

**Совет по правам человека**

Сорок третья сессия

24 февраля – 20 марта 2020 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Положение в области прав человека в Ливии
и эффективность мер по оказанию технической помощи
и созданию потенциала, принятых в интересах
правительства Ливии****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека***Резюме*

В настоящем докладе, представленном Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 40/27 Совета, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека описывает положение в области прав человека в Ливии в период с января по декабрь 2019 года и представляет общий обзор деятельности, в том числе по оказанию технической помощи, осуществленной Отделом по правам человека, правосудию переходного периода и верховенству права Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара (УВКПЧ).

Верховный комиссар освещает ключевые вопросы в области прав человека, связанные с защитой гражданских лиц в вооруженном конфликте, включая его влияние на женщин и детей; положением мигрантов и беженцев; правами на свободу мнений и их свободное выражение; отправлением правосудия; а также поддержкой, оказываемой жертвам нарушений прав человека.

Верховный комиссар также описывает деятельность по созданию потенциала, осуществленную МООНПЛ, и процесс реализации политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

В завершение доклада Верховный комиссар выносит рекомендации правительству национального согласия Ливии, всем сторонам конфликта и международному сообществу.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Совету по правам человека во исполнение резолюции 40/27, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить доклад о положении в области прав человека в Ливии, в том числе о мерах по оказанию технической помощи и созданию потенциала в поддержку усилий правительства национального согласия по предупреждению нарушений прав человека и привлечению к ответственности виновных.
2. Доклад, охватывающий период с января по декабрь 2019 года, был подготовлен Управлением Верховного комиссара (УВКПЧ) в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ). Основное внимание в нем уделяется шести приоритетным областям, таким как защита гражданских лиц в вооруженном конфликте, включая его влияние на женщин и детей; положение мигрантов и беженцев; права на свободу мнений и их свободное выражение; поддержка, оказываемая жертвам нарушений прав человека; отправление правосудия; а также реализация политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. В докладе также представлен обзор проведенной МООНПЛ/УВКПЧ для решения этих вопросов деятельности в области мониторинга, документирования, повышения уровня информированности и создания потенциала.
3. В отчетный период УВКПЧ продолжило оказывать поддержку МООНПЛ в выполнении ее мандата в области прав человека.

II. Контекст

4. Год начался с наступления сил Ливийской национальной армии (ЛНА) под командованием генерала Халифы Хафтара. В январе силы ЛНА, продвигаясь в сторону Марзука, вошли в Сабху, где они и связанные с ними формирования встретили сопротивление со стороны местных групп тебу. По сообщениям, на юге страны в ходе боестолкновений 22 февраля около 50 человек¹ были убиты и 200 домов получили повреждения.
5. После интенсивных боев с остатками Сил защиты Дерны на востоке Ливии 12 февраля Ливийская национальная армия установила контроль над оставшейся частью старого города Дерны. По имеющейся информации, солдаты Ливийской национальной армии совершили серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и акты попрания прав человека, в том числе подвергли суммарным казням комбатантов и задержанных гражданских лиц. В старом городе было обнаружено более 100 тел погибших, в том числе женщин и детей. (S/2019/682, пункт 25). Кроме того, сообщалось о том, что солдаты Ливийской национальной армии развернули в городе широкую кампанию по запугиванию родственников членов Сил защиты Дерны и предположительно связанных с ними лиц (там же, пункт 46). Продолжились произвольные аресты и принудительное перемещение гражданских лиц.
6. 4 апреля Ливийская национальная армия начала наступление на Триполи, что помешало проведению национальной конференции при содействии Организации Объединенных Наций, запланированной на 14–16 апреля, и вернуло страну в состояние конфликта. Правительство национального согласия было вынуждено мобилизовать свои вооруженные силы, чтобы отразить наступление. С 4 апреля в Триполи и его окрестностях между силами Ливийской национальной армии и правительством национального согласия велись боевые действия, в ходе которых

¹ Из-за ограниченного доступа к некоторым населенным пунктам и перемещения местного населения, включая местных собеседников, МООНПЛ не смогла проверить гражданский статус жертв.

всеми сторонами в условиях полной безнаказанности совершались серьезные акты попрания и нарушения прав человека и нарушения норм международного гуманитарного права. В июле конфликт распространился за пределы столицы, и авиаудары и удары с применением беспилотных летательных аппаратов стали наноситься по Мисрате, Сирту и Эль-Джуфре. С мая конфликт на юге Триполи обострился, что привело к более интенсивному нанесению авиаударов с воздушных судов и вооруженных беспилотных летательных аппаратов и более широкому применению оружия взрывного действия, включая артиллерию, минометы, ракеты и гранаты, и, следовательно, к еще большему числу жертв среди гражданского населения и более масштабным разрушениям объектов гражданской инфраструктуры.

7. С марта участились акты насилия и столкновения между общинами тебу и ахали в Марзуке². По имеющейся информации, в начале июня в ходе таких столкновений было убито 16 мужчин и ранено 17 человек, в том числе 4 женщины. При том, что изначально эти столкновения носили главным образом межобщинный характер, авиаудары, нанесенные по Марзуку 4 августа Ливийской национальной армией, привели к реальным боевым действиям между общинами тебу и ахали, которые сопровождались убийствами, похищениями людей, поджогами частных домов и последующим перемещением населения. По состоянию на август из Марзука и прилегающих районов были перемещены 5 293 семьи (приблизительно 26 465 человек), главным образом принадлежащие к общине ахали³.

8. 10 августа в Бенгази автоколонна МООНПЛ подверглась нападению с использованием заминированного автомобиля, в результате чего трое сотрудников Организации Объединенных Наций были убиты и 10 гражданских лиц, в том числе четырехлетний мальчик, а также два сотрудника Организации Объединенных Наций, получили ранения. Ни одна из сторон не взяла на себя ответственность за этот взрыв.

9. МООНПЛ активизировала взаимодействие с международными заинтересованными сторонами в Ливии в целях осуществления трехэтапной инициативы, которую Специальный представитель Генерального секретаря по Ливии представил Совету Безопасности 29 июля. Германия сыграла активную роль в подготовке международного саммита по Ливии в Берлине. Цель этого процесса заключалась в согласовании ныне различных позиций внутри международного сообщества относительно создания приемлемых и благоприятных условий для внутриливийского диалога, с тем чтобы положить конец насилию и возобновить политический процесс. В этой связи под руководством Германии и МООНПЛ в рамках Берлинского процесса было проведено пять официальных встреч между высокопоставленными должностными лицами и представителями международного сообщества в целях создания необходимых условий для прекращения боевых действий, возвращения к политическому процессу, соблюдения на практике норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, применения на практике эмбарго на поставки оружия и реформирования сферы безопасности и экономики. МООНПЛ приложила значительные усилия для подробного определения и практической реализации этих условий.

10. Через посредство Отдела МООНПЛ по правам человека, правосудию переходного периода и верховенству права УВКПЧ продолжило осуществлять мониторинг положения в области прав человека в Ливии и представлять о нем доклады, в том числе за счет менее масштабного присутствия в Триполи и организации отдельных поездок в другие части страны. МООНПЛ/УВКПЧ поддерживала регулярный диалог с властями, вооруженными группировками, субъектами гражданского общества и другими заинтересованными сторонами в Ливии. Несмотря на трудности, обусловленные непредсказуемостью положения в области безопасности, ограниченностью доступа к определенным частям Ливии и

² Местные тебу затаили обиду на ахали еще в январе 2019 года во время наступления ЛНА, пытавшейся установить контроль над Марзуком, когда некоторые ахали, связанные с ЛНА, напали на местных тебу, господствовавших в городе с 2011 года.

³ См. https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/ET_August_2019_RA_Final.pdf?file=1&type=node&id=6973.

политической поляризации, МООНПЛ продолжила свои усилия по оказанию технической помощи и созданию потенциала в интересах ключевых ливийских государственных учреждений и организаций гражданского общества в Триполи, а также в Тунисе.

11. 17 октября Ливия была избрана членом Совета по правам человека на трехлетний срок, начиная с 1 января 2020 года⁴. Ливии обязалась, в частности, поддерживать программы Организации Объединенных Наций, которые играют важную роль в защите прав человека, налаживать конструктивный диалог со всеми организациями гражданского общества и неправительственными организациями, занимающимися правами человека, и сотрудничать с УВКПЧ и Советом по правам человека (см. A/74/107).

III. Защита гражданских лиц и лиц, не участвующих в боевых действиях

A. Неизбирательные нападения и другие нарушения международного гуманитарного права

12. По имеющейся информации, в Ливии был отмечен ряд вооруженных конфликтов с участием нескольких сторон. Последняя вспышка продолжающихся по сей день боевых действий была зарегистрирована после наступления Ливийской национальной армии на Триполи главным образом в контексте немеждународного вооруженного конфликта между, с одной стороны, правительством национального согласия, связанными с ним вооруженными группировками и третьими государствами, оказывающими ему поддержку, и, с другой стороны, Ливийской национальной армией. Кроме того, несколько воздушных ударов было предположительно нанесено иностранными военными самолетами в поддержку Ливийской национальной армии против правительства национального согласия и связанных с ним вооруженных группировок. В связи с этим возникает предположение о возможном существовании параллельно с немеждународным вооруженным конфликтом международного вооруженного конфликта между Ливией и одним или несколькими третьими государствами, поддерживающими Ливийскую национальную армию.

13. В период с 1 января по 30 ноября МООНПЛ зарегистрировала 582 жертвы среди гражданского населения (236 погибших и 346 раненых), в том числе 430 мужчин, 54 мальчика, 58 лиц мужского пола неустановленного возраста, а также 23 женщины и 7 девочек. Однако она не имела полноценной возможности отслеживать и проверять предполагаемые нарушения в связи с отсутствием безопасности и ограниченным доступом к местам и учреждениям, в которых, согласно сообщениям, совершались акты нарушения и попрания прав человека и акты нарушения норм международного гуманитарного права. Следовательно, зарегистрированные инциденты, описанные в настоящем докладе, могут отражать лишь часть фактически совершенных актов нарушения и попрания прав человека и актов нарушения норм международного гуманитарного права.

14. В отчетный период к наибольшему числу жертв среди гражданского населения привели авиаудары, от которых пострадали 394 человека (182 погибших и 212 раненых), в том числе 302 мужчины, 7 женщин, 24 мальчика и 53 лица мужского пола неустановленного возраста, а также наземные бои, использование самодельных взрывных устройств, похищения и убийства. Самое большое число жертв среди гражданского населения было зарегистрировано МООНПЛ/УВКПЧ в западной части страны (171 погибший и 182 раненых), за которой следуют южная часть (97 погибших и 96 раненых) и восточные районы (16 погибших и 85 раненых). Ответственность за большинство жертв была возложена на Ливийскую национальную армию.

⁴ <https://www.un.org/press/en/2019/ga12204.doc.htm>.

15. В течение года боевые действия, направленные на восстановление контроля над определенными районами или на отражение наступательных действий сторон конфликта, активизировались в районах проживания гражданского населения и вокруг них. Большинство жертв среди гражданского населения в районах его проживания было вызвано авиаударами в сочетании с ведением огня непрямой наводкой в ходе наземных боевых действий, в том числе с использованием артиллерии, минометов, ракет и гранат. Поскольку оружие, из которого ведется огонь непрямой наводкой, не может быть направлено на поражение конкретной цели, так как оно имеет широкую зону поражения, его использование в таких районах сопряжено с очень высоким риском жертв среди гражданского населения. По данным МООНПЛ/УВКПЧ, в результате применения такого оружия в ходе наземных боевых действий было зарегистрировано 98 жертв среди гражданского населения (29 погибших и 69 раненых), в том числе 64 мужчины, 13 женщин, 14 мальчиков, 6 девочек и 1 лицо мужского пола неустановленного возраста.

16. В частности, МООНПЛ/УВКПЧ зарегистрировала такие инциденты, как нападения на гражданских лиц, в том числе на внутренне перемещенных лиц, мигрантов и беженцев, медицинских работников, общинных и религиозных лидеров, журналистов, правозащитников и государственных должностных лиц, а также нападения на гражданские объекты, такие как центры содержания под стражей, школы, жилые дома, фабрики, медицинские учреждения, объекты водоснабжения и электроснабжения и аэропорты.

17. 2 июля истребитель сбросил две бомбы на комплекс «Дамам» в Таджикистане. Первая бомба упала на авторемонтную мастерскую. Десять минут спустя вторая бомба упала на один из блоков центра временного содержания, где находились 616 мигрантов и беженцев. В результате этого нападения погибли 53 мигранта и беженца, в том числе 47 мужчин и 6 мальчиков, и еще 87 мигрантов и беженцев мужского пола получили ранения. Сообщается о том, что среди убитых были граждане Алжира, Бангладеш, Марокко, Нигера, Туниса и Чада. МООНПЛ/УВКПЧ с большим негодованием осудила этот инцидент⁵. 23 апреля вооруженная группа совершила нападение на центр временного содержания Каср-бен-Гашир, открыв по нему стрельбу в то время, когда мигранты отмечали христианский праздник, в результате чего 2 мужчин и 6 мальчиков в возрасте от 15 до 17 лет получили ранения.

18. В отчетный период Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) зарегистрировала 61 связанное с конфликтами нападение на медицинские учреждения и медицинских работников, что на 69% больше по сравнению с тем же периодом в 2018 году⁶. В результате этих нападений пострадали 18 медицинских учреждений, 20 машин скорой помощи и 40 медицинских работников. 11 октября неустановленная вооруженная группа похитила шесть врачей из города Эз-Зинтан, муниципалитет Эль-Маргаб. 23 октября они были освобождены.

19. 18 ноября в результате авиаудара по кондитерской фабрике в районе Вади-эр-Раба в Триполи было убито по меньшей мере 7 мужчин из числа мирных жителей и ранено еще 35 мужчин, главным образом из числа мигрантов. 28 ноября в результате авиаударов по Ум-эль-Аранебу было убито 13 гражданских лиц (10 детей и 3 женщины) и тяжело ранено еще 9 человек (6 детей и 3 женщины).

20. МООНПЛ/УВКПЧ вновь подчеркивает, что убийство лиц, не принимающих активного участия в военных действиях, прямо запрещено общей статьей 3 Женевских конвенций и может быть приравнено к военному преступлению. МООНПЛ/УВКПЧ также напоминает, что государства обязаны расследовать случаи применения смертоносной силы в контексте операций правоохранительных органов, а также акты

⁵ См. <https://unsmil.unmissions.org/unsmil-condemns-strongest-terms-attack-tajoura-causing-dozens-civilian-fatalities-and-calls> и <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24784&LangID=E>.

⁶ В 2018 году ВОЗ зарегистрировала 36 связанных с конфликтами нападений на медицинские учреждения и медицинских работников.

нарушения права на жизнь, совершенные в ходе вооруженных конфликтов⁷. Во многих резолюциях, касающихся вооруженных конфликтов немеждународного характера, Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея призывают все стороны соблюдать нормы международного права прав человека.

В. Нарушения права на жизнь, включая противозаконные убийства

21. В 2019 году МООНПЛ/УВКПЧ получила многочисленные сообщения о том, что вооруженные группировки несут ответственность за суммарные казни и другие незаконные убийства гражданских лиц и плененных боевиков. В период с 1 января по 30 ноября МООНПЛ/УВКПЧ зарегистрировала 65 жертв среди гражданского населения (48 погибших и 17 раненых), в том числе 56 мужчин, 3 женщины и 6 мальчиков.

22. Например, 15 сентября в городе Тархуна члены вооруженной группировки «Аль-Каният», связанной с Ливийской национальной армией, напали на дом одного мирного жителя и расстреляли целую семью из 16 человек (11 мужчин, 2 женщины и трое детей). По имеющейся информации, это нападение было совершено в отместку за празднование гибели Мохсена аль-Кани, одного из старших руководителей вооруженной группировки «Аль-Каният». В период с апреля по август МООНПЛ зарегистрировала по меньшей мере 17 суммарных казней бывших комбатантов из различных вооруженных формирований, совершенных тархунскими вооруженными группировками.

23. Среди прочего, МООНПЛ/УВКПЧ зарегистрировала инцидент, связанный с похищением и убийством гражданских лиц. 17 июля в районе Аль-Хавари в Бенгази были обнаружены тела пяти мирных жителей со связанными руками и следами побоев на спине. Они были по одному похищены из района Аль-Лайти в Бенгази двумя днями ранее членами неуставленной вооруженной группировки.

24. Кроме того, МООНПЛ/УВКПЧ зарегистрировала суммарные казни в Бенгази. 3 октября члены неуставленной вооруженной группировки похитили в районе рынка суданскую женщину. Спустя три дня ее тело было найдено в районе Аль-Хавари. Тело еще одной суданской женщины, которая также была похищена в районе рынка 7 октября, было найдено на следующий день со следами огнестрельного ранения в районе Джильяна. По имеющейся информации, обе жертвы были убиты по обвинению в колдовстве.

Поддержка, оказываемая жертвам

25. МООНПЛ/УВКПЧ продолжила свою информационно-пропагандистскую работу, направленную на привлечение к ответственности за серьезные и систематические акты нарушения и попрания прав человека, совершаемые сторонами конфликта, с целью защиты жертв и обеспечения судебного преследования виновных. Кроме того, МООНПЛ/УВКПЧ оказывала поддержку жертвам и их семьям путем предоставления консультативной помощи и обращения к должностным лицам с просьбой предоставить им средства правовой защиты. Она также поддерживала работу организаций гражданского общества по вопросам, связанным с предоставлением защиты, в рамках прямого сотрудничества с ними и по линии укрепления потенциала.

26. МООНПЛ/УВКПЧ регулярно получала запросы об оказании медицинской и психологической помощи жертвам актов нарушения и попрания прав человека и нарушения норм международного гуманитарного права и, когда это было возможно, направляла дела отдельных пострадавших лиц в соответствующие организации. В период с марта по ноябрь МООНПЛ/УВКПЧ оказывала поддержку проекту, который финансировался Европейским союзом и проводился под руководством международных неправительственных организаций с целью оказания

⁷ См. Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней, пункты 9, 10 и 17.

психосоциальной поддержки и непосредственной помощи 18 ливийским жертвам пыток и других форм насилия.

IV. Права женщин

27. На женщинах в значительно большей степени сказываются всесторонние последствия вооруженного конфликта, которые усиливают их уязвимость к нищете, дискриминации и насилию. В случае потери членов семьи мужского пола, например, женщины и их семьи оказываются в критическом социально-экономическом положении. Кроме того, им крайне сложно получить доступ к медицинским услугам в местах ведения активных боевых действий, поскольку поставщики услуг либо покинули зоны конфликта, либо не могут оказывать свои услуги из-за текущей небезопасной обстановки. МООНПЛ/УВКПЧ отметила, что инциденты, связанные с вооруженными нападениями, наземными боевыми действиями и авиаударами, усиливают у женщин чувство страха за свою физическую безопасность и безопасность своей семьи. Соответственно, женщины вместе со своими семьями, как правило, либо не выходят из своих домов и за пределы своих деревень, либо вынуждены спасаться бегством.

28. Среди прочего, МООНПЛ/УВКПЧ зарегистрировала случаи применения к женщинам репрессий, насильственного исчезновения, сексуального насилия, длительного произвольного лишения свободы, пыток и неправомерного обращения, а также запугивания.

29. Например, сохранилась обеспокоенность по поводу попыток заставить женщин молчать и не допустить их членства в составе политических институтов. 17 июля из своего дома в Бенгази вооруженной группой была похищена член Палаты представителей Сихам Сергева. За несколько часов до этого в интервью телеканалу «Аль-Хадат» она призвала к «прекращению кровопролития». Она осудила нападение генерала Хафтара на Триполи и призвала к созданию правительства единства, объединяющего все партии, включая «Братьев-мусульман», к которым принадлежат некоторые из групп, защищающих Триполи. На момент подготовки настоящего доклада о судьбе и местонахождении г-жи Сергева по-прежнему ничего не было известно. МООНПЛ/УВКПЧ осудила ее похищение и исчезновение, призвав соответствующие органы власти провести расследование, а также установить и сообщить ее местонахождение⁸.

30. Согласно полученной информации, женщины и девочки из числа мигрантов по-прежнему чаще других подвергаются изнасилованию и другим формам сексуального насилия. МООНПЛ/УВКПЧ продолжила получать от женщин и девочек из числа мигрантов информацию о том, что лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, члены вооруженных формирований и содержащие их под стражей должностные лица подвергали их пыткам и сексуальным надругательствам в ходе перемещения по территории Ливии и в центрах временного содержания мигрантов, где они произвольно содержатся без соблюдения надлежащей правовой процедуры и процессуальных гарантий в условиях, не соответствующих минимальным международным стандартам.

31. Надзиратели в тюрьмах и изоляторах временного содержания продолжили подвергать сексуальному насилию ливийских и иностранных женщин-заключенных. МООНПЛ/УВКПЧ обеспокоена отсутствием по всей стране женщин-надзирателей в тюрьмах и изоляторах временного содержания. За исключением женской тюрьмы «Джейда» в Триполи, ни в одном другом месте содержания под стражей не работают женщины-надзиратели. Эта ситуация усугубляется наличием у мужчин-надзирателей беспрепятственного доступа к камерам женщин-заключенных, что повышает риск сексуального насилия и сексуальной эксплуатации. МООНПЛ/УВКПЧ продолжила получать тревожные сообщения о применении сексуального насилия к женщинам,

⁸ <https://unsmil.unmissions.org/unsmil-statement-continued-enforced-disappearance-house-representative-member-siham-sergawa>.

мужчинам и мальчикам в тюрьмах и изоляторах временного содержания, включая сообщения об актах сексуального насилия и изнасилованиях в тюрьме «Митига», совершаемых членами Специальных сил сдерживания (вооруженной группы, номинально находящейся в ведении министерства внутренних дел).

32. МООНПЛ/УВКПЧ вновь отмечает настоятельную необходимость того, чтобы правительство национального согласия в полной мере финансировало и реализовало национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, с тем чтобы обеспечить защиту женщин и девочек от насилия на уровне законодательства, политики и практики.

V. Целевые группы

A. Дети

33. В период с 1 января по 30 ноября в результате применения оружия неизбежного действия в ходе вооруженного конфликта включая минометы, ракеты, гранаты и взрывоопасные пережитки войны, а также нанесения авиаударов в районах проживания гражданского населения, пострадало 77 детей (35 убитых и 42 раненых).

34. 4 февраля в районе Кувайфии в Бенгази трое мальчиков в возрасте от 9 до 15 лет, собиравших металлолом, получили ранения в результате взрыва неразорвавшегося снаряда. Ночью 17 февраля в Марзуке в результате нанесенного неустановленными силами авиаудара по комплексу «Завиат-Зала» был убит один мужчина и получили ранения двое детей из числа мирных жителей. Кроме того, 5 марта в Марзуке члены неустановленной вооруженной группы нанесли ракетный удар по группе гражданских лиц, смотревших футбольный матч, в результате чего три мальчика были убиты и еще четверо получили ранения. 8 апреля в Каср-бен-Гашире пятеро детей получили ранения в результате разрыва минометного снаряда рядом с палаткой, где проходили похороны. 28 ноября в результате авиаударов, нанесенных Ливийской национальной армией по Ум-эль-Аранебу, десять детей были убиты и еще шестеро получили ранения.

35. МООНПЛ/УВКПЧ получила сообщения о произвольном задержании и содержании под стражей детей, в том числе в нескольких изоляторах временного содержания и тюрьмах, без предъявления обвинений или судебного разбирательства по причине предполагаемых связей их родственников с боевиками организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). МООНПЛ/УВКПЧ следила за ходом развития дел 62 детей, содержащихся в тюрьме «Аль-Джавийя» в связи с тем, что, как сообщается, их матерям было предъявлено обвинение в принадлежности к ИГИЛ. МООНПЛ/УВКПЧ обеспокоена сообщениями о том, что эти дети могут подвергнуться произвольному лишению свободы, сопряженному с отсутствием медицинского ухода, надлежащих санитарно-гигиенических условий и надлежащего питания. По состоянию на конец октября восемь несопровождаемых детей из Египта и Туниса оставались в Ливийском приюте Красного Полумесяца в Мисрате, куда они были переведены из Сирта в конце 2016 года в связи с проведением военных операций против группировок, присягнувших на верность ИГИЛ.

B. Мигранты и беженцы

36. Мигранты и беженцы в Ливии продолжили регулярно подвергаться произвольным задержаниям, пыткам, сексуальному насилию, похищению с целью получения выкупа, вымогательствам, принудительному труду и незаконным убийствам. Виновные в таких актах нарушения и попрания прав человека, к которым относятся должностные лица государственных органов, члены вооруженных группировок, контрабандисты, лица, занимающиеся торговлей людьми, и члены преступных группировок, в подавляющем большинстве случаев не были привлечены к ответственности.

37. По состоянию на 29 ноября 4 500 мигрантов и беженцев, включая несколько сотен детей, содержались без проведения какого-либо судебного разбирательства в официальных центрах временного содержания, находящихся в ведении правительства, и в неофициальных центрах временного содержания, контролируемых вооруженными группировками. Из них примерно 2 790 человек находятся в районах боевых действий в Триполи и вокруг него или в непосредственной близости от них. По сообщениям, еще неизвестное количество людей содержится в небезопасных условиях в других неофициальных центрах временного содержания, размещенных по всей стране.

38. МООНПЛ/УВКПЧ отметила, что из-за сокращения масштабов гуманитарной поисково-спасательной деятельности в результате вывода из Центрального Средиземноморья в марте 2019 года военно-морских сил и средств, использовавшихся в рамках операции «София», а также из-за продолжающихся уголовных и административных разбирательств в отношении неправительственных организаций или других частных субъектов, направляющих в эту зону спасательные суда, морские пути для мигрантов и беженцев из Ливии были заблокированы и уровень смертности в море не перестает расти. В целом в Центральном Средиземноморье в 2019 году было зарегистрировано не менее 743 случаев смерти, причем за последние три года показатели смертности ежегодно неуклонно росли. Например, по имеющейся информации, более 150 мигрантов и беженцев погибли в море 25 июля из-за того, что судно, на котором они находились, перевернулось у берегов города Хомс, расположенного на западе Ливии. Ливийская береговая охрана вернула в Ливию 137 выживших мигрантов и беженцев, судьба которых на момент подготовки настоящего доклада оставалась неизвестной.

39. В период с июня по август МООНПЛ/УВКПЧ посетила четыре центра временного содержания мигрантов в Эз-Завии, Эз-Зинтане, Гарьяне и Таджуре. Она отметила, что задерживающие мигрантов и беженцев власти по-прежнему произвольно содержат их в бесчеловечных и унижающих достоинство условиях в переполненных помещениях, где они лишены достаточного питания и воды, а также надлежащих медицинских услуг и санитарно-гигиенических средств. В частности, 3 июня МООНПЛ/УВКПЧ посетила центр временного содержания в Эз-Зинтане, где мигранты и беженцы содержатся в крайне переполненных ангарах и лишены безопасной питьевой воды, надлежащих медицинских услуг, санитарно-гигиенических средств и достаточного питания.

40. Согласно полученной МООНПЛ/УВКПЧ информации, отмечаются случаи применения должностными лицами насилия и смертоносной силы к задержанным мигрантам и беженцам в центрах их временного содержания, в том числе после их протестов против бесчеловечных условий их содержания. МООНПЛ/УВКПЧ получила сообщения о смертельных инцидентах в официальных центрах временного содержания мигрантов в Тарик-эс-Сикке, Каср-бен-Гашире, Эз-Завии и Сабхе. 6 июня в результате таких протестов в центре временного содержания «Ан-Наср» в Эз-Завии по меньшей мере одна суданка была застрелена и еще три мигранта получили огнестрельные ранения. 29 июля, отметив непрекращающееся насилие, бесчеловечные условия и произвольный характер задержания мигрантов и беженцев, Специальный представитель Генерального секретаря по Ливии призвал закрыть все центры временного содержания мигрантов в стране⁹.

41. Хотя 1 августа министерство внутренних дел поручило Департаменту по борьбе с незаконной миграцией закрыть три центра временного содержания мигрантов (в Мисрате, Таджуре и Хомсе), по состоянию на 6 декабря центры временного содержания в Таджуре и Хомсе оставались открытыми, а ливийская береговая охрана продолжала передавать в эти центры мигрантов и беженцев, перехваченных в море. В период с января по ноябрь более 8 600 мигрантов были перехвачены в море ливийской береговой охраной, многие из них были возвращены в официальные и неофициальные центры временного содержания, где они регулярно подвергаются серьезным актам нарушения и попрания прав человека, включая длительное произвольное содержание под стражей в бесчеловечных условиях, насильственные

⁹ <https://news.un.org/en/story/2019/07/1043381>.

исчезновения, торговлю людьми, сексуальное насилие, пытки и неправомерное обращение. По имеющейся информации, в период с 30 апреля по 23 мая несколько сотен спасенных мигрантов были отправлены в центр временного содержания в Хомсе, однако впоследствии были включены ливийской береговой охраной в список пропавших без вести лиц. 7 июня УВКПЧ обратилось к правительству национального согласия с призывом незамедлительно начать независимое расследование для установления местонахождения пропавших лиц¹⁰. На сегодняшний день никакого независимого расследования так и не было начато. Эта ситуация вызывает серьезную обеспокоенность, поскольку мигранты и беженцы по-прежнему особенно подвержены риску стать жертвами торговли людьми или продажи контрабандистам, в том числе в целях сексуальной эксплуатации.

42. Кроме того, МООНПЛ/УВКПЧ продолжила получать сообщения о произвольном лишении жизни мигрантов и беженцев и неправомерном обращении с ними во время их перехвата ливийской береговой охраной в ходе операций в море. 19 сентября один мигрант был застрелен сотрудниками береговой охраны после того, как он был перехвачен в море и оказал сопротивление при попытке вернуть его в центр временного содержания после высадки на берег. 26 октября предполагаемые сотрудники ливийской береговой охраны, пригрозив судну одной неправительственной организации, осуществлявшей гуманитарную поисково-спасательную операцию, произвели выстрелы в воздух, когда судно попыталось спасти 90 мигрантов у берегов Ливии. Эти действия заставили прыгнуть за борт многих мигрантов, которых экипажу судна в итоге все-таки удалось спасти.

С. Профессиональные работники средств массовой информации, активисты и правозащитники

43. Права на свободное выражение мнений и свободу ассоциации и мирных собраний по-прежнему ограничены. В период с 1 января по 30 ноября МООНПЛ/УВКПЧ зарегистрировала девять инцидентов, связанных с нарушением права на свободное выражение мнений. К этим инцидентам относятся убийство по крайней мере одного журналиста и нанесение ранений двум другим; произвольный арест и лишение свободы еще трех журналистов; а также акты запугивания и притеснения, которым подверглись по меньшей мере 12 журналистов. В частности, согласно сообщениям, 9 октября на улице Аль-Азиза в Триполи члены вооруженных группировок, связанных с правительством национального согласия, обстреляли и ранили двух фотожурналистов – одного из телекомпании «Аль-Джазира», а другого – из агентства «Ажанс Франс пресс». 27 августа оператор, работающий на ливийский телеканал «Аль-Ахрар», был арестован вооруженной группировкой, связанной с правительством, и доставлен в тюрьму «Митига» в Триполи, где он содержался под стражей до 9 сентября.

44. 7 марта Президентский совет издал Регламент о Комиссии по делам гражданского общества, в котором установлены обременительные требования для организаций гражданского общества в отношении регистрации и уведомления, включая требование о пересмотре и проверке всех документов Комиссией, которая может аннулировать регистрацию иностранных организаций гражданского общества и разрешение на их деятельность по семи широким основаниям. Кроме того, этот Регламент предусматривает осуществление жесткого контроля за иностранным финансированием. Положения этого документа не соответствуют международным правозащитным обязательствам государства в отношении свободы ассоциации.

45. С момента начала конфликта 4 апреля журналисты и другие работники средств массовой информации в Триполи регулярно получали угрозы в связи с их работой, воспринимаемой как пособничество той или иной стороне конфликта. Вооруженные группировки, связанные с правительством национального согласия, обвинили восемь

¹⁰ <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24681&LangID=E>.

корреспондентов «218 ТВ» в поддержке Ливийской национальной армии и пригрозили убить их, если они не уволятся. Двое из журналистов впоследствии уволились.

46. В отчетный период в адрес отдельных лиц и общин в связи с их этнической принадлежностью, предполагаемыми убеждениями или политическими взглядами как в Интернете, так и за его пределами продолжили поступать провокационные и враждебные заявления и подстрекательства к насилию. Это продолжило подпитывать атмосферу недоверия, страха и насилия среди различных групп. МООНПЛ/УВКПЧ сообщила о по меньшей мере 10 случаях предполагаемого подстрекательства к насилию и ненависти через социальные сети «Фейсбук» и «Твиттер» кампаниям, контролирующим эти сети.

D. Оказание поддержки жертвам и связанная с ней деятельность по созданию потенциала

47. МООНПЛ/УВКПЧ продолжила работу по оказанию поддержки жертвам и их родственникам путем защиты их интересов в ходе взаимодействия с правительством и другими партнерами, регулярного информирования международного сообщества и взаимодействия с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, включая Рабочую группу по произвольным задержаниям, Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям и Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц.

48. В апреле МООНПЛ/УВКПЧ организовала в Триполи консультативное совещание с 30 правозащитниками и другими субъектами гражданского общества для обсуждения путей решения основных затрагивающих их интересы проблем в области защиты (включая предлагаемые поправки к законодательству, касающемуся организаций гражданского общества) и разработки стратегии защиты.

49. МООНПЛ продолжила усилия по оказанию технической поддержки и созданию потенциала в интересах ключевых государственных учреждений и организаций гражданского общества. В октябре она организовала два отдельных рабочих совещания по процессу универсального периодического обзора для государственных должностных лиц из министерств юстиции, внутренних дел и иностранных дел и для представителей гражданского общества.

50. Во время визита Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц в Тунис в период с 15 по 17 ноября МООНПЛ/УВКПЧ проинформировала его о нынешнем положении правозащитников в Ливии, а также о проблемах и угрозах, с которыми сталкиваются организации гражданского общества, в том числе об отсутствии правовой защиты, долгосрочном переселении, профессиональной подготовке и программах содействия трудоустройству. Кроме того, МООНПЛ/УВКПЧ затронула вопрос, касающийся содействия рассмотрению ходатайств правозащитников о предоставлении убежища, в частности тех из них, кто находится в нестабильном и уязвимом положении в странах, куда они были переселены.

51. Что касается права на свободное выражение мнений и обязательства предупреждать подстрекательство к насилию и разжигание ненависти, МООНПЛ/УВКПЧ содействовала проведению сессии в рамках двух отдельных семинаров для работников средств массовой информации, организованных в Каире 3–4 ноября и в Тунисе 9 сентября.

VI. Отправление правосудия

A. Общий обзор

52. Нынешний вооруженный конфликт продолжил препятствовать функционированию судебных органов, ограничивая их способность рассматривать

дела о нарушениях прав человека или привлекать виновных к ответственности. Виновные в серьезных актах нарушения и попрания прав человека продолжили действовать без опасения быть привлеченными к ответственности за свои преступления.

53. Гражданские и военные суды на востоке и юге страны оставались в основном закрытыми, в то время как в других частях страны они работали в ограниченном режиме. Несмотря на то, что со стороны общественности и гражданского общества все чаще звучат призывы к судебному преследованию лиц, виновных в серьезных нарушениях норм международного гуманитарного права и грубых актах нарушения и попрания прав человека, МООНП/УВКПЧ не известно о каком-либо судебном преследовании членов вооруженных группировок, связанных с правительством национального согласия или Ливийской национальной армией, за противоправные действия, совершенные с 2011 года. В январе 2019 года военный суд Бенгази аннулировал ордер на арест Махмуда аль-Верфалли, который, к тому же, по сообщениям, получил повышение по службе, несмотря на то, что Международный уголовный суд выдал еще два ордера на его арест за совершение военных преступлений¹¹. Саиф аль-Ислам Каддафи, Мохамед Халед ат-Тухами и г-н аль-Верфалли, которым были предъявлены официальные обвинения Международным уголовным судом, остались на свободе¹².

54. Несмотря на напряженность в отношениях между восточной и западной частями Ливии, в июле в Триполи и семи других судебных зонах по всей стране состоялись выборы представителей Высшего судебного совета на третий срок. Первое официальное заседание вновь избранного Высшего судебного совета состоялось в Триполи 6 октября. В состав нового Высшего судебного совета вошли представители как восточной, так и западной частей страны. Вновь избранные члены Совета отказались участвовать в решении политических вопросов.

55. Сотрудники судебных органов продолжили подвергаться нападениям и угрозам. 24 октября члены неустановленной вооруженной группировки ворвались в дом одного судьи в Бенгази и потребовали освободить конкретное лицо, которому были предъявлены обвинения. 28 октября Ливийская ассоциация судебных работников опубликовала заявление, в котором она осудила этот инцидент и потребовала привлечь виновных к ответственности¹³.

В. Произвольное задержание, лишение свободы, пытки и неправомерное обращение

56. В отчетный период в 28 официальных тюрьмах, находящихся в ведении министерства юстиции, насчитывалось порядка 8 813 человек, из которых около 60% содержались под стражей до суда. Всего было задержано 278 женщин, 184 из которых не были гражданками Ливии, а 109 детей содержались в тюрьмах, находящихся в ведении судебной полиции. Другие содержались в местах, номинально подведомственных министерству внутренних дел или министерству обороны, либо на объектах, находящихся в непосредственном ведении вооруженных группировок. Заключение по-прежнему практически не имеют возможности оспорить законность своего лишения свободы или потребовать возмещения за совершенные в отношении них нарушения.

57. Что касается мест содержания под стражей, находящихся в ведении министерства внутренних дел, МООНП/УВКПЧ продолжила получать достоверные сообщения о случаях произвольного или незаконного содержания под стражей,

¹¹ <https://www.icc-cpi.int/Pages/item.aspx?name=191106-stat-icc-otp-UNSC-libya>.

¹² Ibid.

¹³ <https://www.facebook.com/%D8%A7%D9%84%D8%AC%D9%85%D8%B9%D9%8A%D8%A9-%D8%A7%D9%84%D9%84%D9%8A%D8%A8%D9%8A%D8%A9-%D9%84%D8%A3%D8%B9%D8%B6%D8%A7%D8%A1-%D8%A7%D9%84%D9%87%D9%8A%D8%A6%D8%A7%D8%AA-%D8%A7%D9%84%D9%82%D8%B6%D8%A7%D8%A6%D9%8A%D8%A9-247246312319968/>.

применения пыток, насильственного исчезновения, содержания в переполненных камерах, где отсутствуют надлежащие санитарно-гигиенические условия и безопасная питьевая вода, а также случаях неоказания медицинской помощи и отказа со стороны тех, кто заведует тюрьмами и иными местами лишения свободы, в праве на свидания с членами семьи и адвокатом.

58. В 2019 году МООНПЛ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) расширили трехстороннее сотрудничество с Ливией с целью поддержать усилия по реформированию системы пенитенциарных учреждений министерства юстиции и судебной полиции. Для решения проблемы переполненности пенитенциарных учреждений в августе министерство юстиции вновь открыло тюрьмы в Дерне и Айн-Заре, а также создало новую тюрьму в Мелите, Триполи. Для улучшения медицинского обслуживания заключенных министерство также создало клинику в тюрьме «Аль-Джадида», хотя к концу 2019 года эта клиника все еще не функционировала.

59. МООНПЛ/УВКПЧ продолжила обращать внимание на необходимость прекращения практики произвольного и продолжительного досудебного содержания под стражей и обеспечения того, чтобы все тюрьмы, находящиеся в ведении министерства юстиции, контролировались исключительно профессиональными и прошедшими соответствующую подготовку сотрудниками судебной полиции, подчиняющейся министерству юстиции. Она проводила регулярные встречи с должностными лицами министерства в целях проведения контрольных мероприятий в связи с процессом проверки и перевода заключенных в официальные тюрьмы, а также для усиления надзора за официальными тюрьмами со стороны министерства.

60. МООНПЛ/УВКПЧ следила также за ходом судебной проверки задержанных после опубликования в сентябре 2018 года Президентским советом указов 1301 и 1304. Эти указы предусматривают соответственно учреждение комитета для проверки заключенных в тюрьме «Митига» и условия освобождения отдельных заключенных, содержащихся под стражей сверх срока, установленного законом. Кроме того, в соответствии с указом № 129 Высшего судебного совета был учрежден комитет для рассмотрения дел о произвольном содержании под стражей в тюрьме «Митига». Вышеуказанные комитеты приступили к проверке дел лиц, содержащихся в этой тюрьме, в которой, как считается, находится более 3 600 заключенных. По данным следственного отдела Генеральной прокуратуры, в период с сентября 2018 года по декабрь 2019 года проверке были подвергнуты около 1 200 заключенных, из которых за тот же период около 500 человек были освобождены, а остальные были переведены в тюрьму «Аль-Джадида». МООНПЛ/УВКПЧ продолжила призывать Генеральную прокуратуру регулярно обнародовать обновленную информацию о ходе такой проверки. 11 декабря 2019 года Генеральная прокуратура сообщила, что комитет почти завершил свою работу и представит правительству заключительный доклад до конца 2019 года. На момент подготовки настоящего доклада заключительный доклад еще не был представлен.

61. МООНПЛ/УВКПЧ продолжила регистрировать сообщения о лицах, подвергнутых длительному произвольному и незаконному содержанию под стражей в тюрьмах «Гернада» и «Аль-Кувейфия» в восточной части Ливии, которые находятся под контролем Ливийской национальной армии и в которых запрещены свидания с родственниками. Среди таких лиц значатся медицинские работники, активисты гражданского общества и религиозные лидеры.

62. Бюрократические препоны и отсутствие сотрудничества со стороны властей по-прежнему серьезно ограничивали доступ МООНПЛ/УВКПЧ к местам содержания под стражей, поэтому ей не удалось посетить тюрьмы в восточной части страны, находящиеся в ведении министерства юстиции и судебной полиции. Хотя начальник штаба Ливийской национальной армии поручил военному прокурору в Бенгази оказать содействие в организации посещений в соответствии с официальными процедурами в ответ на информационно-пропагандистскую деятельность МООНПЛ в начале июля, она продолжила сталкиваться с ограничениями в доступе к тюрьмам. В западной части Ливии МООНПЛ смогла посетить лишь тюрьмы «Аль-Джадида», «Аль-Джавийя» и «Айн-Зара».

Техническая поддержка

63. МООНПЛ/УВКПЧ продолжила консультировать и информировать правительство национального согласия, судебную полицию и вооруженные группировки о путях решения вопросов, касающихся отправления правосудия, в частности прекращения произвольных задержаний, перевода задержанных лиц из неофициальных мест содержания под стражей в официальные тюрьмы, права на соблюдение процессуальных гарантий и предоставления беспрепятственного доступа наблюдателям за соблюдением прав человека в места содержания под стражей.

64. МООНПЛ/УВКПЧ также отстаивала необходимость установления другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями контроля за бенефициарами программ по оказанию технической помощи государственным органам власти и укреплению их потенциала для недопущения того, чтобы виновным в нарушениях прав человека или норм международного гуманитарного и беженского права предоставлялась какая-либо поддержка.

65. В октябре МООНПЛ и ПРООН организовали в Тунисе рабочее совещание для проведения обзора ливийской системы уголовного правосудия и вынесения рекомендаций по устранению недостатков. В нем приняли участие 15 представителей министерства юстиции, министерства внутренних дел и Генеральной прокуратуры.

С. Правосудие переходного периода

66. В реализации положений Ливийского политического соглашения, обязывающего стороны применять Закон № 29 от 2013 года об отправлении правосудия в переходный период, удалось достичь лишь незначительного прогресса.

67. 15 декабря Апелляционный суд Триполи оправдал всех обвиняемых, включая бывшего начальника разведывательной службы Абдуллу Сенусси, по делу «Абу Салим», связанному с массовым убийством 1 200 человек в 1996 году¹⁴. Пятеро оправданных подсудимых скончались во время судебного разбирательства, а другие подсудимые были оправданы на основании срока давности в соответствии с положениями Уголовного кодекса. МООНПЛ отмечает, что это решение может быть обжаловано государством, что стало бы важным шагом, который бы позволил высшему суду государства акцентировать внимание на неприменимости в соответствии с нормами международного права срока давности к грубым нарушениям прав человека.

68. 11 и 12 ноября Апелляционная палата Международного уголовного суда провела транслируемые слушания по ходатайству Саифа аль-Ислама Каддафи, в котором он оспорил приемлемость его дела к производству в МУС. От имени правительства национального согласия министр юстиции выступил в суде с заявлением по Закону об амнистии № 6-2015¹⁵, отметив, что это дело является приемлемым к производству в МУС. После активного обсуждения этого заявления в секторе правосудия и осуждения его появления в суде министр опубликовал длинное заявление с изложением своей позиции. Прокурор МУС вновь обратилась к Ливии с просьбой выдать г-на Каддафи.

69. 25 сентября в ходе интерактивного диалога по Ливии Специальный представитель Генерального секретаря по Ливии вместе с заместителем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представили Совету по правам человека в устной форме обновленную информацию о положении дел. Оба они подчеркнули, что выдача Советом мандата на учреждение механизма по

¹⁴ <https://www.facebook.com/watch/?v=2647057822194273>.

¹⁵ В соответствии с Законом об амнистии амнистия не распространяется на лиц, совершивших преступления, связанные с терроризмом, изнасилованием, пытками, коррупцией и убийством по расовому или этническому признаку, и не назначается в случае совершения других серьезных нарушений прав человека, таких как насильственное перемещение, насильственное исчезновение и незаконное убийство.

расследованию будет самым простым и надежным средством содействия привлечению к ответственности за нарушения норм международного права прав человека и международного гуманитарного права в Ливии.

70. МООНПЛ продолжила свою работу в рамках совместного с ПРООН проекта по содействию отправлению правосудия в переходный период и примирению на местном и национальном уровнях. Цель проекта заключается в оказании поддержки совместному комитету Мисраты и Таверги в осуществлении «дорожной карты», предусматривающей содействие отправлению правосудия в переходный период и возвращению внутренне перемещенных лиц в условиях безопасности и уважения их достоинства; проведение расследований по утверждениям о совершенных в прошлом нарушениях прав человека; устранение некоторых из основных причин конфликта между двумя общинами; а также содействие установлению диалога между ними. К настоящему времени в город вернулись около 100 семей внутренне перемещенных лиц из 43 000, которые, согласно оценкам, были перемещены с момента начала вооруженного конфликта 2011 года.

Техническая поддержка

71. МООНПЛ/УВКПЧ продолжила взаимодействие с Генеральной прокуратурой и представителями других государственных органов по проблемам, касающимся норм справедливого судебного разбирательства, реформы уголовного законодательства и привлечения к ответственности, поднимая при этом многочисленные вопросы в отношении вызывающих обеспокоенность индивидуальных дел и практики злоупотреблений.

72. В июле 2019 года МООНПЛ приняла участие в рабочем совещании по вопросу отправления правосудия в переходный период в Ливии, организованном в Тунисе Общественной группой по вопросам международного права и политики. В нем приняли участие также представители Комиссии по установлению фактов Национального переходного совета, судебных органов и организаций гражданского общества, которые в ходе обсуждений уделили основное внимание планированию мероприятий по повышению уровня информированности о правосудии переходного периода.

73. 22 и 23 июня в Тунисе МООНПЛ и ПРООН организовали консультативное рабочее совещание по вопросу о возвращении в Тавергу внутренне перемещенных лиц. Принявшие в нем участие представители из Триполи, Бенгази и других районов попытались выработать единую концепцию их возвращения.

74. 27 и 28 июня МООНПЛ и ПРООН организовали в Тунисе консультативное рабочее совещание для молодежи из Мисраты и Таверги в целях пропаганды сосуществования и создания общей основы для примирения и социальной сплоченности между молодыми людьми.

VII. Политика должной осмотрительности Организации Объединенных Наций в вопросах прав человека

75. Структуры системы Организации Объединенных Наций в Ливии продолжили прилагать усилия для осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (A/67/775-S/2013/110, приложение). МООНПЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжили оказывать консультативную помощь и поддержку ливийским силам безопасности с целью уменьшить выявленные риски серьезных нарушений норм международного гуманитарного права, права прав человека или беженского права силами безопасности, не относящимися к Организации Объединенных Наций и получающими от нее поддержку.

76. В марте в рамках совместного проекта МООНПЛ и ПРООН по поддержанию общественного порядка и безопасности МООНПЛ оказала судебной полиции

техническую помощь в организации подготовки 14 полицейских инструкторов по новой учебной программе, разработанной экспертом с целью предоставления новобранцам современных практических учебных материалов, основанных на международных стандартах.

77. Что касается поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций Ливийской береговой охране и Департаменту по борьбе с незаконной миграцией, 13 ноября страновая целевая группа приняла решение провести обзор соответствующих оценок рисков и соответствующих мер по смягчению последствий в ответ на сообщения о продолжающихся серьезных актах нарушения и попрания прав человека мигрантов и беженцев.

78. В ноябре Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности приступило к проведению оценки рисков в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека в связи с планируемым проектом по ликвидации в Ливии преступных сетей, занимающихся незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, а также по укреплению с этой целью потенциала сил безопасности, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций.

VIII. Выводы

79. В 2019 году продолжающийся вооруженный конфликт и общее ухудшение ситуации в области безопасности в Ливии отрицательно сказались на положении в области прав человека и еще больше усугубили и так нестабильную политическую и экономическую обстановку.

80. Вооруженные группировки, в том числе те, которые были интегрированы в государственные учреждения, по-прежнему несут основную ответственность за акты нарушения и попрания прав человека и нарушения норм международного гуманитарного права. Национальные учреждения не смогли, а в некоторых случаях не захотели обеспечить привлечение виновных к ответственности и прекратить безнаказанность.

81. Мигранты и беженцы в Ливии продолжили регулярно подвергаться целому ряду серьезных актов нарушения и попрания прав человека, включая произвольные задержания, пытки, сексуальное насилие, похищения с целью получения выкупа, вымогательства, принудительный труд и незаконные убийства. Виновные продолжили действовать безнаказанно.

82. Сфера деятельности гражданского общества по-прежнему подвергалась существенным ограничениям. Субъекты гражданского общества, в том числе правозащитники, в частности женщины-правозащитники и женщины-журналисты, продолжили подвергаться угрозам, запугиваниям и притеснениям, а некоторые из них – смертоносным нападениям.

83. После проведения интерактивной дискуссии по Ливии в 2019 году у Совета по правам человека появилась уникальная возможность в 2020 году предпринять конкретные шаги по борьбе с безнаказанностью и содействию привлечению к ответственности виновных в Ливии путем создания международного органа по расследованию совершенных в этой стране актов нарушения и попрания прав человека и нарушения норм международного гуманитарного права.

IX. Рекомендации

84. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендует правительству национального согласия:

а) принять меры по улучшению положения задержанных и всех лиц, лишенных свободы, путем установления исключительного контроля государства над всеми местами содержания под стражей и обеспечения оперативного рассмотрения всех дел независимыми судебными органами, а также путем

обеспечения освобождения произвольно задержанных лиц и полного соблюдения процессуальных гарантий и норм справедливого судебного разбирательства согласно ливийскому законодательству и международному праву прав человека;

b) приступить к процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции членов вооруженных группировок и организовать программу их проверки в соответствии с надлежащими процессуальными нормами в целях устранения из государственных сил безопасности и недопущения набора в них лиц, в отношении которых имеются разумные основания полагать, что они участвовали в актах нарушения норм международного гуманитарного права или нарушения или попрания прав человека;

c) провести оперативные, независимые, беспристрастные, всесторонние и транспарентные расследования в связи с серьезными актами нарушения норм международного гуманитарного права и нарушения или попрания прав человека, обеспечивая при этом право на отправление правосудия, установление истины и возмещение ущерба, надлежащую заботу о жертвах и их защиту, а также привлечение к ответственности виновных согласно закону и в полном соответствии с принципами обеспечения процессуальных гарантий и норм справедливого судебного разбирательства;

d) обеспечить немедленный перевод лишенных свободы женщин в учреждения, где имеется достаточное число женщин-надзирателей и других специально обученных сотрудников женского пола; организовать предоставление медицинской помощи с учетом гендерных особенностей и оказание прочих услуг женщинам и находящимся при них в заключении детям; а также обеспечить защиту лишенных свободы женщин от пыток и сексуального насилия и сексуальной эксплуатации;

e) безотлагательно принять меры по урегулированию положения мигрантов и беженцев в целях обеспечения защиты и соблюдения прав всех лиц независимо от их миграционного статуса, в том числе путем декриминализации не соответствующей правилам миграции, установления эффективных процедур определения статуса беженца, незамедлительного прекращения практики незаконного и произвольного лишения свободы путем введения правозащитных мер, альтернативных лишению свободы, а также привлечения к судебной ответственности виновных в актах нарушения и попрания прав человека мигрантов и беженцев, независимо от того, являются ли они или не являются государственными должностными лицами;

f) содействовать добровольному, безопасному и достойному возвращению внутренне перемещенных лиц и их защите от актов возмездия и других форм насилия;

g) осуществлять полноценное сотрудничество с Международным уголовным судом, в частности путем предоставления беспрепятственного доступа к соответствующим географическим пунктам в Ливии, свидетелям и информации и обеспечения выполнения его решений и постановлений.

85. Верховный комиссар рекомендует всем сторонам конфликта:

a) заключить соглашение о прекращении огня и незамедлительно прекратить все акты, представляющие собой нарушение норм международного гуманитарного права, а также нарушение или попрание прав человека, включая акты, являющиеся преступлениями согласно международному праву; в частности, немедленно прекратить любые нападения на гражданских лиц и гражданские объекты и в полной мере соблюдать все применимые принципы международного гуманитарного права, в частности принципы избирательности, соразмерности и предосторожности; предпринять необходимые шаги для прекращения суммарных казней и других незаконных убийств; положить конец разграблению, уничтожению и присвоению имущества; а также привлечь к ответственности виновных;

b) заявить о недопустимости подобных актов и отстранить от исполнения обязанностей подозреваемых в их совершении лиц до проведения расследований и привлечения к ответственности виновных судебными органами в соответствии с законом;

c) обеспечить свободный и беспрепятственный доступ к местам содержания под стражей и всем лишенным свободы лицам для всех подразделений системы Организации Объединенных Наций и других организаций, оказывающих гуманитарную помощь и обеспечивающих защиту, и воздерживаться от каких-либо репрессий в отношении лишенных свободы лиц, вступающих в диалог с представителями Организации Объединенных Наций и другими делегациями;

d) гарантировать защиту представителей гражданского общества, включая журналистов и правозащитников, выступающих в качестве гражданских лиц согласно международному гуманитарному праву, и уважать их права свободно осуществлять наблюдение и информировать о вооруженном конфликте, не опасаясь преследований или репрессий в связи с их деятельностью;

e) незамедлительно освободить всех произвольно и незаконно задержанных лиц и перевести всех прочих лишенных свободы лиц в официальные тюрьмы, находящиеся под реальным и исключительным контролем судебной полиции министерства юстиции; провести тщательные и эффективные расследования в целях установления судьбы и местонахождения лиц, которые были подвергнуты насильственному исчезновению; определить местонахождение их останков в тех случаях, когда был сделан вывод о том, что конкретного лица больше нет в живых, и передать их родственникам; а также предоставить возмещение жертвам и/или их семьям;

f) предпринять конкретные шаги по искоренению пыток и неправомерного обращения, включая изнасилования и все формы сексуального насилия, в частности актов, совершаемых лицами, действующими в поддержку государства или в качестве его представителей.

86. Верховный комиссар рекомендует международному сообществу:

a) призвать Ливию выполнять свои данные в качестве члена Совета по правам человека обещания и обязательства поддерживать программы Организации Объединенных Наций, которые играют важную роль в защите прав человека, налаживать конструктивный диалог со всеми организациями гражданского общества и неправительственными организациями, действующими в области прав человека на национальном и региональном уровнях, и сотрудничать с УВКПЧ и Советом по правам человека;

b) предоставить Международному уголовному суду необходимые ресурсы и защиту в целях расследования подпадающих под его юрисдикцию преступлений, которые могли быть совершены в Ливии с 2011 года, а также судебного преследования и привлечения к ответственности виновных;

c) создать международный орган по расследованию актов нарушения и попрания прав человека и нарушения норм международного гуманитарного права, которые были совершены в стране;

d) проводить разъяснительную работу со сторонами конфликта в отношении эффективного и конструктивного участия женщин в неофициальных и официальных мирных переговорах и защиты их прав в рамках будущих мирных соглашений;

e) обеспечить уважение и защиту прав жертв, членов их семей и свидетелей в рамках процессов установления мира, примирения и урегулирования;

f) оказать правительству техническую помощь и прочую поддержку в целях реформирования системы уголовного правосудия, в том числе

пенитенциарной системы, в соответствии с международными нормами и стандартами;

g) оказывать помощь правительству в деле освобождения всех произвольно задержанных и других незаконно лишенных свободы лиц и перевода всех законно лишенных свободы лиц в тюрьмы, находящиеся под реальным и исключительным контролем судебной полиции министерства юстиции;

h) поддерживать программы оказания юридической помощи задержанным лицам, включая мигрантов и других лиц, которые особо подвержены риску стать жертвами серьезных актов нарушения и попрания прав человека;

i) применять практику должной осмотрительности в рамках программ поддержки ливийских сил безопасности и строгие процедуры проверки к получателям технической и прочей помощи в целях исключения из числа бенефициаров лиц, подозреваемых в совершении актов нарушения норм международного гуманитарного права, актов нарушения или попрания прав человека или международных преступлений;

j) обеспечивать эффективную защиту и помощь жертвам актов нарушения и попрания прав человека путем предоставления достаточной финансовой и прочей поддержки организациям, оказывающим правовую помощь, а также услуги по психосоциальной и физической реабилитации и консультационные услуги;

k) обеспечить, чтобы любое сотрудничество в рамках двусторонних или региональных соглашений по вопросам управления миграцией с ливийскими учреждениями и/или оказание поддержки им соответствовали обязательствам по международному праву прав человека, международному беженскому праву и другим соответствующим нормам международного права, а также обеспечить эффективный и независимый контроль за соблюдением прав человека в Ливии, в том числе для недопущения того, чтобы сотрудничество с Ливией и/или оказываемая ей помощь прямо или косвенно позволяли или помогли совершать акты нарушения прав человека;

l) обеспечить в соответствии с международным правом прав человека и беженским правом соблюдение принципа недопущения неправомерной высылки и расширить возможности безопасного и упорядоченного перемещения мигрантов и беженцев.