

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
21 August 2019  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека****Сорок вторая сессия**

9–27 сентября 2019 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара****Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

**Права человека при отправлении правосудия****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций  
по правам человека\****Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 36/16 Совета по правам человека. В докладе Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рассматривает вопрос о насилии, случаях смерти и тяжелых телесных повреждений в условиях лишения свободы, опираясь на опыт Организации Объединенных Наций и региональных правозащитных механизмов, а также на представления, полученные от государств, гражданского общества и других соответствующих заинтересованных сторон. Верховный комиссар рассматривает виды насилия, которые становятся причиной смерти и тяжелых телесных повреждений, а также сопутствующие факторы, приводящие к таким случаям смерти. Кроме того, Верховный комиссар рассматривает меры, которые могли бы быть приняты для решения поднятых проблем, включая меры по обеспечению привлечения к ответственности, а также другие практические меры и виды надлежащей практики.

\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



## I. Введение

1. В своей резолюции 36/16 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить доклад о насилии, смерти и тяжких телесных повреждениях в случаях лишения свободы, опираясь на опыт правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и региональных правозащитных механизмов и запросив мнения государств, в том числе в отношении их политики и передовой практики, гражданского общества и других соответствующих заинтересованных сторон. Он просил представить доклад на сорок второй сессии Совета. При подготовке настоящего доклада государствам-членам, международным и региональным организациям, национальным правозащитным учреждениям и неправительственным организациям была направлена просьба предоставить соответствующие материалы<sup>1</sup>. Помимо информации, полученной от этих организаций, Верховный комиссар также опирается на целый ряд открытых источников, в том числе относящихся к правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций и деятельности организаций гражданского общества.

2. Генеральный секретарь определил проблему насилия, смерти и тяжких телесных повреждений в качестве одной из наиболее важных проблем, связанных с защитой лиц, лишенных свободы<sup>2</sup>. Лишая людей свободы, государства берут на себя обязанность защищать жизнь и физическую неприкосновенность таких лиц. Следовательно, государства обязаны не допускать жестокого обращения с такими лицами и насилия в их отношении, а также обеспечивать соблюдение условий достойной жизни.

3. Права человека лишенных свободы лиц перечислены в основных международных договорах о правах человека. Право на жизнь всех лиц, включая лиц, лишенных свободы, закреплено в статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, равно как и запрет на произвольное лишение жизни. Право на защиту от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания закреплено в статье 7 Пакта и в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Как предусмотрено в статье 10 Пакта, все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности. В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (Правила Нельсона Манделы) для государств приведены важные и подробные руководящие принципы защиты и осуществления прав человека лиц, лишенных свободы.

4. В настоящем докладе Верховный комиссар рассматривает вопрос о том, как в условиях лишения свободы оказываются возможными насилие, смерть и тяжкие телесные повреждения. Верховный комиссар рассматривает вертикальные, горизонтальные и обусловленные средой причины насилия, смерти и тяжких телесных повреждений в условиях лишения свободы. Затем Верховный комиссар рассматривает меры, которые должны быть приняты в случае возникновения таких инцидентов.

---

<sup>1</sup> Представления были получены от: Австрии, Гватемалы, Ирландии, Катара, Кении, Ливана, Марокко, Польши, Португалии, Словении, Турции, Украины, Уругвая, Филиппин, Ямайки, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Национального совета по правам человека Алжира, государственного народного защитника Аргентины, Национальной комиссии по правам человека и свободам Камеруна, народного защитника Эквадора, народного защитника (омбудсмена) Грузии, бюро уполномоченного по основным правам Венгрии, омбудсмена Люксембурга, Комиссии по правам человека федерального округа Мексики, организации «Международная амнистия», организации «Американцы за демократию и права человека в Бахрейне», Национальной ассоциации по поощрению и защите прав человека Камеруна, Кастанского центра права в области прав человека – Университета Монаша, Международной организации за уменьшение вреда, Лиги Говарда, Института прав человека Международной ассоциации адвокатов, Института исследований НПО и Международной организации за реформу уголовного правосудия.

<sup>2</sup> См. A/68/261.

## II. Насилие, смерть и тяжкие телесные повреждения в условиях лишения свободы

### A. Насилие, смерть и тяжкие телесные повреждения в результате действий представителей власти

5. Одной из основных причин тяжких телесных повреждений, а также смерти в условиях лишения свободы являются акты насилия и применение силы сотрудниками пенитенциарных учреждений, полиции и другими должностными лицами, вступающими в контакт с лицами, лишенными свободы.

#### 1. Пытки, жестокое обращение и сексуальное насилие

6. На ранних этапах задержания, в частности на момент ареста и сразу же после него, во время нахождения под стражей в полиции и досудебного содержания под стражей, существует повышенный риск применения физического насилия<sup>3</sup>. В таких обстоятельствах лица, лишенные свободы, подвергаются повышенному риску применения к ним пыток или жестокого обращения с целью принуждения к даче признательных показаний в ходе допросов<sup>4</sup>. Эта проблема возникает в самых разнообразных обстоятельствах и затрагивает самые разные категории лиц, лишенных свободы. Комитет по правам ребенка выразил свою обеспокоенность по поводу регулярного применения в некоторых государствах пыток и жестокого обращения в отношении детей в ходе расследований<sup>5</sup>. Другая группа, сталкивающаяся с повышенным риском пыток и жестокого обращения, – это лица, употребляющие наркотики, поскольку в некоторых случаях сотрудники правоохранительных органов сознательно пользуются связанными с абстинентным синдромом болью и страданиями, которые испытывают лица, лишенные свободы, чтобы добиться от них вынужденных признательных показаний<sup>6</sup>. Правозащитные механизмы пришли к выводу о том, что использование абстинентного синдрома для получения информации или признаний, наказания, запугивания или принуждения может приравниваться к пыткам<sup>7</sup>. В ситуациях, затрагиваемых вооруженным конфликтом, применение пыток к задержанным сразу же после задержания и в ходе допросов зачастую становится либо прямой причиной их смерти, либо она наступает вследствие телесных повреждений, полученных в результате применения пыток<sup>8</sup>.

7. Еще одной целью сотрудников полиции, пенитенциарных учреждений и персонала других категорий в местах лишения свободы<sup>9</sup> является применение физического и психологического насилия для наказания лиц, лишенных свободы. В качестве одной из форм наказания может также использоваться умышленное лишение наркологической помощи лица, употребляющего наркотики<sup>10</sup>. Дети, лишенные свободы, особенно уязвимы к избиениям и другим формам физического

<sup>3</sup> См. CAT/OP/MNG/1.

<sup>4</sup> См. CAT/C/AZE/CO/4; CAT/OP/BOL/3.

<sup>5</sup> См. CRC/C/UZB/CO/3-4; CRC/C/ISR/CO/2-4; CRC/C/GIN/CO/2.

<sup>6</sup> См. A/HRC/30/65; CAT/C/RUS/CO/6.

<sup>7</sup> См. A/HRC/10/44 и A/HRC/10/44/Corr.1; CCPR/C/RUS/CO/7.

<sup>8</sup> См. документ зала заседаний (A/HRC/31/CRP.1) «Out of sight, out of mind: deaths in detention in the Syrian Arab Republic». Можно ознакомиться по адресу [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/IIISyria/Pages/Documentation.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/IIISyria/Pages/Documentation.aspx). United Nations Assistance Mission in Afghanistan and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *Treatment of Conflict-Related Detainees* (Kabul, 2015 and 2017).

<sup>9</sup> В настоящем докладе термин «места лишения свободы» используется в общем смысле и охватывает все места лишения свободы, включая, но не ограничиваясь ими, тюрьмы, места предварительного заключения, полицейские участки, психиатрические больницы и учреждения для несовершеннолетних правонарушителей. См. A/HRC/16/52/Add.5; представление Комиссии по правам человека федерального округа Мексики.

<sup>10</sup> Представление Международной организации за уменьшение вреда.

насилия, применяемым в качестве одной из форм наказания<sup>11</sup>. Комитет по правам ребенка выразил свою обеспокоенность по поводу такого насилия в различных учреждениях, в которых содержатся лишённые свободы несовершеннолетние, в частности в центрах содержания под стражей несовершеннолетних, социально-педагогических школах-интернатах и исправительных школах<sup>12</sup>. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей также выразил свою обеспокоенность по поводу применения физического насилия сотрудниками иммиграционных служб и охраны в отношении несопровождаемых несовершеннолетних детей<sup>13</sup>.

8. По-прежнему вызывают обеспокоенность акты сексуального и гендерного насилия, совершаемые сотрудниками пенитенциарных учреждений<sup>14</sup>; Комитет против пыток обратил особое внимание на их повсеместное применение как в местах лишения свободы приговоренных по уголовным делам, так и в местах содержания задержанных иммигрантов<sup>15</sup>. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания также охарактеризовал изнасилование во время содержания под стражей как применение пыток<sup>16</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин неоднократно выступал с осуждением гендерного насилия, включая сексуальные домогательства и нападения на женщин-заклоченных со стороны сотрудников пенитенциарных учреждений мужского пола и сотрудников полиции<sup>17</sup>. Для находящихся в заключении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов также характерна повышенная уязвимость к жестокому обращению. Кроме того, сексуальное насилие может применяться в отношении мужчин-заклоченных с целью наказания, унижения и установления контроля над ними<sup>18</sup>. Арестованные или находящиеся в заключении дети также становятся жертвами сексуального насилия<sup>19</sup>.

## 2. Применение силы

9. Применение силы сотрудниками правоохранительных органов и тюремных учреждений, в том числе в случаях, когда она является чрезмерной, является одной из основных причин смерти и тяжких телесных повреждений лиц, лишённых свободы. Причиной смерти и тяжких телесных повреждений может стать применение смертоносной силы с целью восстановления контроля над пенитенциарным учреждением, в котором происходят беспорядки. За последние несколько лет в результате ряда таких операций были убиты несколько десятков заключенных, в связи с проведением некоторых из них поступила информация о совершении сотрудниками сил безопасности внесудебных казней заключенных<sup>20</sup>. Кроме того, применение силы может происходить с использованием менее смертоносного оружия, включая химические вещества; а также средств усмирения и принуждения к нахождению в неудобных позах. Кроме того, лица, лишённые свободы, могут получить телесное повреждение в результате использования чрезмерной силы с применением менее смертоносного оружия, включая дубинки, электрошоковое оружие, пластиковые пули и слезоточивый газ при подавлении выступлений в пенитенциарных учреждениях<sup>21</sup>.

<sup>11</sup> См. CAT/OP/BEN/3; CRC/C/ERI/CO/4; Council of Europe, “Report on violence in institutions for juvenile offenders” (Strasbourg, 2014).

<sup>12</sup> См. CRC/C/BGR/CO/3-5.

<sup>13</sup> См. CMW/C/IDN/CO/1.

<sup>14</sup> См. CAT/C/TKM/CO/2.

<sup>15</sup> См. CAT/C/USA/CO/3-5.

<sup>16</sup> См. A/63/175.

<sup>17</sup> См. CEDAW/C/MNE/CO/2; CEDAW/C/ARG/CO/7; CEDAW/C/GMB/CO/4-5; CEDAW/C/PNG/CO/3; CEDAW/C/ERI/CO/5.

<sup>18</sup> Представление Комиссии по правам человека федерального округа Мексики.

<sup>19</sup> См. CRC/C/BRA/CO/2-4; CCPR/C/LKA/CO/5.

<sup>20</sup> См. A/HRC/11/2/Add.2; United Nations Stabilization Mission in Haiti and OHCHR, “Bi-annual report on human rights in Haiti: January–June 2012”, para. 26; OHCHR, *Human Rights Violations in the Bolivarian Republic of Venezuela: a Downward Spiral with No End in Sight* (2018), p. 20.

<sup>21</sup> См. [www.unhcr.org/news/latest/2005/1/41ee7bdb4/unhcr-says-maltese-troops-seemed-use-excessive-force-quell-peaceful-demo.html](http://www.unhcr.org/news/latest/2005/1/41ee7bdb4/unhcr-says-maltese-troops-seemed-use-excessive-force-quell-peaceful-demo.html); CRC/C/MLT/CO/2.

Применение химических раздражающих веществ, например слезоточивого газа и перцового аэрозоля в пенитенциарных учреждениях для подавления беспорядков и установления контроля над заключенными, признанными не желающими сотрудничать, также является причиной тяжких телесных повреждений и в некоторых случаях, судя по всему, одной из причин смерти лиц, лишенных свободы<sup>22</sup>. Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу использования химических раздражающих веществ в закрытых помещениях и заявил, что их использование ставит под угрозу жизнь заключенных<sup>23</sup>.

10. Применение средств усмирения и принуждение к нахождению в неудобной позе также явились причиной телесных повреждений или смерти лиц, лишенных свободы; согласно некоторым исследованиям во время содержания под стражей в органах полиции средства усмирения использовались сотрудниками полиции в 25% случаев, связанных со смертью задержанных, а в 10% случаев было установлено, что их использование явилось причиной смерти<sup>24</sup>. В ряде случаев смерть наступала после того, как заключенных принуждали к нахождению в неудобных позах, когда заключенных держали прижатыми лицом к полу или в наклонном положении<sup>25</sup>. Правозащитные механизмы выражают обеспокоенность в связи с использованием механических средств сдерживания как в отношении заключенных<sup>26</sup>, так и пациентов психиатрических больниц<sup>27</sup> и предупреждают, что длительное применение средств сдерживания может привести к атрофии мышц, опасным для жизни деформациям и отказу органов<sup>28</sup>.

11. При применении силы, включая применение средств сдерживания, в местах лишения свободы сотрудникам полиции и тюремных учреждений следует соблюдать соответствующие международные нормы и стандарты<sup>29</sup>. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка предусматривают, что в отношениях с лицами, содержащимися под стражей, сила не должна применяться, за исключением случаев, когда это строго необходимо для поддержания безопасности и порядка в исправительном учреждении или когда создается угроза для личной безопасности, и что в любом случае огнестрельное оружие может применяться только в случае непосредственной угрозы смерти или серьезного ранения<sup>30</sup>. В Правилах Нельсона Манделы содержатся подробные правила использования средств сдерживания, в частности правила, устанавливающие запрет их использование в дисциплинарных целях<sup>31</sup>.

### 3. Наказание по приговору

12. Смертная казнь<sup>32</sup> признана в качестве источника физического и психологического насилия, в частности в связи с тем, что в камерах смертников существует такая обстановка, в которой приговоренные к смертной казни лица

<sup>22</sup> См. OHCHR, “Press briefing notes on Gambia and Australia”, 29 July 2016; Canada, Office of the Correctional Investigator, “Fatal response: an investigation into the preventable death of Matthew Ryan Hines – final report”, 15 February 2017.

<sup>23</sup> См. CAT/C/CZE/CO/4-5; CAT/C/BHR/CO/2-3.

<sup>24</sup> См. United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Giles Lindon and Stephen Roe for the Home Office, *Deaths in Police Custody: A Review of the International Evidence*, Research Report 95 (London, 2017).

<sup>25</sup> Представление Кастанского центра.

<sup>26</sup> См. CAT/OP/MNG/1.

<sup>27</sup> См. CAT/OP/BOL/3.

<sup>28</sup> A/63/175, пункт 55.

<sup>29</sup> См. UNODC и OHCHR, *Resource Book on the Use of Force and Firearms in Law Enforcement* (New York, 2017), p. 143.

<sup>30</sup> Принципы 15 и 16.

<sup>31</sup> Правила 43 и 47–49.

<sup>32</sup> Смертная казнь является одной из форм причинения смерти в местах лишения свободы, однако в настоящем докладе эта тема рассматриваться не будет, поскольку она подробно рассмотрена в нескольких докладах как Верховного комиссара по правам человека, так и Генерального секретаря.

особенно уязвимы к насилию<sup>33</sup>. Специальный докладчик по вопросу о пытках пришел к выводу о том, что применение смертной казни является нарушением запрета пыток, бесчеловечных или унижающих достоинство видов наказания, в частности в связи с преобладанием жестокого обращения и тяжелых условий содержания под стражей<sup>34</sup>. Такое обращение включает физическое насилие, почти постоянное применение механических средств сдерживания, например наручников, содержание в клетках или небольших камерах и в одиночном заключении<sup>35</sup>.

13. Пожизненные приговоры также оказывают значительное воздействие на физическое здоровье заключенных, при этом согласно некоторым сообщениям тюремная администрация халатно относится к необходимости предоставлять им медицинское обслуживание. Некоторые правозащитные механизмы установили, что заключенные, отбывающие пожизненный срок, подвергаются риску жестокого обращения и применения чрезмерной силы со стороны тюремного персонала<sup>36</sup>. В период с 2000 по 2014 год количество осужденных, отбывающих пожизненное заключение, во всем мире увеличилось на 84% и составило почти 480 000 человек<sup>37</sup>. Помимо того, что такие приговоры в конечном итоге неизбежно приводят к смерти осужденного в заключении, пожизненное заключение называют «гражданской смертью» из-за утраты лицами, приговоренными к такой мере наказания, чувства собственного «я» и контроля над собой<sup>38</sup>.

## **В. Насилие среди лиц, лишенных свободы, влекущее за собой смерть и тяжкие телесные повреждения**

### **1. Формы насилия среди заключенных**

14. Насилие среди заключенных является одной из основных причин смерти и тяжких телесных повреждений лиц, лишенных свободы, при этом на долю такого насилия в некоторых случаях приходится более 17% случаев смерти в условиях лишения свободы<sup>39</sup>. Этот вид насилия имеет широкое распространение, и некоторые опросы показали, что более половины опрошенных заключенных подвергались насилию со стороны других заключенных<sup>40</sup>. Правозащитные механизмы неоднократно выражали свою обеспокоенность по поводу высокого уровня насилия среди заключенных<sup>41</sup>.

15. Большая доля насилия среди заключенных обусловлена присутствием и действиями преступных групп в пенитенциарных учреждениях<sup>42</sup>. Согласно некоторым исследованиям действия таких групп в непропорционально большой степени способствуют этому виду насилия<sup>43</sup>. Присутствие преступных организаций в тюремных учреждениях стало причиной нескольких массовых убийств заключенных, которые, по некоторым оценкам, квалифицируются как кровавые побоища, особенно в контексте Латинской Америки<sup>44</sup>. В ряде стран порожденное преступными группами

<sup>33</sup> Представление Международной организации за уменьшение вреда.

<sup>34</sup> См. A/67/279.

<sup>35</sup> Представление Международной организации за уменьшение вреда.

<sup>36</sup> См. Council of Europe, “Report to the Azerbaijani Government on the visit to Azerbaijan carried out by the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) from 8 to 12 December 2008” (Strasbourg, 26 November 2009), paras. 11–12.

<sup>37</sup> Представление Международной организации за реформу уголовного правосудия.

<sup>38</sup> Там же.

<sup>39</sup> Представление Института прав человека Международной ассоциации адвокатов.

<sup>40</sup> Представление Лиги Говарда.

<sup>41</sup> См. CAT/C/MUS/CO/3; CAT/C/NZL/CO/6.

<sup>42</sup> См. UNODC, *Handbook on the Management of High-Risk Prisoners* (Vienna, 2016); Penal Reform International, *Global Prison Trends 2019*; CRC/C/HND/CO/4-5; CRC/C/BRA/CO/2-4; A/HRC/11/2/Add.2.

<sup>43</sup> См. Correctional Service of Canada, “Prison gangs: a review and survey of strategies” (Ottawa, 2009).

<sup>44</sup> Представление Института прав человека Международной ассоциации адвокатов.

насилие стало причиной гибели находившихся в заключении детей<sup>45</sup>. С присутствием преступных групп в тюрьмах также связано вымогательство организованными группами заключенных у других заключенных под предлогом предоставления им «защиты». Это обстоятельство также является причиной насилия, поскольку тех, кто отказывается платить, нередко подвергают избиениям, которые в некоторых случаях заканчиваются смертельным исходом<sup>46</sup>. Насилие среди заключенных также принимает форму «дисциплинарных» наказаний, часто применяемых одними заключенными в отношении других заключенных<sup>47</sup>.

16. Ряд правозащитных механизмов также выразили серьезную обеспокоенность по поводу распространенности сексуального насилия в условиях лишения свободы, в том числе в местах содержания задержанных иммигрантов<sup>48</sup>. Широкое распространение насилия среди заключенных также приводит к тому, что лица, лишённые свободы, предлагают сексуальные услуги с целью получения защиты. Находящиеся в заключении женщины и девочки крайне уязвимы к сексуальному насилию, если они не содержатся отдельно от мужчин и мальчиков. Заключенные лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы, а также заключенные, страдающие психическими расстройствами, относятся к числу лиц, наиболее подверженных сексуальному насилию и виктимизации со стороны других заключенных<sup>49</sup>.

17. Этническая напряженность между заключенными явилась причиной столкновений во многих пенитенциарных учреждениях, в результате которых заключенным были причинены тяжкие телесные повреждения<sup>50</sup>. Нередко причиной насилия среди заключенных является проявление среди них дискриминации по различным признакам, вследствие чего, например, группы заключенных выделяют заключенных, которые становятся объектами жестокого обращения по признаку гражданства<sup>51</sup>, при этом в большей степени насилию подвержены инвалиды<sup>52</sup>.

## 2. Способствующие факторы

18. Непроведение надлежащих расследований и непривлечение к ответственности в связи со случаями насилия между заключенными являются одними из главных факторов, способствующих такому насилию, поскольку они создают обстановку безнаказанности, которая приводит к повторению такого насилия. Так, например, лица, совершающие физическое насилие, включая сексуальное насилие, часто подвергаются лишь дисциплинарным мерам наказания, тогда как в случае совершения подобных преступлений за пределами мест лишения свободы виновные подвергаются судебному преследованию и наказанию.

19. Правозащитные механизмы подчеркивают, что основным фактором, способствующим насилию среди заключенных, является потворство насилию со стороны руководства и персонала тюрем и их терпимость к нему<sup>53</sup>. Помимо проявления терпимости к насилию среди заключенных, сотрудники правоохранительных органов в некоторых случаях провоцируют его в целях наказания заключенных или побуждения их к сотрудничеству<sup>54</sup>. Кроме того, отмечалось, что сексуальное насилие применяется с согласия, одобрения или даже по просьбе тюремной администрации<sup>55</sup>. Информирование охранниками других заключенных о характере преступления, совершенного вновь прибывшим заключенным, например разглашение того, что данное лицо было осуждено за сексуальное насилие, также

<sup>45</sup> См. CRC/C/BRA/CO/2-4; CRC/C/HND/CO/4-5.

<sup>46</sup> См. CAT/C/GTM/CO/5-6.

<sup>47</sup> Представление бюро уполномоченного по основным правам Венгрии.

<sup>48</sup> См. CAT/C/USA/CO/3-5; CCPR/C/CYP/CO/4.

<sup>49</sup> См. A/HRC/36/28; CAT/C/USA/CO/3-5; CAT/C/NAM/CO/2.

<sup>50</sup> См. CAT/C/CHE/CO/7.

<sup>51</sup> См. CAT/C/ARM/CO/3.

<sup>52</sup> См. CRPD/C/ARG/CO/1; A/63/175; представление Международной организации за реформу уголовного правосудия.

<sup>53</sup> См. CCPR/C/KAZ/CO/1/Add.1; CAT/C/THA/CO/1.

<sup>54</sup> См. CAT/C/MDA/CO/3; представление бюро уполномоченного по основным правам Венгрии.

<sup>55</sup> См. CAT/C/KAZ/CO/3.

может способствовать сексуальному насилию<sup>56</sup>. Специальный докладчик по вопросу о пытках заявил, что насилие среди заключенных, включая сексуальные домогательства и изнасилования, может стать равнозначным пыткам, если они совершаются с согласия или при потворстве компетентных органов<sup>57</sup>. Тюремный персонал также способствует насилию среди заключенных, когда делегирует полномочия определенным категориям заключенных или полагается на них, в частности это касается главарей преступных групп, представителей заключенных или специально назначенных заключенных, которые наделяются большими полномочиями для поддержания дисциплины и безопасности в тюремном учреждении<sup>58</sup>.

20. Передача управления тюрьмами заключенным была определена несколькими правозащитными механизмами в качестве основного фактора, приводящего к насилию среди заключенных<sup>59</sup>. По мнению Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, насильственная смерть некоторых заключенных явилась неизбежным следствием передачи полномочий заключенным<sup>60</sup>. Это обстоятельство объясняется безжалостным характером «дисциплины», устанавливаемой заключенными и поддерживаемой ими с помощью избиений и с применением холодного оружия; с учетом того, что сила тюремных преступных групп с течением времени возрастает, возрастает и количество столкновений между такими группами; а поскольку такая обстановка способствует беспорядкам и бунтам, то единственно возможной мерой реагирования на них является масштабное вмешательство полиции или вооруженных сил, которое может привести к причинению телесных повреждений или гибели десятков заключенных<sup>61</sup>. В своем докладе Совету по правам человека за 2008 год Специальный докладчик подробно рассматривает явление тюремного самоуправления и формулирует для государств конкретные предложения по вопросу о том, как вновь установить ответственный контроль над своим контингентом заключенных и обеспечить эффективную защиту заключенных друг от друга<sup>62</sup>.

21. Насилию среди заключенных также способствуют перенаселенность и нехватка персонала<sup>63</sup>. Нехватка персонала может стать причиной неизбежного перехода рычагов управления тюрьмами к заключенным, а также экспоненциального роста масштабов связанного с этим насилия<sup>64</sup>. Недостаточное соотношение количества персонала и заключенных может затруднить эффективный надзор за заключенными со стороны персонала и привести к отсутствию безопасности для него самого, что в свою очередь затрудняет защиту заключенных от насилия среди заключенных<sup>65</sup>. Отсутствие персонала, обученного методам борьбы с насилием в среде заключенных, также является одной из причин насилия<sup>66</sup>. Перенаселенность приводит не только к беспорядкам<sup>67</sup>, но и препятствует усилиям тюремного персонала по наблюдению за плотно заселенными камерами и местами общего пользования и препятствует эффективному разделению заключенных<sup>68</sup>. Отсутствие изоляции между различными категориями заключенных еще больше усугубляет насилие среди заключенных. Это относится и к необеспечению раздельного содержания лиц, находящихся в предварительном заключении<sup>69</sup>, и осужденных заключенных, в результате чего они подвергаются дополнительному риску насилия. Риск сексуального насилия

<sup>56</sup> Представление бюро уполномоченного по основным правам Венгрии.

<sup>57</sup> См. A/HRC/13/39/Add.4.

<sup>58</sup> См. CAT/C/ARM/CO/4; A/HRC/25/60/Add.1; CAT/C/KAZ/CO/3; CAT/OP/BOL/3.

<sup>59</sup> См. CCPR/C/ARG/CO/5; CCPR/C/BOL/CO/3; CAT/C/MKD/CO/3.

<sup>60</sup> См. A/HRC/8/3 и A/HRC/8/3/Corr.1.

<sup>61</sup> Там же; OHCHR, *Human Rights Violations in the Bolivarian Republic of Venezuela*.

<sup>62</sup> См. A/HRC/8/3 и A/HRC/8/3/Corr.1.

<sup>63</sup> См. CAT/C/BGR/CO/4-5; CAT/C/LTU/CO/3; CAT/C/CZE/CO/4-5; представление государственного народного защитника Аргентины.

<sup>64</sup> См. A/HRC/8/3 и A/HRC/8/3/Corr.1; Penal Reform International, *Global Prison Trends 2019*.

<sup>65</sup> См. A/HRC/13/39/Add.2.

<sup>66</sup> См. CAT/C/IRL/CO/1.

<sup>67</sup> Представление Международной организации за реформу уголовного правосудия.

<sup>68</sup> См. A/HRC/8/3 и A/HRC/8/3/Corr.1.

<sup>69</sup> Представление Народного защитника Эквадора.



значительно выше для женщин и девочек, находящихся в местах лишения свободы без разделения по признаку пола<sup>70</sup>, для женщин-трансгендеров, помещенных вместе с мужчинами-заключенными<sup>71</sup>, а также для детей, содержащихся в учреждениях для взрослых и в полицейских участках<sup>72</sup>. Отсутствие трудовой и образовательной деятельности, усугубляемое переполненностью тюрем, также способствует насилию среди заключенных.

### 3. Насилие в отношении тюремного персонала

22. Насилие со стороны лиц, лишенных свободы, затрагивает не только других заключенных, но и персонал, работающий в местах лишения свободы. Комитет против пыток указал на случаи насилия и нападений, с которыми сталкиваются сотрудники тюрем, и выразил свою обеспокоенность по поводу регулярности и масштабов этого явления<sup>73</sup>. Тюремный персонал может становиться объектом группового насилия, при этом сотрудники тюрем и члены их семей могут подвергаться запугиванию, угрозам и даже убийствам за пределами пенитенциарных учреждений лицами, поддерживающими связи с преступными группами, действующими внутри тюрем<sup>74</sup>. Страх перед подобными расправами может помешать тюремному персоналу защищать заключенных от насилия со стороны других заключенных<sup>75</sup>.

## C. Насилие, смерть и тяжкие телесные повреждения как следствие причин, обусловленных окружающей обстановкой

### 1. Условия содержания под стражей

23. Ненадлежащие условия содержания под стражей также могут являться одной из причин, приводящих к смерти и причинению тяжких телесных повреждений в период нахождения в местах лишения свободы. Крайне неудовлетворительные условия содержания могут представлять непосредственную или долгосрочную опасность для жизни<sup>76</sup>. Инфекционные и контагиозные заболевания легко распространяются в перенаселенных пенитенциарных учреждениях вследствие неудовлетворительного состояния гигиены и санитарии, а также из-за их заражения паразитами и насекомыми, что может негативно сказываться на соблюдении права заключенных на жизнь<sup>77</sup>.

24. Кроме того, на соблюдении права заключенных на жизнь негативно сказывается отказ заключенным в продуктах питания и воде или их ненадлежащее обеспечение питанием и водой. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания выразил обеспокоенность по поводу непредоставления продуктов питания и воды в полицейских участках<sup>78</sup>, их недостаточного количества и качества, а также отсутствия средств на питание заключенных<sup>79</sup>. В крайних случаях недостаточный рацион питания может стать причиной сильной потери веса и ухудшения общего состояния здоровья заключенных, вызвать диарею, снизить их способность к восстановлению после получения телесных повреждений и, в конечном итоге, стать причиной их смерти<sup>80</sup>.

25. Причиной смерти и тяжких телесных повреждений в пенитенциарных учреждениях также являются пожары<sup>81</sup>, которые в некоторых случаях привели к

<sup>70</sup> См. CEDAW/C/CAN/CO/7; CEDAW/C/BDI/CO/4; CCPR/C/MEX/CO/5.

<sup>71</sup> См. CAT/C/NAM/CO/2.

<sup>72</sup> См. CAT/C/USA/CO/3-5; A/HRC/13/39/Add.4.

<sup>73</sup> См. CAT/C/IRL/CO/2; CAT/C/CHE/CO/7; CAT/C/NZL/CO/6-7.

<sup>74</sup> См. CAT/OP/BOL/3; Correctional Service of Canada, "Prison gangs: a review and survey of strategies".

<sup>75</sup> См. CAT/OP/BOL/3.

<sup>76</sup> См. ICRC, "Guidelines for Investigating Deaths in Custody" (Geneva, 2013).

<sup>77</sup> См. A/HRC/30/19; A/HRC/31/CRP.1.

<sup>78</sup> См. CAT/OP/MNG/1.

<sup>79</sup> См. CAT/OP/BEN/3.

<sup>80</sup> См. A/HRC/31/CRP.1.

<sup>81</sup> См. CAT/C/URY/CO/3; представление государственного народного защитника Аргентины.

гибели нескольких десятков заключенных<sup>82</sup>. Перенаселенность может явиться причиной роста количества погибших, поскольку власти могут оказаться не в состоянии обеспечить защиту заключенных в таких нештатных ситуациях<sup>83</sup>.

## 2. Самоповреждение

26. Одной из основных причин смерти и тяжелых телесных повреждений лиц, лишенных свободы, является самоповреждение; правозащитные механизмы неоднократно выражали озабоченность по поводу его распространенности<sup>84</sup>. Всемирная организация здравоохранения отметила, что самоубийства часто являются единственной наиболее распространенной причиной смерти в исправительных учреждениях<sup>85</sup>. Исследования показали, что риск самоубийств в три раза выше среди мужчин-заключенных и в девять раз выше среди женщин-заключенных, чем среди населения в целом<sup>86</sup>.

27. В ряде случаев самоповреждение, к которому иногда прибегают заключенные, с тем чтобы привлечь внимание общественности к обращению с ними и условиям содержания под стражей, может быть обусловлено условиями содержания под стражей<sup>87</sup>. Было установлено, что одной из причин самоповреждения и самоубийств является перенаселенность<sup>88</sup>. Было признано, что к развитию психических расстройств у заключенных и совершению ими самоубийств во многих случаях приводят условия содержания в камерах смертников, включая одиночное заключение, недостаточное питание и постоянное применение средств сдерживания<sup>89</sup>.

28. Другими факторами, приводящими к самоповреждению, являются недостаточная обеспеченность психологами и психиатрами и недостаточная подготовка тюремного персонала по вопросам поддержания или улучшения психического здоровья заключенных<sup>90</sup>. Дополнительной причиной является недостаточная бдительность по отношению к лицам, нуждающимся в особой защите. В своем замечании общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь Комитет по правам человека подчеркнул обязанность государств принимать надлежащие меры для предотвращения самоубийств среди лиц, лишенных свободы. Необходимо проявлять повышенную бдительность по отношению к заключенным с психосоциальной инвалидностью, которые уже совершали акты самоповреждения и попытки суицида, злоупотребляют психоактивными веществами и проявляют признаки повышенного риска совершения самоубийства, проявляющиеся, в частности, в том, что у них нет свиданий с членами семьи, например в момент вынесения приговора или в случае смерти родственника<sup>91</sup>.

## 3. Отсутствие доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию

29. Государства должны соблюдать право на здоровье и обеспечивать равный доступ всем, включая лиц, лишенных свободы, к профилактическим, лечебным и паллиативным медицинским услугам<sup>92</sup>. Однако зачастую доступ к медицинскому обслуживанию либо отсутствует, либо является ненадлежащим, в силу чего

<sup>82</sup> См. OHCHR, “Statement by UN Human Rights Office on Venezuela jail deaths”, 29 March 2018.

<sup>83</sup> См. A/HRC/30/19.

<sup>84</sup> См. CAT/C/ARM/CO/4.

<sup>85</sup> См. World Health Organization and the International Association for Suicide Prevention, “Preventing suicide in jails and prisons” (Geneva, 2007).

<sup>86</sup> Представление Международной организации за реформу уголовного правосудия.

<sup>87</sup> См. CAT/C/KAZ/CO/3.

<sup>88</sup> См. CAT/C/GBR/CO/5; Hans Wolff and others, “Self-harm and overcrowding among prisoners in Geneva, Switzerland”, *International Journal of Prisoner Health*, vol. 12, No. 1 (2016).

<sup>89</sup> См. CAT/C/VNM/CO/1.

<sup>90</sup> Представление Международной организации за реформу уголовного правосудия.

<sup>91</sup> Представление Комиссии по правам человека федерального округа Мексики.

<sup>92</sup> См. A/HRC/30/19.

нарушение права на здоровье в условиях лишения свободы становится причиной смерти<sup>93</sup>.

30. Показатели заболеваемости, наркозависимости и психических заболеваний среди заключенных значительно выше, чем среди населения в целом<sup>94</sup>. Так, смертность среди заключенных характеризуется высокими показателями: согласно имеющимся данным, она на 50% выше, чем среди населения в целом<sup>95</sup>. Зачастую не проводится надлежащего лечения инфекционных и контагиозных заболеваний с потенциальными смертельными последствиями<sup>96</sup>. Показатели заболеваемости туберкулезом среди заключенных выше в 10–100 раз<sup>97</sup>. Вероятность заражения ВИЧ среди заключенных в пять раз выше, при этом инфицированные зачастую не проходят лечения<sup>98</sup>. Вопрос о последствиях перенаселенности для доступа к медицинскому обслуживанию лиц, лишенных свободы, в полном объеме рассматривался в предыдущих докладах Верховного комиссара о соблюдении прав человека при отправлении правосудия<sup>99</sup>.

31. Ненадлежащий доступ к медицинскому обслуживанию зачастую является следствием систематического недофинансирования, нехватки кадров и отсутствия политики в области тюремной медицины. Все это может приводить к созданию дефицита лекарств и медицинских принадлежностей, а также к нехватке специалистов<sup>100</sup>, вследствие чего заключенные вынуждены платить за лечение<sup>101</sup>. Отсутствие надлежащего доступа также является следствием организационных и структурных недостатков, например, отсутствия транспортных средств или персонала для перевода заключенных из пенитенциарных учреждений в больничные учреждения<sup>102</sup> или персонализированной медицинской учетной документации<sup>103</sup>. Кроме того, решения об оказании медицинских услуг принимаются администраторами исправительных учреждений, а не независимыми субъектами общественного здравоохранения. Нередко доступ к медицинскому обслуживанию зависит от переговоров с персоналом, отвечающим за безопасность, что в некоторых случаях приводит к отказу в доступе к соответствующим медицинским услугам и к предотвратимой смерти<sup>104</sup>. Лица, лишенные свободы, зачастую имеют доступ лишь к ограниченному набору методов лечения по сравнению с методами, доступными на свободе, при этом в некоторых случаях внешние медицинские учреждения отказывают в приеме и лечении лиц, лишенных свободы<sup>105</sup>.

32. Отсутствие медицинского обслуживания или ненадлежащее лечение в местах лишения свободы лиц, употребляющих наркотики, также может являться нарушением права на здоровье<sup>106</sup> и становится причиной смертности в местах лишения свободы. Доступ заключенных к медицинской помощи, включая доступ к опиоидной заместительной терапии, зачастую крайне ограничен даже в тех случаях, когда было доказано, что такая терапия является наиболее эффективным средством лечения опиоидной зависимости и способствует снижению смертности<sup>107</sup>. Лица, употребляющие наркотики, под видом лечения могут также подвергаться

<sup>93</sup> Там же.

<sup>94</sup> Представление Международной организации за реформу уголовного правосудия.

<sup>95</sup> См. A/HRC/38/36; представление Международной организации за реформу уголовного правосудия.

<sup>96</sup> См. A/HRC/30/19.

<sup>97</sup> См. World Health Organization Regional Office for Europe, *Prisons and Health* (Copenhagen, 2014).

<sup>98</sup> См. Joint United Nations Programme on HIV/AIDS, *The Prevention Gap Report* (Geneva, 2016); CAT/OP/BEN/3.

<sup>99</sup> См. A/HRC/30/19; A/HRC/36/28.

<sup>100</sup> См. CAT/OP/BEN/3.

<sup>101</sup> См. CAT/OP/MNG/1; CAT/OP/UKR/3.

<sup>102</sup> Представление государственного народного защитника Аргентины.

<sup>103</sup> См. CAT/OP/BEN/3.

<sup>104</sup> См. A/HRC/38/36.

<sup>105</sup> Представление государственного народного защитника Аргентины.

<sup>106</sup> См. A/65/255; CAT/C/CPV/CO/1; CAT/C/CHN/CO/4.

<sup>107</sup> См. A/HRC/10/44 и A/HRC/10/44/Corr.1.

множественным формам насилия, когда к ним применяют принудительное административное задержание<sup>108</sup>.

33. Смертность в местах лишения свободы также является результатом отсутствия медицинской помощи при телесных повреждениях и заболеваниях, возникших вследствие применения пыток и ненадлежащих условий содержания в заключении. Отсутствие элементарной медицинской помощи и отказ в доступе к лекарствам приводят к тому, что такие неизлечимые заболевания, как инфицированные раны, астма и диабет, приобретают фатальный характер<sup>109</sup>.

34. С учетом дополнительных рисков, связанных с лишением свободы, заключенные должны иметь как минимум такой же доступ к медицинскому обслуживанию, как и на свободе<sup>110</sup>. В Правилах Нельсона Манделы содержатся обширные руководящие указания для государств в отношении того, как обеспечить доступ к медицинскому обслуживанию в местах лишения свободы таким образом, чтобы это способствовало сокращению смертности в местах лишения свободы. Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья в своем последнем докладе о праве на здоровье в контексте заключения под стражу и лишения свободы сформулировал в этой связи многочисленные рекомендации<sup>111</sup>.

### **III. Меры по борьбе с насилием и предотвращению случаев смерти и тяжких телесных повреждений в условиях лишения свободы**

#### **A. Привлечение к ответственности**

35. Лишая людей свободы, государства берут на себя повышенную ответственность за заботу об их жизни и физической неприкосновенности. В силу этой высокой обязанности проявлять заботу государства должны принимать все необходимые меры для защиты жизни лиц, лишенных свободы<sup>112</sup>. Для принятия таких мер необходимо установить причины насилия, смерти и тяжких телесных повреждений в местах лишения свободы. Это может быть сделано всеобъемлющим образом путем инициирования и проведения расследований таких инцидентов и сбора и анализа подробных данных о них. Надлежащее проведение расследований открывает возможности для обеспечения привлечения к ответственности лиц, ответственных за случаи насилия, смерти и тяжких телесных повреждений, а сбор данных – для обеспечения институциональной ответственности за эти инциденты и факторы, способствовавшие их возникновению.

36. Важность регистрации и изучения этих инцидентов признается в Правилах Нельсона Манделы, согласно которым необходимо немедленно уведомлять «о любом случае смерти, исчезновения или тяжкого телесного повреждения в заключении судебный или иной компетентный орган, который не зависит от тюремной администрации и которому поручено проводить срочное, беспристрастное и эффективное расследование обстоятельств и причин таких случаев»<sup>113</sup>. Однако, поскольку власти часто не знают о насильственных инцидентах, происходящих в местах лишения свободы, для того чтобы пролить свет на эти инциденты, необходимо обеспечить доступ к механизмам подачи жалоб для лиц, лишенных свободы.

<sup>108</sup> Представление Международной организации за уменьшение вреда.

<sup>109</sup> См. A/HRC/31/CRP.1.

<sup>110</sup> См. МККК, «Расследование случаев смерти в местах лишения свободы».

<sup>111</sup> См. A/HRC/38/36.

<sup>112</sup> Замечание общего порядка № 36 Комитета по правам человека.

<sup>113</sup> Правило 71.

## 1. Механизмы подачи жалоб

37. Надлежащие механизмы подачи жалоб являются важным средством, с помощью которого лица, лишенные свободы, могут осуществлять некоторые права и свободы, а также важной предпосылкой для эффективного расследования утверждений о насилии и жестоком обращении и обеспечения привлечения к ответственности. Правил 56 Правил Нельсона Манделы предусмотрено, что заключенным должна быть предоставлена возможность подавать жалобы на обращение с ними без цензуры в центральные органы тюремного управления и соответствующие судебные или иные компетентные органы. Наличие надлежащих механизмов для подачи жалоб является важной предпосылкой для создания эффективных механизмов расследования и привлечения к ответственности.

38. Правозащитные механизмы выразили свою обеспокоенность по поводу отсутствия механизма подачи жалоб лицами, лишенными свободы<sup>114</sup>. Так, например, после посещения некоторых стран Подкомитет по предупреждению пыток выразил обеспокоенность по поводу отсутствия механизмов подачи жалоб в психиатрических больницах, в которых некоторые пациенты содержатся без их согласия<sup>115</sup>.

39. Для того чтобы механизмы рассмотрения жалоб были эффективными, они должны быть независимыми, действенными, конфиденциальными и доступными для жертв пыток, включая лиц, лишенных свободы<sup>116</sup>. Они должны быть наделены полномочиями свободно рассматривать любые жалобы, принимать эффективные последующие меры в целях исправления положения и обеспечивать, чтобы лица, подающие жалобы, не подвергались актам мести<sup>117</sup>. Лица, лишенные свободы, должны знать об этих механизмах и доверять им. Несколько правозащитных механизмов пришли к выводу о том, что в некоторых странах заключенные не знают о существующих механизмах подачи жалоб и не доверяют им или что боязнь мести не позволяет им обращаться за защитой<sup>118</sup>.

40. Механизмы подачи жалоб должны также учитывать потребности лиц, находящихся в особо уязвимом положении. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу отсутствия в некоторых странах независимых механизмов рассмотрения жалоб, доступных для детей<sup>119</sup>. Комитет настоятельно призвал государства-участники обеспечить, чтобы все дети, лишенные свободы, имели доступ к безопасному и удобному для детей механизму подачи жалоб по вопросам, относящимся к лишению их свободы<sup>120</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин подчеркнул свою обеспокоенность по поводу возможностей женщин сообщать о насилии в условиях лишения свободы и призвал государства создать независимые механизмы для подачи таких жалоб<sup>121</sup>. Комитет выразил особую обеспокоенность по поводу трудностей, с которыми сталкиваются женщины при подаче жалоб на неправомерные действия полиции, отсутствия надлежащих механизмов подачи жалоб и условий, которые способствовали бы подаче таких жалоб<sup>122</sup>.

41. Еще одной проблемой, подрывающей доверие к механизмам подачи жалоб, является их кажущаяся неэффективность<sup>123</sup>. Так, в некоторых случаях лишь немногие жалобы становятся основанием для проведения уголовного расследования, судебного

<sup>114</sup> См. CCPR/C/ZMB/CO/3; CCPR/C/BWA/CO/1.

<sup>115</sup> См. CAT/OP/BOL/3.

<sup>116</sup> См. CAT/C/LKA/CO/5; CAT/C/CHN-MAC/CO/5; CAT/C/KAZ/CO/3; CAT/C/UKR/CO/6; CAT/C/BDI/CO/1; CAT/C/TUR/CO/3; CAT/C/GRC/CO/5-6.

<sup>117</sup> См. CAT/C/KAZ/CO/3.

<sup>118</sup> См. A/HRC/16/52/Add.5; A/HRC/16/52/Add.3; CAT/OP/UKR/3; представление бюро уполномоченного по основным правам Венгрии.

<sup>119</sup> См. CRC/C/LVA/CO/3-5.

<sup>120</sup> См. CRC/C/HTI/CO/2-3; CRC/C/POL/CO/3-4; CRC/C/MEX/CO/4-5; CRC/C/COL/CO/4-5.

<sup>121</sup> См. CEDAW/C/IDN/CO/6-7; CEDAW/C/TKM/CO/3-4; CEDAW/C/TUR/CO/7.

<sup>122</sup> Там же.

<sup>123</sup> Представление Ливана.

преследования или назначения наказания<sup>124</sup> либо итогом их рассмотрения является недостаточное или неоправданно мягкое наказание виновных в насилии или жестоком обращении, что в некоторых случаях равносильно безнаказанности<sup>125</sup>. В частности, сообщалось о случаях, когда власти предъявляли обвинения не в пытках, а в злоупотреблении властью или в причинении тяжких телесных повреждений<sup>126</sup>. Это может лишить потерпевших желания добиваться рассмотрения своих жалоб или подавать их вообще.

42. Несмотря на то, что в ряде государств нет механизмов подачи жалоб, в других государствах существуют полезные примеры, которые могли бы стать образцом для подражания. Например, некоторые механизмы подачи жалоб включают централизованную процедуру подачи жалоб и предусматривают оказание незамедлительной медицинской и правовой помощи заявителю<sup>127</sup>. Кроме того, в некоторых странах во всех случаях смерти компетентным судебным органам незамедлительно представляется соответствующая информация и возбуждается внутренняя административная процедура<sup>128</sup>.

## 2. Расследования

43. Повышенная обязанность государства защищать жизнь лиц, лишенных свободы данным государством, создает презумпцию ответственности государства за смерть во время содержания под стражей, которая может быть опровергнута только посредством оперативного, беспристрастного, тщательного и прозрачного расследования, проводимого независимым органом<sup>129</sup>. В своем замечании общего порядка № 36 Комитет по правам человека подчеркнул, что важным компонентом защиты права на жизнь являются расследования и, когда это необходимо, судебное преследование в связи с потенциально незаконным лишением жизни. Расследования могут принимать различные формы и проводиться как предварительные расследования, внесудебные или административные расследования и, конечно же, судебные расследования. Расследования случаев насилия, смерти и тяжких телесных повреждений способствуют защите прав лиц, лишенных свободы, и обеспечивают документирование нарушений и возмещение ущерба. В случае наступления смерти во время содержания под стражей цель расследования заключается в выяснении обстоятельств смерти и в содействии предотвращению повторения случаев смерти во время содержания под стражей, облегчении эмоциональной травмы, перенесенной близкими родственниками, и предоставлении им эффективного средства правовой защиты, а также в выявлении, преследовании и наказании виновных<sup>130</sup>. Когда смерть, по всем признакам, вызвана естественными причинами, надлежащее расследование может способствовать снятию озабоченности по поводу неудовлетворительного медицинского обслуживания или умышленного нарушения правил и тем самым помочь государствам решить вопрос о презумпции ответственности за смерть в местах лишения свободы.

44. Судебные расследования становятся обязательными в тех случаях, когда, судя по всему, имеет место произвольное лишение жизни, например, когда имеются основания полагать, что причиной смерти является убийство или халатность<sup>131</sup>. Расследования наряду с последующими механизмами привлечения к уголовной и дисциплинарной ответственности позволяют выявлять, преследовать в судебном

<sup>124</sup> См. CCPR/C/GRC/CO/2; CEDAW/C/TUR/CO/7; CEDAW/C/GMB/CO/4-5; CEDAW/C/VEN/CO/7-8; CCPR/C/DJI/CO/1.

<sup>125</sup> Представление народного защитника (омбудсмена) Грузии; CAT/C/MKD/CO/3.

<sup>126</sup> Представление Комиссии по правам человека федерального округа Мексики; CAT/C/MKD/CO/3.

<sup>127</sup> Представление Уругвая.

<sup>128</sup> Там же.

<sup>129</sup> См. замечание общего порядка № 36 Комитета по правам человека; African Commission on Human and Peoples' Rights, general comment No 3 on the right life (article 4).

<sup>130</sup> МККК, «Расследование случаев смерти в местах лишения свободы».

<sup>131</sup> Там же.

порядке и наказывать виновных в насилии, смерти и тяжких телесных повреждениях, обеспечивать надлежащее соблюдение закона и вести борьбу с безнаказанностью.

45. Правозащитные механизмы неоднократно обращали внимание на случаи непроведения расследований по заявлениям о насилии или жестоком обращении в условиях лишения свободы<sup>132</sup>. Они также обращались к государствам с многочисленными призывами проводить оперативные, тщательные, беспристрастные и эффективные расследования в связи со случаями смерти заключенных и всеми утверждениями о злоупотреблениях или насилии<sup>133</sup>. Правозащитные механизмы также подчеркивали необходимость надлежащего расследования случаев насилия среди заключенных и описывали случаи ухода от ответственности и неприменения такого наказания, которое в таких случаях соответствовало бы совершенным преступлениям<sup>134</sup>. Непроведение расследований приводит к безнаказанности, и это само по себе является нарушением прав человека в случаях применения пыток и жестокого обращения<sup>135</sup>.

46. Комитет против пыток также выразил обеспокоенность по поводу способов проведения расследований. Комитет поднял вопрос о конфликте интересов в ходе расследований, особенно в случаях, когда рассмотрение жалоб на пытки или жестокое обращение проводится не независимыми компетентными органами, а лицами, несущими ответственность за такое обращение или содержание под стражей, или прокурором, который одновременно ведет уголовное дело в отношении задержанного<sup>136</sup>. Были также выявлены другие пробелы, например отсутствие в судебно-экспертных службах медицинского персонала, имеющего подготовку по документированию и расследованию случаев пыток<sup>137</sup>. В других случаях проведению расследования случаев смерти во время содержания под стражей или утверждений о пытках и жестоком обращении препятствовали действия администрации мест лишения свободы, такие как задержка предоставления доступа к месту происшествия или непредоставление такого доступа<sup>138</sup>, либо, в других случаях, отдание распоряжения об уборке места возможного преступления до прибытия полиции<sup>139</sup>.

47. Государства могут обратиться к нескольким методическим руководствам, которые были приняты для оказания им помощи в выполнении их обязательства по расследованию случаев смерти во время содержания под стражей. В своем замечании общего порядка № 36 Комитет по правам человека излагает некоторые из требований и целей в связи с проведением расследований возможных нарушений прав на жизнь, включая, например, необходимость обеспечения прозрачности как для ближайших родственников жертвы, так и для общественности. Миннесотский протокол по расследованию предположительно незаконного лишения жизни основан на международно-правовых обязательствах государств уважать и защищать жизнь людей и расследовать случаи незаконного лишения жизни. В нем указывается, что обязанность проводить расследование возникает тогда, когда ответственность за смерть задержанного лица несет представитель государства или когда лицо умирает в местах лишения свободы. Эта обязанность влечет за собой необходимость незамедлительно уведомлять об этом «судебный или иной компетентный орган, который не зависит от тюремной администрации и который уполномочен проводить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование обстоятельств и причин

<sup>132</sup> См. CAT/C/PER/CO/5-6; CAT/C/SLV/CO/2; CAT/C/LVA/CO/3-5; CAT/C/MNE/CO/2.

<sup>133</sup> См. CCPR/C/MDA/CO/3; CCPR/C/EQU/CO/6; CCPR/C/UZB/CO/4; CCPR/C/VEN/CO/4; CEDAW/C/IRQ/CO/4-6; CEDAW/C/GTM/CO/8-9; CRC/C/KAZ/CO/4; CRC/C/GAB/CO/2; CRC/C/TZA/CO/3-5; CRC/C/KGZ/CO/3-4; CAT/C/LKA/CO/5; CAT/C/TKM/CO/2; CAT/C/TUR/CO/3.

<sup>134</sup> См. CAT/C/MDA/CO/3; CAT/C/BGR/CO/6; CAT/C/KAZ/CO/3; CAT/C/NLD/CO/5-6; CCPR/C/CYP/CO/4; CCPR/C/BOL/CO/3; CCPR/C/BIH/CO/2.

<sup>135</sup> Представление Института прав человека Международной ассоциации адвокатов.

<sup>136</sup> См. CAT/C/CHN-MA/CO/5; CAT/C/KAZ/CO/3; CAT/OP/UKR/3; CAT/OP/MNG/1; CAT/OP/UKR/3; представление Комиссии по правам человека федерального округа Мексики.

<sup>137</sup> См. CAT/C/TJK/CO/2.

<sup>138</sup> См. CAT/OP/UKR/3.

<sup>139</sup> Canada, Office of the Correctional Investigator, "Fatal response".

такой смерти»<sup>140</sup>. В 2013 году Международный комитет Красного Креста (МККК) опубликовал свои Руководящие принципы по расследованию случаев смерти в местах лишения свободы, в которых государствам предлагаются подробные руководящие указания относительно подлежащих соблюдению норм и стандартов и методология проведения предварительных, судебных и внесудебных расследований случаев смерти в местах лишения свободы<sup>141</sup>. В Руководстве по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, также известному как Стамбульский протокол, содержатся подробные руководящие указания по расследованию случаев предполагаемых пыток и представлению информации о них соответствующим компетентным органам, установлены стандарты проведения правовых расследований и документирования медицинскими работниками физических и психологических последствий пыток<sup>142</sup>.

### 3. Сбор данных

48. Сбор надлежащих и точных данных мог бы помочь в выявлении тенденций во всех пенитенциарных учреждениях, улучшении надзора и обеспечении эффективности расследований, а также в привлечении виновных к ответственности. Несколько договорных органов подчеркнули важность данных для расследований и судебного преследования. Комитет против пыток подчеркнул ту роль, которую могут играть статистические данные в содействии выявлению коренных причин и разработке стратегий по предупреждению и сокращению масштабов насилия и жестокого обращения в местах лишения свободы<sup>143</sup>.

49. В некоторых государствах отсутствует достоверная информация о насильственных инцидентах в условиях лишения свободы, их причинах и последствиях<sup>144</sup>. Ряд государств не располагает всеобъемлющими дезагрегированными данными о жалобах, расследованиях, судебном преследовании и обвинительных приговорах по делам о пытках и жестоком обращении<sup>145</sup>. Комитет против пыток подчеркнул важность дезагрегирования данных по преступлениям, возрасту, полу, гражданству, этнической принадлежности и географическому местонахождению<sup>146</sup>.

50. Правозащитные механизмы, ориентированные на конкретные сегменты населения, также призывают к большей степени дезагрегирования собираемых данных о насилии в условиях лишения свободы. Комитет по правам инвалидов призвал государства собирать данные об актах насилия и жестокого обращения, совершенных в отношении инвалидов<sup>147</sup>. Комитет рекомендует собирать данные в разбивке по возрасту, полу, форме инвалидности, этнической принадлежности, географическому признаку, виду проживания или специализированного учреждения<sup>148</sup>. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал государствам собирать статистические данные о случаях насилия, включая сексуальное насилие, в отношении женщин, находящихся под стражей<sup>149</sup>.

51. Некоторые государства эффективно собирают данные о случаях смерти лиц, находящихся под стражей, и причиненных им телесных повреждениях, в том числе данные о причинах самоповреждения, включая нанесение резаных ран, попадание в организм инородных тел, отравление, нанесение ножевых ранений и совершение самоубийств<sup>150</sup>, или о видах насилия среди заключенных и связанных с ними телесных

<sup>140</sup> Миннесотский протокол, пункт 17.

<sup>141</sup> МККК, «Расследование случаев смерти в местах лишения свободы».

<sup>142</sup> Стамбульский протокол.

<sup>143</sup> См. CAT/C/LTU/CO/2.

<sup>144</sup> Представление Комиссии по правам человека федерального округа Мексики.

<sup>145</sup> См. CAT/C/ATG/CO/1; CAT/C/ROU/CO/2; CAT/C/SLE/CO/1; CAT/C/CYP/CO/4.

<sup>146</sup> См. CAT/C/TKM/CO/1, CAT/C/LKA/CO/3-4, CAT/C/CUB/CO/2, CAT/C/MRT/CO/1.

<sup>147</sup> См. CRPD/C/ARG/CO/1.

<sup>148</sup> См. CRPD/C/CHL/CO/1.

<sup>149</sup> См. CEDAW/C/UZB/CO/4.

<sup>150</sup> Представление Словении.



повреждениях<sup>151</sup>. Наличие данных о применении силы, насилии, смертности и телесных повреждениях в разбивке по возрасту, этнической принадлежности, полу, сексуальной ориентации и, в случае задержания в рамках уголовного процесса, по преступлениям или видам преступлений, в которых жертва обвинялась или была признана виновной, позволяет компетентным органам тщательно изучить и выявить тенденции даже спустя несколько лет, что в свою очередь может позволить установить смягчающие обстоятельства.

52. Прозрачность и общедоступность таких данных все чаще рассматриваются в качестве важных условий обеспечения установления ответственности государственных органов, которые заключают под стражу отдельных лиц и управляют пенитенциарными учреждениями. Специальный докладчик по вопросу о пытках и Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях подчеркнули важность обеспечения открытого доступа к данным о насилии и случаях смерти в органах полиции и местах лишения свободы в интересах прозрачности и содействия проведению эффективных расследований<sup>152</sup>.

## **В. Практические меры и виды надлежащей практики**

53. Как уже отмечалось выше, перенаселенность оказывает существенное влияние на материальные условия содержания под стражей, распространение болезней и насилие среди заключенных, в связи с чем некоторые государства предприняли попытку решить эту проблему путем проведения уголовно-правовых реформ, направленных на сокращение сроков тюремного заключения<sup>153</sup>. Инициатива по разработке комплекса универсальных стандартов для непринудительных методов ведения допроса и процессуальных гарантий<sup>154</sup> послужит для государств руководством в процессе отхода от системы уголовного правосудия, основанной на признательных показаниях, что позволит снизить риск применения пыток и жестокого обращения. В дополнение к этим далеко идущим реформам государства могли бы принять целый ряд практических мер, направленных на сокращение масштабов насилия в отношении заключенных и среди них, а также смертности в местах лишения свободы. К числу примеров передовой практики в этой области относятся совершенствование подготовки персонала и осуществление изменений в управлении и функционировании пенитенциарных учреждений.

### **1. Подготовка персонала пенитенциарных учреждений**

54. Эффективная подготовка персонала пенитенциарных учреждений и сотрудников правоохранительных органов могла бы позволить сократить количество случаев смерти в местах лишения свободы и предотвращать насилие в отношении заключенных и среди них<sup>155</sup>. Основной акцент в рамках такой подготовки следует сделать на надлежащем обращении с задержанными подозреваемыми и запрещении пыток, законном применении силы в ходе операций правоохранительных органов, а также на проблемах произвольного лишения жизни и управления заключенными в целях предотвращения насилия среди заключенных<sup>156</sup>.

55. Следует организовывать обучение по конкретным вопросам в зависимости от конкретных потребностей учреждения. Например, обязательная подготовка судей, прокуроров, сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений по гендерным вопросам могла бы способствовать сокращению масштабов сексуального насилия в

<sup>151</sup> Представление омбудсмена Люксембурга.

<sup>152</sup> См. A/HRC/31/57/Add.4 and A/HRC/31/57/Add.4; A/HRC/17/28/Add.5; A/HRC/20/22/Add.3.

<sup>153</sup> См. CAT/OP/MNG/1; представление Ямайки.

<sup>154</sup> См. резолюцию 72/163 Генеральной Ассамблеи.

<sup>155</sup> См. CMW/C/TUR/CO/1; A/HRC/28/68/Add.4.

<sup>156</sup> См. A/HRC/11/2/Add.3; CAT/C/BGR/CO/6; CAT/C/MDA/CO/3; CAT/C/BGR/CO/6; CAT/C/KAZ/CO/3; МККК, «Расследование случаев смерти в местах лишения свободы»; представление Уругвая.

местах лишения свободы<sup>157</sup>, а профессиональная подготовка и повышение осведомленности о проблемах, с которыми сталкиваются дети в пенитенциарных учреждениях, могли бы также способствовать улучшению условий содержания заключенных<sup>158</sup>. Кроме того, обучение персонала пенитенциарных учреждений выявлению среди заключенных лиц, предрасположенных к суициду, могло бы помочь в профилактике самоубийств<sup>159</sup>.

56. Однако программы подготовки и образования в области прав человека и предупреждения пыток дают ограниченный эффект<sup>160</sup>. Лицам, организующим подготовку, следует со всем вниманием оценивать обстоятельства, в которых проводится обучение; так, например, принуждение тюремного персонала к прохождению обучения в свое личное время может стать причиной негативного отношения к нему<sup>161</sup>. Подготовка должна включать учебные модули, посвященные вопросу о санкциях, которые могут быть применены к сотрудникам в случае несоблюдения ими профессиональных стандартов поведения<sup>162</sup>. Весь курс подготовки должен быть направлен на улучшение морального духа, трудовой этики и чувства принадлежности к коллективу пенитенциарного учреждения и правоохранительным органам<sup>163</sup>. В докладе о проведенном в 2017 году семинаре по обмену национальным опытом и практикой применения эффективных гарантий предупреждения пыток во время содержания под стражей в полиции и в предварительном заключении содержатся дополнительные рекомендации для государств в поддержку их усилий по предупреждению пыток и других видов жестокого обращения в местах лишения свободы<sup>164</sup>.

## 2. Управление пенитенциарными учреждениями и их функционирование

57. Риск насилия, смерти и тяжелых телесных повреждений в результате действий должностных лиц может быть снижен путем принятия ряда практических мер. К ним относятся ведение надлежащей учетной документации на лиц, лишенных свободы, путем их регистрации по прибытии в пенитенциарное учреждение, что позволяет обеспечить контроль за всеми заключенными<sup>165</sup>, проведение медицинского осмотра по прибытии и предоставление лицам, лишенным свободы, незамедлительного доступа к адвокату<sup>166</sup>. Следует регулярно обновлять стандартные рабочие процедуры, например процедуры, касающиеся посещений, дисциплинарных мер и применения силы и средств сдерживания<sup>167</sup>. Включение оценки степени агрессивности поведения в процесс принятия решений об использовании физических средств сдерживания в отношении потенциально склонных к насилию заключенных и применение методов деэскалации также могли бы снизить распространенность насилия, особенно в психосоциальных учреждениях<sup>168</sup>. Помимо отдельного содержания лишенных свободы женщин и мужчин, женщины должны находиться под наблюдением женщин-надзирателей, с тем чтобы обеспечить их защиту от сексуального насилия и эксплуатации<sup>169</sup>. Наконец, у заключенных должны быть возможности для подачи жалоб в случае угрозы произвольного лишения жизни или жестокого обращения<sup>170</sup>. К их числу можно отнести анонимную «горячую» линию<sup>171</sup>, конфиденциальный

<sup>157</sup> См. ССРР/С/ЖПН/СО/5.

<sup>158</sup> См. CRC/C/LVA/CO/3-5.

<sup>159</sup> Представление Словении.

<sup>160</sup> Представление Комиссии по правам человека федерального округа Мексики.

<sup>161</sup> Там же.

<sup>162</sup> Представление Уругвая.

<sup>163</sup> Там же.

<sup>164</sup> См. A/HRC/37/27.

<sup>165</sup> См. A/HRC/25/60/Add.1.

<sup>166</sup> Представление Марокко.

<sup>167</sup> Представление Уругвая.

<sup>168</sup> Представление омбудсмена Люксембурга.

<sup>169</sup> См. CRC/C/CAN/CO/3-4.

<sup>170</sup> См. МККК, «Расследование случаев смерти в местах лишения свободы».

<sup>171</sup> Представление Уругвая.

механизм подачи жалоб<sup>172</sup> или механизмы проведения внутренних или внешних расследований в местах лишения свободы<sup>173</sup>. При обращении с несовершеннолетними заключенными государствам следует обеспечивать, чтобы такие механизмы учитывали интересы детей<sup>174</sup>.

58. Доступ к медицинскому обслуживанию может быть улучшен, а количество случаев самоповреждения может быть уменьшено за счет реализации ряда практических мер. Например, благодаря предоставлению заключенным доступа к медицинскому работнику сразу же по прибытии<sup>175</sup> и заведению индивидуальной медицинской карты на каждого заключенного администрация лучше справляется с оказанием медицинской помощи с учетом потребностей<sup>176</sup>. Проведение регулярных медицинских осмотров и периодических встреч с подготовленными психосоциальными работниками<sup>177</sup> в сочетании с повышением осведомленности о профилактике самоубийств в тюрьмах могут помочь в выявлении среди тюремного населения лиц со склонностью к самоубийству и самоповреждению<sup>178</sup>.

59. Надлежащее управление пенитенциарными учреждениями позволяет снизить уровень насилия между заключенными<sup>179</sup>. В связи с этим тюремный персонал должен не только осуществлять наблюдение за периметром жилых помещений, но и обеспечивать контроль за внутренним управлением в таких помещениях. У персонала пенитенциарного учреждения больше всего возможностей для предотвращения насилия<sup>180</sup>. С учетом этого государствам следует осуществлять стратегии выявления и предупреждения насилия в пенитенциарных учреждениях, которые должны осуществляться соответствующим персоналом. Кроме того, сокращению масштабов насилия среди заключенных способствуют поощрение взаимодействия персонала с заключенными и создание условий, позволяющих заключенным быть услышанными<sup>181</sup>.

60. Не менее важны меры, связанные с организацией работы пенитенциарного учреждения. Тюремная администрация может создать институциональные или внешние механизмы раннего выявления, мониторинга и документирования насилия<sup>182</sup>, установить камеры наблюдения на отдельных объектах<sup>183</sup> и разработать политику по борьбе с групповым насилием<sup>184</sup>. Создание механизма информирования заключенных об их административной ситуации также имеет важное значение, поскольку прозрачность позволяет снизить степень недовольства и, следовательно, ограничить масштабы насилия<sup>185</sup>. Практика обеспечения культурного и этнического многообразия в жилых помещениях, способствующая недопущению создания групп заключенных по их этнической принадлежности или происхождению, также может помочь в снижении напряженности<sup>186</sup>. Напротив, ненадлежащие материальные условия содержания приводят к насилию, смерти и причинению тяжких телесных

<sup>172</sup> См. CAT/C/CHN-MAC/CO/5.

<sup>173</sup> См. МККК, «Расследование случаев смерти в местах лишения свободы».

<sup>174</sup> См. CRC/C/COL/CO/4-5.

<sup>175</sup> Представление Международной организации за реформу уголовного правосудия; представление народного защитника Эквадора; представление Марокко.

<sup>176</sup> Представление народного защитника Эквадора.

<sup>177</sup> Представление Международной организации за реформу уголовного правосудия; представление омбудсмена Люксембурга.

<sup>178</sup> Представление Международной организации за реформу уголовного правосудия.

<sup>179</sup> См. CCPR/C/BOL/CO/3.

<sup>180</sup> Представление омбудсмена Люксембурга.

<sup>181</sup> Там же.

<sup>182</sup> См. CRPD/C/ARG/CO/1; CAT/C/IRL/CO/2; CAT/C/ARM/CO/4; CCPR/C/CYP/CO/4; представление Ямайки; представление Уругвая.

<sup>183</sup> См. A/HRC/32/31/Add.2.

<sup>184</sup> См. CRC/C/BRA/CO/2-4; Penal Reform International, *Global Prison Trends 2019*.

<sup>185</sup> Представление омбудсмена Люксембурга.

<sup>186</sup> Там же.

повреждений. Некоторые государства добились прогресса в ремонте пенитенциарных учреждений и улучшении материальных условий содержания заключенных<sup>187</sup>.

61. Надлежащее управление пенитенциарными учреждениями не может эффективно осуществляться в отсутствие достаточных ресурсов. Для осуществления стратегий, направленных на улучшение условий содержания в заключении и сокращение масштабов насилия, пенитенциарные учреждения должны быть надлежащим образом укомплектованы персоналом<sup>188</sup>. Соотношение численности персонала, уровень заработной платы, условия труда и надлежащие подготовка и надзор – все это способствует улучшению обращения с заключенными и повышению безопасности<sup>189</sup>. Для эффективного надзора и обеспечения установления ответственности – что, в свою очередь, обеспечивает надлежащее соблюдение закона – необходимы надлежащая подготовка персонала и ресурсы<sup>190</sup>. Кроме того, достаточная обеспеченность ресурсами способствуют повышению институциональной культуры.

#### IV. Выводы и рекомендации

62. Насилие получило широкое распространение в условиях лишения свободы, а уровень смертности среди лиц, лишенных свободы, зачастую намного выше, чем среди населения в целом. Это обстоятельство является следствием не только вертикального и горизонтального насилия, но и таких сопутствующих факторов, как условия содержания в местах лишения свободы и недостаточный доступ к медицинскому обслуживанию.

63. Отсутствие привлечения к ответственности за причинение тяжких телесных повреждений и смерти в местах лишения свободы по-прежнему вызывает озабоченность как в плане индивидуальной ответственности лиц, виновных в жестоком обращении и насилии, так и в плане институциональной ответственности за создание условий, приводящих к насилию, смерти и тяжким телесным повреждениям, или за непринятие мер по их устранению.

64. Толкования и выводы правозащитных механизмов, в частности замечание общего порядка № 36 Комитета по правам человека, служат ценным руководством для государств. Инициативы экспертов и специалистов-практиков, такие как разработка руководства по методам и процессуальным гарантиям проведения допросов без принуждения и обновление Стамбульского протокола по эффективному расследованию и документированию пыток, также помогают государствам выполнять свою повышенную обязанность по защите жизни и физической неприкосновенности лиц, лишенных свободы.

65. Помимо изучения возможности применения некоторых из надлежащих видов практики, упомянутых в настоящем докладе, государствам следует рассмотреть следующие рекомендации:

а) принять меры по решению проблемы перенаселенности пенитенциарных учреждений путем сокращения применения мер, связанных с лишением свободы, в том числе путем использования досудебного содержания под стражей в качестве крайней меры; разработать и осуществлять меры, альтернативные лишению свободы, на стадии досудебного содержания под стражей и после вынесения обвинительного приговора; и пересмотреть уголовную политику и законодательство для обеспечения соразмерности вынесенных приговоров. В этой связи государствам следует проанализировать влияние пожизненного заключения без права на условно-досрочное освобождение на перенаселенность тюрем;

<sup>187</sup> См. CAT/OP/MNG/1.

<sup>188</sup> См. CCPR/C/LVA/CO/3; CAT/C/CPV/CO/1.

<sup>189</sup> Представление Международной организации за реформу уголовного правосудия; CAT/C/VIH/CO/6; CAT/C/LTU/CO/3.

<sup>190</sup> Представление Кастанского центра права в области прав человека.

b) гарантировать доступ к медицинскому обслуживанию, учитывающему индивидуальные потребности заключенных, и обеспечить, чтобы предоставляемая им медицинская помощь была как минимум эквивалентна помощи, предоставляемой за пределами тюрем;

c) обеспечить надлежащие и безопасные условия труда для персонала и оценить достаточность укомплектования тюрем персоналом для обеспечения надлежащего соотношения между количеством заключенных и персонала;

d) принять меры для восстановления ответственного контроля над тюрьмами и контингентом заключенных в тех случаях, когда тюрьмы де-факто находятся под контролем заключенных;

e) собирать, компилировать и анализировать данные о применении силы, насилии, смертности и тяжелых телесных повреждениях в местах лишения свободы в разбивке по возрасту, этнической принадлежности, полу, сексуальной ориентации, причине смерти и типу преступления, в котором жертва была обвинена или признана виновной;

f) проанализировать причины насилия среди заключенных с целью разработки стратегий по борьбе с ним;

g) обеспечить, чтобы все случаи причинения смерти и тяжелых телесных повреждений во время содержания под стражей доводились до сведения независимого органа и расследовались им. В случае смерти, когда в ходе предварительного расследования выясняется, что причиной смерти явилось убийство или халатность, или в случае, когда эти причины являются выводом *prima facie*, должно быть проведено судебное или предварительное расследование по уголовному делу, а виновные должны быть привлечены к ответственности;

h) обеспечить применение надлежащих дисциплинарных санкций к сотрудникам или заключенным, совершившим акты насилия, а в случаях, когда такие акты равнозначны преступлениям, обеспечить, чтобы все виновные привлекались к ответственности, а наказания были соразмерными тяжести совершенного правонарушения.

---