



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
9 October 2019  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

Сорок первая сессия

24 июня – 12 июля 2019 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

## Права человека в Боливарианской Республике Венесуэла

### Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека\*

#### *Резюме*

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 39/1 Совета по правам человека, содержит обзор положения в области прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла в период с января 2018 года по май 2019 года.

\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



## I. Введение

1. В своей резолюции 39/1 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить всеобъемлющий письменный доклад о положении в области прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла для представления на его сорок первой сессии<sup>1</sup>.
2. В настоящем докладе основное внимание уделяется положению в области прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла за период с 2018 года, а также содержится анализ соответствующих предыдущих событий. В нем освещаются типы нарушений, которые прямо или косвенно затрагивают все права человека: гражданские, политические, экономические, социальные и культурные. Доклад предусматривает применение гендерного подхода с уделением особого внимания конкретному опыту женщин и девочек.
3. Настоящий доклад основан на информации, собранной и проанализированной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в том числе с помощью полевых миссий. Представители УВКПЧ посетили Боливарианскую Республику Венесуэла в период с 11 по 22 марта 2019 года, где они провели встречи с широким кругом государственных и других заинтересованных сторон в городах Каракас, Баркисимето, Валенсия и Сьюдад-Гуаяна. Кроме того, в период с сентября 2018 года по апрель 2019 года УВКПЧ провело девять поездок для целей проведения бесед с венесуэльскими беженцами и мигрантами в Аргентине, Бразилии, Испании, Колумбии, Мексике, Перу, Чили и Эквадоре. УВКПЧ выражает признательность соответствующим правительствам за содействие в организации этих поездок.
4. Верховный комиссар посетила Боливарианскую Республику Венесуэла 19–21 июня 2019 года. Она провела встречи со многими заинтересованными сторонами, включая президента Николаса Мадуро, вице-президента, министра иностранных дел, высокопоставленных должностных лиц из 17 министерств<sup>2</sup>, Председателя Национального собрания и представителей парламентской оппозиции. Она также встретила с Председателем Национального учредительного собрания, Генеральным прокурором, Председателем Верховного суда и Омбудсменом. Она провела встречи с представителями католической церкви, предпринимательского сектора, университетов, студентов, профсоюзов, правозащитных организаций, примерно 200 жертв нарушений прав человека, дипломатического корпуса и страновой группы Организации Объединенных Наций.
5. Правительство не только согласилось на присутствие УВКПЧ, но и взяло на себя ряд обязательств и определило области сотрудничества. УВКПЧ будет оказывать поддержку правительству в оценке основных препятствий, касающихся доступа к правосудию, и оценке деятельности Национальной комиссии по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Правительство также согласилось с тем, что УВКПЧ будет предоставлен полный доступ в центры содержания под стражей для мониторинга условий содержания и бесед с заключенными. Правительство утвердит календарь, предусматривающий 10 поездок мандатариев специальных процедур в течение следующих двух лет. Через шесть месяцев УВКПЧ и правительство проведут оценку возможности расширения присутствия УВКПЧ и создания странового отделения.
6. УВКПЧ провело 558 бесед с жертвами и свидетелями нарушений прав человека и другими источниками, включая адвокатов, медицинских работников и работников средств массовой информации, правозащитников и бывших военнослужащих и сотрудников служб безопасности<sup>3</sup>. Кроме того, оно провело 159 встреч с широким

<sup>1</sup> См. A/HRC/RES/39/1.

<sup>2</sup> Включая министерства внутренних дел, обороны, здравоохранения, экономики и образования.

<sup>3</sup> В Аргентине, Бразилии, Испании, Колумбии, Мексике, Перу, Чили и Эквадоре было проведено в общей сложности 460 бесед, а еще 98 бесед были проведены дистанционно.

кругом государственных должностных лиц и других заинтересованных сторон<sup>4</sup>. В соответствии со своей методологией УВКПЧ запрашивало информированное согласие у опрашиваемых им источников, прежде чем использовать любую предоставленную ими информацию, обеспечивая, при необходимости, конфиденциальность. Оно приняло все надлежащие меры для защиты личных данных своих источников и отмечает, что многие источники выражали опасения по поводу возможных репрессий.

7. Кроме того, настоящий доклад содержит анализ многочисленных документов, собранных и изученных УВКПЧ, включая официальные документы правительства, доклады из открытых источников, законодательные и юридические документы, медицинские и судебно-медицинские заключения, сообщения средств массовой информации (включая социальные сети), видеоматериалы и фотографии. По возможности УВКПЧ ссылается на официальную информацию и данные, но отмечает, что доступ к таким материалам ограничен, поскольку официальные публикации, включая статистические данные, были скудными, а в некоторых областях полностью отсутствовали по меньшей мере с 2015 года.

8. В соответствии со своей методологией мониторинга прав человека УВКПЧ уделяло должное внимание оценке достоверности и надежности всех источников и проводило перекрестную проверку собранной информации для подтверждения ее достоверности. УВКПЧ удалось собрать, проанализировать и проверить значительный объем информации, которая дает разумные основания полагать, что описанные в настоящем докладе случаи представляют собой нарушения прав человека.

9. УВКПЧ провело оценку собранной им информации в свете международного права прав человека, применимого к Боливарианской Республике Венесуэла, и соответствующего внутреннего законодательства. Кроме того, УВКПЧ принимал во внимание соответствующие нормативные документы, признанные в качестве дополняющих международные нормы.

## II. Экономические и социальные права

10. В период с января 2018 года по май 2019 года экономический и социальный кризис в стране еще более обострился в связи с продолжающимся сокращением экономики, галопирующей инфляцией и падением государственных доходов в результате резкого сокращения экспорта нефти. Венесуэльцы сталкиваются с целым рядом взаимосвязанных нарушений их экономических и социальных прав.

11. Несмотря на неоднократное повышение правительством минимальной заработной платы, его покупательная способность снизилась до такой степени, что она больше не может считаться прожиточным минимумом. В апреле 2019 года минимальная заработная плата составляла 7 долл. США в месяц и позволяла покрывать лишь 4,7% потребностей, относящихся к базовой продовольственной корзине<sup>5</sup>. Несмотря на некоторые государственные субсидии общего назначения, опрошенные УВКПЧ лица неизменно подчеркивали, что ежемесячный доход их семей недостаточен для удовлетворения их основных потребностей, и его хватает лишь для того, чтобы купить продукты питания на четыре дня.

12. Нерациональное распределение ресурсов, коррупция, отсутствие надлежащего технического обслуживания государственной инфраструктуры и серьезное недофинансирование привели к нарушениям права на достаточный жизненный уровень, многие из которых связаны с развалом системы таких государственных услуг, как общественный транспорт, снабжение электроэнергией, водой и природным газом. С сентября 2018 года члены правительства начали говорить о последствиях экономического кризиса и признавать некоторые аспекты неблагоприятной гуманитарной ситуации, в частности дефицит продовольствия и медикаментов.

<sup>4</sup> В Аргентине, Бразилии, Боливарианской Республике Венесуэла, Испании, Колумбии, Мексике, Перу, Чили, Швейцарии и Эквадоре.

<sup>5</sup> См. <http://cenda.org.ve/default.asp>.

Правительство подтвердило, что 75% национального годового бюджета расходуется на социальные нужды<sup>6</sup>.

## A. Право на питание

13. Проверенная УВКПЧ информация подтверждает нарушения права на питание, включая обязательство государства обеспечивать, чтобы население не страдало от голода. Основная программа продовольственной помощи, осуществляемая под руководством местных комитетов по снабжению и распределению продовольствия (CLAP), не позволяет населению удовлетворять базовые потребности в питании. Правительство не продемонстрировало, что оно использовало все имеющиеся в его распоряжении ресурсы для обеспечения постепенного осуществления права на питание и что оно безуспешно обращалось за международной помощью для решения соответствующих проблем. Хотя в последние несколько месяцев правительство запрашивает и принимает помощь, ее объемы являются недостаточными для удовлетворения потребностей населения.

14. Опрошенные лица неизменно сообщали об отсутствии надлежащего доступа к продовольствию по причине его нехватки, а также его недоступности ввиду высокой цены. В стране наблюдается нехватка качественной пищи, при том что опрошенные лица сообщали, что едят один или, самое большее, два раза в день и потребляют мало белков или витаминов. Отсутствие надлежащего доступа к продовольствию особенно негативно сказывается на женщинах, которые являются основными кормилицами и/или главами домохозяйств и которые проводят в среднем 10 часов в день в очередях за продуктами питания. Местные источники сообщали о случаях, когда женщин принуждали к сексу в обмен на еду.

15. В дополнение к гиперинфляции и экономическому спаду осуществлявшаяся в течение последнего десятилетия социально-экономическая политика подорвала систему производства и распределения продовольствия, что привело к увеличению числа людей, зависящих от программ продовольственной помощи. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций сообщила, что 3,7 млн человек в Боливарианской Республике Венесуэла страдают от недоедания, а неправительственная организация «Каритас» подтвердила особенно высокий уровень недоедания среди детей и беременных женщин<sup>7</sup>.

## B. Право на здоровье

16. Ситуация с правом на здоровье в Боливарианской Республике Венесуэла представляется плачевной. Опрошенные лица неизменно сообщали о том, что инфраструктура системы здравоохранения деградирует на протяжении многих лет, о чем свидетельствуют значительный отток врачей и медсестер, антисанитарные условия и острый дефицит базового медицинского оборудования, медицинских материалов и лекарственных препаратов. Семьи пациентов должны сами обеспечить их всем необходимым, включая воду, перчатки и шприцы. Поступающие сообщения указывают на нехватку от 60% до 100% лекарственных средств первой необходимости в четырех крупных городах, включая Каракас<sup>8</sup>.

17. Кроме того, в стране вновь появились ранее поставленные под контроль или побежденные заболевания, включая такие болезни, которые можно предотвратить с

<sup>6</sup> Информация, представленная правительством.

<sup>7</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, *Панорама продовольственной безопасности и питания в Латинской Америке и Карибском бассейне*, 2018 год (ФАО, ОПС, ВПП и ЮНИСЕФ, 2018 год); «Каритас», Венесуэла, «Monitoreo de la situación niños niños menores de 5 años», бюллетени за апрель–июль 2018 года, июль–сентябрь 2018 года и октябрь–декабрь 2018 года.

<sup>8</sup> Red Venezolana de Gente Positiva; [www.mavidcarabobo.org.ve](http://www.mavidcarabobo.org.ve); Federación Farmacéutica Venezolana, <http://fefarven.org.ve/portal/>; CONVITE X La Salud, «Monitoring of access to health in Venezuela», newsletter of 20 March 2019.

помощью вакцинации, как корь и дифтерия. В прошлом году при поддержке Панамериканской организации здравоохранения власти страны осуществили ряд стратегий вакцинации, направленных на пресечение распространения кори<sup>9</sup>. Власти сообщили, что в июне 2019 года в стране не было зарегистрировано новых случаев заболевания корью.

18. Отмечается отсутствие надлежащего доступа ко всем видам противозачаточных средств, и в ряде городов наблюдается 100-процентный дефицит таких средств<sup>10</sup>. Это повышает риск заражения ВИЧ и другими заболеваниями, передаваемыми половым путем, а также риск нежелательной и подростковой беременности. Показатель подростковой беременности вырос с 2015 года на 65%<sup>11</sup>. Это негативно влияет на право девочек на образование, причем беременность является главной причиной, по которой девочки бросают школу. В силу ограничительного характера законодательства об абортх некоторые женщины и девочки вынуждены прибегать к небезопасным абортам. Это способствует росту предотвратимой материнской смертности, при том что, согласно оценкам, 20% случаев материнской смертности связаны с небезопасными абортми<sup>12</sup>. Нехватка квалифицированных акушеров и надлежащего медицинского оборудования, а также неадекватные условия в больницах заставляют многих женщин рожать за границей.

19. Национальное обследование больниц (2019 год) показало, что за период с ноября 2018 года по февраль 2019 года 1 557 человек умерли из-за нехватки медицинских принадлежностей в больницах<sup>13</sup>. Случаи отключения электроэнергии причиняют непоправимый ущерб, о чем свидетельствуют сообщения, согласно которым в марте 2019 года в результате отключения электричества погибло 40 пациентов<sup>14</sup>. В ходе поездки Верховного комиссара медицинские работники и родители больных детей упоминали о последствиях экономических санкций для сектора здравоохранения, в частности о невозможности получения внутри страны неотложной медицинской помощи, включая трансплантацию.

20. Нарушения права на здоровье являются результатом невыполнения правительством своих основных обязательств, отступление от которых не допускается даже по экономическим причинам. Нарушения основных обязательств связаны с повсеместным дефицитом базовых лекарственных средств и медицинских услуг и отсутствием надлежащего доступа к ним, ухудшением условий в больницах, клиниках и родильных домах, недостаточным учетом факторов, предопределяющих состояние здоровья, включая воду и достаточное питание, снижением эффективности программ иммунизации и профилактики заболеваний и ограничениями на доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Кроме того, неспособность правительства обеспечить публикацию всеобъемлющих данных о государственном здравоохранении, которые необходимы для разработки и осуществления надлежащих мер реагирования на кризис в области здравоохранения, является нарушением права на здоровье.

<sup>9</sup> Панамериканская организация здравоохранения, «Венесуэла активизирует меры по борьбе с корью и дифтерией», 10 марта 2019 года.

<sup>10</sup> Magdymar León Torrealba, «Índice de escasez de métodos anticonceptivos en farmacias de cinco ciudades de Venezuela», December 2018; CONVITE X La Salud, «Monitoring of access to health in Venezuela», newsletter of 20 March 2019.

<sup>11</sup> Информация предоставлена Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения; см. также [www.unfpa.org/maternal-health](http://www.unfpa.org/maternal-health).

<sup>12</sup> Ibid and AVESA et al., «Salud sexual y reproductiva de mujeres, adolescentes y niñas en Venezuela», 2018, p. 34.

<sup>13</sup> Médicos por la Salud, «Encuesta Nacional de Hospitales 2019», см. по адресу <http://www.encuestanacionaldehospitales.com>.

<sup>14</sup> Беседа с источником 10 мая 2019 года; CONVITE X La Salud, «Monitoring of access to health in Venezuela», newsletter of 20 March 2019.

### С. Социальные программы и стратегии

21. В течение двух десятилетий правительство поощряет социальную политику посредством осуществления экономических и социальных программ, направленных на борьбу с бедностью и социальной изоляцией и сокращение разрыва в гендерном равенстве (Misiones Bolivarianas). Сегодня венесуэльцы все больше полагаются на социальные программы для получения доступа к минимальным уровням дохода и обеспечения продовольствием.

22. 13 мая 2016 года правительство объявило «исключительную ситуацию и чрезвычайное экономическое положение»<sup>15</sup> и учредило местные комитеты по снабжению и распределению продовольствия в рамках структуры местных общинных советов<sup>16</sup>. Местным комитетам, а также вооруженным силам и силам безопасности было поручено распределять продовольственную помощь, пакуемую в коробки с маркировкой CLAP, получателями которых, по данным правительства, являются 6 млн домашних хозяйств. УВКПЧ получило сообщения о людях, которые, несмотря на отсутствие надлежащего доступа к продовольствию, не были включены в списки получателей такой помощи, поскольку не являлись сторонниками правительства.

23. Кроме того, в конце 2016 года Президент объявил о создании карточной системы (carnet de la patria), посредством которой будут осуществляться все социальные программы, включая новую систему прямых финансовых трансфертов семьям. Перечень бенефициаров этих программ регулируется местными структурами правящей партии, а не государственными учреждениями. Опрошенные сообщали, что члены этих местных структур осуществляют наблюдение за политической деятельностью бенефициаров.

24. Большинство бенефициаров социальных программ, связанных со здравоохранением, продовольствием и жильем, составляют женщины, которые несут бремя домашних обязанностей и воспитания детей. Кроме того, они составляют 72% от общего числа членов местных советов<sup>17</sup>. Тем не менее дискриминация по политическим мотивам и социальный контроль, осуществляемый в рамках социальных программ правительства, оказывает непосредственное воздействие на их способность осуществлять свои права. В период с января 2018 года по май 2019 года женщины возглавляли многие местные и мирные акции протеста, требуя доступа к основным товарам и услугам, а также принимали участие в антиправительственных манифестациях. УВКПЧ получило сообщения о том, что женщины, в том числе местные лидеры, подвергались нападениям по причине их активной гражданской позиции, а также угрозам со стороны общинных лидеров и проправительственных гражданских вооруженных групп (известных как «вооруженные коллективы») и исключались из социальных программ. Женщины сообщали о том, что они не осуществляют свои права, включая право на мирные собрания, свободу мнений и их свободное выражение и участие в политической жизни, так как опасаются репрессий.

### Д. Односторонние принудительные меры

25. Подавляющее большинство санкций, введенных на сегодняшний день рядом государств и одной из региональных организаций, носят целевой характер и включают запрет на поездки и замораживание активов в отношении примерно 150 человек, включая высших должностных лиц правительства, а также эмбарго на поставки оружия<sup>18</sup>. По состоянию на 24 августа 2017 года одна из стран ввела более широкие

<sup>15</sup> Президентский указ № 2323 от 13 мая 2016 года.

<sup>16</sup> В 2006 году в стране были созданы общественные советы для управления государственными стратегиями и социальными проектами на местном уровне.

<sup>17</sup> Информация, представленная правительством.

<sup>18</sup> Канада, Колумбия, Мексика, Панама, Соединенные Штаты Америки, Швейцария и Европейский союз.

секторальные санкции<sup>19</sup>. 25 января 2019 года в отношении государственной нефтяной компании «Петролеос де Венесуэла» были введены санкции, блокирующие также имущество и имущественные интересы дочерних компаний, находящихся под юрисдикцией Соединенных Штатов Америки<sup>20</sup>.

26. Правительство возложило вину за экономический кризис на санкции, наложенные на Боливарианскую Республику Венесуэла, заявив, что в результате их чрезмерного применения откладываются или отменяются банковские операции и замораживаются активы, что ограничивает возможности государства импортировать продовольствие и медикаменты.

27. Экономика Боливарианской Республики Венесуэла, в частности ее нефтяная промышленность и системы производства продовольствия, находилась в состоянии кризиса еще до введения каких-либо секторальных санкций. Данные, опубликованные Центральным банком Венесуэлы 28 мая 2019 года, показывают, что основные экономические показатели начали резко снижаться задолго до августа 2017 года<sup>21</sup>. Тем не менее последние экономические санкции еще более усугубляют последствия экономического кризиса и, следовательно, ухудшают гуманитарную ситуацию, поскольку большая часть валютной выручки поступает от операций по экспорту нефти, многие из которых связаны с рынком Соединенных Штатов. Правительство дало согласие на постепенное расширение гуманитарной помощи со стороны Организации Объединенных Наций и других субъектов. Тем не менее объем такой помощи по сравнению с масштабами кризиса минимален, в связи с чем существует настоятельная необходимость в проведении структурных экономических реформ.

### III. Гражданские и политические права

#### A. Свобода мнений и их свободное выражение

28. В последние годы правительство пытается установить коммуникационную гегемонию, навязывая свою собственную версию событий и создавая условия, ограничивающие деятельность независимых средств массовой информации. В период с января 2018 года по май 2019 года эта ситуация продолжала ухудшаться. Прекратили работу десятки печатных средств массовой информации, правительство закрывало радиостанции и блокировало телевизионные каналы. Участились случаи задержания журналистов, в том числе иностранных журналистов, которые были высланы или покинули страну сразу же после освобождения. Сотни венесуэльских журналистов в настоящее время живут в изгнании. Интернет и социальные сети стали основным средством коммуникации и информации для населения, еще больше ограничивая доступ к независимой информации для тех, кто не имеет доступа к интернету. Скорость интернета также неуклонно снижается, в том числе из-за отсутствия инвестиций в инфраструктуру. Кроме того, в последние годы правительство блокирует независимые новостные вебсайты и регулярно блокирует основные платформы социальных сетей.

29. УВКПЧ задокументировало ряд случаев произвольного задержания людей за выражение мнений в социальных сетях. За последние 10 лет неправительственная организация Espacio Público зарегистрировала 55 случаев произвольного задержания и предъявления уголовных обвинений за публикации в социальных сетях, 24 из которых имели место в 2018 году<sup>22</sup>.

<sup>19</sup> Административный указ 13808. Дополнительные секторальные санкции были введены 19 марта 2018 года (административный указ 13827), 21 мая 2018 года (административный указ 13835) и 1 ноября 2018 года (административный указ 13850).

<sup>20</sup> Административный указ 13857.

<sup>21</sup> См. [www.bcv.org.ve](http://www.bcv.org.ve).

<sup>22</sup> Espacio Público, «Detenciones en línea. Presos por usar las redes sociales», 2 May 2019.

## **В. Целенаправленные репрессии и преследования по политическим мотивам**

30. По меньшей мере в течение десятилетия правительство и контролируемые правительством учреждения обеспечивали применение законов и стратегий, ускоряющих эрозию верховенства права и допускающих роспуск демократических институтов, включая Национальную ассамблею<sup>23</sup>. Эти меры направлены на нейтрализацию, подавление и привлечение к уголовной ответственности политических оппонентов и лиц, критически настроенных по отношению к правительству. Эта тенденция еще более усилилась с 2016 года, после того как оппозиция получила большинство мест в Национальной ассамблее, что привело к усилению репрессий в отношении политической оппозиции и неуклонному сокращению и без того ограниченного демократического пространства.

### **1. Меры и институты по обеспечению безопасности**

31. 13 мая 2016 года президент Боливарианской Республики Венесуэла издал указ, объявляющий «исключительное положение», действие которого с тех пор продлевается каждые 60 дней<sup>24</sup>. Этот указ предоставляет исполнительной власти широкие, расплывчатые и дискреционные полномочия для осуществления заявленной цели, в частности для сохранения внутреннего порядка. В 2017 году Президент ввел в действие военно-гражданский стратегический план обеспечения безопасности (известный как «План Самора»), предусматривающий совместную операцию вооруженных сил, милиции и гражданского населения. Этот план наряду с другими мерами политики в области безопасности привел к усилению милитаризации государственных институтов. Широкое использование населения для сбора оперативной информации и выполнения задач в области обороны обеспечивалось также через такие местные структуры, как общинные советы, боевые группы Уго Чавеса, местные комитеты по снабжению и распределению продовольствия и сети по координации и действиям в социально-политической области (Redes de Articulación y Acción Sociopolítica).

32. В состав аппарата безопасности входят Боливарианская национальная гвардия<sup>25</sup>, Боливарианская национальная полиция и ее силы специального назначения, Бюро научных, уголовных и судебно-медицинских расследований, Боливарианская национальная разведывательная служба и Главное управление военной контрразведки. Боливарианская национальная гвардия и Боливарианская национальная полиция несут ответственность за чрезмерное применение силы в ходе демонстраций по меньшей мере с 2014 года. Силы специального назначения Боливарианской национальной полиции – подразделение быстрого реагирования, созданное в 2017 году для борьбы с организованной преступностью, – и Бюро научных, уголовных и судебно-медицинских расследований, как утверждается, несут ответственность за многочисленные внесудебные казни в ходе операций по обеспечению безопасности. Разведывательные службы (Боливарианская национальная разведывательная служба и Главное управление военной контрразведки) несут ответственность за произвольные задержания, жестокое обращение и пытки политических оппонентов и членов их семей. «Вооруженные коллективы» вносят свой вклад в эту систему, осуществляя общественный контроль в местных общинах и оказывая поддержку силам безопасности в подавлении демонстраций и акций протеста.

33. Учреждения, отвечающие за защиту прав человека, такие как Генеральная прокуратура, суды и Омбудсмен, как правило, не проводят оперативных,

<sup>23</sup> Одним из первых признаков дискриминации и преследования по политическим мотивам был «список Таскона». Этот список, представляющий собой базу данных о более чем 3 млн венесуэльцев, которые поддержали проведение в 2004 году референдума об отзыве мандата тогдашнего президента Уго Чавеса, использовался для массового увольнения гражданских служащих.

<sup>24</sup> Президентский указ № 2323.

<sup>25</sup> Входят в состав вооруженных сил.



эффективных, тщательных, независимых, беспристрастных и транспарентных расследований нарушений прав человека и других преступлений, совершенных государственными субъектами, и не привлекают виновных к ответственности и не обеспечивают защиту жертв и свидетелей. Такое бездействие способствует безнаказанности и повторению нарушений.

## 2. Нападения на членов оппозиции и лиц, критически настроенных по отношению к правительству

34. Эта политика сопровождается публичной риторикой, в том числе со стороны высокопоставленных должностных лиц, которые постоянно дискредитируют и оскорбляют тех, кто критикует правительство или выступает против него. Члены политической оппозиции, правозащитники и журналисты, среди прочего, нередко клеймятся в публичных заявлениях, в которых их называют «предателями» и «подрывными агентами». Эту риторику широко используют проправительственные средства массовой информации, такие как еженедельная телевизионная программа «Con el Mazo Dando», которую ведет Председатель Национального учредительного собрания<sup>26</sup>.

35. Последовательно принимаемые законы и реформы способствовали криминализации оппозиции и любых критиков правительства посредством расплывчатых положений, ужесточения санкций за действия, гарантируемые правом на свободу мирных собраний, использования военной юрисдикции в отношении гражданских лиц и ограничений в отношении неправительственных организаций, представляющих интересы жертв нарушений прав человека<sup>27</sup>.

36. В период с января 2018 года по май 2019 года различные профсоюзные лидеры и многие работники были уволены или задержаны после протестных акций за достойную заработную плату и условия труда. Десятки медицинских работников, сообщавших о состоянии системы здравоохранения, были уволены и/или подверглись угрозам со стороны вышестоящих руководителей, а некоторые были произвольно задержаны. Сотрудники университетов, критически настроенные по отношению к правительству, подвергались угрозам невыплаты заработной платы, лишались доступа к своему рабочему месту и возможности выезда за границу и произвольно задерживались. Правозащитники являлись жертвами клеветнических кампаний в проправительственных средствах массовой информации, а также объектами слежки, запугивания, преследования, угроз и произвольных задержаний. Жертвами преследований становились также сторонники бывшего президента Уго Чавеса и военные диссиденты, а также гражданские служащие и служащие государственных компаний, которые воспринимаются как оппозиционеры. Многие жертвы таких актов снизили свою общественную активность, скрылись или отправились в изгнание. Кроме того, женщины, в частности из числа правозащитников, медсестер, учителей и гражданских служащих, сталкиваются с преследованием на гендерной почве, включая сексистские высказывания, онлайн-насилие на гендерной почве и публичное унижение. Целенаправленные репрессии в отношении членов оппозиции и общественных лидеров призваны вселять страх и показать, к каким последствиям может привести оппозиционная деятельность или просто критика в адрес правительства или выражение несогласия.

37. По состоянию на июнь 2019 года 22 депутата Национальной ассамблеи, включая ее Председателя, были лишены парламентского иммунитета Верховным

<sup>26</sup> Этот орган был создан в августе 2017 года после избирательного процесса, в котором отсутствовала политическая инклюзивность и который был омрачен нарушениями. Национальное учредительное собрание де-факто взяло на себя конституционные обязанности Национальной ассамблеи.

<sup>27</sup> Например, «Конституционный закон против ненависти, мирного сосуществования и терпимости», принятый Национальным учредительным собранием 8 ноября 2017 года, «Закон по борьбе с организованной преступностью и финансированием терроризма» от 31 января 2012 года и реформа Уголовно-процессуального кодекса, принятая министерским указом от 15 июня 2012 года.

судом. Многим из них были предъявлены обвинения в измене, заговоре, подстрекательстве к мятежу, гражданском восстании и связи с другими лицами с целью совершения преступления, в частности после инцидентов 4 августа 2018 года после предполагаемой неудачной попытки убийства президента и 30 апреля 2019 года, когда Председатель Национальной ассамблеи призвал военнослужащих дезертировать и бросить вызов правительству. 2 депутата находятся в предварительном заключении<sup>28</sup>, а еще 16 обратились за защитой в иностранные посольства, покинули страну или скрылись.

38. Нападения на родственников политических оппонентов являются частью целенаправленных репрессий со стороны правительства. УВКПЧ зарегистрировало увеличение числа произвольных задержаний родственников предполагаемых политических оппонентов, особенно женщин. Их допрашивают о местонахождении их родственников, а в некоторых случаях подвергают жестокому обращению и пыткам в условиях отсутствия доступа к адвокатам. Эти задержания производятся как для оказания давления на предполагаемого беглеца, так и в качестве наказания. Родственники также подвергаются угрозам смертью, дальнейшему нанесению вреда их семьям и становятся объектами слежки, запугивания и преследований. Кроме того, женщины подвергаются сексуальному и гендерному насилию и унижению в ходе посещения центров содержания под стражей, операций по обеспечению безопасности и обысков жилищ.

### 3. Чрезмерное применение силы и гибель людей в ходе антиправительственных демонстраций

39. По мере углубления политического, социального и экономического кризиса протесты против правительства участились и усилились с 2014 года. По данным правительства, в 2017 году было проведено 12 913 демонстраций; в 2018 году – 7 563; а в период с 1 января по 12 мая 2019 года – 3 251<sup>29</sup>. Вместе с тем, по данным неправительственной организации «Венесуэльский наблюдательный совет по социальным конфликтам», в 2017 году было проведено 9 787 акций протеста; в 2018 году – 12 715; а в период с 1 января по 31 мая 2019 года – 9 715<sup>30</sup>. В 2019 году силы безопасности не прибегали к чрезмерному применению силы во время всех демонстраций. Тем не менее в ходе некоторых политических протестов Боливарианская национальная гвардия, Боливарианская национальная полиция и ее силы специального назначения, а также некоторые государственные и муниципальные полицейские подразделения преднамеренно применяли чрезмерную силу, чтобы посеять страх и помешать проведению новых демонстраций. «Вооруженные коллективы» также прибегали к насилию в отношении демонстрантов, зачастую действуя в координации с силами безопасности. Во многих случаях эти действия привели к гибели людей и серьезным травмам.

40. По данным правительства, в 2018 году во время демонстраций не было зарегистрировано ни одного случая смерти. Оно сообщило, что в период с января по май 2019 года было убито 29 человек<sup>31</sup>. Вместе с тем Венесуэльский наблюдательный совет по социальным конфликтам сообщил о 14 случаях смерти в ходе демонстраций в 2018 году<sup>32</sup>, а УВКПЧ зарегистрировало 66 случаев смерти за период с января по май 2019 года. Многие демонстранты были произвольно задержаны и подверглись жестокому обращению или пыткам. Силы безопасности также проводили незаконные обыски жилищ демонстрантов.

<sup>28</sup> Заместитель Председателя Национальной ассамблеи Эдгар Самбрано содержится под стражей с 8 мая 2019 года, а депутат Хуан Рекесенс – с 7 августа 2018 года.

<sup>29</sup> Информация, представленная правительством.

<sup>30</sup> Observatorio Venezolano de la Conflictividad Social, см. [www.observatoriodeconflictos.org.ve](http://www.observatoriodeconflictos.org.ve).

<sup>31</sup> УВКПЧ получило от правительства противоречивую информацию о числе погибших.

<sup>32</sup> Observatorio Venezolano de la Conflictividad Social.

#### 4. Произвольные задержания, пытки и жестокое обращение

41. По данным неправительственной организации «Форо Пеналь Венесолано», за период с января 2014 года по май 2019 года в стране были задержаны по политическим мотивам по меньшей мере 15 045 человек. Из них 527 человек были задержаны в 2018 году и 2 091 – в период с января по май 2019 года. Большинство из них были задержаны в ходе демонстраций против правительства. По состоянию на 31 мая 2019 года 793 человека по-прежнему произвольно содержались под стражей, 1 437 были освобождены без каких-либо условий, а 8 598 были условно освобождены и все еще находятся под длительным уголовным преследованием<sup>33</sup>. Остальные были освобождены без доставки к судье. Некоторые из них покинули Боливарианскую Республику Венесуэла из-за опасений повторного ареста. УВКПЧ считает, что правительство использует произвольные задержания в качестве одного из главных средств запугивания и подавления политической оппозиции и любого реального или предполагаемого выражения несогласия по меньшей мере с 2014 года.

42. УВКПЧ удалось собрать подробную информацию о 135 лицах (23 женщинах и 112 мужчинах), произвольно лишенных свободы в период 2014–2019 годов. Из них 23 человека были арестованы в 2018 году и 8 – в 2019 году. Некоторые из этих случаев представляли собой насильственные исчезновения до тех пор, пока власти не раскрывали местонахождение этих лиц в течение нескольких дней или недель после их ареста. В большинстве случаев люди задерживались за осуществление своих основных прав, в частности свободы мнений, их выражения, ассоциации и мирных собраний. Задержания нередко не имели под собой правовой основы. Кроме того, в каждом из этих случаев УВКПЧ обнаружило серьезные и неоднократные нарушения права на справедливое судебное разбирательство. Никому из опрошенных потерпевших, которые были освобождены, не предоставлялись средства правовой защиты в связи с нарушениями, допущенными в результате их произвольного задержания.

43. В большинстве случаев задержанные, как женщины, так и мужчины, подвергались одной или нескольким формам пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, включая поражение электрическим током, удушение полиэтиленовыми пакетами, имитацию утопления, избияния, сексуальное насилие, лишение воды и еды, фиксация в неудобном положении и воздействие экстремальных температур. Силы безопасности и разведывательные службы, в частности Боливарианская национальная разведывательная служба и Главное управление военной контрразведки, регулярно прибегают к такой практике для получения информации и признаний, запугивания и наказания задержанных. Власти не обеспечивали проведение оперативных, эффективных, тщательных, независимых, беспристрастных и транспарентных расследований достоверных утверждений о пытках и жестоком обращении, включая сексуальное и гендерное насилие, с целью привлечения предполагаемых виновных к ответственности и предоставления возмещения жертвам. В частности, судебные власти нередко слагают с себя бремя доказывания, отказываясь возбуждать расследования, если жертвы не смогли установить личность преступников. По данным Генеральной прокуратуры, в период 2017–2019 годов в прокуратуру было подано 72 жалобы на предполагаемые пытки и другие виды жестокого обращения в отношении 174 лиц, задержанных в связи с демонстрациями. Никакой информации о ходе соответствующих расследований представлено не было.

44. УВКПЧ задокументировало случаи сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек, содержащихся под стражей, в частности со стороны сотрудников Боливарианской национальной разведывательной службы и Генерального управления военной контрразведки и сотрудников Боливарианской национальной гвардии. Опрошенные женщины рассказывали о физическом насилии, включая волочение за волосы и ненадлежащие прикосновения, угрозы изнасилования,

<sup>33</sup> Информация, представленная неправительственной организацией «Форо Пеналь Венесолано».

принудительное обнажение и оскорбления по признаку гендера и пола с целью унижить и наказать их, а также добиться признания.

45. Кроме того, проанализированная УВКПЧ информация показывает, что условия содержания под стражей значительного числа лиц, лишенных свободы, не соответствуют основным международным стандартам гуманного обращения с заключенными и зачастую представляют собой жестокое обращение. Центры содержания под стражей, особенно следственные изоляторы, часто переполнены и не соответствуют санитарно-гигиеническим нормам. Задержанные лица имеют ограниченный доступ к продуктам питания, воде, санитарии, солнечному свету и возможностям для отдыха. Доступ к услугам базового медицинского обслуживания для них ограничен или вообще отсутствует<sup>34</sup>. В ходе поездки Верховного комиссара власти признали наличие такой ситуации.

46. Следственный изолятор в штаб-квартире Боливарианской национальной разведывательной службы, известный как «Эликоиде», не соответствует гендерным нормам содержания под стражей. УВКПЧ побеседовало с несколькими женщинами, содержащимися в изоляторе под стражей, которые сообщили, что для женщин выделена лишь одна камера. Эта камера была переполнена и охранялась в основном мужчинами, несмотря на то, что в изоляторе работают женщины-охранники. Охранники и другие заключенные оказывали давление на женщин, принуждая их к сексу в обмен на привилегии и/или защиту. Кроме того, несколько женщин сообщили, что они не имеют доступа к специализированной медицинской помощи и что, в отличие от мужчин, им не всегда разрешается выходить за пределы камеры и/или пользоваться местами отдыха. Женщинам, задержанным по политическим мотивам, часто отказывают в посещениях.

### **С. Чрезмерное применение силы и убийства в контексте операций по обеспечению безопасности**

47. По данным правительства, проведение операций по обеспечению безопасности граждан имеет своим результатом неуклонное снижение уровня преступности в стране, особенно в плане количества убийств<sup>35</sup>. Вместе с тем УВКПЧ задокументировало случаи внесудебных казней, совершаемых силами безопасности в контексте операций по обеспечению безопасности, проводимых в местах проживания малоимущего населения. С начала 2018 года операции по обеспечению безопасности, проводимые отрядом специального назначения Боливарианской национальной полиции, который был создан для борьбы с незаконным оборотом наркотиков и преступными организациями, заменили собой операции по обеспечению безопасности, известные как «операции по освобождению народа», проводившиеся в период 2015–2017 годов<sup>36</sup>. Опрошенные лица постоянно называли отряд специального назначения «эскадром смерти» или «группой ликвидации». Согласно сообщениям неправительственных организаций, силы специального назначения несут ответственность за сотни убийств<sup>37</sup>.

<sup>34</sup> По данным неправительственной организации «Венесуэльский наблюдательный совет по вопросам пенитенциарных учреждений», в первом триместре 2019 года 37 заключенных умерли по связанным со здоровьем причинам (туберкулез, недоедание, гепатит, сальмонеллез, пневмония и ВИЧ/СПИД) (см. [www.oveprisiones.com/desnutricion-enfermedades-y-violencia-mataron-a-46-presos-en-el-1er-trimestre-2019/](http://www.oveprisiones.com/desnutricion-enfermedades-y-violencia-mataron-a-46-presos-en-el-1er-trimestre-2019/)).

<sup>35</sup> В 2016 году власти зарегистрировали 17 407 убийств, в 2017 году – 14 665, а в 2018 году – 10 598.

<sup>36</sup> За период с июля 2015 года по март 2017 года Генеральная прокуратура зарегистрировала убийство 505 лиц в ходе «операций по освобождению народа» («Actuaciones del Ministerio Público relacionadas con las OLP en Venezuela (julio 2015-marzo 2017)»). См. <https://lortegadiaz.com/wp-content/uploads/2017/10/Folleto-OLP-2017.pdf>.

<sup>37</sup> Неправительственная организация «Венесуэльская программа образования и взаимодействия в области прав человека» сообщила о 275 убийствах в первом квартале 2019 года. Неправительственная организация «Монитор де виктимас» сообщила о 256 убийствах в Каракасе только в 2018 году. Неправительственная организация «Комитет родственников

48. УВКПЧ побеседовало с родственниками 20 молодых людей, которые были убиты силами специального назначения в период с июня 2018 года по апрель 2019 года. Все опрошенные описывали схожие методы работы соответствующих подразделений. Как правило, сотрудники сил специального назначения прибывают на место проведения операции в черных пикапах без номерных знаков и блокируют к нему доступ. Одеты они в черное, у них нет при себе документов, удостоверяющих личность, а их лица закрывают балаклавы. Кроме того, они вооружены длинноствольными винтовками. Семьи жертв рассказывали о том, что сотрудники сил специального назначения врываются в их дома, забирали у них имущество и совершали акты гендерного насилия в отношении женщин и девочек, включая принудительное обнажение. Они отделяли молодых людей от других членов семьи, а потом расстреливали их. По словам опрошенных, почти все жертвы получили один или несколько выстрелов в грудь.

49. В каждом случае свидетели сообщали о манипуляциях сил специального назначения с местом преступления и уликами. Они разбрасывали оружие и наркотики, а также стреляли по стенам или в воздух, чтобы создать впечатление вооруженной стычки и показать, что жертва «оказывала сопротивление власти». Во многих случаях сотрудники силы специального назначения доставляли пострадавших в больницу, даже если те уже были мертвы, с очевидным намерением совершить какие-либо манипуляции с телами погибших и произвести какие-либо изменения на месте преступления. В некоторых случаях власти заявляли, что жертвы являлись преступниками, еще до завершения официального расследования.

50. Власти квалифицируют убийства, совершенные в ходе операций сил безопасности, как действия в результате сопротивления представителям власти. Количество таких смертей крайне велико. В 2018 году власти зарегистрировали 5 287 таких убийств<sup>38</sup>, а неправительственная организация «Венесуэльский наблюдательный совет по вопросам насилия» сообщила, что к этой категории относятся по меньшей мере 7 523 убийства<sup>39</sup>. Правительство сообщило о 1 569 убийствах за сопротивление власти за период с 1 января по 19 мая 2019 года<sup>40</sup>. Венесуэльский наблюдательный совет по вопросам насилия сообщил по меньшей мере о 2 124 таких убийствах за период с января по май 2019 года<sup>41</sup>. Согласно проанализированной УВКПЧ информации, многие из этих убийств могут представлять собой внесудебные казни.

51. Принимая во внимание характеристики жертв, методы проведения операций по обеспечению безопасности и то обстоятельство, что силы специального назначения нередко сохраняют свое присутствие в общинах после завершения операции, УВКПЧ с обеспокоенностью отмечает, что власти могут использовать силы специального назначения и другие силы безопасности в качестве инструмента для запугивания населения и поддержания контроля над обществом.

52. Кроме того, УВКПЧ задокументировало случаи казни шести молодых людей силами специального назначения в отместку за их роль в антиправительственных протестах в 2019 году. Эти внесудебные казни совершались во время незаконных обысков жилищ после окончания демонстраций и проводились в соответствии с описанным выше методом действий.

---

жертв» сообщила о 3 684 убийствах в 2017–2018 годах, 28% из которых можно отнести на счет сил специального назначения/Боливарианской национальной полиции.

<sup>38</sup> Информация, представленная правительством.

<sup>39</sup> Observatorio Venezolano de la Violencia, «Informe anual de violencia 2018», см. <https://observatoriodeviolencia.org.ve/ovv-lacso-informe-anual-de-violencia-2018/>.

<sup>40</sup> Информация, представленная правительством.

<sup>41</sup> Информация, представленная Венесуэльским наблюдательным советом по вопросам насилия.

#### IV. Доступ к эффективному правосудию и надлежащему возмещению ущерба для жертв

53. Правительство признало существование проблемы с доступом всех людей к правосудию и просило УВКПЧ оказать ему помощь в решении этой проблемы. Согласно данным правительства, по состоянию на июнь 2019 года 44 лица были задержаны и 33 лица стали объектами ордера на арест в связи с их предполагаемой ответственностью за убийства во время демонстраций 2017 и 2019 годов. Пять сотрудников сил специального назначения были осуждены за покушение на убийство, неправомерное использование оружия и имитацию наказуемого деяния в связи с событиями, произошедшими в 2018 году. Кроме того, 388 сотрудников сил специального назначения находятся под следствием за убийства, жестокое обращение и незаконные обыски жилищ, совершенные в период 2017–2019 годов.

54. Большинство жертв нарушений прав человека, о которых говорится в настоящем докладе, не имеют эффективного доступа к правосудию и средствам правовой защиты. По словам опрошенных, лишь немногие подают жалобы, так как опасаются репрессий и не доверяют системе правосудия. В тех случаях, когда они это все-таки делают, власти не возбуждают следственных действий или не проводят оперативных, эффективных, тщательных, независимых, беспристрастных и транспарентных расследований.

55. Так, например, семьи погибших в ходе массовых протестов 2017 года по-прежнему постоянно сталкиваются с препятствиями на пути осуществления их прав на установление истины, правосудие и возмещение ущерба, при том что в ходе большинства расследований никакого прогресса достигнуто не было. Кроме того, члены семей, особенно женщины, подвергаются угрозам и преследованиям со стороны разведывательных служб и полиции, а некоторые были вынуждены покинуть страну. Семьи лиц, убитых в ходе операций сил специального назначения, также не смогли добиться правосудия. Они сталкиваются с многочисленными препятствиями, включая нежелание прокуроров принимать их жалобы и отказ в доступе к информации и мерам защиты и средствам психосоциальной поддержки.

56. Факторы безнаказанности, выявленные в 2018 году, по-прежнему включают отсутствие надлежащего сотрудничества сил безопасности и вооруженных сил со следственными органами, фальсификацию мест преступлений и улики силами безопасности, неоправданные задержки в судопроизводстве, высокую текучесть кадров среди прокуроров и судей и фактический иммунитет высокопоставленных должностных лиц<sup>42</sup>. Отсутствие независимости судебных органов и присущая им коррупция также входят в число основных препятствий, с которыми сталкиваются жертвы в процессе поиска справедливости и средств возмещения ущерба.

57. Генеральная прокуратура систематически не выполняет свое обязательство по расследованию и судебному преследованию виновных, а Омбудсмен хранит молчание в отношении нарушений прав человека. Ни один из этих институтов, ни правительство или полиция не обеспечивают защиту жертв и свидетелей нарушений прав человека. Кроме того, Генеральный прокурор поощряет публичную риторику по стигматизации и дискредитации членов политической оппозиции и тех, кто критически относится к правительству, что является нарушением принципа презумпции невиновности.

58. Во многих случаях женщины находятся в авангарде борьбы за истину, справедливость и возмещение ущерба. Они принимают участие в расследованиях и уголовном судопроизводстве, причем нередко во враждебной обстановке. Женщины сообщали о том, что подвергаются угрозам, жестокому обращению и оскорблениям со стороны государственных должностных лиц, таких как сотрудники правоохранительных органов, прокуроры и работники судебной системы. Эти женщины подвергаются социальной изоляции по причине общественного

<sup>42</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, *Нарушения прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла: нисходящая спираль, которой не видно конца*, июнь 2018 года.

порицания и стигматизации. Эти женщины не только добиваются правосудия, но и зачастую выполняют дополнительные функции: обеспечивают главный уход по дому, содержат дополнительных иждивенцев и/или являются кормильцами семьи.

59. Спустя почти два года после своего создания Комиссия по установлению истины, справедливости, мира и общественного спокойствия еще не опубликовала свой доклад о политическом насилии, имевшем место в период 1999–2017 годов<sup>43</sup>. Комиссия предоставила денежную компенсацию и обеспечила правовую помощь, психологическую помощь, медицинскую помощь и меры социальной защиты 107 родственникам 50 жертв, погибших во время протестов в 2017 году. Тем не менее семьи, опрошенные УВКПЧ, рассматривают эту финансовую поддержку как попытку купить их молчание в отсутствие беспристрастного процесса поиска истины, справедливости и возмещения ущерба. Согласно данным правительства, по состоянию на 29 мая 2019 года 193 лица, задержанных за участие в акциях протеста, были условно освобождены на основании рекомендаций Комиссии<sup>44</sup>.

## V. Группы риска

### A. Коренные народы

60. Коренные народы составляют 2,5% населения Боливарианской Республики Венесуэла, и в стране насчитывается более 50 коренных народов<sup>45</sup>. Каждый из этих народов сталкивается с теми же проблемами в области прав человека, что и население в целом, но зачастую в несоразмерно широких масштабах и/или с учетом местной специфики. Кроме того, коренные народы сталкиваются с трудностями в осуществлении своих коллективных прав в качестве коренных народов.

61. Неблагоприятная гуманитарная ситуация оказывает несоразмерно сильное воздействие на экономические и социальные права многих коренных народов, особенно на их право на достаточный жизненный уровень, включая их право на питание и право на здоровье. Закрытие границ Боливарианской Республики Венесуэла<sup>46</sup> в феврале 2019 года имело тяжелые последствия для коренных народов, например для таких, как народ вайю, чьи традиционные территории расположены по обе стороны границы.

62. Нарушаются коллективные права коренных народов на их традиционные земли, территории и ресурсы. Они теряют контроль над своей землей, в том числе в результате милитаризации со стороны государственных субъектов. Присутствие в последние годы государственных субъектов на территориях проживания коренных народов приводит к насилию и отсутствию безопасности, а также к возникновению организованных преступных банд и вооруженных групп.

63. Добыча полезных ископаемых, особенно в штатах Амасонас и Боливар, включая Горнорудную арку Ориноко, приводит к нарушению различных коллективных прав, включая право на сохранение обычаев, традиционного образа жизни и духовных отношений с землей. Горнодобывающая промышленность также оказывает серьезное негативное воздействие на окружающую среду и здоровье людей,

<sup>43</sup> Национальное учредительное собрание создало Комиссию по установлению истины, справедливости, мира и общественного спокойствия 8 августа 2017 года для рассмотрения вопроса о политическом насилии в период 1999–2017 годов, включая связанные с ним нарушения прав человека, и представления соответствующего доклада. Как отметило УВКПЧ, Комиссия не отвечает международным стандартам, касающимся комиссий по установлению истины.

<sup>44</sup> Информация, представленная правительством.

<sup>45</sup> Instituto Nacional de Estadística, «Censo Nacional de Población y Vivienda 2011», см. [www.ine.gov.ve/index.php?option=com\\_content&view=category&id=95&Itemid=9#](http://www.ine.gov.ve/index.php?option=com_content&view=category&id=95&Itemid=9#).

<sup>46</sup> Границы Боливарианской Республики Венесуэла были закрыты 22 февраля 2019 года. Границы с Арубой и Бразилией были вновь открыты 10 мая 2019 года, а граница с Колумбией была частично открыта 10 июня 2019 года.

например, приводит к увеличению случаев заболевания малярией и загрязнению водных путей. Присутствие горнодобывающих предприятий оказывает дифференцированное воздействие на женщин и девочек из числа коренных народов, которые сталкиваются с повышенным риском торговли людьми. Непроведение консультаций с коренными народами в отношении горнодобывающей деятельности равнозначно нарушению их права на консультации.

64. УВКПЧ задокументировало семь случаев смерти лиц из числа коренных народов в условиях применения насилия в 2019 году. Органы власти и лидеры коренных народов, включая женщин, часто подвергаются угрозам и нападениям со стороны государственных субъектов, что отрицательно сказывается на их праве на самоопределение. В штате Боливар оппозиционному правительству общины Пемон, в частности представители органов власти и лидеры коренных народов, подвергаются целенаправленным репрессиям со стороны государственных субъектов.

65. В феврале 2019 года на территории, занимаемой общинами Пемон, произошли инциденты с применением насилия в связи с возможным поступлением помощи из соседней Бразилии. Эти инциденты не носили изолированного характера, а происходили в контексте напряженных отношений между правительством и общинами Пемон, представители которых сообщили об ухудшении обстановки в плане безопасности, включая убийства, имевшие место в прошлом году.

66. 22 февраля солдаты открыли огонь по членам общины Пемон в Кумаракапайе, убив 3 человек и ранив 12. В ходе этих событий члены общины Пемон задержали четырех военнослужащих, которые сообщили о жестоком обращении с ними. 23 февраля Боливарианская национальная гвардия применила чрезмерную силу против представителей как коренных, так и некоренных народов в городе Санта-Елена-де-Уаирен и его окрестностях, в том числе против лиц, направлявшихся на границу для получения помощи. Свидетели рассказали о нападениях и хаосе, продолжавшихся в течение дня и вечера, отметив, что Боливарианская национальная гвардия открыла неизбирательный огонь с бронетранспортеров на близком расстоянии, а также описав нападения на местную больницу. Ввиду нехватки медикаментов и медицинских материалов раненые были переведены в бразильскую больницу, расположенную в 200 км от места событий, где многим из них была сделана операция и где им предстоит многомесячная реабилитация. УВКПЧ подтвердило, что в результате действий вооруженных сил 7 человек были убиты (4 из числа коренных народов и 3 из числа некоренных) и 26 получили огнестрельные ранения. По меньшей мере 63 лица (из числа коренных и некоренных народов) были задержаны. Задержанных подвергли жестокому обращению. УВКПЧ с обеспокоенностью обращает внимание на свидетельские показания, которые позволяют предположить, что на самом деле было убито гораздо больше людей. Кроме того, УВКПЧ обеспокоен сообщениями о возможном существовании массового захоронения, что требует дальнейшего расследования. Государство еще не провело независимого и беспристрастного расследования этих инцидентов.

67. В ходе этих событий вооруженные силы взяли под свой контроль аэропорт в общине Маурак-Пемон, ранее находившийся под контролем коренного населения. На момент подготовки настоящего доклада Маурак и две другие общины находились под контролем вооруженных сил.

68. Описанные выше события заставили по меньшей мере 966 членов общины Пемон бежать в Бразилию<sup>47</sup>, и большинство опрошенных заявили, что они не вернутся, опасаясь преследований. Эти события и последующее перемещение населения причинили непоправимый ущерб членам общины Пемон, которые стали жертвой нарушения их индивидуальных и коллективных прав, касающихся их обычаев, территории и самоопределения.

<sup>47</sup> Информация, представленная организацией «Форс Пеналь Венесолано».



## **В. Мигранты и беженцы**

69. Число людей, вынужденных покинуть Боливарианскую Республику Венесуэла, резко возросло с 2018 года и по состоянию на 6 июня 2019 года достигло более 4 млн человек<sup>48</sup>. Наибольшее число венесуэльских мигрантов принимает Колумбия, за которой следуют Перу, Чили, Эквадор, Бразилия и Аргентина.

70. Основными причинами миграции являются нарушения прав на питание и здоровье. Многие из них добиваются защиты своего права на достойную жизнь. Другими факторами являются насилие и отсутствие безопасности, развал системы базовых услуг и ухудшение состояния системы образования. Что касается женщин, то дополнительными факторами являются отсутствие надлежащего доступа к дородовому и послеродовому уходу и недостаточные механизмы защиты от домашнего насилия. Преследование по политическим мотивам также вынуждает многих венесуэльцев искать убежища<sup>49</sup>. Дети и пожилые люди часто остаются без присмотра, и заботу о них берут на себя бабушки.

71. Нарушения экономических и социальных прав, которые являются движущей силой миграции, также влияют на условия, в которых люди покидают страну, на то, как люди перемещаются, и на ситуации уязвимости, с которыми они сталкиваются во время миграции. Состояние здоровья мигрантов может быть изначально плохим, при том что оно еще более ухудшается в тех случаях, когда у них затруднен доступ к медицинскому обслуживанию в принимающих странах. Кроме того, следует иметь в виду, что независимо от предыдущего социально-экономического статуса мигранты обычно покидают страну с очень незначительными сбережениями либо вообще их не имеют. Некоторым из них не хватает средств, чтобы пользоваться каким бы то ни было общественным транспортом, в результате чего у них не остается иного выбора, кроме как идти пешком на большие расстояния. Эти «путники» совершают физически изнурительные переходы, во время которых они страдают от неблагоприятных погодных условий и отсутствия надлежащего жилья, продовольствия, безопасной воды и санитарно-гигиенических средств. Кроме того, они рискуют стать жертвой вооруженных ограблений и других агрессивных действий. Находясь за границей, многие вынуждены посылать домой продукты питания, медикаменты и деньги.

72. Уязвимое положение, в котором оказалась Боливарианская Республика Венесуэла, усугубляется проблемами, с которыми сталкиваются мигранты в странах транзита и назначения, включая отсутствие легального миграционного статуса, неадекватные условия жизни, трудовая эксплуатация, дискриминация и ксенофобия. Эти факторы уязвимости в сочетании со стереотипами гиперсексуализации повышают риск для мигрантов, особенно из числа женщин и девочек, стать жертвами торговли людьми, сексуальной эксплуатации и гендерного насилия.

73. Венесуэльцы сталкиваются с препятствиями в получении или легализации документов, что нарушает их право покидать свою страну и право на удостоверение личности. Кроме того, эти препятствия ущемляют право на приобретение гражданства и право на семейную жизнь, препятствуют воссоединению семей, регулярному въезду и проживанию, а также возможности получения доступа к образованию, здравоохранению и достойной работе. Мигранты, покидающие Боливарианскую Республику Венесуэла или возвращающиеся в нее, нередко становятся жертвами вымогательства и незаконных поборов, особенно со стороны Боливарианской национальной гвардии. Кроме того, закрытие границ и дополнительные требования к поездкам в страны транзита и назначения вынуждают мигрантов использовать неофициальные контрольно-пропускные пункты, что повышает риск злоупотреблений. Согласно полученной от правительства информации, в период 2017–2019 годов Генеральная прокуратура зарегистрировала 85 жалоб на сотрудников административной службы по вопросам удостоверения личности, миграции и

<sup>48</sup> См. <https://r4v.info/en/situations/platform>.

<sup>49</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), «Руководящие указания по вопросам международной защиты венесуэльцев – обновленная информация I», май 2019 года.

иммиграции. В настоящее время в отношении 196 должностных лиц проводятся расследования, 87 должностным лицам предъявлены обвинения и 34 должностных лица осуждены по обвинению в коррупции.

74. Согласно полученной от правительства информации, за период с 2018 года в рамках плана «Возвращение на родину» в Венесуэлу вернулись 14 070 венесуэльцев<sup>50</sup>. Нарушения прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла, включая права на питание и здоровье, обуславливают необходимость защиты на основе международного права и стандартов в области прав человека, включая обязательства, связанные с невозвращением. Кроме того, эти нарушения создают уязвимые ситуации, свойственные миграционному процессу на каждом его этапе, что также требует обеспечения защиты прав человека.

## VI. Выводы

75. УВКПЧ считает, что имеются разумные основания полагать, что в Боливарианской Республике Венесуэла совершаются серьезные нарушения экономических и социальных прав, включая право на питание и здоровье. До недавнего времени правительство отказывалось признавать масштабы кризиса и не принимало соответствующих мер. По мере углубления экономического кризиса власти стали использовать социальные программы дискриминационным образом, исходя из политических соображений и в качестве инструмента контроля над обществом, что в наибольшей степени затрагивает женщин. Недавние экономические санкции усугубляют экономический кризис, что в конечном итоге приведет к усилению негативного воздействия на осуществление экономических и социальных прав населения.

76. На протяжении более десяти лет Боливарианская Республика Венесуэла принимала и осуществляла ряд законов, стратегий и практических мер, которые ограничивают демократическое пространство, ослабляют государственные институты и негативно сказываются на независимости судебной власти. Хотя эти меры принимались с заявленной целью охраны общественного порядка и национальной безопасности от предполагаемых внутренних и внешних угроз, они способствовали милитаризации государственных институтов и использованию гражданского населения для сбора разведывательных данных и выполнения задач в области обороны.

77. Этот контекст позволяет правительству совершать многочисленные нарушения прав человека. Власти особенно часто выбирают в качестве мишени отдельных лиц и группы лиц, включая членов политической оппозиции и тех, кто воспринимается как угроза правительству в силу их способности формулировать критические позиции и мобилизовывать других. Эти целенаправленные репрессии проявляются в виде многочисленных нарушений прав человека, которые могут быть равносильны преследованию по политическим мотивам. Эти нарушения требуют дальнейшего расследования для целей определения соответствующей государственной и индивидуальной уголовной ответственности.

78. В последние годы в ходе предполагаемых столкновений с правительственными силами были убиты тысячи людей, главным образом молодые мужчины. В этой связи имеются разумные основания полагать, что многие из этих убийств представляют собой внесудебные казни, совершенные силами безопасности, в частности силами специального назначения Боливарианской национальной полиции. УВКПЧ обеспокоено тем, что власти могут использовать силы специального назначения и, возможно, другие силы безопасности в рамках политики установления контроля над обществом. Эти убийства требуют немедленного расследования, с тем чтобы обеспечить привлечение виновных к ответственности и гарантии неповторения подобных случаев.

<sup>50</sup> Информация, представленная правительством.

79. Коренные народы Венесуэлы сталкиваются с серьезными нарушениями их индивидуальных и коллективных прав. УВКПЧ особенно обеспокоено сообщениями об угрозах и насилии в отношении органов власти и лидеров коренных народов, а также о целенаправленных репрессиях в отношении оппозиционному правительству общины Пемон. Необходимо провести дальнейшее расследование по вопросу о правах коренных народов с уделением особого внимания репрессиям в отношении коренных народов и нарушениям их коллективных прав на землю, территории и ресурсы.

80. Государство систематически отказывает жертвам нарушений прав человека в их праве на установление истины, справедливость и возмещение ущерба. Безнаказанность способствует повторению нарушений прав человека, поощряет преступников и ставит в маргинальное положение потерпевших. УВКПЧ с обеспокоенностью отмечает, что, если ситуация не улучшится, то беспрецедентный отток мигрантов и беженцев из Венесуэлы будет расти и далее, а условия жизни оставшихся будут ухудшаться.

## **VII. Рекомендации**

81. УВКПЧ призывает правительство Боливарианской Республики Венесуэла незамедлительно:

a) принять все необходимые меры для обеспечения наличия и доступности продовольствия, воды, основных медикаментов и медицинских услуг, включая комплексные программы профилактики заболеваний, с уделением особого внимания детям и услугам по охране материнства, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья;

b) принять незамедлительные меры для прекращения, исправления и предотвращения нарушений прав человека, в частности грубых нарушений, таких как пытки и внесудебные казни;

c) провести оперативные, эффективные, тщательные, независимые, беспристрастные и транспарентные расследования нарушений прав человека, включая убийства лиц из числа коренных народов, и привлечь виновных к ответственности;

d) освободить всех лиц, произвольно лишенных свободы;

e) принять меры для прекращения, публичного осуждения, наказания и предупреждения всех актов преследования и целенаправленных репрессий по политическим мотивам, включая стигматизирующую риторику и клеветнические кампании;

f) принять эффективные меры по защите правозащитников и работников средств массовой информации;

g) прекратить любые запугивания и нападения на коренные народы, включая лидеров, и обеспечить их защиту, а также принять все необходимые меры для защиты их индивидуальных и коллективных прав, включая их право на землю;

h) принять меры для прекращения и предупреждения чрезмерного применения силы во время демонстраций;

i) распустить силы специального назначения Боливарианской национальной полиции и создать при поддержке международного сообщества беспристрастный и независимый национальный механизм для расследования внесудебных казней в ходе операций по обеспечению безопасности, привлечения виновных к ответственности и возмещения ущерба жертвам;

j) принять эффективные меры по восстановлению независимости судебной системы и обеспечить беспристрастность Генеральной прокуратуры и Омбудсмана;

к) обеспечить право жертв на средства правовой защиты и возмещение ущерба с учетом гендерного фактора, а также гарантировать их защиту от запугивания и мести;

л) обеспечить право на удостоверение личности и документы для всех лиц, включая детей;

м) принять предложение о создании постоянного странового отделения УВКПЧ и содействовать его открытию.

82. Кроме того, УВКПЧ призывает правительство:

а) регулярно публиковать всеобъемлющие данные о здоровье и питании в разбивке по полу, возрасту, этнической принадлежности и месту проживания, которые могут быть использованы, в частности для разработки и осуществления полномасштабных гуманитарных мер реагирования на кризис;

б) выделять максимальный объем имеющихся ресурсов на постепенную реализацию экономических и социальных прав на транспарентной и подотчетной основе, что позволяет проводить оценку расходов;

в) обеспечить предоставление доступа к информации, представляющей общественный интерес;

г) обеспечить прозрачную, неполитизированную и недискриминационную реализацию всех социальных программ, в том числе посредством осуществления эффективного надзора и мер по обеспечению подотчетности;

д) расширить охват населения вакцинацией против поддающихся профилактике заболеваний и принять надлежащие меры по борьбе со вспышками инфекционных заболеваний;

е) уделять первоочередное внимание мерам по сокращению числа ранних беременностей и обеспечить, чтобы все планы, касающиеся сексуальных и репродуктивных прав, включали поддающиеся измерению показатели и механизмы мониторинга;

ж) отменить решения о закрытии средств массовой информации и прекратить применять другие меры цензуры в отношении средств массовой информации; гарантировать доступ к интернету и социальным сетям, включая новостные веб-сайты, и гарантировать беспристрастность руководящих органов при распределении частот радиочастотного спектра;

з) разоружить и распустить проправительственные вооруженные гражданские группы («вооруженные коллективы») и обеспечить расследование их преступлений;

и) обеспечить защиту людей, в том числе находящихся в пути, от злоупотреблений, коррупции и вымогательства со стороны представителей государства;

й) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

83. Совет по правам человека мог бы просить УВКПЧ сосредоточить внимание на вопросах привлечения к ответственности за нарушения и злоупотребления в области прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла, в том числе путем усиления контроля, документирования, анализа и информирования общественности о положении в области прав человека.