

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
26 February 2020  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека****Сорок третья сессия**

24 февраля – 20 марта 2020 года

Пункт 2 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара**

**Организации Объединенных Наций**

**по правам человека и доклады Управления**

**Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Содействие примирению, привлечению  
к ответственности и правам человека в Шри-Ланке****Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека\****Резюме*

В соответствии с резолюцией 40/1 Совета по правам человека в настоящем докладе, содержащем обновленную информацию, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оценивает прогресс, достигнутый Шри-Ланкой в осуществлении резолюции 30/1 Совета о содействии примирению, привлечению к ответственности и правам человека в Шри-Ланке, в частности в период с января 2019 года по январь 2020 года.

Хотя за период с 2015 года в деле содействия примирению, привлечению к ответственности и правам человека в соответствии с резолюцией 30/1 был достигнут определенный прогресс, неспособность правительства всеобъемлющим образом решить проблему безнаказанности и реформировать институты может привести к повторению нарушений прав человека. Верховный комиссар обеспокоена различными признаками, указывающими на возможный отказ правительства от взятых им в прошлом обязательств, что может обратить вспять процесс поощрения примирения, привлечения к ответственности и прав человека, сузить пространство для гражданского общества и подорвать важные институциональные гарантии. Основные цели резолюции 30/1 должны быть подтверждены и взяты за основу в интересах обеспечения справедливости и возмещения ущерба жертвам, гарантирования недопущения повторения имевших место в прошлом нарушений прав человека и содействия мирному, всеохватному и устойчивому развитию.

\* Настоящий доклад был представлен после установленного предельного срока в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



Верховный комиссар призывает правительство Шри-Ланки в полной мере выполнить резолюцию 30/1 и продолжить позитивное взаимодействие с УВКПЧ и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций в целях содействия примирению, привлечению к ответственности и правам человека, что является важнейшим элементом достижения целей устойчивого развития. Она настоятельно призывает Совет по правам человека продолжать внимательно следить за событиями в Шри-Ланке и участвовать в решении связанных с ними вопросов.

## I. Введение

1. Настоящий доклад, содержащий обновленную информацию, представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 40/1 Совета о содействии примирению, привлечению к ответственности и правам человека в Шри-Ланке, которая была принята консенсусом, и в соответствии с резолюциями 30/1 и 34/1 Совета. В своей резолюции 40/1 Совет просит Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжать оценивать прогресс в отношении выполнения его рекомендаций и других соответствующих процессов, связанных с примирением, привлечением к ответственности и правами человека в Шри-Ланке, и представить в письменном виде обновленную информацию Совету по правам человека на его сорок третьей сессии и всеобъемлющий доклад с последующей дискуссией по вопросу об осуществлении резолюции 30/1 Совета на его сорок шестой сессии.

2. В своей резолюции 40/1 Совет по правам человека просил правительство Шри-Ланки полностью осуществить оставшиеся меры, определенные Советом в его резолюции 30/1. В настоящем докладе УВКПЧ рассматривает прогресс, достигнутый правительством Шри-Ланки в осуществлении резолюции 30/1, особенно в период с января 2019 года по январь 2020 года. В соответствии со сложившейся практикой УВКПЧ предложило правительству представить информацию для подготовки настоящего обновленного доклада. В вербальной ноте от 5 февраля 2020 года Постоянное представительство Шри-Ланки при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве проинформировало УВКПЧ о том, что правительство не желает предоставлять эту информацию. Правительство также не представило замечаний по проекту доклада, направленному ему УВКПЧ, и сообщило, что ответит на этот доклад во время его представления Совету. Делегация УВКПЧ посетила Шри-Ланку в январе 2020 года для взаимодействия с правительством в рамках подготовки настоящего доклада, содержащего обновленную информацию.

3. Настоящий доклад следует рассматривать совместно с докладами УВКПЧ по Шри-Ланке (A/HRC/34/20, A/HRC/37/23 и A/HRC/40/23), информацией Верховного комиссара, представленной Совету по правам человека на его тридцать четвертой сессии в устном виде<sup>1</sup>, всеобъемлющим докладом УВКПЧ по Шри-Ланке (A/HRC/30/61) и подробными результатами расследования УВКПЧ по Шри-Ланке<sup>2</sup>.

4. Шри-Ланка находится на важном рубеже после избрания 16 ноября 2019 года Готабаи Раджапаксы седьмым президентом страны. Хотя его победа не вызвала сомнений, результаты выборов отражают высокую степень поляризации электората по этническому признаку. 21 ноября 2019 года Махинда Раджапакса был приведен к присяге в качестве премьер-министра, и был назначен новый кабинет министров. Парламентские выборы должны состояться в первой половине 2020 года. Правительство заявило о своем намерении провести обзор обязательств, взятых в соответствии с резолюцией 30/1.

5. Президент провел свою предвыборную кампанию под лозунгом важности Повестки дня на период до 2030 года. В своей речи в парламенте 3 января 2020 года он заявил, что хотел бы видеть Шри-Ланку одним из ведущих игроков в деле достижения целей в области устойчивого развития. Правительство, как представляется, уделяет приоритетное внимание развитию как средству решения проблем, доставшихся в наследство от прошлого. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года закреплена цель 16, которая заключается в содействии построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечении доступа к правосудию для всех и создании эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех

<sup>1</sup> См. документ зала заседаний A/HRC/32/CRP.4. Размещен по адресу [www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/regularsessions/session32/pages/listreports.aspx](http://www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/regularsessions/session32/pages/listreports.aspx).

<sup>2</sup> См. документ зала заседаний A/HRC/30/CRP.2. Размещен по адресу [www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/pages/oisl.aspx](http://www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/pages/oisl.aspx).

уровнях. В основе Повестки дня на период до 2030 года лежит приверженность правам человека, справедливости, подотчетности и транспарентности – принципам, без которых невозможно создание такой благоприятной среды, в которой люди могут жить в условиях свободы, безопасности и процветания.

6. Поэтому Верховный комиссар считает, что осуществление мер, содержащихся в резолюции 30/1, имеет огромное значение для достижения мира и процветания в Шри-Ланке. В этой резолюции Совет по правам человека излагает всеобъемлющую «дорожную карту» для содействия примирению и привлечению к ответственности, а также для усиления защиты прав человека, демократии и верховенства права. Многие из основных элементов резолюции были разработаны в рамках национального процесса, в том числе при предыдущих администрациях. Поэтому соавторство Шри-Ланки в этой резолюции представляет собой эпохальное обязательство перед всеми шриланкийцами и международным сообществом и обещает способствовать процессу миростроительства после трех десятилетий разрушительного конфликта.

7. Спустя почти пять лет после принятия резолюции 30/1 определенный прогресс есть, однако правительство не смогло найти комплексного решения проблем, унаследованных от прошлого, в связи с чем оно рискует вновь вернуть страну в хаос насилия и нарушений прав человека. Верховный комиссар обеспокоена различными фактами, указывающими на возможный отказ правительства от взятых им в прошлом обязательств, что может обратить вспять процесс поощрения примирения, привлечения к ответственности и прав человека, сузить пространство для гражданского общества и подорвать важные институциональные гарантии в Шри-Ланке. Основные цели резолюции 30/1 должны быть подтверждены и взяты за основу в интересах обеспечения справедливости и возмещения ущерба жертвам, гарантирования недопущения повторения имевших место в прошлом нарушений прав человека и содействия мирному, всеохватному и устойчивому.

## **II. Взаимодействие правительства с Управлением Верховного комиссара и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций**

8. В течение отчетного периода правительство Шри-Ланки поддерживало регулярное взаимодействие с системой Организации Объединенных Наций, в том числе с УВКПЧ. УВКПЧ оказывало техническую помощь правительству в ряде областей, включая поддержку Бюро по делам пропавших без вести лиц, Бюро по вопросам компенсации и Комиссии по правам человека Шри-Ланки. УВКПЧ оказывало поддержку координатору-резиденту и страновой группе Организации Объединенных Наций в разработке программных мероприятий и обеспечении всестороннего учета прав человека в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

9. С декабря 2015 года действует постоянное приглашение, которое Шри-Ланка направила всем специальным процедурам. В июле 2017 года страну посетил Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом (A/HRC/40/52/Add.3), а в сентябре 2018 года – Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав (A/HRC/40/57/Add.2). Также были осуществлены миссии Специальным докладчиком по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию в июле 2019 года<sup>3</sup> и Специальным докладчиком по вопросу о свободе религии или убеждений в августе 2019 года<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> См. заявление об окончании миссии, 26 июля 2019 года. Размещено по адресу [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24818&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24818&LangID=E).

<sup>4</sup> См. заявление об окончании миссии, 26 августа 2019 года. Размещено по адресу [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24918&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24918&LangID=E).

10. Что касается договорных органов, то Комитет по правам ребенка рассмотрел в мае 2019 года доклад, представленный Шри-Ланкой в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/LKA/CO/1). В апреле 2019 года страну посетил Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>5</sup>. Верховный комиссар приветствует официальное назначение правительством в июле 2019 года Комиссии по правам человека Шри-Ланки в качестве национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

### **III. Содействие примирению, привлечению к ответственности и правам человека в Шри-Ланке**

11. Ряд событий, произошедших в 2019 году, оказал значительное влияние на политическую ситуацию и положение в области прав человека в Шри-Ланке.

12. 21 апреля 2019 года в нескольких городах Шри-Ланки прогремели семь взрывов. Объектами скоординированных террористических нападений с участием террористов-смертников стали христианские церкви в Коломбо, Баттикалоа и Негомбо, а также три отеля класса люкс и небольшой пансион в Коломбо. Эти террористические акты, унесшие жизни более 250 человек, стали самыми кровавыми в истории страны<sup>6</sup>. Ответственность за эти нападения взяли на себя боевики из группировки «Джамаат ат-Таухид аль-Ватания» – небольшой местной экстремистской организации, поддержку и содействие которой предположительно оказывают лица, связанные с «Исламским государством Ирака и Леванта». Верховный комиссар категорически осуждает эти преступления и идеологию, лежащую в их основе, и выражает свою солидарность с народом Шри-Ланки, особенно с жертвами и их семьями.

13. Понятно, что в результате этих нападений в центре политической повестки вновь оказалась национальная безопасность. Кроме того, противостояние между тогдашним президентом и премьер-министром и их соответствующими партиями после политических событий октября 2018 года привело в некотором роде к параличу в работе государственных учреждений. В последние месяцы 2019 года в стране проходили предвыборные кампании и шел процесс формирования нового правительства. Эти события оказали свое влияние на осуществление резолюции 30/1.

14. Что касается Бюро по делам пропавших без вести лиц и Бюро по вопросам возмещения ущерба, то, несмотря на отмеченные в предыдущих докладах задержки в процессе осуществления, оба учреждения добились значительного прогресса и реализовали важные инициативы.

15. В 2019 году Бюро по делам пропавших без вести лиц открыло региональные отделения в Баттикалоа, Джаффне, Маннаре и Матаре и провело набор и обучение постоянных сотрудников, включая специалистов по поддержке жертв и семей, которые станут первыми, к кому смогут обращаться члены семей. Важно отметить, что в 2019 году началось осуществление программы оказания экстренной помощи уязвимым семьям пропавших без вести лиц, которым выдали справки о пропавших без вести и выделили из бюджета 500 млн шри-ланкийских рупий (примерно 2,76 млн долл. США)<sup>7</sup>. С учетом большого значения этой инициативы для жертв и их семей необходимо обеспечить своевременную выплату пособий.

<sup>5</sup> OHCHR, “UN torture prevention body concludes visit to Sri Lanka”, 12 April 2019.

<sup>6</sup> В ходе этого нападения, помимо 8 террористов-смертников, погибло 269 человек (в том числе 45 детей) и более 400 человек получили ранения.

<sup>7</sup> Кабинет министров одобрил реализацию этого предложения 3 сентября 2019 года. Семьи, имеющие действительную справку, получают ежемесячное пособие в размере 6 000 шри-ланкийских рупий (примерно 33 долл. США), выплата которого началась в октябре

16. 4 апреля 2019 года было назначено пять членов Бюро по вопросам возмещения ущерба, что позволило обеспечить его функционирование<sup>8</sup>. Бюро взяло на себя функции предыдущего органа по возмещению ущерба – Управления по вопросам реабилитации лиц и восстановления имущества и предприятий – и провело консультации с заинтересованными сторонами по всей стране относительно разработки политики возмещения ущерба. В июле 2019 года Бюро по вопросам возмещения ущерба выплатило компенсацию (в размере 265 млн шри-ланкийских рупий) жертвам террористических нападений в апреле 2019 года и их семьям. Следует надеяться, что возмещение ущерба будет носить более комплексный и преобразовательный характер, чем основанный на денежной компенсации подход, который лежал в основе мандата Управления по вопросам реабилитации лиц и восстановления имущества и предприятий.

17. Хотя для обеспечения эффективности этих двух институтов в деле полного удовлетворения потребностей жертв, необходимы дальнейшие усилия, Верховный комиссар хотела бы вновь особо отметить огромный потенциал, который заложен в их мандатах, для всех жителей Шри-Ланки, пострадавших в различные периоды истории страны. Дела, которыми занимается Бюро по делам пропавших без вести лиц, касаются десятков тысяч жертв военных действий на севере и востоке страны, а также лиц, пострадавших ранее, в период мятежей повстанческого движения «Джаната Вимукти Перамуна» (Народно-освободительный фронт) на юге страны в 1980-х годах, а также членов семей шри-ланкийских военнослужащих, похищенных или пропавших без вести в ходе боевых действий. Оба учреждения сформировались на основе рекомендаций предыдущих президентских комиссий, включая комиссии, созданные при прежних администрациях, и последующего процесса широких общенациональных консультаций.

18. Правительство дает понять, что оно может взять на вооружение иной подход к вопросу о пропавших без вести лицах, которые могли стать жертвами насильственных исчезновений во время и после конфликта. Это вызывает тревогу и волнение у жертв и их семей. В заявлении от 24 января 2020 года администрация президента разъяснила, что «после проведения необходимых расследований будут предприняты шаги по выдаче свидетельств о смерти и оказанию семьям необходимой поддержки для возвращения к нормальной жизни»<sup>9</sup>.

19. Верховный комиссар призывает правительство применять более продуманный и всеобъемлющий подход, обеспечивающий расследование этих дел, а также помогающий восстановить справедливость и обеспечить возмещение ущерба жертвам и их семьям. Этого невозможно достичь только за счет ускоренного административного и компенсационного процесса. Как также подчеркивалось Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям, любая всеобъемлющая политика должна охватывать все произошедшие в стране случаи насильственных исчезновений, независимо от времени исчезновения и без какой-либо дискриминации (A/HRC/33/51/Add.2, пункт 65). Шри-Ланка ратифицировала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Верховный комиссар настоятельно призывает правительство создавать надлежащие условия для важной работы Бюро по делам пропавших без вести лиц, Бюро по вопросам возмещения ущерба и судебных органов и опираться на результаты этой работы. Поскольку правительство стремится закрыть вопрос о пропавших без вести лицах, крайне важно, чтобы оно оказывало адекватную политическую поддержку и

2019 года с ретроактивным эффектом до января 2019 года. Фактические выплаты начались в ноябре 2019 года. Учитывая то, что огромное количество свидетельств о смерти ранее были выданы в тех случаях, в которых теперь выдается справка о пропавшем без вести, 29 октября 2019 года Кабинет принял решение о выплате на временной основе такой же ежемесячной помощи в размере 6 000 шри-ланкийских рупий лицам, имеющим свидетельство о смерти, в котором в качестве причины смерти значится исчезновение.

<sup>8</sup> Prime Minister's Office, "President appoints commissioners to the Office for Reparations", press release, 4 April 2019. Размещен по адресу [https://docs.wixstatic.com/ugd/003bad\\_9ed49f6cb4b54eaf996a353e03687edd.pdf](https://docs.wixstatic.com/ugd/003bad_9ed49f6cb4b54eaf996a353e03687edd.pdf).

<sup>9</sup> См. [www.president.gov.lk/death-certificates-for-missing-after-investigations](http://www.president.gov.lk/death-certificates-for-missing-after-investigations).

предоставляло ресурсы Бюро по делам пропавших без вести лиц и Бюро по вопросам возмещения ущерба, с тем чтобы работа этих учреждений реально помогала жертвам и их семьям, особенно в том, что касается выяснения судьбы пропавших без вести лиц и предоставления возмещения.

20. Дальнейшего прогресса в создании полноценной комиссии по установлению истины и примирению достигнуто не было. Как сообщается, в последний раз концептуальная основа была изложена 16 октября 2018 года бывшему Кабинету министров, который решил передать ее на рассмотрение для представления замечаний Министерству обороны. Никаких позитивных сдвигов не произошло и в создании юридического механизма со специальным советником для расследования утверждений о нарушениях и ущемлениях прав человека и нарушениях международного гуманитарного права, как это предусмотрено в резолюции 30/1.

21. В то же время отмечается минимальный прогресс в проведении расследований и производстве по долгосрочным резонансным делам, о которых говорилось в предыдущих докладах Верховного комиссара Совету по правам человека. Потерпевшими по этим делам проходят представители всех общин Шри-Ланки (A/HRC/40/23, пункты 38 и далее, и A/HRC/37/23, пункты 29 и далее). Отмечая предпринимаемые в настоящее время Генеральным прокурором усилия по повышению эффективности рассмотрения дел, производство по которым не завершено, отсутствие прогресса в этом отношении свидетельствует о системных недостатках в уголовном правосудии, препятствующих восстановлению справедливости.

22. Тем временем 9 января 2020 года правительство назначило новую президентскую комиссию для расследования предполагаемых политических репрессий в отношении государственных служащих со стороны предыдущего правительства. 22 января 2020 года Комиссия приняла директивы, предписывающие Генеральному прокурору приостановить судебное преследование офицеров военно-морских сил в связи с похищением с целью получения выкупа 11 молодых людей в Коломбо в 2008 и 2009 годах. На момент составления настоящего доклада Генеральный прокурор не выполнил это распоряжение, заявив о независимости органов прокуратуры. Несколько сотрудников, ведущих расследования других резонансных дел, были переведены на другие должности или лишены охраны.

23. 20 января 2020 года немецкий суд осудил бывшего члена организации «Тигры освобождения Тамил-Илама» за убийство в 2005 году бывшего министра иностранных дел Шри-Ланки Лакшмана Кадиргамара и приговорил его к 6 годам и 10 месяцам тюремного заключения. Это дело подчеркивает важность привлечения к ответственности за преступления, совершенные всеми сторонами, в том числе в других государствах.

24. Резолюция 30/1 включает в себя другие обязательства, которые могут способствовать созданию таких благоприятных условий для правосудия и примирения в переходный период, как передача политической власти, защита прав меньшинств и урегулирование наболевших вопросов, связанных с законодательством в области безопасности, милитаризацией, реформированием сектора безопасности и возвращением земель.

25. Принципиально важное значение имеет принятая в апреле 2015 года девятнадцатая поправка к Конституции, укрепившая независимость ключевых институтов и создавшая систему сдержек и противовесов для уравнивания исполнительной власти. Правительство заявило о своем намерении отменить или пересмотреть эту важную конституционную гарантию, если сумеет заручиться парламентским большинством. Президент также выразил несогласие с любыми планами по расширению полномочий органов власти в провинциях, как это предусмотрено тринадцатой поправкой к Конституции.

26. Верховный комиссар выражает сожаление по поводу того, что правительство отказалось обеспечить исполнение национального гимна на тамильском языке во время официального празднования Дня независимости 4 февраля 2020 года, несмотря

на то, что в предыдущие годы он исполнялся на двух языках, что символизировало стремление к примирению.

27. После апрельских нападений 2019 года правительство так и не завершило и не продолжило работу над законопроектом о борьбе с терроризмом, который был подготовлен на смену Закона о противодействии терроризму<sup>10</sup>. 4 января 2020 года правительство объявило о том, что этот законопроект снят с обсуждения. Действующий закон продолжает применяться, и на основании его положений были задержаны лица, которые, как предполагается, были связаны с организациями, ответственными за теракт. По состоянию на январь 2020 года, в соответствии с этим законом более 200 человек, включая причастных к событиям апреля 2019 года, заключены под стражу или находятся под арестом по решению суда.

28. После апрельских нападений бывший президент объявил чрезвычайное положение, которое трижды продлевалось до 22 августа 2019 года. Вооруженным силам были предоставлены чрезвычайные полномочия на проведение обысков и арестов, что ограничивало свободу передвижения и мирных собраний, а также некоторые гарантии справедливого судебного разбирательства. Задействование вооруженных сил в режиме чрезвычайной ситуации для проведения операций по поддержанию правопорядка продолжалось и после истечения срока чрезвычайного положения и на момент подготовки настоящего доклада.

29. Некоторые чрезвычайные положения, принятые после террористических актов, были восприняты как направленные против конкретных этно-религиозных общин, в частности речь идет о запрещении по соображениям безопасности полностью закрывать лицо, в том числе мотоциклетным шлемом, а также носить некоторые виды традиционной женской мусульманской одежды, такой как паранджа или никаб<sup>11</sup>. Эти меры привели к росту нетерпимости по отношению к тем, кто соблюдает религиозные правила ношения одежды, особенно к мусульманским женщинам, в таких учреждениях, как больницы и школы, а также на общественном транспорте<sup>12</sup>.

30. Террористические нападения стали причиной негативного отношения к религиозным меньшинствам, в частности к мусульманской общине, что привело к нескольким серьезным инцидентам. В Негомбо – по большей части католическом городе, который пострадал во время террористического акта, – беженцы и просители убежища из Пакистана и Афганистана, включая ахмадийцев, христиан и мусульман-шиитов, были вынуждены покинуть свои дома из-за угроз расправы со стороны хозяев жилья, соседей и других жителей и укрывались в полицейских участках и религиозных центрах до их переселения. В мае 2019 года в нескольких населенных пунктах в районах Путталама и Курунегалы на мечети и магазины, принадлежащие мусульманам, были совершены организованные нападения, в результате которых был причинен серьезный материальный ущерб и погиб человек в Коттарамулле. Эта межэтническая напряженность обострялась, в частности из-за нападений агрессивно настроенных националистических и экстремистских буддийских религиозных групп, которые были причастны к кровавым антимусульманским беспорядкам в Алутгаме в 2014 году и в районах Ампара и Канди в 2018 году, а также к десяткам нападений с применением взрывных устройств в 2017 году (A/HRC/40/23, пункт 58)<sup>13</sup>.

31. 27 мая 2019 года группа мандатариев специальных процедур направила правительству совместное сообщение о насилии в отношении представителей

<sup>10</sup> Верховный суд вынес свое определение относительно конституционности законопроекта, и замечания Суда были доведены до сведения парламента и опубликованы 14 ноября 2018 года (размещено по адресу [www.parliament.lk/uploads/bills/gbills/scdet/6123.pdf](http://www.parliament.lk/uploads/bills/gbills/scdet/6123.pdf)).

<sup>11</sup> См. [http://documents.gov.lk/files/egz/2019/4/2121-01\\_E.pdf](http://documents.gov.lk/files/egz/2019/4/2121-01_E.pdf).

<sup>12</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24918&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24918&LangID=E).

<sup>13</sup> См. также сообщения, направленные правительству Шри-Ланки в связи с этими инцидентами различными специальными докладчиками, от 26 июня 2014 года (размещено по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=16811>), от 13 июня 2017 года (размещено по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23155>) и 27 марта 2018 года (размещено по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23715>).



религиозных меньшинств, а также о тяжелых условиях жизни и ситуации в плане безопасности беженцев и просителей убежища, принадлежащих к религиозным меньшинствам<sup>14</sup>. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений по окончании своей поездки в Шри-Ланку в августе 2019 года особо отметил давние традиции гармоничного и мирного сосуществования различных религий в Шри-Ланке и выразил обеспокоенность по поводу того, что терпимость и устойчивый мир находятся под угрозой из-за религиозного и политического насилия, отсутствия подотчетности, недоверия к государственным учреждениям и неприятия предполагаемых мажоритарных привилегий<sup>15</sup>.

32. С 2015 года пространство для гражданского общества в Шри-Ланке значительно расширилось. Вместе с тем в 2019 году возросло количество сообщений о преследовании правозащитников и жертв нарушений прав человека или слежке за ними. В частности, начиная с октября 2019 года более десятка организаций, которые занимаются подготовкой документов для судебных разбирательств по делам, связанным с исчезновениями и привлечением к ответственности виновных, сообщали о том, что их посещали сотрудники служб безопасности и требовали предоставить информацию о деятельности их организаций, включая списки сотрудников, сведения об источниках финансирования и зарубежных поездках. Некоторых родственников исчезнувших лиц, которые участвовали в организованных протестах в 2019 году, вызывали на допрос в полицию. Такие посещения, которые начались до президентских выборов и продолжаются до сих пор, отмечаются в различных регионах страны и порождают страх и тревогу. Некоторых журналистов вызывали в Департамент уголовных расследований, подвергали аресту и заключению под стражу, в их офисах проводили обыски; другим – угрожали. Шриланкийцев, посещавших Женеву для участия в сессиях Совета по правам человека, полицейские допрашивали о мотивах их поездок либо в аэропорту, либо на дому после их возвращения (см. A/HRC/42/30).

33. В резолюции 30/1 Совет по правам человека настоятельно призывает правительство реформировать сектор безопасности. В 2019 году продолжилось возвращение земель, занятых военными в Северной и Восточной провинциях, и к настоящему времени большая часть земель возвращена. Вместе с тем наблюдается тревожная тенденция к милитаризации функций гражданского правительства. Недавно под контроль Министерства обороны был передан ряд ключевых гражданских ведомств, включая полицию, департамент иммиграции, телекоммуникационные службы, национальный центр средств массовой информации и секретариат по делам неправительственных организаций.

34. Мало что сделано для привлечения к ответственности лиц, виновных в прошлых нарушениях, для ликвидации структур и практики, которые способствовали пыткам, насильственным исчезновениям и внесудебным убийствам, а также для предотвращения их рецидива. Верховный комиссар глубоко обеспокоен назначением нескольких офицеров на старшие командные должности как до, так и после президентских выборов, несмотря на достоверные утверждения о том, что находящиеся под их командованием подразделения совершали грубые нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права во время войны, что было документально подтверждено Группой экспертов

<sup>14</sup> См. сообщение от 27 мая 2019 года (размещено по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24617>). Правительство направило два ответа: один – 29 мая 2019 года (размещено по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34716>) и другой – 31 июля 2019 года (размещено по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34809>).

<sup>15</sup> OHCHR. “Sri Lanka: simmering ethno-religious tensions must not be ignored, says UN rights expert”, 26 August 2019.

Генерального секретаря по вопросам привлечения к ответственности в Шри-Ланке<sup>16</sup> и УВКПЧ в ходе проведенного им расследования по Шри-Ланке<sup>17</sup>.

35. Верховный комиссар также обеспокоена тем, что в 2019 году, после более чем 40 лет фактического моратория на применение смертной казни, предпринимаются шаги по восстановлению этой меры наказания, в частности речь идет о найме на работу исполнителей смертных приговоров и о якобы подписанных ордерах на приведение в исполнение смертных приговоров в отношении четырех заключенных, которые были осуждены за преступления, связанные с наркотиками<sup>18</sup>. Верховный комиссар напоминает, что Организация Объединенных Наций выступает против применения смертной казни при любых обстоятельствах, и настоятельно призывает правительство продолжать соблюдение давнего моратория на смертную казнь и добиваться ее полной отмены.

#### IV. Выводы

36. В Шри-Ланке достигнут некоторый прогресс в деле содействия примирению, привлечению к ответственности и правам человека в соответствии с резолюцией 30/1, однако из-за неспособности правительства всеобъемлющим образом решить проблему безнаказанности и реформировать государственные институты проблема нарушений прав человека может оказаться вновь актуальной. Верховный комиссар настоятельно призывает правительство в полной мере реализовать положения резолюции 30/1 с учетом того, что предусмотренные в ней обязательства по-прежнему играют важнейшую роль в построении мирного общества и достижении устойчивого развития, к чему стремится все население Шри-Ланки. Многие из обязательств, изложенных в резолюции 30/1, зародились в рамках внутреннего процесса в Шри-Ланке, в частности благодаря работе Комиссии по извлеченным урокам и примирению, учрежденной правительством во время правления Махинды Раджапакса, и получили свое дальнейшее развитие в ходе всеобъемлющих общенациональных консультаций, проведенных под эгидой гражданского общества и с участием всех заинтересованных сторон, включая военнослужащих<sup>19</sup>. Сформулированные в резолюции 30/1 обязательства отражают стремление всех общин страны избавиться от наследия десятилетий вооруженных конфликтов, терроризма и авторитаризма.

37. Большое значение имеют независимые учреждения в Шри-Ланке, укрепленные в соответствии с девятнадцатой поправкой к Конституции. Независимая и профессиональная Комиссия по правам человека Шри-Ланки продолжает активно и решительно защищать права человека. Верховный комиссар высоко оценивает своевременное реагирование комиссии на

<sup>16</sup> См. [www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/POC%20Rep%20on%20Account%20in%20Sri%20Lanka.pdf](http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/POC%20Rep%20on%20Account%20in%20Sri%20Lanka.pdf).

<sup>17</sup> OHCHR, "Bachelet 'deeply troubled' by appointment of new Sri Lankan army chief", 19 August 2019. См. также OHCHR, "Sri Lanka: UN experts say army chief appointment is 'affront to victims' of rights abuses", 27 August 2019.

<sup>18</sup> УВКПЧ. «Представление доклада Верховного комиссара о содействии примирению, привлечению к ответственности и правам человека в Шри-Ланке (пункт 2)», 20 марта 2019 года. 28 июня 2019 года Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания направили правительству призыв к незамедлительным действиям с целью принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы смертные приговоры не приводились в исполнение, а мораторий сохранялся (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24686>). Правительство представило ответ 19 июля 2019 года (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34796>).

<sup>19</sup> См. Consultation Task Force on Reconciliation Mechanisms, *Final Report*, vol. 1, 17 November 2016. Размещен по адресу <http://war-victims-map.org/wp-content/uploads/2017/02/CTF-Final-Report-Volume-I-Nov-16.pdf>.

апрельские события 2019 года, что позволило не допустить применения чрезмерных или дискриминационных мер. Также важное место отводится созданной в 2016 году Комиссии Шри-Ланки по праву на информацию, которая гарантирует право граждан на получение информации от любых государственных органов.

38. Как уже было отмечено, важную и позитивную роль играют и другие учреждения. Бюро по делам пропавших без вести лиц и Бюро по вопросам возмещения ущерба были созданы для того, чтобы помочь родственникам пропавших без вести и исчезнувших лиц из всех общин Шри-Ланки выяснить их судьбу и получить возмещение ущерба и компенсацию. Эффективное выполнение этими органами их ключевых функций требует неукоснительного обеспечения их независимости и предоставления им достаточных ресурсов.

39. Кроме того, необходимо гарантировать защиту пространства для гражданского общества и критических и независимых средств массовой информации, которое за последние годы расширилось. Верховный комиссар настоятельно призывает власти немедленно положить конец практике посещениями представителями государственных органов с целью устрашения, а также всем формам слежки, преследований и репрессий в отношении правозащитников, социальных работников, а также лиц, пострадавших от нарушений прав человека, и членов их семей. Верховный комиссар также обеспокоен ненавистническими высказываниями и агрессивными кампаниями некоторых воинственно настроенных националистических и религиозных групп в отношении этнических, религиозных и других меньшинств, особенно мусульман, и настоятельно призывает правительство принимать меры с целью противодействия этому экстремизму, проводить расследования и привлекать к ответственности лиц, причастных к межобщинному насилию, и предотвращать подобные случаи, в частности путем борьбы с ненавистническими высказываниями.

40. Верховный комиссар обеспокоен тем, что непринятие мер, направленных на привлечение к ответственности виновных в совершенных в прошлом нарушениях и проведение всеобъемлющей реформы органов безопасности с целью упразднения структур, которые потворствуют таким нарушениям, указывает на то, что представители всех общин Шри-Ланки лишены каких-либо гарантий того, что эти нарушения не повторятся. Такая ситуация порождает у жертв произвола и общин, к которым они принадлежат, чувство отчуждения, недоверие к государству и может привести к новой волне насилия. Верховный комиссар настоятельно призывает правительство оперативно расследовать все утверждения о пытках и других грубых нарушениях прав человека и привлекать к ответственности виновных, а также уделять самое приоритетное внимание привлечению к ответственности виновных в случае резонансных дел.

41. Верховный комиссар призывает правительство в срочном порядке приступить к пересмотру и отмене Закона о противодействии терроризму и взаимодействовать со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом<sup>20</sup>, Организацией Объединенных Наций и Комиссией по правам человека Шри-Ланки в завершении работы над новыми законами, которые соответствовали бы международным нормам и стандартам в области прав человека.

42. Верховный комиссар настоятельно призывает Совет по правам человека продолжать внимательно следить за событиями в Шри-Ланке и поддерживать взаимодействие с правительством в целях содействия полному осуществлению

<sup>20</sup> 26 февраля 2019 года Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом направила в адрес правительства Шри-Ланки письмо, в котором она перечислила некоторые озабоченности, связанные с законопроектом о борьбе с терроризмом (см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24364>).

резолюции 30/1. Верховный комиссар надеется, что правительство Шри-Ланки закрепит и будет опираться на достигнутые успехи и продолжит позитивное взаимодействие с УВКПЧ и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций в целях содействия примирению, привлечению к ответственности и правам человека в интересах всего народа Шри-Ланки.

---