



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 July 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать девятая сессия

10–28 сентября 2018 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о правах коренных народов

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 36/14 Совета по правам человека. В нем содержится информация о соответствующей деятельности правозащитных органов и механизмов и о проводимых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в штаб-квартире и на местах мероприятиях, которые способствуют поощрению, соблюдению и полной реализации положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а также положений соответствующих международных договоров по правам человека. Доклад охватывает период с 1 мая 2017 года по 31 мая 2018 года.



I. Введение

1. В своей резолюции 36/14 о правах человека и коренных народах Совет по правам человека просил Верховного комиссара и далее представлять ему ежегодный доклад о правах коренных народов, содержащий информацию о соответствующих подвижках, имеющих отношение к правозащитным органам и механизмам, и о проводимых Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в штаб-квартире и на местах мероприятиях, которые способствуют поощрению, соблюдению и полной реализации положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.
2. В докладе приводятся показательные примеры мероприятий и инициатив, осуществленных УВКПЧ на страновом и региональном уровнях, а также в штаб-квартире, которые способствуют реализации прав коренных народов. В нем также излагается информация о последних изменениях в рамках правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами коренных народов.

II. Общий обзор деятельности УВКПЧ и последние изменения в рамках правозащитных органов и механизмов

3. За отчетный период были приняты важные меры в целях поощрения прав коренных народов. Однако достигнутый прогресс остается неустойчивым. Доклады правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций свидетельствуют о том, что Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и итоговый документ Всемирной конференции по коренным народам далеки от полного осуществления и что сокращение демократического пространства во многих странах по-прежнему является проблемой для выступающих в защиту прав человека коренных народов правозащитников, организаций и движений, в том числе тех, которые сотрудничают с Организацией Объединенных Наций. Многие страны, в которых проживают коренные народы, не выполняют своих обязательств в области прав человека коренных народов и не обеспечивают их конструктивного и эффективного участия, в том числе в разработке приоритетов и стратегий, касающихся добывающей промышленности и использования земель, территорий и ресурсов.
4. В целях решения этих проблем УВКПЧ продолжило оказание технической помощи и предоставление руководящих указаний государствам-членам, коренным народам, организациям гражданского общества и органам Организации Объединенных Наций и активизировало свои усилия по вовлечению коренных народов во все международные инициативы, затрагивающие их интересы, в том числе в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
5. В течение отчетного периода вопрос о правах коренных народов упоминался в рекомендациях нескольких договорных органов по правам человека, а также в докладах, сообщениях и в ходе других мероприятий ряда мандатариев специальных процедур. Эти правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций вынесли подробные рекомендации по конкретным странам, касающиеся осуществления прав коренных народов, в том числе в отношении обеспечения того, чтобы коренные народы имели ресурсы и поддержку для укрепления их потенциала, могли отстаивать свои права и на равноправной основе взаимодействовать с органами власти, частным сектором и правозащитными механизмами. Эти механизмы также подчеркивали необходимость обеспечить, чтобы все те, чьи решения влияют на права коренных народов – начиная с государственных органов и кончая коммерческими предприятиями и международными финансовыми учреждениями, – были ознакомлены с нормами, закрепленными в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

А. Требования в отношении свободного, предварительного и осознанного согласия и консультативных механизмов, в том числе в контексте деятельности предпринимательских структур и отраслей добывающей промышленности

6. Одной из ключевых проблемных областей для УВКПЧ и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций по-прежнему является деятельность на землях и территориях коренных народов без достаточного учета принципа свободного, предварительного и осознанного согласия и других гарантий, закрепленных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. УВКПЧ предоставляло экспертные руководящие указания ключевым заинтересованным сторонам, касающиеся практического соблюдения требования коренных народов в отношении свободного, предварительного и осознанного согласия и обеспечения эффективного участия коренных народов в контексте крупномасштабных проектов и экономических интересов, затрагивающих земли, территории и природные ресурсы коренных народов.

7. Так, например, Региональное отделение УВКПЧ для стран Центральной Америки сыграло важную роль в создании национального механизма консультаций с коренными народами Коста-Рики, который был учрежден президентским указом в марте 2018 года. УВКПЧ оказало техническую консультативную помощь правительству и восьми коренным народам Коста-Рики с целью обеспечить соблюдение международных норм в области прав человека, в частности Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а также рекомендаций, принятых международными правозащитными механизмами.

8. На различных этапах процесса создания национального механизма Региональное отделение совместно с Международной организацией труда (МОТ) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказало поддержку в организации рабочих совещаний в 24 территориальных субъектах страны, помогло в мобилизации широкого участия на всех территориях проживания коренных народов, в том числе лиц старших возрастов, женщин и молодежи, и способствовало налаживанию диалога между правительством и коренными народами. Региональное отделение также содействовало организации двух национальных совещаний, участие в которых приняли более 100 представителей коренных народов, и внесло вклад в процесс подготовки проекта постановления для обеспечения соответствия его положений международным правозащитным нормам.

9. Отделение УВКПЧ в Колумбии поддержало разработку и осуществление процедуры проведения консультаций и переговоров с третьими сторонами и осуществление процессов, связанных с получением свободного, предварительного и осознанного согласия, в том числе народа аруако из Сьерра Невада-де-Санта-Марта в целях защиты его экосистемы и народа наса, проживающего в северном департаменте Каука, в связи со строительством ГЭС «Ла Сальвахина», а также по вопросу о демобилизованных членах Революционных вооруженных сил Колумбии – Армии народа (РВС-АН), находящихся на территории традиционного проживания народа наса.

10. Кроме того, страновое отделение проводило работу в рамках процессов получения свободного, предварительного и осознанного согласия с 15 коренными народами департамента Путумайо, 13 из которых были признаны Конституционным судом Колумбии подверженными опасности культурного и физического истребления.

11. Отделение УВКПЧ в Гватемале осуществляло мониторинг реализуемого канадской компанией «Тахо рисорсез» проекта «Эль Эскобаль» по добыче полезных ископаемых. В июне 2017 года работы на шахте были приостановлены в соответствии с временным судебным запретом Верховного суда, который постановил, что государство должно «восстановить нарушенные конституционные права общины коренного народа хинка в департаментах Санта-Роса и Халапа». Кроме того, в соответствии с этим запретом Министерству энергетики и горнорудной промышленности было поручено в течение 12 месяцев организовать процесс

консультаций. Это решение было обжаловано в Конституционном суде. В этом контексте УВКПЧ задокументировало случаи нарушений прав человека и оказало техническую помощь соответствующим общинам.

12. Страновое отделение выразило озабоченность правительству по поводу представленного Конгрессу в апреле 2018 года законопроекта о консультациях, который предусматривает обязательство соблюдать только Конвенцию о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169), без ссылки на другие соответствующие международные стандарты. Законопроект был составлен без участия коренных народов.

13. Отделение УВКПЧ в Мексике занималось показательными случаями, связанными с выражением свободного, предварительного и осознанного согласия, оказанием технической помощи общинам коренных народов, органам власти, гражданскому обществу и частным компаниям в мониторинге текущих процессов. Оно организовало несколько поездок в рамках последующей деятельности после проведения консультаций, в том числе в центральные долины штата Оахака, где 16 общин коренных народов оказались затронуты указом президента, ограничивающим их доступ к воде. Отделение также следит за аналогичными процессами консультаций в общине Уньон Идальго, Оахака, по поводу проекта строительства ветровой фермы; в сотрудничестве с ПРООН и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) с общинами народа майя в штате Кампече в связи с возделыванием трансгенной сои; и с другими общинами народа майя в штате Юкатан по поводу строительства ветровой фермы и реализации проекта по освоению солнечной энергии. Отделение также участвует в качестве наблюдателя в процессе консультаций, проводимых в связи со строительством солнечной электростанции на территории коренной общины в Сан Хосе Типсе.

14. Страновое отделение также участвует в нескольких других процессах, в рамках которых одних консультаций оказывается недостаточно, например это касается общины отоми в Ксочикуаутла, затрагиваемой строительством автомагистрали через ее священный лес. Отделение сыграло важную роль в прекращении всех строительных работ, а также в проведении встречи за «круглым столом» после заключения соглашения между сторонами в мае 2018 года.

15. Страновое отделение организовало несколько мероприятий по наращиванию потенциала, необходимого для применения принципа свободного, предварительного и осознанного согласия. Например, в июне 2017 года оно провело курсы подготовки, в частности, для представителей Министерства энергетики, Комиссии по регулированию энергетики, Национальной комиссии по углеводородам и Национальной комиссии по вопросам развития коренных народов.

16. По итогам сообщения и заявления для прессы в июле 2017 года Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов, которые касались текущих переговоров между нефтяными компаниями и правительством Перу, правительство начало диалог с руководящими органами коренных народов до рассмотрения вопроса о выдаче новых лицензий на добычу нефти. Начаты переговоры о заключении 30-летнего контракта на предоставление прав на добычу нефти в тропических лесах Амазонки в регионе Лорето.

17. В июле 2017 года Специальный докладчик направила сообщение правительству Непала относительно реализуемого проекта по улучшению дорожной сети в долине Катманду и привела в нем ссылки на утверждения о принудительных выселениях и уничтожении культурных ценностей, а также о непроведении консультаций по поводу получения свободного, предварительного и осознанного согласия от затрагиваемого коренного народа невара. До принятия решения Верховным судом по этому вопросу правительство остановило осуществление проекта дорожного строительства.

18. В апреле 2017 года Специальному докладчику было направлено приглашение совершить рабочую поездку в Гондурас для консультаций по проекту законодательства о проведении обязательных консультаций с коренными народами. Последующие письменные замечания по проекту закона, обнаруженные

Специальным докладчиком в июне 2017 года, помогли всем субъектам ознакомиться с международными правозащитными стандартами, касающимися проведения консультаций и получения согласия, а также вовлечения всех субъектов в процесс обсуждения.

19. В ходе официальных поездок в Канаду (май 2017 года), Перу (июль 2017 года) и Таиланд (март–апрель 2018 года) Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях наладила взаимодействие с представителями коренных народов для решения конкретных проблем в области прав человека коренных народов на основе Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и требования в отношении свободного, предварительного и осознанного согласия¹.

20. В своем докладе Генеральной Ассамблее за 2017 год Рабочая группа проанализировала конкретные проблемы коренных народов²; она также направила письма государствам и частным компаниям согласно процедуре рассмотрения сообщений о положении коренных народов, затрагиваемых предпринимательской деятельностью.

21. За отчетный период договорные органы по правам человека постоянно поднимали вопросы, касающиеся права коренных народов на проведение консультаций и осуществление принципа добровольного, предварительного и осознанного согласия³. Они рекомендовали государствам применять уже существующие процедуры для консультаций с коренными народами прежде, чем создавать новые, и подчеркивали, что новые процедуры должны разрабатываться согласно соответствующим международным стандартам в области прав человека.

22. Они также призвали государства-участники проводить независимые исследования потенциальных социальных и экологических последствий для коренных народов проектов разведки природных ресурсов, а также застройки территорий и предоставлять достаточные средства правовой защиты и возмещение ущерба группам, которые оказались негативным образом затронуты деятельностью по добыче полезных ископаемых.

23. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в пунктах 12 и 17 своего замечания общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности рекомендовал государствам-участникам и предприятиям соблюдать принцип свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов в отношении всех вопросов, которые могут повлиять на их права.

24. Относительно существующих национальных механизмов для консультирования коренных народов по касающимся их вопросам договорные органы также рекомендовали выделять больше ресурсов на обеспечение эффективного функционирования таких механизмов⁴ и упомянули об инициативах по созданию новых соответствующих государственных структур⁵.

25. Периодически выносившиеся за отчетный период в процессе универсального периодического обзора рекомендации касались разработки или совершенствования процедур и механизмов, которые гарантировали бы конструктивное, эффективное и полное участие коренных народов в процессах принятия решений, касающихся всех проектов в области развития, а также принятия правовых или административных мер, прямо или косвенно затрагивающих их общины. В общей сложности семи странам

¹ Доклады, которые будут представлены Совету по правам человека на его тридцать восьмой сессии.

² A/72/162.

³ В связи с Австралией, Бангладеш, Гватемалой, Камеруном, Канадой, Кенией, Колумбией, Коста-Рикой, Мексикой, Непалом, Новой Зеландией, Норвегией, Панамой, Парагваем, Российской Федерацией, Финляндией, Чили и Эквадором.

⁴ См. CERD/C/AUS/CO/18-20, пункт 19.

⁵ См. CEDAW/C/CHL/CO/7, пункт 47.

было рекомендовано предпринять дальнейшие шаги в этой области; зачастую прямо указывалось на необходимость ратифицировать, осуществлять или систематически применять Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Конвенцию МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169) или принцип свободного, предварительного и осознанного согласия.

В. Земельные права

26. В течение отчетного периода УВКПЧ в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами принимало активное участие в деятельности по поощрению земельных прав коренных народов.

27. В ноябре 2017 года отделение УВКПЧ в Камбодже представило Министерству сельского развития, Министерству внутренних дел и Министерству земельного управления, городского планирования и строительства, т. е. трем министерствам, ответственным за осуществление состоящего из трех этапов процесса по получению коренными народами титулов, проект дискуссионного документа о возможной реформе процесса выдачи титулов на общинные земли. Отделение провело консультативные совещания с соответствующими министерствами на техническом уровне, а также с соответствующими неправительственными организациями с целью завершения подготовки документа для его официального представления правительству в 2018 году.

28. Страновое отделение получало от коренных народов и других общин информацию с утверждениями о потере земельных участков в результате земельных споров или непоследовательного проведения государственной политики. Оно получало обращения от отдельных лиц и групп лиц с просьбой о вмешательстве и оказании юридической помощи в связи с их спорами и проблемами. Оно организовало поездки на места с целью установления фактов, взаимодействовало с соответствующими органами власти, в том числе на субнациональном уровне, способствовало налаживанию диалога между сторонами в спорах, контролировало работу механизмов урегулирования споров и консультировало по юридическим и процедурным вопросам общины и организации гражданского общества, оказывающие им поддержку. В августе 2017 года оно организовало учебное рабочее совещание по вопросу о национальных и международных стандартах, касающихся прав коренных народов, для примерно 35 представителей коренных народов чонг из провинции Пулат.

29. В августе 2017 года страновое отделение в координации с неправительственной организацией «Независимая посредническая группа» также оказало правительству и предприятиям помощь по вопросу о предоставлении надлежащих средств правовой защиты в случаях нарушения земельных и жилищных прав, а также в оказании технической поддержки общинам коренного народа бунг, затронутым «экономической земельной концессией» в Бусре, провинция Мондолькири, на этапах предварительного посредничества и посредничества в таком урегулировании спора, которое было принято соответствующей компанией.

30. В мае 2018 года страновое отделение оказало поддержку Министерству земельного управления, городского планирования и строительства в осуществлении экспериментальной учебной программы по вопросам урегулирования споров для 13 общин коренных народов в провинции Ратанакири, которым в предыдущие годы уже были выданы титулы на общинные земли, с тем чтобы дать им возможность защищать свои земли от посягательств.

31. Страновое отделение продолжает работать в тесном контакте с тремя основными министерствами, участвующими в процессе выдачи общинам земельных титулов, а также с местными органами власти, организациями гражданского общества и общинами коренных народов в поддержку выдачи титулов на коллективное владение землей. В октябре и ноябре 2017 года отделение организовало два региональных семинара, посвященных выдаче общинам земельных титулов,

в которых участвовали представители 140 местных органов власти и 20 коренных народов.

32. Страновое отделение также поддержало три министерства, их департаменты на местах и общины в проведении конкретных процессов выдачи общинам земельных титулов. Среди других результатов можно отметить, что две коренные общины народа бунонг в провинциях Кратъэх и Мондолькири в августе 2017 года и апреле 2018 года соответственно приняли общинные нормативные акты в рамках второго этапа процесса выдачи общинам прав собственности на землю. В октябре три общины народа йорнг, проживающие в долине Акутт, провинция Кохконг, которая в последние годы является местом целого ряда резонансных земельных споров, получили свидетельства о самобытности в качестве коренного народа. Это мероприятие было записано на камеру с целью подготовки видеофильма для информирования других общин по вопросу о том, как они могли бы воспользоваться процессом наделения коренных народов правами собственности на общинные земли и извлечь из него выгоду⁶.

33. Отделение УВКПЧ в Гватемале организовало курсы подготовки политических и юридических советников из 16 соответствующих государственных учреждений, в том числе из службы регистрации собственности и Президентской комиссии по вопросам дискриминации и расизма в отношении коренных народов, в целях изучения международных стандартов, относящихся к земле, здоровой окружающей среде и коренным народам.

34. При финансовой поддержке Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства Национальный совет перемещенных граждан Гватемалы⁷ реализовал в районе Сайяксче проект по предоставлению социальной и правовой поддержки 300 кекчи из языковой семьи майя, которые стали жертвам экспроприации земель и загрязнения окружающей среды предприятиями – изготовителями пальмового масла.

35. Представители УВКПЧ в Кении взаимодействовали с коренными общинами в рамках национального руководящего комитета в разработке политики по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека с целью сбора их мнений в отношении содержания политики по обеспечению прав коренных народов на землю, их экологических прав, решению проблемы принудительного выселения и предоставления доступа к средствам правовой защиты. Собранная информация была включена в доклад о консультациях с заинтересованными сторонами. В мае 2017 года УВКПЧ содействовало проведению совещания руководящего комитета по разработке руководящих принципов, касающихся предпринимательской деятельности и прав человека.

36. Представители УВКПЧ в Кении также поддержали налаживание взаимодействия общины огиек с созданной в ноябре 2017 года целевой группой в целях выполнения решения Африканского суда⁸ и подготовки рекомендаций на шестимесячный период. В задачу целевой группы входит взаимодействие с общиной огиек. Однако мандат целевой группы истек еще до того, как она смогла наладить взаимодействие с заинтересованными сторонами; в настоящее время обсуждается вопрос о продлении консультаций.

37. Представители УВКПЧ в Кении по-прежнему отслеживают различные случаи изгнания членов общины сенгвер из леса Эмбобут в период с декабря 2017 года по февраль 2018 года, проводят консультации с заинтересованными сторонами и информируют специальные процедуры Совета по правам человека.

38. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов во время своей официальной поездки в ноябре 2017 года по приглашению правительства Мексики и в мае 2018 года по приглашению правительства Гватемалы занималась проектами

⁶ См. <https://youtu.be/F7atg5Ps8q0>.

⁷ Национальный совет Гватемалы по проблеме перемещенных лиц.

⁸ *African Commission on Human and Peoples' Rights v. Republic of Kenya*, Application No. 006/2012 (2017).

экономического развития, которые стали причиной экспроприации земель, негативного воздействия на окружающую среду и социальных конфликтов, а также возбуждения уголовных дел в отношении лиц, выступающих против них. В своем докладе Генеральной Ассамблее⁹, который был представлен на семьдесят второй сессии, Специальный докладчик назвала коллективные права коренных народов на их земли, территории и ресурсы одной из приоритетных областей, требующих неотложного внимания.

39. Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по правам ребенка приняли ряд рекомендаций в защиту земельных прав коренных народов. Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по правам ребенка выразили озабоченность в связи со случаями выселения коренных народов с земель их традиционного проживания. Договорные органы по правам человека рекомендовали государствам-участникам проводить консультации с общинами коренных народов с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия до утверждения и принятия каких-либо мер, которые могли бы существенно повлиять на них¹⁰. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подчеркнул важность демаркации и признания земель коренных народов, с тем чтобы обеспечить право общин защищать, развивать и контролировать их¹¹. Тот же Комитет рекомендовал предоставлять гарантии возмещения, альтернативное жилье и компенсации¹². В пункте 46 своего замечания общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности этот же Комитет призывал государства-участники обеспечить доступ коренных народов к эффективным средствам, как судебным, так и внесудебным, которые должны учитывать культурные особенности коренных народов и быть доступными для них. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал обеспечить принятие правовых и других мер для обеспечения эффективной защиты женщин, которые являются жертвами притеснений и насилия в контексте принудительных выселений¹³.

40. В целях обеспечения эффективной защиты прав на землю и избежания земельных конфликтов Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал различным странам активизировать их национальные усилия, связанные с демаркацией и выдачей коренным народам земельных титулов, в целях укрепления институционального потенциала органов, ответственных за такие процессы¹⁴.

С. Правозащитники

41. Ряд правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и различные представительства УВКПЧ на местах подняли вопросы, связанные с безопасностью тех, кто защищает права коренных народов.

42. В ходе Постоянного форума по вопросам коренных народов в апреле 2018 года помощник Генерального секретаря по правам человека привлек внимание к широко распространенной практике запугивания и репрессий в отношении представителей коренных народов, которые сотрудничают с Организацией Объединенных Наций. Он подчеркнул необходимость обеспечения того, чтобы опыт коренных народов, которые стали объектом нападок за стремление отстаивать свои права путем

⁹ A/72/186.

¹⁰ См. CCPR/C/HND/CO/2, para. 47.

¹¹ См. E/C.12/MEX/CO/5-6, пункт 68.

¹² См. E/C.12/RUS/CO/6, пункт 49.

¹³ См. CEDAW/C/GTM/CO/8-9, пункт 41.

¹⁴ См. A/HRC/37/5, A/HRC/36/11, A/HRC/36/7 и A/HRC/37/8.

взаимодействия с Организацией Объединенных Наций, был должным образом отражен в докладе Генерального секретаря о репрессиях за 2018 год¹⁵.

43. Экспертный механизм по правам коренных народов разделил обеспокоенность, выраженную другими экспертами по правам человека Организации Объединенных Наций¹⁶ в выпущенном в марте 2018 года заявлении в поддержку защитников прав человека коренных народов на Филиппинах, включая озабоченность по поводу недавних обвинений в терроризме, выдвинутых против Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов. Экспертный механизм также выразил свою поддержку бывшему члену Постоянного форума по вопросам коренных народов Джоан Карлинг и бывшему члену экспертного механизма Хосе Молинтасу, которые стали объектом подобных обвинений.

44. Действуя в том же духе, Комитет по ликвидации расовой дискриминации в рамках своей процедуры раннего предупреждения и незамедлительных действий принял решение 1 (95) по Филиппинам, в котором он выразил озабоченность по поводу утверждений о том, что государственный прокурор в феврале 2018 года направил обращение в суд, содержащее список более чем 600 человек, обвиняемых в связях с террористическими организациями, с целью запугивания «коренных народов, защищающих свои земли, а также в рамках более широкой кампании, проводимой государством-участником в целях сужения демократического пространства и направленной против различных групп, включая коренные народы, правозащитников и лиц, выражающих свое несогласие»¹⁷.

45. Отделение УВКПЧ в Колумбии оперативно обращалось к соответствующим властям относительно угроз, похищений и риска убийства, которым подвергаются лидеры коренных народов в департаментах Кататумбо, Путумайо, Чоко, Нариньо, Каука и Валье-дель-Каука.

46. Страновое отделение признало усилия, прилагаемые Национальным подразделением охраны Министерства внутренних дел с целью защиты правозащитников, и поддержало усиление мер коллективной защиты в сельских районах, таких как привлечение охранников из числа коренных народов для обеспечения защиты отдельных лиц и территорий.

47. В ноябре 2017 года отделение УВКПЧ в Гватемале организовало рабочее совещание по вопросу о защите правозащитников из числа женщин коренных народов, на котором была рассмотрена проблема замалчивания насилия и отношения к нему как нормальному явлению. Отделение также задокументировало случаи уголовного преследования защитников прав человека коренных народов, занимающихся земельными правами, и совместно с органами государственной власти провело рассмотрение их дел.

48. Страновое отделение проводило мониторинг резонансных дел в целях обеспечения большей прозрачности и применения надлежащих правовых процедур, а также оказания поддержки работе Генеральной прокуратуры, поддерживало тесный контакт с обширной сетью защитников прав человека коренных народов, занималось организацией посещений заинтересованных общин и встреч с местными властями. Защита правозащитников была усилена в связи с разработкой государственной политики по этому вопросу в рамках Президентской комиссии по координации политики исполнительных органов в области прав человека при технической поддержке со стороны УВКПЧ.

49. Отделение УВКПЧ в Гондурасе продолжило следить за расследованием убийства защитницы окружающей среды коренного народа ленка Ветты Касерес в марте 2016 года, предположительно, в связи с ее противодействием строительству в

¹⁵ Информация может быть направлена по адресу reprisals@ohchr.org.

¹⁶ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22783&LangID=E and www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/news/2018/03/unpfii-indigenous-human-rights-defenders-in-the-philippines/.

¹⁷ См. http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/PHL/INT_CERD_EWU_PHL_8679_E.pdf.

Гондурасе плотины «Агва Зарка» гидроэнергетической компанией «Дезароллос энергетикос».

50. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов совместно с другими специальными процедурами направила правительству и инвесторам, поддерживающим реализацию проекта по строительству плотины, целый ряд сообщений по этому делу и отразила этот случай в нескольких докладах и выступлениях в Совете по правам человека и на Генеральной Ассамблее. Впоследствии несколько инвесторов, в том числе нидерландская компания по финансированию развития, Центральноамериканский банк экономической интеграции и «Финнфанд», приостановили финансирование проекта строительства плотины.

51. Беспрецедентные профилактические меры были приняты мексиканскими властями после того, как отделение УВКПЧ в Мексике выпустило пресс-релиз с призывом провести беспристрастное и эффективное расследование документально подтвержденных им случаев насилия в отношении правозащитников из числа коренных народов в нескольких мексиканских штатах, включая штаты Оахака, Мехико, Герреро и Чиуауа. В январе 2018 года отделение провело две полевые миссии в штате Герреро после получения сообщений о трех внесудебных убийствах защитников прав человека коренных народов, совершенных, как предполагается, сотрудниками полиции штата.

52. В феврале 2018 года отделение провело в Мехико мероприятие, посвященное деятельности правозащитников, в котором участвовали 500 представителей из различных общин коренных народов. Это мероприятие получило широкое освещение в национальных средствах массовой информации.

53. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов приняла меры в связи некоторыми из 32 полученных сообщений¹⁸. В январе 2018 года Европейская комиссия приняла решение приостановить проект по борьбе с изменением климата в лесу «Эмбобут» в Кении до получения итогов оценки проекта с точки зрения соблюдения прав человека. За несколько дней до принятия решения Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов, а также Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, направили правительству Кении и Европейской комиссии две просьбы о незамедлительных действиях и выпустили пресс-релиз с выражением озабоченности по поводу утверждений о принудительных выселениях и нападениях в отношении коренного народа сенгвер и призывали власти провести их расследование, а Европейский союз – прекратить финансирование проекта до тех пор, пока не будет обеспечено соблюдение правозащитных стандартов.

54. В дополнение к последующей деятельности, проведенной в связи с конкретными случаями, Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов в 2017 и 2018 годах в рамках своей тематической работы занималась оценкой разрастания масштабов уголовного преследования представителей коренных народов, выступающих в защиту своих прав.

55. В мае 2018 года Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников совершил официальную поездку в Гондурас, где он встретился с многочисленными представителями и организациями коренных народов. В своем заявлении по итогам миссии он отметил, что коренные народы подвергаются уголовным преследованиям, стигматизации и судебным нападениям по причине того, что они встали на защиту своих земель и окружающей среды. Он отметил непроведение конструктивных консультаций с коренными народами или неправомерное отношение к ним, а также разногласия и конфликты,

¹⁸ Сообщения получены из Бангладеш, Бразилии, Гватемалы, Гондураса, Демократической Республики Египет, Индии, Камбоджи, Канады, Кении, Конго, Мексики, Непала, Объединенной Республики Танзания, Парагвая, Перу, Соединенных Штатов Америки, Филиппин, Чили и Эквадора.

спровоцированные частными компаниями, стремящимися получить доступ к их землям.

56. За отчетный период Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по ликвидации расовой дискриминации приняли для нескольких государств рекомендации в отношении защиты правозащитников, выступающих в интересах коренных народов. Например, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрел вопрос о защите защитников прав человека женщин из числа коренных народов, которые подвергаются таким различным формам насилия, как угрозы, сексуальные надругательства и домогательства, в том числе со стороны негосударственных субъектов. Комитет призвал провести оперативное и прозрачное расследование всех случаев запугивания, преследования или нападений на правозащитников¹⁹.

D. Механизмы раннего предупреждения и мониторинг нарушений прав человека

57. В отчетный период УВКПЧ продолжало оказывать помощь национальным органам власти и другим соответствующим субъектам в принятии мер по предотвращению или смягчению нарушений прав человека, в том числе путем поддержки механизмов раннего предупреждения, оценки рисков и наращивания потенциала оперативного реагирования.

58. Отделение УВКПЧ в Мексике играло активную роль в качестве члена Совета федерального механизма защиты журналистов и правозащитников, которому оно предложило ряд рекомендаций, касающихся предотвращения риска, существующего для защитников прав человека коренных народов.

59. Начиная с марта 2016 года страновое отделение активно участвует в осуществлении плана чрезвычайных действий в штате Чиуауа в рамках государственной политики, реализуемой Федеральным министерством внутренних дел и местными органами власти по предотвращению нападений на правозащитников и журналистов. Эта инициатива позволила провести базовое исследование о положении внутренне перемещенных лиц в регионе и исполнении судебных решений, касающихся прав коренных народов.

60. В январе 2018 года страновое отделение, а также Международная организация по миграции, Детский фонд Организации Объединенных Наций, ПРООН и Управление по координации гуманитарной деятельности провели межучрежденческую миссию в интересах общины коренного народа цоцили в Чальчиутане, штат Чьяпас, где, согласно сообщениям, 5 000 членов общины подверглись насильственному перемещению. Управление представило результаты миссии по установлению фактов заместителю Министра внутренних дел по правам человека и призвало принять неотложные меры.

E. Доступ к правосудию и правовая защита прав коренных народов

61. Доступ к правосудию имеет особое значение, учитывая серьезность проблем, стоящих перед коренными народами, которые включают в себя дискриминацию в системах уголовного правосудия, особенно женщин и молодежи из числа коренных народов. УВКПЧ стремится расширить возможности организаций коренных народов, с тем чтобы их требования о признании и соблюдении их прав звучали в полный голос за счет использования правовых средств, например в рамках участия в судебных процессах.

62. Совместное с Организацией Объединенных Наций отделение по правам человека в Демократической Республике Конго в сотрудничестве с парламентской

¹⁹ См. CEDAW/C/CHL/CO/7, пункт 31.

комиссией по правам коренных народов продолжило оказание поддержки развитию законодательства в стране. В декабре 2017 года в партнерстве с парламентариями и представителями коренных народов оно поддержало разработку законодательства по защите прав коренных народов в провинции Майи-Ндомбе, которое было принято в мае 2018 года.

63. Отделение УВКПЧ в Гватемале завершило осуществление второго этапа программы «Майя». Оно предоставило техническую помощь правительству и коренным народам в связи с рассмотрением 11 имеющих стратегическое значение судебных дел и последующей деятельностью по исполнению 7 судебных решений, касающихся прав на отправление правосудия в переходный период, земли и ресурсов, а также права на межкультурное двуязычное образование. Рассмотрение 6 из 11 дел закончилось вынесением благоприятных судебных решений, а по 4 из них были приняты благоприятные окончательные постановления Конституционного суда относительно претензий на земли предков, заявленных от имени народов кекчи, чорти и шинка.

64. По линии программы «Майя» страновое отделение сотрудничало с Генеральной прокуратурой в разработке политики в отношении доступа коренных народов к правосудию. В мае 2017 года Генеральная прокуратура представила свою новую политику на 2017–2025 годы по обеспечению доступа к правосудию для коренных народов²⁰, с целью содействия преодолению лингвистических, культурных, географических и экономических препятствий. Разработанная при техническом содействии УВКПЧ политика, предусматривает создание секретариата по вопросам коренных народов при Генеральной прокуратуре, который будет играть важную роль в осуществлении стратегий, разработанных в консультации с руководящими органами коренных народов.

65. Страновое отделение также организовало семинары и учебные курсы с участием международных экспертов по правам коренных народов, включая подготовку судей по правам коренных народов и правам женщин из числа коренных народов, в контексте отправления правосудия в переходный период и выплаты компенсаций.

66. Отделение УВКПЧ в Гондурасе, как и прежде, выполняло роль наблюдателя в межведомственной комиссии по осуществлению постановления, вынесенного Межамериканским судом по правам человека по делам *Пунта Пьедра против Гондураса* и *Триунфо де ла Крус против Гондураса*. Управление осуществляет мониторинг выплаты возмещений в соответствии с решением суда, уделяя особое внимание правам на землю, природные ресурсы и на предварительные консультации.

67. Находящийся в ведении УВКПЧ Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток поддержал проект, который осуществляет в Гватемале Группа по исследованию общин и психосоциальным действиям в целях оказания психосоциальной поддержки с помощью традиционных подходов коренных народов к оказанию поддержки женщинам из числа коренных народов, ставших жертвами пыток и сексуального насилия в ходе внутреннего вооруженного конфликта. Во время проведения важных судебных процессов и после них была предоставлена помощь 156 женщинам из числа коренных народов, включая женщин из числа групп мам, чух, поптити, киче, какчикель, ишили и кекчи, в том числе 14 женщинам, относящимся к группе кекчи народа майя, которые участвовали в рассмотрении резонансного дела Сепур Зарко.

68. В Перу Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток оказал финансовую поддержку проекту по предоставлению правовой помощи около 650 представителям коренного народа кечуа, добывающимся установления истины, справедливости и выплаты возмещения за потерянных членов их семей. Проект был осуществлен Национальной ассоциацией семей похищенных, задержанных и исчезнувших в Перу лиц; эта организация была создана матерями,

²⁰ См. A/HRC/34/3/Add.1, пункт 25.

женами и семьями жертв произвольных задержаний и насильственных исчезновений из числа народа кечуа во время внутреннего вооруженного конфликта.

69. За отчетный период находящийся в ведении УВКПЧ Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства оказал финансовую поддержку одной организации, единственной целью которой является оказание помощи жертвам современных форм рабства из числа коренных народов. Благодаря этим усилиям в Гватемале получили помощь около 300 жертв рабства из числа коренных народов.

70. Кроме того, за отчетный период Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по ликвидации расовой дискриминации вынесли рекомендации по усилению защиты прав коренных народов на доступ к правосудию с указанием межсекторальных препятствий, с которыми сталкиваются женщины из числа коренных народов в своих попытках получить доступ к системам правосудия²¹; они связаны с недостаточным количеством местных пунктов доступа к правосудию в сельских районах и районах проживания коренных народов²², а также препятствиями финансового характера²³. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал разработать стратегию по устранению языковых барьеров и распространению информации об эффективных средствах правовой защиты и процедурах, позволяющих женщинам отстаивать свои права²⁴. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал увеличить выделение ресурсов для существующих национальных механизмов, созданных для оказания юридических услуг общинам коренных народов²⁵.

71. Комитет против пыток выразил обеспокоенность в связи с применением таких устройств для наказания, как колодки, в целях приведения наказания в исполнение в системе отправления правосудия коренных народов. Он настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы система отправления правосудия коренных народов осуществлялась при полном уважении прав человека²⁶.

72. В ряде рекомендаций, принятых по итогам универсального периодического обзора, были затронуты вопросы, касающиеся улучшения доступа к правосудию и укрепления правовой защиты прав коренных народов. Государствам было рекомендовано активизировать свои усилия по ликвидации структурной дискриминации. Кроме того, было рекомендовано принять и/или осуществлять политику, которая обеспечивала бы тщательное, беспристрастное, независимое и своевременное расследование всех случаев нападения, преследования и запугивания защитников прав человека коренных народов, журналистов и/или общественных организаций²⁷.

Г. Коренные народы и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

73. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее общий акцент на сокращение неравенства и принцип «никто не будет забыт» имеет особое значение для коренных народов.

74. Отделение УВКПЧ в Гватемале провело рабочие совещания, на которых был рассмотрен основанный на правах человека подход к достижению целей в области устойчивого развития и показателей в области прав человека; в них приняли участие представители секретариата по вопросам планирования и составления программ

²¹ См. CEDAW/C/THA/CO/6-7, пункт 10.

²² См. CEDAW/C/GTM/CO/8-9, пункт 12.

²³ См. CEDAW/C/CHL/CO/7, пункт 14.

²⁴ См. CEDAW/C/CRI/CO/7, пара. 9.

²⁵ См. CERD/C/AUS/CO/18-20, пункт 26.

²⁶ См. CAT/C/PAN/CO/4, пункт 46.

²⁷ См. A/HRC/36/11, A/HRC/37/9 и A/HRC/37/8.

Канцелярии президента, Национального института статистики, Управления омбудсмана, коренных народов, гражданского общества и страновой группы Организации Объединенных Наций.

75. Отделение УВКПЧ в Гондурасе в сотрудничестве с УВКПЧ, Национальным правозащитным механизмом и Специальным прокурором по делам этнических групп²⁸ провели серию рабочих совещаний для местных органов власти, работников органов правосудия, государственных защитников и сотрудников полиции по вопросу о недопущении неправомерного использования системы уголовного правосудия в отношении коренных народов, обвиняемых в присвоении земель или совершении других уголовных преступлений в контексте социальных протестов и отстаивания своих прав на земли предков.

76. Отделение УВКПЧ в Мексике в сотрудничестве с ПРООН и ФАО оказывало техническую помощь в осуществлении подписанного тремя губернаторами (штатов Кинтана-Роо, Юкатан и Кампече) соглашения об обеспечении устойчивости на полуострове Юкатан, которое направлено на разработку политики и программ в поддержку достижения цели 2 устойчивого развития, касающейся ликвидации голода, обеспечения продовольственной безопасности, улучшения питания и содействия устойчивому развитию сельского хозяйства, а также цели 15 в области устойчивого развития по защите, восстановлению и поощрению устойчивого использования экосистем суши, рациональному управлению лесами, борьбе с опустыниванием, прекращению и обращению вспять процесса деградации земель и прекращению процесса утраты биологического разнообразия.

77. В отчетный период Комитет по правам ребенка сослался на задачу 16.2 целей в области устойчивого развития при вынесении рекомендации, касающейся создания механизмов мониторинга и принятия конкретных мер, призванных положить конец надругательствам и насилию в отношении детей, принадлежащих к коренным общинам²⁹.

78. Комитет также обратил внимание на задачи 1.3 и 11.1 целей в области устойчивого развития и рекомендовал принять стратегии, позволяющие «обеспечить, чтобы в государственной политике по вопросам жилья, безопасной питьевой воды и санитарии, здравоохранения и образования надлежащим образом учитывались права детей из числа коренных народов»³⁰ и гарантировать надлежащий уровень жизни.

79. При рассмотрении проблемы неравного доступа к образованию по причине гендерного неравенства Комитет по правам ребенка сослался на задачу 4.5 целей в области устойчивого развития, которая предусматривает ликвидацию гендерного неравенства в сфере образования и обеспечение равного доступа к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней для уязвимых групп населения, в том числе для коренных народов³¹.

80. Комитет также выразил обеспокоенность неполной регистрацией жителей, относящихся к коренным народам, и рекомендовал осуществлять регистрацию детей при рождении в соответствии с задачей 16.9 целей в области устойчивого развития, касающейся обеспечения наличия у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении³². Комитет по правам ребенка рекомендовал усилить меры, призванные гарантировать доступ к качественному медицинскому обслуживанию, предоставлять доступ к услугам охраны здоровья на родном языке с учетом задачи 3.8 целей в области устойчивого развития, касающейся обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения³³.

²⁸ Fiscalía de Etnias.

²⁹ См. CRC/C/ECU/CO/5-6, пункт 25.

³⁰ Там же, пункт 36.

³¹ См. CRC/C/PLW/CO/2, пункт 51.

³² См. CRC/C/PAN/CO/5-6, пункт 18.

³³ Там же, пункт 29.

Г. Сбор и дезагрегирование данных

81. Отделение УВКПЧ в Гватемале способствовало налаживанию сотрудничества между коренными народами и властями в проведении национальной переписи населения для обеспечения активного участия коренных народов в переписи.

82. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по правам ребенка и Комитет по ликвидации расовой дискриминации призвали государства систематически собирать и предоставлять статистические данные по линии всех соответствующих министерств и ведомств в разбивке по этническим группам, включая коренные народы, обеспечить эмпирическую основу для оценки возможностей равного осуществления прав в рамках их соответствующих конвенций. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу отсутствия подробных данных о детях из числа коренных народов и оценок их положения и рекомендовал создать систему сбора таких данных³⁴.

Н. Социальные и культурные права коренных народов

83. В ноябре и декабре 2017 года отделение УВКПЧ в Мексике обеспечило координацию совместного посещения специальных докладчиков по вопросу о свободе выражения мнений Совета по правам человека и Межамериканской комиссии по правам человека, в ходе которого специальные докладчики встретились с сотрудниками ряда ведущих радиовещательных программ из числа коренных народов, распространяющих информацию на их родном языке и занимающихся рассмотрением вопросов культурной и социальной жизни своих общин, которые в противном случае не получили бы отражения в средствах массовой информации. Специальные докладчики указали на необходимость принять меры по расширению доступа коренных народов к общинному вещанию и продолжить работу по расширению доступа к широкополосной связи в районах, не имеющих к ней надежного доступа.

84. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу исчезновения языков коренных народов и рекомендовал создать основу для обеспечения преподавания этих языков в школах³⁵. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка рекомендовали распространять культуру коренных народов посредством образования³⁶. Комитет по правам человека рекомендовал расширить набор и улучшить подготовку преподавателей языков коренных народов, а также расширять доступность обучения языкам коренных народов в детских садах для детей из числа коренных народов. Комитет по ликвидации расовой дискриминации подтвердил, что мультикультурализм включает в себя культуры коренных народов и что национальные стратегии борьбы с расизмом должны также защищать общины коренных народов от ненавистнических высказываний и насилия³⁷.

85. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по правам инвалидов, Комитет по правам ребенка и Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассмотрели вопросы, касающиеся права коренных народов на здоровье. Комитет по правам инвалидов рассмотрел вопросы обеспечения приоритетного доступа к медико-санитарной помощи для инвалидов из числа коренных народов. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин сосредоточил свое внимание на праве женщин из числа коренных народов на медицинское обслуживание и имеющихся у них конкретных проблемах, связанных с предоставлением услуг по родовспоможению, гинекологических услуг, контрацепции, а также базовых медико-санитарных услуг. Этот же Комитет отметил более высокие показатели материнской смертности, беременности в раннем возрасте и недоедания,

³⁴ См. CRC/C/GTM/CO/5-6, пункт 43.

³⁵ См. E/C.12/AUS/CO/5, пункт 58.

³⁶ См. E/C.12/URY/CO/5, пункт 60.

³⁷ См. CERD/C/AUS/CO/18-20, пункт 13.

в особенности среди женщин и девочек из числа коренных народов³⁸. Комитет рекомендовал распространять среди общин коренных народов информацию о медико-санитарной помощи, в том числе о применении контрацепции, в рамках учитывающего гендерные аспекты и имеющего консультативный и открытый для всех характер процесса³⁹.

86. Вопрос об использовании языков коренных народов в ряде секторов, включая здравоохранение, имеет важное значение, поскольку медицинские услуги на языках коренных народов по-прежнему в некоторых случаях предоставляются в недостаточном объеме, что ограничивает доступ коренных народов к таким услугам⁴⁰. Комитет по правам ребенка обратил особое внимание на проблемы здоровья подростков в общинах коренных народов.

I. Насилие в отношении женщин и девочек

87. За отчетный период женщины и девочки из числа коренных народов во многих странах по-прежнему сталкивались с насилием и многочисленными формами многофакторной дискриминации, препятствующей им в полном и равном осуществлении всех прав человека.

88. Отделение УВКПЧ в Гватемале зарегистрировало случаи насилия в отношении женщин и девочек в контексте принудительных выселений, в частности насильственного выселения членов общины Чабильчоч в департаменте Исабаль, включая заявления о применении полицией чрезмерной силы.

89. Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по правам человека выразили озабоченность по поводу отсутствия национальных механизмов для решения проблемы многофакторной дискриминации и насилия. Комитет по правам человека рекомендовал усилить уже применяемые превентивные меры⁴¹ с привлечением механизмов, которые информируют о случаях насилия в отношении женщин из числа коренных народов. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил ряд проблем насилия в отношении женщин из числа коренных народов, в частности акушерское насилие в отношении женщин в связи с оказанием родовспомогательных услуг⁴², отсутствие у правоохранительных органов достаточных возможностей для проведения расследований и уголовного преследования в случае гендерного⁴³ и сексуального насилия⁴⁴ и отсутствие информации о средствах правовой защиты в случаях гендерного насилия⁴⁵. Тот же Комитет указал на межсекторальную дискриминацию в отношении женщин и коренных народов⁴⁶.

90. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал распространять информацию о средствах правовой защиты, доступных для женщин из числа коренных народов, которые пострадали от гендерного насилия, и наладить систематическую профессиональную подготовку сотрудников судебных и правоохранительных органов по вопросам прав женщин коренных народов⁴⁷. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал осуществлять меры по борьбе с насилием в отношении женщин, включая женщин из числа коренных народов⁴⁸, особенно в связи с тем, что бытовое насилие может стать причиной бездомности. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам также

³⁸ См. CEDAW/C/GTM/CO/8-9, пункт 36.

³⁹ См. CEDAW/C/NOR/CO/9, пункт 39.

⁴⁰ См. CERD/C/FIN/CO/23, пункт 18.

⁴¹ См. CCPR/C/AUS/CO/6, пункт 22.

⁴² См. CEDAW/C/CRI/CO/7, пункт 30.

⁴³ См. CEDAW/C/GTM/CO/8-9, пункт 12.

⁴⁴ См. CEDAW/C/NOR/CO/9, пункт 25.

⁴⁵ См. CEDAW/C/CHL/CO/7, пункт 15.

⁴⁶ См. CEDAW/C/GTM/CO/8-9, пункт 15.

⁴⁷ См. CEDAW/C/CHL/CO/7, пункт 15.

⁴⁸ См. E/C.12/AUS/CO/5, пункт 34.

рекомендовал начать разработку национальных жилищных стратегий, подкрепленных достаточным финансированием⁴⁹. Комитет по правам инвалидов внес свою рекомендацию об учете интересов женщин и девочек в стратегиях, касающихся насилия в отношении коренных народов и инвалидов в целях обеспечения их всесторонней защиты⁵⁰.

91. Комитет по правам инвалидов принял свое замечание общего порядка № 6 (2018) о равенстве и недискриминации, в котором содержится подробная информация о межсекторальной дискриминации⁵¹. В пункте 29 с) своей общей рекомендации № 35 (2017) о гендерном насилии, предназначенной для обновления общей рекомендации № 19, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призывает государства-участники отменить, в том числе в системах традиционного и религиозного права и права коренных народов, все правовые положения, которые носят дискриминационный характер в отношении женщин и тем самым увековечивают, поощряют, оправдывают или допускают какие-либо формы гендерного насилия или потокают ему.

Ж. Разработка национальных планов действий

92. Важное обязательство, принятое на себя государствами на Всемирной конференции по коренным народам, которое получило отражение в ее итоговом документе, касается подготовки национальных планов действий по осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

93. В 2017 и 2018 годах отделение УВКПЧ в Мексике оказало техническую помощь ряду местных правительств в штатах Чиуауа, Сан-Луис-Потоси, Керетаро и федеральном округе Мехико в связи с подготовкой связанных с правами коренных народов конкретных мероприятий и определением соответствующих показателей в принимаемых на местах планах действий.

94. Страновое отделение также оказало помощь в оценке Национальной программы в области прав человека. 19 мая 2017 года отделение организовало совещание с Министерством внутренних дел по вопросу о включении права на предварительные консультации в национальный план в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и выступило за эффективные консультации с коренными народами в связи с разработкой такого плана.

95. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по правам ребенка рекомендовали включить официальный механизм мониторинга в национальные планы действий в области предпринимательства в аспекте прав человека⁵², а также принять национальный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин, который предусматривал бы необходимость покончить с высоким уровнем насилия в отношении женщин и девочек⁵³. Эти договорные органы также рекомендовали принять конкретный национальный план действий по проблеме с насилием в отношении женщин из числа коренных народов⁵⁴ и разработать при полном и эффективном участии детей из числа коренных народов национальный план по ликвидации их уязвимости к насилию и эксплуатации, а также рекомендовали выделить ресурсы на реализацию этого национального плана⁵⁵.

⁴⁹ Там же, пункт 42.

⁵⁰ См. CRPD/C/PAN/CO/1, пункт 17.

⁵¹ См. пункт 19.

⁵² См. E/C.12/NLD/CO/6, пункт 12.

⁵³ См. CERD/C/CAN/CO/21-23, пункт 24.

⁵⁴ См. CERD/C/AUS/CO/18-20, пункт 28.

⁵⁵ См. CRC/C/PAN/CO/5-6, пункт 36.

III. Участие коренных народов в процессах Организации Объединенных Наций

96. В соответствии с резолюцией 71/321 Генеральной Ассамблеи Председатель Генеральной Ассамблеи созвал в апреле 2018 года неофициальные интерактивные слушания с участием представителей коренных народов для обсуждения вопроса о возможных дальнейших мерах по расширению участия представителей и институтов коренных народов в заседаниях соответствующих органов Организации Объединенных Наций по затрагивающим их вопросам. В своем вступительном заявлении помощник Генерального секретаря по правам человека подчеркнул, что коренные народы всего мира находятся в самых разных условиях. В то время как некоторые государства признали институты управления коренных народов, другие не сделали этого. Он отметил, что крайне важно обеспечить участие коренных народов в деятельности Организации Объединенных Наций независимо от их статуса в их собственных странах. Он также приветствовал призыв к проведению региональных консультаций как важную возможность для обеспечения полного учета мнений максимально возможного количества общин коренных народов, женских и молодежных групп.

97. Каждый год УВКПЧ оказывает поддержку коренным народам в расширении их знаний о правозащитных органах и механизмах Организации Объединенных Наций, а также их участию в проводимой ими работе.

98. За отчетный период 33 представителя коренных народов (20 женщин и 13 мужчин) из 24 стран⁵⁶ приняли участие в ежегодной Программе стипендий. Состоявшееся в Женеве с 19 июня по 14 июля 2017 года мероприятие по линии этой Программы было доступно на арабском, английском, испанском и русском языках. Участники были ознакомлены с договорами и механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека; на нем были рассмотрены вопросы, имеющие особое значение для коренных народов, в частности изменение климата, права человека и предпринимательская деятельность, права женщин и гендерное равенство. В рамках Программы проведено обучение по развитию конкретных навыков, необходимых для лоббирования и информационно-пропагандистской деятельности в средствах массовой информации, мобилизации ресурсов и учета прав человека посредством образования в области прав человека. Мероприятие по Программе завершилось участием стипендиатов в десятой сессии экспертного механизма по правам коренных народов, в рамках которого они организовали свое собственное параллельное мероприятие, приуроченное к двадцатой годовщине принятия Программы стипендий для коренных народов. Кроме того, УВКПЧ опубликовало брошюру под названием «Программа стипендий в 1997–2017 годах: 20 лет, 20 рассказов». В буклете освещены достижения и проблемы 20 бывших стипендиатов от каждого из языковых направлений, а также препятствия, с которыми они сталкиваются в своей работе.

99. УВКПЧ также приняло в своей штаб-квартире старшего научного сотрудника из числа коренных народов Никарагуа для прохождения четырехмесячной углубленной подготовки, связанной с изучением соответствующих международных правозащитных систем и механизмов. Была также предоставлена возможность получить практические знания в рамках участия в деятельности УВКПЧ.

100. В 2017 году Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов предоставил 78 грантов в поддержку участия коренных народов в сессиях Постоянного форума по вопросам коренных народов (24), Экспертного механизма по правам коренных народов (20), Совета по правам человека (3), включая универсальный периодический обзор (4), а также договорных органов (27).

⁵⁶ Австралия, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Бурунди, Гватемала, Индия, Индонезия, Канада, Кения, Колумбия, Конго, Марокко, Мексика, Многонациональное Государство Боливии, Никарагуа, Пакистан, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Тувалу, Украина, Чад, Чили, Эквадор и Южная Африка.

101. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов также оказал поддержку 15 участникам, позволившую им участвовать в процессе консультаций Генеральной Ассамблеи, посвященных расширению участия представителей коренных народов в совещаниях Организации Объединенных Наций, проводимых по затрагивающим их вопросам. Кроме того, по линии Фонда выделены ресурсы для предоставления коренным народам средств, необходимых для повышения эффективности их участия в совещаниях.

102. Представители коренных народов участвовали в третьих региональных консультациях для стран Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросу об осуществлении Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которые состоялись в штаб-квартире Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна в Сантьяго 12–14 декабря 2017 года. Совещание было организовано совместно с Рабочей группой Организации Объединенных Наций по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, а также региональным отделением УВКПЧ в Южной Америке. Одним из ключевых вопросов является защита лидеров коренных народов от нарушений прав человека, совершаемых субъектами частного сектора⁵⁷.

103. В целях доведения голоса коренных народов до Организации Объединенных Наций и ее правозащитных органов и механизмов Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов регулярно встречается с представителями групп коренных народов и общин. На семнадцатой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов она встретила с 26 группами из разных регионов.

104. Отделение УВКПЧ в Гватемале оказывало техническую помощь организациям гражданского общества и поощряло участие женщин из числа коренных народов в подготовке альтернативных докладов для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитета по правам человека, а также поддерживало участие представителей коренных народов в рамках универсального периодического обзора по Гватемале.

105. Отделение также оказало техническую помощь Президентской комиссии по вопросам дискриминации и расизма в отношении коренных народов при составлении периодических докладов о Гватемале для Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

106. За отчетный период Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассмотрел доклады 18 государств-участников и получил значительное количество альтернативных докладов, представленных организациями коренных народов. В диалоге участвовало большое количество активистов и правозащитников, отстаивающих интересы коренных народов соответствующих стран. Они имели возможность прямого взаимодействия с членами Комитета в обстановке публичности и в частном порядке.

IV. Выводы

107. Согласно правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций в течение отчетного периода коренные народы во многих частях мира по-прежнему сталкивались с многочисленными серьезными проблемами в области прав человека, к которым относятся запугивания и репрессии, применяемые к тем, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций. Для решения этих проблем в области прав человека УВКПЧ провело целый ряд страновых и региональных мероприятий с целью облегчения конструктивного диалога и взаимодействия между коренными народами, национальными властями, государственными должностными лицами и, в соответствующих случаях, частным сектором.

⁵⁷ См. A/HRC/32/45/Add.4.

108. Отсутствие доступа к правосудию или его ограниченность для коренных народов в рамках правовых систем государств наряду с отсутствием законодательного признания и надлежащей защиты земельных прав коренных народов способствовали возникновению проблем для коренных народов всего мира. УВКПЧ оказывало помощь государствам в улучшении доступа коренных народов к средствам правовой защиты, с тем чтобы коренные народы могли более эффективно воспользоваться национальными правовыми системами, выступало за признание их собственных систем правосудия и участвовало в разработке и реализации внутренней политики и законодательства, направленных на защиту их прав.

109. УВКПЧ также оказывало поддержку государствам в укреплении их потенциала в области защиты правозащитников коренных народов и выполняло свою обязанность консультироваться и сотрудничать с коренными народами для получения их свободного, предварительного и осознанного согласия до утверждения и осуществления мер, которые могут затрагивать их интересы. Усиление работы по предотвращению запугиваний и репрессий в отношении лиц, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций, и их пресечение также являлось приоритетной задачей УВКПЧ.

110. УВКПЧ продолжило оказывать поддержку государствам, национальным правозащитным учреждениям и гражданскому обществу в расширении возможностей отдельных лиц и общин для мониторинга ухудшающейся ситуации и создания систем по предотвращению конфликтов, особенно по поводу их земель и ресурсов.

111. Признавая, что в центре Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года находятся принципы равенства и недискриминации, УВКПЧ поддерживало осуществление целей устойчивого развития и связанных с ними задач, имеющих отношение к коренным народам. Сбор дезагрегированных данных по-прежнему имеет важное значение для всесторонней оценки степени и круга проблем, стоящих в настоящее время перед коренными народами; однако во всем мире в этой работе по-прежнему имеется много недостатков.

112. Как подтверждается в настоящем докладе, государствам необходимо прилагать значительно более активные усилия для обеспечения эффективного, полного и равного осуществления прав всех коренных народов на основе законов, политики и стратегий в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, соответствующими обязательствами в области прав человека и итоговым документом Всемирной конференции по проблемам коренных народов.