



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
17 September 2019  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

Сорок вторая сессия

9–27 сентября 2019 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

## Положение в области прав человека в Никарагуа

### Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека\*

#### *Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 40/2 Совета по правам человека, содержится обзор положения в области прав человека в Никарагуа с 19 августа 2018 года по 31 июля 2019 года. В нем приведены 14 рекомендаций по устранению нерешенных проблем.

\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить самые последние события.

GE.19-15908 (R) 301019 301019



\* 1 9 1 5 9 0 8 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## I. Введение

1. В своей резолюции 40/2 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить всеобъемлющий письменный доклад о положении в области прав человека в Никарагуа и представить его на сорок второй сессии Совета.

2. В начале апреля 2018 года, на начальном этапе социально-политического кризиса и кризиса в области прав человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) активизировало свою деятельность по наблюдению за положением в области прав человека в Никарагуа. 26 июня УВКПЧ по приглашению правительства разместило в Манагуа группу специалистов в области прав человека. 29 августа УВКПЧ опубликовало доклад под названием «Human rights violations and abuses in the context of protests in Nicaragua: 18 April–18 August 2018» («Нарушения и злоупотребления в области прав человека в контексте протестов в Никарагуа: 18 апреля – 18 августа 2018 года»)<sup>1</sup>. 30 августа Министр иностранных дел Никарагуа отозвал свое приглашение УВКПЧ. С того момента региональное отделение УВКПЧ в Центральной Америке продолжило наблюдать за ситуацией с правами человека в Никарагуа дистанционно. 14 декабря региональный представитель УВКПЧ в Центральной Америке встретился в Манагуа с Министром иностранных дел для обсуждения возможного сотрудничества и доступа в страну в рамках последующей деятельности по итогам встречи между Верховным комиссаром и Министром иностранных дел, которая состоялась в Женеве 17 сентября.

3. В настоящем докладе основное внимание уделяется положению в области прав человека в Никарагуа с 19 августа 2018 года по 31 июля 2019 года. Он основывается на информации, собранной УВКПЧ в Никарагуа, а также Панаме и Коста-Рике, в том числе путем проведения бесед с никарагуанскими беженцами и мигрантами и дистанционных опросов. В течение рассматриваемого периода УВКПЧ провело 187 бесед с жертвами и свидетелями нарушений прав человека, а также другими располагающими информацией лицами, в том числе адвокатами, журналистами и специалистами в области здравоохранения (96 мужчинами и 91 женщиной). Беседы с 96 людьми проводились дистанционным режиме, с 91 человеком – лично. Кроме того, УВКПЧ провело 128 встреч с различными заинтересованными сторонами, включая государственных служащих. Помимо этого, УВКПЧ проанализировало документы из правительственных и неправительственных источников, включая видеозаписи, фотографии и сообщения из открытых источников. Оно направило в адрес Министерства иностранных дел 37 сообщений с просьбой представить подробную информацию по поводу утверждений о нарушениях прав человека. Правительство ответило на шесть из них, в том числе на вопросник, направленный УВКПЧ в целях подготовки настоящего доклада. УВКПЧ выражает признательность правительству за ответы на его запросы, однако отмечает, что представленная информация является по большей части недостаточно точной для проведения надлежащего анализа.

4. В соответствии со своей методикой наблюдения за положением в области прав человека УВКПЧ провела перекрестную проверку информации, собранной из различных источников, и оценила ее достоверность при помощи старательного анализа. Проанализированная и подтвержденная им информация дает разумные основания полагать, что указанные события имели место и происходили так, как они описаны, и что изложенные в докладе тенденции представляют собой нарушения прав человека. УВКПЧ провело оценку информации в свете применимого к Никарагуа международного права прав человека и соответствующего национального законодательства, а также с учетом нормативных документов, дополняющих международные нормы.

<sup>1</sup> Available at [www.ohchr.org/Documents/Countries/NI/HumanRightsViolationsNicaraguaApr\\_Aug2018\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/NI/HumanRightsViolationsNicaraguaApr_Aug2018_EN.pdf).

## II. Контекст

5. В начале апреля 2018 года на всей территории Никарагуа вспыхнули протесты против правительства, принявшие форму массовых демонстраций с установкой дорожных заграждений и баррикад, которые были ликвидированы полицией и проправительственными элементами с применением силы в период с середины июня по середину июля 2018 года. В ходе протестов и их пресечения погибло более 300 человек, 2 000 человек получили ранения<sup>2</sup>. Кризис вынудил более 80 000 человек покинуть Никарагуа<sup>3</sup>. УВКПЧ документально зафиксировало значительное число нарушений прав человека, совершенных в период с 18 апреля по 18 августа 2018 года, в том числе грубые нарушения, такие как чрезмерное применение силы со стороны полиции, что привело к нескольким внесудебным убийствам и широкому распространению жестокого обращения, пыток и сексуального насилия в центрах содержания под стражей<sup>4</sup>. УВКПЧ смогло удостовериться в том, что проправительственные вооруженные элементы участвовали в нападениях на демонстрантов и проводили задержания при попустительстве органов государственной власти, главным образом правоохранительных органов, и зачастую действуя сообща с ними и скоординированным образом. Кроме того, УВКПЧ сообщило о злоупотреблениях со стороны участников протестов, в том числе убийствах и ранениях сотрудников полиции и членов политической партии «Сандинистский фронт национального освобождения», а также разрушении объектов государственной инфраструктуры<sup>5</sup>.

6. Несмотря на возобновление в феврале 2019 года переговоров между правительством и Гражданским альянсом за справедливость и демократию<sup>6</sup> и освобождение по состоянию на 11 июня 2019 года 492 человек (452 мужчин и 40 женщин)<sup>7</sup>, задержанных в связи с протестами 2018 года, правительство и проправительственные элементы по-прежнему подавляют инакомыслие. Власти считают, что подавление общенациональных протестов было законным ответом на неудавшуюся попытку государственного переворота и отрицают какую-либо ответственность за нарушения прав человека.

7. В течение отчетного периода Национальная ассамблея, в которой преобладают представители правящей партии, приняла предложенное правительством законодательство, не соответствующее международным нормам и стандартам в области прав человека (см. разделы IV и VIII ниже)<sup>8</sup>. Национальное правозащитное учреждение, т. е. Управление уполномоченного по правам человека, выполняющее также функции национального механизма по предупреждению пыток, в этот период не проявило независимости. В ходе сороковой сессии Совета по правам человека делегацию государства представлял заместитель Уполномоченного по правам

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> По информации регионального отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Панаме, по состоянию на июль 2019 года в Европе, Центральной Америке и Северной Америке было зарегистрировано 52 330 ходатайств о предоставлении никарагуанцам убежища. По данным Главного управления по миграции и делам иностранцев Коста-Рики, еще 30 258 человек ожидали возможности подать ходатайство о предоставлении убежища в Коста-Рике.

<sup>4</sup> ОНСНР, «Human rights violations».

<sup>5</sup> Согласно официальным данным, были убиты 22 полицейских и 48 предполагаемых членов партии «Сандинистский фронт национального освобождения».

<sup>6</sup> Национальный диалог между Гражданским альянсом и правительством начался 16 мая 2018 года при посредничестве Национальной епископальной конференции. Переговоры прекратились в июне 2018 года после поджога жилого дома в районе «Карло Маркс», в котором погибли шесть членов одной семьи.

<sup>7</sup> В период с 27 февраля по 11 июня 2019 года Министерство внутренних дел издало восемь пресс-релизов с указанием числа освобожденных людей. См. [www.migob.gob.ni/noticias/](http://www.migob.gob.ni/noticias/).

<sup>8</sup> К нему относятся указы, аннулировавшие юридическую регистрацию девяти организаций гражданского общества; Закон о культуре диалога, примирении, безопасности, труде и мире; Закон о всесторонней помощи жертвам; и Закон об амнистии.

человека, который повторил доводы правительства, приведенные в оправдание его действий в ответ на неудавшуюся попытку государственного переворота, и указал, что возглавляемое им Управление не нашло свидетельств пыток лишенных свободы демонстрантов. В марте 2019 года статус Управления был понижен с уровня «А» до «В» в связи с отсутствием доказательств его независимости<sup>9</sup>.

8. 19 декабря 2018 года правительство прервало посещение Межамериканской комиссии по правам человека и отказалось от присутствия Специального механизма наблюдения для Никарагуа. Незадолго до представления Междисциплинарной группой экспертов открытого доклада правительство также посчитало ее задачу выполненной<sup>10</sup>. Эти решения положили конец какому-либо международному контролю на местах за ситуацией в области прав человека в Никарагуа. В своем докладе Группа заявила о совершении органами власти деяний, которые можно расценивать как преступления против человечности, таких как убийство, произвольное лишение свободы и преследование<sup>11</sup>.

9. 27 февраля 2019 года возобновились переговоры между правительством и Гражданским альянсом; в роли международных наблюдателей выступали представители Организации американских государств и Святого Престола. Несмотря на имевшиеся между сторонами разногласия, 27 марта было достигнуто соглашение об освобождении лиц, лишенных свободы в связи с протестами 2018 года, а 29 марта – соглашение об укреплении прав и гарантий граждан. 20 мая Гражданский альянс покинул стол переговоров, посчитав осуществление двух соглашений неполным<sup>12</sup>. Согласно официальным данным, по состоянию на 11 июня правительство освободило 492 человек (452 мужчин и 40 женщин), которые были задержаны в связи с протестами 2018 года. На момент подготовки настоящего доклада переговоры по-прежнему находились в тупике, несмотря на попытки их возобновления.

### III. Право на мирные собрания

10. Право на мирные собрания по-прежнему ограничивалось рядом мер, направленных на предотвращение акций протеста. В сентябре 2018 года национальная полиция начала запрещать публичные демонстрации любых групп, критикующих правительство, на основе ограничительного применения Закона № 872 о национальной полиции<sup>13</sup>, наделяющего полицию полномочиями по выдаче разрешений на проведение публичных мероприятий, которые могут помешать свободному передвижению людей и транспортным средствам и другим повседневным действиям. При отклонении заявок на их проведение национальная полиция неоднократно утверждала, что заявители не отвечают формальным требованиям (например, не обладают правосубъектностью) или участвовали в «серьезных нарушениях общественного порядка»<sup>14</sup>. Тем не менее власти должны исходить из мирных намерений заявителей, особенно если они не были судимы за какое-либо преступление.

<sup>9</sup> Global Alliance of National Human Rights Institutions, “Report and recommendations of the session of the Sub-Committee on Accreditation”, March 2019. Available at <https://nhri.ohchr.org/EN/AboutUs/GANHRIAccreditation/Documents/SCA%20Report%20March%202019%20-%20EN%20.pdf>.

<sup>10</sup> Учрежденная в рамках соглашения между Генеральным секретариатом Организации американских государств, Межамериканской комиссией по правам человека и правительством Никарагуа, Междисциплинарная группа экспертов приступила к работе в Никарагуа 2 июля 2018 года.

<sup>11</sup> *Nicaragua: Report on the Violent Events that Took Place between April 18th and May 30th 2018*, Available at [https://gieinicaragua.org/giei-content/uploads/2019/05/GIEL\\_REPORT\\_ENGLISH\\_simplepage.pdf](https://gieinicaragua.org/giei-content/uploads/2019/05/GIEL_REPORT_ENGLISH_simplepage.pdf).

<sup>12</sup> Civic Alliance, press release, 20 May 2019, available at [www.alianzacivicanicaragua.com/nos-retiramos-de-la-mesa-hasta-la-liberacion-de-presos-politicos-y-llamamos-a-paro-nacional/](http://www.alianzacivicanicaragua.com/nos-retiramos-de-la-mesa-hasta-la-liberacion-de-presos-politicos-y-llamamos-a-paro-nacional/).

<sup>13</sup> Закон № 872 об организации, функциях, развитии карьеры и особом режиме социального страхования сотрудников национальной полиции, 26 июня 2014 года, статья 7 (пункт 1 р)).

<sup>14</sup> Сообщение Министерства иностранных дел в ответ на вопросник УВКПЧ, 5 июля 2019 года.

11. В некоторых случаях национальная полиция применяла чрезмерную силу против тех, кто пытался начать демонстрацию, в произвольном порядке арестовывала мирных демонстрантов (в некоторых случаях за то, что они размахивали флагами Никарагуа на улицах или пели национальный гимн) и использовала угрозы для подавления протестов.

12. УВКПЧ считает, что такие действия несовместимы с применимыми международными нормами и стандартами, поскольку они были несоразмерными для поддержания правопорядка при проведении мирных собраний группами в 100 или менее человек. Осуществление права на мирные собрания не требует предварительного разрешения и может быть ограничено только в соответствии с принципом соразмерности в целях обеспечения и защиты государственной или общественной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или же прав и свобод других лиц.

13. В своем выступлении в ходе универсального периодического обзора по Никарагуа в мае 2019 года правительство утверждало, что право на мирные собрания «обеспечивалось в полном объеме» и что за период с сентября 2018 года национальная полиция выпустила четыре пресс-релиза и пять резолюций об отклонении заявок на проведение протестов, полученных от организаций гражданского общества, критикующих правительство.

14. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало документировать случаи использования проправительственными вооруженными элементами огнестрельного оружия против демонстрантов. В ходе инцидента, произошедшего в Манагуа 23 сентября 2018 года, был убит 16-летний мальчик, по меньшей мере четверо мужчин и одна женщина получили ранения. 30 марта 2019 года также в Манагуа некто, предположительно член правящей партии, совершил нападение на демонстрантов с применением огнестрельного оружия вблизи торгового центра «Метросентро», ранив трех мужчин. 30 марта 2019 года национальная полиция выпустила пресс-релиз, в котором указывалось, что выстрелы, ранившие троих человек, были произведены после нападения на человека<sup>15</sup>. Однако это заявление не соответствует видеозаписям инцидента, на которых виден человек, стреляющий в демонстрантов и впоследствии нейтрализованный; на других снимках показано, как люди избивают агрессора. В ходе демонстраций, которые, как правило, проводились в мирной обстановке, небольшая часть протестующих бросала в полицейских камни или метала самодельные зажигательные снаряды. УВКПЧ зарегистрировало нанесение демонстрантами травм двум полицейским<sup>16</sup> и одному мужчине в сентябре 2018 года и не получило никаких сообщений об использовании демонстрантами огнестрельного оружия.

15. Некоторые из нападений, совершенных проправительственными вооруженными элементами или бандами, были проведены при попустительстве сотрудников полиции. Например, 15 июня 2019 года проправительственные элементы запугивали, избивали и закидывали камнями участников католической религиозной службы, посвященной первой годовщине смерти 15-летнего мальчика, убитого в ходе демонстраций 2018 года. Полиция, дислоцированная у собора, не предотвратила нападение.

16. Массированное развертывание сотрудников полиции часто наблюдалось в городских районах, в том числе в торговых центрах, зданиях суда и католических церквях и вокруг них. Такие необычные, массированные развертывания были сдерживающим фактором для тех, кто хотел участвовать в демонстрациях. Разгон демонстраций полицией наряду с нападениями со стороны проправительственных вооруженных элементов оказывал сковывающее воздействие, что приводило к отмене

<sup>15</sup> Национальная полиция, отдел по связям с общественностью, пресс-релиз № 10-2019, 30 марта 2019 года.

<sup>16</sup> Национальная полиция, отдел по связям с общественностью, пресс-релиз № 115-2018, 28 сентября 2018 года.

многочисленных протестов или решениям провести вместо крупного мероприятия несколько встреч меньшего масштаба<sup>17</sup>.

## IV. Свободное выражение мнений и свобода ассоциации

### Свобода выражения мнений

17. Работники средств массовой информации, журналисты, правозащитники, крестьяне, лесбиянки, гомосексуалы, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы, студенты и служители католической церкви оставались объектами нападений, криминализации, конфискации имущества, запугивания, угроз, притеснений и клеветнических кампаний со стороны властей и/или проправительственных элементов. Соответствующие власти не приняли никаких мер для предотвращения, расследования, судебного преследования и наказания за такие деяния. В ряде случаев власти публично обвинили правозащитников в том, что те сыграли важную роль в «попытке переворота»<sup>18</sup>. Эта ситуация ограничивала осуществление их права на свободу выражения мнений и свободу ассоциации.

18. Работники средств массовой информации и журналисты, высказывающие критические замечания в адрес правительства и СМИ, в которых они работали<sup>19</sup>, столкнулись, среди прочего, с запретами на публикации и трансляции, налетами, кибератаками и конфискацией печатных материалов, видео- и аудиозаписей. 21 декабря 2018 года, после проведения полицией обыска штаб-квартиры телестанции «100% Нотисиас», ее владелец и директор Мигель Мора, которому ранее сотрудники полиции угрожали убийством, и главный редактор новостной программы Лусия Пинеда были без достаточных доказательств арестованы и обвинены в подстрекательстве к ненависти и преступлениях, связанных с терроризмом. Их освободили 11 июня 2019 года после более пяти месяцев содержания под стражей в суровых условиях, в том числе в одиночном заключении, и без соблюдения надлежащих процессуальных гарантий. 15 мая 2019 года в ходе универсального периодического обзора по Никарагуа правительство страны заявило, что ни один журналист не был лишен свободы за осуществление права на свободу выражения мнений.

19. По сведениям из неправительственных источников по состоянию на 8 июля 2019 года около 100 журналистов (70 мужчин и 30 женщин) покинули Никарагуа. Согласно всемирному индексу свободы прессы в 2019 году Никарагуа упала в рейтинге на 24 места по сравнению с 2018 годом<sup>20</sup>. В период с 19 августа 2018 года по 30 июня 2019 года одна из организаций гражданского общества зарегистрировала 237 актов репрессий со стороны полиции и проправительственных элементов в отношении работников средств массовой информации и журналистов (173 мужчин и 64 женщины), включая угрозы, оскорбления, посягательства на физическую неприкосновенность, задержания, обыск помещений, изъятие материалов и закрытие средств массовой информации<sup>21</sup>. В июне 2019 года Канада и Соединенные Штаты

<sup>17</sup> Организация гражданского общества сообщила о резком сокращении числа демонстраций с 56 в сентябре 2018 года до 43 в период с октября 2018 года по февраль 2019 года. Fundación Nicaragüense para el Desarrollo Económico y Social (FUNIDES), *Nicaragua en Crisis Política y Socioeconómica: Informe de Coyuntura*, May 2019, p. 12.

<sup>18</sup> Устное выступление Никарагуа в ходе тридцать третьей сессии универсального периодического обзора, размещено по адресу <http://webtv.un.org/meetings-events/security-council/watchbr%20/watch/nicaragua-upr-adoption-33rd-session-of-universal-periodic-review-/6038140075001/?term=&sort=popular>.

<sup>19</sup> Включая, в частности, «100% Нотисиас», «Конфиденсияль», «Ла пренса», «Эста noche», «Эль нуэво диарио», «Радио ми вос», «Радио дарио» и «Радио ла костеньсима».

<sup>20</sup> See <https://rsf.org/en/nicaragua>.

<sup>21</sup> Кроме того, поступили сообщения о 113 актах репрессий в отношении средств массовой информации. Violeta B. Chamorro Foundation, «Un año de crisis socio-política: tiempo de hostilidad y represión contra la prensa independiente», April 2019.

Америки ввели санкции против генерального директора Института телекоммуникаций и почты за принуждение новостных средств массовой информации к молчанию<sup>22</sup>.

### **Свобода ассоциации и целенаправленные репрессии в отношении несогласных**

20. Правительство предприняло меры де-факто и де-юре, ущемляющие право на свободу ассоциации. В ноябре и декабре 2018 года Национальная ассамблея аннулировала юридическую регистрацию девяти известных организаций гражданского общества<sup>23</sup>, заявив, что они проводили мероприятия, противоречащие целям, ради которых они были учреждены, и поддерживали «террористические акты» в ходе протестов 2018 года. До или после закрытия этих организаций в их помещениях полиция проводила ночные обыски без судебного ордера, их имущество конфисковывалось, а сотрудники становились жертвами притеснений и избиений. Директор одной из этих организаций был арестован и депортирован в Коста-Рику<sup>24</sup>. УВКПЧ было проинформировано о том, что власти разрешили проправительственным элементам занять помещение одной организации, имущество которой было конфисковано. Правительство сообщило УВКПЧ о том, что шесть из девяти организаций оспорили решение Национальной ассамблеи в Верховном суде. На момент подготовки настоящего доклада разбирательство продолжается.

21. Объектом нападения и запугивания стали также группы гражданского общества, созданные после социально-политического кризиса<sup>25</sup>, в том числе союз «Сине-белое национальное единство»<sup>26</sup>, Гражданский альянс, Комитет за освобождение политических заключенных, Студенческое движение 19 апреля и Союз политических заключенных Никарагуа. Преследованиям подвергались также правозащитницы. Одна из организаций сообщила УВКПЧ о том, что с 19 августа 2018 года по июнь 2019 года 299 правозащитниц подверглись нападениям, таким как запугивание, психологическое давление, клеветнические кампании, незаконное заключение под стражу и применение пыток и жестокого обращения, в том числе сексуального насилия. По данным организации, к июлю 2019 года 67 правозащитниц были вынуждены покинуть страну. По состоянию на апрель 2019 года по меньшей мере 15 мужчин и 8 женщин, в том числе члены известных организаций (включая Никарагуанский центр по правам человека и Постоянную комиссию по правам человека), регулярно предоставляющие информацию УВКПЧ, стали жертвами преследований, посягательств на их жизнь и личную неприкосновенность и постоянного наблюдения за их домами. Эти действия могут рассматриваться как акты возмездия. Кроме того, по оценкам организации «Никарагуанское медицинское подразделение», в 405 случаях увольнения врачей и медицинских работников, зарегистрированных после начала кризиса, более 200 человек были уволены в произвольном порядке в период с 19 августа 2018 года по 31 июля 2019 года в отместку за оказание помощи лицам, получившим ранения в ходе протестов. Кроме того, более 100 студентов были исключены из Национального автономного университета Никарагуа после обвинений в том, что они якобы нанесли ущерб имуществу университета.

<sup>22</sup> See [www.international.gc.ca/world-monde/international\\_relations-relations\\_internationales/sanctions/nicaragua.aspx?lang=eng](http://www.international.gc.ca/world-monde/international_relations-relations_internationales/sanctions/nicaragua.aspx?lang=eng) and <https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm715>.

<sup>23</sup> Закон № 147 о некоммерческих организациях не обеспечивает соблюдение процессуальных гарантий в отношении организаций, подпадающих под действие санкций, которые аннулируют их правовой статус.

<sup>24</sup> Имеет двойное гражданство Коста-Рики и Никарагуа.

<sup>25</sup> К примеру, сотрудники полиции ворвались в помещение, принадлежавшее сыну одного из участников переговоров со стороны Гражданского альянса, и публично объявили об изъятии огнестрельного оружия, которое предположительно использовалось в ходе протестов 2018 года. Civic Alliance, press release, 28 May 2019, available at [www.alianzaticivicanicaragua.com/asedio-e-intimidacion-no-nos-detendran/](http://www.alianzaticivicanicaragua.com/asedio-e-intimidacion-no-nos-detendran/).

<sup>26</sup> Единый фронт, выступающий против правительства и представляющий различные секторы гражданского общества, учрежден в октябре 2018 года.

## V. Право на свободу

22. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало получать сообщения об арестах и задержаниях, многие из которых были произвольными и незаконными. Неизвестно, сколько всего людей было арестовано в период с апреля 2018 года. По сообщениям правительства, с апреля 2018 года было арестовано 923 человек (776 мужчин и 147 женщин), из которых 446 человек были задержаны за нарушение общественного порядка и освобождены в течение 48 часов<sup>27</sup>. Неправительственные источники сообщили о более чем 2 200 арестах в период с августа 2018 года по июль 2019 года, отметив, что большинство задержанных были освобождены в течение 48 часов.

23. С сентября 2018 года УВКПЧ получает информацию, свидетельствующую о том, что полиция арестовывала лиц, участвовавших в протестах 2018 года, врываясь в их дома в ночное время и проводя обыски без ордера. Правительство сообщило УВКПЧ о том, что в этих случаях судьи впоследствии оправдывали действия полиции<sup>28</sup>. В некоторых случаях полиция при аресте применяла чрезмерную силу. В одном случае задержанного жестоко избили, нанеся ему серьезную травму ноги, в связи с чем до перевода в центр содержания под стражей он провел более 50 дней в больнице. Сотни людей были арестованы при попытке организовать мирные протесты (см. раздел III выше), хотя, по данным правительства, национальная полиция не арестовывала никого за участие в демонстрациях<sup>29</sup>.

24. Во многих задокументированных УВКПЧ случаях полиция не сообщала о причинах ареста или местах содержания лиц, лишенных свободы. По этой причине члены семей и адвокаты были вынуждены в поисках данных о местонахождении родственников обращаться в полицейские участки, центры содержания под стражей и суды, однако полученная информация не была однозначной, и в некоторых случаях им не удалось получить никаких сведений. В соответствии с международными нормами и стандартами отказ в предоставлении информации о местонахождении задержанного квалифицируется как насильственное исчезновение.

25. Многие задержанные представляли перед судом по истечении 48-часового предельного срока, предписанного законом. Не отрицая этого, правительство отметило, что не препятствовало проведению судебными органами дальнейшего разбирательства<sup>30</sup>. В некоторых случаях, задокументированных УВКПЧ, задержанные содержались под стражей в течение недель или месяцев, прежде чем они представляли перед судьей, им предъявляли обвинения и/или предоставляли доступ к адвокату. Во многих случаях ордера на задержание выдавали непосредственно полицейские органы, поскольку это допускается законодательством Никарагуа.

26. Средства правовой защиты «хабеас корпус» зачастую оказывались неэффективными, поскольку сотрудники, уполномоченные проводить соответствующие разбирательства, отказывались или боялись выполнять свои обязанности по делам, связанным с антиправительственными демонстрантами. В нескольких случаях, когда эти сотрудники предписали тюремной администрации обеспечить присутствие задержанных, их распоряжения были проигнорированы.

27. Формы произвольных арестов менялись с течением времени. С марта 2019 года большинство лиц, арестованных в целях недопущения проведения ими акций протеста, оставались под стражей в полицейских участках и других местах содержания под стражей, как правило, менее 48 часов, освобождались без предъявления обвинений и не представляли перед судом. В мае 2019 года полиция начала удерживать людей за пределами полицейских участков, в том числе в патрульных машинах, в течение нескольких часов. По сообщениям местных правозащитных организаций, лица, арестованные совсем недавно, и те, кто участвовал в протестах 2018 года, обвинялись

<sup>27</sup> Сообщение Министерства иностранных дел в ответ на вопросник УВКПЧ, стр. 22–23.

<sup>28</sup> Там же.

<sup>29</sup> Там же.

<sup>30</sup> Там же.



в схожих преступлениях. Правительство заявило, что эти аресты не были связаны с протестами и что заключенные ссылались на политические мотивы в свое оправдание.

28. Согласно пресс-релизам Министерства внутренних дел, в период с 27 февраля по 11 июня 2019 года правительство освободило 492 человек (452 мужчин и 40 женщин), задержанных в связи с протестами 2018 года<sup>31</sup>. Из них 106 человек (100 мужчин и 6 женщин) были освобождены на основании Закона об амнистии, принятого 8 июня 2019 года, и 386 (352 мужчин и 34 женщины) первоначально были помещены под домашний арест, а затем амнистированы после вступления в силу данного Закона.

29. Международный комитет Красного Креста (МККК) помог согласовать отличающиеся списки лиц, задержанных в ходе протестов, представленные правительством и организациями гражданского общества. Он также участвовал в освобождении 256 человек в качестве наблюдателя<sup>32</sup>. 18 июня 2019 года правительство объявило об освобождении всех лиц, лишенных свободы в связи с протестами. Организации гражданского общества опровергли это утверждение и указали, что по состоянию на 28 июля 2019 года 118 мужчин и 2 женщины были по-прежнему лишены свободы, включая 2 лиц, которые были освобождены ранее в соответствии с Законом об амнистии<sup>33</sup>.

## VI. Право на свободу от пыток и гуманные условия содержания под стражей

30. УВКПЧ имеет разумные основания полагать, что после августа 2018 года значительное число женщин и мужчин, которые были лишены свободы в связи с протестами и которым были впоследствии предъявлены уголовные обвинения, стали жертвами пыток и/или жестокого обращения, как физического, так и психологического характера, в том числе избиений, незаконных личных обысков, угроз убийством и угроз в адрес своих семей. УВКПЧ также документально зафиксировало случаи сексуального и гендерного насилия в отношении женщин, включая непристойные ощупывания и угрозы изнасилованием.

31. Как утверждается, сотрудники полиции и тюрем прибегали к пыткам и жестокому обращению во время ареста лиц, считавшихся политическими противниками или во время их содержания под стражей в полицейских участках и в центре содержания под стражей в Манагуа, известном как «Эль-Чипоте». УВКПЧ документально зафиксировало инциденты, произошедшие с несколькими лицами, содержащимися под стражей в «Эль-Чипоте», в ходе которых их в ночное время выводили за пределы камер, в том числе несколько раз за ночь, для проведения допроса, а во многих случаях их подвергали избиениям и угрозам. В ноябре 2018 года семь мандатариев специальных процедур опубликовали пресс-релиз, в котором выразили обеспокоенность по поводу утверждений о применении пыток и жестоком обращении с лицами, содержащимися под стражей<sup>34</sup>.

32. С декабря 2018 года УВКПЧ задокументировало семь случаев, когда группы женщин и мужчин, арестованных в связи с протестами и содержащихся под стражей в тюрьме «Ла-Модело» и женской тюрьме «Ла-Эсперанса», расположенных в г. Типитапа, подвергались избиениям со стороны сотрудников пенитенциарных учреждений и полицейских и применению запрещенных видов наказания. Они включали коллективные наказания в виде избиения дубинками, распыления перцового аэрозоля на гениталии мужчин и произвольной конфискации личных вещей женщин.

<sup>31</sup> В течение этого периода Министерство внутренних дел опубликовало восемь пресс-релизов, см. [www.migob.gob.ni/noticias/](http://www.migob.gob.ni/noticias/).

<sup>32</sup> ICRC, press statements, 21 and 30 May and 10 and 11 June 2019, available at [www.icrc.org/es/where-we-work/americas/nicaragua](http://www.icrc.org/es/where-we-work/americas/nicaragua).

<sup>33</sup> Civic Alliance, press release, 29 July 2019, available at [www.alianzacivicanicaragua.com/informe-y-listas-de-personas-presas-politicas-y-desaparecidas-al-28-de-julio-de-2019/](http://www.alianzacivicanicaragua.com/informe-y-listas-de-personas-presas-politicas-y-desaparecidas-al-28-de-julio-de-2019/).

<sup>34</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23919&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23919&LangID=E).

16 мая 2019 года в ходе протестов в «Ла-Модело» полицейский выстрелил в заключенного, что привело к его смерти, при этом по меньшей мере 11 других мужчин-заключенных и 6 полицейских были ранены. По данным правительства, в момент выстрела задержанный пытался отобрать у сотрудника исправительного учреждения оружие; однако УВКПЧ собрало совпадающие сведения из нескольких источников, указывающие на то, что выстрел в жертву был произведен с расстояния приблизительно четырех метров.

33. Несмотря на то, что Закон № 473 о пенитенциарном режиме и исполнении наказания не содержит однозначного разрешения на обыск с обследованием тела обыскиваемого лица и никак не регламентирует его, большинство опрошенных УВКПЧ мужчин и женщин, лишенных свободы в связи с протестами, сообщили, что они подвергались необоснованному и унижительному визуальному осмотру естественных отверстий тела при стандартных обысках с раздеванием. Они подвергались таким досмотрам практически каждый раз, когда покидали свои камеры, в присутствии задержанных того же пола и сотрудников исправительного учреждения, которые иногда насмехались над ними.

34. Правительство признает, что женщины-трансгендеры, лишённые свободы, содержались в тех же камерах, что и заключенные-мужчины, поскольку пенитенциарное законодательство не признает указанную трансгендерными лицами гендерную принадлежность<sup>35</sup>. По этой причине они подвергались визуальному осмотру естественных отверстий тела в ходе стандартных обысков с раздеванием в присутствии заключенных-мужчин.

35. Правительство заявляет, что расследования утверждений о пытках и жестоком обращении со стороны сотрудников исправительных учреждений не проводились, поскольку национальная пенитенциарная система «не получала [каких-либо] жалоб на жестокое обращение»<sup>36</sup>. Однако статья 12 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания обязывает компетентные органы проводить быстрое и беспристрастное расследование, когда имеются «достаточные основания полагать, что пытка была применена» даже в отсутствие жалобы. Правительство уточнило, что Генеральная прокуратура провела расследование четырех жалоб на предполагаемые случаи жестокого обращения со стороны сотрудников полиции в отношении лиц, задержанных в ходе протестов, в том числе в отношении 14-летнего мальчика, которому, по утверждениям, против его воли сделали татуировку на предплечье. Этот случай был отклонен как не заслуживающий доверия, а по другим делам прогресс не был достигнут, поскольку, согласно сообщениям, «заявители не ответили на направленные им прокурором повестки»<sup>37</sup>. В отсутствие жалоб другие расследования в отношении сотрудников полиции начаты не были.

36. Некоторые мужчины и женщины, задержанные в связи с протестами, находились в одиночном заключении в камерах усиленного режима тюрем «Ла-Модело» и «Ла-Эсперанса», в некоторых случаях в течение нескольких месяцев. Любое одиночное заключение на более 15 дней подряд запрещается в соответствии с принятыми Организацией Объединенных Наций Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными (Правилами Нельсона Манделы)<sup>38</sup> и могут, в зависимости от обстоятельств, быть приравнены к пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию. Согласно совпадающим данным, полученным из разных источников, условия одиночного заключения в камерах были неудовлетворительными, камеры кишели жуками, в них отсутствовал доступ к солнечному свету или естественному освещению, они плохо вентилировались, несмотря на высокие температуры в течение дня.

37. Многие другие лица, задержанные в связи с протестами и содержавшиеся в других частях «Ла-Модело» и «Ла-Эсперансы», находились под стражей в

<sup>35</sup> Сообщение Министерства иностранных дел в ответ на вопросник УВКПЧ, стр. 36–37.

<sup>36</sup> Там же, стр. 4–5.

<sup>37</sup> Там же.

<sup>38</sup> Правила 43 и 44.

аналогичных неудовлетворительных условиях, имея доступ к солнечному свету в течение всего 30 минут в неделю и не имея недостаточного доступа к воде, которая была к тому же низкого качества. УВКПЧ также документально зафиксировало случаи отсутствия доступа к медицинской помощи и лекарственным препаратам у некоторых лиц, задержанных в ходе протестов, или недостаточного доступа к ним. Кроме того, свидания с членами семьи, в принципе разрешенные раз в 21 день, в случае этой категории задержанных проходили нерегулярно, иногда в последний момент отменялись или переносились.

38. Несмотря на то, что бывшие заключенные, опрошенные УВКПЧ, упомянули поездки сотрудников Управления уполномоченного по правам человека в места содержания под стражей, задержанные не подавали им каких-либо жалоб, так как считали это учреждение предвзятым и не обладающим независимостью. В качестве национального механизма по предупреждению пыток Управление заявило, что в ходе 12 посещений тюрем «Ла-Модело» и «Ла-Эсперанса» в 2018 году оно не обнаружило каких-либо доказательств пыток или жестокого обращения. Оно указало, что право на питание и контакт с внешним миром обеспечиваются в любое время и что доступ к питьевой воде обеспечивается на регулярной основе при помощи трубопроводов и колонок<sup>39</sup>.

## VII. Право на справедливое судебное разбирательство

39. Бывший судья Верховного суда после ухода в отставку в январе 2019 года заявил, что обвинения, выдвинутые в связи с протестами 2018 года, были политически мотивированными и что судьи выносили постановления с оглядкой на интерпретацию правительством этих событий как неудачной попытки государственного переворота, опасаясь отставки<sup>40</sup>. Согласно собранной УВКПЧ информации, прокуроров и государственных защитников не считали независимыми и беспристрастными в ходе их работы с делами, касающимися социально-политического кризиса<sup>41</sup>.

40. УВКПЧ документально зафиксировало нарушения права на справедливое судебное разбирательство по делам лиц, преследуемых за участие в демонстрациях, иногда на основе искаженного применения уголовного законодательства, не соответствующего международным нормам и стандартам в области прав человека. Например, судьи неоднократно выдавали ордера на арест, обыск или изъятие задним числом, что, хотя и допускается уголовно-процессуальным кодексом для обеспечения законности действий полиции, противоречит международным нормам и стандартам. Судьи также превратили обязательное досудебное содержание под стражей за совершение отдельных преступлений<sup>42</sup> по сути в систематическую практику, не требующую надлежащего обоснования, что противоречит международным нормам и стандартам, в соответствии с которыми принятие таких мер должно носить исключительный характер и учитывать индивидуальные обстоятельства подсудимого<sup>43</sup>.

41. Лицам, которые участвовали в протестах и пикетах, создании заграждений на дорогах, собирали денежные средства или материалы для поддержки демонстрантов или метали самодельные зажигательные снаряды в сотрудников сил безопасности, предъявлены обвинения, не соответствующие тяжести таких деяний. Как правило, их обвиняют в терроризме, финансировании терроризма, похищении людей, организованной преступности и незаконном владении оружием. Некоторые судьи признали не соответствующими действительности обвинения, основанные на неубедительных или противоречивых доказательствах. В ряде случаев в обвинениях

<sup>39</sup> Печатные экземпляры докладов Управления уполномоченного по правам человека, представленные УВКПЧ в марте 2019 года. Эти доклады не доступны в Интернете.

<sup>40</sup> See [www.elnuevodiario.com.ni/nacionales/483132-rafael-solis-renuncia-corte-suprema-justicia/](http://www.elnuevodiario.com.ni/nacionales/483132-rafael-solis-renuncia-corte-suprema-justicia/).

<sup>41</sup> Управление государственных защитников находится в подчинении Верховного суда.

<sup>42</sup> Таких, как терроризм и организованную преступность (Закон № 735, статья 37 b)).

<sup>43</sup> Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 35 (2014) о свободе и личной неприкосновенности, пункт 38.

прокуроров имели место расхождения в том, что касается участников преступления, места и сроков его совершения и предметов, предположительно найденных на месте преступления. Несмотря на возражения со стороны защиты, судьи принимали эти утверждения.

42. Многие дела расследовались и рассматривались в Манагуа, хотя предполагаемые преступления были совершены в других местах. Это объяснялось применением статьи 22 Уголовно-процессуального кодекса с изменениями в соответствии с Законом № 952, имеющим нечеткую формулировку<sup>44</sup>. Некоторые из этих дел были переданы в суды Манагуа без соблюдения юридических процедур. Почти все слушания, проводимые окружными судьями, носили закрытый характер без надлежащего обоснования<sup>45</sup>. Как утверждается, другие слушания проводились судьями, ведущими досудебное производство, в учреждениях, доступ в которые имели лишь судебные работники, включая государственных защитников, причем адвокатам заранее не сообщались подробности о времени и месте их проведения. Кроме того, во избежание контроля со стороны общественности эти слушания проводились в необычное время, например, на рассвете или в выходные дни<sup>46</sup>. При этом в протоколах слушаний указывалось, что они происходили в рабочее время.

43. Власти нарушали право на презумпцию невиновности большинства людей, задержанных в связи с протестами<sup>47</sup>. После ареста задержанных публично объявляли террористами, после чего в обязательном порядке помещали под стражу до суда в нарушение международных норм<sup>48</sup>. Многие из них содержались в тюрьме без возможности оспорить это решение в суде более шести месяцев, некоторые – почти год<sup>49</sup>.

44. Часто адвокаты не имели возможности ознакомиться с материалами дел своих подзащитных, а многие обвиняемые могли общаться с адвокатами только в ходе судебных слушаний, поскольку большинству не были разрешены свидания в тюрьме<sup>50</sup>. Правительство опровергло эти утверждения<sup>51</sup>. Кроме того, некоторые предварительные слушания проводились в отсутствие выбранного обвиняемым адвоката, и вместо него назначался государственный защитник, действия которого, как утверждается, не были независимыми и добросовестными<sup>52</sup>.

45. УВКПЧ документально зафиксировало общую неспособность судей уважать равенство сторон в судебном процессе. Например, как правило, часть оправдательных

<sup>44</sup> Судьи из других судебных округов (например, Гранады, Риваса, Леона и Хуигальпы), ранее проводившие слушания по этим делам, отказались от своей юрисдикции в нарушение положений статьи 29 Уголовно-процессуального кодекса. Защита возражала против этих нарушений в ходе судебного процесса, однако дела и задержанные лица были направлены в суды Манагуа до принятия решения по этим апелляциям.

<sup>45</sup> Как правило, члены семей обвиняемых, национальные и международные правозащитные учреждения, и независимые средства массовой информации не имели возможности присутствовать на слушаниях.

<sup>46</sup> По данным правительства, слушания проводились в помещениях судов в даты и время, назначенные судьями. Сообщение Министерства иностранных дел в ответ на вопросник УВКПЧ, стр. 12.

<sup>47</sup> Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 32 (2007) о равенстве перед судами и трибуналами и праве каждого на справедливое судебное разбирательство, пункт 30.

<sup>48</sup> Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 35, пункт 38.

<sup>49</sup> Там же.

<sup>50</sup> В небольшом числе случаев адвокаты имели возможность беседовать со своими подзащитными в тюрьме после ожидания, которое длилось от 6 до 15 часов. Как правило, беседы продолжались десять минут и проходили в присутствии охранника. Некоторым пожилым и больным заключенным в порядке исключения разрешалось общаться со своими адвокатами наедине и в течение более длительного времени.

<sup>51</sup> Сообщение Министерства иностранных дел в ответ на вопросник УВКПЧ, стр. 11.

<sup>52</sup> В соответствии с внутренним законодательством, предварительные слушания могут проводиться без участия защитника, будь то адвокат, выбранный обвиняемым, или назначенный судьей *ex officio*. Международные нормы и стандарты недвусмысленно указывают на необходимость наличия правовой помощи на всех стадиях уголовного судопроизводства.

доказательств отклонялась, а вся совокупность доказательств, предложенных государственными прокурорами, принималась. Кроме того, большинство свидетелей обвинения были гражданскими служащими или сотрудниками полиции, в том числе тайными осведомителями, чьи лица во время дачи показаний были закрыты, и подтверждение их личности судьями в ходе предыдущих специальных слушаний, как того требует национальное законодательство, ничем не гарантировалось.

46. В некоторых случаях тюремные власти игнорировали распоряжения судей об освобождении, произвольно лишая задержанных лиц свободы. Осужденным, как правило, выносились несоразмерные приговоры, в некоторых случаях – лишение свободы на срок свыше 200 лет, хотя Конституция ограничивает срок тюремного заключения 30 годами<sup>53</sup>. 22 февраля 2019 года Верховный комиссар опубликовал пресс-релиз, в котором выразил обеспокоенность по поводу отсутствия процессуальных гарантий и растущей криминализации инакомыслия и призвал к независимому пересмотру обвинительных заключений и приговоров, вынесенных лидерам оппозиции и активистам, принимавшим участие в протестах<sup>54</sup>.

47. К настоящему моменту все обвинительные приговоры в связи с демонстрациями и социально-политическим кризисом уже вынесены в отношении лиц, участвовавших в протестах, за исключением сотрудника частного охранного предприятия, осужденного за убийство студента из Бразилии<sup>55</sup>. 15 июля 2019 года суд вынес постановление об освобождении сотрудника охранного предприятия на основании Закона об амнистии.

## VIII. Право жертв на средства правовой защиты и возмещение ущерба

48. Несмотря на сомнения по поводу ее независимости, беспристрастности и объективности, Комиссия по установлению истины, восстановлению справедливости и мира продолжила свою деятельность. Комиссия была учреждена Национальной ассамблеей 27 апреля 2018 года без проведения консультаций с жертвами и гражданским обществом. В резолюции, согласно которой она была создана, не определены ни ее полномочия, ни процедура и критерии отбора членов Комиссии<sup>56</sup>. Кроме того, доклад Комиссии свидетельствует о том, что главными жертвами кризиса она считает сотрудников сил безопасности и сторонников правящей партии в ущерб лицам, участвовавшим в протестах<sup>57</sup>. Несмотря на неоднократное применение полицией чрезмерной силы, Комиссия не признала такие случаи нарушениями прав человека. Недавно она высоко оценила противоречивый Закон о комплексной помощи жертвам и Закон об амнистии.

49. 24 января 2019 года Национальная ассамблея приняла Закон № 985, направленный на «применение общей нормативно-правовой базы в целях обеспечения культуры диалога, примирения, безопасности, труда и мира»<sup>58</sup>. В Законе не рассматриваются многочисленные нарушения прав человека, жертвами которых с апреля 2018 года стали тысячи людей. Его весьма общие и расплывчатые положения свидетельствуют о том, что он призван поощрять солидарность, ценности и поведение,

<sup>53</sup> Такие решения были приняты по делам крестьянских лидеров Медардо Майрены и Педро Мены, приговоренных к лишению свободы сроком на 216 и 210 лет соответственно.

<sup>54</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24193&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24193&LangID=E).

<sup>55</sup> УВКПЧ запросило у правительства информацию о том, в отношении скольких сотрудников полиции было начато расследование и сколько из них было подвергнуто преследованию в судебном порядке и/или наказанию за предполагаемое чрезмерное применение силы. Правительство такую информацию не представило. Сообщение Министерства иностранных дел в ответ на вопросник УВКПЧ, стр. 3–4.

<sup>56</sup> Резолюция Национальной Ассамблеи № 1-2018 от 29 апреля 2018 года.

<sup>57</sup> Третий предварительный доклад Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости и мира, февраль 2019 года. Размещен по адресу [www.cvjp.org.ni/home/informes](http://www.cvjp.org.ni/home/informes).

<sup>58</sup> Сообщение Министерства иностранных дел от 23 августа 2019 года с замечаниями по поводу доклада УВКПЧ «Human rights violations», стр. 21.

способствующие сохранению мира, и меры по обеспечению мирного сосуществования никарагуанцев. Правительство сообщило, что в соответствии с Законом № 985 была учреждена 6 931 комиссия по вопросам примирения, восстановления справедливости и мира, однако дополнительная подробная информация об их членах или функционировании представлена не была.

50. Несмотря на то, что принятая в марте 2019 года повестка дня для переговоров включает «установление истины, восстановление справедливости, возмещение ущерба и гарантии неповторения», на момент подготовки настоящего доклада договоренности по этим вопросам достичь не удалось. После приостановления переговоров правительство при поддержке Национальной ассамблеи приняло односторонние меры по решению этих вопросов, не проконсультировавшись с организациями жертв.

51. 29 мая и 8 июня 2019 года Национальная ассамблея приняла Закон о всесторонней помощи жертвам (Закон № 994) и Закон об амнистии (Закон № 996). В Законе № 994 основное внимание уделяется предоставлению жертвам приоритетного доступа к услугам в области здравоохранения, образования, занятости, жилья и досуга, но не предусматривается их право на средства правовой защиты или другие соответствующие и соразмерные меры по возмещению ущерба, такие как компенсации и гарантии недопущения нарушений. Кроме того, принятие Закона № 994 говорит о готовности властей возмещать ущерб, причиненный жертвам «неудавшейся попытки государственного переворота», что означает, что лица, выступавшие в ходе протестов 2018 года против правительства, рассматриваются не как жертвы, а как организаторы неудавшейся попытки государственного переворота<sup>59</sup>.

52. Закон № 996 может привести к безнаказанности лиц, виновных в грубых нарушениях прав человека, что противоречит международному праву. Статья 1 Закона предусматривает широкую амнистию для всех лиц (без дальнейшего уточнения), которые участвовали в событиях, происходивших в Никарагуа с 18 апреля 2018 года, и в отношении которых не проводились расследования; лиц, в отношении которых проводится расследование или осуществляется уголовное преследование; и тех, чьи приговоры находятся на этапе исполнения. Законом также предусматривается, что власти не будут инициировать расследование и завершат текущие уголовные и административные разбирательства. Согласно статье 2, Закон № 996 распространяется на все «политические преступления» (которые не определены в Уголовном кодексе) и «соответствующие общеуголовные преступления», за исключением преступлений, регулируемых международными договорами, участником которых является Никарагуа. В этом законе также содержится положение о «неповторении», предусматривающее возможное аннулирование амнистии в случае повторного совершения амнистированными лицами преступлений, перечисленных в Законе. В июле 2019 года две организации гражданского общества внесли на рассмотрение Верховного суда ходатайства, оспаривающие конституционность Закона № 996.

53. Ни одна из принятых правительством односторонних мер не была разработана в целях установления подотчетности, что в сочетании с отсутствием независимости в отправлении правосудия содействует безнаказанности виновных в нарушении прав человека.

## **IX. Воздействие кризиса на осуществление экономических, социальных и культурных прав**

54. Благодаря стратегиям и мерам, осуществляемым национальными органами власти, масштабы общей нищеты в период между 2009 и 2016 годами сократились с 42,5% до 24,9%, а уровень крайней нищеты за тот же период снизился с 14,6% до 6,9% (E/C/12/NIC/5). Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Всемирная продовольственная программа признали Никарагуа одной из первых стран Латинской Америки, в которых были достигнуты

<sup>59</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24684&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24684&LangID=E).

Цели развития тысячелетия (ЦРТ), предусматривавшие снижение уровней нищеты и голода за период 1990–2015 годов в два раза. Была также достигнута ЦРТ 4, предусматривавшая сокращение к 2015 году смертности детей в возрасте от одного года до пяти лет на 1 000 живорождений на две трети (A/HRC/WG.6/33/NIC/1).

55. Тем не менее сохраняющийся социально-политический кризис оказывает негативное воздействие на осуществление экономических и социальных прав. Если в 2016 и 2017 годах темпы роста экономики Никарагуа составляли более 4,5%, в 2018 году произошел спад на 3,8%, и, по данным Всемирного банка, в 2019 году ожидается ухудшение ситуации<sup>60</sup>. К наиболее пострадавшим секторам относятся гостиницы, рестораны и предприятия розничной торговли, где заняты преимущественно женщины.

56. По данным Национального института социального обеспечения, в период с марта 2018 года по февраль 2019 года число официальных рабочих мест сократилось более чем на 140 000, т. е. на 15,7% от общего числа рабочих мест. По данным одной из организаций гражданского общества 66% затронутых этим лиц составляли мужчины, 44% – женщины. По состоянию на апрель 2019 года годовые темпы инфляции достигли 3,1%, по данным Министерства финансов цены на основные потребительские товары выросли в среднем на 2%, в то время как цены на воду и электроэнергию увеличились соответственно на 8,9% и 3,7%<sup>61</sup>. Все эти факторы привели к снижению покупательной способности домохозяйств.

57. 28 февраля 2019 года в попытке смягчить эти вредные последствия Национальная ассамблея большинством голосов приняла налоговую реформу в форме поправки к Закону № 822 с целью увеличения в 2019 году налоговых поступлений<sup>62</sup>. 1 февраля 2019 года вступил в силу президентский указ № 06-19, вносящий изменения в Закон о социальном обеспечении, в соответствии с которыми был увеличен размер отчислений работодателей в фонд социального страхования и были снижены будущие пенсии по старости. По мнению предпринимателей, эти изменения могут привести к дальнейшему ухудшению «состояния национальной экономики и благосостояния народа Никарагуа»<sup>63</sup>.

58. Это может негативным образом сказаться на программах социального обеспечения, в том числе услугах в области здравоохранения и образования, и подорвать достигнутый прогресс, в частности в отношении уязвимых лиц, в особенности проживающих в сельских районах, в том числе женщин и девочек, лиц африканского происхождения и лиц из числа коренных народов.

59. Кроме того, несмотря на принятие более совершенной правовой базы, позволяющей государству признать находящимися в коллективном владении более 37,842 км<sup>2</sup> земли (A/HRC/42/G/2, пункт 54), коренные народы и лица африканского происхождения по-прежнему ограничены в использовании своих земель и территорий в связи с присутствием на них поселенцев.

## X. Выводы

60. УВКПЧ, Межамериканская комиссия по правам человека и Междисциплинарная группа экспертов зафиксировали грубые нарушения прав человека, совершенные в период с середины апреля 2018 года в связи с протестами. Тем не менее государственные власти по-прежнему отрицают свою ответственность и вместо этого обвиняют общественных деятелей, лидеров оппозиции, правозащитников и демонстрантов в том, что они называют «насилием, связанным с государственным переворотом» и негативным

<sup>60</sup> See [www.worldbank.org/en/country/nicaragua/overview](http://www.worldbank.org/en/country/nicaragua/overview).

<sup>61</sup> Сообщение Министерства иностранных дел в ответ на вопросник УВКПЧ, стр. 40.

<sup>62</sup> Заявление правительства Никарагуа, опубликованное 28 января 2019 года в газете «Эль 19 дихиталь». Была отмечена необходимость повышения налогов для смягчения серьезного ущерба, нанесенного никарагуанской экономике «подстрекателями к перевороту».

<sup>63</sup> FUNIDES, *Informe de Coyuntura*, p. 12.

воздействием на экономику страны. За исключением одного приговора на момент подготовки настоящего доклада расследование и судебное преследование осуществлялось лишь в отношении лиц, которые принимали участие в протестах, оказывали поддержку их участникам или высказывали критику в адрес правительства. УВКПЧ не известно о каких-либо других расследованиях утверждений о нарушениях и злоупотреблениях, совершенных сотрудниками полиции или проправительственными элементами в связи с протестами. Эта ситуация отражает отсутствие воли к обеспечению подотчетности и способствует сохранению безнаказанности за нарушения прав человека, отказу в обеспечении прав жертв на справедливость, установление истины, возмещение ущерба и гарантии недопущения нарушений. Кроме того, она еще больше подрывает доверие общественности к государственным институтам.

61. Институциональные и законодательные меры, принятые с заявленной целью обеспечения примирения и возмещения ущерба всем жертвам социально-политического кризиса, были введены без проведения консультаций и не согласуются с соответствующими международными принципами. Независимость от правительства и учет интересов всех заинтересованных сторон, особенно жертв, являются необходимыми условиями любой инициативы, направленной на восстановление справедливости и возмещения ущерба.

62. В последнее время репрессии против групп, критикующих правительство, характеризуются нарушениями прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний. Кроме того, государственные должностные лица прибегают к риторике, дискредитирующей правозащитников, журналистов и лиц, критикующих правительство, и враждебной к ним. Эта ситуация приводит к постоянному и заметному сокращению возможностей для гражданской активности.

63. Произвольные аресты и задержания продолжали использоваться в качестве средства для пресечения выражения несогласия; кроме того, сохранялись случаи применения пыток и жестокого обращения в отношении лиц, лишенных свободы в связи с протестами. Власти до сих пор не провели быстрого и беспристрастного расследования утверждений о пытках и жестокое обращении во время содержания под стражей.

64. Система правосудия используется для криминализации инакомыслия и обеспечения безнаказанности тех, кто несет ответственность за нарушения прав человека, что свидетельствует об отсутствии независимости судебной власти от исполнительной. Наблюдение за некоторыми уголовными разбирательствами в отношении лиц, задержанных в ходе протестов, также выявило печально известные недостатки и несовместимость применяемого внутреннего уголовного законодательства с международными нормами и стандартами справедливого судебного разбирательства.

## XI. Рекомендации

65. Верховный комиссар призывает государство Никарагуа:

а) в соответствии с международными обязательствами в области прав человека в срочном порядке возобновить конструктивный и всеобъемлющий диалог и в полной мере осуществлять договоренности, достигнутые с Гражданским альянсом в марте 2019 года;

б) гарантировать осуществление права на свободу мирных собраний, выражения мнений и ассоциации, а также публично осуждать и наказывать любые акты нападения или запугивания, в том числе в отношении правозащитников, лидеров местных общин, журналистов и работников средств массовой информации и любых лиц, критикующих правительство;



с) в срочном порядке восстановить правосубъектность организаций гражданского общества и средств массовой информации, которые подверглись санкциям, и вернуть им все изъятое имущество, документы и оборудование;

д) при поддержке УВКПЧ посредством обеспечения технического сотрудничества, а также при помощи региональных правозащитных учреждений разработать всеобъемлющий план действий в целях установления подотчетности, который должен носить инклюзивный характер и быть ориентированным на защиту интересов жертв, а также предусматривать следующее:

i) оперативные, тщательные и транспарентные уголовные расследования всех утверждений о нарушениях и ущемлениях прав человека, произошедших с 18 апреля 2018 года, в особенности грубых нарушениях прав человека, таких как внесудебные казни, пытки и сексуальное насилие, и соответствующие уголовные преследования, в частности путем создания при прокуратуре специального подразделения;

ii) широкие и всеохватные консультации по реформе сектора правосудия, в том числе повторным назначениям на должность в соответствии с международными стандартами, такими как Основные принципы независимости судебных органов и Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование;

iii) разработку и осуществление – после консультаций с ассоциациями жертв нарушений прав человека в связи с протестами – комплексного пакета мер по обеспечению доступа к правосудию и предоставлению возмещения (реституции, компенсации, реабилитации, сатисфакции и гарантий неповторения случившегося) всем жертвам нарушений прав человека, имевших место после 18 апреля 2018 года, включая отмену Законов № 994 и № 996;

iv) расформирование и разоружение проправительственных вооруженных групп и всеобъемлющую реформу сектора безопасности, в том числе проверку на предмет соблюдения прав человека, гражданский контроль и надзор, а также пересмотр Закона № 872 в соответствии с нормами и стандартами в области прав человека;

е) принять незамедлительные меры для прекращения и эффективного предупреждения актов пыток и жестокого обращения в местах содержания под стражей, в том числе длительного одиночного заключения; провести оперативные, беспристрастные и эффективные расследования любых утверждений о применении пыток и жестоком обращении, а также инцидентов с применением насилия, последовавших за протестом внутри тюрьмы «Ла-Модело» 16 мая 2019 года; привлечь виновных к ответственности и обеспечить компенсацию жертвам;

ф) положить конец произвольным арестам и освободить всех лиц, произвольно лишенных свободы в связи с протестами или критикой в адрес правительства;

г) внести поправки в уголовное законодательство в целях приведения его в полное соответствие с международными нормами и стандартами, в частности для гарантии того, чтобы любое лишение свободы осуществлялось исключительно с разрешения судебного органа; чтобы содержание под стражей до суда применялось лишь в том случае, если оно считается необходимым и соразмерным с учетом индивидуальных обстоятельств подсудимого; и чтобы ордера на обыск, изъятие и арест выдавались судебным органом до проведения таких действий;

h) незамедлительно обеспечить осуществление избирательных и институциональных реформ, которые бы гарантировали проведение справедливых и транспарентных выборов.

66. Верховный комиссар призывает национальное правозащитное учреждение:

а) в полной мере выполнять свой мандат, в том числе в качестве национального механизма по предупреждению пыток, в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами), и Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в целях эффективного и независимого поощрения и защиты прав человека в соответствии с международными обязательствами страны;

б) обратиться к УВКПЧ, Глобальному альянсу национальных правозащитных учреждений и Подкомитету по предупреждению пыток за содействием в решении проблем, которые привели к понижению его статуса, и укрепить свой мандат, в том числе в качестве национального механизма по предупреждению пыток.

67. Верховный комиссар призывает Совет по правам человека и международное сообщество:

а) настоятельно призвать Никарагуа соблюдать свои международные обязательства в области прав человека и выполнять свои добровольные обязательства и обещания, в том числе путем составления графика поездок мандатариев специальных процедур в соответствии с постоянным приглашением от 26 апреля 2006 года;

б) настоятельно призвать Никарагуа как можно скорее возобновить сотрудничество с УВКПЧ и региональными правозащитными механизмами и предоставить им доступ в страну;

в) подтвердить приверженность международного сообщества поддержке Никарагуа в поиске решения социально-политического кризиса, с которым она сталкивается, включая усилия по разработке всеобъемлющего плана действий в целях обеспечения подотчетности;

г) обратиться к УВКПЧ с просьбой усилить мониторинг, документирование и анализ положения в области прав человека в Никарагуа и представление публичных докладов о нем, в частности в качестве вклада в обеспечение подотчетности, и оказывать поддержку верховенству права и реформам в секторе безопасности.