



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 May 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок первая сессия

24 июня – 12 июля 2019 года

Пункт 5 повестки дня

Правозащитные органы и механизмы

Вклад развития в пользование правами человека

Исследование Консультативного комитета Совета по правам человека

GE.19-07491 (R) 160519 170519



* 1 9 0 7 4 9 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. В своей резолюции 35/21 Совет по правам человека просил Консультативный комитет провести исследование по вопросу о том, каким образом развитие способствует всеобщему пользованию всеми правами человека, в частности о передовом опыте и практике, и представить доклад Совету до его сорок первой сессии. В этой резолюции Совет приветствовал принятие Повестки дня на период до 2030 года, включая содержащееся в ней обязательство «не забыть ни о ком», и вновь подтвердил, что достижение устойчивого развития во всех его трех измерениях способствует поощрению и защите прав человека для всех. Совет вновь подтвердил, что Повестка дня на период до 2030 года беспрецедентна по своим масштабам и значению, принята всеми странами и применима ко всем и что цели и задачи в области устойчивого развития носят комплексный и неделимый характер, являются глобальными по своему характеру и универсально применимыми и обеспечивают учет различий в национальных реалиях, возможностях и уровнях развития и уважение национальных стратегий и приоритетов при одновременном соблюдении соответствующих международных норм и обязательств. Совет также подтвердил, что развитие вносит значительный вклад в осуществление всех прав человека для всех, вновь подтвердив, что существование крайней нищеты препятствует полному и эффективному осуществлению прав человека и что незамедлительное сокращение масштабов этого явления и в конечном счете его искоренение должны оставаться для международного сообщества задачей первостепенной важности и что усилия по достижению этой цели следует активизировать. В этой резолюции Совет призвал все страны обеспечить ориентированное на интересы людей развитие народов, как самими народами, так и в их интересах, и предложил всем соответствующим органам системы Организации Объединенных Наций мобилизовать ресурсы для оказания государствам, по их просьбе, помощи в обеспечении устойчивого и инклюзивного развития. Он вновь заявил, что государствам следует сотрудничать друг с другом в деле обеспечения устойчивого и инклюзивного развития и устранения препятствий на пути развития и что международному сообществу следует содействовать эффективному международному сотрудничеству в этой связи.

2. На своей девятнадцатой сессии, состоявшейся в августе 2017 года, Консультативный комитет заслушал выступления экспертов и учредил редакционную группу для подготовки настоящего доклада. По состоянию на февраль 2019 года в состав группы входили Мохамед Беннани, Лазари Бузид, Михаил Лебедев (Докладчик), Синьшэн Лю (Председатель), Аджай Малхотра, Дируджлал Барамлал Ситулсингх, Чханрок Со, Шейх Тидиан Тиам и Жан Зиглер. Соответствующим органам и учреждениям Организации Объединенных Наций и другим межправительственным органам и учреждениям, неправительственным организациям, национальным правозащитным учреждениям и другим заинтересованным сторонам был направлен конкретный вопросник с указанием предельного срока представления ответов – к 30 ноября 2017 года. Второй вопросник был разослан с крайним сроком представления ответов 1 июня 2018 года. По состоянию на 1 июня 2018 года было получено 30 ответов: 16 от государств, 3 от неправительственных организаций и 11 от национальных правозащитных учреждений.

II. Правовая и институциональная основа

3. Право на развитие не сводит развитие к чисто экономическим устремлениям или целям, а охватывает широкое и всеобъемлющее понимание развития на национальном и международном уровнях. Право на развитие находит четкое отражение в различных положениях ряда документов по правам человека, в которых подчеркивается многогранный, многоаспектный и сложный характер процессов развития и необходимость того, чтобы развитие носило инклюзивный, справедливый и устойчивый характер.

4. В Декларации о праве на развитие Генеральная Ассамблея приняла во внимание тот факт, что все права человека и основные свободы неделимы и взаимозависимы и что для содействия развитию необходимо уделять равное внимание гражданским, политическим, экономическим, социальным и культурным правам. Существует много поразительных сходных черт между Декларацией и международными документами по правам человека. Многие элементы права на развитие отражены в положениях и правовой практике, предусмотренных в документах по правам человека, такие как самоопределение; справедливое распределение ресурсов; равенство и недискриминация, особенно по признаку пола, возраста, расы и инвалидности; активное, свободное и конструктивное участие; подотчетность и транспарентность; основные права, связанные с достаточным уровнем жизни, включая продовольствие, воду и санитарные услуги, жилье, медицинское обслуживание, образование, занятость и пользование культурой; свобода выражения мнений, свобода собраний и ассоциации; и международная помощь и сотрудничество. Право на развитие, подтвержденное на Всемирной конференции по правам человека в 1993 году, направлено на удовлетворение потребностей человека и является неотъемлемой частью всех прав человека. Международные стандарты в области прав человека, включая принципы недискриминации, участия, подотчетности и транспарентности, содержатся в документах по правам человека и могут использоваться для мониторинга прогресса в деле осуществления права на развитие с помощью соответствующих показателей, в том числе показателей, рассматриваемых Рабочей группой по праву на развитие.

5. Поощрение, защита и осуществление права на развитие должны быть продолжены в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайской рамочной программы действий по снижению риска бедствий на период 2015–2030 годов, Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Парижского соглашения по изменению климата. Принятие этих документов придало новый импульс осуществлению права на развитие.

6. Целевая группа высокого уровня по осуществлению права на развитие подчеркнула важность осуществления права на развитие путем содействия учету этого права в программах развития. Всем правительствам предлагается в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком по вопросу о праве на развитие и другими специальными процедурами в выполнении возложенных на них задач и обязанностей. Специальный докладчик, тесно сотрудничая с Рабочей группой по праву на развитие, несомненно, придаст новый импульс обсуждениям, подкрепив осуществление и реализацию права на развитие необходимыми экспертными знаниями. Поскольку мандат Специального докладчика был учрежден сравнительно недавно, мандатарий еще не определил всеобъемлющий набор примеров передовой практики. Однако в своей резолюции 36/9 Совет по правам человека поручил Специальному докладчику провести серию региональных консультаций по вопросу об осуществлении права на развитие с целью разработки общих руководящих принципов осуществления политики и программ, направленных на поощрение и осуществление права на развитие. Консультации для региона Африки были проведены в Аддис-Абебе в марте 2018 года¹.

7. Все правозащитные органы, учреждения Организации Объединенных Наций и заинтересованные стороны должны прилагать согласованные усилия для содействия толкованию всех документов по правам человека с учетом аспектов развития и взаимозависимости, с тем чтобы подчеркнуть и четко обозначить актуальность и важность права на развитие при толковании и применении положений этих документов и контроле за их соблюдением. Тем самым осуществление права на развитие будет поощряться путем обеспечения необходимых условий для достижения экономического и социального прогресса и развития для всех, включая уязвимых лиц.

¹ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultationPresentations.aspx.

8. Уязвимость лиц, живущих в развивающихся странах, наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государствах, странах, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и нестабильных государствах, обуславливает необходимость принятия особых мер. Нищета может порождать конфликты, при этом слишком много людей не могут выйти из порочного круга бессмысленного насилия и гибнут, слишком много денег тратится на укрепление военной мощи и слишком мало – на осуществление прав человека².

9. В дополнение к глобальному многостороннему подходу, принятому Советом по правам человека с момента его создания в 2006 году для отслеживания и анализа деятельности по поощрению и осуществлению права на развитие, следует принимать во внимание региональные мероприятия, в частности деятельность правозащитных механизмов в Африке, Америке, на Ближнем Востоке и в Юго-Восточной Азии, а также мероприятия по линии Организации исламского сотрудничества. Важно также рассмотреть межрегиональную деятельность, например, в рамках сотрудничества Юг–Юг.

III. Концептуальный контекст и всеобъемлющее толкование вклада развития в пользование всеми правами человека

10. В Декларации о праве на развитие определяется как всесторонний экономический, социальный, культурный и политический процесс, направленный на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии и в справедливом распределении создаваемых в ходе его благ.

11. Все более насущной становится необходимость достижения более широкого консенсуса в отношении более четкого и ясного определения права на развитие для всех, которое согласовывалось бы с другими правами человека, а именно с универсальными правами, которые имеются у каждого человека и которые люди могут осуществлять и требовать от своих правительств. Содержание права на развитие может быть проанализировано на основе текста Декларации. В статье 1 (1) говорится, что право на развитие является неотъемлемым правом человека, в силу чего каждый человек и все народы имеют право участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами. Развитие как одно из прав человека, определенное в Декларации, должно также прочно базироваться на принципах справедливости в национальной экономике. Дает ли упоминание и осуществление права на развитие какие-либо дополнительные преимущества для уже признанных прав, таких как экономические, социальные и культурные права, связанные с развитием человека? Этот вопрос был бы законным, если бы право на развитие определялось только как сумма этих прав. Если же рассматривать право на развитие как процесс, то можно получить более четкое представление о его значении: право на развитие – это не просто осуществление этих прав по отдельности, а их совместное осуществление с учетом их воздействия друг на друга как в конкретный момент, так и в течение определенного периода времени. Аналогичным образом, улучшение реализации права на развитие подразумевает улучшение осуществления некоторых прав при отсутствии нарушений или ограничений в реализации других прав³. По мнению одного из международных экспертов, право на развитие следует понимать как составное право,

² Заключительное выступление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по случаю двадцать пятой годовщины принятия Декларации о праве на развитие, имеется по адресу <https://newsarchive.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11583 &LangID=E>.

³ Argun K. Sengupta, "Conceptualizing the right to development for the twenty-first century" in *Realizing the Right to Development: Essays in Commemoration of 25 Years of the United Nations Declaration on the Right to Development* (United Nations publication, Sales No. E.12.XIV.1), p. 70.

в рамках которого все права, т. е. экономические, социальные, культурные, гражданские и политические права, реализуются совместно. Право на развитие основано на принципе неделимости и взаимозависимости всех прав человека, который подразумевает, что, если какое-либо из прав нарушается, комплексное право на развитие не может быть реализовано⁴. Важно отметить, что Декларация, будучи резолюцией Генеральной Ассамблеи, сама по себе не создает никаких правовых обязательств, в отличие от документов по правам человека. Однако она является законным основанием для обеспечения по крайней мере политической ответственности правительств пока международная норма не приобретет форму закона. Реализация права на развитие часто рассматривается в плане улучшения правозащитного «вектора», при котором происходит улучшение некоторых прав или, по крайней мере, одного права, без нарушения какого-либо другого права. Таким образом, взаимозависимость прав должна занимать центральное место при разработке программ, мониторинге и оценке развития. Иными словами, осуществление одного права зависит от степени реализации других прав. В конце концов мир, развитие и права человека взаимосвязаны и подкрепляют друг друга. Между ними нет никакой иерархии: развитие не является предварительным условием для реализации прав человека. Права человека также являются правами, и государство обязано их уважать⁵.

12. Не вызывает сомнений тот факт, что реализация права на развитие на национальном уровне играет приоритетную роль. Каждое правительство предоставляет государству ресурсы и средства для разработки и осуществления его собственных стратегий развития. Целевая группа высокого уровня по осуществлению права на развитие оказывала поддержку Рабочей группе по праву на развитие в период 2004–2010 годов. В своем докладе (A/HRC/15/WG.2/TF/2/Add.2) целевая группа пришла к выводу, что, как подразумевается в Декларации о праве на развитие, государства несут ответственность за осуществление этого права на трех уровнях:

- а) внутренние обязанности, предусматривающие разработку национальной политики и программ в области развития, затрагивающих лиц, находящихся под юрисдикцией государств;
- б) международные обязательства, предусматривающие принятие и осуществление политики, затрагивающей лиц, находящихся за пределами юрисдикции государств;
- в) коллективные обязанности, предусматривающие глобальное и региональное партнерство.

13. Право на развитие – это совокупность индивидуальных и коллективных прав человека. Необходимо поддерживать баланс между ними и содействовать их взаимному продвижению. Коллективное развитие возможно только через индивидуальное развитие; и только в коллективе индивидуумы могут достичь всестороннего развития. Право на развитие является правом человека, принадлежащим каждому человеку, а также странам, нациям и всему международному сообществу. Поэтому все народы должны пользоваться правом на развитие и разделять его. Это требует от правительств всех стран разработки стратегий и политики в области развития, отвечающих их собственным реалиям, а также требует согласованных усилий со стороны международного сообщества в целом.

14. Равный доступ к возможностям и благам в области развития является идеалом человеческого общества, в котором каждый гражданин может достичь всестороннего развития и в полной мере пользоваться правом на развитие. Люди играют главную роль в осуществлении права на развитие. Правительства должны ценить ведущую роль людей и рассматривать их в качестве основной движущей силы развития;

⁴ Alfarargi Saad, “UN Special Rapporteur on the right to development”, сборник документов, подготовленный для Форума «Юг–Юг» по вопросам прав человека, Пекин, декабрь 2017 года.

⁵ Материалы, представленные Германией. Все ответы, полученные от государств, неправительственных организаций и национальных правозащитных учреждений на вопросник по вопросу о вкладе развития в осуществление прав человека, имеются по адресу www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/AdvisoryCommittee/Pages/DevelopmentEnjoyanceAllHR.aspx.

правительствам следует стремиться к достижению этой цели, полагаться на нее и разделять ее со своими гражданами.

15. Право на развитие включает право на образование, являющееся очень важным социальным и экономическим правом. Образование позволяет людям приобрести навыки, способствующие обеспечению доступа к занятости, хорошему уровню жизни, медицинскому обслуживанию, жилью и возможности получения дополнительных знаний для дальнейшего прогресса в жизни. Образование не только приносит материальные выгоды, но и позволяет гражданам расширять кругозор, делать осознанный выбор в отношении благого управления и образа жизни, который способствует осуществлению всех гражданских и политических прав при соблюдении обычных ограничений свободы с учетом прав других и общественных интересов в целом. В этой связи право на развитие открывает путь к жизни в условиях свободы и достоинства.

16. Нищета является одним из основных препятствий на пути осуществления прав человека. Без производства и создания материальных благ трудно или даже невозможно реализовать какое-либо другое право человека. Развитие является одним из средств ликвидации нищеты. Оно создает необходимые условия для реализации всех других прав человека и высвобождает человеческий потенциал. Право на развитие является частью других прав человека, а другие права человека создают условия для содействия развитию и реализации права на развитие. Обеспечение права на развитие в конечном счете имеет важное значение для реализации экономических, культурных, социальных и экологических прав и получения гражданских и политических прав.

17. Вместе с тем стремление развивающихся стран принять имеющую обязательную юридическую силу конвенцию о международной защите права на развитие наталкивается на нежелание и сопротивление со стороны других государств. Этот раскол вызвал политическую и идеологическую поляризацию и напряженность, что объясняет неспособность добиться всеобщей поддержки для укрепления правовых основ и общего толкования права на развитие⁶. Существует широкий консенсус в отношении того, что в случае полного осуществления Декларация о праве на развитие наряду с другими международными документами по правам человека может привести к достижению социальной справедливости и прочного мира во всем мире, позволяя государствам создавать благоприятные международные и национальные условия для преодоления структурных препятствий и вызовов. Однако политические дискуссии и споры по поводу толкования и осуществления права на развитие продолжаются, и пока не удалось достичь его полной реализации, несмотря на принятие новых международных документов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Повестка дня на период до 2030 года представляет собой основное глобальное руководство по преодолению проблем, препятствующих полному осуществлению прав человека посредством осуществления права на развитие. Обеспечение благополучия человека лежит в основе инклюзивного и устойчивого развития, и поэтому ко всем правительствам обращен призыв принять срочные меры для защиты находящихся под угрозой прав граждан и их уровня жизни, устранения всех форм социальной несправедливости и обеспечения равных возможностей для всех. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается, что развитие и права человека взаимно подкрепляют друг друга. Повестка дня на период до 2030 года основывается на правах человека, включая международные документы по правам человека, принятые государствами-членами, и опирается на другие документы, такие как Декларация о праве на развитие. Развитие способствует более эффективному осуществлению прав человека, поскольку увеличение объема имеющихся ресурсов создает возможности для наличия, большей доступности и более высокого качества товаров и услуг, необходимых для осуществления прав человека, таких как права на здоровье, образование, продовольствие, воду и санитарии, жилье и

⁶ См. Flavia Piovesan, "The right to development: promoting and protecting a human right in the contemporary context", имеется по адресу <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/Session18/FlaviaPiovesan.pdf>.

социальное обеспечение. Развитие также способствует достижению целей в области устойчивого развития.

18. Правозащитный подход к развитию помогает обеспечить устойчивость развития, избежать негативных последствий для людей и охватить тех, кто остался без внимания. Правозащитный подход помогает дать определение устойчивому развитию как по существу, поскольку он уточняет содержание прав, необходимых для развития, так и с точки зрения самого процесса, поскольку включение принципов равенства, недискриминации, участия, подотчетности и транспарентности повышает эффективность и легитимность развития. Правозащитный подход также устанавливает обязанности международного сообщества по созданию такого социального и международного порядка, при котором все права человека могут быть полностью реализованы, что тесно связано с целью 17 в области устойчивого развития, касающейся укрепления средств осуществления и активизации глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

19. Инклюзивное развитие является средством достижения реализации прав человека. Концепция инклюзивного развития была впервые предложена Азиатским банком развития в 2007 году и в настоящее время широко признана международным сообществом. Инклюзивное развитие – это развитие для всех, для людей, принадлежащих ко всем странам и регионам, и оно предполагает всеобщее участие и приносит пользу всем. Оно является всеобъемлющим, равным и справедливым и включает в себя экономическое, социальное и культурное развитие. Инклюзивность является ключом к справедливому распределению ресурсов, генерированию большего объема ресурсов и предотвращению конфликтов⁷.

20. На международном уровне важно принимать во внимание преобладающую концепцию «совместного развития», которая представляет собой справедливое, открытое, всеобъемлющее и инновационное развитие с упором на поощрение инклюзивного развития и создание условий, необходимых для того, чтобы люди могли пользоваться правом на развитие. В соответствии с концепцией совместного развития глобальное экономическое управление должно основываться на равенстве, с тем чтобы лучше отражать новые реалии мировой экономики, расширять возможности формирующихся рынков и укреплять представительство и влияние развивающихся стран в международных экономических усилиях по обеспечению равных прав, равных возможностей, равных правил и реализации общего права на развитие для всех⁸.

21. По-прежнему активно обсуждаются принципы равенства, недискриминации, участия, подотчетности и транспарентности, которые поддерживают право на развитие и между которыми следует делать выбор при определении приоритетов национальной политики в области развития. Некоторые аналитики считают, что экономическая свобода и имущественные права способны гарантировать реальную и равную реализацию всех других прав, что приведет к повышению уровня благосостояния, обеспечиваемого экономическим ростом, который предоставляет все больше и больше возможностей для самореализации⁹. Другие аналитики считают, что для реализации права на развитие необходимо искоренить нищету. Если невозможно гарантировать основные средства к существованию, осуществление права на развитие маловероятно¹⁰. Руководители развивающихся стран сталкиваются – особенно в контексте глобализации – с дилеммой при решении вопроса о том, следует ли в первую очередь акцентировать внимание на экономическом росте, а затем уже на более эффективной реализации прав человека, или же начинать с создания социальной

⁷ María Soledad Pérez Tello, “South-south inclusive development and realization of human rights”, сборник документов, подготовленный для Форума «Юг–Юг» по вопросам прав человека.

⁸ Материалы, представленные Китаем.

⁹ Luis Alberto Larrain, “The pacific alliance and one belt one road: promoting human rights through economic freedom”, сборник документов, подготовленный для Форума «Юг–Юг» по вопросам прав человека.

¹⁰ Yanjun Cheng and Pai Li, “The right to development in Chinese practice: poverty alleviation and relief in China”, сборник документов, подготовленный для Форума «Юг–Юг» по вопросам прав человека.

среды, основанной на уважении основных прав и свобод, диалоге и социальной защите¹¹. Ожидаемому решению могут способствовать реализм, прагматизм и справедливая расстановка приоритетов в проектах, тщательное планирование, сбалансированность и правильное согласование бюджетов и стратегий развития, тщательное управление ресурсами для обеспечения надлежащего управления развитием и всеми правами человека и использование потенциала международного сотрудничества и консультативных услуг в качестве мощного вспомогательного инструмента для расширения возможностей.

22. Неделимость прав человека не препятствует тому, чтобы одни права считались более важными, чем другие в тех или иных обществах. Некоторые западные ученые считают, что Всеобщая декларация прав человека является частью усилий Организации Объединенных Наций по распространению либеральной практики во всем мире в качестве выражения либерального универсализма¹². После принятия Всеобщей декларации прав человека в ходе дискуссий в рамках регионов и полушарий были выработаны многие другие эффективные хартии и толкования Декларации. Среди этих толкований особого внимания заслуживает «всеобъемлющая концепция прав человека стран Юга». Она основана на Декларации в том виде, в каком она толкуется в свете региональных документов и практики в области прав человека, принятых государствами Юга. В докладе, подготовленном одним из научных учреждений в 2017 году в ответ на призыв президента Китая построить общее будущее для человечества и посвященном всеобъемлющей концепции прав человека стран Юга, делается вывод о том, что и право на существование, и право на развитие обычно считаются главенствующими в обществах Юга в результате связи этих прав с человеческим достоинством, из которого вытекают все права человека. На важность права на существование уже было четко указано в «Белой книге» по правам человека 1991 года, изданной правительством Китая¹³. Иногда вместо этого используется термин «право на выживание». Западные страны предлагают иное толкование. Например, для правительства Испании конечной целью является содействие развитию человека посредством искоренения нищеты, что, безусловно, способствует полной реализации основных прав человека. Цель правительства заключается в укреплении демократических процессов и верховенства права, содействии сокращению неравенства и уязвимости перед лицом крайней нищеты и кризисов и расширении экономических возможностей беднейших групп населения. Для достижения этой цели оно будет содействовать укреплению систем социальной сплоченности, уделяя особое внимание базовым социальным услугам, поощряя при этом права женщин и гендерное равенство и обеспечивая качественное реагирование на гуманитарные кризисы. Совместно со странами-партнерами оно ставит своей задачей формирование глобальной приверженности граждан делу развития; работу по обеспечению верховенства права и прав человека; и оказание содействия другим странам в поддержке реформы системы правосудия в целях укрепления судебной системы, обеспечения доступности системы правосудия для всех граждан на равных условиях и гарантирования эффективной судебной защиты и права на справедливое судебное разбирательство. Испания будет способствовать привлечению к ответственности за нарушения международного гуманитарного права и прав человека¹⁴.

23. Отсутствие конкретных контрольных показателей для осуществления права на развитие представляет собой проблему для более точной оценки того, каким образом развитие способствует осуществлению прав человека. Определение критериев развития и оперативных подкритериев представляет собой многообещающую

¹¹ Brice Constant Paillat, “Construire une communauté de destin pour l’humanité: nouvelle opportunité pour les droits de l’homme Sud-Sud”, сборник документов, подготовленный для Форума «Юг–Юг» по вопросам прав человека.

¹² John Charvet and Eliza Kaczynska-Nay, *The Liberal Project and Human Rights: the Theory and Practice of a New World Order* (Cambridge, Cambridge University Press, 2008), pp. 3–5.

¹³ Материалы, представленные Китаем. См. также Tom Zwart, “Building a community of shared future for mankind by adopting a comprehensive southern vision on human rights”, имеется по адресу www.chinahumanrights.org/html/2017/PAPERS_1212/9843.html.

¹⁴ Материалы, представленные Испанией.

перспективу и может уменьшить некоторую правовую обеспокоенность по поводу расплывчатости толкования концепции права на развитие. Рабочая группа по праву на развитие завершила второе чтение проекта критериев права на развитие и соответствующих оперативных подкритериев, перечисленных в докладе целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие (A/HRC/15/WG.2/TF/2/Add.2), с целью доработки критериев, начиная с подкритерии 1 h) ii)-bis (см. A/HRC/33/45). В этой связи показатели в области прав человека являются важным инструментом для оценки того, в какой степени развитие способствует осуществлению прав человека. Полезным руководством при проведении такой оценки мог бы стать рамочный документ Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), озаглавленный «Методологические подходы к показателям в области прав человека». Многие страны, особенно в Латинской Америке, приняли этот рамочный документ.

IV. Обеспечение того, чтобы развитие способствовало осуществлению всех прав человека, включая право на развитие: основные проблемы и позитивная практика

A. Проблемы

24. На глобальном уровне одной из основных проблем, с которыми приходится сталкиваться при оказании поддержки национальным программам устойчивого развития, является отсутствие в Повестке дня на период до 2030 года четко определенных, независимых и надежных механизмов обеспечения подотчетности правительств за выполнение своих обязательств по достижению целей в области устойчивого развития. Существующие инструменты, рассмотренные экспертами на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, при всей своей актуальности и последовательности не являются исчерпывающими. Многие страны до сих пор не создали или не предложили такие механизмы обзора, что затрудняет взаимодействие с организациями гражданского общества. Еще одной сложной проблемой для успешного привлечения организаций гражданского общества и других партнеров на национальном уровне к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года является необходимость поощрения механизмов обеспечения их участия на этапах разработки, планирования и мониторинга политики и планов по осуществлению целей в области устойчивого развития на национальном и местном уровнях.

25. Главная проблема или препятствие заключается в слабости правозащитного подхода, которым следует руководствоваться при разработке политики в области развития. Характер структуры правительств отражает отсутствие взаимозависимого и системного подхода, который имеет основополагающее значение для понимания и определения перспектив, основанных на правах человека и социальных правах. Имеющиеся у правительств ограничения проявляются в крайне фрагментарном подходе на национальном, региональном и местном уровнях, при котором права человека и социальные права не влияют на организацию правительства, что приводит к созданию вертикальной организации, при которой не учитывается весь спектр социальных и повседневных потребностей.

26. Поскольку правозащитный подход оказывается уязвимым, все неправильно истолкованные реформы, несмотря на оказываемое ими воздействие на людей, в основном не отвечают их реальным потребностям. Соответственно преобразования в планировании и управлении, которые действительно необходимы, также оказываются слабыми.

27. Концепция устойчивого развития требует комплексного видения всех целей в области устойчивого развития с применением подхода, включающего схемы социальной защиты и меры по перераспределению богатства, главным образом на

основе прогрессивной налоговой политики и всеобщих услуг в области социальной защиты в сочетании с перераспределением богатства, достигаемым благодаря увеличению объема валового национального продукта при паритете покупательной способности вследствие повышения производительности и политики сбора прогрессивного налога.

28. Для того чтобы предложить альтернативу нынешней модели необходимо понять сложный характер интеграции социальной политики и применять системный подход. В частности, необходимо сочетать экономическую и социальную политику, что означает выработку иного экономического подхода в целях повышения экологической устойчивости и социальной справедливости¹⁵.

29. Взаимосвязь между развитием и правами человека, включая право на развитие, является предметом постоянных дискуссий. Существуют разногласия относительно характера обязанностей государств по осуществлению права на развитие и того, какое внимание следует уделять национальному аспекту обязательств государств, таких как обязательства в отношении индивидуальных прав, и соответствующих обязанностей государств, верховенства права, благого управления и борьбы с коррупцией, по сравнению с международными обязательствами, такими как обязательства, касающиеся международного порядка, сотрудничества в целях развития и глобального управления. Оставляя в стороне эти дискуссии, Повестка дня на период до 2030 года основывается на Всеобщей декларации прав человека, международных документах по правам человека, Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года и опирается на другие документы, такие как Декларация о праве на развитие. Это признание того, что развитие невозможно без осуществления прав человека и, таким же образом, права человека не могут быть полностью реализованы до тех пор, пока не будут достигнуты достаточные уровни развития. Развитие и права человека, включая право на развитие, взаимосвязаны и взаимозависимы¹⁶. Если государство игнорирует свои потребности в отношении социально-экономического развития, это ведет к подрыву прав человека в целом на его территории. Поэтому развитие является основополагающим условием для осуществления прав человека.

30. После пяти лет применения рамок развития, определенных в Декларации о праве на развитие, и в ответ на просьбы Рабочей группы по праву на развитие целевая группа высокого уровня по осуществлению права на развитие пришла к выводу, что главной задачей в деле осуществления права на развитие в теории и на практике является согласование концептуальных подходов к правам человека и экономике. Иными словами, задача заключается в сохранении целостного подхода к правам человека с применением неделимых и взаимозависимых норм, направленных на максимальное повышение благосостояния всех людей и народов при одновременном решении проблем развития на основе рациональной экономической политики, способствующей росту на основе принципа справедливости¹⁷.

31. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие назвал политизацию и отсутствие взаимодействия препятствиями на пути осуществления права на развитие. Политические разногласия привели к низкому уровню взаимодействия учреждений Организации Объединенных Наций и гражданского общества в деле поощрения, защиты и реализации права на развитие (A/HRC/36/49, пункт 30). Несмотря на постепенную эволюцию концепции права на развитие и его включение в некоторые международные и региональные договоры и национальные конституции, общий уровень информированности и участия в его осуществлении остается низким. Прогресс в области развития достигается неравномерно, особенно для людей,

¹⁵ Материалы Всемирного социального форума по здравоохранению и социальному обеспечению.

¹⁶ Материалы, представленные Специальным докладчиком по вопросу о праве на развитие.

¹⁷ Целевая группа высокого уровня по осуществлению права на развитие, "The right to development in practice: provisional lessons learned", в публикации *Realizing the right to development: essays in Commemoration of 25 Years of the United Nations Declaration on the Right to Development* (United Nations publication, Sales No. E.12.XIV.1), p 469.

живущих в странах Африки, наименее развитых странах, не имеющих выхода к морю развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах, а также в развивающихся странах в целом. Кроме того, низкий уровень осведомленности о праве на развитие среди низовых организаций в еще большей мере сужает поле для информационно-пропагандистских усилий. Специальный докладчик также выделил некоторые негативные глобальные тенденции, связанные с глобальным экономическим развитием, которые влияют на осуществление права на развитие: глобальный финансово-экономический кризис, энергетический и климатический кризис, увеличение числа стихийных бедствий, новые глобальные пандемии, рост автоматизации во многих секторах, коррупция, незаконные финансовые потоки, приватизация государственных услуг, меры жесткой экономии и другие меры, а также старение мирового населения, в том числе в развивающихся странах. Рост националистических тенденций и соответствующие тенденции к отходу от международной солидарности и сотрудничества могут привести к дальнейшему ослаблению международной системы управления. Решение этих проблем потребует согласованных усилий всех соответствующих заинтересованных сторон как на национальном, так и на международном уровнях.

32. Оценка осуществления прав человека на основе политики в области развития зависит от уровня участия в достижении целей в области устойчивого развития, которое тесно связано с обеспечением наличия адекватных статистических данных для эффективных и основанных на широком участии механизмов мониторинга и обзора. Во многих странах процесс приведения национальных статистических систем в соответствие с надлежащими стандартами все еще не начат или не осуществляется на основе достаточно широкого участия, хотя он может иметь решающее значение для многих аспектов достижения целей в области устойчивого развития и возможности их адаптации с учетом местных условий с целью привлечения к участию маргинализированных групп. В этой связи первостепенное значение имеет наличие надлежащим образом дезагрегированных наборов данных, что требует обеспечения широкого участия в процессе их отбора и мониторинга. Еще одна серьезная проблема, связанная с поддержкой усилий по достижению целей в области устойчивого развития на национальном уровне, обусловлена неделимым и глобальным характером Повестки дня на период до 2030 года. Взаимозависимость и взаимосвязь между этими целями требуют новаторских и комплексных подходов и участия всех министерств и ведомств, с тем чтобы создать возможности для реализации межсекторальных планов по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Такая взаимозависимость требует от правительств разработки всеобъемлющей стратегии в рамках их национальных усилий по адаптации и осуществлению целей в области устойчивого развития, что должно привести к созданию процессов, способных обеспечить интеграцию секторальных стратегий и содействовать проведению обзора этих стратегий в целях их более тесной увязки с Повесткой дня на период до 2030 года. В этой связи правительствам в своей национальной стратегии следует не только составить перечень существующих политических рамочных документов, но и оценить и пересмотреть их и провести углубленный анализ пробелов для эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Этот процесс, уже начатый многими правительствами, зачастую требует более амбициозных и основанных на широком участии подходов и механизмов для обеспечения согласованности политики в интересах устойчивого развития. Еще одной широко отмечаемой проблемой на пути достижения целей в области устойчивого развития на национальном уровне является недостаточная и непоследовательная мобилизация финансовых ресурсов на всех уровнях, что может серьезно подорвать осуществление Повестки дня на период до 2030 года, несмотря на обязательства, принятые в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития.

33. В различных контекстах некоторые из проблем на пути поощрения осуществления прав человека становятся реальными препятствиями при оказании поддержки осуществлению национальных программ в области устойчивого развития. Наиболее актуальными из этих проблем являются следующие:

а) недостаточный уровень участия населения и организаций гражданского общества в процессах планирования и осуществления, а также в разработке и принятии

национальных стратегий. Вместе с тем международные заинтересованные стороны положительно оценивают национальные усилия по обеспечению участия на местном уровне, включая участие женщин, детей и инвалидов;

b) слабые усилия по обеспечению согласованности политики и пересмотру конкретных секторальных стратегий, если они не соответствуют Повестке дня на период до 2030 года, в процессе принятия национальных стратегий устойчивого развития;

c) отсутствие четко определенных и основанных на широком участии механизмов мониторинга и обзора;

d) слабый учет местных условий и недостаточная адаптация национальных программ устойчивого развития для решения проблем более маргинализированных групп и регионов. Некоторые правительственные ведомства неохотно выполняют рекомендации национальных координаторов, как того требует закон. Такое нежелание снижает эффективность усилий правительств по защите и поощрению прав человека и принципов благого управления. Некоторые правительства, даже в стабильных странах, игнорируют вопиющее неравенство в региональном развитии, стагнацию заработной платы или различные недостатки в социальной сфере¹⁸;

e) недостаточная мобилизация финансовых ресурсов. Несмотря на призывы к улучшению состояния бюджетов и поиск поддержки со стороны партнеров по развитию, где это возможно, государственные учреждения сталкиваются с финансовыми трудностями, которые являются препятствием для эффективного выполнения ими своих функций и запланированных мероприятий, а также для их независимости. Бюджеты не обеспечивают достаточных ресурсов, а также отсутствуют надлежащие условия для работы, в частности компьютеры и транспортные средства;

f) односторонние принудительные меры, введенные в отношении некоторых стран и их экономики, особенно в ситуациях войны или внутреннего конфликта, как это имеет место в случае Сирийской Арабской Республики, осуществляются без учета целей и задач Повестки дня на период до 2030 года¹⁹;

g) негативные последствия незаконных финансовых потоков для способности государств мобилизовать внутренние поступления, а также ограничения, которые положения международных инвестиционных договоров налагают на способность государств проводить политику промышленного развития²⁰;

h) неспособность охватить и защитить уязвимых и маргинализированных лиц, включая лиц, живущих в нищете, группы меньшинств, коренные народы и инвалидов, и ликвидировать дискриминацию в отношении них;

i) сохраняющийся застой в экономике развитых стран, который ограничивает возможности для осуществления стратегий развития вследствие проводимой промышленной политики, недобровольной миграции, политики в области изменения климата, быстрых технологических преобразований и демографического роста²¹.

34. Важно подчеркнуть, что широкая общественность, а иногда и государственные должностные лица не знакомы с Повесткой дня на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития²². Информация о Повестке дня на период до 2030 года часто предназначена только для инсайдеров, в то время как широкая общественность ничего не знает о ней и ее содержании. Общее отсутствие знаний о целях в области

¹⁸ См. Steve Coll, "The distrust that Trump relies upon", *New Yorker*, 22 December 2017.

¹⁹ Материалы, представленные Сирийской Арабской Республикой.

²⁰ Bat-Erdene Ayush, "Realization of inclusive development and human rights under South-South cooperation", сборник документов, подготовленный для Форума «Юг–Юг» по вопросам прав человека.

²¹ Висенте Ю, заместитель Директора-исполнителя Центра по проблемам Юга, выступление на двадцатой сессии Консультативного комитета 21 февраля 2018 года (см. A/HCR/AC/20/2).

²² Материалы Центра междисциплинарных исследований, Киншаса.

устойчивого развития также негативно сказывается на способности решать на национальном и местном уровнях проблемы, с которыми общества ежедневно сталкиваются в связи с такими глобальными вызовами, как войны, структурная нищета или массовая миграция. Хотя представители широкой общественности знают о необходимости принятия мер в связи с различными чрезвычайными социальными ситуациями, не будучи при этом осведомлены о Повестке дня на период до 2030 года, они по-прежнему не располагают информацией о согласованных на международном уровне стратегиях устранения причин некоторых из этих чрезвычайных ситуаций. Трудно понять, является ли этот недостаток знаний следствием отсутствия политической воли или просто недооценки потенциала этой глобальной и всеобщей Повестки дня. Необходимо уделять приоритетное внимание глобальным коммуникационным усилиям по повышению осведомленности о целях в области устойчивого развития; например, эти цели должны систематически увязываться с проблемами и чрезвычайными ситуациями, с которыми мир сталкивается каждый день. Это позволит людям надеяться на то, что существуют основанные на глобальном консенсусе международный план и комплекс мер, которые направлены на преодоление кризисов, затрагивающих страны и общества.

В. Позитивная практика

35. Многие модели существующей или перспективной практики уже опробованы и в полной мере задокументированы. Одним из примеров общинного проекта развития прав человека является двусторонняя программа, реализуемая Комиссией по правам человека Филиппин и Комиссией по правам человека Новой Зеландии, в рамках которой основное внимание уделяется трем отобранным общинам коренных народов на Филиппинах и аналогичным общинам маори в Новой Зеландии. Документация, подготовленная по результатам осуществления этого проекта, иллюстрирует важность прямого участия народов в их собственном развитии, а тот факт, что в ее реализации были полностью задействованы местные органы власти, свидетельствует о важности эффективного управления, которое согласуется с принципами права на развитие²³.

36. Правительство Индии приняло стратегию инклюзивного развития, предусматривающую обеспечение льгот, подкрепленных правовыми гарантиями в отношении аспектов жизни, имеющих жизненно важное значение для благосостояния человека и его интеграции в усилия общества по созданию надлежащих социально-экономических условий. Усилия правительства направлены на реализацию прав на информацию, труд и образование. Краеугольным камнем индийской программы развития является концепция «Сабка саас сабка विकास» (коллективные усилия, инклюзивное развитие), и несколько правительственных программ направлены на достижение этой цели. Программа «Прадхан мантри джан дхан йоджана» является крупнейшей в мире программой расширения доступа к финансовым услугам. На базе этой программы, биометрической системы идентификации и мобильных телефонов правительство напрямую распределило 1,6 трлн рупий (25 млрд долл. США) среди 329 млн бенефициаров. Благодаря осуществлению Национального закона о гарантиях занятости сельского населения имени Махатмы Ганди в 2016 и 2017 годах была обеспечена занятость обездоленных лиц в объеме более 2 млрд человеко-дней. В рамках новых программ доступ к страхованию жизни и от несчастных случаев получили более 130 млн человек. Бедным домохозяйствам оказывается прямая финансовая помощь для обеспечения жильем всех к 2022 году. Более 800 млн индийцев получают доступное по цене продовольственное зерно через государственную систему распределения. В рамках программы организации питания в середине дня 100 млн детей в начальных школах получают полноценное питание, а 62 млн карточек здоровья почвы, которые были выданы фермерам, способствовали развитию устойчивого сельского хозяйства, способного адаптироваться к изменению климата. Более 22 млн семей получили доступ к сжиженному нефтяному газу в рамках

²³ См. Virginia B. Dandan, "International solidarity, the right to development and the agents of change". Дискуссионный форум Совета по правам человека по вопросу о пути к реализации права на развитие: от политики к практике (Женева, 14 сентября 2011 года).

программы «Прадхан мантри уджвала йоджана», а инициатива «Бети бачао бети падхао» предусматривает комплексный пакет социальных услуг для девочек²⁴.

37. Правительство Китая придает большое значение осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, включив ее в тринадцатый пятилетний план экономического и социального развития и другие среднесрочные и долгосрочные стратегии развития. В сентябре 2016 года Китай приступил к осуществлению своего Национального плана по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Руководствуясь концепцией инновационного, скоординированного, экологически безопасного, открытого и совместного развития, Китай стремится содействовать экономическому, политическому, культурному, социальному и экологическому прогрессу во всех сферах посредством согласования стратегий, институциональных гарантий, социальной мобилизации, распределения ресурсов, управления рисками, международного сотрудничества, а также механизмов надзора и обзора. Правительство осуществляет Повестку дня на период до 2030 года во всех секторах и уже добилось результатов по ряду задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития²⁵. Китай предпринял усилия по избавлению 800 млн человек от нищеты в течение трех десятилетий, что является одной из ключевых целей Повестки дня на период до 2030 года²⁶. Более 1,3 млрд китайцев улучшили доступ к продовольствию и одежде. В своих ответах на вопросник правительство Китая указало, что Организация Объединенных Наций дала высокую оценку Китаю как одной из наиболее быстро развивающихся стран за последние 30 лет. Национальная стратегия развития Китая направлена на постоянную защиту и реализацию права на развитие в качестве одной из ее основных целей. Правительство разработало стратегию «трех шагов», за которой последовали стратегия «трех новых шагов», направленная на модернизацию в первой половине XXI века, и стратегия создания «богатого общества», а также принятие целей «двух столетий». В качестве важной цели для построения процветающего во всех отношениях общества был выдвинут призыв к уважению и обеспечению прав человека. Тринадцатый пятилетний план основывается на новой концепции развития, которая требует участия всех сторон, их усилий и совместного использования ресурсов с уделением особого внимания равным возможностям для всех, защите основных источников средств к существованию и повышению благосостояния людей. Этот план направлен на то, чтобы все люди могли участвовать в жизни процветающего общества, и в нем предусмотрены прочные политические рамки для всестороннего поощрения всех прав человека, включая право на развитие. Китай создал механизм межведомственной совместной конференции в составе 43 правительственных ведомств для всестороннего содействия реализации Национального плана осуществления Повестки дня на период до 2030 года и добился позитивных результатов. В докладе о ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года содержится всеобъемлющее резюме мер по осуществлению и достигнутого прогресса, а также полезные справочные материалы для других стран по осуществлению их собственных программ устойчивого развития. С 2009 года правительство разработало и осуществило три национальных плана действий в области прав человека, продолжало укреплять защиту прав человека и повышать уровень и качество жизни людей. Принимаются меры по всестороннему поощрению экономических, социальных и культурных прав. Обеспечивается эффективная защита гражданских и политических прав. Значительно повысилась осведомленность всего общества по вопросам уважения и защиты прав человека. В стране постоянно поощряются международные обмены и сотрудничество в области прав человека. Дело прав человека с особенностями китайского социализма вышло на новый уровень. При осуществлении национального плана действий в области прав человека правительство уделяет приоритетное внимание защите права на развитие и прилагает усилия для решения непосредственных и текущих проблем, затрагивающих большинство людей, с тем чтобы все члены общества в равной степени участвовали в поощрении экономического и социального развития. Кроме того, правительство

²⁴ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/15836India.pdf>.

²⁵ Китай, Министерство иностранных дел, *Доклад Китая о ходе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года* (август 2017 года).

²⁶ Yanjun Cheng and Pai Li, "The right to development in Chinese practice".

разработало специальные планы действий по экономическому, культурному, социальному и экологическому развитию, касающиеся, в частности, смягчения проблемы нищеты, Интернета, инноваций, технологий, торговли, регионального развития, социального обеспечения, образования, здравоохранения и окружающей среды. Эти планы действий направлены на эффективную защиту всех аспектов прав человека всех граждан, включая лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, женщин, детей, пожилых людей и инвалидов²⁷.

38. В Испании все международные договоры по правам человека, одобренные государством, находят всестороннюю поддержку во всех пяти генеральных планах, которыми Испания руководствуется в своей деятельности по сотрудничеству на сегодняшний день. Правительство Испании придерживается нескольких стратегий, таких как стратегия миростроительства, план действий в интересах женщин и миростроительства и стратегия в области культуры и развития, а также деятельность посольств Испании и подразделений Испанского агентства по международному сотрудничеству в целях развития, занимающихся вопросами сотрудничества за рубежом. Правительство работает на основе соглашений о партнерстве со странами и стратегических соглашений об ассоциации с многосторонними организациями по вопросам развития и Испанским агентством по международному сотрудничеству в целях развития²⁸.

39. В октябре 2017 года правительство Италии завершило разработку и приняло свою Национальную стратегию устойчивого развития, проект которой был представлен в ходе добровольного национального обзора на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2017 года. Цель Стратегии заключается в определении стратегических рамок, которые заложили бы основу для устойчивого будущего и корректировали бы ход национальных реформ в долгосрочной перспективе. Предстоит еще долгий путь к интеграции целей в области устойчивого развития в национальные экономические, социальные и экологические программы, однако Национальная стратегия является первым шагом в рамках многоуровневого и многостороннего процесса, направленного на объединение комплекса инструментов секторальной политики и национальных планов в единый политический рамочный документ. Следующие шаги заключаются в обеспечении более тесной и эффективной увязки нынешней единой политики с мерами и целями в области устойчивого развития, а также в создании механизмов межсекторальной координации в целях обеспечения синергии между существующей и новой или пересмотренной политикой, необходимой для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Одним из наиболее инновационных и крупномасштабных проектов, осуществляемых неправительственной организацией «Ассоциация папы Иоанна XXIII», является сеть социальных кооперативов, объединенных в консорциум по обмену опытом, целью которого является интеграция обездоленных лиц и инвалидов в общество и рынок труда²⁹.

40. Объединенная Республика Танзания разработала и осуществляет ряд стратегий и программ в области развития. Комиссия по правам человека и благому управлению, призванная играть широкомасштабную роль в рамках своего мандата в соответствии с Конституцией, возглавила разработку и осуществление Национального плана действий в области прав человека на 2013–2017 годы³⁰. В соответствии с этим Планом была создана всеобъемлющая национальная система защиты и поощрения прав человека посредством конкретных мероприятий и действий. В соответствии с этим Планом правительство стремится, в частности, обеспечить всесторонний учет прав

²⁷ Материалы, представленные Китаем.

²⁸ Материалы, представленные Испанией.

²⁹ Материалы, представленные Ассоциацией папы Иоанна XXIII.

³⁰ Национальный план действий в области прав человека был разработан правительством под эгидой Министерства юстиции и конституционных дел. В процессе разработки, который начался в 2008 году, участвовали несколько ключевых заинтересованных сторон, включая представителей правительственных департаментов, организаций гражданского общества, Организации Объединенных Наций и научных учреждений.

человека и содействовать применению правозащитного подхода в национальной политике и планах развития³¹.

41. В Кении в стремлении обеспечить образование для всех правительство разработало политическую основу для образования кочевников в стране и в целях расширения возможностей трудоустройства и сокращения масштабов нищеты основное внимание уделяет осуществлению Национальной политики и стратегии в области занятости, утвержденных парламентом в 2015 году, программы подготовки инженеров-женщин, документа о стратегии сокращения масштабов нищеты, Стратегии до 2030 года и первого и второго среднесрочных планов³².

42. В Лаосской Народно-Демократической Республике в рамках политики построения правового государства правительство осуществляет Генеральный план правового сектора по укреплению верховенства права, создавая необходимые благоприятные правовые условия для более эффективного осуществления прав человека населением. Правительство включило сокращение масштабов нищеты в качестве приоритетной задачи в седьмой национальный план социально-экономического развития. В частности, цель заключается в выходе из категории наименее развитых стран к 2020 году³³.

43. В марте 2017 года правительство Дании приступило к осуществлению национального плана действий по достижению целей в области устойчивого развития, в котором оно изложило, каким образом оно намерено добиваться достижения этих целей. Датский институт по правам человека установил партнерские отношения со многими заинтересованными сторонами, в частности с Датским агентством международного развития, в целях осуществления ряда программ, направленных на поощрение правозащитного подхода к осуществлению целей в области устойчивого развития. Институт выпустил ряд документов, увязывающих права человека с целями в области устойчивого развития, например документ о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и о мониторинге соблюдения прав человека³⁴.

44. В Сирийской Арабской Республике предпринимаются усилия по смягчению последствий войны и восстановлению безопасности и стабильности во многих районах страны. Правительство работает над созданием условий для восстановления путей развития и приступило к разработке посткризисных национальных программ развития, уделяя особое внимание социальной справедливости, правам человека, социальной сплоченности и принадлежности, расширению участия в развитии и пользованию его благами, поощрению экономического роста и устойчивому развитию³⁵.

45. Концепция сотрудничества Юг–Юг в нынешних дискуссиях по вопросам развития возникла в 1970-х годах и тесно связана с концепцией нового международного экономического порядка, которая направлена на преодоление асимметрий и пробелов, унаследованных от предыдущих десятилетий, и представляет собой альтернативу традиционным отношениям Север–Юг. Несмотря на многочисленные проблемы в 2000-х годах, сотрудничество Юг–Юг породило новую волну оптимизма в плане инновационных возможностей для поощрения более тесных партнерских связей и солидарности в рамках полушария. Такой оптимизм оказывает

³¹ Материалы, представленные Комиссией по правам человека и благому управлению, Объединенная Республика Танзания. См. также Anthony Kanyama, “The realization of the development right in South-South. Take examples on poverty reduction, health, education, employment”, сборник документов, подготовленный для Форума «Юг–Юг» по вопросам прав человека.

³² Kariuki Claries Gatwiri, “The realization of South-South development rights: a case study of Kenya”, сборник документов, подготовленный для Форума «Юг–Юг» по вопросам прав человека.

³³ Vilayluck Seneduangdeth, “The realization of the rights to development with poverty alleviation, education, health and employment in case of the Lao PDR”, сборник документов, подготовленный для Форума «Юг–Юг» по вопросам прав человека.

³⁴ Материалы, представленные Датским институтом по правам человека.

³⁵ Материалы, представленные Сирийской Арабской Республикой.

положительное влияние не только на экономические и технологические связи, но и на вопросы гражданского общества. Имеются свидетельства такого укрепления партнерства в новых группах в рамках сотрудничества стран Юга (см. A/66/229), включая Бразилию, Российскую Федерацию, Индию, Китай и Южную Африку (БРИКС), Индию, Бразилию и Южную Африку (ИБЮА) и Боливарианский альянс для народов нашей Америки – Договор о торговле между народами (АЛБА-ДТН)³⁶. В рамках сотрудничества по линии Юг–Юг Китай оказывает помощь и поддержку другим развивающимся странам в целях сокращения масштабов нищеты, улучшения условий жизни людей и защиты их права на выживание и развитие³⁷. Пекинская декларация, содержащая резюме научных и практических ожиданий и чаяний в этой области, была принята на первом Форуме «Юг–Юг» по вопросам прав человека, состоявшемся в декабре 2017 года³⁸.

46. Африканский союз осуществляет Повестку дня на период до 2063 года: Африка, какой мы хотим ее видеть. Пять из семи ключевых задач касаются поощрения права на развитие. Африканский союз объявил период 2017–2026 годов Десятилетием прав человека и народов в Африке³⁹.

V. Выводы и рекомендации

A. Выводы

47. Вопросы осуществления права на развитие затрагивают все аспекты глобальной экономики и внутренней политики, которые влияют на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех отдельно взятых людей. Необходимость добиться одновременно и развития, и осуществления прав человека сопряжена с вызовами и нереалистичными надеждами. Здесь неизбежно сопротивление со стороны глобальных и региональных учреждений, созданных не для целей поощрения прав человека, а также со стороны правительств, создающих эти учреждения.

48. Крайне важно задействовать как можно больше стран, с тем чтобы международное сообщество играло все более активную роль в решении основополагающих вопросов, связанных с развитием и безопасностью человека. Развитие является, в частности, вопросом социальных преобразований и играет основную роль в поощрении осуществления прав человека. Учет извлеченных из положительного и отрицательного опыта уроков для принятия более эффективных мер может способствовать улучшению условий жизни. Хотя экономический аспект имеет важное значение, он не является единственным фактором развития человеческого потенциала. Опыт международных обменов часто оказывает более глубокое и долгосрочное воздействие на развитие.

49. Права человека находятся в начале, а не в конце процесса развития. Процесс и цели, связанные с развитием, должны основываться на правах человека. Многообещающая практика показывает, что основанный на правах человека подход на национальном и международном уровнях ведет к активизации усилий в области устойчивого развития и повышению отдачи от инвестиций. Принципы и стандарты в области прав человека служат руководством в отношении того, что необходимо сделать для достижения свободы и достоинства для всех путем укрепления потенциала государственных и частных учреждений, усиления социальной сплоченности с уделением особого

³⁶ Mohammad Reza Ghaebi, “South-South cooperation and realization of the right of development: challenges and opportunities”, сборник документов, подготовленный для Форума «Юг–Юг» по вопросам прав человека.

³⁷ Материалы, представленные Китаем.

³⁸ См. http://p.china.org.cn/2017-12/10/content_500957729.htm.

³⁹ Bamazi Kossi Tchaa, “The realization of South-South development rights: examples of poverty alleviation, health, education and job creation”, имеется по адресу http://www.chinahumanrights.org/html/2017/PAPERS_1212/9849.html.

внимания наиболее маргинализированным группам, закрепления прав человека в рамках законов и институтов и налаживания демократических процессов.

1. Развитие способствует процветанию государства

50. Развитие каждого государства способствует повышению уровня жизни и благосостояния его населения. Нищета и отсталость могут привести страну к хаосу. Только в условиях мира и стабильности государство и его общество могут создать основные условия, необходимые для осуществления всех прав человека для всех людей. Развитие и стабильность государства тесно связаны с осуществлением прав человека. Поэтому устойчивое экономическое и социальное развитие страны, наряду с демократией и верховенством права, способствует улучшению баланса социальных отношений между всеми слоями общества, созданию справедливого, процветающего и гармоничного общества, а также повышению защиты прав человека и улучшению положения в области осуществления прав человека.

51. Уровень национального развития определяет уровень осуществления экономических, социальных и культурных прав в стране. Когда государство повышает свой уровень развития, оно располагает более широкими возможностями для дальнейшего улучшения осуществления экономических, социальных и культурных прав.

52. Развитие государства также связано с осуществлением гражданских и политических прав в пределах его юрисдикции. Развитие способствует повышению уровня образования населения, его культурных и нравственных ценностей. Развитие страны в целом, особенно в области образования, культуры и правовой методологии (знаний), может способствовать созданию и укреплению моральной основы для демократии, верховенства права и благого управления в стране, улучшая понимание населением своих прав человека и его готовность осознанно осуществлять их. Развитие должно способствовать позитивному умственному и нравственному развитию каждого человека в интересах нынешнего и будущих поколений, а также давать возможность противостоять угрозам прогрессу человечества. В этой связи развитие может служить основой для осуществления политических прав. Развитие также обеспечивает материальную основу для реализации гражданских и политических прав.

2. Развитие активно способствует осуществлению всех прав человека

53. Развитие и права человека – это два основных фактора, обеспечивающих создание гармоничного справедливого общества. Оба эти фактора зависят друг от друга и способствуют взаимному укреплению. Развитие – это не просто экономическое развитие государства или какой-либо конкретный проект развития; это всестороннее развитие населения, включая отдельных людей и общество в целом. Развитие – это процесс поощрения и продвижения прав человека и основополагающий путь к их реализации; экономическое развитие является необходимой основой для полной реализации прав человека. Поощрение прав человека является целью развития, и это постепенный и естественный процесс, происходящий в ходе развития. Было бы несправедливо рассматривать вопросы развития и вопросы прав человека как противоречащие друг другу. Неправильно утверждать, что развитие невозможно без прав человека или что права человека невозможны без развития.

54. По мере развития страны создается все больше условий для осуществления прав человека. Если представить, что принципы благого управления и защиты прав человека – это высокое здание, то трудно построить надстройку без экономического и социального развития в качестве прочной основы. Различные усилия по защите прав человека в стране будут более эффективны при наличии прочной и стабильной основы для развития.

55. Одним из важнейших условий для развития и существенным условием для осуществления прав человека является искоренение нищеты. Опыт многих бедных и наименее развитых стран показывает, что нищета является серьезным

препятствием на пути осуществления всех прав человека. Нищета порождает конфликты и насилие, которые ставят под угрозу права человека, и для ликвидации нищеты необходимо развитие. Когда человек, живущий в условиях крайней нищеты, лишен элементарных условий жизни, продовольствия для питания, базового образования и медицинского обслуживания, он не в состоянии осуществлять свои основные права человека.

56. Нищета в стране или регионе не дает государственным или региональным органам власти оправдания или предлога для нарушения прав человека. Однако осуществление основных прав человека серьезно ограничивается отсутствием базовых условий для выживания, таких как продовольствие, одежда и развитие. Нищета создает условия для нарушений прав человека.

57. Международное сообщество должно сотрудничать в целях содействия общему развитию всех стран на основе всестороннего, открытого и равноправного взаимодействия, включая оказание экономической и социальной помощи развивающимся странам, достижение целей в области устойчивого развития и улучшение условий для осуществления всех прав человека. В целях содействия общему развитию всех стран и гарантирования реализации всех прав человека и основных свобод правительствам всех государств следует сотрудничать друг с другом и проводить обмены на равной основе для поощрения взаимного экономического и социального развития между всеми странами и в целом улучшать условия осуществления всех прав человека для всех.

58. Сотрудничество Юг–Юг открывает перед развивающимися странами новые возможности для искоренения нищеты и обеспечения развития. Сотрудничество Юг–Юг является для развивающихся стран важным каналом в процессе реализации их стремления к самообеспеченности и социальному прогрессу. Взаимопонимание и сотрудничество между развивающимися странами, с уделением особого внимания всеобщему осуществлению права на развитие, должны быть направлены на создание надлежащих условий для поощрения развития и полного осуществления прав человека.

В. Рекомендации

59. Механизмы Организации Объединенных Наций, УВКПЧ и все заинтересованные стороны должны играть все более активную роль в поощрении общего развития всех стран, в частности:

а) Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету и Совету по правам человека следует уделять должное внимание конструктивному рассмотрению вопросов права на развитие и самого развития и привлечению внимания к ним;

б) УВКПЧ следует в одинаковой степени поощрять развитие на базе правозащитного подхода во всех странах и защиту прав человека на основе подхода, ориентированного на развитие, и работать в направлении создания потенциала и улучшения условий для осуществления прав человека во всех странах, в том числе на основе координации между учреждениями системы Организации Объединенных Наций, которые имеют непосредственное отношение к осуществлению прав человека в контексте права на развитие, как это предусмотрено Советом по правам человека в его резолюции 39/9 о праве на развитие;

в) при рассмотрении тематических и страновых вопросов специальные процедуры и договорные органы по правам человека должны принимать во внимание и руководствоваться концепцией «уровня национального развития» и статистическими данными о состоянии развития, имеющимися у соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

60. В соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций все государства несут одинаковые обязанности и ответственность за поощрение и защиту прав человека и основных свобод и

должны прилагать одинаковые усилия для достижения прав, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, Венской декларации и Программе действий и различных других международных документах по правам человека, без дискриминации или различия.

61. В то же время, поскольку разные страны имеют разные уровни экономического и социального развития, существуют определенные материальные препятствия и обусловленные ограничения, которые затрудняют осуществление прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, особенно в развивающихся странах. Все страны должны участвовать в усилиях по обеспечению развития. Искоренение крайней нищеты должно быть приоритетной задачей в целях создания более благоприятных условий для полного осуществления всех прав человека и основных свобод во всех странах.

62. Организации Объединенных Наций следует и впредь уделять надлежащее внимание оказанию помощи развивающимся странам в контексте их конкретных проблем в области защиты прав человека.

63. Одной из целей для правительств в их планах развития должно быть обеспечение национального развития в целях более эффективного поощрения и защиты прав человека. Учреждения Организации Объединенных Наций, особенно те, которые отвечают за развитие и права человека, должны вносить свой практический вклад в защиту прав человека во всех странах в целях достижения всеобщего развития, ликвидации нарушений прав человека и создания условий для соблюдения прав человека.

64. На нынешнем этапе оценки различных масштабов, механизмов и рамок обсуждения вопросов развития можно было бы постепенно усилить акцент на вкладе развития в осуществление всех прав человека в рамках реализации права на развитие путем:

а) повышения концептуальной ясности и методологической последовательности и поощрения позитивного институционального опыта, особенно в том, что касается целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие. Уроки, извлеченные из этих трех элементов, могут помочь Рабочей группе по праву на развитие в дальнейшем совершенствовании и укреплении ее совместных усилий по выполнению ее мандата в соответствии с резолюцией 1998/72 Комиссии по правам человека и резолюцией 4/4 Совета по правам человека;

б) разработки отдельных наборов руководящих принципов с привязкой к конкретным условиям осуществления. Будущие документы могут иметь форму многосекторальных итоговых документов различного правового характера в зависимости от конкретного контекста, в котором их предполагается осуществлять, и могут обеспечивать включение вопросов прав человека в обсуждение темы развития на базе рамочной основы по праву на развитие, созданной целевой группой высокого уровня и одобренной Рабочей группой;

в) поощрения междисциплинарного и многостороннего процесса принятия правозащитного подхода к осуществлению права на развитие, включая институциональную проработку взаимодополняющих функций существующих правозащитных механизмов, в результате чего целевая группа высокого уровня в конечном итоге будет заменена специальным экспертным органом;

г) поддержки инициативы Специального докладчика по вопросу о праве на развитие по продолжению региональных консультаций по передовой практике в области практического осуществления права на развитие в целях выявления всеобъемлющего набора примеров передовой практики.

65. Необходимо укрепить секцию УВКПЧ, отвечающую за вопросы развития и права на развитие, кадровыми, финансовыми и другими ресурсами.

66. Следует провести исследование по вопросу о целесообразности создания в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности в УВКПЧ, исследовательского и имплементационного органа (например, фонда развития в интересах прав человека), который отвечал бы за изучение и осуществление вклада развития в полное осуществление всех прав человека и основных свобод. Совет по правам человека мог бы рассмотреть возможность расширения сферы ответственности Рабочей группы по праву на развитие и Специального докладчика по вопросу о праве на развитие, включив в нее следующие вопросы:

- а) предоставление органам Организации Объединенных Наций, особенно в области прав человека, базовой информации о развитии и осуществлении прав человека во всех странах;
- б) предоставление данных о национальном развитии и данных о правах человека в качестве соответствующих справочных материалов для изучения специальными процедурами по правам человека при рассмотрении вопросов прав человека;
- в) оказание проектной поддержки в вопросах национального развития и поощрения прав человека;
- г) осуществление проектов в области развития и укрепления потенциала в сфере прав человека в различных странах;
- д) налаживание регулярных контактов с различными специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами развития, и создание платформы для обмена информацией.

67. Следует провести семинар по вопросам развития и поощрения прав человека, а также продолжать уделять внимание этой теме на академическом уровне.

68. Совету по правам человека следует поручить Консультативному комитету продолжать его соответствующие исследования на основе настоящего доклада и предложить государствам разработать руководящие указания относительно деятельности Организации Объединенных Наций и правительств, касающейся вклада развития в осуществление прав человека, с учетом следующего: мероприятий и точек зрения, выраженных международным сообществом, в том числе в связи с ознаменованием семидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека; отношения стран к Всеобщей декларации прав человека и другим международным документам по правам человека; и прогресса в реализации Повестки дня на период до 2030 года.