельности входят использование и вербовка детей. Мандат Группы экспертов, учрежденной во исполнение резолюции 2374 (2017), также был продлен резолюцией 2484 (2019) до 30 сентября 2020 года; эта группа должна составить промежуточный доклад не позднее 29 февраля 2020 года и окончательный доклад – не позднее 15 августа 2020 года, а в перерыве между указанными сроками при необходимости направлять Совету Безопасности периодические сообщения с обновленной информацией. В декабре 2018 года были назначены меры наказания в отношении трех человек, а в июле 2019 года имена пяти малийских граждан были включены в список лиц, подпадающих под меры, предусмотренные резолюцией 2374 (2017). Положение о замораживании активов не применялось; вводились лишь запреты на совершение поездок.

26. Независимый эксперт узнал о прогрессе во внедрении механизма соблюдения прав человека и международного гуманитарного права, достигнутом Объединенными силами Сахельской группы пяти (Г-5 по Сахелю) при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и других партнеров. Соглашение о статусе подразделений Объединенных сил Г-5 по Сахелю, цель которого – гарантировать соблюдение международно-правовых норм, в частности касающихся ареста, содержания и конвоирования задержанных лиц, было одобрено Комиссией по вопросам обороны и безопасности в июне 2019 года и теперь должно быть представлено на утверждение стран Г-5 по Сахелю. Полное внедрение такого механизма выполнения обязательств будет способствовать уменьшению опасности нарушений со стороны контингента Объединенных сил в ходе операций по борьбе с терроризмом и, следовательно, укреплению безопасности гражданского населения.

27. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что 30 сентября 2019 года Международный уголовный суд подтвердил обвинения в совершении военных преступлений и преступлений против человечности, предъявленных Аль-Хасану аг-Абдул Азизу аг-Мохамеду аг-Махмуду, и объявил о начале процесса по его делу. Независимый эксперт напоминает, что Аль-Хасан, обвиняемый в участии в 2012 и 2013 годах в разрушении мавзолеев в городе Томбукту, а также в изнасилованиях и актах сексуального рабства, совершенных в рамках принудительных браков, в марте 2018 году был передан малийскими властями в руки Международного уголовного суда. Независимый эксперт выражает удовлетворение заявлением прокурора Суда относительно массового убийства, совершенного 23 марта 2019 года. Прокурор резко осудила эти преступления и призвала все стороны воздерживаться от применения насилия. Она далее заявила, что в дополнение к национальной системе правосудия Мали ее канцелярия примет все необходимые меры для того, чтобы гарантировать судебное преследование лиц, участвовавших в совершении деяний или способствовавших совершению предполагаемых преступлений, которые могут относиться к юрисдикции Международного уголовного суда. Прокурор напомнила, что любое лицо, подстрекающее к насилию или совершающее акты насилия, в том числе через отдачу приказа, требование, побуждение или любое иное содействие совершению правонарушений, относящихся к компетенции Международного уголовного суда, подлежит преследованию в Суде в соответствии с принципом комплементарности.

### III. Положение в области прав человека

#### A. Гражданские и политические права

28. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает активное участие Мали в обеспечении соблюдения прав человека, в частности ратификацию малийским правительством основных международных договоров о правах человека и выраженное этой страной в ходе универсального периодического обзора в январе 2018 года согласие ратифицировать другие факультативные протоколы в области прав человека. Более того, Независимый эксперт с удовлетворением констатирует стремление Министерства юстиции оперативно обеспечить мониторинг тематики прав человека.

29. Независимый эксперт глубоко обеспокоен нарушениями прав человека и злоупотреблениями, связанными с рабством и содержанием в подневольном состоянии. Независимый эксперт получил информацию о ряде случаев физического насилия, угроз и изгнания жертв рабства, а также произвольного ареста и задержания 16 правозащитников, ведущих борьбу с рабством. Эти случаи имели место в областях Каес и Куликоро.

30. Независимый эксперт отмечает, что основными угрозами для гражданских лиц являются проявления насилия на фоне межобщинной напряженности (такие насильственные преступления зачастую планируются, координируются и совершаются с применением автоматического оружия), деятельность воинствующих экстремистских групп и бандитизм. Гражданские лица всегда становятся прямыми или побочными жертвами насилия, в частности в центре страны. 2019 год был отмечен беспрецедентным уровнем насилия: число лиц, погибших от взрывов самодельных взрывных устройств, по сравнению с предыдущим годом утроилось.

#### 1. Нарушения прав человека, совершенные малийскими силами обороны и безопасности и сотрудниками МИНУСМА

31. Независимый эксперт ознакомился с утверждениями о нарушениях прав человека, совершенных в ходе контртеррористических операций, в частности при аресте 23 членов общины пель в населенных пунктах Елейяму и Петудугу в области Мопти. Сообщалось, что 10 апреля 2019 года малийские военнослужащие арестовали 23 человека, в том числе 8 несовершеннолетних в возрасте 15–17 лет, и 3 из них подвергли жестокому обращению. Раненым была оказана помощь в больнице Гао, а сотрудники регионального управления по вопросам поощрения прав женщин, детей и семьи проследили за тем, чтобы несовершеннолетние были доставлены в ближайший транзитно-ориентационный центр. Одному из раненых ампутировали оба предплечья, и 23 июня 2019 года он скончался; у двоих других имелись тяжелые травмы рук, нанесенные в ходе жестокого обращения малийскими военнослужащими. После этого случая смерти под стражей остальные задержанные были временно освобождены и переданы их семьям.

32. Как указано в предыдущем докладе, контртеррористические операции, проводимые малийскими силами обороны и безопасности в этом районе, предположительно сопровождалась казнями без суда и следствия, насильственными исчезновениями, пытками, жестоким обращением и произвольными задержаниями<sup>1</sup>. Проблема незаконного задержания и несоблюдения судебных гарантий в отношении арестованных лиц сохраняется, хотя она уже неоднократно озвучивалась. Независимый эксперт ожидает принятия конкретных мер для обеспечения соблюдения процессуальных гарантий.

33. Независимый эксперт принимает к сведению сообщения о том, что 24 апреля 2019 года близ деревни Интахак в области Гао малийскими военнослужащими были убиты трое мужчин-туарегов племени имгад. Сообщалось, что солдаты вооруженных сил Мали арестовали трех мужчин на трассе Гао-Госси и доставили их в военный

<sup>1</sup> A/HRC/40/77, пункт 31.



лагерь, где они были казнены без суда и следствия. 30 апреля 2019 года группа примерно из 20 женщин общины туарегов провела в городе Гао мирную демонстрацию, призывая правительство привлечь виновных к суду. Органы жандармерии Гао завели уголовное дело в связи с этим инцидентом.

34. Независимый эксперт получил надежную информацию о том, что несколько сотрудников полиции преднамеренно нанесли ущерб имуществу, в частности автомобилям, в ходе манифестации против обустройства главного штаба Объединенных сил Г-5 по Сахелю в одном из кварталов Бамако. Манифестация переросла в столкновения, в результате которых несколько человек было арестовано. Настолько понимает Независимый эксперт, полиция Мали провела внутреннее расследование, в ходе которого были изобличены несколько полицейских.

35. Сообщалось, что сотрудники МИНУСМА произвели произвольные аресты 10 человек, включая женщину и мальчика 15 лет; аресты производились после теракта с применением взрывного устройства на трассе Дуэнца-Бони 20 апреля 2019 года, в результате которого погиб 1 военнослужащий миротворческих сил и еще 4 получили ранения. Один мужчина из числа арестованных скончался в тот же день при невыясненных обстоятельствах. Из надежных источников Независимый эксперт узнал, что у пятерых из остальных девяти задержанных имелись явные следы физического насилия со стороны сотрудников МИНУСМА. Все задержанные были в конечном счете освобождены 23 апреля 2019 года, поскольку их предполагаемая виновность в проведении теракта с применением взрывных устройств так и не была доказана. После освобождения раненые, тем не менее, продолжили лечение в госпитале МИНУСМА в Томбукту, откуда были окончательно выписаны 26 апреля.

## 2. Нарушения прав человека, совершенные вооруженными группами

36. Независимый эксперт с озабоченностью отмечает, что жертвами смертоносных нападений зачастую становятся гражданские лица, работающие на малийское государство. Так, 8 августа 2019 года был похищен мэр коммуны Вадуба в области Мопти; на следующий день тело похищенного было обнаружено его родственниками в зарослях недалеко от деревни. Свидетели показали, что нападавшие были одеты в форму традиционных охотников (дозо). Независимому эксперту также стало известно, что 6 октября 2019 года предположительно экстремистскими элементами был совершен поджог здания мэрии коммуны Бинга и резиденции генерального секретаря коммуны, находившейся в области Томбукту.

37. Вооруженные группы терроризируют население. Независимый эксперт узнал о том, что 27 ноября 2019 года около полудня неустановленное число лиц, предположительно являвшихся боевиками «Исламского государства в Большой Сахаре», напали на деревню Тамкутат в области Гао. Сообщалось, что нападавшие убили двух мужчин (38 и 46 лет) и угнали один автомобиль. Кроме того, они похитили старосту деревни, выполнявшего одновременно функции деревенского священника. Далее сообщалось, что в ходе нападения боевики избили нескольких мужчин. 28 ноября 2019 года около 11 часов старосту деревни освободили и предписали ему уехать из деревни. Затем нападавшие потребовали от жителей деревни покинуть свои дома до их следующего налета, дату которого они не уточнили. Некоторые жители уже бежали и стали искать убежища в соседних деревнях. В июле 2019 года члены одной из воинствующих экстремистских группировок в области Томбукту обезглавили марабута. Это убийство было снято на видео и выложено в социальных сетях (убийцы предположительно говорили на диалекте фульбе-буркинабе). 23 ноября 2019 года около 3 часов утра четверо вооруженных боевиков экстремистских групп на мотоциклах похитили двух мужчин в населенном пункте между городами Лере и Нампула в области Томбукту. На момент подготовки настоящего доклада местонахождение этих мужчин оставалось неизвестным. Независимый эксперт был проинформирован о нескольких похищениях такого типа, совершенных в области Томбукту за последние месяцы. Еще одна стратегия травли гражданского населения была применена 15 августа 2019 года, когда лица, предположительно являвшиеся членами воинствующих экстремистских групп, взломали вход в мечеть деревни Фатакра в области Томбукту и потребовали от местных жителей подчиниться их

толкованию ислама и перестать отправлять своих детей в государственную школу. Независимый эксперт также узнал, что в июле 2019 года экстремистские элементы взяли в осаду пять деревень в коммуне Мондор области Мопти, где проживала община догон, и что силы МИНУСМА приняли меры по оказанию необходимой помощи, чтобы не допустить новых нарушений прав человека и тяжелых гуманитарных последствий. Воинствующие экстремистские группы участвовали в бессмысленном уничтожении объектов, считавшихся необходимыми для выживания гражданского населения, особенно в центральных регионах страны. Ситуация с продовольствием, и без того тяжелая, еще больше усугублялась. С 15 по 18 ноября 2019 года члены экстремистских групп сожгли собранный урожай в шести деревнях области Мопти и угнали домашний скот. Запасы зерна и других продуктов питания были уничтожены.

38. 5 июля 2019 года около 21 часа группа вооруженных людей, предположительно членов воинствующей экстремистской группы, перерезали горло гражданскому жителю 60 лет, который находился у себя дома в городе Диаллубе, область Мопти. Сообщалось, что члены этой группы разыскивали погибшего из-за его предполагаемого сотрудничества с малийской армией. Независимому эксперту стало известно, что, когда в промежутке от 4 до 7 часов утра 30 сентября 2019 года вооруженные группы на мотоциклах и джипах совершали комплексное нападение на лагерь малийского батальона Объединенных сил Г-5 по Сахелю, нападавшие приказали местным жителям покинуть деревню; в противном случае они считались бы пособниками малийских военнослужащих.

39. Независимый эксперт получил информацию о нарушениях прав человека, ответственность за которые возлагается на вооруженные группы, подписавшие соглашение о мире и примирении в Мали, в областях Гао и Томбукту. 7 октября 2019 года элементы «Координации движений Азавада» задержали на еженедельном рынке в Гундаме (коммуна и округ Гундам) четырех гражданских лиц, подозревавшихся в участии в ряде ограблений, совершенных вдоль трассы Томбукту-Гундам. Сообщалось, что элементы «Координации движений Азавада» завели этих четырех задержанных в заросли и жестоко избили их. Затем их отпустили, предупредив о том, чтобы они не занимались преступной деятельностью. Сообщалось также, что утром 1 октября 2019 года предполагаемые члены Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзники похитили на рынке в деревне Вабария двух гражданских лиц, относящихся к общинам фулани (пэль) и сонгай. Мужчина народности пэль затем был отпущен и обнаружен сотрудниками оперативного координационного механизма, которые около полудня доставили его в больницу Гао, куда он был госпитализирован с множественными травмами. Насколько понимает Независимый эксперт, второго мужчину не отпустили. Органы жандармерии Гао приступили к расследованию этого инцидента. Независимый эксперт узнал о том, что члены Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзники похищали и задерживали людей в ходе одной из контртеррористических операций. Он обеспокоен тем, что в борьбе с терроризмом участвуют негосударственные вооруженные группы. Независимый эксперт получил информацию, что члены групп, ведущих активную деятельность в области Гурма, где находится деревня Вабария, пострадали от многочисленных и серьезных нарушений прав человека.

40. Независимый эксперт хотел бы подчеркнуть, что нападения и другие инциденты, в том числе применение самодельных взрывных устройств, и тот факт, что объектом для нападений или ударов является защищаемый персонал, например «голубые каски», представляют собой нарушения международного гуманитарного права. Независимый эксперт узнал о том, что 20 августа 2019 года автомобиль МИНУСМА подорвался на самодельном взрывном устройстве примерно в 2,5 км к северо-востоку от лагеря МИНУСМА в Кидале, в результате чего семеро гвинейских мужчин-военнослужащих из миротворческого контингента получили ранения. В тот же день в социальных сетях ответственность за это нападение взяла на себя Группа поддержки ислама и мусульман. Как стало известно Независимому эксперту, это уже четвертый теракт с применением самодельных взрывных устройств, совершенный против «голубых касок» МИНУСМА в области Кидале с июня 2019 года. 20 апреля 2019 года один египетский военнослужащий миротворческого контингента был убит и четверо солдат его части были ранены при взрыве мины, который произошел при

передвижении их конвоя в центральной части Мали. МИНУСМА – это миссия Организации Объединенных Наций для проведения операций по поддержанию мира, которая несет самые большие потери: 120 погибших от нападений за период после ее развертывания в 2013 году.

### 3. Современные формы рабства

41. Независимый эксперт узнал, что 17 сентября 2019 года член организации по борьбе с рабством «Малийское объединение за братство и прогресс» был изгнан из своей родной деревни в области Каес по приказу старосты этой деревни. Сообщалось, что ему запретили пользоваться деревенским колодезем и получать питание внутри деревни. Далее сообщалось, что группа молодых людей неоднократно избивала его жену. Вследствие таких инцидентов примерно 40 его родственников бежали из этой области, чтобы укрыться в другой деревне. В июле 2019 года местные жители вынудили около 50 человек бежать в другую деревню после того, как те попытались оспорить свое подневольное состояние.

## В. Межобщинные и внутриобщинные конфликты

42. Независимый эксперт отмечает тревожный рост числа проявлений вооруженного насилия на фоне межобщинной напряженности, в частности в центре страны. Он также отмечает, что инициативы и усилия по примирению, предпринятые правительством при поддержке гражданского общества, позволили уменьшить количество масштабных нападений, но что сообщения о менее значительных нападениях поступают почти ежедневно. Независимый эксперт далее отмечает, что вооруженные группы террористов пользуются отсутствием государственных органов в этих зонах, чтобы эксплуатировать и усугублять вражду между общинами. Ему стало известно, что 9 января 2019 года с 17 часов до полуночи группа из 30–40 человек, вооруженных автоматами «АК», атаковали деревню Собане-Да в области Мопти. Ими было убито не менее 35 членов общины догон, в том числе 22 ребенка моложе 12 лет, и сожжено 40% деревенских домов. Из 35 погибших, обнаруженных на месте нападения, 32 сгорели заживо или умерли от удушья в своих домах, а еще 3 мужчин были застрелены. Девять раненых, в том числе как минимум одна женщина и четверо мальчиков в возрасте от 2 до 11 лет, были доставлены в больницу Севаре. Специализированный судебный центр в Бамако возбудил уголовное дело в связи с этим инцидентом. Важно, чтобы расследование по этому делу завершилось судом над виновными. Независимый эксперт уже отметил, что причастность так называемых вооруженных групп самообороны, имеющих значительную общинную составляющую, или экстремистских вооруженных групп еще больше обострила ситуацию, как о том свидетельствуют два следующих примера. 23 сентября 2019 года предполагаемые члены так называемых вооруженных групп самообороны общины пёль, ехавшие на мотоцикле, обстреляли двух гражданских сельскохозяйственных работников из общины догон, когда те обходили свои поля близ деревни Куа-Мауде в области Мопти; один из них был убит, а другой ранен. По информации, полученной Независимым экспертом, погибший был студентом университета, приехавшим в свою деревню на каникулы. Независимый эксперт узнал о том, что за неделю до его приезда в Мали, 13 ноября 2019 года, в ходе ночного нападения вооруженных людей на деревню Пех вблизи границы с Буркина-Фасо, область Мопти, было убито не менее 27 человек. Кроме того, нападавшие подожгли амбары. Независимому эксперту сообщили, что нападавшие, одетые в форму традиционных охотников, прибыли из соседней буркинийской деревни Тонго. После вмешательства подразделений армии Мали нападавшие бежали, бросив угнанный ими скот.

43. Независимый эксперт с обеспокоенностью отмечает, что в затронутом районе центра страны наблюдается глубоко укоренившаяся практика насилия и репрессий. Так, Независимому эксперту стало известно, что в ночь с 17 на 18 июня 2019 года 38 человек из общин догон и телем были убиты и атакованы вооруженными людьми из общины фулани в деревнях Йоро и Гангафани. 20 июня 2019 года около 10 часов группой вооруженных традиционных охотников в ходе нападения на деревню Боголо

в области Мопти были убиты 10 членов общины пель, включая 2 женщин и 2 мальчиков, и ранено еще 3 гражданских лиц. Независимый эксперт узнал, что нападавшие также подожгли 67 жилых домов и убили много домашнего скота. В области Мопти 27 октября 2019 года группа вооруженных людей, предположительно членов группы самообороны фулани, убила пятерых и ранила двоих мужчин на выходе с еженедельного рынка в городе Коро, а на следующий день, как сообщалось, от рук вооруженных людей из общины пель погибли шесть гражданских лиц, которые покидали еженедельный рынок в Мадугу. В округе Дуэнца утром 24 апреля 2019 года вооруженные люди из общины фулани, обосновавшиеся в деревне Мбулде, убили двух мужчин из общины догон, проживавших в соседней деревне Банаи. Чтобы отомстить за их убийство, 25 апреля 2019 года вооруженные члены общины догон из деревень Банаи, Ньянгасадиу, Туакан и Дуна напали на деревню Банаи, вступив в боестолкновение в вооруженным отрядом общины пель. Сообщалось, что нападавшие подожгли несколько домов, в результате чего погибли двое пожилых и слепых члена общины фулани – мужчина 85 лет и женщина 75 лет, которые были не в состоянии спастись. Далее сообщалось, что бойцы национальной гвардии из Мондоро, патрулировавшие этот район, вытеснили членов общины пель, в том числе вооруженных сельчан, и заставили их отступить в соседние заросли. Независимый эксперт узнал, что бойцы национальной гвардии сопровождали мужчин из общины догон до их деревень. Местные власти приступили к расследованию обстоятельств этого инцидента.

44. Независимому эксперту стало известно о фактической блокаде, установленной традиционными охотниками вокруг деревни Бирга-Пель в области Мопти, где проживают члены общины пель. Такое осадное положение, которое местные жители называют «эмбарго», объяснялось отсутствием сил безопасности для защиты гражданского населения, которое было заблокировано и оказалось лишенным доступа к основным социальным услугам. Эта блокада, продолжавшаяся несколько недель, привела к истощению продовольственных ресурсов и распространению заболеваний, в результате чего в июне 2019 года за одну неделю умерло трое женщин и один ребенок. В связи с создавшейся критической ситуацией 28 июня 2019 года сотрудники МИНУСМА забили тревогу, и 29 июня в этой деревне была развернута группа местных врачей, уполномоченных страновой группой вести гуманитарную деятельность, которые оказали медицинскую помощь более чем 60 жителям деревни.

45. Независимый эксперт признает, что наблюдаемое межобщинное насилие существует уже несколько веков, однако масштабы и жестокость массовых убийств, совершенных за последние годы, просто ужасают. 3 августа 2019 года мужчина 25 лет из общины фулани исчез после того, как вышел из своей деревни в области Мопти, чтобы искать в соседнем лесу домашний скот, принадлежавший его семье. 7 августа 2019 года в социальных сетях было опубликовано фото, на котором несколько мужчин, в том числе двое – в одежде традиционных охотников, показывали голову, руки и ноги этого мужчины.

46. Независимый эксперт хотел бы подчеркнуть, что властями Мали был принят ряд разнообразных мер. Он узнал о том, что в области Мопти было создано три муниципальных и районных комитета по примирению и что был усилен состав регионального комитета по примирению в Сегу.

47. Независимый эксперт узнал, что в начале августа 2019 года представителями примерно 10 вооруженных групп общин пель и догон в центральной части страны в присутствии премьер-министра были подписаны соглашения о прекращении боевых действий. Эти группы обязались немедленно и окончательно прекратить боестолкновения и принять все возможные меры для содействия свободному передвижению лиц, имущества и гуманитарных организаций. Эта вторая поездка премьер-министра в центральный район страны за последние два месяца свидетельствует о наличии политической воли к тому, чтобы положить конец жестокому насилию, совершаемому в течение нескольких месяцев. Подписание упомянутых соглашений ознаменовало собой успешное завершение процесса, начатого десять месяцев назад под эгидой Центра гуманитарного диалога.

## С. Положение женщин

48. Независимый эксперт подчеркивает, что положение женщин и девочек в Мали продолжает вызывать тревогу. Как было указано в предыдущих докладах, ни одно из лиц, виновных в изнасилованиях в ходе конфликта, о которых было сообщено с 2014 года, до сих пор не было привлечено к суду. На сегодняшний день из 130 жалоб, поданных в 2014 году коалицией из 6 неправительственных организаций по защите прав жертв, лишь 37 были рассмотрены в суде.

49. Комитет по мониторингу соглашения о мире и примирении в Мали, включающий в себя членов правительства и представителей движений, подписавших соглашение, в составе которого нет ни одной женщины, в декабре 2018 года создал рабочую группу по выявлению конкретных вариантов для расширения участия женщин в мирном процессе.

50. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает принятие мер по поощрению равенства полов в сфере доступа к назначаемым и выборным должностям, предусмотренных Законом № 2015-052 от 2015 года, который вводит 30-процентную квоту для женщин и требует, чтобы в списках кандидатур на местных выборах как минимум каждая третья кандидатура была женской. Однако эта квота не соблюдается в полной мере, поскольку среди 36 министров правительства насчитывается всего 9 женщин.

51. Независимый эксперт сожалеет о том, что в Мали не принят закон о борьбе с гендерным насилием, хотя эта страна одобрила соответствующую рекомендацию в ходе универсального периодического обзора в январе 2018 года. При этом Независимый эксперт отмечает, что в июле 2017 года соответствующий законопроект был передан на рассмотрение министру по делам женщин и министру юстиции.

52. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта совершила поездку в Мали с 25 февраля по 1 марта 2019 года. Итогом поездки стало подписание с малийским правительством совместного коммюнике о предупреждении и пресечении сексуального насилия в условиях конфликта в Мали.

## Д. Положение детей

53. Независимый эксперт неоднократно выражал обеспокоенность по поводу непропорционально тяжелого воздействия вооруженного конфликта в Мали на детей и его разрушительных последствий. 7 мая 2019 года лица, предположительно являвшиеся членами воинствующих экстремистских групп, на двух микроавтобусах взяли штурмом здание бригады жандармерии в Гундаме, область Томбукту. Сообщалось, что в ходе нападения 14-летний мальчик из общины сонгай получил смертельное ранение в голову. Предполагалось, что это был ребенок «талибе» (учащийся коранической школы), который бродил возле здания жандармерии в поисках пищи. Как Независимый эксперт уже отметил выше, 9 июня 2019 года в ходе межобщинного столкновения в деревне Собане-Да были убиты 22 ребенка (из 35 жертв столкновения). Независимый эксперт также отмечает, что 14 июня 2019 года традиционными охотниками был убит 11-летний мальчик, работавший в поле вблизи деревни Бирга-Пель, область Мопти.

54. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает первую поездку в Мали Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, состоявшуюся 9–13 июля 2019 года. Отдел МИНУСМА по вопросам прав человека и защиты населения оказал содействие в осуществлении программы визита Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Бамако, а 10 июля – в область Мопти. Основная цель ее поездки состояла в обсуждении положения детей, пострадавших в ходе вооруженного конфликта в Мали, оценке прогресса и проблем, содействии выявлению потребностей и принятии надлежащих мер для прекращения серьезных нарушений прав детей. По итогам ее поездки правительство Мали подтвердило свою решимость

обеспечивать защиту и поощрение прав ребенка и обязалось активизировать сотрудничество с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Кроме того, Специальный представитель Генерального секретаря выдвинула инициативу создания Группы друзей по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Мали под совместным председательством Бельгии и Нигера и выступила за проведение новой пропагандистской кампании «Действия в защиту детей в вооруженных конфликтах». Она, в частности, рекомендовала провести национальную конференцию по предупреждению нарушений и защите детей и разработать национальный план предупреждения серьезных нарушений прав детей, организовать национальную кампанию по защите детей с уделением особого внимания предупреждению и просвещению, а также обеспечить эффективное принятие мер, предусмотренных в Декларации о безопасных школах, подписанной в Осло в мае 2015 года.

55. Независимый эксперт вновь выражает озабоченность тем, что кодекс защиты детей так и не вступил в силу, и отмечает, что Мали не соблюдает свои международные обязательства в области прав ребенка. Независимый эксперт также отмечает, что в ходе универсального периодического обзора в январе 2018 года Мали согласилась ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений<sup>2</sup>.

56. Независимый эксперт уже выразил обеспокоенность в связи с закрытием школ из-за действий экстремистских групп, которые насаждают свою жесткую религиозную идеологию, совершают убийства, применяют угрозы и уничтожают учебные материалы. На момент поездки Независимого эксперта в стране было закрыто более 1 000 школ. Независимый эксперт получил информацию о том, что со 2 октября 2019 года, т. е. с начала нового учебного года, воинствующие экстремистские группы, по-видимому, начали кампанию против малийских государственных школ. В 6 часов утра 26 октября шесть вооруженных боевиков одной из воинствующих экстремистских групп ворвались в деревню Тимдирма, заставили местных жителей слушать свою религиозную проповедь в местной мечети, а затем сожгли школьную мебель. Сообщалось, что аналогичные события произошли в деревне Мекере 27 октября 2019 года. Эти два района расположены к востоку от Томбукту. 28 октября 2019 года двое боевиков одной из воинствующих экстремистских групп угрожали школьным учителям деревни Гайна и требовали от них прекратить преподавание французского языка. Изъятие тысяч учеников из школьной среды скажется на будущем Мали. Нужно безотлагательно найти решение, в частности рассмотреть вопрос о перемещении учеников, оставивших школу, в более надежные сельские районы, где они могли бы воспользоваться своим правом на образование.

## **Е. Беженцы и внутренне перемещенные лица**

57. Независимый эксперт отмечает, что по состоянию на 30 сентября в стране насчитывалось 138 900 беженцев. Он также отмечает, что, согласно полученным сведениям, число лиц, перемещенных внутри собственной страны, удвоилось в течение второго года подряд. Их количество, составлявшее в декабре 2017 года 38 100 человек, к январю 2019 года выросло до 84 300 человек, а в октябре 2019 года достигло 199 385 человек. Как и в прошлом году, причиной столь активного роста являются в основном межобщинные конфликты, отсутствие безопасности и риски возможных столкновений между вооруженными группами. Такая динамика была более заметна в областях Менака, Мопти и Томбукту.

<sup>2</sup> A/HRC/38/7, пункт 115.8.

## Г. Экономические, социальные и культурные права

58. Независимый эксперт обеспокоен катастрофическими последствиями постоянных нарушений экономических, социальных и культурных прав, которые несут в себе серьезную угрозу для продовольственной безопасности. Кроме того, вооруженные конфликты и столкновения в регионах севера и центра страны усугубляют создавшееся положение большими рисками возникновения эпидемий, на которые указывала Всемирная организация здравоохранения. Независимый эксперт отмечает, что, несмотря на создание стратегических механизмов борьбы с бедностью, масштабы распространения бедности по-прежнему весьма значительны и являются непропорционально высокими для жителей сельских и отдаленных районов, в частности тех, которые в наибольшей степени затронуты вооруженными конфликтами. Независимый эксперт хотел бы вновь озвучить рекомендацию Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, согласно которой Мали следует разработать и осуществить новую стратегию сокращения масштабов нищеты, которая должна предусматривать конкретные и измеримые цели и необходимые ресурсы<sup>3</sup>. В новых условиях децентрализации это предполагает формирование эффективных механизмов координации между различными субъектами. Независимый эксперт предлагает Мали следить за тем, чтобы эта стратегия претворялась в жизнь согласно нормам и принципам прав человека, в частности с учетом существующих региональных диспропорций и реальных нужд населения и с уделением особого внимания самым обездоленным и социально отчужденным группам.

59. Обострение межобщинных конфликтов в центре страны спровоцировало рост числа лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи, а также числа лиц, живущих в условиях недоедания. Независимый эксперт узнал, что каждый пятый житель Мали нуждается в гуманитарной помощи. На момент подготовки настоящего доклада План гуманитарного реагирования, пересмотренный в августе 2019 года ввиду тревожного ухудшения гуманитарной обстановки, был обеспечен финансированием лишь на 49%.

60. Независимый эксперт обеспокоен негативным воздействием вооруженных конфликтов и столкновений в северных и центральных районах страны на осуществление экономических, социальных и культурных прав. В частности, Независимый эксперт настоятельно призывает власти Мали обеспечить эффективную защиту перемещенным лицам, чтобы они имели доступ к достаточному жилищу, медицинскому обслуживанию, образованию и социальной защите.

61. Независимый эксперт приветствует инициативу Африканского банка развития, которая нацелена на подключение к 2025 году 250 млн жителей Мали и расширенного Сахельского региона к сети электроснабжения; этот шаг будет способствовать сокращению масштабов нищеты.

62. Независимый эксперт весьма обеспокоен тем, что Мали очень восприимчива к изменению климата, и тем, что эта страна уже переживала частые засухи и обильные осадки, вызвавшие смертоносные наводнения. Эти наводнения наносят значительный материальный ущерб, а также приводят к утрате посевных площадей и поголовья скота. Изменение климата чревато ростом температур и учащением экстремальных метеорологических явлений. Такое изменение, бесспорно, повлечет за собой обострение конфликтов между животноводами, рыбаками и фермерами, поскольку все они будут стремиться получить доступ к ограниченным ресурсам для продолжения своей деятельности.

<sup>3</sup> E/C.12/MLI/CO/1, пункт 37.

## IV. Выводы и рекомендации

### A. Выводы

63. Независимый эксперт отмечает, что Мали и регион Сахеля испытывают масштабные и многоплановые проблемы в сферах безопасности, управления и развития. Мали и весь субрегион столкнулись с опасностью, которой они раньше не знали. Международному сообществу следует начать рассматривать ситуацию в Сахеле как общемировую, а не просто как малийскую или региональную проблему. Малийское государство, Объединенные силы Г-5 по Сахелю, МИНУСМА и органы международного сообщества, присутствующие в Мали, должны объединить свои усилия, чтобы повысить уровень защиты гражданских лиц в опасных зонах. Ситуация в сфере безопасности в центральных районах и в областях Томбукту, Менака и Гао в 2019 году тревожно обострилась. Население живет в страхе из-за инцидентов, связанных с межобщинными конфликтами, деятельностью экстремистских групп, противоправными действиями сил безопасности в ходе контртеррористических операций и происками преступных группировок. Как Независимый эксперт отметил в своем предыдущем докладе, задержка процесса реального восстановления государственной власти в центре и на севере страны продолжает негативно сказываться на защите гражданского населения. Настоятельно необходимо, чтобы международное сообщество активизировало усилия по прекращению объявленного гуманитарного кризиса и обеспечило финансирование Плана гуманитарного реагирования.

64. Малийское государство несет международные обязательства в области прав человека и должно принимать меры по предупреждению и пресечению нарушений и злоупотреблений со стороны государственных и негосударственных субъектов. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что в июле–августе 2019 года новое правительство обязалось принимать непосредственные и опережающие меры по снижению уровня межобщинной напряженности и поощрению примирения и мирного сосуществования путем проведения консультаций с соответствующими общинами. Нужно пойти еще дальше и принять меры к тому, чтобы лица, виновные в этих проявлениях насилия, предстали перед судом.

65. Защита гражданских лиц, а также поощрение и защита их прав, в том числе права на жизнь, должны стать приоритетными задачами для властей Мали. Независимый эксперт подчеркивает, что плодотворные дискуссии по вопросам мира и развития невозможны без участия в них женщин и молодежи из всех социальных слоев.

66. Независимый эксперт всегда полагал, что на права женщин нужно обращать особое внимание, чтобы сглаживать крайние проявления неравенства между женщинами и мужчинами, защищать женщин от гендерного насилия и обеспечивать участие женщин в политической жизни.

67. Независимый эксперт по-прежнему считает, что, хотя ситуация в сфере безопасности и прав человека в Мали вызывает крайнюю озабоченность, с ней можно справиться при условии, что все прилагаемые в этой связи усилия будут координироваться в одном направлении. Независимый эксперт обращается к властям, гражданскому обществу и международному сообществу с отдельным призывом о формировании в этой связи прочного консенсуса, который сможет пробудить сильную политическую волю и необходимую решимость для получения результатов. Все участвующие субъекты должны провести стратегический анализ мер в сферах обеспечения безопасности и миростроительства.



## В. Рекомендации

68. Независимый эксперт вновь ссылается на свои предыдущие рекомендации и представляет новые рекомендации, сформулированные ниже.

69. Независимый эксперт рекомендует властям Мали:

а) продолжать активное участие в инициативах по миростроительству, посредничеству, диалогу и примирению со всеми малийскими гражданами в целях достижения прекращения боевых действий и установления прочного мира;

б) поддерживать субъектов гражданского общества, деятельность которых направлена на мирное сосуществование, предотвращение и урегулирование конфликтов и на обеспечение прав человека; оценивать и укреплять потенциал и средства предотвращения и мирного урегулирования конфликтов через традиционные механизмы; и поддерживать местные комитеты по вопросам мира и примирения и увеличивать их число внутри страны;

в) привлечь к суду всех лиц, виновных в нарушениях международного гуманитарного права и прав человека, вне зависимости от их статуса и/или политической, религиозной или этнической принадлежности;

г) активизировать и сопровождать участие женщин во всех инициативах по проведению переговоров о мире и безопасности в соответствии с положениями резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности от 31 октября 2000 года, в частности их участие в работе Комитета по осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали;

д) активно заниматься выполнением рекомендаций универсального периодического обзора 2018 года и договорных органов, в частности Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, включая рекомендации, которые призывают их:

- расследовать утверждения о нарушениях прав человека, совершенных всеми сторонами, в том числе силами обороны и безопасности Мали;
- отменить смертную казнь и ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни;
- принять законодательные положения о борьбе с детскими и ранними браками;
- ввести в действие закон о борьбе с гендерным насилием и принимать меры по предупреждению и пресечению насилия;

е) расширять участие женщин в проводимом в стране мирном процессе;

ж) пересмотреть закон о национальном согласии, вновь заявить о своей решимости не амнистировать лиц, виновных в совершении тяжких преступлений по международному праву, и подтвердить право жертв на установление истины об этих нарушениях и их право на судебную защиту и возмещение ущерба;

з) укрепить судебную систему, чтобы жертвы преступлений могли получать компенсацию в суде в условиях полной безопасности и чтобы лица, виновные в нарушениях международного гуманитарного права и прав человека, были привлечены к суду.

70. Независимый эксперт рекомендует вооруженным группам:

а) немедленно прекратить все боевые действия и нападения на гражданских лиц и уважать права гражданского населения, особенно права на жизнь, безопасность и физическую неприкосновенность;

b) проявлять уважение к силам по поддержанию мира, а также к сотрудникам и имуществу гуманитарных организаций, и обеспечивать быструю доставку гуманитарной помощи;

c) неукоснительно соблюдать независимость и беспристрастность гуманитарных организаций в их усилиях по оказанию продовольственной и санитарной помощи населению, пострадавшему от конфликта.

71. Независимый эксперт рекомендует международному сообществу:

a) принять обязательства по финансированию программы Г-5 по Сахелю и Плана гуманитарного реагирования и призвать международный частный сектор проявлять интерес к Мали и наращивать инвестиции в проведение восстановительных социально-экономических мероприятий;

b) усилить бдительность перед лицом обостряющегося насилия и растущего риска дестабилизации, обратиться ко всем участвующим сторонам с призывом прекратить боевые действия для обеспечения защиты гражданских лиц;

c) поддерживать усилия малийского правительства в решении трудных задач по миростроительству и восстановлению государственной власти на всей территории страны;

d) пересмотреть совместно с Африканским союзом и ЭКОВАС меры реагирования на проблемы в сфере безопасности в Мали и изучить для Африканского союза и ЭКОВАС возможность привлечения специальных подразделений по борьбе с терроризмом;

e) продолжить рассмотрение вопроса о положении в области прав человека в Мали.

72. Независимый эксперт рекомендует МИНУСМА:

a) с опережением реагировать на угрозы для гражданских лиц, и в частности расширять свое присутствие во всех неблагополучных зонах, включая районы, где межобщинная напряженность носит наиболее острый и угрожающий характер;

b) продолжать сбор информации о проявлениях насилия и нарушениях прав человека и международного гуманитарного права и способствовать выявлению основных виновных лиц для информирования национальных и международных судебных органов.