



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 February 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок третья сессия

24 февраля – 20 марта 2020 года

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости,
последующие меры и осуществление
Дурбанской декларации и Программы действий**

Доклад Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий о работе ее семнадцатой сессии*

Записка секретариата

Резюме

Секретариат имеет честь препроводить доклад Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий о работе ее семнадцатой сессии, состоявшейся в Женеве с 16 по 20 декабря 2019 года и 16 января 2020 года. Доклад подготовлен во исполнение резолюции 34/34 Совета по правам человека.

* Было принято решение опубликовать настоящий доклад после стандартной даты публикации в связи с обстоятельствами, находящимися вне контроля представляющего субъекта.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Межправительственной рабочей группой по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий в соответствии с резолюцией 34/34 Совета по правам человека.

II. Организация работы сессии

2. Рабочая группа провела свою семнадцатую сессию с 16 по 20 декабря 2019 года и 16 января 2020 года. Участники провели обсуждение и обмен мнениями по вопросу о положении дел в области расовой дискриминации во всем мире, о проблемах, с которыми сталкиваются женщины африканского происхождения, и о мерах по повышению эффективности механизмов осуществления последующей деятельности в связи с Дурбанской декларацией и Программой действий, а также по вопросу о повышении уровня взаимодействия и взаимодополняемости в сфере функционирования этих механизмов. Рабочая группа рассмотрела достигнутый прогресс в осуществлении программных мероприятий в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Она провела полудневное совещание для обмена предварительными мнениями о ходе подготовки к двадцатилетию принятия Дурбанской декларации и Программы действий.

A. Участники

3. В работе сессии приняли участие представители государств – членов Организации Объединенных Наций, наблюдатели от государств, не являющихся ее членами, и представители от межправительственных и неправительственных организаций (см. приложение).

B. Открытие сессии и выборы Председателя-Докладчика

4. Семнадцатую сессию Рабочей группы открыл начальник Секции по борьбе с расовой дискриминацией Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В ходе сессии с докладами выступили эксперты по правам человека.

5. В своем выступлении начальник Секции по борьбе с расовой дискриминацией напомнил о том, что проявления неравенства в имуществе и доходе достигли исторических пропорций и превратились в угрозу для устоев во всех областях деятельности Организации Объединенных Наций – от развития и прав человека до мира и безопасности. Это неравенство подпитывается предрассудками, расизмом, ненавистью и насилием и активно проникает в каждую сферу жизни. Он напомнил, что подобные проявления неравенства в непропорциональной степени затрагивают лиц африканского происхождения, в особенности женщин и девочек африканского происхождения, которые страдают от перекрестных форм дискриминации. В этой связи он сослался на недавнюю публикацию УВКПЧ, где рассмотрен ряд проблем, с которыми приходится сталкиваться женщинам и девочкам африканского происхождения, включая высокие показатели школьного отсева, дискриминацию при трудоустройстве и на рабочем месте, дискриминацию при доступе к медицинскому обслуживанию, особенно в сфере сексуального и репродуктивного здоровья и прав, преступления на почве ненависти, сексуальное и гендерное насилие и негативные стереотипы. Он информировал Рабочую группу о проведении регионального семинара по расширению прав, возможностей и участия в политической жизни женщин африканского происхождения, который был организован совместными усилиями УВКПЧ и правительства Коста-Рики и состоялся в декабре 2019 года в Сан-Хосе. В ходе семинара Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека признал, что произошел беспрецедентный рост числа женщин, занимающих руководящие должности в странах Латинской Америки и Карибского региона, но что

этот процесс не имел для всех женщин одинаково благоприятные последствия. Было подчеркнуто обязательство государств обеспечивать инклюзивность при осуществлении права на участие в делах государства и необходимость сбора данных в разбивке по соответствующим факторам, касающимся участия в политических и публичных делах, и рекомендовано принятие политических мер, в том числе временных специальных мер, и налаживание институциональных механизмов для поощрения обеспечения равного участия женщин африканского происхождения на всех уровнях процессов принятия решений и учреждений.

6. Председателем-Докладчиком был избран постоянный представитель Лесото при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Рефилои Литджобо.

7. После избрания Председателя-Докладчика Рабочая группа утвердила программу работы своей семнадцатой сессии.

С. Заявления

8. Председатель-Докладчик предложил участникам выступить с общими заявлениями.

9. Представитель Бразилии отметил особый, уникальный характер дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения в Бразилии, и подчеркнул, что Международное десятилетие открывает историческую возможность для поощрения изменений и активизации международных усилий, таких как создание постоянного форума для лиц африканского происхождения и начало переговоров по декларации Организации Объединенных Наций о правах лиц африканского происхождения.

10. Представитель Европейского союза заявила, что перекрестные формы дискриминации, с которыми сталкиваются женщины африканского происхождения, заслуживают безотлагательной дискуссии. Она согласилась с тем, что необходимо приступить к обсуждению вопроса о праздновании двадцатилетия принятия Дурбанской декларации и Программы действий и о том, как наилучшим образом использовать эту знаковую дату для сосредоточения усилий на борьбе с расизмом.

11. Представитель Исламской Республики Иран отметил, что общемировая волна современных форм расизма, ксенофобии, исламофобии, воинствующих экстремистских движений, национал-популизма, неонацизма и связанной с ними нетерпимости по-прежнему существует и несет в себе угрозу осуществлению прав человека во всем мире.

12. Представитель Кубы отметил, что его правительство приняло национальную программу борьбы с расовой дискриминацией и что решением Президента Кубы был учрежден правительственный комитет по координации этой программы. Он выразил глубокую озабоченность в связи с нарастанием и возрождением во многих странах неонацизма и ксенофобии.

13. Представитель Нигерии подчеркнул, что в интересах мирного сосуществования и безопасности необходимо вновь коллективно выразить приверженность борьбе с расизмом и противодействию расистским и ксенофобным политическим выступлениям.

14. Представитель Тринидада и Тобаго напомнила о том, что недавно ее страна совместно с Карибским сообществом, УВКПЧ и Рабочей группой экспертов по проблеме лиц африканского происхождения организовала однодневную дискуссию, посвященную Международному десятилетию. Она подчеркнула, что, хотя достижения женщин и девочек африканского происхождения находят всеобщее признание, налицо необходимость глубокого размышления над сохраняющимися проблемами и препятствиями, с которыми они сталкиваются.

15. Представитель Южной Африки выразил обеспокоенность в связи с наблюдаемой глобальной тенденцией к возрождению расистских и экстремистских

движений, пропагандирующих ложные идеологии превосходства, основанные на крайних популистских и националистических убеждениях. Он далее заявил, что такие движения стали действовать более напористо, прикрываясь анонимностью современных средств коммуникации.

16. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла с беспокойством отметил нарастание расистских манифестаций, ксенофобии и ненавистнических выступлений, в результате которых миллионы людей стали жертвами актов насилия, включая гибель ни в чем не повинных людей. Эти трагические события в непропорционально значительной степени затронули лиц, живущих в бедности.

17. Представитель выразил глубокую озабоченность тем, что в мире по-прежнему существуют некоторые формы ксенофобии, находя свое выражение в ненавистнических выступлениях в Интернете и социальных сетях, в частности со стороны крайне правых и примкнувших к ним групп. Он особо отметил важность принятия глобальных мер для противодействия подобным явлениям.

18. Представитель Азербайджана ознакомил участников с опытом его страны в деле поощрения межкультурного диалога и культурного разнообразия, подчеркнув уникальность расположения Азербайджана на границе Европы и Азии и тот факт, что он исторически является местом мирного сосуществования различных культур.

19. Представитель Колумбии напомнил о том, что на территории его страны находятся 1,7 млн мигрантов из Венесуэлы и что его правительство принимает специальные политические меры для обеспечения прав венесуэльцев, включая предоставление колумбийского гражданства детям венесуэльских мигрантов, которые родились в Колумбии.

20. Представитель Индии особо отметил важность изменения общественных настроений и указал на необходимость дальнейшего сосредоточения усилий на проблемах воспитания и информирования молодежи для привития ей истинных ценностей.

21. Представитель Анголы, выступая от имени Группы африканских государств, вновь заявила о важности деятельности Межправительственной рабочей группы для обеспечения последующих мер по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий. Она отметила, что принятых на сегодняшний день мер, по-видимому, недостаточно для преодоления негативного воздействия расизма и ненавистнических выступлений. Она напомнила о том, что резолюция 42/29 Совета по правам человека, принятая путем консенсуса, дала позитивный сигнал в отношении международного сотрудничества для борьбы с расизмом.

22. Представитель Сирийской Арабской Республики выразил обеспокоенность в связи с активизацией проявлений ксенофобии, исламофобии и ненавистнических выступлений против лиц африканского происхождения, представителей меньшинств, мигрантов и беженцев и указал на необходимость принятия мер по пресечению этих серьезных нарушений.

23. Представитель Эквадора отметил, что его правительство обновило Национальную повестку дня по обеспечению равенства народов и национальностей на 2019–2021 годы через диалог и обеспечение участия гражданского общества. Он упомянул о том, что визит Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения в Эквадор стал прекрасной возможностью для выявления достижений и проблем в этой сфере.

24. Представитель Китая заявил, что, хотя одним странам удалось добиться определенного прогресса в осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий, другие страны не приняли мер по запрещению расистских и ненавистнических выступлений или пытались оправдать отсутствие таких запретов соблюдением свободы слова.

25. Представитель Всемирного совета мира отметил случаи проявления ксенофобии в отношении венесуэльских мигрантов и граждан в различных странах и напомнил о важности обеспечения уважения прав мигрантов.

III. Обсуждение положения дел в области расовой дискриминации во всем мире

26. Рабочая группа рассмотрела пункт 5 повестки дня «Обсуждение положения дел в области расовой дискриминации во всем мире», в рамках которого выступили три эксперта: член Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения Доминик Дэй, доцент юридического факультета Университета Претории Жоэль Малесела Модери и член Комитета по ликвидации расовой дискриминации пастор Мурильо.

27. Г-жа Дэй отметила возобновление случаев совершения преступлений на почве ненависти и провокационных политических высказываний против лиц африканского происхождения. Она подчеркнула, что во многих странах политическая риторика используется как инструмент против лиц африканского происхождения с целью получения или укрепления власти. Она также указала на вызывающую озабоченность попытку оправдания расовой дискриминации и расовой ненависти, в том числе в случаях, когда она сочетается с дискриминацией по признакам пола и гендерной идентичности, инвалидности, вероисповедания и сексуальной ориентации под прикрытием заявлений о свободе слова и свободе религии. Далее она особо отметила насилие в отношении женщин африканского происхождения и женщин-трансгендеров африканского происхождения. Г-жа Дэй выразила обеспокоенность в связи с процессом распространения «больших данных» и продуктов искусственного интеллекта, который становится непропорционально тяжелым бременем и ущемляет лиц по признаку их расы, и в связи с распространением дискриминации, которая может быть вызвана предвзятостью, заложенной в алгоритмы. В алгоритмах охвата медицинским обслуживанием лицам африканского происхождения может уделяться меньше внимания по сравнению с другими группами, несмотря на то, что у них наблюдаются аналогичные медицинские симптомы и уровень состояния здоровья. Г-жа Дэй заявила, что Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения имела возможность провести с лицами африканского происхождения глобальную дискуссию и что озвученные ими истории и озабоченности оказались на удивление схожи друг с другом вне зависимости от страны.

28. Г-н Модери в своем выступлении пояснил, что, прежде всего, мир до сих пор ощущает на себе последствия, в том числе долговременное воздействие, неразрешенных и невыносимо тяжелых проблем, связанных с порабощением, колонизацией, апартеидом, неоколониализмом, этническим геноцидом и «племенным строем». Он заявил, что к последствиям этих явлений относятся социально-экономическое неравенство с активной расовой составляющей и проявления неравенства в участии, принятии решений и уязвимости к насилию. Он отметил, что политические силы, исповедующие расизм в отношении чернокожих, ксенофобию, антисемитизм и неонацизм, выражают свои убеждения в противовес глобализации и интеграции. Г-н Модери напомнил о том, что, в частности, группы расовых меньшинств, беженцев, мигрантов, коренных народов и лиц африканского происхождения подвергаются наиболее высокому риску жестоких нападений, преследования и дискриминации. Он подчеркнул, что движения прогрессивного толка и движения за расовое, гендерное, сексуальное и экономическое равенство тоже активно наращивают свою деятельность и популярность в ответ на проявления неравенства и несправедливости, в том числе движения за признание прав коренных народов, расовую и историческую справедливость, выплату компенсации и восстановление прав. Он подчеркнул необходимость разработки альтернативных подходов, особенно с политической, интеллектуальной и культурной точек зрения выживших лиц и жертв колонизации, порабощения и расового угнетения.

29. Г-н Мурильо в своем выступлении отметил, что в разных частях мира наблюдается уровень расовой напряженности, сопоставимый с тем, который предшествовал началу второй мировой войны; эта напряженность сопровождается нарастанием заявлений о предполагаемой идентичности и этнонационализма в политической и экономической сферах. Он признал, что эти факторы угрожают демократическим ценностям, которые уже считались консолидированными.

Г-н Мурильо заявил, что расизм находит отражение в новых теориях, например в так называемой «демократической реконверсии», стремясь мобилизовать голоса избирателей якобы для защиты национальной идентичности. По его мнению, именно такие идеи лежат в основе неприятия мигрантов. Он прокомментировал неадекватное применение результатов цифровой революции и взаимосвязь между расизмом и алгоритмами. Он отметил, что финансовый, образовательный, здравоохранительный и жилищный секторы все в большей степени управляются с помощью алгоритмов, определяющих порядок обращения с лицами африканского происхождения и другими группами и индивидами, которые сталкиваются с расовой дискриминацией.

30. Представитель Европейского союза сообщила, что Европейский союз обратился к своим государствам-членам с просьбой ввести наказание за публичное подстрекательство к насилию или ненависти в отношении лиц, определяемых по их расе, цвету кожи, религии, родовому, национальному или этническому происхождению, в том числе в онлайн-режиме. В 2016 году Европейский союз учредил группу высокого уровня, которая подготовила и одобрила руководящие принципы борьбы с преступлениями на почве ненависти и составила курс профессиональной подготовки для сотрудников правоохранительных органов и системы уголовного судопроизводства. Представитель Европейского союза особо отметила ключевое значение применения правозащитного подхода к процессу сбора данных, в рамках которого особенно важными будут являться принцип защиты данных и право на неприкосновенность частной жизни.

31. Представитель Бразилии отметил, что для сокращения масштабов расового неравенства в Бразилии и содействия интеграции лиц африканского происхождения правительство проводит политику позитивной дискриминации и, в частности, устанавливает квоты в государственных университетах и на государственной службе. Он далее указал, что в интересах бразильцев африканского происхождения также проводится национальная политика полноценного здоровья для чернокожего населения и принят национальный пакт о снижении показателей материнской и неонатальной смертности. Он сообщил Рабочей группе о национальном плане предупреждения насилия в отношении молодежи, находящейся в уязвимом положении.

32. Представитель Российской Федерации отметил, что расовая дискриминация носит системный характер и что лица африканского происхождения зачастую лишены возможности всестороннего развития. Он выразил озабоченность по поводу появления на политической арене неонацистских движений и движений с аналогичными идеологиями, а также в связи с тем, что такие идеологии становятся привлекательными для молодежи.

33. Представитель Анголы выразила обеспокоенность тем, что системам образования не удастся противодействовать проблемам расизма и расовой дискриминации в государствах, где расизм снова поднимает голову. Она сослалась на последний доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A/74/321), в котором Специальный докладчик заявил, что некоторыми из первоначальных причин возрождения расизма являются невежество и недостаточная информированность населения.

34. Отвечая на вопрос о роли образования и повышения осведомленности населения, г-н Модери подчеркнул важность признания того факта, что антирасистские идеи нужно прививать людям в более раннем возрасте. По его мнению, образовательные материалы, предназначенные для решения императивных задач по укреплению нации, в которых расовое угнетение представлено как недоразумение, должны быть пересмотрены, чтобы в них более отчетливо отражался исторический вклад африканцев и лиц африканского происхождения. Он также подчеркнул важность распространения ценностей демократии, плюрализма и разнообразия для искоренения расовой иерархии и неравенства, которые продолжают превалировать во многих странах.

35. Отвечая на вопросы, г-жа Дэй особо отметила всеобщую ответственность за то, чтобы в выступлениях на национальном уровне включать в толкования национальной идентичности признание роста разнообразия и сложности наших социумов и семей. По ее мнению, одна из причин подъема национализма в политике состоит в том, что обсуждение на расовую тему рассматривается как вызов для национальной и семейной идентичности. Она подчеркнула неотложный характер разработки убедительной альтернативы националистическим выступлениям. Г-жа Дэй далее указала, что одним из ключевых элементов в этой связи является признание лиц африканского происхождения, в особенности признание того факта, что эти лица внесли вклад в развитие наших обществ и что национальные идентичности формировались и обогащались благодаря расовому разнообразию. Подготовка данных в разбивке по различным факторам играет в этой связи важнейшую роль в выявлении расового неравенства и дискриминации, а также будет иметь определенное значение при разработке эффективных методов их преодоления.

36. При ответе на вопросы г-н Мурильо вновь подтвердил важность просвещения в деле распространения ценностей, пропагандирующих уважение и толерантность. Он признал наличие проблем на пути осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, возникших из-за снижения активности после терактов, совершенных 11 сентября 2001 года, и обратился к государствам-членам с призывом вновь повысить свою активность. Он напомнил о конкретных проблемах распространения расизма, связанных с развитием искусственного интеллекта и социальных сетей. Г-н Мурильо подчеркнул важность применения этих новых технологий для воспитания общества и предупреждения расизма и расовой дискриминации.

IV. Обсуждение мер, которые необходимо принять для повышения эффективности механизмов последующих действий по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и обеспечения большего взаимодействия и взаимодополняемости в работе этих механизмов

37. Председатель представил докладчиков по этому вопросу г-жу Дэй и г-на Мурильо и спросил их о том, какие меры следует принять для повышения эффективности механизмов последующих действий в связи с Дурбанским процессом.

38. Г-жа Дэй отметила важность анализа и обновления концепции и обязательств, касающихся механизмов последующих действий в связи с Дурбанским процессом, в частности в отношении расовой справедливости. Она сообщила, что, по мнению Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения, налицо острая потребность в наращивании ресурсов, целеустремленности и решимости, а также в сосредоточении усилий на взаимодействии, взаимодополняемости и достижении результатов, чтобы обеспечить реальную защиту от эксплуатации земель, физических сил и ресурсов лиц африканского происхождения.

39. По мнению г-жи Дэй, большое значение имеют взаимодействие и взаимодополняемость, поскольку имеющиеся ресурсы для свертывания структурных и системных проявлений расизма, столь укоренившихся в нашей современной глобальной экономике, всегда будут являться предметом спора для некоторых могущественных секторов общества.

40. Создание постоянного форума для лиц африканского происхождения необходимо в целях обеспечения пропаганды идей и плана действий для всех имеющихся механизмов последующих действий в связи с Дурбанским процессом; оно должно стать приоритетом на начало 2020 года. Промежуточный обзор Международного десятилетия даст возможность направить усилия на достижение максимальной активности и реальных результатов в оставшийся период десятилетия.

41. Приближающееся двадцатилетие принятия Дурбанской декларации и Программы действий открывает широкие возможности для признания центрального характера механизма последующих действий в связи с Дурбанским процессом как всеобъемлющего инструмента для борьбы с расизмом и формирования пространства для новых обязательств, касающихся инвестиций, взаимодействия и взаимодополняемости. В 2020 году Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения планирует организовать однодневное мероприятие в ознаменование двадцатилетия Дурбанской декларации и Программы действий.

42. Одним из ускорителей процесса укрепления механизмов последующих действий в связи с Дурбанским процессом должна стать технология. Налицо рост потребности в методах, позволяющих заблаговременно записывать сессии и транслировать их через Интернет и упрощать дистанционное участие гражданского общества и других групп населения.

43. Г-н Мурильо отметил, что Дурбанская декларация и Программа действий являются стержнем деятельности Комитета по ликвидации расовой дискриминации, в частности в рамках периодического обзора осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации государствами-участниками. Комитет может принять меры к тому, чтобы в периодические доклады государств-участников включалась информация о ходе осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. Комитет приветствовал инициативу по разработке международной декларации о правах человека лиц африканского происхождения. Принятые Комитетом общие рекомендации – это инструменты, позволившие воспринять различные темы, связанные с Дурбанской декларацией и Программой действий, двумя примерами которых являются его общая рекомендация № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка и его проект общей рекомендации о расовом профилировании и «предвзятости» алгоритмов. В настоящее время в адрес Комитета поступают межгосударственные сообщения. Он получил сообщение от Катара против Объединенных Арабских Эмиратов и сообщение от Государства Палестина против Израиля.

44. Представитель Исламской Республики Иран подчеркнул, что к числу мер, которые нужно принять для повышения эффективности механизма осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, относится укрепление многосторонности. Колониализм являлся в прошлом столетии явным символом односторонности; возвращение к такому состоянию дел подорвет усилия, направленные на осуществление Дурбанской декларации и Программы действий, поскольку приведет к росту проявлений ксенофобии, расизма и неприятия мигрантов во всех частях мира.

45. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла выделил тот факт, что Дурбанская декларация и Программа действий призывают к принятию основных мер по активизации антирасистского воспитания, подтверждению необходимости предоставления требуемых ресурсов жертвам и обеспечения их прав человека. Представитель отметил, что в 2019 году глава государства подписал указ о проведении десятилетия лиц африканского происхождения.

46. Представитель Европейского союза подчеркнула, что, несмотря на ограниченность ресурсов, проводится скорее работа по распространению механизмов, чем по эффективности осуществления. Она сообщила, что Европейский союз поддерживает обновление мандата Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения. Она отметила ряд негативных аспектов, связанных с работой пяти видных независимых экспертов по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, а именно то, что двое из пяти членов группы работают на этих должностях с момента ее создания в 2002 году и что мандат этого механизма не предусматривает какого-либо установленного срока полномочий, который, по мнению Европейского союза, должен составлять три года. В отношении Специального комитета по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации она отметила, что комитету в 2016 году было поручено составить дополнительный протокол, но компромиссного варианта достичь не удалось. Она также указала на отсутствие

компромисса в вопросе о создании форума по проблеме лиц африканского происхождения, в частности по вопросу о том, где он будет размещаться – в Женеве или в Нью-Йорке.

47. Представитель гражданского общества отметил, что создание форума для диалога по проблеме лиц африканского происхождения предусмотрено в программе деятельности. Неспособность создать такой форум будет означать упущенную возможность, поскольку он мог бы стать механизмом, обеспечивающим ответственность государств. Он заявил, что у каждого из этих разнообразных механизмов есть свои функции и что следует провести дискуссию о том, как им теснее взаимодействовать друг с другом.

48. Г-н Мурильо, касаясь предложения о подготовке протокола к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, сообщил, что Комитет по ликвидации расовой дискриминации неоднократно подчеркивал, что Конвенция – это динамичный инструмент, обеспечивающий толкование положений о борьбе с расизмом и расовой дискриминацией. Примерами тому являются составленные Комитетом общая рекомендация № 35 и проект общей рекомендации о расовом профилировании и «предвзятости» алгоритмов, причем в этом последнем рассматриваются вопросы, которые непосредственно не охвачены Конвенцией. Он напомнил о том, что перед составлением таких общих рекомендаций с государствами-членами проводятся тематические обсуждения и консультации. Он также напомнил об активной переписке и взаимодействии Комитета с Рабочей группой экспертов по проблеме лиц африканского происхождения, а также о проводимых ими обмене мнениями и рассмотрении различных сквозных аспектов.

49. Г-жа Дэй указала на потребность в большем объеме ресурсов и согласилась с необходимостью развивать реальные механизмы для оценки последствий и обеспечения максимального приложения усилий. Она подчеркнула, что постоянный форум может играть в этой связи важную роль, объединяя гражданское общество и формируя годовую повестку дня, ключевые приоритеты, индикаторы и показатели для измерения результатов. Она заявила, что разнообразный практический опыт различных механизмов может обеспечить достижение более заметных результатов в работе по выполнению общих пунктов повестки дня и приоритетных задач. Г-жа Дэй отметила, что Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения сотрудничают по целому ряду как официальных, так и неофициальных направлений и опираются на наработки друг друга, в частности в сфере коммуникации с государствами-членами.

50. Председатель Специального комитета по разработке дополнительных международных стандартов также выступил по пункту 6 повестки дня. Он отметил историческую связь с механизмами для содействия осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий. Он заявил, что, хотя все механизмы важны и созданы для содействия осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, есть опасения, что функции этих трех механизмов не являются взаимодополняющими при попытке совместной работы, направленной на популяризацию и выполнение Дурбанской декларации и Программы действий. Он призвал к предупреждению дублирования в работе всех механизмов и особо отметил потребность в обеспечении эффективности. Он счел, что впредь нужно ставить акцент на борьбу с ненавистническими высказываниями в онлайн-овом и офлайн-овом режимах и уделять приоритетное внимание превентивным мерам. Председатель Специального комитета приветствовал рекомендации и знания от независимых экспертов, но при этом счел, что необходимо уделять пристальное внимание внедрению национального подхода к осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий. Он подчеркнул, что проблема расизма касается не какой-либо отдельной группы или страны, а тех, кто страдает от его проявлений. Чтобы способствовать осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, необходимо повышать уровень осведомленности о них среди населения и активизировать их популяризацию, проводя кампании усилиями международных организаций и национальных правительств, а также социальные и культурные мероприятия.

V. Дискуссия о проблемах, с которыми сталкиваются женщины африканского происхождения

51. Рабочая группа рассмотрела пункт 7 повестки дня «Обмен мнениями и дискуссия о проблемах, с которыми сталкиваются женщины африканского происхождения». По этой теме выступили следующие шесть экспертов: региональный координатор по вопросам пропагандистской деятельности Фонда активной гражданской позиции г-жа Ана Каролина Лоренсу, г-жа Дэй, г-н Модери, председатель Сети женщин-мигрантов г-жа Нтамбе Моди, директор Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения г-жа Моника Ферро и г-н Мурильо.

52. В своем выступлении г-жа Лоренсу пояснила, что за последние 20 лет благодаря систематическому анализу положения женщин африканского происхождения удалось пролить свет на взаимосвязи между половой, расовой, этнической и социальной принадлежностью и что в этих выводах отражается рост требований движения женщин африканского происхождения. Она далее пояснила, что рассмотрение ситуации с учетом перекрестного характера признаков дискриминации – это инструмент, дающий возможность выявлять не только различные проявления дискриминации, такие как сексизм, расизм и классовые предрассудки, но и перекрестный и дублирующий характер дискриминации, когда она проявляется одновременно по двум, трем или более признакам.

53. В этой связи она сослалась на опыт государств Латинской Америки и Карибского бассейна, где, несмотря на тот факт, что государства участвуют в целом ряде международных соглашений и конференций, направленных на признание прав лиц африканского происхождения, эти лица по-прежнему подвергаются дискриминации при доступе к различным возможностям и при осуществлении своих прав, особенно женщины, живущие в бедных и сельских районах. Г-жа Лоренсу подчеркнула важность признания различающихся ситуаций лиц африканского происхождения в Латинской Америке и Карибском бассейне и применения дифференцирующих подходов к их анализу.

54. Она выделила ряд структурных форм дискриминации, с которыми сталкиваются женщины африканского происхождения в Латинской Америке, такие как неравенство в показателях богатства, непредставленность в политической жизни и уязвимость к насилию, и подчеркнула необходимость разработки мер, учитывающих более широкий контекст общин, в которых проживают женщины африканского происхождения.

55. Г-н Модери в своем выступлении заявил, что отсутствие гендерного равенства остается для Африки одной из самых серьезных проблем. Он напомнил, что колониализм, обеспечивший утверждение расового подхода к африканским народам, является к тому же в высшей степени гендерным проектом, опирающимся на особые концепции семьи и домашней жизни, благодаря которым появилась возможность контроля над африканскими семьями. В этих концепциях явно выражены процессы разделения труда, распоряжения земельными ресурсами и трудовой эксплуатации. Он подчеркнул, что эти аспекты важно рассматривать также с точки зрения тех методов, с помощью которых колониализм формировал жизненный опыт африканских мужчин.

56. Он заявил, что эти аспекты нужно анализировать не только с точки зрения «пересекаемости» признаков пола и расы, но и с точки зрения принадлежности к Африке, а конкретнее – с учетом весьма разных культурных значений понятий «гендер» и «родина», отличающихся от способов формирования этих понятий в международном праве и в международных гендерных теориях. Важно проанализировать обстоятельства, в которых находятся африканские женщины, чтобы найти способы формулирования понятий свободы и справедливости в соответствии с присущей каждой женщине собственной культурной самоидентификацией. В этой связи к числу конкретных проблем, с которыми сталкиваются африканские женщины, относятся экономическое отчуждение и финансовая дискриминация, примерами

которой являются отсутствие доступа к официальной занятости и финансовому кредитованию и участие в политической жизни.

57. Он особо отметил важность образования и необходимость более подробного освещения в учебниках исторического вклада женщин, в частности их участия в борьбе с колониализмом. В этой связи он подчеркнул необходимость преобразования не только наших знаний о политике на национальном и международном уровне, но и исторических архивов и свидетельств, чтобы способствовать формированию более позитивного образа африканских женщин. Он указал на проблему низкой посещаемости школ африканскими девочками и упомянул о мерах, недавно принятых в Южной Африке для противодействия этой тенденции путем введения минимальных стандартов для школ, повышения уровня санитарии и гигиены, состояния инфраструктуры и безопасности по дороге в школу. Он призвал другие государства к принятию аналогичных мер, а затем остановился на проблеме сексуального домогательства и насилия в школах в отношении учащихся и учителей женского пола, которая также существует в вузах и на рабочем месте. Г-н Модирри особо выделил важность рассмотрения проблем ВИЧ/СПИДа и упомянул комплексный подход, применяемый в Южной Африке для противодействия этой проблеме.

58. Он заявил, что дебаты вокруг традиционной культурной практики, в частности в связи с калечением женских половых органов и некоторыми брачными обычаями, сыграли определенную роль в ограничении возможностей для развития африканских женщин. По его мнению, африканские женщины могут добиться гендерного равенства только путем признания особого и разнообразного характера культурно-исторического опыта африканских женщин. Он указал, что соответствующие преобразования должны проводиться самими общинами.

59. Г-жа Дэй в своем выступлении представила анализ на основе данных в разбивке по соответствующим факторам, посвященный потенциалу отдельных лиц и процессов принятия решений на местном уровне в области оказания воздействия на доступ к ресурсам и осуществления прав человека. Опираясь на конкретные случаи проявления дискриминации в отношении студентов африканского происхождения, она отметила влияние негативных стереотипов в части ограничения перспектив для студентов африканского происхождения и поддержания массовых масштабов расового неравенства в сфере защиты детей и практики изъятия детей на основе утверждений о надругательстве и пренебрежении. Она также указала на дискриминацию в отношении женщин африканского происхождения при доступе к медицинскому обслуживанию, отметив при этом, что среди женщин африканского происхождения наблюдаются более высокие показатели материнской смертности и заболеваемости вне зависимости от их дохода и местонахождения. Она подчеркнула, что эти проблемы не являются присущими или свойственными только женщинам африканского происхождения; они представляют собой результат системного и структурного расизма и формирования глобального менталитета, в котором отражено наследие торговли невольниками-африканцами.

60. Она заявила, что данные в разбивке по соответствующим факторам являются основным инструментом, позволяющим обнаруживать расовую дискриминацию и препятствия для доступа женщин африканского происхождения к их правам человека и определять эффективные пути восстановления их прав. В то же время она отметила, что данные могут использоваться и для укоренения нарушений прав человека. Она выделила ключевую роль директивных органов в защите человеческого достоинства и кадрового потенциала для надлежащей интерпретации данных, а также тот факт, что для анализа данных необходим контекст и разумное толкование. При сосредоточении внимания на местных условиях данные в разбивке по соответствующим факторам можно использовать для обнаружения проявлений расового неравенства, тестирования новых видов практики и политики, определения того, какие группы населения или какие виды практики приводят к расовому неравенству, для измерения прогресса в сокращении масштабов расового неравенства и расовой дискриминации.

61. Представитель Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) приветствовал проведение дискуссии по проблемам женщин и девочек африканского происхождения и выразил надежду, что

перекрестный характер признаков пола и расы впоследствии будет находить более заметное отражение. Он напомнил, что ЮНФПА направляет усилия на достижение этой цели, особенно в части разработки данных для выявления лиц, находящихся в уязвимом положении. Он особо отметил важность рассмотрения проблем, стоящих перед лицами африканского происхождения, особенно перед женщинами, в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, чтобы лица африканского происхождения не оказались забыты. Он подчеркнул, что ключевое значение для решения этой задачи имеет сбор данных в разбивке по соответствующим факторам для документального отражения способов дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.

62. Представитель Бразилии изложил национальную политику и меры, которые способствовали улучшению положения лиц африканского происхождения в его стране, включая принятие мер позитивной дискриминации. Он упомянул решение Верховного суда Бразилии о подтверждении конституционности политики квот для борьбы с расизмом и неравенством и развития образования и предпринимательства.

63. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла сделал сообщение о мерах, принятых его страной для обеспечения равенства и недискриминации, включая расширение участия женщин африканского происхождения в процессах принятия решений.

64. Представитель Намибии спросил г-на Модери о том, как законодательство о расширении экономических прав и возможностей чернокожего населения, осуществляемое в Южной Африке после установления независимости, способствовало устранению ряда проблем, связанных с экономическим отчуждением, в том числе с отчуждением женщин африканского происхождения.

65. Представитель Европейского союза напомнила, что женщины и девочки африканского происхождения подвергаются и сталкиваются с перекрестными и множественными формами дискриминации, в том числе по признакам расы, этнического происхождения, пола, национальности, миграционного статуса, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и иного социального статуса. Она пояснила, что в ходе первой недели Европейского союза в интересах лиц африканского происхождения, проведенной в парламенте Европейского союза в 2018 году, были представлены вдохновляющие истории многих женщин и девочек африканского происхождения в разных странах Европейского союза. Она особо отметила безотлагательность принятия мер по обеспечению того, чтобы поставщики государственных услуг, особенно в сферах социальной защиты, здравоохранения, образования и правосудия, проводили политику и процедуры ликвидации всех форм дискриминации и препятствий, с которыми сталкиваются женщины африканского происхождения.

66. Представитель Анголы подчеркнула важность не только анализа проблем, стоящих перед женщинами и девочками африканского происхождения, но и уделения особого внимания тому позитивному вкладу в историю и современность, который внесли женщины африканского происхождения, являясь политическими лидерами, дипломатами и судьями и занимая другие руководящие должности.

67. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что обсуждаемые ораторами проблемы и вызовы актуальны не только для африканских женщин или женщин африканского происхождения, но и для женщин во всех частях мира. Он задал участникам дискуссии вопрос о глубинных причинах возникновения этих проблем и о том, как устранить эти глубинные причины, в том числе изменить структурные и поведенческие схемы проявлений дискриминации.

68. Отвечая на вопросы, г-жа Дэй напомнила, что в Дурбанской декларации и Программе действий содержатся последовательные упоминания о женщинах и девочках африканского происхождения и о перекрестных и множественных формах дискриминации, в которых выделены соответствующие обязанности государств-членов. Она согласилась с тем, что во всем мире женщины независимо от их расы сталкиваются со сложными и серьезными проблемами, но при этом подчеркнула необходимость учета специфики перекрестных форм дискриминации, в особенности

дискриминации на основе расы и пола. Она пояснила, что для осмысления глубинных причин дискриминации требуется тщательный анализ контекста на основе надежных данных в разбивке по соответствующим факторам.

69. В ходе ответов на вопросы г-н Модери напомнил, что смысл дискуссии состоит в том, чтобы определить, следует ли рассматривать проблемы, стоящие перед конкретными группами, такими как женщины африканского происхождения и африканские женщины, в качестве аспекта общей проблемы, или же как отдельную проблему, требующую проведения особой политики и мероприятий. По его мнению, задача состоит в поиске стратегий, которые позволяют учитывать и отражать разнообразие женщин, включая африканских женщин и женщин африканского происхождения, а также их практический опыт. Он указал, что одна из главных задач при проведении политики в Африке заключается в том, чтобы отойти от западной и европейской моделей в теориях развития и теориях справедливости и закрепить этот отход в африканских культурно-социальных парадигмах.

70. Отвечая на вопрос о расширении прав и возможностей чернокожего населения, он указал на ряд проблем и вызовов, с которыми приходится сталкиваться в Южной Африке при внедрении этих политических основ, включая тот факт, что проводимая политика выгодна лишь немногочисленной элите, имеющей политические связи, а массовая коррупция подрывает проведение открытых конкурсов.

71. Отвечая на вопрос о глубинных причинах, г-жа Лоренсу напомнила о продолжающемся обсуждении исторических причин дискриминации, в частности историю колониализма, порабощения африканцев и торговли африканскими невольниками, и пояснила, что многие страны получили выгоду от огромного богатства, обеспеченного в результате порабощения и колониализма. Она вновь заявила о важности сбора данных на основе надежных научных методов.

72. Г-жа Моди в своем выступлении коснулась прагматичного подхода многих африканских женщин к проблеме противодействия расовой дискриминации в Европе. Несмотря на все вызовы, с которыми африканские женщины и женщины африканского происхождения сталкиваются в связи с получением вида на жительство, доступа к образованию, доступа к трудовой деятельности и с возможностями для предпринимательства, большинству из них удалось найти работу и какой-либо выход из своей ситуации. Она отметила богатый профессиональный и жизненный опыт африканских женщин и женщин африканского происхождения и указала, что проблема состоит в том, что этот их потенциал не используется в полной мере. Африканские женщины и женщины африканского происхождения, которые живут в Европе и не находят применения своему практическому опыту, могут утратить навыки и испытывать намного больше трудностей при повторном выходе на рынок труда. Г-жа Моди также отметила проблемы, с которыми сталкиваются дети и молодежь африканского происхождения в системе образования, включая ограниченность перспектив и предвзятость при ориентации их обучения. Она пояснила, что многих детей африканского происхождения ориентируют на профессионально-техническое обучение, а не на получение высшего образования.

73. Г-жа Ферро заявила, что расширение прав и возможностей женщин и девочек занимает центральное место в деятельности ЮНФПА и лежит в основе его стратегии. Она отметила, что во многих странах женщины африканского происхождения имеют больше шансов остаться безработными или иметь нестабильную работу в неформальном секторе, что зачастую их много среди домашней прислуги, что для них менее доступны контрацептивы и что они более уязвимы к сексуальному и гендерному насилию, включая изнасилование, детский брак, сексуальную эксплуатацию, похищение и торговлю людьми. В Латинской Америке и Карибском бассейне национальные показатели неграмотности и отсева в средних школах среди девочек африканского происхождения в сельских районах непропорционально высоки, что нередко объясняется бедностью, ранней беременностью, детским браком и детским трудом. Самые высокие уровни материнской смертности наблюдаются среди женщин и девочек африканского происхождения: вероятность их смерти при родах в три раза выше, чем у других групп женщин, причем они зачастую страдают от институциональной дискриминации в секторе здравоохранения. Г-жа Ферро

обратилась к государствам с призывом обеспечить всеобщий доступ к услугам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья для женщин и молодежи и стремиться к искоренению бедности и гарантировать женщинам африканского происхождения возможности для реального развития и расширенного участия в процессах принятия решений.

74. Г-н Мурильо упомянул о том, что дискриминация по признаку пола является одной из наиболее глубоко укоренившихся форм неравенства в мире, поскольку она затрагивает половину общемирового населения. Он напомнил, что в Швейцарии женщины получили право голосовать на выборах лишь в 1971 году, а принцип равенства между мужчинами и женщинами был закреплен в Конституции лишь в 1981 году. Мужчины зарабатывают на 12% больше женщин, причем на руководящих должностях этот разрыв увеличивается до 18,5%. Г-н Мурильо сообщил, что на американском континенте проживает 200 млн лиц африканского происхождения и что 60 млн из них живут в крайней нищете. В Латинской Америке и Карибском бассейне наблюдаются самые высокие в мире показатели количества убийств. По имеющимся данным, в Бразилии в 2013 году большинство убитых юношей и девушек составляли лица африканского происхождения, а в 2018 году более 5 000 человек погибли, находясь в руках полиции.

75. Г-н Мурильо заявил, что с убийством члена городского совета Рио-де-Жанейро г-жи Мариэль Франку, совершенным в марте 2018 года, острота проблемы насилия в отношении женщин африканского происхождения стала очевидной. Он с удовлетворением отметил сообщение представителя Бразилии о том, что благодаря принятию Закона о квотах Бразилия за последнее время добилась значительного прогресса в предоставлении доступа к высшему образованию молодым женщинам африканского происхождения. Кроме того, женщины африканского происхождения непропорционально часто становятся жертвами убийств в других странах, таких как Соединенные Штаты Америки, а также в городах Латинской Америки со значительной долей жителей африканского происхождения, таких как Кали (Колумбия). Г-н Мурильо особо отметил недавние важные достижения в сфере выдвижения женщин африканского происхождения на политические должности в регионе. Он указал на срочную необходимость изучения общего положения женщин африканского происхождения во всех частях мира. Он счел, что большинство законов о равенстве, которые были приняты в разных странах для поощрения прав женщин, к сожалению, не принесли выгоды женщинам африканского происхождения на основе равенства с другими женщинами. Он призвал ввести в действие законы о квотах непосредственно в интересах женщин африканского происхождения и других групп женщин, подвергающихся дискриминации по признаку расы.

76. В ходе обсуждения выводов и рекомендаций Рабочей группы (см. пункты 89 f) и 90 h) ниже) представитель Бразилии заявил о поддержке его страной права на жизнь с момента зачатия и о беспокойстве Бразилии по поводу применения двусмысленных понятий, которые можно толковать как побуждение к производству аборта, являющееся в его стране незаконной практикой: по мнению Бразилии, аборт нельзя использовать в качестве средства прерывания беременности. Он также пояснил приверженность его правительства делу активизации борьбы с преступностью и повышения уровня безопасности в стране и представил информацию о мерах, принятых государством в ответ на убийство члена городского совета г-жи Франку.

77. Представитель Гватемалы заявил, что его страна продолжает придерживаться своих обоснованно выдвинутых оговорок к Пекинской декларации и Платформе действий и Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию, руководствуясь своим внутренним законодательством.

VI. Обзор прогресса в осуществлении программы мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения

78. Представитель Европейского союза отметила, что 26 марта 2019 года Европейский парламент принял резолюцию, в которой подчеркивается, что активное и значимое участие лиц африканского происхождения в социальной, экономической, политической и культурной жизни имеет ключевое значение для борьбы с феноменом «афрофобии» и обеспечения их интеграции в Европе. Европейский парламент также призвал Европейскую комиссию подготовить Европейскому союзу рамочную основу для национальных стратегий социального вовлечения и интеграции лиц африканского происхождения.

79. Представитель Кубы сообщил, что на Кубе уже достигнут заметный прогресс в связи с проведением Международного десятилетия, включая принятие национальной программы по борьбе с расизмом. Он заявил, что организации гражданского общества имеют большое значение, в частности когда речь идет о реализации программы мероприятий по проведению Международного десятилетия.

80. Делегат от Бразилии отметил, что лица африканского происхождения составляют большинство населения Бразилии. Он сообщил, что Бразилия поддерживает ведение переговоров по декларации Организации Объединенных Наций о правах человека лиц африканского происхождения, и призвал другие государства присоединиться к этим усилиям.

81. Представитель Международного молодежного и студенческого движения содействия Организации Объединенных Наций отметил, что его организация принимает активное участие в поощрении Международного десятилетия и что его программа мероприятий должна осуществляться во всех секторах общества, а не только лицами африканского происхождения.

82. Представитель Анголы сообщила, что Ангола ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и что ее страна приступила к проведению мероприятий в рамках Международного десятилетия. Она, в частности, отметила музейный проект, который будет организован совместно с Соединенными Штатами, чтобы почтить память выходцев из Анголы, которые были обращены в рабство и стали объектом торговли.

83. Представитель Южной Африки отметил, что его страна активно занимается реализацией программы мероприятий по проведению Международного десятилетия, включая борьбу с ненавистническими высказываниями в социальных сетях и в Интернете. В стране приняты законы о запрете онлайн-дискриминации и уже приобретен опыт судебного преследования преступлений, связанных с выражением ненависти в онлайн-режиме. Делегат призвал другие страны поддержать создание форума лиц африканского происхождения и поощрять разработку международных норм, регулирующих меры противодействия выражению ненависти в онлайн-режиме.

VII. Предварительный обмен мнениями о подготовке к двадцатилетию Дурбанской декларации и Программы действий

84. Одно из своих заседаний Рабочая группа посвятила предварительному обмену мнениями о подготовке к двадцатилетию принятия Дурбанской декларации и Программы действий. Итоги этих дискуссий будут изложены в отдельном докладе, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии и Совету по правам человека на его сорок пятой сессии.

VIII. Выводы и рекомендации

A. Положение дел в области расовой дискриминации во всем мире

1. Выводы

85. Рабочая группа:

a) выражает озабоченность в связи с ростом масштабов подстрекательства к насилию, расовой ненависти, ненавистнических высказываний, преступлений на почве ненависти, неонацизма, неофашизма и воинственных националистических идеологий, основанных на расовых или национальных предрассудках, включая возрождение идеологий превосходства белой расы, подпитывающих современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, особенно в отношении африканцев, лиц африканского происхождения, азиатов и лиц азиатского происхождения, рома, тревелеров, синти, мигрантов, беженцев и просителей убежища;

b) подчеркивает необходимость перехода от принципов урегулирования расовых конфликтов и неравенства на основе политики, обеспечивающей неприкосновенность исторических привилегий, и от языка «ненависти», «нетерпимости» и «предрассудков» к подходу, при котором анализируются структурные властные отношения, институты и системы, воспроизводящие расовое неравенство, и который нацелен на осмысление и анализ исторических связей и нынешней ситуации неравенства;

c) признает, что многие современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости являются последствиями эпохи рабства, работорговли, особенно трансатлантической работорговли, апартеида, колониализма и геноцида, а также признает, что рабство и работорговля представляют собой преступления против человечности и должны всегда признаваться таковыми, особенно трансатлантическая работорговля, и относятся к основным источникам и проявлениям расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

d) признает, что в комплексном характере дискуссий о расовой справедливости и расовом равенстве должны отражаться сложность и богатство лиц африканского происхождения, коренных народов, национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств, мигрантов и беженцев;

e) признает, что жертвы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости могут страдать от множественных,отягченных и перекрестных форм дискриминации на основе других смежных признаков, таких как пол, язык, религия, политические или другие убеждения, социальное происхождение, имущество, рождение, инвалидность или иной статус;

f) отмечает с озабоченностью, что автоматическая обработка личных данных для индивидуального профилирования, автоматическое принятие решений и машинное обучение, которые иногда называют искусственным интеллектом, в отсутствие надлежащих гарантий и надзора в процессе их конструирования, разработки, оценки и регулирования могут привести к проявлению дискриминации или принятию решений, оказывающих негативное воздействие на лиц африканского происхождения, на меньшинства, мигрантов и других лиц;

g) подчеркивает важность равного доступа к качественному образованию, с беспокойством отмечает неравенство возможностей в этой сфере наряду с непризнанием потенциала, талантов и обучаемости детей, относящихся к группам меньшинств, коренным народам, мигрантам и лицам африканского происхождения, наличием структурных барьеров, с которыми они

сталкиваются, и признает наличие видов практики, принижающих потенциальные возможности детей из этих групп;

h) напоминает о том, что государствам, международным и региональным организациям, неправительственным организациям и частному сектору следует незамедлительно заняться положением инвалидов, которые также непропорционально страдают от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и от множественных илиотягченных форм дискриминации.

2. Рекомендации

86. Рабочая группа настоятельно призывает государства-участники:

a) полностью и эффективно выполнять свои обязательства по международному праву, особенно положения о недискриминации, предусмотренные в Уставе Организации Объединенных Наций, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также подписать и ратифицировать эти два Пакта и Конвенцию, если они еще этого не сделали;

b) создать в соответствующих случаях механизмы для принятия последующих мер и выполнения рекомендаций по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, включая рекомендации, касающиеся лиц африканского происхождения и сформулированные международными механизмами, такими как Комитет по ликвидации расовой дискриминации и другие договорные органы, мандатарии специальных процедур и универсальный периодический обзор, а также соответствующими региональными механизмами;

c) всесторонне сотрудничать с Рабочей группой экспертов по проблеме лиц африканского происхождения, Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и другими правозащитными механизмами, которые занимаются проблемами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и удовлетворять их запросы о страновых посещениях;

d) создать национальные законодательные механизмы и планы действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, если они еще этого не сделали;

e) признать значимость обмена передовой практикой, включая законы и инициативы, принятые на национальном и региональном уровнях для противодействия ненавистническим высказываниям в онлайн-режиме, в том числе в социальных сетях, и в этой связи поощрять проведение на региональном уровне политики борьбы с ненавистническими высказываниями в онлайн-режиме, например принятие компаниями по информационным технологиям и провайдерами социальных сетей кодексов поведения в сфере противодействия незаконным ненавистническим высказываниям в онлайн-режиме с целью искоренения таких высказываний;

f) ввести или укрепить, в зависимости от обстоятельств, государственную политику искоренения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, оснастить специализированные органы и механизмы по ее проведению и поощрять расовое равенство путем выделения надлежащих финансовых ресурсов, расширять возможности и потенциал в области обзора, расследования, образования и проведения разъяснительных кампаний в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий и итоговым документом Конференции по обзору Дурбанского процесса;

g) принять необходимые меры по обеспечению всестороннего осуществления всех прав человека инвалидов и упрощению их полной интеграции во все сферы жизни и в этой связи в приоритетном порядке подписать и ратифицировать Международную конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, если они еще этого не сделали.

В. Меры по повышению эффективности механизмов осуществления последующей деятельности в связи с Дурбанской декларацией и Программой действий и по обеспечению лучшего взаимодействия и взаимодополняемости в работе этих механизмов

1. Выводы

87. Рабочая группа:

a) признает важность продолжения усилий, направленных на повышение эффективности и действенности механизмов, созданных для осуществления решений Конференции в Дурбане, и обязуется активизировать усилия, направленные на предотвращение частичного совпадения и/или дублирования инициатив;

b) признает необходимость дальнейшего повышения эффективности механизмов по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью для повышения уровня взаимодействия, координации, согласованности и взаимодополняемости в их работе;

c) обязуется совершенствовать методы своей работы в целях повышения эффективности и результативности своей деятельности, включая принятие решения о том, что процедурные вопросы, в том числе вопросы по повестке дня, программе работы и темам для обсуждения, будут решаться Председателем не позднее чем за три месяца до начала соответствующей сессии, направление секретариату просьбы о том, чтобы все соответствующие документы как по процедуре, так и существу рассматриваемых вопросов распространялись им не позднее чем за шесть недель до начала соответствующих сессий, и чтобы секретариат заблаговременно уведомлял неправительственные организации, национальные правозащитные учреждения и другие заинтересованные стороны о предстоящих сессиях;

d) обязуется активизировать усилия по дополнению работы других механизмов, созданных для осуществления решений Конференции в Дурбане, которые направлены на предупреждение дублирования и параллелизма инициатив, и постановляет продолжить обсуждение этого вопроса на будущих сессиях;

e) просит УВКПЧ при планировании соответствующих сессий Дурбанской декларации и Программы действий и механизмов последующих действий избегать дублирования их соответствующих сессий, а также пересечения с сессиями Совета по правам человека и его различных механизмов, чтобы обеспечить широкое участие государств-членов, региональных и субрегиональных организаций, национальных правозащитных учреждений или аналогичных органов и организаций гражданского общества;

f) подчеркивает, что ограниченность ресурсов не должна влиять на осуществление Дурбанской декларации и Программы действий, признавая при этом необходимость повышения эффективности механизмов, касающихся или противодействующих расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в целях повышения уровня взаимодействия, координации, согласованности и взаимодополняемости в работе;

g) подчеркивает императивный характер полного и эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий и полагает, что двадцатилетие ее принятия следует рассматривать как перспективную

возможность для повышения ее роли в качестве всеобъемлющего инструмента повестки дня по борьбе с расизмом и для оценки воздействия работы механизмов последующих действий в связи с Дурбанским процессом и обеспечения более широкой наглядности и популяризации их вклада.

2. Рекомендации

88. Рабочая группа признает важность продолжения усилий, направленных на повышение эффективности механизмов последующих действий в связи с Дурбанским процессом, и обязуется активизировать усилия по предотвращению частичного совпадения и/или дублирования инициатив. Она вновь обращается с просьбой о расширении сотрудничества между механизмами последующих действий в связи с Дурбанским процессом и соответствующими правозащитными органами, включая договорные органы и мандатариев специальных процедур, в целях развития взаимодействия и взаимодополняемости между этими механизмами, и предлагает Группе независимых видных экспертов по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и Рабочей группе экспертов по проблеме лиц африканского происхождения:

а) максимально использовать наработки других механизмов Организации Объединенных Наций в области борьбы с ликвидацией расовой дискриминации;

б) активизировать усилия по предотвращению частичного совпадения и/или дублирования инициатив.

С. Проблемы, с которыми сталкиваются женщины африканского происхождения

1. Выводы

89. Рабочая группа:

а) напоминает, что дискриминация, с которой сталкиваются женщины африканского происхождения во многих частях мира, явно проистекает, в частности, из системного и структурного расизма и глобального менталитета, отражающего наследие торговли африканскими невольниками;

б) признает, что женщины и девочки африканского происхождения подвергаются перекрестным и множественным формам дискриминации и что необходимо применять комплексный подход к противодействию множественным формам дискриминации, с которыми сталкиваются женщины и девочки африканского происхождения;

в) вновь выражает озабоченность тем, что доля женщин африканского происхождения непропорционально высока среди лиц, живущих в бедности из-за отсутствия экономических возможностей, самостоятельности и доступа к экономическим ресурсам, в том числе к кредитам, землевладению и наследованию, вследствие чего женщины оказываются в ситуациях уязвимости и эксплуатации;

г) выражает озабоченность тем, что многие женщины и девочки африканского происхождения не имеют доступа к образованию из-за препятствий на пути к образовательным и академическим достижениям, которые снижают ожидания со стороны их учителей, и тем, что показатели школьного отсева среди женщин и девочек африканского происхождения непропорционально высоки;

е) осуждает неравенство, укоренившееся в системах образования, которые основаны на негативных гендерных и расовых стереотипах, способствуя в разных частях мира низкому уровню образовательного опыта среди женщин и девочек африканского происхождения, а также тот факт, что в их учебные

программы не включаются истории о женщинах африканского происхождения и сведения об их вкладе в формирование социумов;

f) вновь выражает озабоченность тем, что во многих частях мира женщины и девочки африканского происхождения сталкиваются с дискриминацией при осуществлении своего права на здоровье, что приводит к формированию структурных дискриминационных тенденций, касающихся проблем со здоровьем, что у женщин и девочек африканского происхождения нет равного доступа к услугам по сексуальному и репродуктивному здоровью и к репродуктивным правам в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию и Пекинской декларацией и Платформой действий, вследствие чего они, в частности, получают некачественную антенатальную помощь и страдают от более высоких показателей материнской смертности и заболеваемости по сравнению с другими женщинами, особенно в части ВИЧ-инфицирования и в том, что женщины с ВИЧ/СПИДом становятся жертвами стигматизации;

g) считает, что во многих частях мира женщины африканского происхождения сталкиваются с перекрестными формами дискриминации в области занятости, следствием которых являются высокие уровни безработицы, низкая заработная плата, нестабильные условия труда и их чрезмерная представленность среди домашней прислуги;

h) осуждает тот факт, что во многих странах из-за структурной дискриминации для женщин африканского происхождения характерны низкие уровни участия и представленности в политической жизни и доступа к руководящим должностям, и даже если участие женщин в политической жизни регулируется на основе законов о квоте, в них не учитывается системное неравенство, от которого страдают женщины африканского происхождения;

i) выражает озабоченность тем фактом, что зачастую женщины и девочки африканского происхождения непропорционально часто по сравнению с другими группами становятся жертвами насилия и пагубных видов практики, таких как убийство, домашнее насилие, сексуальное и гендерное насилие и домогательство, изнасилование, сексуальная эксплуатация, похищение, торговля людьми, детский брак и калечение женских половых органов, которые продолжают существовать в ряде стран из-за незначительного масштаба принимаемых мер;

j) с обеспокоенностью отмечает рост негативных стереотипов, расовых и сексистских издевательств и притеснений в отношении женщин африканского происхождения, которые обычно приводят к закреплению дискриминационных воззрений, оскорблений и насмешек, особенно в средствах массовой информации и в Интернете, и напоминает, что такие медийные платформы можно привлечь к выполнению ключевых функций в деле укрепления прав человека и равенства;

k) подчеркивает необходимость сбора данных в разбивке по соответствующим факторам, отражающих конкретное положение женщин и девочек африканского происхождения, который позволяет точнее оценивать уровень осуществления их прав и способствует выявлению и определению эффективных путей ликвидации проявлений расовой и гендерной дискриминации и барьеров и активизирует осмысленное признание их практического опыта при проведении анализа и указывает на необходимость проведения сбора данных ответственно и согласно международному праву прав человека, включая право на неприкосновенность частной жизни;

l) сожалеет о том, что данные о положении в области прав человека женщин африканского происхождения зачастую включаются в данные о женщинах в целом, что скрывает проявления неравенства среди женщин и дает искаженное представление о положении женщин африканского происхождения;

m) напоминает, что все процессы выработки политики требуют всеобъемлющего подхода, который позволяет учитывать специфику опыта

женщин и девочек африканского происхождения и обеспечивать их участие и дачу рекомендаций при разработке повесток дня и определении их приоритетов и потребностей.

2. Рекомендации

90. Поскольку в вышеупомянутых ключевых областях, влияющих на права женщин и девочек африканского происхождения, необходимо принять меры, Рабочая группа настоятельно призывает государства:

a) уважать, защищать и осуществлять все права человека женщин и девочек африканского происхождения и признать основную роль, которую женщины африканского происхождения сыграли в процессах национального развития, и настоятельную необходимость обеспечить всестороннее поощрение, соблюдение и защиту всех их прав человека;

b) применять комплексный межсекторальный подход к разработке государственной политики, принимая во внимание пол, расу, этническое и социальное происхождение, миграционный статус, инвалидность и религию, а также любой другой статус;

c) разработать государственную политику, направленную на ликвидацию неравенства, в соответствии с положениями Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Дурбанской декларации и Программы действий и с учетом соответствующих рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин;

d) рассмотреть вопрос о формировании законодательной и политической основы для включения перекрестных, гендерных и расовых аспектов в политику борьбы с бедностью, экономическим отчуждением и финансовой дискриминацией, принять меры к тому, чтобы вся деятельность по улучшению условий жизни женщин африканского происхождения была строго ориентирована на искоренение дискриминации и гарантирование реальных возможностей для развития; в этой политике должен учитываться более широкий контекст общин, где живут женщины африканского происхождения, особые потребности и опыт этих женщин, а также их непропорционально тяжелое бремя по воспитанию детей и ведению домашнего хозяйства, отсутствие доступа к рынкам и кредиту и то неравенство в доходах на рабочем месте, с которым они сталкиваются;

e) обеспечить уделение повышенного внимания положению сельских женщин в сфере земельной и продовольственной безопасности;

f) обеспечить женщинам и девочкам африканского происхождения доступ к образованию на всех уровнях с уделением особого внимания тем, кто находится в наиболее уязвимом и маргинальном положении, выделяя адекватные ресурсы и принимая при необходимости временные меры, в частности для доступа к высшему образованию, и принять надлежащие меры для снижения высоких показателей школьного отсева, сексуального насилия в школах и гендерной предвзятости при оценке академических результатов женщин и девочек африканского происхождения;

g) активизировать свои усилия в сфере образования, включая просвещение в области прав человека, для углубления понимания и повышения осведомленности о причинах, последствиях и пороках расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, при необходимости – в консультации с органами системы образования и частным сектором, и разрабатывать учебные материалы, в том числе учебники и словари, направленные на борьбу с этими явлениями, и в этом контексте уделять в соответствующих случаях первоочередное внимание пересмотру учебников и учебных программ и внесению в них соответствующих изменений для

устранения любых элементов, которые могут способствовать поощрению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости или усилению негативных расовых и гендерных стереотипов, а также включать в них материалы, способствующие ломке таких стереотипов, в том числе путем включения материалов об истории и вкладе женщин и девочек африканского происхождения;

h) обеспечить женщинам африканского происхождения равный доступ к всеобъемлющему, качественному и недорогому медицинскому обслуживанию с уделением особого внимания сексуальному и репродуктивному здоровью и ликвидировать в этой области все формы дискриминации;

i) ликвидировать все формы дискриминации в сфере занятости, принимая эффективные меры борьбы, в частности, с высокими показателями безработицы, непропорционально низкими уровнями заработной платы, чрезмерной представленностью среди домашней прислуги и нестабильными условиями труда;

j) рассмотреть вопрос о проведении политики поддержки участия женщин африканского происхождения в политической жизни, признать подобающее им место и принять меры по противодействию их отстранению от сферы политической власти и принятия решений, включая, в соответствующих случаях, принятие временных специальных мер, таких как меры позитивной дискриминации и законы о квоте;

k) разработать меры по прекращению всех форм насилия в отношении женщин африканского происхождения, включая сексуальное и гендерное насилие и пагубные виды практики, которые являются как причиной, так и следствием дискриминации и фактором ее непропорционального воздействия;

l) противодействовать негативным стереотипам, расистским и сексистским издевательствам над женщинами и девочками африканского происхождения, в частности путем выделения ресурсов для ответственного использования средств массовой информации и Интернета в качестве инструментов для достижения равенства, а также уважения, защиты и осуществления прав человека женщин и девочек африканского происхождения;

m) поддерживать меры, способствующие позитивному изображению женщин африканского происхождения в соответствии с их специфической и разнообразной реальностью, чтобы положить конец представлениям, ущемляющим их достоинство и самостоятельность;

n) обеспечивать сбор и анализ дезагрегированных статистических данных в соответствии с пунктом 92 а) Дурбанской программы действий, уделяя при этом особое внимание половой, расовой и этнической принадлежности, чтобы постоянно оценивать положение женщин и девочек африканского происхождения, определять достигнутый прогресс, выявлять случаи социального неравенства и направлять процесс выработки политики по предупреждению, пресечению и искоренению расовой дискриминации.

D. Обзор прогресса в осуществлении программы мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения

1. Выводы

91. Рабочая группа вновь подтверждает программу мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения, содержащуюся в приложении в резолюции 69/16 Генеральной Ассамблеи.

2. Рекомендации

92. Рабочая группа рекомендует государствам-участникам:

а) принять на себя обязательства по достижению ощутимых и значимых результатов к концу Международного десятилетия лиц африканского происхождения;

б) продолжать принятие мер по созданию постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения, который будет выполнять функции консультативного механизма для лиц африканского происхождения и других заинтересованных сторон в качестве платформы для повышения качества жизни и уровня благосостояния лиц африканского происхождения, содействовать подготовке декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения и принятию порядка, формата и аспектов, касающихся существа и процедуры проведения постоянного форума, на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи;

в) рассмотреть дальнейшие меры по поощрению и защите прав человека лиц африканского происхождения, закрепленных в международных документах, в том числе путем подготовки проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения;

г) обмениваться передовой практикой в сфере документирования и продвижения расового равенства в мировом масштабе и повышения осведомленности о проблемах, стоящих перед лицами африканского происхождения;

д) рассмотреть меры по противодействию «афрофобии» и всем формам дискриминации в отношении лиц африканского происхождения в рамках национальных планов действий по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

е) приветствует выпуск брошюры о Международном десятилетии лиц африканского происхождения, изданной УВКПЧ и Департаментом глобальных коммуникаций секретариата, и просит УВКПЧ опубликовать программу мероприятий по проведению Международного десятилетия в легкодоступном брошюрном формате на официальных языках Организации Объединенных Наций для ее широкого распространения и предлагает государствам опубликовать переводы этого документа.

Приложение

Список участников

Государства-члены

Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Аргентина, Афганистан, Беларусь, Бельгия, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Германия, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Индия, Индонезия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Китай, Колумбия, Куба, Лесото, Ливан, Люксембург, Марокко, Мексика, Намибия, Непал, Нигерия, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Российская Федерация, Сенегал, Сирийская Арабская Республика, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тринидад и Тобаго, Украина, Уругвай, Черногория, Чили, Эквадор, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

Межправительственные организации

Европейский союз

Органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Неправительственные организации

Международное молодежное и студенческое движение содействия Организации Объединенных Наций

Сеть «Мир против расизма»

Всемирный совет мира
