



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/4/19/Add.3
30 May 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Четвертая сессия*
Пункт 2 повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 60/251 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
ОТ 15 МАРТА 2006 ГОДА, ОЗАГЛАВЛЕННОЙ
"СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА"**

**Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма,
расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними
нетерпимости г-на Дуду Дьена**

Добавление

МИССИЯ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ**

* The present document, which carries the symbol number of the fourth session of the Human Rights Council, is scheduled for consideration by the fifth session of the Council.

** The summary of this document is being circulated in all official languages. The report, which is annexed to the summary, is being circulated in the language of submission and in Russian only. The footnotes are circulated in the language of submission only.

Резюме

По приглашению правительства Российской Федерации и во исполнение своего мандата Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости посетил Москву и Санкт-Петербург с 12 по 17 июня 2006 года. Цель миссии состояла в том, чтобы собрать из первых рук информацию о положении в стране с точки зрения расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, в частности, с учетом информации от национальных и международных НПО и средств массовой информации, свидетельствующей о наличии тревожной тенденции усиления расизма и ксенофобии.

Специальный докладчик сделал вывод о том, что, хотя в Российской Федерации отсутствует государственная политика расизма, российское общество сталкивается с тревожной тенденцией усиления расизма и ксенофобии, наиболее поразительными проявлениями которой является возросшее число мотивированных расизмом преступлений и нападений, в том числе со стороны неонацистских групп, особенно в отношении людей неславянской внешности, выходцев с Кавказа, из Африки, Азии и арабского мира; растущий уровень насилия, которым сопровождаются некоторые из этих нападений, приводя в некоторых случаях к смерти жертв; распространение этого насилия на правозащитников, представителей интеллигенции и студентов, ведущих борьбу против расизма; обстановка относительной безнаказанности, которую проявляют к лицам, виновным в совершении таких актов, представители правоохранительных органов, несмотря на существенный рост в последние месяцы числа случаев уголовного преследования и осуждения за акты, в том числе имеющие расовую ненависть и вражду в качестве побудительного фактора; рост антисемитизма, а также других форм религиозной нетерпимости, в частности в отношении мусульман; существование и возрастающее влияние политических партий с расистскими и ксенофобными платформами; и фактическое совпадение социальной, экономической и политической маргинализации с местами проживания в Российской Федерации этнических меньшинств и других дискриминируемых групп.

Тревожный рост расистского и ксенофобного насилия связан с двумя важнейшими тенденциями в российском обществе. С одной стороны, идеологические мотивы роста этого насилия тесно связаны с этнической интерпретацией неонацистскими и экстремистскими группами, а также некоторыми политическими партиями, политического национализма, поощряемого российскими властями, и предназначенного для заполнения идеологического вакуума, образовавшегося в связи с крахом социализма и интернационализма и распадом Советского Союза. С другой стороны, глубокий социально-экономический кризис российского общества подпитывает политическую

инструментализацию идеологии национализма и содействует формированию культуры ксенофобии и расизма в распространяющихся маргинальных группах общества. В этих условиях доминирующий подход к иммиграции с учетом соображений безопасности и все более четкое отождествление этнических и религиозных меньшинств и криминалитета, оправдываемое "борьбой с терроризмом", придают легитимность риторике и насильственному характеру расизма и ксенофобии.

Специальный докладчик формулирует ряд рекомендаций, включая следующие:

- Необходимость официального и формального признания факта существования расизма, расовой дискриминации и ксенофобии и выражения политической воли ведения с ними борьбы.
- Принятие Федерального плана действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, разработанного в консультации и при участии всех заинтересованных сторон, включая демократические политические партии, независимые правозащитные организации и соответствующие сообщества.
- Создание независимого учреждения, имеющего целью содействовать и защищать права человека и вести борьбу против всех форм дискриминации с особым акцентом на расовой дискриминации и ксенофобии, в том числе дискриминации по признаку религии, этнической принадлежности, национальности, гражданства, места жительства, пола, возраста, инвалидности или сексуальной ориентации.
- Принятие наряду с правовой стратегией стратегий в сфере культуры и нравственности, нацеленных на искоренение культуры и менталитета расизма и ксенофобии и содействие формированию демократической, эгалитарной и интерактивной многокультурности.

Приложение

ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ СПЕЦИАЛЬНЫМ ДОКЛАДЧИКОМ ПО ВОПРОСУ О СОВРЕМЕННЫХ ФОРМАХ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С НИМИ НЕТЕРПИМОСТИ Г-НОМ ДУДУ ДЬЕНОМ О ЕГО ПОЕЗДКЕ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ (12-17 ИЮНЯ 2006 ГОДА)

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 3	6
I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	4 - 14	6
А. Демографический, этнический и религиозный состав.....	4 - 6	6
В. Исторические и социальные условия	7 - 8	7
С. Правовая система.....	9 - 11	8
D. Политическая и административная структура.....	12 - 13	9
Е. Методология.....	14 - 15	9
II. ПРАВОВАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВЛАСТЕЙ	15 - 34	10
А. Правовая база борьбы с расизмом и расовой дискриминацией.....	15 - 19	10
В. Мнение и реакция государственных должностных лиц и других органов	20 - 24	11
С. Политические решения и меры по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией	25 - 34	14

СОДЕРЖАНИЕ *(продолжение)*

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
III. МНЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИХ СООБЩЕСТВ	35 - 68	17
A. Обеспокоенность в ответ на политику и меры государства	35 - 40	17
B. Расистские нападения ультранационалистов	41 - 42	18
C. Использование расистских и ксенофобных высказываний в политике и средствах массовой информации	43 - 46	20
D. Мнения основных общин, являющихся жертвами расизма и ксенофобии	47 - 68	21
Дискриминация в отношении выходцев с Кавказа и из Центральной Азии	48 - 51	22
Дискриминация в отношении рома	52 - 56	23
Дискриминация в отношении иностранцев: положение африканской общины	57 - 61	25
Антисемитизм	62 - 64	27
Нападения на правозащитников	65 - 68	28
IV. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫМ ДОКЛАДЧИКОМ	69 - 79	29
V. РЕКОМЕНДАЦИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	80 - 95	33

Введение

1. По приглашению правительства Специальный докладчик посетил Российскую Федерацию (Москву и Санкт-Петербург) с 12 по 17 июня 2006 года. На правительственном уровне он провел встречи с заместителем директора Департамента по гуманитарному сотрудничеству и правам человека МИД РФ, первым заместителем министра юстиции, несколькими директорами министерства внутренних дел, заместителем министра регионального развития и заместителем министра министерства здравоохранения и социального развития. Специальный докладчик также имел встречу с председателем Верховного суда, заместителем Генерального прокурора, председателем Совета при президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека и с уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Кроме того, он имел встречу в Москве с мэром города и другими местными деятелями, а в Санкт-Петербурге - с вице-губернатором, прокурором и другими местными должностными лицами.
2. Кроме того, Специальный докладчик имел встречу с представителями организаций гражданского общества, участвующих в борьбе с расизмом и ксенофобией, общин и групп, являющихся жертвами расизма и расовой дискриминации, с представителем высокого уровня Отдела внешних церковных сношений Московского патриархата, должностными лицами Организации Объединенных Наций, членами дипломатического корпуса, представителями интеллигенции и прессы. Он также посетил общину рома кэлдэари в поселке Пери Ленинградской области.
3. Специальный докладчик хотел бы поблагодарить российское правительство за его сотрудничество на протяжении всей поездки. Он также благодарит представителей неправительственных организаций за их ценное сотрудничество и страновые группы Организации Объединенных Наций в Москве и особенно персонал Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) за их прекрасную поддержку.

I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

A. Демографический, этнический и религиозный состав

4. Российская Федерация, одно из самых крупных многоэтнических и многоконфессиональных государств мира, включает более 170 различных этнических групп и народностей. Согласно переписи 2002 года, ее население, по оценкам, составляет 145 млн. человек, при этом крупнейшими этническими группами являются: русские (79,83%), татары (3,83%), украинцы (2,03%), башкиры (1,15%), чуваша (1,13%), чеченцы (0,94%) и армяне (0,78%).

5. Демографическая структура России в течение целого ряда лет сталкивалась с последовательными потоками эмиграции и иммиграции. После роспуска Советского Союза, с одной стороны, Россия столкнулась с притоком иммигрантов из бывших советских республик, приезжавших в поисках работы и лучших условий жизни, в частности из Казахстана, Таджикистана, Узбекистана, Азербайджана, Армении, Украины и Грузии; с другой стороны, большое число людей из бывших советских республик, долго или постоянно живших в России, но имевших лишь паспорта старого советского образца, рассматриваются в качестве незаконных мигрантов. Согласно министерству внутренних дел, в России насчитывается порядка 500 000 законных мигрантов и от 5 до 15 млн. мигрантов без надлежащим образом оформленных документов.
6. В настоящее время 75 млн. россиян считают себя православными, главным образом по соображениям культуры, хотя Русская православная церковь являлась объектом преследований со стороны светского коммунистического правительства. Второй наиболее значительной религией является ислам, исповедуемый 20 млн. человек, за которым следует Римская католическая церковь с приблизительно 1,3 млн. последователей, иудаизм - с числом последователей от 400 000 до 550 000 человек и Свидетели Иеговы, насчитывающие приблизительно 131 000 членов. В меньшей степени в стране исповедуются буддизм и индуизм.

В. Исторические и социальные условия

7. Бывший Советский Союз представлял собой обширную территорию, состоящую из большого числа этнических групп и культур, унаследованных от бывшей Царской империи, включая различные народности Кавказа и Центральной Азии, которые перемещались и смешивались на обширной советской территории. Несмотря на такую конфигурацию, советская политика по национальному вопросу была двоякой по своему характеру, т.е., с одной стороны, превозносила народности и культуры как часть многообразного наследия советской империи, что прекрасно иллюстрировалось принципами "интернационализма" и "дружбы между народами" - и в то же время не поощряла этнический национализм и подавляла националистические порывы меньшинств путем проведения депортации и перемещения этнических и национальных меньшинств¹.

¹ Deportation on ethnic grounds took place from the mid-1930s until 1950. In 1943-44, approximately 1 million people - Chechens, Ingush, Karachai, Balkars, Kalmyks, Meskhetian Turks and Crimean Tatars - were removed from the North Caucasus and Crimea and resettled in Kazakhstan and Central Asia, mostly charged with treason for collaborating with German occupiers. In 1941-42, over 1 million ethnic Germans were also deported from the Volga region, Ukraine, North Caucasus and other regions to Siberia and Kazakhstan.

8. Распад Советского Союза в 1991 году сопровождался крахом коммунистической идеологии, которая царила более семи десятилетий. Все это, в сочетании с открытием воздействию процесса глобализации и резким ростом социального и экономического неравенства, привело к возникновению идеологической пустоты, все чаще сопровождаемой растущим национализмом, который приобрел особую силу в последние годы.

С. Правовая система

9. Российская Федерация является участницей шести из семи основных международных документов по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и первый Факультативный протокол к нему, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД)². Россия не подписала или не ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Россия также подписала Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод и Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств.

10. Конституция Российской Федерации 1993 года устанавливает принцип равенства всех перед законом, определяет ответственность государства за гарантию равенства прав и свобод независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (статья 19) и признает право на свободу вероисповедания (статья 28). Она также устанавливает, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных Федеральным законом или международными договорами (статья 62).

² The Russian Federation is also party to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment and Punishment (CAT), the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW), and the Convention on the Rights of the Child (CRC). Moreover, the Russian Federation has ratified the Optional Protocol to CEDAW and signed the Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict.

11. Вопросы гражданства и правового положения иностранцев в Российской Федерации регулируются специальными законами, в частности федеральными законами - законом о гражданстве Российской Федерации, который заменил Закон о гражданстве Российской Федерации от 1991 года, и законом о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, который заменил Закон о правовом положении иностранных граждан в Советском Союзе от 1981 года.

D. Политическая и административная структура

12. Российская Федерация является федеративной президентской республикой. Российский президент является главой государства и плюралистической многопартийной системы, причем исполнительная власть осуществляется правительством, возглавляемым премьер-министром, который назначается президентом с согласия парламента. Законодательной властью наделены две палаты Федерального собрания Российской Федерации: Совет Федерации с полномочиями пересмотра и поиска компромисса по законодательству и Государственная дума с важной ролью в первичном рассмотрении всех законодательных актов. Судебная ветвь представляет собой трехуровневую судебную систему, при этом Верховный суд является Высшим апелляционным судом, Конституционный суд обладает полномочиями выносить решения о соответствии законодательства Конституции и регулировать конфликты компетенции между государственными органами и Высший арбитражный суд.

13. Административно Российская Федерация делится на 88 федеральных субъектов: 21 республика, 48 областей, 7 краев, 9 автономных округов, 1 автономная область, 2 города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург) и 7 крупных федеральных округов. Все из этих образований имеют многоэтнический состав.

E. Методология

14. Специальный докладчик обратился с тремя следующими основными вопросами ко всем своим собеседникам: 1) Существует ли расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость в Российской Федерации? 2) Если это так, как они проявляются и выражаются? 3) Каковы политика и программы правительства по борьбе с этими явлениями на политическом, правовом и культурном уровнях? В следующих разделах Специальный докладчик излагает основные политические меры и программы, о которых ему сообщили федеральные и местные власти (раздел II), и вопросы и озабоченности, высказанные гражданским обществом и соответствующими общинами (раздел III). После этого Специальный докладчик предлагает свою оценку и анализ положения в Российской Федерации с точки зрения расизма, расовой дискриминации,

ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (раздел IV) и в завершение предлагает свои рекомендации (раздел V).

II. ПРАВОВАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВЛАСТЕЙ

A. Правовая база борьбы с расизмом и расовой дискриминацией

15. По мнению большинства правительственных чиновников, российские правовые рамки включают целый ряд документов, которые обеспечивают весьма солидную и всеобъемлющую базу для борьбы с проявлениями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

16. Конституция Российской Федерации 1993 года, в дополнение к вышеуказанному положению, запрещающему дискриминацию по социальному, расовому, языковому и религиозному признаку (статья 19), запрещает создание ассоциаций и использование пропаганды или ведение кампаний, имеющих целью разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (статьи 13 (5) и 29 (2)).

17. Уголовный кодекс 1997 года устанавливает общий принцип, согласно которому мотив национальной, расовой и религиозной ненависти или вражды представляет собой отягчающее обстоятельство, ведущее к более строгому наказанию (статья 63 (1)). Конкретные в этом отношении положения можно найти в случае убийства (статья 105), умышленного причинения вреда здоровью - либо тяжкого (статья 111) или средней тяжести (статья 112) и причинения физических или психических страданий (статья 117). После поправки, внесенной в 2003 году, Кодекс делает недвусмысленную ссылку на запрещение дискриминации, определенной в качестве нарушения прав, свобод и законных интересов лиц и граждан по признаку пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства или религии (статья 136). Особенно уместным является запрещение действий, совершаемых публично или с использованием средств массовой информации с целью возбуждения национальной, расовой или религиозной вражды, унижение человеческого достоинства или пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности (статья 282). Это положение было изменено Федеральным законом о противодействии экстремистской деятельности, в соответствии с которым были дополнительно квалифицированы в качестве преступления организация или участие в экстремистской организации. В этом контексте следует упомянуть положение Уголовного кодекса, касающееся актов хулиганства, определенных как "грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу,

сопровожающееся применением насилия к гражданам, либо угрозой его применения, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества" (статья 213).

18. Федеральный закон о противодействии экстремистской деятельности дает определение экстремизма, которое охватывает деятельность общественных и религиозных объединений, средств массовой информации либо физических лиц по организации, совершению или финансированию действий, направленных на возбуждение национальной, расовой, религиозной и социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; унижение национального достоинства, осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды; пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности. Кроме того, закон запрещает пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики, публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности или к поощрению ее осуществления, финансирование или поощрение экстремистской деятельности. Закон предусматривает принятие профилактических мер, варьирующихся от предупреждений о приостановлении действия до закрытия экстремистских организаций. Специальный докладчик был информирован о том, что Государственная дума вскоре должна рассмотреть ряд поправок к этому закону, касающихся классификации в качестве преступления распространения экстремистской информации по Интернету.

19. В том что касается гражданского и административного законодательства, то должностные лица информировали Специального докладчика о нескольких положениях в российском законодательстве, направленных против дискриминации. Особенно уместным является положение в Трудовом кодексе 2002 года, озаглавленное "Запрещение дискриминации в сфере труда", которое не только запрещает дискриминацию на рабочем месте по признаку пола, расы, цвета кожи или национальности, но и также устанавливает, что лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в органы федеральной инспекции труда или в суд с заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального вреда или компенсации морального вреда (статья 3).

В. Мнение и реакция государственных должностных лиц и других органов

20. Внимание Специального докладчика было обращено на большое число заявлений, сделанных недавно на самом высоком государственном уровне, в том числе президентом Путиным, в которых признается и осуждается наличие фактов проявлений расизма,

ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и подчеркивается необходимость ведения борьбы с ними³.

21. В соответствии с этим большинство российских официальных лиц, как правило, признавали в той или иной степени рост числа случаев проявлений различных форм экстремизма, включая расовую дискриминацию и ксенофобию, и подчеркивали, что такие проявления сурово осуждаются высшими государственными властями и по отношению к ним следует немедленная, жесткая и объективная реакция со стороны правоохранительных органов.

22. Однако, по их мнению, такой рост не является характерным лишь для Российской Федерации, но скорее должен рассматриваться как мировая тенденция в борьбе, участником которой Россия является. Несколько должностных лиц сослались в этом отношении на различные поддержанные Россией резолюции по вопросу о "Недопустимости определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которые были приняты Комиссией по правам человека и Генеральной Ассамблеей⁴.

³ On 17 February 2006, President Putin stated: "At a recent meeting of the Prosecutor General we drew attention to the increase in crimes due to xenophobia, ethnic, national or religious intolerance. Moreover the activity of extremist groups is becoming more aggressive and taking on harsher forms. We must recognize that law enforcement agencies have not yet managed to react in an appropriate way, or established a productive and systematic way to prevent conflicts that have ethnic or religious motives. I think that we do not need to be reminded of the great danger that all these phenomena represent for our multinational and multi-religious country". On 3 March 2006, he noted: "Russian statehood has its roots right from the beginning in the coexistence of different confessions. This harmony that we have between our ethnic groups and religions is more than just a longstanding tradition in Russia. It is more than just harmony – it is a symbiosis of the various nationalities, ethnic groups and religions that together make up what we call Russia, and that is our strength. That is why the authorities, the President and the Government will pay close and constant attention to the fight against anti-Semitism, against manifestation of any other extremist tendencies and any form of extremism and xenophobia, including chauvinism and anti-Russia sentiment" (statements provided by the Russian Ministry for Foreign Affairs).

⁴ Commission on Human Rights resolutions 2004/16 and 2005/5 and General Assembly resolution 60/143 express concern at the increase in the number of racist incidents in several countries, the practices of glorification of the Nazi movement and at the spread and multiplication of various extremist political parties, movements and groups, among them neo-Nazi and skinhead groups.

23. Многие высокопоставленные должностные лица, включая Председателя Верховного суда, заместителя Генерального прокурора и других ответственных государственных служащих из министерства юстиции и министерства внутренних дел, выразили убежденность в том, что большинство таких проявлений является актами хулиганства и вандализма, совершенными главным образом подростками, которые, страдая от ухудшения социально-экономического положения в стране, утратили все перспективы своего будущего и влились в ряды экстремистских и неонацистских групп. Таким образом, они решительно отвергли идею о том, что расизм, ксенофобия и нетерпимость глубоко укоренились в российском обществе.

24. И напротив, немногие из представителей государственных учреждений, и в частности председатель Совета при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека⁵ и федеральный уполномоченный по правам человека⁶, признали, что корни проявлений расизма, расовой дискриминации и ксенофобии выходят за рамки социально-экономических условий и должны получать отпор путем разворачивания согласованных усилий, особенно на уровне образования, для содействия динамичному изменению менталитета российского общества. Приветствуя усилия правоохранительных органов в последнее время, они тем не менее указывали, что одной из остающихся проблем является применение существующего законодательства надлежащим и систематическим образом, позволяющим избежать квалификации национального и религиозного экстремизма в качестве хулиганских действий, с тем чтобы послать четкий сигнал виновным в неприемлемости таких действий. По их мнению, среди прочих факторов, способствующих усилению экстремистских проявлений, относятся: растущая инструментализация расизма и дискриминации для политических целей, часто при поддержке средств массовой информации; отсутствие адекватной политики в сфере иммиграции и межэтнических отношений; высокий уровень коррупции среди государственных служащих, в том числе милиции; и рост социального неравенства, затрагивающего значительный сектор населения.

⁵ The Presidential Council is entrusted with the role of advising the President of the Russian Federation on the problems of the civil society, notably on human rights. Its membership includes representatives of civil society organizations, including most prominent human rights NGOs.

⁶ The Federal Commissioner for Human Rights is an independent institution whose main responsibilities in the field of human rights include monitoring of overall situation, promotion of international cooperation, consideration of individual complaints and elaboration of proposals for the improvement of Russian legislation.

**С. Политические решения и меры по борьбе с расизмом
и расовой дискриминацией**

25. Борьба против любых проявлений экстремизма рассматривалась в качестве приоритетной задачи государственными должностными лицами, занимающимися правоприменением, особенно управлением генерального прокурора, министерством внутренних дел и министерством юстиции. Должностные лица из этих учреждений утверждали, что со времени принятия федерального закона о противодействии экстремистской деятельности работа и эффективность правоохранительных органов существенно возросла.

26. Специальный докладчик был информирован, что в 2005 году 17 судебных процессов завершились вынесением приговора, 52 человека были осуждены за нападения и убийства по причине этнической вражды на срок от одного года поселения в колонии до пожизненного тюремного заключения⁷. Хотя полных официальных цифр за 2006 год пока не имеется, за месяцы после его поездки⁸ Специальный докладчик получил информацию о нескольких громких осуждениях, когда суды приняли во внимание мотивы национальной, расовой или религиозной вражды⁹. Должностные лица также отметили подготовку для передачи в суд материалов по запрещению нескольких фашистских группировок, включая "Мед крауд" и "Шульц 88"¹⁰.

⁷ In comparison, in 2004, racial motivation was identified in 7 sentences among finished trials on violent crimes, resulting in 32 convictions. In 2003, only 3 sentences were pronounced for racially motivated crimes.

⁸ Information by the Moscow Bureau for Human Rights, dated December 2006, indicates that in 2006, 109 persons were condemned for ethnic hate crimes. Article 282 of the Criminal Code was present in the verdict of 72 persons condemned.

⁹ Reference was made to the conviction in June 2006 of two skinheads who killed a Mauritanian national in St. Petersburg to 4 four years in a strict-regime colony; the conviction in September 2006 to 16 years of prison of Alexander Koptsev, who on 11 January 2006 attacked a synagogue in Moscow; and the conviction in November 2006 of three men to sentences ranging from 12 to 18 months of internal exile for the racially motivated beating of Zaur Tutov, Minister of Culture of Karbardino-Balkaria, on 1 April 2006.

¹⁰ "Mad Crowd" members were allegedly involved in several homicides in St. Petersburg and Leningrad Province, including the murders of Professor Nicolai Guirenko on 19 June 2004 and of the Senegalese student Samba Lampsar on 7 April 2006.

27. Председатель Верховного суда и должностные лица из министерства юстиции отметили особо принятые недавно меры по запрещению регистрации организаций с экстремистскими политическими платформами. Ссылка, в частности, была сделана на вынесенное в декабре 2005 года и после поддержанное Верховным судом беспрецедентное решение московского городского суда, в соответствии с которым "Родина" - в то время четвертая политическая партия страны - была отстранена от выборов в городскую думу на основании возбуждения ею этнической вражды.

28. В том что касается укрепления отношений между национальностями и этническими группами, государственные должностные лица отметили деятельность приблизительно 300 "культурных автономных образований" - добровольных объединений граждан, определяемых по их этнической, национальной или религиозной принадлежности - по сохранению, развитию и распространению различных языков, традиций и обычаев. Межэтнические объединения и советы, известные в некоторых регионах как "дома дружбы между народами", как те, например, которые Специальный докладчик посетил в Москве и Санкт-Петербурге, дают возможность представителям этнических групп обмениваться своими взглядами по вопросам межэтнических отношений.

29. Специальный докладчик был информирован министерством регионального развития о создании в 2005 году Межведомственной комиссии по внесению корректив в Концепцию государственной национальной политики - один из основных документов, регулирующих отношения между национальностями, который предусматривает создание экспертной комиссии по выявлению случаев пропаганды ксенофобии, национальной и религиозной нетерпимости и экстремизма. Кроме того, была создана Комиссия по вопросам толерантности и свободы совести, в задачи которой входит контроль за межэтническими и межрелигиозными отношениями; выработка путей обеспечения межэтнического и межрелигиозного согласия; и подготовка рекомендаций по этим вопросам для законодательных органов, правоохранительных органов, региональных и местных властей, общественных организаций, СМИ, бизнес-сообщества и органов образования.

30. Касаясь поощрения терпимости и межконфессионального диалога, государственные должностные лица указывали, что министерство образования и науки работает с добровольными организациями и религиозными объединениями, включая представителей научного сообщества, русскую православную церковь, руководителей исламского духовенства и других конфессий, в целях осуществления ряда мероприятий по профилактике ксенофобии и нетерпимости по признаку национальности или религии. В настоящее время министерство работает вместе с Советом Европы над совместным проектом, нацеленным на развитие межкультурного и межконфессионального диалога через образование и преподавание истории.

31. Специальный докладчик получил также информацию об осуществлявшейся в 2001-2005 годах Федеральной целевой программе по формированию толерантности и профилактике экстремизма в российском обществе, которая включала следующие меры: поощрение проведения с помощью средств массовой информации и в рамках общественной жизни мероприятий по формированию принципа толерантности и противодействия социальной агрессии и экстремизму; интеграция подпрограмм, нацеленных на формирование терпимости и пресечение экстремизма в учебных программах для учителей, социальных работников и сотрудников правоохранительных органов и профессионалов СМИ; и создание новой тенденции в издательском деле с целью привития терпимости и противодействия экстремизму. В настоящее время разрабатывается Федеральная целевая программа по этнокультурному развитию регионов России (2006-2008 годы) с целью создания условий для устойчивого развития всех народов России в атмосфере взаимопонимания и внедрения системы регулярного мониторинга в сфере межнациональных отношений.

32. На местном уровне московские власти упомянули об основных инициативах по предупреждению всех проявлений дискриминации, включая создание совета при правительстве Москвы для консультирования по вопросам межнациональных отношений и осуществление программы "Москва многонациональная: формирование гражданской ответственности, культуры мира и согласия (2005-2007 годы)", в качестве дополнения к программе "Москва на пути к культуре мира: формирование установок толерантного сознания, профилактика экстремизма, воспитание культуры мира (2002-2004 годы)".

33. В Санкт-Петербурге вице-губернатор и другие местные руководители информировали Специального докладчика о программе "Толерантность" (2006-2010 годы), которая включает несколько мер, нацеленных на пропаганду терпимости в школах, подготовку государственных служащих, включая правоохранительные органы, привитие надлежащих навыков общения с иностранцами и поддержку в освещении средствами массовой информации положительных результатов в борьбе против ксенофобии. Для обсуждения соответствующих направлений борьбы с расистским насилием в рамках этой программы регулярно организуются встречи местных властей, представителей милиции, судебной системы и потенциальных жертв расизма и ксенофобии, в частности иностранных студентов.

34. С точки зрения укрепления сотрудничества с гражданским обществом государственные должностные лица отметили, что недавно созданная Общественная палата - консультативный орган, включающий представителей гражданского общества для доведения до сведения правительства и парламента мнения гражданского общества, должна будет среди своих основных задач подготовить исследование о проявлениях

экстремизма, в том числе расовой дискриминации и ксенофобии, и выработать факультативные рекомендации по этому вопросу.

III. МНЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СООТВЕТСТВУЮЩИХ СООБЩЕСТВ

A. Обеспокоенности в ответ на государственную политику и меры

35. Представители организаций гражданского общества, как правило, выражают крайнюю обеспокоенность проявлениями расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, в частности в связи с самыми последними и жестокими, которые все в большей степени распространяются в российском обществе. По мнению большинства из них, расизм и дискриминация в России имеют исторические и культурные корни, которые выходят за рамки ухудшения социально-экономического положения. Решительно осуждая расизм и ксенофобию и призывая к взаимному уважению и развитию традиционных конфессий в России путем поощрения межрелигиозного диалога, православная церковь вместе с тем отмечает, что наиболее жестокие проявления расизма и ксенофобии совершаются подростками, столкнувшимися с социально-экономическими трудностями.

36. Несмотря на недавние заявления на самом высоком государственном уровне, признающие существование расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, значительное увеличение числа случаев уголовного преследования и осуждений, в том числе за действия, побудительным фактором для которых стала расовая ненависть, а также большее присутствие милиции в некоторых местах, большинство правозащитных организаций убеждены в том, что власти не решают надлежащим образом ситуацию и что необходимо незамедлительно принять меры в политической, правовой и культурной областях для разработки на федеральном уровне эффективной и всеобъемлющей стратегии борьбы с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией.

37. В то время как некоторые подчеркивали необходимость совершенствования существующей правовой базы, организации гражданского общества единодушно призывали к улучшению имплементации существующего антидискриминационного законодательства. Слабые результаты по осуждению в рамках уголовного процесса действий, совершенных по признаку национальной, расовой или религиозной вражды, объясняются следующими несколькими причинами: неприменение, преднамеренное или по незнанию, многими представителями судебной и правоохранительной систем соответствующих положений Уголовного кодекса; отказ или нежелание жертв, особенно этнических меньшинств, обращаться с жалобой из опасения столкнуться с ответной, незаконной или дискриминационной реакцией со стороны милиции;

неукомплектованность милиции, приводящая иногда к отсутствию надлежащей реакции на сообщаемые случаи проявления расизма; и запугивание судей и присяжных или самих жертв, которые, опасаясь репрессалий, предпочитают молчать и не использовать находящиеся в их распоряжении правовые механизмы. Сочетание этих факторов приводит к созданию обстановки безнаказанности для виновных в совершении таких актов и к появлению чувства глубокого разочарования, изоляции и страха у жертв и организаций гражданского общества, занимающихся этими явлениями.

38. Представители гражданского общества высказывали обеспокоенность в связи с слишком общим и неясным, по их мнению, определением термина "экстремистская деятельность" в федеральном законе о противодействии экстремистской деятельности, указывая, что концепция и формулировки закона делают возможным его произвольное и избирательное применение.

39. Большинство организаций гражданского общества осудили дискриминационную практику, связанную с предоставлением гражданства и системой регистрации, что во многих случаях ведет к отказу в праве пользования такими базовыми правами, как доступ к социальному страхованию, медицинской помощи, жилью, образованию и трудоустройству. Эта ситуация, уже объявленная неконституционной российскими судами, исключительно пагубно затрагивает большое число граждан бывшего Советского Союза.

40. Представители НПО отметили обострение этой ситуации после принятия в 2002 году федеральных законов о российском гражданстве, требующих доказать наличие регистрации по месту жительства или разрешения на проживание, и Закона о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, главным образом предназначенного для осуществления контроля за иммиграцией. Фактически этот закон не содержит переходных положений, подкреплённых правовой санкцией, и не проводит различие между бывшими гражданами Советского Союза, постоянно проживавшими в России, и иностранцами, приезжающими в Россию в настоящее время. Поэтому сотни тысяч жителей Российской Федерации, в частности многочисленные сегменты таких этнических общин, как рома, месхетинские турки, езиды и другие этнические группы в Краснодарском крае, сталкиваются с ситуацией постоянной неурегулированности их правового статуса и отказа в базовых правах.

В. Расистские нападения ультранационалистов

41. Крайняя обеспокоенность была выражена в связи с количеством и степенью ожесточенности актов физического насилия, совершаемых ультранационалистическими,

расистскими и фашистскими группировками, включая скинхедов. Численность членов этих группировок, по оценкам, составляет несколько десятков тысяч человек: от 10 000 до 20 000, по данным, приведенным рядом государственных должностных лиц, до примерно 50 000, по мнению некоторых правозащитных организаций¹¹. По данным НПО, в 2004 году насчитывалось 258 жертв нападения со стороны расистов и неонацистов, включая 46 смертельных исходов (14 - в Москве, 9 - в Санкт-Петербурге); в 2005 году жертвами таких нападения стали 437 человек, из которых 36 скончались (10 - в Москве, 4 - в Санкт-Петербурге); за период с января по сентябрь 2006 года число жертв составило 322 человека, причем 36 из них скончались (26 - в Москве, 5 - в Санкт-Петербурге)¹². Жертвами этих нападения главным образом были темнокожие люди, выходцы из Африки, с Кавказа и из Центральной Азии, из стран Ближнего Востока и Северной Африки, из Азии и Тихоокеанского региона, а также другие люди неславянской внешности. Жертвами такого рода насилия становились также евреи и представители других религиозных групп, правозащитники и члены молодежных организаций. Хотя большинство нападения имели место в Москве и Санкт-Петербурге, подобные инциденты были зарегистрированы и во многих других городах и регионах, включая Воронеж, Нижний Новгород, Ростов-на-Дону и Волгоград.

42. Ряд происходящих изменений внутри движения скинхедов вызывает растущую обеспокоенность у организаций гражданского общества: во-первых, это успешное внедрение представителей движения в молодежные группировки основных российских городов; во-вторых, тот факт, что средний представитель движения скинхедов - это уже не представитель социально неблагополучной и необразованной молодежной группы, а скорее юноша - все чаще несовершеннолетнее лицо - из относящейся к среднему классу семьи, имеющий среднее, высшее или техническое образование; в-третьих, усиливающееся объединение групп скинхедов с такими ультранационалистическими партиями, как Народная национальная партия, Национально-державная партия или Партия свободы; и, в-четвертых, рост числа случаев нападения, направленных против лиц русской национальности, в особенности правозащитников.

¹¹ Moscow Bureau for Human Rights, "Racism, xenophobia, ethnic discrimination and anti-Semitism in Russia (January-June 2005)" at <http://antirasizm.ru>

¹² Statistics from the SOVA center at <http://xeno.sova-center.ru>

С. Использование расистских и ксенофобных высказываний в политике и средствах массовой информации

43. Организациями гражданского общества была выражена особая обеспокоенность в связи с формированием культуры национализма, нетерпимости и ксенофобии в российском обществе. В качестве примера было указано на результаты двух недавних опросов общественного мнения, в ходе которых выяснилось, что соответственно 53% опрошенных поддерживают лозунг "Россия - для русских" и 42% готовы поддержать решение о "депортации представителей некоторых этнических групп" из их региона¹³.

44. Хотя, как считается, такие настроения имеют глубинную природу, их необходимо рассматривать также и с той точки зрения, что крушение политической и экономической системы Советского Союза и переживаемый страной экономический и социальный кризис воспринимаются значительной частью российского населения как национальное поражение, вызывающее колоссальное разочарование и ведущее к росту национализма. К обострению такого восприятия ведут два основных фактора: использование расизма и ксенофобии в качестве электорального ресурса и роль средств массовой информации в распространении расистских и ксенофобных материалов.

45. Специальный докладчик был проинформирован о растущем влиянии партий, стоящих на расистских или ксенофобных платформах, прибегающих к открыто дискриминационной риторике, в основу которой положены диктуемый исключительно соображениями обеспечения безопасности подход к вопросам иммиграции и предоставления убежища и распространение негативных стереотипных представлений и предрассудков в отношении некоторых общин. Многие политические организации, в том числе такие представленные в парламенте партии, как "Родина" или Либерально-демократическая партия России, используют в своих программах ксенофобные лозунги с целью привлечения на свою сторону избирателей, не встречая систематического и последовательного противодействия со стороны властей. В этом отношении постановление Московского городского суда об отстранении партии "Родина" от участия в выборах в Московскую городскую думу в декабре 2005 года по основаниям возбуждения этнической ненависти было истолковано большинством организаций гражданского общества как политический прием, нацеленный на то, чтобы избежать потенциального соперничества с "Единой Россией". Фактически в ноябре 2005 года партии "Родина", которая воспринималась как ведущая экстремистская партия в момент визита Специального докладчика, были готовы отдать свои голоса 15% потенциальных

¹³ Polls conducted in 2005 by Levada-Center polling organization (<http://www.levada.ru>) and in April 2006 by the Public Opinion Foundation (<http://english.fom.ru>).

избирателей¹⁴. Как ни парадоксально, но дело в отношении "Родины" было инициировано Либерально-демократической партией России, также использующей ксенофобные лозунги, направленные против некоторых этнических групп населения и иностранцев. Обе партии обжаловали в суде действия друг друга в рамках практически идентичных предвыборных кампаний с требованием отстранения оппонентов от участия в выборах. В отношении Либерально-демократической партии Московский городской суд не принял никаких решений.

46. Распространение расистских и ксенофобных идей и стереотипов все более широким сегментом средств массовой информации ведет к формированию негативного восприятия некоторых общин и подпитке настроений нетерпимости и ксенофобии среди населения. Расистские и ксенофобные представления, как утверждается, открыто распространяются как широкодоступными, так и "специализированными" СМИ, несмотря на ужесточение соответствующих положений уголовного законодательства, и, в частности, могут просматриваться в отождествлении рома и таджиков с торговцами наркотиками и представителями организованной преступности, кавказцев, в частности чеченцев, - с экстремистами и террористами и иммигрантов вообще - с виновниками безработицы среди русских, преступности и социальной необеспеченности. Насчитывается более 100 газет, регулярно прибегающих к использованию злобных, внушающих ненависть высказываний и подстрекающих к проявлению расовой ненависти по отношению к иностранцам, по меньшей мере семь издательств, имеющих связи с экстремистскими движениями, которые поддерживают выпуск ревизионистской литературы, и свыше 800 вебсайтов экстремистской ориентации, открыто размещающих материалы, предоставляемые лидерами неонацистских или крайне правых организаций¹⁵.

D. Мнение основных общин, являющихся жертвами расизма и ксенофобии

47. Специальному докладчику из различных источников была представлена информация о положении уязвимости определенных групп населения перед проявлениями расизма и ксенофобии в Российской Федерации. В нижеследующих пунктах рассматривается положение ряда таких групп, мнение о котором составлено на основе встреч Специального докладчика с членами и представителями этих групп.

¹⁴ In October 2006, Rodina merged with the Russian Party of Life and the Russian Pensioners' Party into a new party, Fair Russia.

¹⁵ Moscow Bureau for Human Rights, "Racism, xenophobia, ethnic discrimination and anti-Semitism in Russia (January-June 2005)" at <http://antirasizm.ru>

Дискриминация в отношении выходцев с Кавказа и из Центральной Азии

48. По утверждению организаций гражданского общества, с учетом положения в Чечне, приписывания многих насильственных актов на территории Российской Федерации чеченским группам, принявшего общий характер подчеркивания связи между выходцами с Кавказа и проявлениями терроризма и экстремизма - это особенно характерно для крайне правых политических партий, средств массовой информации и в определенной степени российских властей - и общей тенденции исламофобии выходцы из республик Кавказа и стран Центральной Азии становятся основными жертвами проявлений расизма, дискриминации и ксенофобии.

49. По мнению организаций гражданского общества, такие проявления особенно остро дают себя чувствовать в области правоохранительной деятельности и отправления правосудия. В этом отношении кавказцы, особенно чеченцы, и выходцы из Центральной Азии, в частности таджики, узбеки, казахи и киргизы, особенно часто подвергаются таким различным формам основанного на расовом подходе предвзятого отношения, как выборочные проверки документов по расовому признаку и незаконные меры установления личности¹⁶, насильственные проникновения в помещения, обыски фирм, фабрикация обвинений в совершении уголовных преступлений сотрудниками правоохранительных органов и произвольный отказ в регистрации по месту жительства. В условиях растущей нетерпимости и подозрительности в отношении мусульман, во многих случаях проявляющихся в осквернении мусульманских могил и нападениях на мечети, выходцы с Кавказа и из Центральной Азии становятся также главными жертвами дискриминации в жилищном секторе и в сфере занятости.

50. Согласно сообщениям, представители кавказских и центральноазиатских общин, включая и детей, чаще других становятся объектами насилия со стороны экстремистских группировок. Вызывающим особенную обеспокоенность фактом является убийство в Санкт-Петербурге в феврале 2004 года девятилетней таджикской девочки Хуршеды Султановой группой подростков, вооруженных бейсбольными битами, цепями и ножами, якобы выкрикивавшими лозунг "Россия - для русских". Вынесенное в марте 2004 года городским судом Санкт-Петербурга решение о признании подростков виновными в хулиганских действиях вызвало особое негодование среди правозащитников, которые

¹⁶ The study "Ethnic profiling in the Moscow metro", conducted in 2006 by the NGO Open Society Justice Initiative and the Russian NGO Jurix, indicated that persons of non-Slavs appearance are on average 21.8 times more likely to be stopped by police at the Moscow metro than those of Slavic appearance.

посчитали, что такой мягкий приговор повлечет за собой рост масштабов расистского и ксенофобного насилия со стороны неонацистских и экстремистских группировок в стране.

51. В период, последовавший за визитом Специального докладчика, правозащитные организации проинформировали его о проявлениях растущей нетерпимости и враждебности по отношению к выходцам с Кавказа, и особенно к чеченцам, в городе Кондопога в Республике Карелии, отмеченных в первые дни сентября 2006 года, и к грузинской общине после ареста в Грузии 27 сентября 2006 года четырех российских офицеров. Специальный докладчик намерен и дальше отслеживать развитие ситуации в связи с полученными утверждениями.

Дискриминация в отношении рома

52. По итогам переписи населения 2002 года в России проживают 182 766 рома, хотя по данным из других источников действительная численность этой этнической группы гораздо выше и колеблется в пределах от 600 000 до 1 млн. человек¹⁷. Эта группа населения складывается из ряда различных этнических групп: русских рома и групп, связанных с ними по признаку языка и культуры (польские, латвийские, эстонские, литовские, финские, сибирские рома), групп, явно отличающихся от русских рома (таких, как кэлдэрари, ловари, крымские, кишиневские рома, плашуны, сэрвы и влаши), и групп выходцев из других стран, например из Украины, Молдовы и различных стран Центральной Азии. Большинство рома говорят на одном из многих диалектов цыганского языка, хотя почти все говорят также достаточно хорошо по-русски, что в социальном плане позволяет им иметь общение с этническими русскими. В отличие от преобладающего в настоящее время восприятия общины рома как общины, ведущей кочевой образ жизни, в 1956 году Указом Президиума Верховного совета СССР были предусмотрены меры по их принудительному переходу к оседлости¹⁸.

¹⁷ "The Roma of Russia : the subject of multiple forms of discrimination", joint report by the FIDH and the Centre for the Social and Legal Protection of Roma in Northwest Russia (Memorial Saint Petersburg), November 2004.

¹⁸ Decree 450 "On involving vagrant Roma in labour activities" instructed the Councils of Ministers of the Soviet Republics to take measures "for settling the vagrant Gypsies in permanent domicile" and established "those who would evade socially useful labour and live a vagrant lifestyle should be punished under a sentence passed by a Peoples Court to exile in conjunction with corrective labour for a period of time not exceeding five years".

53. Сообщество НПО указало на ситуацию крайней уязвимости и дискриминации, в которой находится община рома в России, особенно затрагивающую женщин и детей, и в первую очередь наблюдаемую в жилищном и образовательном секторах, а также в секторах здравоохранения и занятости, что зачастую связано с трудностями получения российского гражданства и регистрации по месту проживания. Наряду с этим рома все чаще становятся жертвами расистского насилия, главным образом со стороны ультранационалистических группировок, насилия и злоупотреблений со стороны сотрудников правоохранительных органов, а также непрекращающегося распространения негативных стереотипизированных представлений, подчеркивающих их связь с преступным миром и торговлей наркотиками, зачастую в целях привлечения голосов избирателей.

54. Работающие с рома НПО выразили обеспокоенность в связи с отсутствием в Российской Федерации всеобъемлющей системы мер законодательного, политического и институционального характера, направленных на разрешение конкретных проблем и соблюдение интересов общины рома. Они единодушно указывали на необходимость разработки на федеральном уровне плана действий в интересах общины рома, создания федерального учреждения, на которое было бы возложено решение интересующих рома проблем, в частности проблем земли, поощрения создания возможностей получения образования представителями этой общины и ознакомления российского общества с историей, культурой и традициями рома, в целях недопущения сохранения систематически увязываемых с ними негативных стереотипов.

55. В ходе миссии Специальный докладчик посетил общину рома кэлдэари в поселке Пери, расположенном во Всеволожском районе (Ленинградская область), где проживает около 1 320 человек, в том числе от 500 до 600 детей. Представители общины выразили разочарование и недовольство в связи с плохими условиями жизни, степенью насилия, которому подвергается община, и отсутствием помощи со стороны властей. Специальный докладчик отметил ветхость большинства из насчитывающихся в поселке 130 домов, в которых людям приходится особенно тяжело в зимнее время, отсутствие доступа к питьевой воде и широкую распространенность инфекционных заболеваний, особенно среди детей, вследствие отсутствия надлежащих санитарных условий. Кроме того, община жаловалась на дискриминационное отношение при обращении к услугам здравоохранения, в том числе службам неотложной медицинской помощи. Была также выражена обеспокоенность в связи с низким уровнем посещения школы детьми, поскольку стоимость проезда до ближайшей школы оказывается недоступной для большинства семей, терпящих нужду из-за безработицы. Наряду с этим было сообщено, что под предлогом трудностей с изучением русского языка посещающие школу дети рома учатся в отдельном школьном здании в менее благоустроенных условиях, нежели чем в

обычном школьном здании для русских детей, в связи с чем возникают трудности в плане интеграции детей рома с детьми из других этнических групп. Специальный докладчик ознакомился также со свидетельствами ряда жертв насилия, в частности престарелой женщины и девочки, которые были избиты скинхедами в Санкт-Петербурге. Большинство таких случаев не становятся предметом обращения в соответствующие органы с учетом общего недоверия к милиции, для действий которой скорее характерны ненадлежащая защита населения, произвольные проверки документов, притеснения и коррупция, а не защита людей и исполнение законов.

56. Правозащитными организациями была выражена крайняя обеспокоенность тем, что, по их мнению, все более устойчивой становится тенденция насильственного выселения представителей общин рома из занимаемых жилищ на всей территории Федерации, что зачастую сопровождается применением насилия и расистской риторикой. Внимание Специального докладчика было обращено на кампании сноса жилья, проводимые российскими властями в Калининградской области в последние два года, чему предшествовали направленные против рома высказывания местных политиков и материалы средств массовой информации. Особенно вопиющим случаем был снос 40 принадлежащих рома жилищ в деревне Дорожная в период с 29 мая по 2 июня 2006 года, в результате чего выселению подверглось более 200 представителей этой этнической группы. Как было сообщено, этому сносу предшествовали вызвавшие огонь критики судебные решения, согласно которым построенные рома жилища были объявлены незаконными и рома было предписано выехать из этих домов. 3 ноября 2006 года правозащитные организации обратились с жалобой в Европейский суд по правам человека, обвинив власти в сносе домов, разлучении членов семей и принуждении жертв подыскивать временные непригодные жилища, в связи с чем имеют место нарушения, в частности, их права на жизнь, недискриминацию, защиту от бесчеловечного обращения и права иметь свой дом, права на частную и семейную жизнь, а также права на свободное владение своим имуществом¹⁹.

Дискриминация в отношении иностранцев: положение африканской общины

57. Во времена Советского Союза тысячи африканских студентов получали стипендии для обучения в высших учебных заведениях на всей территории страны. Сегодня, если говорить об общине иностранных студентов, именно студенты из Африки, больше чем кто бы то ни было, страдают от расизма, ксенофобии и дискриминации. Зафиксированы также весьма серьезные инциденты, в которых пострадали студенты из стран Азии, Латинской Америки и Ближнего Востока, в ряде случаев закончившиеся смертью жертв.

¹⁹ Application by the Open Society Justice Initiative at http://www.justiceinitiative.org/db/resource2?res_id+103464

58. В ходе миссии Специальный докладчик имел встречи с африканскими студентами и их представителями, африканцами, уже давно живущими в стране и даже приобретшими российское гражданство, а также с представителями дипломатического сообщества африканских стран. Все собеседники свидетельствовали о неоднократных и серьезных случаях проявления расизма и дискриминации, поскольку все они в большей или меньшей степени стали жертвами таких проявлений, как оскорбления, запугивание, притеснения, дискриминация в сфере занятости и в жилищном секторе и, особенно в последние годы, акты физической агрессии, в том числе и с использованием оружия, совершаемые неонацистскими группировками. В 2002 году дипломаты из 37 африканских государств обращались в министерство иностранных дел с требованием обеспечить защиту их граждан. Специального докладчика особенно встревожило присутствовавшее в большинстве услышанных им свидетельств ощущение постоянного страха и глубокой изоляции.

59. Представители студенческих ассоциаций сообщили, что в период между 2004 и 2006 годами в результате направленных против африканской общины насильственных акций по меньшей мере шесть человек были убиты и около 90 человек были избиты и получили серьезные телесные повреждения, главным образом в Санкт-Петербурге, Москве, Воронеже и других крупных российских городах. Особенно возмутительным стало убийство в апреле 2006 года студента из Сенегала Самбы Лампсара, который был активным членом НПО "Африканское единство" - организации, ставящей целью поощрение терпимости и ликвидацию расизма в Санкт-Петербурге. Поблизости от места убийства было найдено ружье с изображением свастики и надписью "власть белых"²⁰.

60. Особо упоминался также случившийся в ноябре 2003 года пожар в общежитии Университета дружбы народов в Москве, во время которого погибли 44 человека и серьезные травмы получили около 150 студентов, преимущественно из стран Африки и Китая. Многие студенты рассматривают этот инцидент как расово мотивированный акт с учетом количества расистских угроз и нападений, которые имели место в те несколько недель, которые предшествовали пожару. Кроме того, студенты решительно осудили то,

²⁰ In this case, the St. Petersburg Prosecutor's Office opened a criminal case on the evidence of an offence contrary to article 105 par. 2(k) of the Criminal Code (homicide motivated by ethnic or religious hatred or enmity or blood feud). Seven members of the extremist group "Mad Crowd" were arrested on suspicion of committing the offence. Up to today, however, no charges for the murder of Samba Lampsar have been brought up against those persons.

каким образом была организована операция по спасению людей, полагая, что ее нормальному ходу воспрепятствовали расовые предрассудки²¹.

61. По мнению африканской общины, борьба с усиливающейся нетерпимостью населения в целом и ростом насилия со стороны крайне правых группировок должна вестись главным образом по следующим направлениям: признание властями существования проблемы и выражение решимости бороться с этим явлением; обеспечение надлежащей защиты иностранным гражданам и представителям групп этнических меньшинств, которым угрожает опасность расистских нападений; назначение соответствующих наказаний лицам, виновным в совершении таких актов, в соответствии с действующими положениями закона; проведение в масштабах всей Федерации просветительской кампании, подчеркивающей богатство культуры и традиций в странах Африки и способствующей тем самым поощрению терпимости и искоренению негативных стереотипов.

Антисемитизм

62. Как и в большинстве стран Европы, антисемитизм имеет глубокие корни в России, где, как во времена Российской Империи, так и во времена Советского Союза, он использовался в качестве инструмента для достижения политических целей. Принятие репрессивного законодательства и практика погромов, особенно в последние годы XIX столетия и в начале XX века, стали причиной массовых волн еврейской эмиграции.

63. Специалисты по антисемитизму отметили, что, хотя сегодня в России нечасто встречаются явные расово мотивированные физические нападения на представителей еврейской общины²², более серьезным источником обеспокоенности является использование подстрекательских антисемитских высказываний рядом экстремистских движений и тот факт, что антисемитская риторика отвоевывает место в средствах массовой информации, в том числе и в общедоступной печати, и, что самое тревожное, в высказываниях политиков.

²¹ Following the fire, six officials, including the former acting university principal and the district fire inspector, were charged with negligence for lack of safety precautions and for violating fire safety regulations.

²² Over the first nine months of 2006, SOVA documented 4 cases of physical attacks against the Jewish community, the worst cases being the attack on a synagogue in Moscow by Alexander Kopsev. See: "Anti-Semitism in Russia: January-September 2006" by Galina Koychevnikova and Alexander Verkhovsky at <http://xeno.sova-center.ru>

64. Одним из наиболее тревожных сигналов стало "Письмо 500" - обращение, направленное 23 января 2005 года Генеральному прокурору, с требованием проанализировать деятельность всех еврейских религиозных и культурных организаций с точки зрения "экстремизма". Среди подписавших письмо были 19 депутатов Государственной думы (14 от партии "Родина" и 5 от Коммунистической партии). Несмотря на немедленно прозвучавшее осуждение со стороны президента Путина и Православной церкви, за которым последовало и осуждение со стороны Государственной думы, 21 марта 2005 года письмо было вновь направлено Генеральному прокурору с 5 000 подписей, поставленных, в частности, и многими хорошо известными общественными деятелями. Несмотря на осуждение внутри страны и на международном уровне, никаких обвинений против лиц, подписавших письмо, по соответствующим положениям Уголовного кодекса, запрещающим расово мотивированные высказывания, предъявлено не было. Отсутствие каких бы то ни было мер реагирования в данном конкретном случае рассматривается сообществом НПО как опасный прецедент, в известной степени наделяющий антисемитские высказывания "демократической" легитимностью.

Нападения на правозащитников

65. Организации и отдельные лица, принимающие участие в борьбе с расизмом, дискриминацией и ксенофобией, также становятся мишенью для расистского насилия, включающего угрозы, физические нападения и убийства, со стороны ультранационалистических группировок. В этих условиях правозащитники высказывают свою крайнюю обеспокоенность общим отсутствием реакции со стороны официальных органов, непроведением эффективных расследований и необеспечением защиты.

66. Специальный докладчик заслушал свидетельства ряда правозащитников, которые становились прямыми объектами физических нападений, угроз убийством, относившихся также и к членам семей, и разгрома рабочих мест, включая кражи компьютеров, содержащих подробную информацию о сотрудниках. Все чаще ультранационалистические группировки распространяют свои угрозы через Интернет, и одним из недавних примеров в этом отношении является распространенный призыв к ликвидации 89 человек, включая широкоизвестных правозащитников и активных участников борьбы с расизмом, со стороны экстремистской группировки "Русская воля". Люди, перечисленные в этом списке, были названы "предателями нации" или "друзьями чужеземцев".

67. В частности, внимание Специального докладчика было обращено на убийство в июне 2004 года профессора этнологии и видного эксперта по этническим и расовым

вопросам Николая Гиренко. Сообщество НПО выразило свое убеждение в том, что убийство Гиренко связано с его деятельностью как научного работника и свидетеля-эксперта в получивших широкую известность расследованиях и судебных делах по расово мотивированным нападениям. Это убийство поднимает, таким образом, вопрос о безопасности экспертов, свидетелей и других участников уголовных расследований и судебных процессов. Двумя годами позднее, в мае 2006 года, в результате специальной операции были арестованы несколько членов банды экстремистов, подозреваемых в совершении нападений и убийств по националистическим мотивам, включая и убийство г-на Гиренко.

68. Аналогичным образом 13 ноября 2005 года и 16 апреля 2006 года соответственно были убиты два молодых активиста-антифашиста - студенты Тимур Качарава и Александр Рюхин.

IV. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫМ ДОКЛАДЧИКОМ

69. Собрав и проанализировав мнения и информацию, представленную всеми заинтересованными сторонами, Специальный докладчик пришел к выводу о том, что, хотя в Российской Федерации и не проводится государственная политика расизма, российское общество стоит перед лицом утвердившейся тенденции расизма и ксенофобии.

70. По мнению Специального докладчика, наиболее яркими проявлениями этой тенденции являются следующие моменты: растущее число расово мотивированных преступлений и нападений, в том числе со стороны неонацистских группировок, направленных против людей неславянской внешности, являющихся выходцами с Кавказа, из стран Африки и Азии и из арабского мира; более высокий уровень насилия, с которым совершаются отдельные из этих нападений, которые в ряде случаев заканчиваются смертью жертвы; распространение этого насилия на правозащитников, представителей интеллигенции и студентов, участвующих в борьбе с расизмом; обстановка относительной безнаказанности, которой пользуются лица, виновные в совершении подобных деяний, из-за попустительства со стороны правоохранительных органов, несмотря на существенное увеличение в последние месяцы случаев предъявления обвинений и осуждений за совершение подобных актов, включая проявления расовой ненависти или вражды в качестве мотивирующего фактора; рост проявлений антисемитизма, а также других форм религиозной нетерпимости, в частности в отношении мусульман; существование и все возрастающее значение политических партий, стоящих на расистских и ксенофобных платформах; и наконец, но не в последнюю очередь, практически полная соотнесенность очагов социальной,

экономической и политической маргинализации с местами проживания этнических меньшинств и других дискриминируемых групп.

71. Расизм, ксенофобия и дискриминация в российском обществе имеют глубокие исторические и культурные корни, как об этом свидетельствуют погромы, депортация и перемещение целых общин, в частности евреев и представителей других этнических меньшинств, которые имели место еще во времена Российской Империи и Советского Союза. Даже если современные формы исламофобии связаны с наблюдавшимися в постсоветское время устремлениями в сторону политической независимости на Кавказе, особенно в Чечне, ислам, как и другие неправославные религиозные и духовные воззрения, в течение долгого времени преследовались и подавлялись в Советском Союзе.

72. Отмечаемые в настоящее время проявления расизма, дискриминации и ксенофобии, с которыми в насильственной форме сталкиваются неевропейские меньшинства и иностранцы из стран Африки, Азии и арабского мира, возрождаются из-за идеологического вакуума, ставшего следствием поворота от идеологии "дружбы между народами" Советского Союза, в котором официально подавлялись расизм, расовая дискриминация и ксенофобия, к националистической идеологии. Однако сама по себе идеология "дружбы между народами" в известной мере служила средством "маскировки", под прикрытием которого власти не только не препятствовали существованию напряженности в межэтнических отношениях на всей территории Советского Союза, но и прибегали к депортации целых общин и способствовали формированию антисемитских настроений.

73. Этот идеологический вакуум был заполнен усиливающимся национализмом, который в условиях глубокого социального и экономического кризиса стал служить благодатной почвой для зарождения как ультранационалистических группировок, включая группировки неонацистов, все чаще прибегающих к физическому насилию, так и политических партий, использующих свои расистские и ксенофобные платформы для эксплуатации в собственных интересах страхов, охвативших российское общество. Превращение расизма и ксенофобии в инструмент достижения политических целей с помощью политического дискурса, выстраиваемого на концепциях "защиты национальной безопасности" и "защиты национальной самобытности", находящего выражение во все более тесном увязывании наличия иностранцев в целом и представителей этнических и религиозных меньшинств в частности с ростом преступности, зачастую поддерживаемого средствами массовой информации с помощью систематического воспроизведения негативных стереотипов, представляет собой одну из главных угроз для демократического процесса в сегодняшней России.

74. Расистские и ксенофобные тенденции отражают также глубокий кризис самоидентификации в российском обществе, проистекающий из противоречия и напряжения между новой идеологией национализма и новым процессом мультикультурализма. Доминирующую идеологию и дискурс политического национализма, вырабатываемые властями в целях защиты и обеспечения сплоченности российского общества перед лицом внутренних и внешних "угроз", националистические политические партии и крайне правые группировки наполняют этническим, расовым и религиозным содержанием. Порождаемый процессом мультикультурализации кризис самоидентификации является одновременно отражением существования глубоких исторических и культурных корней славянского национализма и результатом инструментализации "защиты национальной самобытности" в целях маскировки глубинных причин социальной и экономической маргинализации все большей части общества. Эта доминирующая идеология, усиливаемая средствами массовой информации, служит питательной средой для формирования расистской и ксенофобной культуры и менталитета с использованием образа иностранца, работника-мигранта или представителя этнического, культурного или религиозного меньшинства как субъектов, несущих ответственность за кризис.

75. Специальный докладчик отметил, что, хотя усилия по укреплению законодательства, в частности Уголовного кодекса, и предпринимаются, такие усилия не направлены в достаточной мере на ненасильственные формы дискриминации, особенно в области обеспечения жильем, образования, здравоохранения и доступа к правосудию, и об этом свидетельствует не выраженный прямо запрет расовой дискриминации в большинстве законов, касающихся экономических, социальных и культурных прав.

76. Несмотря на прозвучавшие в последнее время заявления государственных должностных лиц, содержащие признание существования некоторых форм дискриминации и необходимости борьбы с ними, ряд законодательных документов, государственная политика и административные меры, в особенности касающиеся этнических меньшинств, иностранцев и вопросов иммиграции, отражают существование институционализированной дискриминации. Об этом можно судить на примере непреодолимых препятствий, с которыми сталкиваются, в частности, многие граждане бывшего Советского Союза, которые, несмотря на то что они долгое время или постоянно проживали в России, считаются незаконными мигрантами с момента вступления в силу федеральных законов о гражданстве и о правовом положении иностранных граждан и наталкиваются на отказ в признании гражданства и регистрации по месту жительства. Несмотря на то, что требование регистрации по месту жительства признается российскими судами как неконституционное, отсутствие регистрации по-прежнему используется как дискриминационный элемент, направленный против членов некоторых

общин, включая выходцев с Кавказа и из Центральной Азии, представителей рома, месхетинцев и других этнических групп в Краснодарском крае. Кроме того, указанные общины становятся жертвами более серьезной дискриминации, проистекающей из политики и мер, базирующихся главным образом на стремлении обеспечить безопасность, предполагающих связь между этими общинами и терроризмом и преступностью, и ведущих на практике к расовому профилированию, преимущественно расово ориентированным проверкам и незаконным действиям сотрудников правоохранительных органов.

77. Наряду с этим Специальный докладчик отметил серьезную социальную, экономическую и политическую маргинализацию этнических общин и других дискриминируемых групп, приводящую к нарушению их самых основных прав, включая доступ к занятости, образованию, жилью и здравоохранению. Особое беспокойство Специального докладчика вызвали плохие жизненные условия общин рома и преобладающее отношение подозрительности и требование сегрегации, в основе которых лежат традиционно используемые ярлыки, стереотипы и предрассудки, ассоциируемые с народом рома.

78. Специальный докладчик особенно встревожен тем, что в вопросах противостояния глубоко укоренившимся факторам расизма и ксенофобии и ликвидации их не оправдала себя система образования и преподавания истории. Сила неонацистских группировок и воздействия расистских, антисемитских и ксенофобных политических платформ в сегодняшней России заставляет задаться вопросом, каким образом образование и история не смогли сформировать в памяти и ценностных системах представлений о злодеяниях нацизма и колоссальной, с точки зрения человеческих жертв, цены, уплаченной русским народом в решительном слове военной мощи нацистской Германии. Системе образования также, по-видимому, в значительной мере не удалось справиться с трансформацией наследия "дружбы между народами" в более широкую культуру солидарности и знания и понимания истории, культуры и цивилизаций Африки, Азии и арабского и мусульманского мира. Эти неудачи являются плодородными ингредиентами неведения и предрассудков и коренными причинами расизма и ксенофобии.

79. Вместе с тем Специальный докладчик отмечает предпосылки складывающейся позитивной тенденции борьбы с нарастанием расизма и дискриминации, проявляющиеся, в частности, в ужесточении положений уголовного закона, направленных на борьбу с расизмом и дискриминацией, росте числа арестов и уголовного преследования за совершение расово мотивированных деяний, разработке и принятии мер по поощрению терпимости и межэтнического диалога, недавних важных заявлениях ряда высокопоставленных должностных лиц, в которых содержится признание реальности

роста проявлений расизма и ксенофобии, хотя лишь немногие из таких должностных лиц признают глубину и коренные причины таких проявлений, и необходимости и безотлагательности борьбы с ними.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

80. Правительству необходимо официально и публично признать существование и масштабы распространения тенденций расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, существующих в российском обществе, и в самых энергичных и действенных выражениях заявить о своей политической решимости бороться с ними. Особенно важным представляется осуждение любых расистских или ксенофобных действий или высказываний, в том числе со стороны политических партий и средств массовой информации.

81. Богатое наследие и глубина человеческих, культурных и религиозных многокультурных взаимодействий в глубочайших слоях российского общества должно стать стратегическим направлением деятельности правительства в целях увязывания борьбы с расизмом и ксенофобией с поощрением и восстановлением многокультурности в российском обществе, нацеленным на укрепление демократического политического процесса. С этой целью правительству следует решительным образом посредством законодательных, образовательных и информационных мер способствовать восстановлению многокультурной самобытности российского общества.

82. В качестве безотлагательной меры правительству следует создать аналитическую комиссию в составе представителей соответствующих государственных учреждений (органов правосудия, милиции, образования, культуры), представителей политических партий, организаций гражданского общества, заинтересованных групп и общин, а также видных деятелей религиозной, интеллектуальной и художественной сферы, отражающую многообразие страны, для сбора данных о проявлениях и формах выражения расизма и ксенофобии, анализа их глубинных коренных причин и разработки национальной программы действий против расизма и ксенофобии.

83. Правительству следует также рассмотреть вопрос о создании на федеральном уровне независимого органа, в задачу которого входили бы поощрение и защита прав человека и всеобъемлющим образом организуемая борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, включая дискриминацию по признакам расы, вероисповедания, этнического происхождения, национальности, гражданства, места

жительства, пола, возраста, инвалидности, сексуальной ориентации и любым другим основаниям. Состав этого органа, работа которого должна поддерживаться региональными отделениями, должен быть представительным с точки зрения многообразия российского общества, а его члены должны назначаться парламентом на основе предложений правительства, организаций гражданского общества и культурных, религиозных и языковых общин. Этот орган должен работать в тесном сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами государства и гражданского общества, в частности Уполномоченным по правам человека и региональными омбудсменами, и он должен быть наделен административными, законодательными и нормативными полномочиями по расследованию актов расизма и дискриминации и обеспечен надлежащими людскими, материальными и финансовыми ресурсами.

84. Правительству следует решительным образом продолжать укреплять положения закона, направленные на борьбу с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией, на уровне уголовного, гражданского и административного законодательства. Особенно важным представляется прямое запрещение расовой дискриминации в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в конституционном, гражданском и административном законодательстве при использовании четкого и всеобъемлющего определения дискриминации. Вопросы иммиграции, убежища и положения иностранцев должны решаться на основе соответствующих международных правовых актов, а не только на основе соображений обеспечения безопасности и борьбы с терроризмом. Специальный докладчик призывает также пересмотреть закон 2002 года "О противодействии экстремистской деятельности", с тем чтобы более четко определить его сферу действия.

85. Укрепление законодательства должно сопровождаться продолжением и наращиванием предпринимаемых в настоящее время усилий по осуществлению надлежащих существующих положений закона, с тем чтобы решительно дать понять лицам, совершающим расистские и дискриминационные действия, прибегающим к ксенофобному насилию и возбуждению ненависти, о недопустимости подобных действий. Эти усилия должны включать укрепление потенциала судебных и правоохранительных органов, в частности Генеральной прокуратуры, по эффективному исполнению положений Уголовного кодекса применительно к лицам, совершающим расово мотивированные нападения, в частности, посредством организации надлежащей подготовки по вопросам содержания международных договоров по правам человека - в особенности Международной конвенции о

ликвидации всех форм расовой дискриминации - и существующих внутренних законов.

86. Акты расизма и нетерпимости по отношению к иностранцам, в частности к студентам, правозащитникам, свидетелям в уголовных расследованиях, представителям интеллигенции и активистам, участвующим в борьбе с расизмом, должны быть решительно осуждены, и им должно уделяться первоочередное внимание, в частности сотрудниками правоохранительных органов, которые должны обеспечивать принятие эффективных мер защиты от расово мотивированных нападений, особенно со стороны ультранационалистических группировок.

87. Правительству следует также принять меры по прекращению практики расового профилирования, в частности таких его проявлений, как целевые расово-специфические проверки паспортов и регистрации, проводимые сотрудниками правоохранительных органов в общественных местах и направленные против представителей конкретных общин. Эти меры должны включать образовательно-разъяснительные программы для сотрудников правоохранительных органов, призванные обеспечить, чтобы они выполняли свои обязанности, не проводя различия людей по таким признакам, как раса, цвет кожи, национальное или этническое происхождение. Правительству следует обеспечить, чтобы этот принцип применялся также и в рамках борьбы с терроризмом. Ненадлежащее обращение сотрудников правоохранительных органов с жертвами расово мотивированных деяний должно примерным образом наказываться.

88. Правительству следует принять решительные меры для предупреждения применения впредь против некоторых групп дискриминационной практики в вопросах предоставления гражданства и оформления регистрации по месту жительства и тем самым обеспечить строгое исполнение и соблюдение решений Конституционного суда и Верховного суда о неконституционности такой практики. В срочном порядке должно быть обращено внимание на положение большого числа бывших советских граждан, которые, несмотря на длительный период проживания или постоянное проживание в России, считаются незаконными мигрантами с момента вступления в силу федеральных законов о гражданстве и правовом положении иностранных граждан.

89. Правительству следует ратифицировать принятую Организацией Объединенных Наций Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-

мигрантов и членов их семей и привести в соответствие с ней свое национальное законодательство.

90. Правительству следует решительно осудить любые проявления расизма и нетерпимости по отношению к выходцам с Кавказа и из Центральной Азии, обеспечить, чтобы в отношении таких проявлений проводились оперативные, тщательные и беспристрастные расследования и чтобы лица, виновные в этнически мотивированном подстрекательстве и насилии, должным образом привлекались к ответственности и наказывались.

91. Правительству следует принять всеобъемлющий федеральный план действий в отношении общины рома, предусматривающий поощрение и уважение их культурной самобытности и преодоление их социальной и экономической маргинализации, в частности таких ее проявлений, как плохие жилищные условия, отсутствие документов, высокий уровень отсева детей рома из школ и испытываемые рома трудности в области занятости. План должен также предусматривать меры по ознакомлению российского общества с историей и традициями рома, с тем чтобы искоренить негативные представления и стереотипы, систематически связываемые с представителями этого народа. В качестве приоритетной должна быть рассмотрена проблема выселения рома из занимаемых жилищ.

92. Параллельно с политической и юридической стратегией правительству следует разработать этическую и культурную стратегию, направленную на устранение глубочайших корней расизма и ксенофобии и построенную на основе поощрения взаимного познания культур и ценностей, взаимодействия между различными общинами и установления связи между борьбой с расизмом, ксенофобией и дискриминацией и рассчитанную на длительную перспективу строительством демократического, эгалитарного и интерактивного многокультурного общества.

93. Правительству предлагается пересмотреть школьные учебные программы и учебники, включая учебники по истории, с тем чтобы в них получили отражение вопросы, касающиеся гуманитарных, культурных и социальных преимуществ многокультурности. Вопросы взаимоуважения, поощрения терпимости, а также расизма, расовой дискриминации и ксенофобии должны получить надлежащее освещение в школьных учебных программах и курсах подготовки преподавателей.

94. Правительству следует рассмотреть вопрос об инициировании с участием средств массовой информации процесса, призванного отразить роль и

ответственность средств массовой информации в борьбе с расизмом и ксенофобией и поощрении терпимости в целях разработки деонтологического кодекса поведения.

95. И наконец, Специальный докладчик ожидает установления правозащитного присутствия УВКПЧ в страновой группе Организации Объединенных Наций в Москве и рекомендует, чтобы борьба с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью составляла важную часть ее работы.
