



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
7 January 2020  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

### Сорок третья сессия

24 февраля – 20 марта 2020 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по правам человека и доклады Управления  
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,  
политических, экономических, социальных  
и культурных прав, включая право на развитие**

## Рабочее совещание по региональным механизмам поощрения и защиты прав человека

### Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека\*

#### *Резюме*

В своей резолюции 34/17 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провести в 2019 году рабочее совещание по региональным механизмам поощрения и защиты прав человека, включая тематическую дискуссию о роли региональных механизмов в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и в осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий.

Совет по правам человека также просил Верховного комиссара представить Совету на его сорок третьей сессии доклад, содержащий резюме обсуждений, состоявшихся в ходе рабочего совещания, и информацию о прогрессе в осуществлении резолюции 34/17. В настоящем докладе содержится резюме этого рабочего совещания, которое состоялось 21 и 22 октября 2019 года в Женеве.

\* Настоящий документ был представлен конференционным службам с опозданием без указания причин, требуемого согласно пункту 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблеи.



## I. Введение

1. В своих резолюциях 6/20, 12/15, 18/14, 24/19 и 30/3 Совет по правам человека признал важную роль, которую играют региональные, субрегиональные и межрегиональные механизмы поощрения и защиты прав человека, и просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека проводить международные рабочие совещания в целях выдвижения конкретных предложений относительно путей укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными правозащитными механизмами. Во исполнение этой просьбы Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) провело такие совещания в ноябре 2008 года (A/HRC/11/3), мае 2010 года (A/HRC/15/56), декабре 2012 года (A/HRC/23/18), октябре 2014 года (A/HRC/28/31) и октябре 2016 года (A/HRC/34/23).

2. В своей резолюции 34/17 Совет по правам человека вновь просил Верховного комиссара провести в 2019 году рабочее совещание по региональным механизмам поощрения и защиты прав человека, включая тематическую дискуссию об их роли в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и в осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий. Совет также просил Верховного комиссара представить ему на сорок третьей сессии доклад, содержащий резюме обсуждений, состоявшихся в ходе рабочего совещания, и информацию о прогрессе в осуществлении резолюции 34/17.

3. В связи с этим УВКПЧ провело рабочее совещание в Женеве 21 и 22 октября 2019 года<sup>1</sup>. Цель совещания заключалась в разработке конкретных предложений в отношении совместных действий Организации Объединенных Наций, региональных правозащитных механизмов, национальных учреждений и гражданского общества по борьбе с расизмом. Основное внимание было сосредоточено на обмене информацией о передовой практике, извлеченных уроках и новых возможных формах сотрудничества.

4. В ходе рабочего совещания были проведены обсуждения в дискуссионных группах с последующими интерактивными дискуссиями. Первая дискуссионная группа сосредоточила свое внимание на подведении итогов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами по правам человека за период с 2016 года, включая проблемы, пробелы в осуществлении и извлеченные уроки. Вторая группа обсудила международные и региональные правовые рамки и механизмы защиты от расизма и дискриминации. Третья дискуссионная группа рассмотрела связь между правом на развитие, Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Дурбанской декларацией и Программой действий. Четвертая группа посвятила свое обсуждение конкретным целевым группам, включая, среди прочего, лиц африканского и азиатского происхождения, коренные народы, мигрантов, беженцев и рома. Обсуждения в пятой группе были сосредоточены на национальных механизмах поощрения, защиты и мониторинга в областях занятости, здравоохранения, образования и охраны правопорядка. В настоящем докладе содержится резюме обсуждений, состоявшихся в дискуссионных группах, включая их выводы и рекомендации.

5. Среди участников были эксперты и представители секретариатов договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, специальных процедур Совета по правам человека, Суда Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Суда Восточной Африки, Межамериканской комиссии по правам человека, Межамериканского суда по правам человека, Совета Европы, Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью, Агентства Европейского союза по основным правам, Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Межправительственной комиссии по правам человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Арабского

<sup>1</sup> С программой работы можно ознакомиться по адресу [www.ohchr.org/EN/Countries/NHRI/Pages/Cooperation.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Countries/NHRI/Pages/Cooperation.aspx).

комитета по правам человека и других региональных и национальных организаций и структур гражданского общества. 23 октября 2019 года координаторы региональных механизмов по вопросам сотрудничества провели свое ежегодное совещание для обсуждения последующих мер в связи с рекомендациями, вынесенными по итогам предыдущих рабочих совещаний, и координации совместных мероприятий.

6. В преддверии рабочего совещания УВКПЧ организовало две региональные консультации: с Межамериканской комиссией по правам человека, которая состоялась в Вашингтоне, округ Колумбия, 7 и 8 декабря 2018 года, и с Африканской комиссией по правам человека и народов, которая состоялась в Шарм-эш-Шейхе, Египет, 26 апреля 2019 года. В ходе этих консультаций основное внимание уделялось передовому опыту, извлеченным урокам и областям сотрудничества между региональными механизмами и Организацией Объединенных Наций в борьбе с расизмом. Они заложили информационную основу для повестки дня рабочего совещания по региональным механизмам, состоявшегося в октябре 2019 года. УВКПЧ участвовало в совещании Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью, прошедшем в Париже 26 и 27 сентября 2019 года, с целью ознакомления с опытом борьбы с расизмом и дискриминацией в Европе.

7. В соответствии с резолюцией 34/17 Совета по правам человека Секция национальных учреждений, региональных механизмов и гражданского общества УВКПЧ разработала целевую восьминедельную программу. Восемь сотрудников региональных механизмов уже воспользовались этой программой, осуществление которой началось в июне 2019 года.

8. Основная цель программы заключается в том, чтобы дать сотрудникам секретариатов региональных механизмов возможность ознакомиться с опытом работы правозащитной системы Организации Объединенных Наций. Участники заслушали брифинги о работе механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека, присутствовали на сессиях Совета по правам человека, Рабочей группы по универсальному периодическому обзору и договорных органов. Они также работали в различных секциях УВКПЧ, в ходе которых делились с сотрудниками Управления своим опытом, связанным с функционированием региональных механизмов.

## **II. Прогресс в области сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными правозащитными механизмами с 2016 года**

9. В соответствии с резолюцией 34/17 Совета по правам человека первое заседание рабочего совещания было посвящено подведению итогов, достигнутых после проведения рабочего совещания по региональным механизмам, состоявшегося в 2016 году. Участники отметили имеющиеся проблемы и обменялись передовой практикой в осуществлении рекомендаций, вынесенных по итогам этого рабочего совещания, а также рассказали об основных изменениях в области прав человека в своих соответствующих регионах. Рабочее совещание открыли заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Постоянный представитель Бельгии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, после чего выступили представители различных региональных механизмов по правам человека.

### **A. Проблемы**

10. Представители региональных механизмов указали на невыполнение их решений как на одну из основных общих проблем. Что касается сотрудничества между региональными механизмами, то участники подчеркнули необходимость улучшения координации, особенно в контексте финансовых трудностей, а также необходимость проведения совместных мероприятий и обеспечения эффективного обмена информацией и передовым опытом.

11. Представитель Суда ЭКОВАС отметил, что взаимодействие Суда с гражданским обществом и правозащитниками в целях популяризации его решений спровоцировало более активную пропагандистскую деятельность, направленную на поощрение выполнения решений Суда государствами-членами.

12. Суд ЭКОВАС подписал меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества с Африканским судом по правам человека и народов. Меморандум включает план действий по обмену документами, судебной практикой и персоналом, совместному созданию потенциала и мобилизации ресурсов для проектов.

13. В апреле 2019 года Суд ЭКОВАС организовал свой первый судебный диалог с судьями Африканского суда по правам человека и народов в контексте последующей деятельности по итогам диалога, организованного Африканским судом в Аруше, Объединенная Республика Танзания, в феврале и марте 2018 года. Этот диалог дал судьям обоих судов возможность обменяться идеями и опытом, касающимися их мандата.

## **В. Передовая практика, включая сотрудничество**

14. Суд ЭКОВАС создал Ассоциацию судей Западной Африки и институционализировал форум для диалога и обмена идеями между судьями и юристами-практиками из различных государств-членов и Судом. Участники форума также смогут обсуждать и анализировать применение международных норм в области прав человека в национальных системах правосудия.

15. Представитель Суда Восточной Африки сообщил, что после участия в программе УВКПЧ для региональных правозащитных механизмов, проводившейся с июня по август 2019 года, он разработал проект под названием «учет прав человека во всех стратегиях и программах Восточноафриканского сообщества и Суда Восточной Африки в интересах устойчивого и процветающего сообщества».

16. Представитель Межамериканского суда по правам человека отметил, что в июле 2018 года состоялось рабочее совещание представителей Межамериканского суда, Африканского суда по правам человека и народов и Европейского суда по правам человека в целях поощрения диалога и сотрудничества и решения общих проблем. Председатели трех судов подписали Декларацию Сан-Хосе с целью создания постоянного форума, созываемого два раза в год, для институционального диалога между региональными судами и содействия обмену мнениями по вопросам прецедентного права и изменений в правовой сфере.

17. Судьи Межамериканского суда по правам человека сообщили, что они посетили Суд Европейского союза, Европейский комитет по социальным правам и Департамент по исполнению решений Европейского суда по правам человека для обмена опытом в области контроля за выполнением выносимых судами решений и их осуществления.

18. Представитель Межамериканского суда по правам человека отметил, что Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций встречался с членами Суда в июле 2018 года. На этой встрече также присутствовали президент Коста-Рики и председатели и несколько членов Европейского суда по правам человека и Африканского суда по правам человека и народов.

19. В 2016 году Межамериканский суд по правам человека посетили члены Комитета по правам человека для обсуждения общих процессуальных и материальных вопросов. Кроме того, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев вынес два консультативных заключения: одно по вопросу о детях-мигрантах, другое – по вопросу о праве на убежище.

20. Представитель Комитета против пыток сообщил, что Комитет создал пространство для диалога с региональными судами и что в 2017 и 2018 годах он принимал участие в плодотворных дискуссиях с Межамериканским судом по правам человека по вопросам, касающимся мер по возмещению ущерба, невыдворения и контроля за выполнением решений и постановлений. В 2018 году Рабочая группа по

насилованным исчезновениям направила в Межамериканский суд представление по спорному делу.

21. Представитель Межамериканской комиссии по правам человека сообщил, что Комиссия регулярно участвовала в сессиях Совета по правам человека и представляла информацию в контексте универсального периодического обзора.

22. Представитель Карибского суда сообщил, что Суд разработал протоколы по вопросам гендерного равенства и провел учебные курсы по гендерной проблематике в целях устранения гендерной предвзятости при вынесении судебных решений.

23. Представитель Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека подчеркнул, что со времени создания Комиссии в 2009 году система Организации Объединенных Наций непосредственно взаимодействует с ней по широкому кругу вопросов прав человека, включая устойчивое развитие, права женщин и детей, предпринимательство и права человека, права инвалидов и экологические права.

24. Представитель Арабского комитета по правам человека сообщил, что Комитет внес существенный вклад в разработку в мае 2019 года юридически обязательного документа о праве на развитие.

### **С. Борьба с расизмом**

25. Представитель Арабского комитета по правам человека отметил вклад Комитета в процесс разработки общей рекомендации о предупреждении расового профилирования и борьбе с ним, начатый в 2019 году Комитетом по ликвидации расовой дискриминации.

26. Представитель Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека отметил, что Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения, которое состоялось в Варшаве 10–21 сентября 2018 года, было посвящено борьбе с расизмом и ксенофобией, поощрению терпимости и взаимопонимания, а также положению рома и синти, а Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения, состоявшееся в Варшаве 16–27 сентября 2019 года, было посвящено поощрению основных свобод, терпимости и недискриминации. В некоторых совещаниях принимали участие мандатарии специальных процедур Организации Объединенных Наций и эксперты договорных органов.

27. Было также отмечено, что УВКПЧ приняло участие в качестве одного из инструкторов в сессии для активистов, занимающихся вопросами расизма и ксенофобии в отношении лиц африканского происхождения, которая была проведена Бюро по демократическим институтам и правам человека в Варшаве 12 и 13 сентября 2018 года.

### **D. Рекомендации**

28. Участники рекомендовали:

а) укреплять координацию деятельности, активизировать дискуссии на всех уровнях – как по вертикали, так и по горизонтали – и между всеми участниками (правительствами, организациями гражданского общества и общинами), а также использовать правозащитный подход к решению проблем маргинализированных групп;

б) поощрять правительства к принятию законодательства по борьбе с расовой дискриминацией и ксенофобией и использованию Целей в области устойчивого развития в качестве основы для поощрения и защиты прав человека на национальном уровне;

в) создавать базы данных для контроля за выполнением рекомендаций, вынесенных региональными и международными правозащитными механизмами, на национальном уровне.

### **III. Борьба с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью**

#### **A. Международная и региональная нормативно-правовая база и механизмы защиты от расизма и дискриминации и сотрудничество между региональными механизмами и механизмами Организации Объединенных Наций, национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества**

29. Обсуждение было сосредоточено на мандате и работе ряда международных и региональных механизмов и организаций, включая Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Рабочую группу экспертов по проблеме лиц африканского происхождения, Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Рабочую группу по универсальному периодическому обзору, Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка, Агентство Европейского союза по основным правам, Европейскую комиссию по борьбе с расизмом и нетерпимостью, Лигу арабских государств и Верховного комиссара ОБСЕ по национальным меньшинствам.

30. Участники дискуссии выделили основные области своих мандатов и деятельности, направленной на защиту от расизма, расовой дискриминации и ксенофобии и их предупреждение, а также рассказали о своем сотрудничестве и проведении совместных мероприятий с правительствами, национальными правозащитными учреждениями, органами по вопросам равенства и организациями гражданского общества.

31. Участники выразили обеспокоенность в связи с сохраняющимся отсутствием дезагрегированных данных о положении конкретных групп, в особой степени затронутых проблемой расизма, расовой дискриминации и ксенофобии. Необходимо приложить усилия для обеспечения того, чтобы универсальный периодический обзор, специальные процедуры и договорные органы продолжали признавать положение этих конкретных групп в контексте достижения целей в области устойчивого развития.

#### **B. Передовая практика**

32. Участники дискуссии подчеркнули роль, которую играют национальные правозащитные учреждения в поощрении консультаций и диалога между различными заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества и правительственные органы. Они также отметили важность сотрудничества между органами по вопросам равенства и региональными и международными правозащитными механизмами в ходе посещений стран, миссий по установлению фактов и других соответствующих мероприятий, включая публичные заявления и учебные программы.

#### **C. Проблемы**

33. Участники отметили, что рекомендации, вынесенные региональными и международными правозащитными механизмами в связи с Дурбанской декларацией и Программой действий, выполняются в недостаточной степени. Несколько участников обратили внимание на конкретную проблему причастности государств к вредной практике, в том числе через свои полицейские силы, угрожающей правам лиц африканского происхождения и правозащитникам.

34. Участники отметили появление расизма, основанного на идентичности и религии, и нормализацию ненавистнической риторики и национализма в политике. Некоторые из них выразили обеспокоенность по поводу того, что такие тенденции

могут препятствовать международному миру и безопасности, а также экономике. В этом контексте участники подчеркнули необходимость создания эффективных национальных учреждений, способных расследовать заявления о расизме и дискриминации и предоставлять компенсацию жертвам.

#### **D. Рекомендации по активизации сотрудничества**

35. В целях активизации сотрудничества между международными и региональными механизмами и организациями участники дискуссии предложили:

а) создать основную группу национальных правозащитных учреждений и региональных механизмов для содействия обмену информацией и опытом в области борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью;

б) расширять взаимодействие правозащитников и других заинтересованных сторон с международными и региональными правозащитными механизмами и активизацию партнерских связей в области превентивных усилий, в том числе путем содействия социальной интеграции всех групп в качестве одной из мер по предотвращению конфликтов;

в) укреплять потенциал национальных заинтересованных сторон в области сбора и дезагрегирования данных и показателей в отношении конкретных групп в целях оценки прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития.

36. Кроме того, Организации Объединенных Наций и региональным механизмам по правам человека следует систематически обмениваться информацией с экспертами, осуществляющими посещения стран, полевые миссии и исследования на национальном уровне, а также укреплять сотрудничество между заинтересованными сторонами в целях эффективной борьбы с расизмом.

37. Что касается правовых и институциональных рамок, то участники рекомендовали пропагандировать принятие национальных правовых рамок и механизмов по вопросам, связанным с расовой дискриминацией, расизмом и ксенофобией, включая меры по борьбе с ненавистнической риторикой в средствах массовой информации.

#### **IV. Важная связь между правом на развитие и целями в области устойчивого развития**

38. Выступавшие уделили особое внимание вопросам, связанным с дискриминацией и принципом, согласно которому никто не будет забыт. В этой связи они подчеркнули свою озабоченность по поводу отсутствия данных и статистики, дезагрегированных, в частности, по расовой или этнической принадлежности, миграционному статусу, полу, возрасту, инвалидности, географическому местоположению, доходам и другим соответствующим характеристикам, для содействия мониторингу осуществления целей в области устойчивого развития.

39. Участники отметили необходимость принятия срочных мер по улучшению качества, охвата и наличия дезагрегированных данных для обеспечения того, чтобы никто не был забыт. Они особо отметили меры, принимаемые при участии их учреждений для решения таких проблем, включая сбор конкретных статистических данных и разработку программ, сотрудничество с финансовыми учреждениями для разработки программ в интересах лиц африканского происхождения и сотрудничество со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, УВКПЧ и национальными правозащитными учреждениями. Некоторые учреждения провели диалоги и опубликовали материалы о связи между правами человека и целями в области устойчивого развития.

## **А. Передовая практика**

40. Выступавшие привели ряд примеров передовой практики. Например, было отмечено взаимодействие УВКПЧ и Европейской сети национальных правозащитных учреждений в целях согласования их заявлений по вопросам дискриминации и ксенофобии на международных форумах, с тем чтобы оказать большее воздействие на лиц, ответственных за разработку политики, а также то, что УВКПЧ разработало систему статистических показателей и программы в интересах лиц африканского происхождения на Багамских Островах.

41. Были упомянуты разрабатываемые Рабочей группой экспертов по проблеме лиц африканского происхождения руководящие принципы оперативной деятельности по вопросу о том, как обеспечить эффективную защиту лиц африканского происхождения посредством осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

## **В. Проблемы**

42. Участники подчеркнули отсутствие дезагрегированных данных и статистики в качестве одного из основных препятствий для мониторинга прогресса в деле выполнения обязательств государств и рекомендаций региональных правозащитных механизмов. Сохранение структурных и системных препятствий затрудняет борьбу с расизмом, дискриминацией, апартеидом и другими формами господства, тем самым препятствуя прогрессу в реализации права на развитие.

## **С. Рекомендации**

43. Выступавшие предложили рекомендации, которые могут быть осуществлены на национальном и региональном уровнях в целях укрепления связи между правом на развитие и целями в области устойчивого развития, отметив, что Дурбанская декларация и Программа действий и эти цели взаимно подкрепляют друг друга и гарантируют принципы недискриминации и равенства. В частности, они рекомендовали:

а) признать право на развитие в качестве неотъемлемого права человека и принимать меры по борьбе с дискриминацией, препятствующей достижению целей в области устойчивого развития;

б) принимать меры по борьбе со структурной дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения и коренных народов в целях устранения пробелов, препятствующих реализации целей в области устойчивого развития;

с) настоятельно призвать правительства, организации гражданского общества и региональные и международные правозащитные механизмы обмениваться передовой практикой и опытом в отношении программ, разработанных в интересах лиц африканского происхождения (что является частью мандата Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения);

д) настоятельно призвать договорные органы по правам человека выносить рекомендации, которые касаются целей в области устойчивого развития и которые государства могут включать в свои национальные планы действий и/или законодательство;

е) настоятельно призвать Организацию экономического сотрудничества и развития, Международный валютный фонд, Всемирный банк и региональные банки рассмотреть проекты и программы, которые поощряют и защищают права коренных народов;

ф) использовать отсутствие дискриминации как критерий для достижения каждой цели и задачи в области устойчивого развития без какого бы то ни было различия, как то по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических



или иных убеждений, национальности, этнического или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения;

g) дезагрегировать данные и статистику по расовой и этнической принадлежности, миграционному статусу, полу, возрасту, инвалидности, географическому положению и доходам в целях более эффективного контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития.

## **V. Сотрудничество в отношении конкретных целевых групп: меньшинств, мигрантов и беженцев, лиц африканского происхождения и коренных народов**

44. Участники отметили, что миграции с Юга на Север на африканском континенте уделяется больше внимания на глобальном уровне, чем миграции с Юга на Юг, и что количество лиц, находящихся в процессе перемещения в Африке, составляет около 36 млн человек, хотя этот показатель мог быть значительно больше.

45. Были отмечены тесные рабочие отношения Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения и рекомендовано продолжать такое сотрудничать и более активно обмениваться информацией при подготовке этими органами своих соответствующих докладов.

46. Выступавшие отметили, что, несмотря на существующие региональные правозащитные рамки, права этнических меньшинств не были полностью реализованы в Европе. Например, несмотря на содержащуюся в Дурбанской декларации и Программе действий рекомендацию принять национальные планы действий по борьбе с расизмом, лишь несколько государств – членов Европейского союза сделали это. Кроме того, принятие таких планов не привело к прямому признанию лиц африканского происхождения в качестве жертв расизма и расовой дискриминации.

47. Один из членов Африканского комитета по правам и благополучию ребенка пояснил, что Комитет следит за осуществлением Африканской хартии прав и благополучию ребенка. Он добавил, что Комитет поддерживает высокие стандарты в отношении детей внутренне перемещенных лиц, просителей убежища, детей, рожденных у родителей без документов или у родителей, просрочивших визы, и других детей без документов. Он сослался на исследование Комитета по вопросу о детях, находящихся в процессе перемещения на Африканском континенте, в котором было подчеркнуто, что таких детей с учетом их уязвимости следует защищать в приоритетном порядке.

48. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов рассказала о своей работе, которая включает посещения стран и контакты с частными компаниями, осуществляющими трансграничные операции, затрагивающие общины коренных народов. Она сослалась на свои доклады об охране окружающей среды, изменении климата, земельных правах, самоуправлении коренных народов и традиционных системах правосудия. Специальный докладчик отметила, что в некоторых странах Латинской Америки институциональный расизм явно препятствует доступу коренных народов к государственным услугам, особенно к судебной системе, в то время как имеющиеся статистические данные не отражают таких социально-экономических пробелов или дискриминации.

### **A. Передовая практика**

49. Участники отметили, что большинство государств – членов Европейского союза ратифицировали Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и что решения Европейского суда по правам человека имеют обязательную силу. Они также отметили, что несколько стран собрали данные о лицах африканского происхождения и что в 2017 году Германия приняла новый

национальный план действий по борьбе с расизмом, в котором упоминаются лица африканского происхождения<sup>2</sup>.

50. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей уделяет особое внимание усилиям государств по защите прав детей иностранных трудящихся, особенно на африканском континенте.

51. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов рассматривала законопроекты о защите коренных народов и представила в Конституционный суд Перу консультативные записки. Она также сотрудничала с договорными органами, в том числе путем обмена информацией и усиления рекомендаций, с тем чтобы побудить правительства ликвидировать дискриминационное законодательство, политику и практику.

## **В. Проблемы и извлеченные уроки**

52. Участники отметили, что африканские мигранты, как правило, подвергаются стигматизации, дискриминации и жестокому обращению в тех местах, где они поселились, и зачастую не имеют возможности свободно передвигаться.

53. Участники с озабоченностью отметили отсутствие процедуры определения статуса беженца и дискриминационную практику в этой связи. Они выразили сожаление в связи с тем, что несовершеннолетним африканцам не уделяется особого внимания и они просто включены в общую категорию мигрантов, что они не пользуются психосоциальной поддержкой и редко имеют доступ к программам интеграции. Было также подчеркнуто отсутствие процедур, облегчающих воссоединение семей.

54. Участники подчеркнули, что дети-мигранты, в том числе дети, не имеющие документов, и дети родителей, не имеющих документов, особенно уязвимы перед злоупотреблениями и эксплуатацией, что указывает на необходимость укрепления трансграничных механизмов защиты.

55. Было отмечено, что, хотя многие европейские страны приняли меры по предупреждению расизма и расовой дискриминации и борьбе с ними, такие предрассудки сохраняются. Например, лица африканского происхождения не пользуются равными возможностями в области занятости, даже несмотря на нерасистский характер объявлений о приеме на работу.

56. Участники отметили, что в рамках Европейского союза положению в области прав человека лиц африканского происхождения лишь относительно недавно начали уделять внимание и, возможно, это является прямым следствием Международного десятилетия лиц африканского происхождения и участия гражданского общества. Разработка новых стандартов стала результатом взаимодействия множества международных, региональных и национальных субъектов, включая гражданское общество, которые предоставили специальные знания и опыт в разработке резолюций и рекомендаций.

57. Участники отметили нежелание некоторых африканских государств принимать Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Они подчеркнули тот факт, что общины коренных народов Африки живут в тяжелых условиях и подвергаются дискриминации и стигматизации в связи с их образом жизни или происхождением. Было отмечено, что деятельность частного сектора, ведущая к обезлесению, оказывает негативное воздействие на общины коренных народов.

<sup>2</sup> Новый национальный план действий был принят после первого посещения Германии Рабочей группой экспертов по проблеме лиц африканского происхождения в 2017 году. Этот визит вызвал общенациональную мобилизацию усилий правозащитников и членов общин, которые рассказали Рабочей группе о положении в области прав человека лиц африканского происхождения на общих собраниях. После этого визита политики и государственные учреждения приступили к обсуждению положения в области прав человека лиц африканского происхождения и мер по его улучшению.

## С. Рекомендации

58. Участники сформулировали следующие рекомендации:

- а) всем государствам – членам Организации Объединенных Наций следует дезагрегировать данные о лицах африканского происхождения в пределах их соответствующей юрисдикции;
- б) Глобальному альянсу национальных учреждений по правам человека и национальным правозащитным учреждениям следует играть важную роль в содействии соблюдению государствами Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей в целях предотвращения нетерпимости и ксенофобии; поощрять подписание и ратификацию международных договоров по правам человека, включая Конвенцию; и обеспечивать, чтобы государства выполняли свои обязательства по договорам, участниками которых они являются;
- с) на Африканском континенте следует учредить специальный институт посланника для решения проблем африканских мигрантов и, в частности, для обеспечения соблюдения государствами Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, которые направлены на обеспечение эффективной защиты мигрантов;
- д) Комитету по ликвидации расовой дискриминации и Комитету по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей следует проводить совещания на местах и в территориальных отделениях с региональными правозащитными механизмами и организациями гражданского общества, с тем чтобы стать более заметными для людей, которых они обслуживают, и проводить меньше заседаний в штаб-квартире;
- е) международным и региональным механизмам защиты детей следует выступать за принятие в отношении детей-мигрантов мер, не связанных с их задержанием;
- ф) национальным правозащитным учреждениям следует использовать свою связь с Африканским комитетом по правам и благополучию ребенка для взаимодействия с ним в целях усиления защиты и поощрения прав детей-мигрантов;
- г) всем механизмам следует сотрудничать в целях расширения доступа к информации о правах коренных народов, в том числе закрепленных в нормах жесткого и мягкого права, договорах и других правовых документах, декларациях и принципах, резолюциях межправительственных органов, а также способствовать их применению в конкретных странах и случаях;
- h) необходимо гарантировать свободный и равный доступ к информации о правах человека, включая механизмы возмещения ущерба, и необходимо обеспечить, чтобы такая информация предоставлялась в доступных форматах, в том числе инвалидам, и была доступной для поиска, обмена и распространения на различных языках;
- i) необходимо наращивать потенциал в области прав человека для коренных народов, в том числе путем создания и поддержки программ стипендий;
- j) необходимо обеспечить, чтобы общественность систематически получала информацию о предрассудках и стереотипах, лежащих в основе всех форм расизма и ксенофобии, в целях поощрения терпимости, уважения, открытости и мира на всех уровнях общества.

## VI. Роль национальных механизмов в борьбе с расизмом, дискриминацией и ксенофобией

59. Участники дискуссии уделили внимание национальным инициативам и механизмам по борьбе с расизмом, дискриминацией и ксенофобией. Они определили

ключевые проблемы в области прав человека, затрагивающие мигрантов и коренные народы, и представили информацию о мероприятиях с участием их учреждений. Они отметили важность сотрудничества с правительствами, в частности в разработке планов действий по защите мигрантов и коренных народов.

## **A. Передовая практика**

60. В числе особо отмеченных видов передовой практики в целях расширения знаний о правах человека и их уважения участники упомянули распространение информации и проведение просветительских кампаний, а также формальное и неформальное сотрудничество между национальными заинтересованными сторонами с целью разработки программ, направленных на поощрение достоинства и борьбу с нарушениями прав человека. Была подчеркнута важность осуждения актов расизма и дискриминации и привлечения виновных к ответственности, а также необходимость поощрения жертв дискриминации к тому, чтобы они отстаивали свои права.

## **B. Проблемы**

61. Члены дискуссионной группы выразили обеспокоенность по поводу отсутствия политической воли к решению проблемы расизма, дезаггрегированных данных и предназначенных для этого ресурсов. Они отметили, что в некоторых странах национальные планы действий по борьбе с расизмом не выполняются из-за нехватки людских и финансовых ресурсов. Они также выразили озабоченность по поводу угроз, поступающих в адрес правозащитников.

## **C. Рекомендации**

62. В целях активизации борьбы с расизмом, дискриминацией и нетерпимостью участники дискуссии рекомендовали:

- a) выступать в поддержку укрепления национального законодательства по борьбе с расизмом и эффективного мониторинга случаев, связанных с ненавистническими высказываниями, расизмом и ксенофобией;
- b) обеспечивать взаимодействие и сотрудничество между международными и региональными механизмами по правам человека и национальными правозащитными учреждениями в целях поддержки соответствующей деятельности по защите от расизма;
- c) обеспечивать национальные правозащитные учреждения достаточным финансированием, в том числе для активизации сбора и анализа соответствующих данных;
- d) пропагандировать кампании по повышению осведомленности общественности, подготовки кадров и активного поощрения прав человека, в том числе путем осуждения расистских, дискриминационных и ксенофобских актов.

## **VII. Выводы**

63. В ходе рабочего совещания, посвященного укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными правозащитными механизмами, были выработаны ценные предложения и рекомендации, в частности относительно активизации сотрудничества в области борьбы с расизмом и дискриминацией.

64. Участники призвали межправительственные организации и государства выделять необходимые финансовые и людские ресурсы для содействия эффективному сотрудничеству.

65. Признавая важнейшую роль, которую играет УВКПЧ в развитии сотрудничества между международными и региональными правозащитными механизмами, участники рабочего совещания отметили, что на способности УВКПЧ содействовать сотрудничеству и координировать его негативно сказывается ограниченность финансовых и людских ресурсов. Было отмечено, что в докладе Консультативного комитета Совета по правам человека о региональных механизмах поощрения и защиты прав человека содержатся полезные рекомендации по укреплению потенциала УВКПЧ в области координации деятельности по сотрудничеству (A/HRC/39/58, пункты 58–60). Участники поддержали рекомендацию об укреплении нынешней функции координационного центра региональных механизмов путем создания специального подразделения для разработки критериев и методологических инструментов оценки и сопоставления региональных механизмов, определения их потребностей, сбора информации о передовой практике и разработки контрольных показателей укрепления потенциала. Такое подразделение могло бы также провести обзор деятельности УВКПЧ по региональным правозащитным механизмам, существующим на данный момент, и продумать способы интеграции региональных, субрегиональных и международных правозащитных систем в единую эффективную систему.

66. По мнению участников, согласование и применение норм в области прав человека имеет решающее значение для развития универсальной юриспруденции в области прав человека, в частности по вопросу расизма и расовой дискриминации. Они подчеркнули, что ключевое значение в этой связи имеет постоянный диалог между международными и региональными механизмами.

67. Было подчеркнуто, что Дурбанская декларация и Программа действий, итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса и политическая декларация, принятая Генеральной Ассамблеей в ознаменование десятой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий (см. резолюцию 66/3 Ассамблеи), представляют собой всеобъемлющую основу для борьбы на глобальном уровне с таким злом, как расизм, с уделением особого внимания его жертвам. Обязательство никого не забыть, закрепленное в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, также рассматривалось в качестве авторитетной платформы для обеспечения государствами того, чтобы осуществление целей в области устойчивого развития основывалось на правозащитном подходе к борьбе с дискриминацией и неравенством.

68. Участники отметили, что следует осуждать современные формы расизма, включая нападки на беженцев и мигрантов в средствах массовой информации. Они отметили, что расовое профилирование со стороны правоохранительных органов в некоторых странах и рост полицейской жестокости в отношении лиц африканского происхождения создают атмосферу притеснений и несправедливости.

69. Участники отметили, что расизм препятствует процветанию, обеспечению равенства и участия и что, если оставить эту проблему без внимания, неравенство и дискриминация могут подпитывать насильственные конфликты и войны.

70. Международным, региональным и национальным правозащитным механизмам следует работать сообща в целях выполнения обещания о реальном признании того, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах.

## VIII. Рекомендации

71. Организации Объединенных Наций и региональным правозащитным механизмам следует вести постоянный, последовательный и систематический обмен информацией о решениях, рекомендациях, передовой практике, докладах,

мероприятиях, запланированных посещениях и других соответствующих вопросах через координатора УВКПЧ. Согласование процессов и перекрестные ссылки должны способствовать принятию более надежных и целенаправленных решений и рекомендаций, а также активизации информационно-пропагандистской деятельности и помощи в их осуществлении.

72. Всем международным и региональным механизмам следует выступать за то, чтобы государства соблюдали международные и региональные меры защиты от расизма и следили за выполнением обязательств государств в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий, включая принятие законодательства, политики, планов действий и программ по борьбе с расизмом.

73. Учреждениям Организации Объединенных Наций и договорным органам, региональным механизмам и национальным учреждениям следует сотрудничать в сборе дезагрегированных данных о расизме, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости; государствам следует собирать и публиковать статистические данные в разбивке по расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, полу, происхождению, возрасту, инвалидности, географическому положению, доходу и другим соответствующим характеристикам в качестве основы для мониторинга и совершенствования процесса осуществления целей в области устойчивого развития.

74. Следует оказывать поддержку с целью предоставления возможности жертвам и конкретным уязвимым группам получить доступ к международным и региональным правозащитным системам и механизмам.

75. В целях институционализации и укрепления сотрудничества и содействия обмену информацией и опытом между УВКПЧ, региональными механизмами и национальными учреждениями следует рассмотреть вопрос о создании основной рабочей группы национальных учреждений и региональных механизмов, состоящей из координаторов по вопросам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

76. Следует укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными правозащитными механизмами под эгидой УВКПЧ. Следует предоставить УВКПЧ больше людских и финансовых ресурсов для координации взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и региональными правозащитными механизмами и содействия работе сети координаторов.

77. Следует продолжать осуществление специальной программы в рамках УВКПЧ, направленной на то, чтобы региональные механизмы приобретали опыт в рамках правозащитной системы Организации Объединенных Наций. Сотрудникам УВКПЧ также следует участвовать в этой программе, с тем чтобы они могли приобрести опыт работы в региональных механизмах по правам человека.