

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
27 August 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Сорок вторая сессия**

9–27 сентября 2019 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Положение в области прав человека в Камбодже****Доклад Специального докладчика по вопросу о положении
в области прав человека в Камбодже****Резюме*

Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже представляет обновленную информацию о положении в области прав человека в Камбодже и анализирует цели Камбоджи в области устойчивого развития. В докладе отмечается сохранение напряженности в отношении демократического и гражданского пространства, а также указывается, что вопросы, затронутые в предыдущих докладах, остаются нерешенными. Специальный докладчик приветствует тот факт, что Камбоджа приняла Рамочную программу по достижению своих целей в области устойчивого развития, но при этом она отмечает, что цели Камбоджи не отражают некоторые важные правозащитные аспекты целей в области устойчивого развития. В настоящем докладе она уделяет особое внимание, в частности подотчетности, принципу «никто не будет забыт» и участию, которые являются сквозными темами, имеющими актуальное значение при рассмотрении целей в области устойчивого развития с точки зрения прав человека.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием из-за технической ошибки в процессе представления.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Последние изменения	3
A. Политические права	3
B. Представление докладов договорным органам и универсальный периодический обзор	5
C. Чрезвычайные палаты в судах Камбоджи	6
III. Камбоджа и цели устойчивого развития	6
IV. Соображения, касающиеся прав человека в процессе осуществления целей Камбоджи в области устойчивого развития	10
A. Недискриминация и равенство	10
B. Участие и партнерские отношения	16
C. Подотчетность	18
V. Выводы и рекомендации	22

I. Введение

1. За отчетный год (июнь 2018 года – июнь 2019 года) Специальный докладчик продолжила отслеживать ситуацию в области прав человека в Камбодже, получать с этой целью информацию от различных заинтересованных сторон, в том числе от правительства, организаций гражданского общества, учреждений Организации Объединенных Наций и отдельных граждан. Специальный докладчик совершила две поездки в Камбоджу: с 29 октября по 8 ноября 2018 года и с 29 апреля по 9 мая 2019 года. В настоящем докладе она использовала информацию, полученную в ходе этих поездок, а также другую полученную в течение года информацию.
2. Специальный докладчик выражает признательность за всестороннее содействие, оказанное ей правительством.
3. В ходе своих поездок Специальный докладчик встречалась с представителями правительств и другими заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества, страновую группу Организации Объединенных Наций и партнеров по процессу развития. Она встретила с заместителем премьер-министра и министром внутренних дел, заместителем премьер-министра и министром иностранных дел и международного сотрудничества, заместителем премьер-министра и министром экономики и финансов, заместителем премьер-министра и министром земельного управления, городского планирования и строительства, старшим министром и министром планирования, а также с генеральным директором Национального института статистики, министром юстиции, министром информации, министром здравоохранения, министром охраны окружающей среды, министром сельского и лесного хозяйства и рыболовства, министром социальных дел, по делам ветеранов войны и реабилитации молодежи, губернатором Пномпеня, председателем Камбоджийского комитета по правам человека, заместителем начальника подразделения по борьбе с коррупцией, генеральным секретарем Национального органа по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и с заместителем генерального секретаря Совета по развитию Камбоджи. Она также встретила с широким кругом соответствующих заинтересованных сторон, включая представителей политических партий.
4. Вызывает сожаление тот факт, что Специальному докладчику вновь было отказано в конфиденциальных беседах с задержанными, в частности с Кемом Сокхой, который являлся одним из лидеров ключевой политической партии и который по-прежнему находится под домашним арестом под строгим судебным надзором. Вместе с тем она смогла посетить без уведомления Социальный центр временного пребывания в Пномпене (центр «Прейспеу») и получила приглашения провести в будущем ознакомительное посещение центров лечения от наркозависимости. Специальный докладчик вновь заявляет, что в рамках выполнения своего мандата она должна иметь возможность посещать любые места содержания под стражей и встречаться с любым находящимся под стражей лицом.

II. Последние изменения

A. Политические права

5. В настоящем разделе представлена обновленная информация по вопросам, затронутым в добавлении к докладу Специального докладчика Совету по правам человека в 2018 году (A/HRC/39/73/Add.1). Положение дел в Камбодже по вопросам, относящимся к политическим правам, осталось практически без изменений. Правящая Народная партия Камбоджи получила все 125 мест в Национальной ассамблее и контролирует Сенат подавляющим большинством (там же, пункт 81). Партия национального спасения Камбоджи по-прежнему распущена; все полученные ею выборные должности руководителей коммун и почти все должности членов советов коммун были переданы неизбранным членам Народной партии Камбоджи, которая занимает более 95% выборных должностей на уровне коммун. Это фактически лишает

права голоса около 44% наделенного правом голоса населения, проголосовавшего за Партию национального спасения Камбоджи в ходе выборов в органы власти коммун в 2017 году. В мае 2019 года состоялись выборы в провинциальные, муниципальные и окружные советы. Это были непрямые выборы, участие в которых приняли члены советов коммун. 8 июня Национальный избирательный комитет объявил о том, что Народная партия Камбоджи получила 98% всех мест; 3 другие партии получили 80 из 4 114 мест.

6. В соответствии с Королевским указом от 6 сентября 2018 года был создан Высший консультативный совет в составе представителей потерпевших поражение на выборах политических партий, которые оспорили итоги национальных выборов; задачей этого органа является консультирование правительства по вопросам разработки политики и законопроектов и контроль за осуществлением законов и политики. В его работе принимают участие 15 человек; 4 представителя отказались от участия. По их просьбе Специальный докладчик встретилась с представителями некоторых участвующих партий и выслушала более подробную информацию о работе Совета. Специальный докладчик подчеркивает, что существование такого органа не меняет существующего положения дел, при котором в парламенте, осуществляющем законодательную деятельность, безраздельно доминирует правящая партия, и что это обстоятельство имеет серьезные последствия для демократии и осуществления политических прав в Камбодже.

7. 13 декабря 2018 года 115 членов Национальной ассамблеи единогласно проголосовали за внесение поправки в Закон о политических партиях. В статью 45 был включен новый пункт, разрешающий лицам, которым Верховный суд ранее запретил заниматься политической деятельностью, добиваться восстановления своих политических прав Королем путем обращения с ходатайством к премьер-министру. Согласно уведомлению Национальной ассамблеи от 3 декабря 2018 года эта поправка призвана укрепить многопартийную демократию и верховенство права, а также содействовать укреплению духа национального единства. Поправка мало что дает для восстановления политических прав этих лиц, попавших под запрет. Хотя некоторые из них могут вернуться к политической деятельности, они не вправе сделать это под знаменем распушенной в настоящее время Партии национального спасения Камбоджи. Кроме того, такая возможность может быть предоставлена им не независимым органом, а их политическими оппонентами. Кроме того, эта поправка не предлагает решения для более чем 5 000 должностных лиц коммун из Партии национального спасения Камбоджи, которые были избраны на местных выборах в 2017 году и впоследствии отрешены с должности (если только они не заявили о верности Народной партии Камбоджи). По состоянию на 29 мая 2019 года только девять бывших лидеров Партии национального спасения Камбоджи успешно воспользовались этой поправкой.

8. После своего ареста в ночь на 3 сентября 2017 года бывший председатель Партии национального спасения Камбоджи г-н Сокха провел почти год в исправительном центре № 3 провинции Тбонг Кхмум и в настоящее время остается под стражей. Хотя 9 сентября 2019 года следственный судья предположительно освободил его под «судебный надзор», ему запрещается покидать участок, прилегающий к его дому (около 0,0525 км²)¹, встречаться с иностранцами, бывшими лидерами партии или другими лицами, связанными с его делом, или проводить какие-либо политические мероприятия. Министерство юстиции пояснило Специальному докладчику, что г-н Сокха находится под судебным надзором с налагаемыми следственным судьей ограничениями, некоторые из которых служат для его собственной безопасности, при этом судебный надзор может быть бессрочным. Однако в соответствии с международным правом прав человека г-н Сокха фактически остается под стражей² и содержится под стражей более 180 суток, что превышает

¹ Участок, граничащий с дорогами 313, 311 и 608, расположенный в квартале Тук Корк в Пномпене.

² См., например, статью 9 Международного пакта о гражданских и политических правах; и пункт 2 статьи 4 Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

допустимый по камбоджийскому законодательству срок предварительного заключения³. Специальный докладчик повторяет свой призыв освободить г-на Сокха из-под стражи и в кратчайшие сроки завершить расследование или снять с него обвинения.

9. Многие члены руководства распущенной Партии национального спасения Камбоджи остаются за границей. Среди них Сам Рейнси, который в декабре 2018 года был назначен исполняющим обязанности председателя Партии. В марте 2019 года были выданы ордера на арест по обвинениям в «заговоре» и «подстрекательстве» в отношении него и семи других членов Постоянного комитета Партии, которые участвовали в проведенном за рубежом в январе 2019 года совещании. В ходе своей поездки, состоявшейся в апреле и мае 2019 года, Специальный докладчик получила информацию о мерах, принятых полицией или судами в отношении более 140 бывших членов и выборных должностных лиц партии на субнациональном уровне, включая выдачу более 35 повесток о вызове в суд в Баттамбанге. Такие действия не способствуют укреплению политических прав и демократического пространства. Основная претензия, указанная в повестке о вызове в суд, связана с несоблюдением решения Верховного суда от ноября 2017 года о роспуске партии.

10. В мае Специальный докладчик высказала замечания по поводу агрессивной риторики, нередко раздающейся с обеих сторон политического спектра. Ей также известно о проводимом в настоящее время Европейским союзом обзоре участия Камбоджи в режиме преференциальной торговли для наименее развитых стран по принципу «все, кроме оружия» и о негативных последствиях его любой возможной приостановки для экономических и социальных прав в стране. Специальный докладчик рекомендует изменить политическую культуру таким образом, чтобы дискуссии оказались сосредоточены не на отдельных лицах, а на проблемах. Такой подход наряду с усилением судебной защиты свободы собраний и выражения мнений способствовал бы преодолению проблем, обусловленных современной политической ситуацией, на благо всех камбоджийцев.

В. Представление докладов договорным органам и универсальный периодический обзор

11. Специальный докладчик с удовлетворением сообщает, что Камбоджа добилась прогресса в деле представления договорным органам докладов в установленные сроки, а также просроченных докладов. Кроме того, Камбоджийский комитет по правам человека заявил о своей готовности пересмотреть и обновить общий базовый доклад страны 1997 года.

12. Обзор по Камбодже планируют провести Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по ликвидации расовой дискриминации позднее в 2019 году (см. CEDAW/C/KHM/6 и CERD/C/KHM/14–17). Насколько понимает Специальный докладчик, объединенные пятый и шестой доклады по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах будут представлены в ближайшее время. Доклад Комитету по правам инвалидов также находится в процессе подготовки.

13. Камбоджа участвовала в третьем цикле универсального периодического обзора; рассмотрение по ней состоялось на тридцать второй сессии Рабочей группы в январе 2019 года (см. A/HRC/41/17). Из общего количества внесенных рекомендаций 173 были приняты, а 25 – приняты к сведению. В настоящее время следует сосредоточить внимание на осуществлении принятых Камбоджей рекомендаций и на принятии последующих мер. Они охватывают несколько областей, по которым мандатарии специальных процедур и договорные органы также внесли рекомендации и которые тем или иным образом освещаются в настоящем докладе.

14. Сообщения мандатариев специальных процедур за отчетный год содержатся в четырех документах (A/HRC/38/54, A/HRC/39/27, A/HRC/40/79 и A/HRC/41/56).

³ Статья 208 Уголовно-процессуального кодекса.

Специальный докладчик приветствует тот факт, что правительство прореагировало на некоторые из них; однако она не удовлетворена тем, что правительство не приняло достаточных мер для решения вопросов, поднятых в сообщениях.

15. Специальный докладчик призывает правительство обновить общий базовый документ, представить все просроченные доклады и подготовить скользящий график, позволяющий обеспечить не только своевременное представление докладов в будущем, но и проведение консультаций и направление информации по поводу внесенных и принятых рекомендаций.

С. Чрезвычайные палаты в судах Камбоджи

16. Никаких новых дел возбуждено не было. Судебная палата вынесла свое решение по делу 002/02 в отношении Чеа Нуона (ныне умершего) и Самфана Кхиейу в ноябре 2018 года. Полный текст судебного решения, вынесенного в марте 2019 года, является наиболее объемным из всех вынесенных судом решений; оба обвиняемых были приговорены к пожизненному тюремному заключению. В связи с тем, что в настоящем докладе особое внимание уделяется маргинализированным и уязвимым группам следует особо отметить вывод судебной палаты, согласно которому чамы/кхмеры, придерживающиеся ислама, становились жертвами преступления геноцида и преступлений против человечности, убийств, истребления, тюремного заключения, пыток, преследования по политическим и религиозным мотивам и других бесчеловечных актов посредством обращения с ними, характеризуемого как принудительная передача. Палата также установила факт проводившейся ранее общенациональной политики по высылке проживающих в Камбодже этнических вьетнамцев, совершению убийств, пыток и жестокого обращения в отношении других групп. В отношении буддистов было совершено преступление против человечности в виде преследования за религиозные убеждения. Еще одной примечательной чертой судебного решения является признание того, что преступление против человечности, состоящее в совершении других бесчеловечных деяний, носило форму принудительных браков и изнасилования в контексте принудительных браков. Это обстоятельство заслуживает внимания не только в Камбодже, но и в других странах в качестве вклада в судебную практику по вопросам сексуального угнетения и насилия.

III. Камбоджа и цели устойчивого развития

17. В настоящее время Камбоджа находится на особом этапе развития. По итогам многих лет поступательного экономического роста и благодаря значительному прогрессу в деле сокращения масштабов бедности Камбоджа ставит перед собой цель стать к 2050 году страной с высоким уровнем доходов. В целях определения для страны направлений реализации этого общего замысла правительство утвердило программу для четвертого этапа реализации своей «Четырехсторонней стратегии» и план по адаптации к местным условиям целей Камбоджи в области устойчивого развития, и в настоящее время оно завершает работу над национальным стратегическим планом развития. Эти три документа призваны обеспечить последовательную реализацию стратегии развития страны.

18. Неотъемлемой частью этих базовых документов в области развития должны стать принципы поощрения и защиты прав человека. Цели в области устойчивого развития почерпнуты из Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В отличие от целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Повестка дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития предусматривают поощрение и защиту прав человека в качестве одного из ключевых принципов, создающих благоприятные условия для достижения этих целей. В центре процесса развития находятся люди. В самом деле, более 90% задач, поставленных в рамках этих целей, связаны с правами человека и трудовыми стандартами.

19. Права человека являются абсолютной точкой привязки Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года прямо указано, что в ее основу положены Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщая декларация прав человека и международные договоры о правах человека. Ее осуществление должно проходить в русле обязательств государств в рамках международного права, включая их обязательства в области прав человека. Многие из рекомендаций для Камбоджи, внесенные в связи с рассмотрением ее докладов договорным органом, проведением универсального периодического обзора, а также докладами и сообщениями мандатариев специальных процедур, имеют непосредственное отношение к целям Повестки дня на период до 2030 года. Исходя из этого, Специальный докладчик сочла целесообразным рассмотреть в настоящем докладе принятые Камбоджей цели в области устойчивого развития в контексте обязательств страны по соблюдению прав человека. Кроме того, в июле 2019 года Камбоджа представляет свой добровольный национальный обзор на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию.

20. Цели в области устойчивого развития тесно связаны с гражданскими, культурными, экономическими, политическими и социальными правами. Они охватывают такие области, как здравоохранение, образование, достойная работа, продовольствие, водоснабжение и равенство, а также личная безопасность, доступ к правосудию и основные свободы. Во многих из этих целей содержатся прямые ссылки на права человека, включая прекращение всех форм дискриминации, защиту прав на сексуальное и репродуктивное здоровье и трудовых прав, запрет пыток и защиту основных свобод (цели 5, 8, 10 и 16).

21. Кроме того, такие принципы прав человека, как недискриминация и равенство, участие и подотчетность красной нитью проходят через Повестку дня на период до 2030 года и целям в области развития и служат ориентиром при их осуществлении.

22. Один из основополагающих принципов целей в области развития состоит в том, чтобы «никто не был забыт». Две конкретные цели направлены на борьбу с неравенством и дискриминацией (цель 5, касающаяся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, и цель 10, касающаяся сокращения неравенства внутри государств и между ними), а цель 16 предусматривает поощрение и проведение в жизнь недискриминационных законов и политики в качестве средства достижения устойчивого развития (задача 16.b). Кроме того, все цели должны быть реализованы «без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места рождения, инвалидности или иного статуса». В свою очередь задача 17.18 направлена на то, чтобы повысить «доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий». Камбоджа завершила национальную перепись населения в марте 2019 года. Ожидается, что по ее итогам будут получены данные, которые могут быть дезагрегированы до такой степени, в которой это могло бы способствовать выявлению тех, кому угрожает опасность оказаться забытым. Ожидается, что дополнительные данные будут получены в ходе социально-экономического обследования домашних хозяйств в 2019 году, межпереписного сельскохозяйственного обследования в 2019 году и демографического обследования и обследования в области здравоохранения в 2020 году. Вместе с тем в ходе бесед с представителями Министерства планирования и Национального института статистики Специальный докладчик узнала, что данные переписи населения и трех вышеупомянутых обследований могут быть только частично доведены до уровня дезагрегирования, необходимых для выявления и количественной оценки тех, кому угрожает опасность оказаться забытым. Существующие ограничения на дезагрегирование данных в определенной степени обусловлены техническими трудностями, с которыми сталкиваются Министерство и Национальный статистический институт. В соответствии с целью 17.17 Специальный докладчик

рекомендует усилить поддержку мер по наращиванию потенциала для решения этой проблемы.

23. Обязательство никого не оставлять забытым также отражено в целях в области устойчивого развития в виде таких абсолютных целей, как обеспечение 100-процентного доступа к качественному медицинскому обслуживанию или образованию или ликвидация бедности и голода для всех, а также в том, что Повестка дня на период до 2030 года и цели являются универсальными для всех людей во всех странах. Этот подход тесно связан с принципом равенства и недискриминации, в соответствии с которым должны быть обеспечены равные права для всех, что означает необходимость дойти до каждого, включая всех лиц, в наибольшей мере подверженных уязвимости, маргинализации и отчуждению. Для достижения универсальных целей потребуется уделить особое внимание группам или районам, находящимся в наиболее неблагоприятном положении, и обеспечить, чтобы они развивались опережающими темпами, с тем чтобы поступательным образом сокращать их неравенство.

24. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается важность принципа участия и содержится установка на осуществление целей в области устойчивого развития в духе партнерства с участием всех стран, всех заинтересованных сторон и всех людей. В цели 17 особое внимание уделяется партнерствам, в том числе в ней предлагается стимулировать и поощрять «эффективные партнерские связи между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества» (задача 17.17). В то же время в рамках цели 16 необходимо обеспечить «ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества» на национальном уровне, в том числе посредством обеспечения доступа общественности к информации и защиты основных свобод (задачи 16.7 и 16.10).

25. Государствам следует создать систему подотчетности на национальном, региональном и глобальном уровнях. Такая система включает в себя механизм добровольного обзора в рамках политического форума высокого уровня и механизмы мониторинга на национальном уровне, основанные на широком участии. Подотчетность охватывает действия государств и негосударственных субъектов, включая предпринимательский сектор, который должен осуществлять свою деятельность с учетом Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Важное значение для подотчетности имеет то обстоятельство, что информационная революция, инициированная в связи с принятием задачи 17.18, предусматривает возможность полного дезагрегирования данных, в том числе по показателям, признанным в международном праве прав человека.

Цели Камбоджи в области устойчивого развития и права человека

26. 19 ноября 2018 года Совет министров утвердил Программу по достижению целей в области устойчивого развития Камбоджи, которая была опубликована Министерством планирования 11 марта 2019 года. В ней перечислены национальные цели, задачи и показатели, источники данных, национальные исходные данные и годовые целевые показатели, а также определены учреждения, ответственные за их достижение. В программе разъясняется, каким образом цели Камбоджи учитываются в разрабатываемом национальном стратегическом плане развития, в основу которого положен четвертый этап осуществления Четырехсторонней стратегии правительства. Камбоджийские цели включают 88 национальных задач и 148 общих и адаптированных к местным условиям показателей, а также дополнительную цель, заключающуюся в ликвидации негативного воздействия мин и взрывоопасных пережитков войны и содействии оказанию помощи жертвам.

27. С точки зрения прав человека, важность принципа, чтобы никто не остался забыт в целях Камбоджи в области устойчивого развития, получила признание и отражение в различных аспектах Рамочной программы; этот вопрос был определен в качестве одного из критериев для установления приоритетов и поэтапного решения

задач на этапе осуществления⁴. Аналогичным образом, цели Камбоджи отражают многие аспекты общих целей в области устойчивого развития, которые опосредованно связаны с правами человека. Вместе с тем имеются и пробелы, в частности это касается сформулированной Камбоджей цели 16. Из 12 задач в рамках цели 16 в области устойчивого развития в принятых Камбоджей целях воспроизведено только 3 задачи (правительство объясняет это обстоятельство фактором наличия данных и указывает, что оно будет использовать косвенные показатели, принятые для других целей). Хотя эти показатели имеют важное значение – поскольку относятся к содействию верховенству права и доступу к правосудию, обеспечению ответственного принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях и обеспечению наличия у всех людей законных удостоверений личности, – не все из них соизмеримы с амбициозностью соответствующих задач. Так, например показателем, определенным для задачи 16.3 по поощрению верховенства права и обеспечению равного доступа к правосудию для всех, является «доля лиц, участвующих в распространении информации о законах». Кроме того, не учитываются другие не менее важные задачи в области прав человека, которые, в частности связаны с сокращением масштабов всех форм насилия; прекращением злоупотреблений в отношении детьми и применения к ним пыток; обеспечением доступа общественности к информации и защитой основных свобод; укреплением национальных институтов по предупреждению насилия и борьбе с преступностью; и поощрением и проведением в жизнь недискриминационных законов и политики в интересах устойчивого развития. Учитывая, что многие рекомендации, полученные Камбоджей от правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, касаются цели 16 в области устойчивого развития, Специальный докладчик рекомендует пересмотреть задачи и связанные с целями Камбоджи показатели, с тем чтобы лучше отразить существующие пробелы и заявленный правительством твердый курс на их устранение.

28. В принятых Камбоджей целях не были отражены и другие правозащитные аспекты целей в области устойчивого развития. Так, например, хотя камбоджийские цели включают все цели в области устойчивого развития, в их рамках не определены конкретные задачи, связанные с правами человека, или средства осуществления, позволяющие обеспечить доступ к недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам (задача 3.8); обеспечить обучение по вопросам прав человека и гендерного равенства (задача 4.7); предоставить женщинам равные права на экономические ресурсы, а также доступ к владению и распоряжению землей и другими формами собственности (задача 5.A); обеспечить достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности (задача 8.5); искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и обеспечить ликвидацию наихудших форм детского труда (задача 8.7); защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы, включая трудящихся-мигрантов (задача 8.8); обеспечить отмену дискриминационных законов, политики и практики и содействие принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении (задача 10.3); и обеспечить доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью (задача 11.1).

29. Фактическое исключение многих правозащитных аспектов из Рамочной программы Камбоджи по достижению целей в области устойчивого развития становится еще более очевидным с учетом уровня показателей, поскольку важные показатели, касающиеся прав человека, так и не были приняты. Это представляется наиболее очевидным в отношении целей 8 и 16 в области устойчивого развития. Кроме того, существуют некоторые пробелы в других областях, включая количественную оценку партнерств с участием многих заинтересованных сторон, что является важным аспектом поощрения участия в достижении сформулированных Камбоджей целей и проведения мониторинга в этой связи.

⁴ *Cambodian Sustainable Development Goals (CSDGs) Framework (2016–2030)*, можно ознакомиться по адресу <https://opendevdevelopmentcambodia.net/dataset/?id=cambodian-sustainable-development-goals-framework-2016-2030>.

30. В рамках целей Камбоджи в области устойчивого развития имеются и другие связанные с правами человека показатели, однако в них были внесены значительные с точки зрения прав человека изменения. Это особенно актуально в отношении дезагрегирования данных. Например, показатель 1.3.1 служит для измерения «процентной доли населения, охватываемого минимальным уровнем/системами социальной защиты, в разбивке по полу и с выделением детей, безработных, пожилых, инвалидов, беременных/новорожденных, жертв трудовых увечий, бедных и уязвимых». В рамках принятых Камбоджей целей показателем является «процентная доля живущего в условиях бедности и уязвимости населения, получающего социальные услуги в чрезвычайных и неотложных обстоятельствах». Таким образом, оказался утрачен важный правозащитный аспект целей в области устойчивого развития, согласно которому никто не должен быть забыт⁵. Вместе с тем важно отметить, что показатель 17.18.1 целей Камбоджи позволяет измерять «долю показателей устойчивого развития, собранных на национальном уровне с полной дезагрегацией по соответствующим признакам согласно основополагающим принципам официальной статистики». Это поможет уделять постоянное внимание вопросам улучшения системы дезагрегирования данных и внимательно следить за соблюдением принципа, согласно которому никто не должен быть забыт.

31. В ходе своей поездки в мае 2019 года Специальный докладчик получила подтверждение того, что после проведения добровольного национального обзора Камбоджи цели в области развития могут быть вновь рассмотрены. Это позволило бы включить конкретные задачи и показатели, отражающие политику и приоритеты правительства: в отношении цели 16 речь идет о разработке политики правовой помощи, усилиях по сокращению досудебного содержания под стражей, борьбе с коррупцией и прекращению насилия в отношении женщин и детей.

IV. Соображения, касающиеся прав человека в процессе осуществления целей Камбоджи в области устойчивого развития

A. Недискриминация и равенство

32. В Рамочной программе Камбоджи по достижению целей в области устойчивого развития правительство отмечает, что «принцип, согласно которому никто не должен быть забыт, а также необходимость уделять внимание областям или группам населения, которые отстают от других, является важнейшим соображением» и что соображения, связанные с «продвижением вперед, возникающими диспропорциями и неравенством, станут одним из ключевых критериев в определении приоритетов». Правительство также отмечает, что к числу таких приоритетных вопросов относится «незавершенная работа» по достижению Камбоджей целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и что анализ на субнациональном уровне наглядно показывает различия между провинциями, особенно в том, что касается целей в области борьбы с бедностью и некоторых целей по обеспечению пользования общественными услугами. Так, например в области образования или детской и материнской смертности динамика изменений в некоторых провинциях отражает более значительные по сравнению со средним уровнем улучшения по направлениям, которые были определены правительством в качестве приоритетных, и, наоборот, по другим направлениям требуются постоянные или дополнительные целенаправленные усилия⁶.

⁵ Другие примеры того, что показатели по достижению целей Камбоджи не отражают разбивку, предусмотренную показателями по достижению целей в области устойчивого развития, относятся к показателям 1.4.1, 4.1.1, 4.5.1, 4.5.1, 4.5.2, 5.4.1 по достижению сформулированных Камбоджей целей.

⁶ См. *Cambodian Sustainable Development Goals (CSDGs) Framework (2016–2030)*, p. 17.

33. Помимо географических различий, также потребуется уделять внимание конкретным группам, которые в наибольшей степени подвержены риску оказаться забытыми. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик уделила особое внимание, в частности, недискриминации и равенству и определила категории лиц и групп, которым угрожает наибольшая опасность оказаться забытыми (см. A/HRC/36/61 и A/HRC/39/73). К ним относятся женщины, дети, коренные народы, просители убежища и беженцы, лица, живущие на улице, наркоманы и токсикоманы с проблемами зависимости, лица, находящиеся в заключении, инвалиды, лица, выселенные с их земель или из их домов, общины чамов и этнических вьетнамцев, а также кхмеров-кромов. К числу таких групп следует также отнести лесбиянок, геев, бисексуалов и интерсексуалов, работников неформального сектора, трудящихся-мигрантов и лиц старших возрастов. Кроме того, к категории тех, кто рискует оказаться забытым, важно отнести лиц, живущих в условиях бедности или находящихся на грани бедности. В добавлении к настоящему докладу положение нескольких из таких групп рассматривается более подробно (A/HRC/42/60/Add.1).

34. В рамках адресных усилий необходимо сделать «заметными» соответствующие группы, в том числе с статистической точки зрения. Традиционные обследования домашних хозяйств, полезные для определения средних национальных показателей, как правило, скрывают диспропорции и не позволяют выявлять группы населения, которые могут относиться к беднейшим из бедных или к наиболее уязвимым и маргинализированным группам. В качестве примера можно привести коренные народы, составляющие менее 1,5% всего населения Камбоджи: коренные народы исчезают из средних показателей по стране⁷. Реализация установки на то, чтобы никто не остался забытым, тесно связана с вопросом дезагрегирования данных, как при постановке национальных целей, так и в процессе мониторинга прогресса.

35. В некоторых случаях географические различия могут совпадать с различиями между группами. Так, например коренные народы в целом, как правило, более бедны и в большей степени зависят от сельского хозяйства и лесоводства как источника средств к существованию, поэтому они особенно страдают от экономических земельных концессий, концессий на добычу полезных ископаемых, гидроэлектростанций, захвата земель, обезлесения и незаконной вырубке лесов; кроме того, существует большая вероятность того, что у них не будет доступа к медицинским услугам и их дети не будут ходить в школу. Хотя на коренные народы приходится лишь небольшая часть населения страны, в северо-восточных провинциях Камбоджи они составляют большинство: соответственно 64% и 58% населения в провинциях Ратанакири и Мондолькири⁸. Обе провинции находятся среди отстающих по ряду социально-экономических показателей, что находит свое отражение в ограниченном осуществлении прав на здоровье, образование и достаточный уровень жизни. В других провинциях численность коренного населения варьируется от нескольких сотен до менее 4 000 человек, поэтому любые действия, направленные на то, чтобы «вывести их из зоны забвения», требуют особого внимания.

36. Помимо конкретных групп в рамках принципа «никто не должен быть забыт», необходимо будет также принимать во внимание положение более широких слоев населения. С учетом национального определения уровня бедности в Камбодже наблюдалось резкое снижение процентной доли бедных с 47,8% в 2007 году до 17,7% в 2012 году, до 13,5% в 2014 году и до менее 10% в 2019 году. Однако большинство семей, вырвавшихся из ловушки бедности, смогли сделать это лишь с небольшим отрывом. Около 4,5 млн человек, или 28% населения, находятся на грани

⁷ В своем последнем докладе Комитету по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/KNM/14-17) Камбоджа сообщила, что в стране насчитывается 221 953 представителя коренных народов, что составляет 1,39% от общей численности населения; в стране проживают 24 группы коренного населения разного этнического происхождения, которые сосредоточены в 15 провинциях.

⁸ См. UNICEF, *Independent Evaluation of the Multilingual Education National Action Plan in Cambodia*, final report, vol. 1 (May 2019).

бедности и рискуют вновь оказаться бедными⁹. Согласно оценкам, потеря лишь 30 сенов в день приведет к повышению уровня бедности до 40%¹⁰. Живущие в условиях бедности или на грани бедности слои населения остаются крайне уязвимыми и по этой причине нуждаются в дополнительных мерах, с тем чтобы они могли наверстать и постепенно сократить неравенство как за счет расширения экономических возможностей, так и путем укрепления систем социальной защиты. Правительство сообщило Специальному докладчику о постепенном снижении коэффициента Джини (с 0,38 в 2004 году до 0,29 в 2014 году и до 0,28 в 2017 году), что свидетельствует о сокращении разрыва в доходах населения Камбоджи.

37. Задача 10.1 целей Камбоджи в области устойчивого развития направлена на «поддержание роста доходов наименее обеспеченных 40% населения опережающими темпами по сравнению со средним показателем по стране» и отражает стремление правительства избавить людей от бедности вследствие низких доходов, а также уделять приоритетное внимание беднейшим слоям населения. Вместе с тем одна лишь оценка бедности по уровню доходов не дает полной картины. Лишь многомерный анализ масштабов бедности позволяет сделать беднейшие и наиболее уязвимые слои населения статистически заметными и определить меры, необходимые для ликвидации бедности «во всех ее формах», как это предусмотрено в цели 1 в области устойчивого развития. В этой связи Специальный докладчик приветствует совместный доклад Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Министерства планирования, в котором рассматриваются проблемы детской бедности по нескольким ключевым аспектам, включая здравоохранение, питание, водоснабжение, образование и жилье, на основе анализа многоаспектных и частично совпадающих показателей депривации¹¹. Доклад дополняет информацию о бедности вследствие низких доходов, поскольку существуют дети, которые не обязательно страдают от бедности вследствие низких доходов, но испытывают депривацию по нескольким аспектам, которая мешает им осуществлять свои права и в полной мере реализовывать свой потенциал. В этой связи Специальный докладчик высоко оценивает включение показателя 1.2.2 по достижению целей Камбоджи для измерения «доли живущих в условиях бедности во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям». Камбоджа, как и многие другие страны, продемонстрировала рост концентрации богатства. Более глубокое понимание этого явления могло бы помочь глубже понять противоположное явление, а именно концентрацию бедности, а также способствовать осуществлению планов по избавлению людей от бедности.

38. Принятие Рамочной политики по социальной защите на 2016–2025 годы и дальнейшие инвестиции в комплексные реформы системы социальной защиты будут иметь решающее значение для постепенной реализации прав наиболее уязвимых слоев населения. В рамках этой системы предусмотрено расширение нестраховой социальной помощи и ее распространение на защиту пожилых людей, инвалидов, беременных женщин и детей при том, что страховые системы будут охватывать выплату пенсий в пенсионном возрасте, а также медицинское страхование на случай болезни. Важно обеспечить надлежащее финансирование этой системы и определить источники средств для страхования групп неформального сектора, а также лиц, живущих на грани бедности, поскольку они зачастую весьма уязвимы к социальным шокам.

39. В ходе последних двух посещений Специальный докладчик задокументировала положение двух категорий лиц и групп, которые могут оказаться забыты: это – жители плавучих деревень в бассейне озера Тонлесап и наркоманы, страдающие наркозависимостью. Особо выделив эти группы, Специальный докладчик вносит некоторые предложения относительно их положения и путей их более эффективной

⁹ См. the World Bank in Cambodia: overview (2017), можно ознакомиться по адресу www.worldbank.org/en/country/cambodia/overview.

¹⁰ См. World Bank, *Cambodian Agriculture in Transition: Opportunities and Risks* (Washington D.C., May 2015), p. 12.

¹¹ См. *Child Poverty in Cambodia* (2018), можно ознакомиться по адресу www.unicef.org/cambodia/reports/child-poverty-report-cambodia.

интеграции в камбоджийскую Рамочную программу по достижению целей в области устойчивого развития.

Плавающие деревни в бассейне озера Тонлесап

40. В первую очередь следует отметить, что планы переселения плавающих общин в бассейне озера Тонлесап в провинции Кампонгчнанг позволили выявить существенные различия в обращении с общинами кхмеров и общинами, состоящими из лиц вьетнамского происхождения. Власти приступили к переселению в целях сохранения биоразнообразия и охраны окружающей среды, сокращения загрязнения и, таким образом, оказания непосредственного содействия достижению целей в области устойчивого развития, в частности целей 14 и 15. От этих мер пострадали в первую очередь лица, живущие в условиях бедности и подвергающиеся угрозе оказаться забытыми. Многие из них в настоящее время проживают во временных (а некоторые – в постоянных) местах переселения.

41. Специальный докладчик отметила, что в ряде мест переселения отсутствуют безопасная питьевая вода, санитария, электроснабжение, транспортная инфраструктура и достаточный доступ к надлежащим средствам к существованию для поддержания надлежащего уровня жизни общин. Она приветствует тот факт, что до ее посещения в ноябре 2018 года местные власти приостановили переселение этнических вьетнамцев в район под названием Дамбоккракас, с тем чтобы улучшить их доступ к экономическим и социальным правам. В мае, во время проведения совещаний на уровне провинций, было принято решение о приостановке дальнейших переселений. Такой шаг необходим для обеспечения того, чтобы эти общины не оказались забыты в рамках усилий по достижению целей в области устойчивого развития.

42. Вместе с тем после завершения своей поездки в мае 2019 года Специальный докладчик вновь выразила обеспокоенность в связи с ситуацией в местах временного переселения. В дополнение к указанным выше вопросам она с глубокой обеспокоенностью отметила, что объем твердых и пластмассовых отходов и небезопасных сточных вод в местах временного переселения, особенно в общине Чхноктру, может стать источником серьезного загрязнения в период подъема воды и нанести ущерб правам жителей на здоровье и воду. Кроме того, она обеспокоена тем, что многие из жилищ, перемещенных на временные участки и даже в некоторые постоянные места переселения, в настоящее время находятся на уровне ниже линии высокой воды и, возможно, не смогут удержаться на плаву, если вода затопит сушу, в связи с чем возникает обеспокоенность по поводу соблюдения права на достаточное жилище. Специальный докладчик также обеспокоена тем, что людей переселили в затопленный лес, который Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рассматривает в качестве биосферного заповедника. Она рекомендует соответствующим компетентным властям обеспечить, чтобы условия во всех местах переселения, как временных, так и постоянных, были в неотложном порядке доведены до уровня, обеспечивающего соблюдение экономических и социальных прав отдельных лиц и общин.

43. Специальный докладчик обращает внимание на особо уязвимое положение семей этнических вьетнамцев, которые живут в Камбодже на протяжении поколений, но не имеют гражданства и административных документов. Они не только в большей степени затронуты переселением, чем кхмеры, которые могут оказаться на землях с более развитой инфраструктурой (с дорогами, электричеством, водой), но и подвергаются дополнительному риску в связи с отсутствием у них административных и гражданских документов в тех случаях, когда наличие таких документов является условием доступа к социальным правам. Специальный докладчик приветствует усилия правительства по предоставлению этническим вьетнамцам документов, включая постоянные иммиграционные карты, однако поднимает вопрос об отсутствии у них прав, возникающих по факту владения ими. Дети в общинах этнических вьетнамцев могут не иметь доступа к школьному образованию, поскольку не имеют возможности получить свидетельство о рождении, вследствие чего они лишаются

права на образование¹². Учитывая уязвимость членов этой общины, необходимо уделять особое внимание их правам, с тем чтобы достижение некоторых целей устойчивого развития Камбоджи, связанных с охраной окружающей среды и биоразнообразия, не приводило к отказу в других социальных правах и не препятствовало осуществлению сформулированных Камбоджей целей, касающихся обеспечения здорового образа жизни, качественного образования, водоснабжения для всех и сокращения неравенства. Для вьетнамских общин крайне важное значение имеет выполнение задачи 16.9 целей в области устойчивого развития, которая относится к обеспечению наличия у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении.

Лица, употребляющие наркотики

44. Вторая группа, которой угрожает опасность остаться забытой, – это лица, употребляющие наркотики, которые были определены в качестве целевой группы в ходе кампании по борьбе с наркотиками, начавшейся в январе 2017 года. Борьба с организованной преступностью, в том числе в области незаконного оборота наркотиков, имеет важное значение и признается в рамках задачи 16.4 целей в области устойчивого развития (хотя Специальный докладчик отмечает, что цели Камбоджи не включают в себя эту конкретную задачу). Особую обеспокоенность вызывают стимуляторы амфетаминового ряда в условиях, когда Камбоджа стала одной из основных стран транзита наркотиков, несмотря на то, что в ее законодательстве о контроле над оборотом наркотических средств предусмотрены крайне суровые меры наказания¹³.

45. Тем не менее в процессе достижения одной цели важно уделять внимание тем, кто рискует остаться забытым, с тем чтобы это не сказалось негативным образом на достижении других целей, в данном случае на содействии выполнению задачи 3.5 целей в области устойчивого развития (улучшение профилактики и лечения зависимости от психоактивных веществ). Со времени начала кампании по борьбе с наркотиками количество заключенных увеличилось с 22 000 человек до более чем 31 000, из которых около 50% содержатся под стражей по обвинениям, связанным с наркотиками. Национальное управление по борьбе с наркотиками и министр юстиции сообщили Специальному докладчику о том, что все задержанные (многие из них находятся в предварительном заключении) обвиняются в совершении тяжких преступлений, связанных с торговлей людьми, и ни один из них не обвиняется лишь в хранении наркотиков для личного употребления. Тем не менее в ходе своей поездки Специальный докладчик слышала утверждения об обратном.

46. Специальный докладчик уделила особое внимание программам лечения наркозависимости, осуществляемым в Камбодже. Она посетила общинные пункты лечения от наркозависимости, работа которых организована лечебно-диагностической больницей округа Мэанчей, и закрытые центры реабилитации наркоманов «Орхасхном» и «Чивиттмей». Она также узнала об услугах по лечению метадоном для потребителей опиатов, которые предоставляются только в двух больницах. Специальный докладчик приветствует усилия правительства по повышению доступности метадоновой терапии и уделение первоочередного внимания организации лечения на уровне общин, хотя и отмечает, что это не в полной мере отражено в целях устойчивого развития Камбоджи¹⁴. Правительство заявляет, что это

¹² См., среди прочего, UNICEF, *Inclusion and Quality in Islamic Schools, Buddhist Monastic Schools and Floating Schools* (June–September 2018).

¹³ См. United Nations Office on Drugs and Crime, Cambodia overview, можно ознакомиться по адресу www.unodc.org/southeastasiaandpacific/en/cambodia/overview.html; и report of the National Authority for Combating drugs (November 2018), можно ознакомиться по адресу www.nacd.gov.kh/wp-content/uploads/2018/11/report_9_month_2018.pdf.

¹⁴ Показатель 3.6.1 по достижению целей развития тысячелетия в Камбодже устанавливает процентную долю лиц, прошедших лечение в связи с употреблением наркотиков, при этом он применяется только для измерения «количества случаев опиатной зависимости, охваченных услугами метадоновой поддерживающей терапии, и не охватывает другие виды когнитивно-поведенческой терапии при употреблении неопиатных наркотических средств».

обстоятельство объясняется тем, что соответствующие показатели ограничивают применение такого подхода, несмотря на то что Министерство здравоохранения и включило опиаты и стимуляторы амфетаминового ряда в свой стратегический план в области здравоохранения на период 2016–2020 годов, а также приняло точные показатели для оценки их применения. Специальный докладчик приветствует руководящие принципы клинической практики Министерства здравоохранения, определяющие для медицинских учреждений минимальные объемы предоставляемых ими услуг, меры по подготовке консультантов на уровне общин и приоритеты в вопросах реинтеграции затронутых лиц в их общины. Она отмечает важность обеспечения затронутым лицам надлежащих возможностей для профессиональной подготовки и недопущения их дискриминации в процессе их реинтеграции, в том числе на рабочем месте.

47. Вместе с тем Специальный докладчик также подчеркивает свою обеспокоенность по поводу недобровольного помещения лиц, употребляющих наркотики, в закрытые лечебные учреждения. Хотя важность завершения реабилитационных программ вполне понятна, продолжающееся использование закрытых наркоцентров и помещение лиц, употребляющих наркотики, в такие центры их родственниками вызывает обеспокоенность в связи с тем, что лица подвергаются принудительному задержанию без надлежащего разрешения и надзора. Правозащитные принципы лечения наркозависимости поощряют добровольное лечение в общинах на основе фактических показателей, а не принудительное лечение в закрытых учреждениях¹⁵. По мере строительства новых, более крупных, центров они все более отдаляются от тех общин, в которые могли бы реинтегрироваться лица, употребляющие наркотики.

Социальные центры

48. Наконец, Специальный докладчик вновь посетила Социальный центр временного пребывания в Пномпене (центр «Прейспеу»). Она обратила внимание на то, что в центре оказалось значительно меньше людей, чем раньше, однако отметила, что в нем по-прежнему находится много лиц с психическими и психосоциальными расстройствами. Они содержатся в центре против их воли и/или по причине инвалидности, что вызывает серьезную озабоченность по поводу возможных произвольных задержаний, отсутствия надлежащего ухода и нарушения прав инвалидов. После завершения своего посещения в мае 2019 года Специальный докладчик получила информацию о том, что количество пациентов в этом центре выросло, а также о том, что в центре скончался человек, предположительно наркоман с психическими расстройствами, который был доставлен туда членами его семьи, и что его тело было кремировано до уведомления его семьи и проведения внешнего расследования причин смерти. Это вызывает серьезную озабоченность: любой случай смерти в закрытом центре должен рассматриваться как подозрительный и влечь за собой независимое расследование компетентным органом, например прокурором.

49. Специальный докладчик рекомендует провести независимое расследование этого случая, а также осуществить тщательную проверку положения дел в этом центре, в том числе на предмет того, следует ли вообще продолжать его функционирование. Для того чтобы превратить центр «Прейспеу» в место, где инвалидам оказывают эффективную помощь, необходимо обеспечить соблюдение ратифицированной Камбоджей Конвенции о правах инвалидов. С точки зрения Конвенции наличие инвалидности ни в коем случае не должно служить оправданием для их лишения свободы, при том что инвалидам должна оказываться поддержка с целью организации их проживания в общинах, а не изолированно от общества. А если исходить из того, что центр «Прейспеу» должен стать приютом для бездомных, то следует решить вопрос с его местоположением и перенести его ближе к центру Пномпня. Люди, которым он призван помогать, а также бездомные должны иметь к приюту свободный доступ и покидать его по своей воле. С момента своего создания этот центр

¹⁵ См. United Nations Development Programme and others, “International guidelines on human rights and drug policy” (March 2019).

функционирует в качестве места произвольного задержания, и по этой причине он должен быть закрыт.

В. Участие и партнерские отношения

50. Адаптация целей в области устойчивого развития к местным условиям и проведение мониторинга их реализации является делом каждого. Все заинтересованные стороны играют свою роль не только в качестве проводников перемен, но и в качестве их стимуляторов. В рамках задачи 17.17 целей государствам следует стимулировать и поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества. Партнерские отношения с организациями гражданского общества особенно актуальны с точки зрения прав человека, учитывая, что такие организации уделяют особое внимание разработке политики и предоставлению услуг, которые могут дать правообладателям (особенно из категории наиболее маргинализированных и недостаточно представленных) возможность высказываться в ходе осуществления и мониторинга осуществления целей Камбоджи в области устойчивого развития. Другими словами планирование, осуществление и мониторинг должны отвечать демократическим нормам, а не представлять собой бюрократические процедуры.

51. Для того чтобы участие было предметным, необходимо установить доверие между гражданским обществом и правительством, создать совместное пространство для участия и выделять с этой целью необходимые ресурсы. В ходе посещения в ноябре 2018 года министр внутренних дел проинформировал Специального докладчика о создании под его руководством Форума по вопросам партнерских отношений между правительством и организациями гражданского общества, целью которого является проведения регулярных консультаций с гражданским обществом. Было проведено два совещания: в июне 2018 года и в январе 2019 года. Кроме того, в январе 2019 года в Министерстве иностранных дел и международного сотрудничества было организовано консультативное совещание с зарубежными неправительственными организациями (НПО), что явилось первым совещанием такого рода после принятия Закона об ассоциациях и неправительственных организациях. 17 января 2019 года министр внутренних дел объявил, что он дал указание провинциальным администрациям проводить аналогичные совещания с НПО один раз в шесть месяцев. В феврале/марте 2019 года на совещании, организованном Советом по развитию Камбоджи в рамках государственной стратегии сотрудничества и партнерства в целях развития (на 2019–2023 годы), были представлены руководящие принципы диалога по вопросам налаживания партнерских отношений на уровне провинций.

52. Об успехе таких форумов будут судить по тому, станут ли они предметными консультациями, обеспечивающими информационную основу для законодательства, политики и практики и оказывающими на них влияние. Крайне важно, чтобы эти процессы носили инклюзивный характер и чтобы все гражданское общество и все неправительственные организации, желающие принять в них участие, могли сделать это. Только тогда Камбоджа приступит к построению более инклюзивного общества, позволяющего слышать все голоса в ходе конструктивных процессов консультаций и участия.

53. В предыдущих докладах и сообщениях Специальный докладчик выражала обеспокоенность по поводу правовых и политических рамок участия гражданского общества¹⁶. Многие из обозначенных проблем остаются нерешенными. В частности, некоторые положения Закона об ассоциациях и неправительственных организациях требуют пересмотра или разъяснения, в частности это касается статьи 8 (о регистрации), статьи 9 (о недопуске к деятельности незарегистрированных НПО) и статьи 24 (о нейтральности НПО). Аналогичная озабоченность выражается по поводу

¹⁶ См. A/HRC/33/32; КНМ 2/2015; A/HRC/33/62, 28–34; A/HRC/36/61, 44–49; и A/HRC/39/73, пункты 61–65.

Закона о профсоюзах. Обнадеживает тот факт, что правительство приступило к процессу пересмотра Закона о профсоюзах, а также проявленная им открытость в отношении пересмотра Закона об ассоциациях и неправительственных организациях. Специальный докладчик особо отмечает процесс разработки законопроекта о доступе к информации. Этот процесс, осуществляемый под руководством Министерства информации и ЮНЕСКО при активной поддержке со стороны организаций гражданского общества и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, позволил различным субъектам, многие из которых представляют группы гражданского общества, внести конструктивный вклад в разработку законодательства. Специальный докладчик рекомендует правительству рассмотреть вопрос об институционализации участия на таком уровне в законотворческой и политической деятельности путем подготовки руководящих принципов по разработке правовых норм на основе широкого участия. В настоящее время принятие закона о доступе к информации является насущной необходимостью, в связи с чем Специальный докладчик призывает правительство обеспечить выделение достаточных ресурсов для его эффективного осуществления.

54. Принцип участия самым тесным образом связан с принципом защиты. Участие в планировании, осуществлении и мониторинге достижения Камбоджей целей в области устойчивого развития и выполнения других международных обязательств и обязанностей должно быть открытым процессом, не сопряженным с опасениями быть обвиненным по уголовному делу и привлеченным к суду. Специальный докладчик вновь с обеспокоенностью обращает внимание на криминализацию правозащитной деятельности. Организации гражданского общества, выступающие в защиту прав человека, далеко не всегда являются голосом политической оппозиции. Права человека должны стать языком каждого, а также приоритетом для правительства. Это соображение относится к более широкому контексту сокращения пространства для свободного выражения мнений. Помимо ограничений на свободу собраний, выражение мнений и ассоциации, о которых сообщалось ранее, в марте 2018 года в Уголовный кодекс были внесены дополнительные изменения (положение об оскорблении монарха). Ограничения свободы выражения мнений могут оказывать сдерживающее воздействие на гражданское общество и участие общественности, в том числе в отношении достижения Камбоджей целей в области развития и мониторинга этого процесса.

55. Специальный докладчик с удовлетворением сообщает, что Министерство внутренних дел отменило выпущенный в октябре 2017 года циркуляр, требующий от организаций гражданского общества уведомлять о любых акциях за три дня до их проведения. Новая инструкция поощряет «полную свободу и право беспрепятственно осуществлять свою деятельность в Королевстве Камбоджа» в соответствии с действующими законами. Вместе с тем не все органы субнационального уровня сделали шаги в этом направлении. Специальный докладчик получила множество сообщений о том, что сотрудники местных органов полиции без приглашения являются на мероприятия, учебные занятия или встречи, фотографируют, задают вопросы об организаторах и повестке дня или запрашивают информацию об участниках. Она также получила информацию о том, что представители гражданского общества и их семьи находятся под пристальным наблюдением. Для рассмотрения жалоб и просьб НПО был создан межведомственный орган. В тех случаях, когда местные власти ограничивают или срывают общественные мероприятия, НПО могут напрямую обращаться в этот орган. Специальный докладчик рекомендует сделать состав этого органа более открытым и включить в него организации гражданского общества с учетом их законной обеспокоенности по поводу обеспечения эффективного и открытого рассмотрения жалоб и просьб.

56. Особую обеспокоенность вызывает осуществление права на мирные собрания. Систематически запрещаются, по меньшей мере в четырех провинциях (Пномпень, Бантеймеантьей, Кахконг и Прэахвихеа), собрания и шествия в общественных местах, в том числе посвященные Международному женскому дню (8 марта) и Международному дню прав человека (10 декабря). Специальному докладчику сообщили о том, что эти ограничения необходимы для того, чтобы избежать проблем с дорожным движением, даже несмотря на то, что предлагаемые марши проводятся в

официальные праздничные дни. Закон о мирных демонстрациях и руководство по его применению четко определяют, когда ограничения являются приемлемыми. В частности, в руководстве по применению Закона о мирных демонстрациях указано: «Риск того, что демонстрация приведет к возникновению транспортного затора, не обязательно означает опасность или ... создание серьезной угрозы для поддержания техногенной или общественной безопасности и общественного порядка». Специальный докладчик рекомендует применять Закон о мирных демонстрациях и нормализовать положение дел с проведением мирных собраний, обеспечив тем самым более активное участие гражданского общества и предоставление маргинализированным или уязвимым группам населения возможности заявлять о себе.

С. Подотчетность

57. Акцент в рамках цели 16 в области устойчивого развития на мир, справедливость и сильные институты означает, что правительства должны быть подотчетны перед народом и другими государствами в отношении всех целей в области устойчивого развития в той же степени, что и в отношении прав человека. Принцип подотчетности требует наличия сильных институтов, функционирующих в условиях транспарентности и открытых для контроля со стороны общества, которое наблюдает за тем, каким образом они достигают поставленных целей.

58. В этой связи значительное внимание следует уделять борьбе с коррупцией. Правительство отмечает, что на основе жалоб населения и многочисленных просьб как со стороны организаций гражданского общества, так и со стороны правительства борьба с коррупцией рассматривается в качестве одной из приоритетных задач, и поэтому она должна получить отражение в целях Камбоджи в области устойчивого развития. В своем Индексе восприятия коррупции за 2018 год организация «Трансперенси интернэшнл» поставила Камбоджу на 161-е место из 180 стран, присвоив ей 20 баллов из 100; исходя из этого, борьба с коррупцией должна стать одним из приоритетов в осуществлении стоящих перед Камбоджей целей. В этой связи особенно важно бороться с коррупцией в судебных учреждениях. Судебная власть сталкивается с проблемами, включая обвинения в коррупции и взяточничестве, а также испытывает вмешательство в ее работу со стороны исполнительной власти, следствием чего является отсутствие к ней доверия со стороны общества¹⁷. В этой связи Специальный докладчик отмечает, что не было принято никаких мер для проведения исследования по вопросу о добросовестности и неподкупности судебных органов, о котором говорится в совместных контрольных показателях на 2016–2018 годы. Такое исследование дало бы возможность подробно рассмотреть вопросы, касающиеся добросовестности и неподкупности судебных органов и препятствий, стоящих на пути повышения транспарентности и эффективности функционирования судебных учреждений.

59. Все это важно с учетом того, что сами судебные учреждения играют ключевую роль в обеспечении подотчетности в обществе, при том что их роль особо важна в тех случаях, когда речь идет о судебном преследовании по делам о коррупции. Доверие к государству и государственным механизмам может снизиться, если отсутствует или ограничивается доступ к средствам правовой защиты и инструментам подотчетности. Специальный докладчик рекомендует правительству включить проведение исследования по вопросу о добросовестности и неподкупности судебных органов в совместные контрольные показатели на период 2019–2023 годов, а Министерству юстиции как можно скорее приступить к его проведению. Она также рекомендует правительству пересмотреть задачи и показатели, относящиеся к достижению целей Камбоджи в области устойчивого развития, с тем чтобы можно было проводить четкую оценку прогресса в борьбе с коррупцией, в частности в государственных учреждениях. В этой связи Специальный докладчик с удовлетворением восприняла

¹⁷ См. ССРР/С/КНМ/СО/2, пункт 20; CERD/С/КНМ/СО/8-13, пункт 13; САТ/С/КНМ/СО/2, пункты 12–13; CEDAW/С/КНМ/СО/4-5, пункт 20; Е/С.12/КНМ/СО/1, пункт 14; и CRC/С/ОПС/КНМ/СО/1, пункты 22–23.

информацию Министерства юстиции о том, что в настоящее время во всех судах на доске объявлений размещают информацию о размере платы, которую разрешается взимать за услуги. Она призывает министерство на постоянной основе размещать на таких досках обновленную информацию и устанавливать их на видном месте.

60. Специальный докладчик отмечает, что одним из важных элементов борьбы с коррупцией и содействия созданию транспарентных, подотчетных и эффективных институтов является проведение открытых дискуссий в различных средствах массовой информации. Хотя соблюдение свободы печати имеет в этой связи основополагающее значение, Камбоджа получает все более низкие оценки по индексам свободы печати вследствие принятия страной целого ряда законов, например специальных нормативных актов (prakas) о социальных сетях и упомянутого выше положения Уголовного кодекса об оскорблении монарха, которые используются для преследования за выражение мнений¹⁸. Не сняты обвинения с двух бывших журналистов радиостанции «Свободная Азия»¹⁹. Кроме того, Специальный докладчик выражает обеспокоенность в связи с тем, что ограничения в отношении средств массовой информации затрагивают не только свободу печати, но и социальную ответственность в более общем плане. Для обеспечения эффективной подотчетности за достижение целей Камбодже необходимы сильные негосударственные институты, в частности гражданское общество, профсоюзы и средства массовой информации. Ограничения на свободу выражения мнений чреваты снижением их потенциальной роли.

61. В более позитивном плане следует отметить, что проект закона о доступе к информации, целью которого является содействие соблюдению правительством принципа подотчетности, открывает возможности для средств массовой информации, организаций гражданского общества и других сторон получать информацию об осуществлении целей Камбоджи в области устойчивого развития. После принятия закона следует уделять значительное внимание поддержке его применения, включая создание в министерствах функциональных подразделений, поощряющих доступ общественности к информации.

62. В ходе своих посещений Специальный докладчик с удовлетворением приняла к сведению информацию о ряде инициатив, которые могли бы помочь повысить транспарентность и эффективность работы государственных учреждений. Во-первых, предоставление услуг по принципу «одного окна» призвано сделать ближе для населения различные услуги простым, прозрачным и подотчетным образом и снизить риск коррупции благодаря размещению информации с указанием тарифов/сборов на досках объявлений. Специальный докладчик узнала о широком применении этой формы работы, например в муниципалитете Пномпеня. Министр внутренних дел намерен распространить такой подход на все провинции. Следует рассмотреть вопрос об итогах эксперимента по предоставлению услуг по принципу «одного окна» и, в случае его успеха, следует выделить на такие услуги ресурсы в полном объеме и внедрить их по всей стране.

63. Подотчетность и транспарентность бюджетного процесса имеют важное значение для обеспечения того, чтобы бюджетные ассигнования, направляемые на достижение целей в Камбодже, распределялись и использовались надлежащим образом. В этой связи министр экономики и финансов поделился со Специальным докладчиком информацией о предложении провести широкомасштабные реформы в области управления государственными финансами, включая достижение цели по укреплению системы формирования бюджета на основе достигнутых к 2025 году результатов. Благодаря этим усилиям в основу бюджетного процесса будут положены фактические данные об осуществлении государственной политики и предоставленных им услугах. С этой целью будут приняты ключевые показатели эффективности как на национальном, так и на субнациональном уровнях, и к 2022 году такие показатели будут иметь все органы власти провинций. Министерства образования, молодежи и

¹⁸ Согласно организации «Репортеры без границ» во Всемирном индексе свободы печати за 2019 год Камбоджа занимает 143-е место из 180 стран.

¹⁹ Устная обновленная информация, сентябрь 2018 года.

спорта, общественных работ и транспорта, водных ресурсов и метеорологии, социальных дел, по делам ветеранов и реабилитации молодежи уже приступили к разработке ключевых показателей оценки эффективности. Другие осуществляемые инициативы включают укрепление ревизионных и инспекционных функций как на национальном, так и на местном уровнях.

64. Кроме того, опубликование резюме годового бюджета позволило повысить прозрачность бюджета. Хотя занимаемое страной место в рейтинге «Открытый бюджет» Международного бюджетного партнерства за 2017 год указывает на то, что правительство предоставляет общественности скудную информацию о бюджете, важно отметить, что Камбоджа набрала больше баллов, чем в 2012 году, при том что в 2018 году в этом направлении были предприняты дополнительные усилия²⁰. В рамках процесса децентрализации коммуны и *sangkats* (городские кварталы) должны обнародовать свой бюджет и местные инвестиционные планы, а также собрать отзывы граждан. В настоящее время Министерство экономики и финансов совместно с Национальным комитетом по демократическому развитию на субнациональном уровне, отвечающим за децентрализацию, занимается на окружном уровне решением вопросов, касающихся увеличения бюджетных трансфертов на субнациональные уровни.

65. Стратегический план по обеспечению социальной ответственности за демократическое развитие на субнациональном уровне, одобренный Комитетом по демократическому развитию на субнациональном уровне в июле 2013 года, открывает возможности для повышения подотчетности в отношении достижения целей Камбоджи в области развития с учетом того внимания, которое в нем уделяется обеспечению доступа к основным услугам, имеющим отношение к нескольким целям в области устойчивого развития. Основная цель этой инициативы заключается в том, чтобы предоставить гражданам возможность добиваться от правительства подотчетности за оказание услуг и распределение ресурсов на местном уровне и тем самым открыть возможности для борьбы с коррупцией и повышения транспарентности. Впоследствии правительство объявило о принятии плана осуществления Рамочной программы социальной подотчетности в 2015–2018 годах по совместной инициативе Комитета и организаций гражданского общества. План состоит из четырех компонентов: доступ к информации и открытость бюджетов; мониторинг, контроль со стороны граждан; меры содействия и укрепление потенциала; и обучение и контроль²¹. Проведение второго этапа запланировано на 2019–2023 годы.

66. Помимо поощрения подотчетности и транспарентности учреждений, в том числе посредством борьбы с коррупцией, обеспечение подотчетности в интересах достижения целей в области устойчивого развития зависит от предоставления всем равного доступа к правосудию. Время, деньги, расстояния и недоверие к судебной системе не позволяют людям добиваться правосудия через официальные механизмы. Юридическая помощь по-прежнему предоставляется в ограниченном масштабе, несмотря на прогресс, достигнутый благодаря увеличению финансирования, улучшению координации между Министерством юстиции и Ассоциацией адвокатов, присутствию по меньшей мере двух адвокатов в каждой провинции и разработке первой в стране программы по оказанию юридической помощи. В мае 2019 года министр юстиции проинформировал Специального докладчика о том, что премьер-министр в частном порядке профинансировал создание дополнительной группы адвокатов, специализирующихся на работе с женщинами и на женской проблематике, с целью оказания юридической помощи женщинам. Для целей обеспечения качественной юридической помощи следует принять дополнительные меры по упорядочению и организации процесса предоставления юридической помощи, гарантировать помощь адвокатов в случаях, не связанных с разбирательством дел в суде, а также обеспечить получение адвокатами специализированной подготовки и

²⁰ С соответствующей информацией можно ознакомиться по адресу www.internationalbudget.org/open-budget-survey/.

²¹ См. Asian Development Bank, “Cambodia: process review implementation of social accountability framework (I-SAF)” (October 2017).

достаточного вознаграждения (по информации министра юстиции многие из них работают бесплатно). Помочь приблизить правосудие к людям также могли бы центры судебных услуг и региональные апелляционные суды. Хотя в настоящее время эти структуры находятся в процессе формирования, было бы целесообразно рассмотреть возможность создания выездных судов. Такие суды неплохо функционируют в других странах, причем не в последнюю очередь в развивающихся странах Африки.

67. Обеспечение отправления правосудия с учетом интересов детей, гендерного фактора и инвалидов имеет важное значение, особенно в тех случаях, когда в интересах жертв насилия и торговли людьми приходится решать проблемы, относящиеся к целям 16 и 5 в области устойчивого развития. Существующие препятствия для доступа к правосудию становятся заметны, если применить принцип «никто не должен быть забыт». Ранее Специальный докладчик отмечала проблему, связанную с использованием неформальных решений в случаях насилия в отношении женщин (A/HRC/33/62, пункты 23–25). Конкретные лица и группы, в том числе инвалиды, продолжают сталкиваться с препятствиями в доступе к правосудию по причине того, что не принимаются меры для обеспечения физической и других видов доступности. Хотя за последние несколько десятилетий в Камбодже был достигнут определенный прогресс, необходимо принять дополнительные меры в рамках борьбы со структурными причинами дискриминации, неравенства и отчуждения, которые препятствуют доступу к правосудию; обеспечить физическую и финансовую доступность судебных учреждений; и создать условия, благоприятствующие для обращения в органы правосудия, особенно для тех, кто находится в наиболее уязвимом положении. В этой связи Специальный докладчик отмечает, что Закон об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних все еще находится на стадии разработки, и настоятельно призывает оказывать содействие его применению путем выделения достаточных ресурсов и проведения соответствующей подготовки всех сотрудников правоохранительных органов.

68. Подотчетность в вопросах достижения Камбоджей целей в области устойчивого развития будет в значительной степени зависеть от качества и наличия данных, которые бы позволяли измерять процесс их достижения. Они потребуются не только для измерения процесса достижения целей, но и для понимания того, насколько эффективно работают лица, ответственные за их достижение. Тем не менее оценка достижения целей в Камбодже выходит за рамки традиционных понятий измерения. В частности, важное значение имеет дезагрегирование данных. При сборе и анализе данных следует отказаться от подхода, при котором все внимание уделяется средним национальным показателям и включать в оценку данные о тех, кто обычно остается забытым, с тем чтобы выявлять глубинные диспропорции. Для этого потребуется обеспечить сбор информации о личных характеристиках (например, об этнической принадлежности и гендере) и другой соответствующей информации (в частности, о месте жительства). С учетом сложности охвата некоторых категорий лиц и групп, которые могут оказаться забыты, полезным дополнением к официальным наборам данных, включая, в частности, данные состоявшейся в марте 2019 года национальной переписи населения и обследования состояния здоровья населения, могли бы стать сведения, предоставляемые гражданским обществом.

69. Специальный докладчик обращает внимание на проблемы, связанные с применением метода репрезентативной выборки (например, в рамках демографического и медицинского обследований) в тех случаях, когда необходимо проводить дезагрегирование данных. Дезагрегирование данных должно производиться уже на этапе и планирования и разработки программ сбора данных. Для отдельного рассмотрения различных характеристик с целью выявления тенденций и проведения сравнений мог бы использоваться метод типологической выборки. Этот метод представляется более эффективным для выявления тех, кто рискует оказаться забытым, а также для мониторинга процесса их развития.

70. Наконец, публичная отчетность относительно осуществления целей Камбоджи в области устойчивого развития также могла бы стать важным средством для содействия транспарентности процесса их достижения и повышения уровня подотчетности. В ходе поездки Специального докладчика в апреле и мае 2019 года

правительство занималось подготовкой к добровольному национальному обзору своего плана осуществления целей в области устойчивого развития на июльской сессии политического форума высокого уровня в Нью-Йорке. Специальный докладчик отмечает, что представление докладов в рамках добровольного национального обзора является прерогативой государств-членов, поэтому она приветствует решение правительства представить доклад. За подготовку доклада отвечает главное управление планирования Министерства планирования. Министерство планирования в партнерстве с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана и страновой группой Организации Объединенных Наций в Камбодже организовало в январе 2019 года рабочее совещание с участием зонтичной организации «Комитет сотрудничества для Камбоджи», в состав которой входят около 200 национальных и международных ассоциаций и НПО. Специальный докладчик принимает к сведению трудности, связанные с подготовкой добровольного национального обзора практически одновременно с работой по формулированию целей Камбоджи, однако рекомендует, чтобы в рамках последующих мер в связи с обзором применялся инклюзивный подход, основанный на широком участии.

V. Выводы и рекомендации

71. Через год после проведения национальных выборов 29 июля 2018 года для положения в области прав человека в Камбодже по-прежнему характерно подавление политических прав. Партия национального спасения Камбоджи по-прежнему запрещена, ее бывший президент Кем Сокха до сих пор находится под стражей, ее сторонники и члены все еще лишены политических прав, при этом Народная партия Камбоджи укрепила свое и без того доминирующее положение над государственными институтами. Некоторые очевидные примеры открытия демократического и гражданского пространства в последние месяцы 2018 года, как представляется, не свидетельствуют о проведении подлинных изменений: более 140 членов бывшей Партии национального спасения Камбоджи получили повестки в суд, а некоторые из них были задержаны за выражение поддержки своим бывшим лидерам или за участие в собраниях; отмена требования о том, чтобы организации гражданского общества уведомляли власти о своих акциях за три дня до их проведения, не сопровождалась сокращением масштабов официального контроля за такой деятельностью; при этом государственные должностные лица в своих заявлениях склонны давать негативную оценку организациям гражданского общества, в частности правозащитным организациям.

72. Специальный докладчик отметила агрессивную риторику лидеров как Народной партии Камбоджи, так и бывшей Партии национального спасения Камбоджи, которые ничего не делают для того, чтобы выйти за рамки нынешней политической ситуации и создать атмосферу диалога и примирения. С учетом перехода Камбоджи к новому порядку наделения политическими полномочиями и ее становления в качестве однопартийного государства де-факто, наличие новой политической культуры, сосредоточенной на решении вопросов, открытости к разным мнениям и свободном выражении идей, могло бы сыграть важную роль в долгосрочном процессе обеспечения общего будущего, отвечающего интересам всех камбоджийцев. В Конституции закреплено положение о том, что оспаривание идей и политики является частью нормальных демократических дискуссий в многопартийных либеральных демократиях. Расширение участия в процессе принятия решений и повышение подотчетности способствовало бы укреплению, а не ослаблению управления. Продолжая следить за осуществлением прав человека в Камбодже и выступать за их осуществление, Специальный докладчик, как и прежде, занимает твердую позицию, которая заключается в беспристрастном выслушивании мнений всех заинтересованных сторон и оказании поддержки инклюзивному диалогу.

73. Улучшение положения в области осуществления политических прав является самостоятельной целью, но вместе с тем важно также выполнить

обязательства страны по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это четко отражено в цели 16 в области устойчивого развития и в задаче 16.7, касающейся обеспечения принятия решений на основе широкого участия на всех уровнях. Следует также отметить, что доля женщин среди государственных служащих в министерствах и ведомствах возросла с 40% в 2016 году до 41% в 2018 году²². В этой связи более четкое отражение правозащитных аспектов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года будет полезно для достижения целей Камбоджи в области устойчивого развития. Права человека являются источником жизни для людей, которым в целях в области устойчивого развития отведено центральное место. Более четкое изложение прав человека в принятых правительством базовых документах, определяющих стратегию развития, и в практических действиях правительства позволит поддержать процесс опережающего развития страны и сделать его инклюзивным, мирным и справедливым, не оставив никого забытым. Это поможет всем камбоджийцам и будет способствовать стремлению страны стать «оазисом мира», основанным на демократических принципах и правах человека в ее устремлении к прогрессу, развитию и процветанию.

74. В этой связи Специальный докладчик рекомендует правительству Камбоджи:

а) освободить Кема Сокху из-под стражи и оперативно завершить расследование выдвинутых против него обвинений или снять эти обвинения;

б) урегулировать вопрос о поражении в гражданских правах на местном уровне, включая, например, проведение новых выборов на уровне коммун с соблюдением права людей голосовать и быть избранными на подлинных периодически проводимых выборах, гарантирующих свободное волеизъявление избирателей;

в) создать пространство для политического диалога между правительством и оппозиционными политическими деятелями, включая членов бывшей Партии национального спасения Камбоджи, и провести дебаты, в том числе по вопросу о восстановлении прав 118 членов Партии национального спасения Камбоджи, которым было запрещено заниматься политической деятельностью;

г) представить просроченные доклады договорным органам, обновить общий базовый документ и систематически рассматривать (в консультации с заинтересованными сторонами) заключительные замечания договорных органов и рекомендации специальных процедур и рекомендации, вынесенные в рамках универсального периодического обзора;

д) разрешить организациям гражданского общества осуществлять деятельность на субнациональном уровне без притеснений и надзора или каких-либо неправомерных ограничений;

е) разрешить мирные демонстрации в соответствии с Законом о мирных демонстрациях и руководящими принципами по его применению и прекратить использование чрезмерной силы в связи с охраной порядка на собраниях;

ж) приступить к основанному на широком участии процессу, включая консультации с организациями гражданского общества, с целью пересмотра и, при необходимости, внесения изменений в Закон о политических партиях, Закон об ассоциациях и неправительственных организациях, Закон о профессиональных союзах и Закон о телекоммуникациях с целью их приведения в соответствие с международными стандартами в области прав человека;

²² Cambodia's Voluntary National Review 2019, p. 39.

- h) принять закон о доступе к информации в качестве средства повышения прозрачности государственных учреждений;
- i) рассмотреть вопрос о принятии всеобъемлющего закона о недискриминации для обеспечения того, чтобы никто не оставался забыт;
- j) провести обзор достижения Камбоджей цели 16 в области устойчивого развития для обеспечения всеобъемлющего и более масштабного охвата задач и показателей, изложенных в рамках цели 16 в области устойчивого развития;
- k) обеспечить гораздо более активное участие Министерства юстиции, Управления по борьбе с коррупцией и Министерства земельного управления, городского планирования и строительства в реализации ключевых стратегий, предусмотренных целями Камбоджи в области устойчивого развития;
- l) провести в июле 2019 года национальную конференцию для принятия последующих мер и содействия скоординированному осуществлению рекомендаций, вынесенных в рамках третьего универсального периодического обзора, и итогов добровольного национального обзора хода достижения целей в области устойчивого развития;
- m) расширить пространство для свободной прессы, в том числе для независимых журналистов, и пересмотреть или снять обвинения с двух бывших журналистов радиостанции «Свободная Азия»;
- n) провести всеобъемлющее исследование с целью выявления тех, кто рискует остаться забытым в ходе осуществления целей Камбоджи в области устойчивого развития, и путей улучшения сбора, дезагрегирования и анализа данных для обеспечения того, чтобы в процессе мониторинга достижения целей учитывались те, кто в наибольшей степени подвержен опасности остаться забытым;
- o) продолжать диалог между Министерством внутренних дел и организациями гражданского общества, расширять и укреплять диалог на субнациональном уровне и привлекать к нему другие министерства и государственные органы;
- p) гарантировать соблюдение экономических и социальных прав общин, расположенных в бассейне озера Тонлесап, до любого переселения и обеспечить всем членам вьетнамских общин выдачу законных удостоверений личности и свидетельств о рождении;
- q) содействовать лечению лиц, употребляющих наркотики, в общинах и прекратить принудительное лишение свободы и лечение лиц, употребляющих наркотики, без выдачи надлежащего разрешения независимым органом и надзора с его стороны;
- r) провести независимый обзор положения дел в Социальном центре временного пребывания в Пномпене (центр «Прейспеу») на предмет его соответствия международным стандартам, включая Конвенцию о правах инвалидов;
- s) созвать национальную конференцию для рассмотрения хода осуществления рекомендаций национальной конференции 2015 года по проблемам лиц, оказавшихся на улице;
- t) предпринимать согласованные усилия по борьбе с коррупцией и отсутствием транспарентности в судебной системе, в том числе путем проведения исследования по вопросу о добросовестности и неподкупности судей;
- u) принять стратегию по оказанию юридической помощи.