

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
21 June 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Сорок первая сессия**

24 июня – 12 июля 2019 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации

Объединенных Наций по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

**Деятельность Управления Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека,
системы Организации Объединенных Наций
и региональных организаций в поддержку усилий
государств по поощрению и защите прав человека
пожилых людей**

**Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека***

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 39/18 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад о деятельности Управления, системы Организации Объединенных Наций и региональных организаций в поддержку усилий государств по поощрению и защите прав человека пожилых людей. Доклад также содержит информацию о деятельности и опыте широкого круга заинтересованных сторон, включая государства-члены, национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества. Доклад был подготовлен на основе проведенных исследований и информации, полученной от заинтересованных сторон, с тем чтобы служить основой для тематической дискуссии, которая состоится в ходе сорок первой сессии Совета.

* Настоящий доклад был представлен после установленного предельного срока в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 39/18 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить доклад о деятельности, проводимой Управлением, системой Организации Объединенных Наций и региональными организациями в целях поддержки усилий государств по поощрению и защите прав человека пожилых людей и устранению связанных с осуществлением пробелов в национальном законодательстве, политике и программах, в том числе, в соответствующих случаях, относящихся к целям в области устойчивого развития, гарантированию доходов, поощрению активного и здорового образа жизни в процессе старения, использованию ассистивных технологий, доступу к информации и обучению на протяжении всей жизни, борьбе со всеми формами дискриминации в отношении пожилых людей с уделением особого внимания пожилым женщинам, а также содействию полной интеграции пожилых людей в жизнь общества и доступу к услугам по уходу, охране здоровья и оказанию поддержки для пожилых людей в их общинах.

2. Настоящий доклад послужит основой для ежегодного тематического обсуждения по теме технического сотрудничества на сорок первой сессии Совета, которое будет посвящено вопросам расширения технического сотрудничества и создания потенциала в области прав человека пожилых людей. При подготовке настоящего доклада УВКПЧ обобщило информацию о различном накопленном опыте, проблемах и извлеченных уроках. УВКПЧ выражает признательность всем заинтересованным сторонам, включая государства-члены, подразделения системы Организации Объединенных Наций, национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества, за их вклад в подготовку доклада.

II. Нормативная и оперативная основа

3. Быстрое старение населения является сегодня одной из самых серьезных проблем в мире. По самым последним оценкам Организации Объединенных Наций¹, в 2018 году впервые в истории в мире насчитывалось больше людей в возрасте 65 лет и старше, чем детей в возрасте до 5 лет. По прогнозам, в период 2019–2050 годов число людей в возрасте 65 лет и старше во всем мире увеличится более чем в два раза. Число людей в возрасте 80 лет и старше будет расти еще быстрее и, по прогнозам, утроится – со 143 млн в 2019 году до 426 млн в 2050 году.

4. Эта продолжающаяся демографическая трансформация требует обеспечения того, чтобы пожилые люди, которые составляют все более значительную часть населения в наших обществах, могли в полной мере участвовать во всех сферах общественной жизни. Пожилые люди слишком часто страдают от дискриминации, отсутствия должной заботы, изоляции и других нарушений прав человека, и международное сообщество не уделяет достаточного внимания этим препятствиям, которые не дают пожилым людям в полной мере пользоваться своими правами человека. Участие пожилых людей в социальной и экономической жизни также может оказываться под угрозой из-за преобладающего негативного образа пожилого человека. Несмотря на эти реалии, вопросы, связанные с пожилыми людьми в области прав человека, по-прежнему освещаются весьма слабо. Международные документы по правам человека просто не упоминают многие из конкретных требований пожилых людей. Национальные стандарты, касающиеся защиты от дискриминации по признаку возраста, обеспечения достаточного жизненного уровня, поддержки самостоятельности, участия в принятии решений и свободы от насилия, злоупотреблений и отсутствия должной заботы, зачастую недостаточно эффективны или вовсе отсутствуют.

¹ *World Population Prospects 2019: Highlights* (United Nations publication, Sales No. E.19.XIII.4).

5. В настоящее время не существует международного документа, посвященного защите прав человека пожилых людей. Ни Всеобщая декларация прав человека, ни Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ни Международный пакт о гражданских и политических правах, составляющие в совокупности Международный билль о правах человека, не содержат положений о пожилых людях или дискриминации по признаку возраста. Ссылки на пожилой возраст как основание для дискриминации содержатся в конкретном контексте в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (статья 7), Конвенции о правах инвалидов (пункт 1 статьи 13 о доступе к правосудию; пункт 2 статьи 16 о праве на свободу от эксплуатации, насилия и надругательства; пункт b) статьи 25 о здоровье; и пункт 2 b) статьи 28 о достаточном уровне жизни и социальной защите) и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (пункт 1 e) статьи 11 о праве на социальное обеспечение).

6. В отсутствие устоявшегося режима международной защиты договорные органы издали толкования и руководящие указания по применению своих соответствующих договоров в отношении пожилых людей, включая замечание общего порядка № 6 (1995 год) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам об экономических, социальных и культурных правах пожилых людей (E/1996/22, приложение IV) и общую рекомендацию № 27 (2010 год) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/GC/27) о пожилых женщинах и защите их прав человека. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел также права пожилых людей в своем замечании общего порядка № 19 (2007 год) о праве на социальное обеспечение (E/C.12/GC/19) и в замечании общего порядка № 20 (2009 год) о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав (E/C.12/GC/20).

7. Мандат Независимого эксперта по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей был учрежден Советом в сентябре 2013 года, а мандатарий Роса Корнфельд-Матте была назначена в мае 2014 года. С момента своего назначения Независимый эксперт проводит оценку осуществления существующих международных документов, касающихся пожилых людей, и Мадридского международного плана действий по проблемам старения, выявляя при этом передовую практику и пробелы. В рамках своей оценки особое внимание она уделяет конкретным группам: пожилым женщинам, инвалидам, лицам африканского происхождения, представителям коренных народов, национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств, сельским жителям, лицам, живущим на улицах, и беженцам. В ее докладах по итогам посещения стран и содержащихся в них рекомендациях затрагиваются вопросы наращивания потенциала и технического сотрудничества. Другие мандатарии тематических специальных процедур в своей деятельности тоже уделяют внимание соответствующим аспектам прав человека пожилых людей, например, Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете в докладе о социальной защите пожилых людей (A/HRC/14/31) и Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья в его тематическом исследовании по вопросу об осуществлении права пожилых людей на здоровье (A/HRC/18/37).

8. На региональном уровне был достигнут определенный прогресс благодаря принятию двух юридически обязательных региональных документов: Межамериканской конвенции о защите прав человека пожилых людей, которая была принята в 2015 году и вступила в силу в январе 2017 года, и Протокола к Африканской хартии прав человека и народов о правах пожилых людей в Африке, который был принят в 2016 году, но еще не вступил в силу, так как не ратифицирован необходимым количеством государств. Эти региональные документы содержат рекомендации по разработке политики и законодательства, направленных на решение проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди при осуществлении своих прав человека, и предлагают полезные инструменты в этой связи. Так, например, Межамериканская конвенция создает нормативную основу, которая будет служить устранению стигматизации пожилых людей и повышению осведомленности об их позитивном вкладе в жизнь общества, а также способствовать формированию более

положительного представления о старении. Кроме того, в Конвенции предусмотрены конкретные меры по решению вопросов, связанных со здоровым старением, таких как защита права пожилых людей на получение информации о лечении и паллиативной помощи, а также на защиту от дискриминации и злоупотреблений.

9. На уровне глобальной политики Мадридский международный план действий по проблемам старения, принятый на второй Всемирной ассамблее по проблемам старения в 2002 году, представляет собой важное международное обязательство, взятое на себя государствами-членами в рамках Организации Объединенных Наций в целях реагирования на возможности и проблемы старения населения в XXI веке. В Плане содержится призыв к комплексным и одновременным действиям по построению общества для людей всех возрастов с уделением особого внимания трем приоритетным областям: пожилые люди и развитие, улучшение состояния здоровья и благополучия в пожилом возрасте и обеспечение благоприятных и поддерживающих условий. Кроме того, в Плане сформулирован призыв к всестороннему учету вопросов старения и пожилых людей в программах развития и подчеркивается необходимость активизации международного и технического сотрудничества в его осуществлении. Хотя этот план является документом, ориентированным на развитие, он отражает основные принципы прав человека и содержит ряд полезных ссылок на права человека пожилых людей. В своем докладе за 2016 год (A/HRC/33/44) Независимый эксперт по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей сделала вывод о том, что, поскольку План разрабатывался не для того, чтобы полностью устранить существующие пробелы в области защиты, он не является достаточным для обеспечения полного осуществления пожилыми людьми своих прав человека. Вместе с тем она приветствовала тенденцию к включению проблематики старения в правовые, политические и социально-экономические рамки развития, а также прогресс, достигнутый в повышении осведомленности о положении пожилых людей и содействии более широкому участию пожилых людей на различных уровнях. Она далее подчеркнула необходимость сотрудничества по линии Юг–Юг и обмена передовым опытом на региональном уровне для руководства осуществлением на национальном уровне с учетом региональной специфики.

10. В 2010 году в своей резолюции 65/182 Генеральная Ассамблея учредила Рабочую группу открытого состава по проблемам старения в целях усиления защиты прав человека пожилых людей. Рабочей группе поручено провести оценку существующей международной системы прав человека пожилых людей и выявить возможные пробелы и оптимальные пути их устранения, в том числе путем рассмотрения, при необходимости, возможности разработки дополнительных инструментов и мер. В 2012 году в своей резолюции 67/139 Ассамблея постановила, что Рабочая группа в рамках своего мандата рассмотрит предложения по международно-правовому документу о поощрении и защите прав и достоинства пожилых людей, и просила Рабочую группу как можно скорее представить ей предложение, содержащее основные элементы, которые должны быть включены в международно-правовой документ о поощрении и защите прав и достоинства пожилых людей и которые не получают достаточного внимания со стороны существующих механизмов и поэтому требуют дополнительной международной защиты.

11. В последние годы Рабочая группа добивается неуклонного прогресса, переходя к более тематическим обсуждениям с целью выявления конкретных пробелов. На своей десятой рабочей сессии, состоявшейся в апреле 2019 года, Рабочая группа сосредоточила внимание на темах образования, профессиональной подготовки, обучения на протяжении всей жизни и укрепления потенциала, а также социальной защиты и социального обеспечения. Национальные правозащитные учреждения принимают непосредственное участие в мероприятиях Рабочей группы с 2017 года и играют все более важную роль в мониторинге и предоставлении консультаций и поддержки для интеграции пожилых людей в общие усилия по защите прав человека на национальном уровне и для обмена опытом на региональном и глобальном уровнях через Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений и его региональные сети.

12. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятая в 2015 году, с ее основным обещанием, что никто не будет забыт, представляет собой преобразующую повестку дня в области развития, твердо основанную на правах человека, которая предлагает всеобъемлющую и комплексную концепцию устойчивого развития. Система Организации Объединенных Наций руководствуется этой концепцией и поддерживает осуществление Повестки дня на период до 2030 года государствами-членами и всеми заинтересованными сторонами в рамках своей оперативной деятельности по укреплению национального потенциала. Цели в области устойчивого развития представляют собой важный шаг вперед, поскольку содержат несколько целей, касающихся прав пожилых людей, в частности цели, связанные с ликвидацией нищеты, обеспечением здорового образа жизни, уменьшением неравенства и обеспечением инклюзивности и устойчивости населенных пунктов (цели 1, 3, 10 и 11 соответственно). Конкретные ссылки на пожилых людей и возраст включены в задачи, касающиеся питания, использования ресурсов, медицинского обслуживания, доступности, безопасности и сбора и анализа данных с учетом возрастных особенностей. Сохраняется задача полной интеграции прав пожилых людей в процесс осуществления Целей, в том числе в рамках процесса добровольного национального обзора.

13. В настоящее время в системе Организации Объединенных Наций нет всеобъемлющего руководства по систематическому учету прав человека пожилых людей в оперативной деятельности, в том числе в нынешнем руководстве по подготовке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (ранее называвшейся Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития). Как общая рамочная программа действий системы Организации Объединенных Наций по обеспечению равенства и недискриминации, принятая Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций в 2017 году², так и опубликованный Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в марте 2019 года проект временного оперативного руководства для страновых групп Организации Объединенных Наций по вопросу о том, чтобы никого не оставлять без внимания, включают рекомендацию о мерах на уровне стран по осуществлению инициатив, направленных на борьбу со всеми формами дискриминации пожилых людей по признаку возраста в сфере занятости, поощрение занятости молодежи и социально-экономической интеграции всех возрастных групп, а также на устранение уязвимости молодых людей для роста безработицы и снижения качества работы и более продолжительного и более незащищенного перехода от учебы к работе. Выборочное обследование существующих рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития показывает, что в общих страновых оценках пожилые люди часто отнесены к категории уязвимых групп населения. В ряде рамочных программ в областях социальной защиты пожилых людей и ухода за ними в качестве одной из приоритетных задач было определено сотрудничество с Организацией Объединенных Наций.

III. Опыт и практика в области технического сотрудничества и укрепления потенциала в поддержку усилий государств по поощрению и защите прав человека пожилых людей

14. В настоящем разделе приводятся примеры мероприятий по техническому сотрудничеству и наращиванию потенциала, осуществляемых подразделениями системы Организации Объединенных Наций в поддержку усилий государств по

² См. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций, «Ни о ком не забыть: Равенство и недискриминация как сердцевина устойчивого развития – общая рамочная программа действий системы Организации Объединенных Наций» (Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2017 год).

поощрению и защите прав человека пожилых людей. Кроме того, освещается ряд соответствующих инициатив государств-членов, национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества, многие из которых были реализованы в координации со структурами Организации Объединенных Наций.

А. Поддержка политики и нормативно-правовой базы

15. В целях поддержки приверженности государств-членов осуществлению прав человека пожилых людей подразделения системы Организации Объединенных Наций обеспечивали консультирование по политическим и техническим вопросам и содействовали обмену опытом в области разработки национальной политики и стратегий, правовой реформы и осуществления соответствующих программ, включая программы, связанные с целями в области устойчивого развития.

16. Рабочая группа по проблемам старения, вспомогательный орган Европейской экономической комиссии (ЕЭК), приняла свою программу работы на 2018–2022 годы, которая согласуется с Повесткой дня на период до 2030 года и отвечает основным целям Лиссабонского заявления министров 2017 года, в которой государства – члены ЕЭК подтвердили свою приверженность осуществлению региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения. Реализация Плана действий и его Региональной стратегии осуществления способствует выполнению Повестки дня на период до 2030 года, в частности достижению целей 1, 3, 4, 5, 8 и 10, в которых наиболее очевидна взаимосвязь между ЦУР и приоритетными целями политики, согласованными в Лиссабонском заявлении министров. Программа работы включает мероприятия в четырех основных областях: а) организация стратегических семинаров и углубленных обсуждений; б) подготовка аналитических записок с примерами передовой практики; в) укрепление потенциала по вопросам, связанным со старением; и г) мониторинг осуществления Плана действий и его Региональной стратегии осуществления и укрепление фактологической базы для разработки политики.

17. Рабочая группа прилагает усилия по наращиванию потенциала в рамках своего проекта «Дорожные карты для приоритизации проблем старения». Цель этого проекта состоит в том, чтобы предоставить отдельным государствам-членам руководящие указания по вопросам разработки связанных с проблемами старения направлений политики в ответ на План действий и его Региональную стратегию осуществления. Если позволит финансирование программ, то полевые миссии и другие мероприятия, связанные с оценкой и мониторингом осуществления «дорожной карты», могут быть проведены в Республике Молдова и Грузии – двух странах, для которых в 2012 и 2015 годах были разработаны «дорожные карты». Аналогичным образом может быть проведена коллегиальная оценка недавно разработанных национальных стратегий и политики в области старения на основе индекса активного старения. Секретариат ЕЭК при поддержке Рабочей группы в настоящее время занимается разработкой новых «дорожных карт» для Беларуси и Казахстана. Для обеспечения синергии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года будущие «дорожные карты» по приоритизации проблем старения будут разрабатываться в увязке с достижением ЦУР на национальном уровне. Кроме того, Рабочая группа в сотрудничестве с экспертами из научных кругов и организаций гражданского общества разработает более всеобъемлющее руководство по включению проблем старения во все соответствующие области политики, которое будет опубликовано в 2020 году. Рекомендации будут основываться на опыте, накопленном в рамках проекта «дорожных карт», и будут направлены на интеграцию целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее ЦУР.

18. В 2017 году Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) созвала четвертую Региональную межправительственную конференцию по проблемам старения и правам пожилых людей в Латинской Америке и Карибском бассейне, по итогам которой была принята Асунсьонская декларация «Создание инклюзивных обществ: старение с достоинством и правами». В ходе Конференции правительства стран-участниц подтвердили свою приверженность

поощрению, защите и уважению прав человека, достоинства и основных свобод всех пожилых людей и просили ЭКЛАК активизировать свою деятельность, связанную со старением и правами пожилых людей, с тем чтобы помочь правительствам стран региона принимать, при участии гражданского общества, меры по обеспечению полного осуществления всех прав человека и основных свобод и достоинства пожилых людей. ЭКЛАК также провела в Коста-Рике в 2018 году и в Уругвае в 2019 году совещания экспертов по проблемам старения и правам человека пожилых людей в рамках Повестки дня на период до 2030 года, в ходе которых был предложен ряд рекомендаций о том, как включить связанные с пожилыми людьми вопросы в процесс осуществления Повестки дня на период до 2030 года с точки зрения равенства и прав человека. На уровне стран ЭКЛАК сообщила, что оказала техническую поддержку Бразилии, Коста-Рике, Мексике, Перу и Уругваю в проведении правовой реформы, ратификации и разработке рамок мониторинга Межамериканской конвенции о защите прав человека пожилых людей и укреплении потенциала гражданского общества.

19. В период с 2015 по 2018 год Департамент по экономическим и социальным вопросам в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки осуществил финансируемый по линии Счета развития Организации Объединенных Наций проект по укреплению потенциала трех стран Африки к югу от Сахары (Кении, Малави и Уганды) в области сбора и анализа статистической информации о пожилых людях для разработки научно обоснованной политики по проблемам старения, а также в области использования эмпирических данных для разработки, обзора и корректировки национальной политики по проблемам старения в консультации с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами. Этот проект является частью более широкой инициативы Департамента по экономическим и социальным вопросам, направленной на оказание странам помощи в сборе и анализе данных о пожилых людях, с тем чтобы более точно отслеживать изменение положения пожилых людей на этапе осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В феврале 2019 года Департамент по экономическим и социальным вопросам в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) организовал в Бангкоке совещание группы экспертов по теме «Измерение старения населения: сокращение разрыва между исследованиями и политикой». Задачи совещания состояли в обсуждении ключевых вопросов, касающихся измерения старения населения, включая традиционные и новые концепции и методы измерения, а также в оценке масштабов и ограничений этого процесса с точки зрения поддержки разработки и осуществления национальной политики и регионального и глобального обзора прогресса, достигнутого в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, связанных со старением населения. Эксперты из правительственных и международных организаций, научно-исследовательских институтов и организаций гражданского общества обсудили вопрос о применимости различных мер по проблемам старения в различных контекстах и их потенциал в плане изменения образа старения в обществе.

20. На своей сорок девятой сессии, состоявшейся в марте 2018 года, Статистическая комиссия учредила Тичфилдскую группу по статистике, связанной со старением, и дезаггегированным по возрасту данным с целью выявления пробелов и разработки международных стандартов и методов сбора статистических данных и информации по основным аспектам старения и дезаггегированных по возрасту данных на протяжении всего жизненного цикла. Работа Тичфилдской группы будет осуществляться в сотрудничестве с органами Организации Объединенных Наций и другими организациями, занимающимися различными аспектами статистики, связанной со старением, и дезаггегированными по возрасту данными. Общая задача Тичфилдской группы заключается в разработке стандартизированных инструментов и методов сбора статистики, связанной со старением, и дезаггегированных по возрасту данных, и в поощрении стран к этому путем распространения передовой практики во всем мире и содействия сотрудничеству между национальными статистическими организациями. Тичфилдская группа будет также заниматься вопросами, касающимися данных о старении и нехватки таких данных.

21. В 2018 году Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оказала техническую поддержку в разработке национальных стратегий по проблемам старения

в Непале, Российской Федерации, Таджикистане и Турции. В 2019 году ВОЗ организовала семинар для обзора хода осуществления европейских и глобальных стратегий ВОЗ в области старения и здравоохранения, в ходе которого были определены стратегические инновации и передовая практика на основе опыта стран всего европейского региона. В Северной и Южной Америке с 2017 по 2019 год ВОЗ оказывала техническую поддержку в разработке, принятии и ратификации Межамериканской конвенции о защите прав человека пожилых людей.

В. Автономия и независимость

22. Способность самостоятельно принимать решения и контролировать собственную жизнь имеет важнейшее значение для человеческого достоинства. Однако многие пожилые люди с возрастом утрачивают автономию и независимость, которыми они пользовались в более молодом возрасте, часто из-за бытующего мнения о том, что люди преклонного возраста не в состоянии самостоятельно принимать решения или что принятые ими решения не стоит принимать во внимание. Обеспечение пожилым людям возможности вести самостоятельный образ жизни в максимально возможной степени – независимо от их физических и психических способностей или других условий – требует радикальных изменений в восприятии обществом процесса старения. Право пользоваться правоспособностью и осуществлять ее является одним из ключевых элементов автономии и независимости и позволяет пожилым людям, когда они сами уже не могут позаботиться о собственных интересах, пользоваться суппортивными механизмами принятия решений. Эффективные гарантии и доступ к действенным механизмам подачи жалоб и соответствующим средствам правовой защиты имеют большое значение в тех случаях, когда нарушается право пожилых людей на самостоятельность и независимость, включая право на правоспособность.

23. Хотя автономия и независимость являются относительно новыми правовыми концепциями, соответствующие нормативные ориентиры можно найти в нескольких международных документах, как имеющих, так и не имеющих обязательной силы, включая Межамериканскую конвенцию о защите прав человека пожилых людей, Конвенцию о правах инвалидов и Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей. В апреле 2018 года Региональное отделение УВКПЧ для Европы и Европейская сеть организаций по защите прав пожилых людей «ЭЙДЖ плэтформ Юроп» организовали многосторонние консультации в целях дальнейшего развития концептуального и практического понимания самостоятельности и независимости и обсуждения вопросов долгосрочной и паллиативной помощи. Итоги этого мероприятия были представлены Рабочей группе открытого состава по проблемам старения, с тем чтобы внести вклад в тематические обсуждения по этим темам на ее девятой сессии, состоявшейся в июле 2018 года. В аналитической записке по проблемам старения ЕЭК осветила возможные стратегии сохранения и поощрения независимости пожилых людей на основе инноваций и передовой практики 25 государств-членов³.

С. Социальное обеспечение и социальная защита

24. Право пожилых людей на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень для поддержания их здоровья и благополучия закреплено в основных международных договорах о правах человека. Конкретное упоминание социальной защиты содержится во Всеобщей декларации прав человека (статья 25) и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (статьи 9–11). Содержание этих прав уточняется в нормативных стандартах, разработанных Международной организацией труда (МОТ), в которых

³ ЕЭК, «Инновационные социальные услуги и меры поддержки для самостоятельного образа жизни в преклонном возрасте», аналитическая записка по проблемам старения № 20, ноябрь 2018 года.

сформулированы конкретные ориентиры для стран в отношении путей реализации права пожилых людей на социальное обеспечение, начиная с предоставления базовых уровней социального обеспечения и заканчивая полной реализацией этого права. Самым последним среди разработанных в этой связи стандартов является Рекомендация о минимальных уровнях социальной защиты 2012 года (№ 202), которая представляет собой международную справочную основу, определяющую диапазон и уровни пособий по социальному обеспечению, необходимые и достаточные для обеспечения средств к существованию и гарантированного дохода, а также обеспечение доступа к медицинскому обслуживанию в пожилом возрасте. Расширение сферы охвата на всех пожилых людей является одной из основополагающих целей этих стандартов в целях обеспечения всеобщей защиты, как это четко указано в рекомендации № 202.

25. Повестка дня на период до 2030 года, в частности задача 1.3, призывает внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и уделять особое внимание малоимущим и уязвимым слоям населения. Важной задачей социальной политики, стоящей перед стареющими обществами, является обеспечение адекватного уровня доходов для всех людей пожилого возраста без чрезмерной нагрузки на молодые поколения. С учетом проблем финансирования и устойчивости, с которыми сталкиваются системы социального обеспечения в контексте демографических изменений, государство призвано играть ведущую роль в прогнозировании долгосрочного баланса между ресурсами и расходами, с тем чтобы гарантировать выполнение учреждениями своих обязательств перед пожилыми людьми.

26. По последним оценкам МОТ⁴, на глобальном уровне 68% людей старшего пенсионного возраста получают накопительную или страховую пенсию. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в расширении охвата пенсионной системой в развивающихся странах, право пожилых людей на социальную защиту пока еще не стало реальностью для всех. В большинстве стран с низким уровнем дохода пенсию получают менее 20% пожилых людей старше установленного законом пенсионного возраста. Во многих развивающихся странах значительная доля пожилых людей по-прежнему в основном полагается на поддержку семьи.

27. Большинство пожилых женщин, которые на протяжении всей своей жизни занимались домашней работой или работали в неформальном секторе, не охвачены формальными системами социального обеспечения и медицинского страхования, которые связаны с официальной занятостью (A/HRC/37/32, пункт 36). Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») выпустила аналитическую записку по гендерно-ориентированным пенсионным системам, в которой был вынесен ряд рекомендаций в отношении преобразования пенсионных систем для сокращения гендерного разрыва и защиты гарантированного дохода женщин в пожилом возрасте⁵.

28. В рамках своей программы социальной защиты МОТ оказывает странам помощь в виде юридических консультаций, разработки политики, оценки затрат и финансирования, актуарного анализа и разработки институциональной структуры в поддержку внедрения или реформирования программ социальной защиты, гарантирования дохода и медицинского обслуживания. Поддержка МОТ включает осуществление или пересмотр программ социальной защиты, которые учитывают гендерные аспекты, являются инклюзивными и предназначены для безработных, пожилых людей, инвалидов, молодых матерей, семей с детьми и других лиц в соответствии со стандартами МОТ в области труда и социального обеспечения. Так, например, МОТ совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций оказывала поддержку правительству Мозамбика в обновлении его базовой

⁴ См. МОТ, Департамент социальной защиты, «Социальная защита пожилых людей: основные политические тенденции и статистика за 2017–2019 годы», документ о политике в области социальной защиты № 17 (Женева, 2018 год).

⁵ UN-Women, “Protecting women’s income security in old age: toward gender-responsive pension systems”, Policy brief No. 3, 2015.

стратегии социальной защиты, которая направлена на значительное расширение охвата пожилых людей, инвалидов и детей к 2024 году. В соответствии с этими целями правительство недавно втрое увеличило бюджетные ассигнования на социальную защиту, что позволило значительно увеличить число бенефициаров базовых программ – с 183 000 домашних хозяйств в 2008 году до 540 000 в 2017 году.

29. По случаю Международного дня пожилых людей 1 октября 2018 года МОТ опубликовала ряд материалов, призванных помочь обеспечить достижение баланса между достаточным размером пенсий и финансовой устойчивостью в рамках текущих и будущих пенсионных реформ. Этот инструментарий, именуемый онлайн-справочником по пенсионному обеспечению⁶, содержит основные учебные материалы по политическим решениям и надлежащему уровню пенсионных выплат, статистику, обзоры по странам и информацию по разработке пенсионной системы, включая онлайн-калькулятор минимальных уровней социальной защиты.

D. Пропаганда активного и здорового образа жизни в процессе старения

30. ВОЗ определяет понятие здорового старения как развитие и поддержание функциональных возможностей, обеспечивающих благополучие в пожилом возрасте. Функциональные возможности определяются внутренними способностями человека, средой его обитания и взаимодействием между ними. Кроме того, здоровое старение – это процесс, который охватывает весь жизненный цикл и может быть актуальным для всех людей, а не только для здоровых в настоящее время. «Глобальная стратегия и план действий по проблемам старения и охраны здоровья на 2016–2020 годы: на пути к созданию мира, в котором каждый человек сможет жить долгой и здоровой жизнью», принятые в мае 2016 года 194 государствами – членами ВОЗ в резолюции 69.3 Всемирной ассамблеи здравоохранения, закладывают основу для действий в этой области и подкрепляются данными *Всемирного доклада по проблемам старения и здоровья*. В стратегии излагаются видение и цели на 14 лет – с 2016 по 2030 год, а также план действий на 2016–2020 годы по развитию фактологической базы и партнерских связей в рамках Десятилетия здорового старения (2020–2030 годы) (см. документ WHA69/2016/REC/1, резолюция 69.3 и приложение 1).

31. Расширение технического сотрудничества и укрепление потенциала на уровне стран выделены в стратегии в качестве ключевых приоритетов для продвижения работы в области старения. Совсем недавно региональные и страновые отделения ВОЗ, правительственные учреждения, организации гражданского общества и другие заинтересованные стороны из 81 страны выбрали обучение и наставничество в качестве одного из главных приоритетов на следующие 10 лет деятельности в области старения, о чем свидетельствуют их ответы на обследование, проведенное ВОЗ в конце 2018 года. В период 2017–2019 годов ВОЗ активизировала техническое сотрудничество и укрепляла потенциал путем организации ряда программ и мероприятий по наращиванию потенциала и внесению вклада в них, а также путем оказания технической поддержки на страновом и региональном уровнях. Так, например, в 2017 году ВОЗ оказала техническую поддержку правительствам стран Африки к югу от Сахары в разработке национальной политики, программ и планов действий в области здорового старения, которые согласуются с глобальными и региональными рамками, включая стратегию и план действий. Совсем недавно ВОЗ разработала первую онлайн-программу по здоровому старению, которая направлена на воспитание лидеров и предоставление им знаний и навыков, необходимых для того, чтобы они могли реально участвовать в обсуждении темы здорового старения и стать проводниками перемен во всем мире для реализации этой идеи на практике.

32. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) поддержал инициативу сотрудничества по линии Юг–Юг между Боснией и Герцеговиной и Северной Македонией в целях обмена опытом, извлеченными

⁶ См. www.social-protection.org/gimi/ShowWiki.action?id=63.

уроками и передовой практикой в деле удовлетворения потребностей пожилых людей в области здравоохранения. ЮНФПА в сотрудничестве с неправительственной организацией «Партнерство в интересах общественного здравоохранения» создал в Боснии и Герцеговине, в том числе в Сараево, центры по вопросам здорового старения, которые занимаются повышением качества жизни пожилых людей, особенно в том, что касается их психического здоровья, и предоставляют им возможность активно участвовать в жизни общества и вносить в нее ценный вклад. Успешный опыт Боснии и Герцеговины был воспроизведен при поддержке ЮНФПА в Северной Македонии, где были открыты два центра по проблемам здорового старения в муниципалитетах Виница и Чашка для обслуживания пожилых людей, включая тех, кто не может позволить себе медицинские услуги. В 2017 году состоялась ознакомительная поездка в центры в Сараево, в которой приняли участие представители министерств, с тем чтобы на месте ознакомиться с функционированием центров и передовой практикой, которую можно было бы, в случае необходимости, растиражировать. В обеих странах были организованы мероприятия по наращиванию потенциала для лучшего понимания последствий быстрых демографических изменений и того, как можно задействовать потенциал пожилых людей. Кроме того, были мобилизованы неправительственные организации, занимающиеся проблемами старения населения, для пропаганды активного и здорового старения среди пожилых людей.

Е. Использование ассистивных технологий

33. Новые технологии и искусственный интеллект радикально меняют нашу жизнь, в том числе в плане ухода за пожилыми людьми и их поддержки. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека сосредоточила внимание на этой теме в своем тематическом докладе за 2017 год (A/HRC/36/48), в котором она представила обзор существующих международных и региональных стандартов в области прав человека и проанализировала потенциал и проблемы использования таких технологий для осуществления пожилыми людьми своих прав человека. Она отметила, что применение ассистивных технологий и роботов несет в себе большой потенциал для расширения возможностей пожилых людей в плане самостоятельного и автономного проживания и полного осуществления своих прав человека наравне с другими. Она рекомендовала государствам интегрировать ассистивные технологии в программы здравоохранения и социальной защиты, предоставляя их по доступным ценам и оказывая финансовую помощь тем, кто в ней нуждается, сохраняя при этом другие варианты поддержки, включая традиционный уход, и создавая надлежащие механизмы мониторинга и подотчетности для предотвращения нарушений прав человека. Кроме того, она призвала государства укреплять международное сотрудничество, включая сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество, с тем чтобы обеспечить более широкий доступ к науке, технике, инновациям и обмену знаниями.

34. Правительство Австрии, действуя при поддержке УВКПЧ и Департамента по экономическим и социальным вопросам, провело 12 и 13 ноября 2018 года в Вене международную конференцию по правам человека пожилых людей, которая была посвящена будущим проблемам и возможностям пожилых людей и осуществлению их прав человека и путям содействия их реализации с помощью таких технических достижений, как робототехника, автоматизация и переход на цифровые технологии. На конференции была принята декларация о правах человека пожилых людей (Венская декларация), в которой участники признали необходимость принятия мер по более эффективному использованию технического прогресса и обеспечению доступа пожилых людей к надлежащему образованию и профессиональной подготовке. Впоследствии Декларация была представлена Рабочей группе открытого состава по проблемам старения на ее десятой сессии, состоявшейся в апреле 2019 года⁷.

35. Ряд организаций системы Организации Объединенных Наций уделяют все больше внимания роли новых технологий в отношении пожилых людей. ЭСКАТО в

⁷ С Декларацией и другой информацией можно ознакомиться по адресу www.ageing.at.

сотрудничестве с Республикой Корея приступила к осуществлению проекта по выявлению действенных и эффективных методов поощрения и повышения доступности медицинского обслуживания и долгосрочного ухода для пожилых людей и обеспечения равенства в их предоставлении, а также обеспечения распространения таких знаний и практики в Азиатско-Тихоокеанском регионе. ЭСКАТО занимается подготовкой исследований в отдельных странах региона, в которых имеются условия для использования информационно-коммуникационных технологий с целью содействия оказанию медицинских услуг пожилым людям. Выводы, передовая практика и уроки, извлеченные из этих исследований, будут доведены до сведения других стран региона.

36. С 2013 года Международный союз электросвязи (МСЭ) изучает концепцию «умных» устойчивых городов. Социальная интеграция и создание информационного общества являются важной частью процесса перехода к разумному устойчивому городскому развитию, в рамках которого все слои общества, независимо от пола, дохода и возраста, будут иметь доступ к основным услугам и информационно-коммуникационным технологиям, необходимым для жизни в городской среде. В «умных» устойчивых городах строится «интеллектуальная» устойчивая инфраструктура, оснащенная эффективными технологиями, включая датчики, мониторы и камеры, призванные служить стареющему населению и обеспечивать ему возможность получения надлежащих медицинских услуг, а также необходимой защиты от злоупотреблений и других нежелательных событий. Будучи организацией, разрабатывающей международные стандарты, МСЭ через свой Сектор стандартизации электросвязи разработал всеобъемлющий перечень ключевых показателей эффективности перехода к «умным» устойчивым городам совместно с 15 другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций в рамках инициативы «Объединение усилий в целях построения "умных" устойчивых городов». Более 50 городов по всему миру уже применяют эти показатели для улучшения функционирования и качества жизни в городах и обеспечения экологической, экономической и социальной устойчивости.

Е. Доступ к информации и обучению на протяжении всей жизни

37. Пожилые люди сталкиваются со многими проблемами в плане доступа ко всем уровням качественного образования, профессиональной подготовки, обучения на протяжении всей жизни и укрепления потенциала. Старение часто сопровождается другими формами уязвимости и социальной изоляции, такими как болезни, инвалидность и нищета. Пожилые люди сталкиваются с физическими препятствиями на пути к обучению, связанными с местом их проживания, транспортной и иной доступностью, и часто не обладают навыками, необходимыми для того, чтобы в полной мере пользоваться возможностями цифрового и онлайн-обучения на протяжении всей жизни.

38. В Цели 4 в области устойчивого развития государствам предлагается принять меры для обеспечения всеохватного и справедливого качественного образования и поощрения возможности обучения на протяжении всей жизни для всех. Обучение на протяжении всей жизни является неотъемлемой частью права на базовое образование в соответствии с пунктом 2 d) статьи 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах⁸. В своем замечании общего порядка № 6 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что пожилые люди должны иметь доступ к соответствующим программам образования и профессиональной подготовки на протяжении всей своей жизни.

39. В своей Рекомендации об обучении и образовании взрослых 2015 года Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) призывает государства-члены содействовать расширению доступа к

⁸ См. пункты 22–24 замечания общего порядка № 13 (1999 год) о праве на образование Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (E/2000/22-E/C.12/1999/11, приложение VI).

обучению на протяжении всей жизни и участия в нем. Аналогичным образом в своей Рекомендации 2015 года о техническом и профессиональном образовании и подготовке, которая направлена на расширение прав и возможностей людей и содействие занятости, достойной работе и обучению на протяжении всей жизни, ЮНЕСКО рекомендует государствам-членам принять меры для обеспечения того, чтобы вся молодежь и взрослые имели равные возможности для обучения, развития и совершенствования своих знаний, навыков и компетенции путем преобразования и расширения технического и профессионального образования и подготовки во всех их формах для удовлетворения самых разнообразных потребностей в области обучения и подготовки.

40. Институт ЮНЕСКО по обучению на протяжении всей жизни как один из ключевых институтов ЮНЕСКО в области образования и единственное организационное подразделение в системе Организации Объединенных Наций, обладающее глобальным мандатом в области обучения на протяжении всей жизни, поощряет и поддерживает обучение на протяжении всей жизни, уделяя особое внимание обучению взрослых, непрерывному обучению, распространению грамотности и неформальному базовому образованию. В своей деятельности он уделяет особое внимание содействию обеспечению равенства в области образования для обездоленных групп населения и стран, в наибольшей степени затронутых проблемами нищеты и конфликтов. Институт поддерживает укрепление потенциала государств-членов в целях повышения качества их политики и стратегий обучения на протяжении всей жизни для создания инклюзивных систем обучения на протяжении всей жизни путем проведения обзора политики, диалога по вопросам политики и обеспечения развития потенциала для основных национальных заинтересованных сторон.

41. ЕЭК выпустила аналитическую записку по вопросам обучения на протяжении всей жизни⁹, в которой она осветила передовой опыт стран региона и вынесла ряд рекомендаций, включая необходимость содействия осуществлению программ образования с учетом гендерных аспектов, поскольку потребности пожилых женщин в области образования могут отличаться от потребностей пожилых мужчин. ЭКЛАК оказала техническую поддержку правительству Бразилии и внесла вклад в обсуждение вопроса о непрерывном образовании и недискриминации по признаку возраста с точки зрения доступа к цифровым технологиям.

G. Борьба со всеми формами дискриминации в отношении пожилых людей

42. Дискриминация по признаку возраста и распространенность эйджизма являются серьезными препятствиями на пути осуществления пожилыми людьми всех прав человека и их активного вклада в жизнь общества. Принципы равенства и недискриминации включены во все международные документы по правам человека и в соответствующие региональные документы. Вместе с тем отсутствие прямых упоминаний возраста как запрещенного основания для дискриминации в действующих международных и региональных нормативных актах делает защиту от дискриминации по признаку возраста менее заметной. Например, из более чем 13 000 рекомендаций, касающихся дискриминации, классифицированной по Универсальному индексу прав человека, менее 1% касаются дискриминации в отношении пожилых людей по признаку возраста. В последние годы система Организации Объединенных Наций и ее партнеры, включая Рабочую группу открытого состава по проблемам старения, уделяют больше внимания решению проблем дискриминации, жестокого обращения и насилия в отношении пожилых людей, особенно женщин, которые, как правило, подвергаются межсекторальной дискриминации и страдают от совокупных последствий гендерной и других форм дискриминации, сохраняющихся в течение всей их жизни.

⁹ ECE, "Lifelong learning", Policy brief on ageing No. 5, March 2010.

43. С 2016 года по просьбе государств-членов (см. резолюцию 69.3 Всемирной ассамблеи здравоохранения) ВОЗ разрабатывает глобальную кампанию по борьбе с эйджизмом и направляет усилия на три ключевые области: а) сбор данных по эйджизму (а именно: как он определяется, как проявляется, как измеряется, каковы его последствия и какие стратегии существуют для борьбы с ним) и о том, как проводить кампании по борьбе с ним (т. е. какие стратегии работают и какие нет); б) создание глобальной коалиции заинтересованных сторон, с тем чтобы возглавить процесс перехода к «невозрастному» миру; и с) повышение осведомленности о необходимости борьбы с эйджизмом. В 2018 году ВОЗ провела узкоспециализированный семинар по проблемам старения в рамках Глобальной конференции по проблемам старения, организованной Международной федерацией по проблемам старения в Канаде, и внесла вклад в проведение аналогичного семинара в рамках Европейского регионального конгресса Международной ассоциации геронтологии и гериатрии, состоявшегося в Швеции в 2019 году. Цель семинаров-практикумов заключалась в привлечении участников к обсуждению концепции эйджизма, самых последних данных о воздействии эйджизма на пожилых людей и существующих стратегиях борьбы с этим явлением. Они также были направлены на выработку идей о том, как можно использовать имеющиеся фактические данные и ресурсы для разработки более эффективной политики и практики и стимулировать действия в рамках возглавляемой ВОЗ глобальной кампании по борьбе с эйджизмом.

44. ЕЭК опубликовала свою последнюю аналитическую записку по проблемам старения на тему борьбы с эйджизмом в сфере труда¹⁰. Опираясь на примеры передовой практики в регионе, ЕЭК в краткой аналитической записке осветила пути решения проблемы эйджизма на рынке труда, с тем чтобы создать учитывающие возраст и возрастные различия рабочие места, предоставляющие равные возможности для всех поколений.

45. Глобальный альянс за права пожилых людей в партнерстве с организацией «Эйдж интернэшнл» и организацией «ХелпЭйдж интернэшнл» осуществляет проект под названием «Глобальная борьба против эйджизма», направленный на расширение возможностей пожилых людей и организаций гражданского общества в 10 странах Азии и Африки (Бангладеш, Индии, Камеруне, Кении, Либерии, Маврикии, Непале, Руанде, Объединенной Республике Танзания и Уганде) в деле пропаганды прав пожилых людей и борьбы с эйджизмом и дискриминацией по признаку возраста на местном, региональном и международном уровнях.

46. В 2018 году организация «ЭЙДЖ плэтформ Юроп» при поддержке своих партнеров, включая Организацию Объединенных Наций и организации гражданского общества, в Международный день пожилых людей (1 октября) запустила 70-дневную кампанию против эйджизма, которая продлилась до дня 70-й годовщины Всеобщей декларации прав человека (10 декабря).

Н. Поддержка полной интеграции пожилых людей в общество

47. Право на участие является гарантией защиты от социального отчуждения и изоляции, без которого пожилые люди будут продолжать восприниматься как тяжелое бремя для общества и пассивные получатели помощи, а не активные правообладатели, способные вносить вклад в общественную жизнь. Создание благоприятных для пожилых людей условий является ключом к обеспечению постоянного активного участия и полной интеграции пожилых людей во все сферы жизни. Мадридский план действий предусматривает, что все пожилые люди, в каких бы обстоятельствах они ни находились, имеют право жить в условиях, способствующих расширению их возможностей (A/CONF.197/9, глава I, резолюция 1, приложение II, пункт 94). Повестка дня на период до 2030 года включает конкретные задачи, касающиеся пожилых людей в рамках цели 11 о создании безопасных, недорогих, доступных и экологически устойчивых транспортных систем (задача 11.2) и обеспечения всеобщего доступа к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и

¹⁰ ECE, “Combating ageism in the world of work”, Policy brief on ageing No. 21, February 2019.

общественным местам (задача 11.7). В качестве одного из основных принципов Новой программы развития городов провозглашен принцип «доступности для всех», который предусматривает такие обязательства, как предоставление пожилым людям возможности эффективно участвовать в процессе принятия решений по вопросам городского и территориального развития (резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 148). В целях содействия социальной интеграции пожилых людей Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека подчеркнула необходимость всестороннего учета их прав в процессе развития, в городской политике и стратегиях сокращения масштабов нищеты (A/HRC/39/50, пункт 83).

48. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) как учреждение Организации Объединенных Наций, отвечающее за населенные пункты и урбанизацию, поддерживает и пропагандирует совершенствование городского пространственного планирования и управления, с тем чтобы обеспечивать уважение, защиту и осуществление прав пожилых людей в городе. Доступ к услугам, образованию и социальной интеграции часто ограничен из-за отсутствия мобильности и доступности. Поэтому ООН-Хабитат поддерживает универсальный дизайн в качестве принципа, который должен применяться ко всем процессам городского развития. Застроенная среда должна быть надлежащим образом спроектирована для реализации прав всех людей, включая престарелых, на доступ к городским услугам, городской жизни и жилью. Этот подход должен дополняться наличием надлежащих транспортных систем и проектированием адекватного жилья, обеспечивающего полный физический доступ для пожилых людей. Только выполнив эти условия, можно обеспечить пожилым людям достойную жизнь и возможности пользоваться своими правами в городах, включая право на автономию и независимость. В рамках процесса Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III) и осуществления Новой программы развития городов, включая принятие учитывающих возраст подходов к развитию городов и территорий, ООН-Хабитат, среди прочего, все активнее взаимодействует с партнерами, работающими с пожилыми людьми и инвалидами.

49. С 2010 года ВОЗ оказывает содействие Глобальной сети городов и сообществ с благоприятными условиями для пожилых людей в целях создания условий, подходящих для всех возрастов, на уровне городов, общин и других субнациональных уровнях управления во всем мире. В рамках этой сети ВОЗ стремится оказывать поддержку государствам-членам в процессе создания более благоприятной для пожилых людей среды путем: а) стимулирования изменений посредством демонстрации того, что и каким образом может быть сделано; б) налаживания связей между городами и сообществами во всем мире в целях содействия обмену информацией, знаниями и опытом; и с) оказания поддержки городам и сообществам в поиске надлежащих новаторских и основанных на фактических данных решений. В рамках этой сети ВОЗ проводит программы и мероприятия по укреплению потенциала, в том числе программу наставничества по благоприятным для пожилых людей условиям, реализация которой была начата в 2018 году и которая направлена на подготовку руководителей для следующего десятилетия действий по созданию учитывающих возрастные особенности городов и сообществ и формирование у них навыков, необходимых для разработки благоприятной для пожилых людей среды, таких как создание стратегических партнерств, защита прав пожилых людей, содействие демократическим процессам, понимание и устранение неравенства, проведение мероприятий по контролю и оценке и анализ и разработка политики. Кроме того, в партнерстве с Международной федерацией по проблемам старения ВОЗ проводит семинары-практикумы и вебинары по вопросу о благоприятных для пожилых лиц условиях и новым важным темам в этой связи, таким как показатели учета возрастных особенностей, сокращение неравенства и благоприятные условия для лиц пожилого возраста в сельских и отдаленных районах.

I. Доступ к услугам по уходу, охране здоровья и поддержке

50. По мере старения населения и увеличения продолжительности жизни число пожилых людей, нуждающихся в длительном уходе и прочих услугах по поддержке, как ожидается, будет ощутимо увеличиваться. В ходе третьего обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения государства-члены назвали одной из приоритетных задач во всех регионах повышение качества услуг по охране здоровья и медицинского обслуживания (E/CN.5/2018/4, пункт 59). Доступ к долгосрочному уходу и другим услугам является важнейшим элементом права пожилых людей на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, права на социальное обеспечение и права на достаточный уровень жизни, среди прочего. Вместе с тем в действующих в настоящее время правовых и политических рамках имеются пробелы и проблемы, связанные с наличием и качеством услуг по уходу и дефицитом квалифицированных кадров¹¹. Многие страны полагаются на неформальный уход, как правило, предоставляемый на дому, без надлежащей поддержки и на безвозмездной основе женщинами из состава семьи или друзьями, что может ограничивать их возможности для занятия оплачиваемой трудовой деятельностью.

51. ВОЗ определила три подхода, которые будут чрезвычайно важными для разработки систем эффективного долговременного ухода и паллиативной помощи для удовлетворения потребностей пожилых людей: а) создание базы, необходимой для системы долгосрочной помощи; б) создание и поддержание стабильных и надлежащим образом подготовленных кадров; и в) обеспечение качества долгосрочной помощи. При поддержке 30 экспертов в области гериатрии ВОЗ разработала основанные на фактических данных руководящие принципы по комплексному уходу за пожилыми людьми¹², уделив особое внимание условиям ограниченности ресурсов. Ориентированные на медицинских работников, не являющихся специалистами, руководящие принципы содержат рекомендации в отношении ухода за пожилыми людьми на дому в целях предотвращения, обращения вспять или замедления снижения уровня их самостоятельности. С 2018 года ВОЗ оказывает техническую поддержку и консультативную помощь странам в принятии и осуществлении руководящих принципов.

52. В период 2015–2017 годов Европейская сеть национальных правозащитных учреждений осуществляла проект по улучшению положения в области прав человека пожилых людей, которым необходим долгосрочный уход, делая особый упор на специализированных учреждениях по уходу. Этот проект осуществлялся при поддержке Европейской комиссии и включал обзор проблем в области прав человека, выявленных в ходе мониторинга в рамках экспериментального проекта в Бельгии, Венгрии, Германии, Литве, Румынии и Хорватии, в частности в том, что касается защиты достоинства, права на неприкосновенность частной жизни, автономии и участия и доступа к правосудию. В своих выводах Сеть особо отметила, в том числе, трудности, с которыми сталкиваются лица в плане уважения их выбора места получения долгосрочного ухода, уважения их правоспособности и получения доступа к услугам. В проведенном Сетью анализе было также подчеркнуто, что международные стандарты в области прав человека не обеспечивают пожилым людям прямого права на долгосрочную помощь и что отсутствует ясность в отношении обязательств частных коммерческих и некоммерческих организаций, предоставляющих такие услуги.

¹¹ См., например, Xenia Scheil-Adlung, *Long-term Care Protection for Older Persons: A Review of Coverage Deficits in 46 Countries*, Extension of social security: working paper No. 50 (ILO, Geneva, 2015).

¹² WHO, *Integrated Care for Older People: Guidelines on Community-level Interventions to Manage Declines in Intrinsic Capacity* (Geneva, 2017).

IV. Выводы

53. Благодаря накопленным за всю жизнь навыкам и опыту пожилые люди могут вносить существенный вклад в жизнь общества и экономику как лично, так и через свои семьи и общины. Техническое сотрудничество и наращивание потенциала играют важнейшую роль в предоставлении пожилым людям возможности продолжать вносить вклад в жизнь общества и в выполнении закрепленного в Повестке дня на период до 2030 года обещания о том, что никто не будет забыт.

54. Необходимы более активные усилия для дальнейшей интеграции прав человека пожилых людей в деятельность системы Организации Объединенных Наций и повышения значимости этих прав в рамках системы в целях оказания более согласованной и скоординированной поддержки. Выводы, содержащиеся в настоящем докладе, свидетельствуют о необходимости разработки конкретного руководства и инструмента для укрепления потенциала в целях учета прав человека пожилых людей в оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций. Правозащитный подход потребует фундаментального изменения отношения к пожилым людям как к правообладателям и активным проводникам перемен, а не просто как к уязвимым группам населения, нуждающимся в помощи и поддержке.

55. Активизация технического сотрудничества в области прав человека пожилых людей невозможна без дальнейшего развития существующих норм и стандартов и разработки новых стандартов для устранения конкретных пробелов в области защиты пожилых людей. Необходимо добиваться прогресса, в частности в деятельности Рабочей группы открытого состава по проблемам старения в деле выполнения ею своего мандата, содержащегося в резолюциях 65/182 и 67/139 Генеральной Ассамблеи, и уделять больше внимания конкретным проблемам, с которыми сталкиваются пожилые люди, в контексте международных правозащитных механизмов: договорных органов, специальных процедур Совета по правам человека и универсального периодического обзора. Конкретные рекомендации и дальнейшие нормативные указания этих механизмов, касающиеся прав человека пожилых людей, послужат отправной точкой и руководством для технического сотрудничества между государствами и соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами. В связи с этим государства и другие заинтересованные стороны должны будут более систематически отслеживать положение пожилых людей и представлять доклады о нем международным правозащитным механизмам и в рамках процессов мониторинга и обзора осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития.

56. В настоящем докладе освещается роль системы Организации Объединенных Наций в содействии обмену опытом между странами, в том числе в рамках сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, в решении проблем и устранении пробелов в области защиты пожилых людей. Страновым группам и учреждениям Организации Объединенных Наций следует продолжать использовать свой организационный потенциал для объединения усилий заинтересованных сторон на уровне стран и на местах и обмена нормативными и техническими знаниями, в том числе посредством использования новых технологий и инновационных подходов, в целях укрепления партнерских связей и поддержки.

57. Наконец, обеспечение реального участия пожилых людей в разработке и осуществлении технического сотрудничества и создании потенциала будет иметь огромное значение для поддержки их самостоятельности и независимости и содействия эффективному и инклюзивному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и полной реализации их прав человека. Важнейшую роль в этой связи будет играть укрепление партнерских связей и координации с организациями гражданского общества и национальными правозащитными учреждениями.
