



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать девятая сессия

10–28 сентября 2018 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Безопасность журналистов

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией 33/2 Совета по правам человека, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека приводит обзор имеющихся механизмов обеспечения безопасности журналистов, в том числе существующих международных и региональных механизмов предотвращения, защиты, мониторинга и рассмотрения жалоб, и анализирует их эффективность.



I. Введение

1. В резолюции 33/2 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад с обзором имеющихся механизмов обеспечения безопасности журналистов, в том числе существующих международных и региональных механизмов предотвращения, защиты, мониторинга и подачи жалоб, с целью проведения анализа их эффективности в консультации с государствами, самими механизмами и всеми другими соответствующими заинтересованными сторонами. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение этой просьбы.

2. В резолюции 33/2 Совет выразил «глубокую обеспокоенность» по поводу увеличения в последние годы числа журналистов и работников средств массовой информации¹, которые стали жертвами убийств, пыток, арестов или задержаний непосредственно из-за своей профессиональной деятельности. Он также безоговорочно осудил все нападения и акты насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации, такие как пытки, убийства, насильственные исчезновения, произвольные аресты и произвольные задержания, запугивание, угрозы и притеснения, в том числе путем нападений на редакции и помещения средств массовой информации или их принудительного закрытия как в ситуациях конфликта, так и в неконфликтных ситуациях.

3. При подготовке настоящего доклада Управление Верховного комиссара (УВКПЧ) обратилось к государствам-членам, международным и региональным организациям, национальным правозащитным учреждениям и неправительственным организациям с просьбой предоставить материалы². В докладе также использована информация из открытых источников, в том числе информация подразделений и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, научных кругов, специалистов-практиков и организаций гражданского общества.

¹ «Журналистские функции выполняет широкий круг лиц, в том числе профессиональные штатные репортеры и аналитики, блогеры и другие лица, которые публикуются в печатных изданиях, Интернете или где-либо еще» (Замечание общего порядка № 34 (2011) Комитета по правам человека о свободе мнений и их выражения, пункт 44). См. A/HRC/20/17, пункты 3–5; A/HRC/10/22, пункт 26; A/HRC/24/23, пункт 9; A/HRC/27/35, пункт 9; A/69/268, пункт 4; и A/HRC/16/44, пункт 47. См. также резолюцию 39, принятую Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) на ее тридцать девятой сессии (ноябрь 2017 года).

² Материалы предоставили Босния и Герцеговина, Гватемала, Германия, Греция, Ирландия, Катар, Куба, Маврикий, Мальта, Нидерланды, Сальвадор, Соединенные Штаты Америки, Того, Филиппины (Президентская целевая группа по безопасности средств массовой информации) и Швеция; а также следующие организации: Агентство объединенных городов за сотрудничество между Севером и Югом, «Американцы за демократию и права человека в Бахрейне», Ассоциация независимых журналистов Воеводины, Ассоциация независимых журналистов Сербии, Европейский банк реконструкции и развития, Комиссия по правам человека Филиппин, «Культурное выживание», «Международная поддержка средств массовой информации», Международная служба прав человека, Международная федерация журналистов, Мексиканская комиссия по защите и поощрению прав человека, Научно-учебный центр «Гражданский проект» (Мексика), Национальная ассоциация поощрения и защиты прав человека (Камерун), Национальная комиссия по правам человека Греции, Национальный комиссариат по правам человека (Гондурас), Норвежский комитет поддержки Западной Сахары, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), «Ревердесер коллективо» (Мексика), «Репортеры без границ», Уполномоченный по правам человека Гватемалы, Управление омбудсмена Колумбии, Управление Уполномоченного по правам человека (Армения) и «Экип Медиа» (Западная Сахара). Кроме того, материалы поступили от следующих членов Международной ассоциации по защите свободы слова: Албанский институт средств массовой информации, Ассоциация гражданских прав (Аргентина), Африканский центр свободы информации, Движение за свободу средств массовой информации (Шри-Ланка), Латиноамериканский наблюдательный орган по свободе выражения мнений (Перу), Межамериканская ассоциация печати, Пакистанский фонд печати, «Сериуга» (Гватемала) и Центр независимой журналистики (Румыния).

4. В соответствии с резолюцией 33/2 Верховный комиссар уделяет внимание многим различным типам существующих международных и региональных механизмов. Доклад основан на предыдущем докладе УВКПЧ по данной теме, в котором содержится общий обзор инициатив в контекстах разных государств и определяются примеры передовой практики (A/HRC/24/23). Ряд рассматриваемых ниже механизмов имеют многочисленные функции и ведут деятельность одновременно в сферах предотвращения, защиты, мониторинга и рассмотрения жалоб. Например, механизмы привлечения к ответственности также выполняют важные функции в области предотвращения и защиты. Аналогичным образом, мониторинг нарушений в отношении журналистов является одним из ключевых компонентов деятельности по предотвращению будущих нарушений, а значит и по защите журналистов от потенциальных будущих нападений. Хотя сведения о каждом из механизмов отнесены к разделу доклада, связанному с его главной функцией, это не отменяет разнообразия видов деятельности, которые, как это нередко бывает, осуществляет каждый механизм.

II. Механизмы предотвращения

5. В резолюции 33/2 Совет по правам человека отметил, что безнаказанность за нападения и акты насилия в отношении журналистов представляет собой одну из самых больших проблем в вопросе безопасности журналистов и что обеспечение возможности привлечения к ответственности за преступления против журналистов является одним из ключевых элементов в деле предотвращения таких нападений в будущем. Он также решительно осудил широко распространенную безнаказанность и выразил серьезную озабоченность тем, что подавляющее большинство этих преступлений остаются без наказания, что, в свою очередь, способствует повторению этих преступлений. Совет настоятельно призвал государства сделать все от них зависящее для предотвращения актов насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации, угроз в их адрес и нападений на них и обеспечить возможность привлечения к ответственности посредством проведения беспристрастных, оперативных, тщательных, независимых и эффективных расследований всех подпадающих под их юрисдикцию предполагаемых случаев насилия, угроз и нападений, касающихся журналистов и работников средств массовой информации.

6. План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности с 2012 года обеспечивает определенные рамки, которые при общей координации со стороны Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) задают направление деятельности Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов³. 29 июня 2017 года ЮНЕСКО и УВКПЧ провели глобальные многосторонние консультации по активизации осуществления Плана действий. Заинтересованные стороны определили достижения, пробелы, вызовы и рекомендации относительно последующих действий. В августе 2017 года в итоговом документе консультаций были изложены варианты действий, направленных на повышение безопасности журналистов, для различных субъектов (Организации Объединенных Наций, УВКПЧ, ЮНЕСКО, государств, региональных и межправительственных организаций, гражданского общества, средств массовой информации, интернет-компаний и научных кругов)⁴. Одной из инициатив, возникших в результате консультаций, стало повторное учреждение сети координаторов Организации Объединенных Наций⁵ по обеспечению безопасности журналистов.

7. Заявления и доклады способствуют предотвращению посредством повышения осведомленности, сдерживания и подотчетности. В них регистрируются нарушения прав журналистов; кроме того, они могут содержать сведения о предполагаемых

³ См. https://en.unesco.org/sites/default/files/un-plan-on-safety-journalists_en.pdf, para. 6.3.

⁴ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Journalists/OutcomeDocument.pdf.

⁵ См. резолюцию 68/163 Генеральной Ассамблеи, пункт 7.

виновных, выносить рекомендации и повышать осведомленность о том, что является и что не является законным. Выполнение содержащихся в них рекомендаций может привести к структурным и поведенческим изменениям.

8. Генеральный секретарь регулярно выступает с публичными заявлениями и обсуждает отдельные случаи с государствами в частном порядке. Так, 20 апреля 2018 года в связи с инцидентами с нарушением безопасности на границе между Эквадором и Колумбией он осудил похищение и убийство трех работников средств массовой информации, которые были подтверждены 13 апреля, и последующие похищения двух других граждан Эквадора⁶. Такие заявления являются недвусмысленным сигналом о международном значении безопасности журналистов.

9. Специальные процедуры Совета по правам человека, в частности Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, Рабочая группа по произвольным задержаниям и Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям, выполняют важнейшую функцию в области предотвращения путем установления контактов с государствами для получения информации о предполагаемых нарушениях прав журналистов, посещения стран в целях анализа положения в области прав человека на национальном уровне, выступления с публичными заявлениями и представления докладов Совету и Генеральной Ассамблее.

10. Специальный докладчик по вопросу о свободе выражения мнений Межамериканской комиссии по правам человека ведет деятельность по защите и поощрению права на свободу мысли и свободное выражение своего мнения, а также содействует принятию законодательных, судебных и административных мер, направленных на обеспечение осуществления права на свободу мысли и свободное выражение мнений⁷. В качестве примеров можно привести заявления, касающиеся нападения на журналистов⁸. В своем докладе «Насилие в отношении журналистов и работников средств массовой информации: межамериканские стандарты и виды национальной практики в области предупреждения, защиты и преследования виновных» Специальный докладчик подчеркнула, что государства должны принимать меры для выполнения своего обязательства по защите жизни, физической неприкосновенности и свободы выражения мнений журналистов, кратко изложила обязательства государств по предотвращению насилия, защите подверженных риску журналистов и добросовестному расследованию совершенных преступлений и вынесла рекомендации в отношении улучшения условий для осуществления права на свободу выражения мнений⁹.

11. Представитель по вопросу свободы средств массовой информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) принимает меры для обеспечения свободы средств массовой информации и безопасности журналистов. В заявлениях и юридических комментариях содержится призыв к государствам расследовать случаи нападения и бороться с безнаказанностью¹⁰.

12. В рамках Африканской комиссии по правам человека и народов, председатель которой в ноябре 2017 года упоминал, в частности, продолжающиеся преследования,

⁶ См. www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2018-04-20/statement-attributable-spokesman-secretary-general-security.

⁷ См. <http://www.oas.org/en/iachr/expression/mandate>.

⁸ См. пресс-релизы R95/18

(<http://www.oas.org/en/iachr/expression/showarticle.asp?artID=1102&IID=1>) и R76/18

(<http://www.oas.org/en/iachr/expression/showarticle.asp?artID=1095&IID=1>).

⁹ См. http://www.oas.org/en/iachr/expression/docs/reports/2014_04_22_violence_web.pdf, pp. 176–180. См. также ежегодный доклад Специального докладчика

(<http://www.oas.org/en/iachr/expression/docs/reports/annual/annualreport2016rele.pdf>, pp. 528–532).

¹⁰ См. <https://www.osce.org/ru/fom/323286>.

аресты и произвольные задержания правозащитников и журналистов в числе проблем, вызывающих крайнюю обеспокоенность Комиссии¹¹, созданы специальные механизмы, которые могут затрагивать вопросы, касающиеся безопасности журналистов. К ним относятся Специальный докладчик по вопросу о свободе выражения мнений и доступе к информации¹², который в апреле 2018 года¹³ выразил обеспокоенность по поводу предполагаемого нападения на журналиста и его похищения в Республике Мозамбик и других случаях¹⁴. Также с соответствующими заявлениями выступал Председатель Комиссии Африканского союза¹⁵.

13. Информационно-пропагандистские мероприятия, например Всемирный день свободы печати (3 мая) и Международный день прекращения безнаказанности за преступления против журналистов (2 ноября), привлекают внимание к проблемам, с которыми сталкиваются журналисты.

14. В 2018 году к Всемирному дню свободы печати была приурочена публикация заявлений, в том числе Генерального секретаря¹⁶, Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение¹⁷, Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее¹⁸ и Комиссара Совета Европы по правам человека¹⁹. В 2018 году в совместной декларации о независимости и разнообразии средств массовой информации в эпоху цифровых технологий, выступлениях Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и его коллег из ОБСЕ, представителей Межамериканской комиссии по правам человека и Африканской комиссии по правам человека и народов подчеркивалась важнейшая роль независимых средств массовой информации в демократических обществах и выражалась обеспокоенность по поводу физических нападений, надзора и маргинализации независимых информационных агентств²⁰. В предшествующие годы по итогам различных мероприятий были приняты Джакартская декларация²¹, Финляндская декларация²² и Рижская декларация²³. В 2018 году ЮНЕСКО отметила двадцать пятую годовщину Всемирного дня свободы печати, проведя тематические мероприятия «Держать власть под контролем: СМИ, правосудие и верховенство права» в Гане²⁴ и Женеве²⁵.

15. В 2017 году Международный день прекращения безнаказанности за преступления против журналистов был отмечен заявлениями и мероприятиями, включая совместное заявление Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, в которых говорилось о гибели более 30 журналистов в результате нападений в 2017 году и критически анализировалась

¹¹ См. http://www.achpr.org/files/sessions/61st/statements/chair_opening-statement/opening_statement__hon_comm_pansy_tlakula.pdf.

¹² См. <http://www.achpr.org/press/2018/04/d396>.

¹³ См. <http://www.achpr.org/press/2014/06/d209%20and%20www.achpr.org/press/2015/05/d257>.

¹⁴ См. <http://www.achpr.org/mechanisms/freedom-of-expression>.

¹⁵ См. https://au.int/sites/default/files/newsevents/pressreleases/25783-pr-pr_036_-_release_of_al_jazeera_journalists_-_auc_chairperson_message_-_16_feb_2015.pdf.

¹⁶ См. <http://webtv.un.org/watch/antonio-guterres-un-secretary-general-on-world-press-freedom-day/5775247352001/?term=&lan=french>.

¹⁷ См. <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23026&LangID=E>.

¹⁸ См. <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23022&LangID=E>.

¹⁹ См. https://www.coe.int/ru/web/commissioner/view/-/asset_publisher/ugj3i6qSEkhZ/content/europe-s-duty-to-protect-journalists?

²⁰ См. http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Opinion/JointDeclaration2May2018_EN.pdf.

²¹ См. https://en.unesco.org/sites/default/files/jakarta_declaration_4may2017_en.pdf.

²² См. https://en.unesco.org/sites/default/files/finlandia_declaration_3_may_2016.pdf.

²³ См.

http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/CI/CI/pdf/WPFD/riga_declaration_en.pdf.

²⁴ См. <https://en.unesco.org/commemorations/worldpressfreedomday>.

²⁵ См. http://www.unesco.org/new/en/geneva/about-this-office/single-view/news/unesco-celebrates_the_2018_world_press_freedom_day_at_un_gen.

публичная демонизация репортерской деятельности и конкретных средств массовой информации со стороны политических лидеров на высшем уровне²⁶; также к этому дню был приурочен региональный семинар в Шри-Ланке²⁷ под названием «Укрепление регионального сотрудничества в целях поощрения свободы выражения мнений и верховенства права в Азии путем прекращения безнаказанности за преступления против журналистов»²⁸.

16. В рамках международных и региональных конференций могут проходить информационно-пропагандистские мероприятия и обсуждение превентивных мер и приниматься решения в отношении таких мер. В 2011 году представитель ОБСЕ по вопросу свободы средств массовой информации и представители Литвы в качестве страны – председателя ОБСЕ провели конференцию на тему безопасности журналистов, по итогам которой были приняты Вильнюсские рекомендации по безопасности журналистов²⁹. За последние годы ЮНЕСКО провела ряд конференций по безопасности журналистов и созданию механизмов предотвращения; так, в ходе Конференции по новостным организациям, выступающим за безопасность сотрудников средств массовой информации, в феврале 2016 года³⁰ государства-члены, руководители средств массовой информации, представители профсоюзов и социальных сетей обсудили превентивные действия, которые могут предпринимать новостные организации, в том числе принятие протоколов безопасности для новостных отделов, учебную подготовку по вопросам безопасности и анализ рисков. По итогам конференции на тему «Безопасность журналистов и прекращение безнаказанности за преступления, совершаемые в отношении журналистов в Африке» (организованной ЮНЕСКО и Федерацией африканских журналистов в ноябре 2017 года)³¹ была принята Найробийская декларация по национальным механизмам обеспечения безопасности журналистов³². В Найробийской декларации подчеркивается важность создания национальных механизмов безопасности в странах Восточной Африки и предусматривается создание регионального комитета по безопасности журналистов. Также на конференции была принята Аддис-Абебская резолюция о создании рабочей группы Африканского союза по вопросу о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности в Африке³³, в которой содержится просьба к Африканскому союзу учредить рабочую группу по безопасности журналистов, которая будет создана Африканской комиссией по правам человека и народов, в целях содействия созданию национальных механизмов обеспечения безопасности. Рабочая группа в настоящее время учреждается. 22 марта 2018 года ЮНЕСКО, опираясь на последний доклад Генерального секретаря о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности (A/72/290), провела мероприятие на тему «Безопасность журналистов и прочность демократии: как физические и виртуальные нападения на женщин-журналистов сказываются на всех нас»³⁴, на котором обсуждались превентивные меры.

17. Принцип корпоративной ответственности за соблюдение прав человека, провозглашенный в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека³⁵, подразумевает призыв к тому, чтобы все предприятия применяли превентивный подход. Для этого необходимо, чтобы предприятия: а) избегали оказания или содействия оказанию неблагоприятного воздействия на

²⁶ См. <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22338&LangID=E>.

²⁷ См. <https://en.unesco.org/endimpunity-2017/seminar-colombo>.

²⁸ См. <https://en.unesco.org/news/regional-seminar-sri-lanka-promote-regional-cooperation-foster-freedom-expression-and-ending>.

²⁹ См. <http://www.osce.org/cio/78522?download=true>, 8 июня 2011 года.

³⁰ См. <https://en.unesco.org/events/news-organizations-standing-safety-media-professionals>.

³¹ См. http://www.unesco.org/new/en/addisababa/about-this-office/single-view/news/promoting_the_safety_of_journalists_and_the_campaign_against-3.

³² См. <http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/FIELD/Nairobi/%20NairobiDeclarationsSafetyJournalists.pdf>.

³³ См. <http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/FIELD/AddisAbaba/pdf/AddisAbabaResolution2017.pdf>.

³⁴ См. <http://www.un.org/webcast/pdfs/180322am-unesco-journalists.pdf>.

³⁵ A/HRC/17/31, приложение, руководящие принципы 11–24.

права человека в рамках своей деятельности и устраняли последствия такого воздействия в случае, когда оно имело место; и b) стремились предотвращать или смягчать неблагоприятное воздействие на права человека, которое непосредственно связано с их деятельностью, продукцией или услугами вследствие их деловых отношений, даже если они непосредственно не способствовали оказанию такого воздействия³⁶. Руководящие принципы применяются ко всем предприятиям, в том числе к компаниям средств массовой информации. Одним из примеров деятельности предприятий, способствующей предотвращению причинения вреда журналистам, является «Заявление о правозащитниках и представителях средств массовой информации» Международной федерации футбола (ФИФА), которое требует от участников и организаторов турниров ФИФА выполнять свое обязательство уважать права правозащитников и представителей средств массовой информации и содействовать защите этих прав. ФИФА обязалась создать механизм, позволяющий правозащитникам и представителям средств массовой информации подавать жалобы в тех случаях, когда их права необоснованно ограничиваются в ходе проведения законной работы, связанной с деятельностью ФИФА³⁷. Существуют примеры коммерческих предприятий, участвующих в многостороннем сотрудничестве в целях поддержки журналистов, например компания «Америкэн экспресс», предоставляющая бесплатную «горячую линию», и «Эйприл Интернешнл», предлагающая внештатным корреспондентам и фотографам всего мира льготные тарифы на страхование, причем обе компании сотрудничают с организацией «Репортеры без границ»³⁸. Помимо этого, в рамках политики должной осмотрительности в вопросах прав человека некоторым предприятиям за пределами отрасли средств массовой информации может потребоваться учитывать положение журналистов перед принятием решений относительно создания или продолжения тех или иных программ. Это является показателем того, что у компаний, ведущих деятельность в определенной сфере, могут существовать риски в области прав человека. В своих материалах Европейский банк реконструкции и развития сообщил, что в рамках своей процедуры политических оценок он изучил вопрос свободы журналистов в странах своей деятельности, и результаты этого изучения вошли в страновые оценки.

III. Механизмы защиты

18. Применимые международно-правовые основы защиты журналистов изложены в предыдущих докладах о безопасности журналистов³⁹. Правовые основы предусматривают некую согласованную нормативную базу, обращаясь к которой все заинтересованные стороны на международном и региональном уровнях, а также на национальном и местном уровнях могут определять законность действий и при необходимости задействовать процессы подотчетности, выразить осуждение и обеспокоенность, призывать государства и другие субъекты защищать журналистов от нападения, а также осуществлять политику, практику и структурные меры в целях предотвращения и пресечения нападений в будущем. Так, в своем плане действий 2005 года по защите и расширению прав и возможностей женщин УВКПЧ отмечает, что защита прав человека основывается на международном праве и обязательно включает в себя как непосредственные меры реагирования на угрожающие людям ситуации, так и более долгосрочную деятельность по созданию и укреплению правозащитных законов и институтов – и на внутригосударственном, и на глобальном уровне⁴⁰.

19. В своих резолюциях Совет по правам человека подчеркнул и осудил угрозы в адрес журналистов и нападения на них и призвал государства принимать меры в соответствии со своими обязательствами в области прав человека (см. A/72/290,

³⁶ Руководящий принцип 13.

³⁷ См. <http://resources.fifa.com/image/upload/ejflcedku14lm2v9zc03.pdf>.

³⁸ См. <https://rsf.org/en/our-supporters>.

³⁹ См. A/HRC/24/23, пункты 11–13; A/69/268, пункты 10–12; A/70/290, пункт 17; и A/72/290, пункты 13–16.

⁴⁰ См. <http://www2.ohchr.org/english/planaction.pdf>, пункт 34.

пункт 45) Он выразил глубокую обеспокоенность в связи с задержанием журналистов в Эритрее и вновь повторил свой призыв о том, чтобы правительство представило УВКПЧ всю соответствующую информацию о личности, безопасности, состоянии и местонахождении всех задержанных и пропавших без вести журналистов⁴¹. Что касается Сирийской Арабской Республики, то Совет потребовал немедленного освобождения всех произвольно задержанных лиц, включая журналистов⁴². Он вновь выразил обеспокоенность в связи с арестом журналистов в Беларуси в марте 2017 года и посягательствами на свободу выражения мнений⁴³. Он также выразил озабоченность по поводу притеснений журналистов и правозащитников в Йемене⁴⁴. Совет призвал Демократическую Республику Конго предоставить в ходе выборов более надежную защиту, в частности, журналистам⁴⁵.

20. Обратившись к международному праву прав человека, Совет рассмотрел условия, необходимые для защиты журналистов. В резолюции 35/25 он признал важность создания безопасных и благоприятных условий, а также защиты журналистов, осведомителей, свидетелей и активистов борьбы с коррупцией от угроз, возникающих в связи с их деятельностью по предупреждению коррупции и борьбе с ней. В резолюции 33/2 (пункт 13) он подчеркнул, что средства шифрования и анонимизации приобрели для многих журналистов жизненно важное значение в плане свободного осуществления ими своей деятельности и реализации своих прав человека, и призвал государства не препятствовать использованию таких технологий. В резолюции 34/7 (пункт 9) он рекомендовал коммерческим предприятиям прилагать усилия для внедрения технических решений с целью обеспечения и защиты конфиденциальности электронных сообщений, которые могут включать меры по шифрованию и анонимности. Он призвал государства не препятствовать использованию таких технических решений и обеспечивать, чтобы любые ограничения в отношении них соответствовали обязательствам государств по международному праву прав человека (см. пункт 9 резолюции). Он признал, что технические средства обеспечения безопасности и защиты конфиденциальности электронных сообщений, в том числе меры по шифрованию и обеспечению анонимности, могут иметь важное значение для обеспечения осуществления прав на неприкосновенность частной жизни, свободное выражение мнений и свободу мирных собраний и ассоциации.

21. Генеральная ассамблея Организации американских государств в июне 2017 года приняла резолюцию 2908 (XLVII-O/17), в которой было вновь подтверждено, что журналистская деятельность должна быть свободна от угроз, физической или психологической агрессии или других актов запугивания, настоятельно призвала государства-члены осуществлять стратегии, направленные на пресечение безнаказанности за преступления против журналистов, и обмениваться передовой практикой, а также рекомендовала Межамериканской комиссии по правам человека и Специальному докладчику по вопросу о свободе выражения мнений продолжать свою деятельность в области обеспечения безопасности журналистов.

22. Различные европейские учреждения рассматривали вопрос о безопасности журналистов в своих рекомендациях и резолюциях. В 2016 году Комитет министров Совета Европы принял рекомендацию CM/Rec(2016)4 о защите журналистской деятельности и безопасности журналистов и других работников средств массовой информации⁴⁶. Комитет рекомендовал государствам осуществлять руководящие положения, изложенные в добавлении к рекомендации, а также проанализировать и пересмотреть соответствующие национальные законы и практику для обеспечения их соответствия обязательствам государств по Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейской конвенции о правах человека). Руководящие положения состоят из четырех компонентов (предотвращение, защита, преследование

⁴¹ См. резолюцию 35/35, пункты 6 и 8 о).

⁴² См. резолюцию 35/26, пункт 20, и резолюцию 36/20, пункт 20.

⁴³ См. резолюцию 35/27, пункт 2.

⁴⁴ Резолюция 36/31 Генеральной Ассамблеи, пункт преамбулы.

⁴⁵ См. резолюцию 36/30, пункт 20.

⁴⁶ См. https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectId=09000016806415d9.

и распространение информации, просвещение и повышение уровня осведомленности) и содержат руководящие указания в отношении того, каким образом государства должны выполнять свои обязательства⁴⁷. В 2017 году Парламентская ассамблея Совета Европы приняла резолюцию 2141 (2017)⁴⁸, в которой она призвала государства провести всестороннее расследование случаев насильственной смерти ряда журналистов, а также призвала Азербайджан, Венгрию, Российскую Федерацию и Турцию решить конкретные проблемы, связанные с положением журналистов⁴⁹. Европейский парламент в апреле 2018 года принял ненормативную резолюцию, содержащую призыв к государствам об обеспечении личной безопасности и источников средств к существованию, в частности, для журналистов, проводящих расследования⁵⁰.

23. В 2014 году Африканская комиссия по правам человека и народов приняла резолюцию 264 о нападениях на журналистов и работников средств массовой информации в Федеративной Республике Сомали⁵¹, в которой она призвала расследовать убийства журналистов и настоятельно рекомендовала немедленно прекратить преследования и запугивания в отношении работников средств массовой информации. В своем сорок втором докладе о проделанной работе (январь–май 2017 года) Комиссия с обеспокоенностью приняла к сведению утверждения об арестах и преследованиях журналистов и правозащитников в Бурунди, Камеруне, Судане, Эритрее и Южном Судане⁵².

24. УВКПЧ, как и другие международные субъекты, в рамках своего мандата проводит мероприятия по наращиванию потенциала. Это предполагает проведение учебной подготовки и информирование о безопасности журналистов, а также разработку политики и практики по защите журналистов в рамках организаций и государств. В 2015 году в Гватемале УВКПЧ (совместно с ЮНЕСКО) оказывало техническую помощь техническому комитету по вопросам создания механизма защиты журналистов, что привело к созданию специального подразделения Генеральной прокуратуры по расследованию нападений на правозащитников и журналистов (A/HRC/31/3/Add.1, пункты 42 и 46). В Мексике⁵³ УВКПЧ является членом управляющего совета федерального механизма защиты правозащитников и журналистов. Оно оказывает техническую помощь в разработке протокола для расследования нападений на журналистов на федеральном уровне; ведет деятельность по укреплению потенциала для Верховного суда штата Идальго; и оказывает правительству штата Коауила техническую помощь в процессе создания рабочей группы по вопросу о защите журналистов и правозащитников. В 2016 году в штате Чиуауа УВКПЧ содействовало внедрению системы раннего предупреждения для правозащитников и журналистов, подвергающихся риску⁵⁴. В Колумбии в течение 2016 года УВКПЧ оказывало Генеральной прокуратуре техническую помощь в процессе определения приоритетности расследований нападений на правозащитников, в том числе журналистов⁵⁵. УВКПЧ помогло Национальной службе защиты Колумбии принять защитные меры для преодоления угроз, с которыми сталкиваются журналисты⁵⁶.

25. В целях дальнейшего наращивания потенциала и укрепления сотрудничества 25 октября 2017 года УВКПЧ и Межамериканская комиссия по правам человека в ходе

⁴⁷ Ibid., para. 7 and appendix.

⁴⁸ См. <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=23400&lang=en>.

⁴⁹ Ibid., paras. 7–8, 11 and 13.

⁵⁰ См. <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&language=EN&reference=P8-TA-2018-0183>, para. 8.

⁵¹ См. <http://www.achpr.org/sessions/15th-ao/resolutions/264>. См. также резолюцию 221 (<http://www.achpr.org/sessions/51st/resolutions/221>).

⁵² См. http://www.achpr.org/files/activity-reports/42/42nd_activity_report_eng.pdf, para. 43 (viii).

⁵³ См. http://www2.ohchr.org/english/OHCHRreport2017/allegati/11_Americas_2017.pdf, p. 232.

⁵⁴ См. http://www2.ohchr.org/english/OHCHRreport2016/allegati/Downloads/6_OHCHR_in_the_%20field_2016.pdf, p. 205.

⁵⁵ Ibid., p. 199.

⁵⁶ См. http://www2.ohchr.org/english/OHCHRreport2017/allegati/11_Americas_2017.pdf, p. 221.

165-й очередной сессии последней в Монтевидео подписали документ об учреждении Механизма совместных действий по содействию защите правозащитников в Северной и Южной Америке⁵⁷. В состав Механизма входят журналисты, подпадающие под определение «правозащитников», а его задачей являются совместные действия по защите правозащитников в регионе⁵⁸.

26. Учебная подготовка способствует повышению информированности и формированию корпуса специалистов, способных решать проблемы безопасности журналистов. В Тунисе в течение 2017 года УВКПЧ и ЮНЕСКО обучили шесть тунисских журналистов (отобранных среди 65 журналистов, прошедших подготовку в 2016 году) в качестве инструкторов по вопросам свободы печати и обеспечения безопасности, а они, в свою очередь, проведут пять учебных занятий для других журналистов в 2018 году. ЮНЕСКО и УВКПЧ оказали Национальному союзу тунисских журналистов поддержку в процессе создания подразделения, занимающегося мониторингом, представлением докладов и принятием последующих мер в связи с нападениями на журналистов. С 2014 года ЮНЕСКО провела онлайн-учебные курсы по вопросам безопасности журналистов и свободы выражения мнений для более чем 5 000 судей в Латинской Америке, а в настоящий момент повторно проводит эти курсы для судей из стран Восточной и Южной Африки⁵⁹. Совместно со Специальным докладчиком по вопросу о свободе выражения мнений Межамериканской комиссии по правам человека УВКПЧ провело семинары для прокуроров в целях углубления их знаний о международных и региональных стандартах в области обеспечения безопасности журналистов. Специальный докладчик провел подготовку судей и журналистов по вопросу защиты свободного выражения мнений в рамках Межамериканской системы прав человека⁶⁰. Организации гражданского общества проводят учебную подготовку по вопросам предотвращения. В рамках инициативы «Обеспечение доступа к свободе выражения мнений» были проведены учебные занятия по цифровой и физической безопасности и психосоциальной помощи для более чем 1 500 работников средств массовой информации и общественных деятелей в Центральной Америке, Восточной Европе, Восточной Африке, Азии и на Ближнем Востоке⁶¹. Рабочая группа Сообщества демократий по поощрению свободы мнений и их свободного выражения, совместно с Комитетом по защите журналистов, разработала инструментарий по безопасности журналистов для сотрудников дипломатических миссий⁶² с целью содействовать дипломатам в работе с журналистами, сталкивающимися с проблемами безопасности.

27. Общественные кампании позволяют усилить защиту журналистов путем повышения уровня осведомленности о той важной роли, которую они играют в демократических обществах, о воздействии, которое нападения оказывают на их способность играть эту роль, и о способах обеспечения их безопасности. Субъекты гражданского общества, такие как «Репортеры без границ», Комитет по защите журналистов и «Статья 19», зачастую инициируют глобальные и региональные общественные петиции или кампании для оказания давления на политических лидеров в целях защиты журналистов; так, онлайн-петиция⁶³ организации «Свободная пресса без границ»⁶⁴ содержала призыв к законодательным органам об обеспечении благоприятных условий для журналистов и привлечения к ответственности за преступления против журналистов⁶⁵.

⁵⁷ См. <https://news.un.org/en/story/2017/10/569332-un-americas-action-plan-seeks-strengthen-protection-human-rights-defenders>.

⁵⁸ См. <http://www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22282&LangID=E>.

⁵⁹ См. https://en.unesco.org/sites/default/files/wpfd2018_concept_note_en.pdf, p. 4.

⁶⁰ Материалы, представленные Соединенными Штатами.

⁶¹ См. <http://www.irex.org/project/safe-securing-access-free-expression>.

⁶² См. <http://www.community-democracies.org/global-activities/convening/working-groups/working-group-on-promoting-freedom-of-opinion-and-expression>. См. также материалы, представленные Соединенными Штатами.

⁶³ См. <http://www.freepressunlimited.org/en/manifesto-protect-journalists>.

⁶⁴ См. также материалы, представленные Нидерландами.

⁶⁵ См. <http://www.freepressunlimited.org/en/end-impunity-protect-journalists>.

28. Практические механизмы защиты обеспечивают инструменты и ресурсы для защиты журналистов. Они являются конкретными мерами, которые можно принять для улучшения ситуации и которые оказывают неотложное или среднесрочное содействие в деле защиты журналистов, подверженных риску. В рамках инициативы «Город-убежище», предпринятой организацией «Справедливость и мир – Нидерланды», правозащитникам, в том числе журналистам, предоставляются временные убежища, что позволяет им восстановить силы в безопасном месте и расширить сеть контактов, прежде чем они вернутся к своей работе⁶⁶. В инициативе участвуют 11 голландских городов, а также города Грузии, Танзании и Коста-Рики.

29. Международный комитет Красного Креста (МККК) обеспечивает защиту журналистов в ситуациях вооруженных конфликтов. Его «горячая линия» позволяет журналистам, членам их семей или работодателям сообщать о случаях ареста, захвата, содержания под стражей, пропажи без вести, ранения или убийства журналистов⁶⁷. В четырехлетнем плане действий МККК по осуществлению международного гуманитарного права заявлена цель 3, касающаяся усиления защиты журналистов и роли средств массовой информации в связи с международным гуманитарным правом. На 32-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца был представлен доклад о ходе работы⁶⁸, касающийся мер, которые принимают государства, национальные общества и сам МККК с целью обеспечить защиту журналистов, а также оборудования и недвижимого имущества средств массовой информации. К этим мерам относятся включение вопроса защиты журналистов в программы учебной подготовки в области международного гуманитарного права для военных различных профессий, а также проведение учебной подготовки для журналистов в зонах конфликтов.

30. Есть и другие «горячие линии», открытые для всех журналистов, а также специальные «горячие линии» по безопасности журналистов-женщин. В Европейском центре свободы печати и средств массовой информации есть специальный механизм, позволяющий женщинам, которые работают в средствах массовой информации, в конфиденциальном порядке с помощью зашифрованных сообщений информировать сотрудников Центра о нападениях на них⁶⁹. В докладе Генерального секретаря за 2017 год (см. A/72/290, пункт 60) были перечислены и другие платформы для сообщения о случаях насилия в отношении журналистов-женщин.

IV. Механизмы мониторинга

31. Мониторинг – это активный метод, предполагающий сбор, проверку, анализ и использование информации для решения проблем в целях повышения уровня защиты. В связи с этим мониторинг в области прав человека является ключевым инструментом для реагирования на проблемы и кризисы в области прав человека, выявления нарушений, тенденций, причин и возможных решений, а также для содействия обеспечению привлечения к ответственности государств и отдельных лиц и предотвращения будущих нарушений⁷⁰. УВКПЧ ведет мониторинг положения журналистов во всем мире, сообщает о нарушениях прав человека, совершенных в отношении журналистов, и выносит рекомендации, касающиеся реагирования на нарушения в отношении журналистов в соответствии с международным правом прав человека.

32. Обеспокоенность по поводу безопасности журналистов была выражена в докладах Верховного комиссара по правам человека и Генерального секретаря (см. A/72/290, пункт 46, сноска 46). Недавно Верховный комиссар затронул положение

⁶⁶ См. <http://www.justiceandpeace.nl>. См. также материалы, представленные Нидерландами.

⁶⁷ См. <http://www.icrc.org/en/document/protection-journalists-icrc-hotline-faq>.

⁶⁸ См. http://rcconference.org/wp-content/uploads/2015/10/32IC-Progress-report-4-year-action-plan-on-IHL_EN.pdf, pp. 15–17.

⁶⁹ См. <https://ecpmf.eu/get-help/womens-reporting-point>.

⁷⁰ См. <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/OHCHRIntro-12pp.pdf>, предисловие, третий абзац.

журналистов в Шри-Ланке, упомянув два невыясненных случая, касающихся соответственно исчезновения и убийства двух журналистов (A/HRC/37/23, пункты 35 и 37). В докладе о положении в области прав человека в Ливии он также затронул вопрос о безопасности журналистов и вопрос об эффективности мер по технической помощи и наращиванию потенциала, которые были приняты в отношении Ливии (A/HRC/37/46, пункты 47–48). В своем докладе о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран Генеральный секретарь привлек внимание к сообщениям, полученным УВКПЧ и свидетельствующим о том, что лица, работающие в Персидской службе Британской радиовещательной компании и их семьи подвергались притеснениям, запугиванию и угрозам со стороны властей в Исламской Республике Иран⁷¹. В своем докладе Совету Безопасности 2018 года о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта Генеральный секретарь упомянул о пагубном воздействии конфликтов на журналистов: так, сообщения об убийствах, ранениях и угрозах поступают, в частности, из Афганистана, Демократической Республики Конго, Ирака, Йемена, Ливии, Сирийской Арабской Республики и Сомали. Генеральный секретарь отметил, что такие инциденты чреваты серьезными последствиями для независимого освещения событий, которое имеет важное значение для отражения человеческих страданий, сдерживания воюющих сторон и оказания давления в пользу политических решений и привлечения виновных к ответственности (см. S/2018/462, пункт 15). В своем докладе по этому вопросу за 2017 год Генеральный секретарь настоятельно призвал государства-члены информировать ЮНЕСКО о ходе судебных расследований убийств журналистов, усилить защиту журналистов, работающих в конфликтных ситуациях, и не допускать безнаказанности (см. S/2017/414, пункт 32).

33. Специальные представители Генерального секретаря информируют Совет Безопасности о положении в странах, в том числе в области безопасности журналистов. В марте 2017 года Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали выразил обеспокоенность по поводу нападений на журналистов⁷². Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку подробно описал нападения на журналистов и работников средств массовой информации в Курдистане в течение октября 2017 года и сообщил о решении иракских федеральных властей о запрете некоторых средств массовой информации в Курдистане по причине неполучения ими необходимых лицензий⁷³.

34. Представители специальных процедур Совета по правам человека посещают страны для изучения ситуаций в области прав человека, которые относятся к их мандатам. В январе 2017 года после посещения Мексики Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников отметил угрозы, с которыми сталкиваются журналисты, и рекомендовал гарантировать выделение достаточных средств Национальному механизму защиты правозащитников и журналистов на федеральном уровне и на уровне штатов⁷⁴. В декабре 2017 года по итогам совместной поездки в Мексику Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и Специального докладчика по вопросу о свободе выражения мнений Межамериканской комиссии по правам человека было сообщено о сексуальных домогательствах в отношении журналистов-женщин, о репортерах, вынужденных бежать из своих домов, об убийствах и исчезновениях, а также повсеместной безнаказанности⁷⁵. По итогам своего визита в Либерию в марте 2018 года Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение документально зафиксировал положение, с которым сталкиваются журналисты-женщины, отмечая, что физическая безопасность в командировках может быть недостаточной, а плохое качество инфраструктуры

⁷¹ См. A/HRC/37/24, пункт 37. См. также A/HRC/37/68, пункт 34; и <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22314&LangID=E>.

⁷² См. <https://unsom.unmissions.org/srsg-michael-keating-briefing-security-council-somalia>.

⁷³ См. http://www.uniraq.org/index.php?option=com_k2&view=item&id=8233:briefing-to-the-security-council-by-srsg-for-iraq-jan-kubis-new-york-22-november-2017-as-prepared&Itemid=712&lang=en.

⁷⁴ См. A/HRC/37/51/Add.2, пункты 33–37 и 115 l).

⁷⁵ См. <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22489&LangID=E>.

придает репортерской деятельности, особенно в сельских районах страны, весьма небезопасный характер⁷⁶.

35. Представители специальных процедур поднимали вопрос о безопасности журналистов в ходе интерактивных диалогов в Совете по правам человека. Например, в ходе тридцать седьмой сессии Совета Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, упомянул риски, с которыми сталкиваются журналисты, которые пишут о коррупции, уклонении от уплаты налогов и незаконных финансовых потоках. В связи с убийством журналистов Дафне Каруаны Галиции⁷⁷ и Яна Кучака⁷⁸, вызывающих исключительно серьезную обеспокоенность, он призвал Совет сохранять бдительность в отношении схожих ситуаций⁷⁹.

36. Договорные органы по правам человека ведут мониторинг осуществления основных международных договоров о правах человека и оценивают соблюдение государствами своих обязательств по этим договорам (A/72/290, пункт 51). В своих заключительных замечаниях (2017–2018 годы) Комитет по правам человека⁸⁰ и Комитет против пыток⁸¹ выразили обеспокоенность и вынесли рекомендации по поводу безопасности журналистов и ограничения свободы выражения мнений. Так, Комитет по правам человека выразил обеспокоенность по поводу заявлений о том, что в Сербии государственные должностные лица публично очерняют и запугивают работников средств массовой информации, в частности путем преследования журналистов и представителей гражданского общества за выражение своих мнений. Комитет рекомендовал незамедлительно принять меры для обеспечения эффективной защиты работников средств массовой информации от всех форм запугивания. Он призвал Сербию обеспечить, чтобы все подобные случаи были должным образом расследованы, а виновные в совершении этих актов запугивания привлечены к ответственности и понесли соответствующее наказание. Комитет также заявил, что Сербии следует воздерживаться от уголовного преследования журналистов, правозащитников и других представителей гражданского общества в качестве средства сдерживания или воспрепятствования осуществлению ими права на свободное выражение мнений⁸².

37. Международные комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов при поддержке УВКПЧ осуществляют мониторинг нарушений прав журналистов и выносят соответствующие рекомендации. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике тоже занимается этим вопросом и недавно сообщила о том, что журналисты подвергаются запугиваниям и арестам за сообщения о предполагаемых нарушениях, совершенных Сирийскими демократическими силами и международной коалицией⁸³. По итогам независимого расследования Организации Объединенных Наций по Бурунди был сделан вывод о том, что правозащитники и журналисты были и остаются главными объектами систематических репрессий со стороны властей (см. A/HRC/33/37, пункты 78 и 81). Комиссия по расследованию документально зафиксировала факт выдачи международных ордеров на арест в отношении журналистов и отзыв лицензий независимых средств массовой информации, а также

⁷⁶ См. <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22785&LangID=E>.

⁷⁷ См. <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22262&LangID=E>.

⁷⁸ См. <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22753&LangID=E>.

⁷⁹ См. <http://webtv.un.org/watch/clustered-id-ie-on-foreign-debt-and-sr-on-adequate-housing-8th-meeting-37th-regular-session-human-rights-council/5742256033001>.

⁸⁰ CCPR/C/TKM/CO/2, CCPR/C/BGD/CO/1, CCPR/C/BIH/CO/3, CCPR/C/COD/CO/4, CCPR/C/LBN/CO/3 и CCPR/C/HUN/CO/6.

⁸¹ CAT/C/PAK/CO/1, CAT/C/BHR/CO/2-3, CAT/C/LKA/CO/5, CAT/C/TKM/CO/2 и CAT/C/RWA/CO/2.

⁸² CCPR/C/SRB/CO/3.

⁸³ См. A/HRC/37/72, пункт 44. См. также A/HRC/31/68, пункты 114 и 155 g); A/HRC/31/CRP.1, пункты 75 и 78; и A/HRC/30/48, пункты 51, 155–158 и 178 j).

приостановление деятельности Союза журналистов Бурунди, отметив, что демократическое пространство, позволяющее журналистам свободно выражать свои мнения, было серьезно ограничено (см. A/HRC/36/54, пункты 15 и 52). В докладах Комиссии по правам человека в Южном Судане, представленных в марте 2017 года (A/HRC/34/63) и феврале 2018 года (A/HRC/37/71), были подробно перечислены нападения на журналистов и содержался призыв к обеспечению безопасности средств массовой информации и их права на свободу выражения мнений. Аналогичным образом, сотрудники Независимой международной миссии по установлению фактов в Мьянме документально зафиксировали аресты, задержания и возможные длительные сроки тюремного заключения в отношении журналистов, расследовавших случаи предполагаемых нарушений прав человека⁸⁴.

38. Участники этапа заседаний высокого уровня Совета по правам человека осуществляют мониторинг в сфере безопасности журналистов: так, в ходе тридцать седьмой сессии Совета с заявлениями на соответствующую тему выступили министры Канады⁸⁵, Мексики⁸⁶, Словакии⁸⁷, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии⁸⁸ и Чехии⁸⁹.

39. Проблема безопасности журналистов по-прежнему обсуждается в контексте универсального периодического обзора. В ходе двадцать шестого, двадцать седьмого и двадцать восьмого заседаний Рабочей группы, состоявшихся в 2016 и 2017 годах, государствам было дано порядка 84 рекомендаций, касающихся безопасности журналистов. Нидерланды в своих материалах ссылаются на свои рекомендации по вопросам, касающимся журналистов; в частности, Судану было рекомендовано защищать журналистов от насилия и произвольных арестов, устранять безнаказанность за преступления против журналистов и уведомлять ЮНЕСКО о состоянии судебного разбирательства по поводу убийства журналистов (см. A/HRC/33/8/Add.1, пункт 140.50), а Уганде – положить конец запугиваниям и угрозам в адрес журналистов и физическим нападениям на них и содействовать открытому информированию и комментариям по вопросам, представляющим общественный интерес (см. A/HRC/19/16, пункт 111.75).

40. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года – еще один важный механизм, в рамках которого будет контролироваться, учитываться и оцениваться любой прогресс в сфере безопасности журналистов. Задача 16.10 состоит в том, чтобы обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями. В деятельности государств и других заинтересованных сторон по выполнению этой задачи центральным элементом является безопасность журналистов. Показатель 16.10.1 требует определения числа случаев убийства, похищения, насильственного исчезновения, произвольного задержания и попыток журналистов и связанных с ними работников средств массовой информации, профсоюзных деятелей и правозащитников. УВКПЧ совместно с ЮНЕСКО и Международной организацией труда в настоящее время разрабатывает методологию и инструменты сбора данных по данному показателю⁹⁰. Работа по мониторингу и представлению отчетности, проведенная в отношении этого показателя, будет

⁸⁴ См. <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=22798&LangID=E>.

⁸⁵ См. <http://www.canada.ca/en/global-affairs/news/2018/02/address-by-minister-freeland-to-the-high-level-segment-of-the-37th-session-of-the-human-rights-council.html>.

⁸⁶ См. <http://webtv.un.org/search/mexico-high-level-segment-4th-meeting-37th-regular-session-human-rights-council/5740975771001/?term=&lan=english&page=9> и <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22719&LangID=E>.

⁸⁷ См. <http://webtv.un.org/search/slovakia-high-level-segment-4th-meeting-37th-regular-session-human-rights-council/5740975773001/?term=&lan=english&page=9>.

⁸⁸ См. <http://www.gov.uk/government/speeches/lord-ahmad-marks-70th-anniversary-of-un-human-rights-declaration>.

⁸⁹ См. <http://webtv.un.org/search/czech-republic-high-level-segment-4th-meeting-37th-regular-session-human-rights-council/5740975755001/?term=&lan=english&page=10>.

⁹⁰ См. также <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf>.

дополнять уже осуществляемую УВКПЧ работу по правозащитному мониторингу и анализу всего спектра нарушений прав журналистов и поможет обеспечить эффективность подходов к этой проблеме.

41. В рамках правозащитных компонентов миротворческих операций Организации Объединенных Наций внимание привлекается к проблемам безопасности и защиты журналистов, зачастую в условиях сужения демократического пространства, выборов и нарушений права на свободу выражения мнений. В сентябре 2016 года Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и УВКПЧ подготовили доклад, содержащий описание ситуации, с которой столкнулись журналисты, правозащитники и политические деятели Сомали и которая включала в себя убийства, произвольные аресты и задержания, запугивание, домогательства, закрытие средств массовой информации, конфискацию оборудования и блокировку веб-сайтов⁹¹. В докладах Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и УВКПЧ о правах человека в Южном Судане были особо отмечены нападения на журналистов и посягательства на свободу выражения мнений; также они отмечались в докладе Миссии УВКПЧ по оценке в целях улучшения положения в области прав человека, привлечения к ответственности, примирения и создания потенциала в Южном Судане (A/HRC/31/49)⁹². В своем докладе, представленном в апреле 2018 года, УВКПЧ и Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии документально зафиксировали тот факт, что на всей территории Ливии вооруженные группы регулярно захватывают и удерживают предполагаемых оппозиционеров или критиков, в том числе журналистов и работников средств массовой информации⁹³, действуя вне правового поля, а также тот факт, что Ливийская национальная армия выявляет и задерживает работников средств массовой информации, активистов и других лиц, которые, как считается, критикуют Ливийскую национальную армию или недостаточно ей лояльны⁹⁴.

42. С 2008 года Генеральный директор ЮНЕСКО подготавливает двухгодичный доклад об убийствах журналистов и ходе судебных расследований⁹⁵. Доклад позволяет государствам подвести итоги работы и рассмотреть проблемы, связанные с обеспечением безопасности журналистов и борьбой с безнаказанностью. Кроме того, Генеральный директор выступает с заявлениями, касающимися убийств журналистов⁹⁶.

43. Платформа в поддержку защиты журналистики и обеспечения безопасности журналистов Совета Европы⁹⁷ регистрирует сведения о нападениях на журналистов, в том числе данные о числе журналистов, содержащихся под стражей, и о случаях продолжающейся безнаказанности за убийства журналистов. Она занимается сбором, обработкой и распространением информации о проблемах, связанных со свободой средств массовой информации и безопасностью журналистов. Кроме того, Платформа стремится совершенствовать защиту журналистов путем укрепления механизмов раннего предупреждения, повышения эффективности пресечения угроз и насилия и укрепления потенциала для реагирования на них⁹⁸.

⁹¹ См. http://www.ohchr.org/Documents/Countries/SO/UNSOM_FreedomExpressionReport_Aug312016.pdf.

⁹² См. доклад от января 2017 года (<http://www.ohchr.org/Documents/Countries/SS/ReportJuba16Jan2017.pdf>) и доклад от февраля 2018 года (http://www.ohchr.org/Documents/Countries/SS/UNMISS-OHCHR_Freedom_of_Expression.pdf).

⁹³ См. http://www.ohchr.org/Documents/Countries/LY/AbuseBehindBarsArbitraryUnlawful_EN.pdf, раздел 5.1.

⁹⁴ Ibid., p. 19.

⁹⁵ См. <https://en.unesco.org/dg-report>.

⁹⁶ См. <https://en.unesco.org/news/director-general-condemns-killing-journalist-abdullah-al-qadry-yemen> и <https://en.unesco.org/news/director-general-condemns-murder-journalist-karla-turcios-salvador>.

⁹⁷ См. <http://www.coe.int/en/web/media-freedom>.

⁹⁸ См. <http://www.coe.int/en/web/media-freedom/the-platform>.

44. Межамериканская комиссия по правам человека подготовила доклады с описанием случаев насилия в отношении журналистов в Северной и Южной Америке, например в Гондурасе⁹⁹, Мексике¹⁰⁰, Гватемале¹⁰¹ и Венесуэле¹⁰².

45. Ряд субъектов гражданского общества проводят мониторинг осуществления свободы выражения мнений и защиты журналистов. Комитет по защите журналистов ежегодно издает «Глобальный индекс безнаказанности»¹⁰³, в котором приводится рейтинг стран, где журналистов убивают безнаказанно, а виновных не привлекают к ответственности. Организация «Репортеры без границ» ежегодно выпускает Всемирный индекс свободы печати, ранжирующий 180 государств по степени свободы для журналистов на основании оценки плюрализма и независимости средств массовой информации, законодательной базы и обеспечения безопасности журналистов¹⁰⁴. Организация «Пресс эмблем кампани» в период с 1 января по 30 апреля 2018 года зафиксировала убийства 44 журналистов в 18 странах, что по сравнению с данными за тот же период 2017 года (28 журналистов) составляет увеличение на 57%¹⁰⁵.

V. Механизмы рассмотрения жалоб

46. Механизмы рассмотрения жалоб рассматривают утверждения о нарушениях прав человека и о причиненном в связи с ними вреде. Они могут выносить решения по таким утверждениям, а также определять меру ответственности и соответствующие наказания и/или средства правовой защиты. Некоторые из них могут быть уполномочены представлять факты, возлагать ответственность на виновных и выносить рекомендации для предотвращения повторных нарушений в будущем на основании рассмотрения уже совершенных нарушений. Путем призвания к ответу за нарушения механизмы рассмотрения жалоб могут сдерживать и тем самым предотвращать нападения.

47. Отдельные лица могут подавать в соответствующие органы по надзору за соблюдением договоров жалобы в отношении предполагаемых нарушений государством-участником прав по данным договорам¹⁰⁶, однако эта возможность редко используется в отношении дел, касающихся безопасности журналистов.

48. В соответствии со своим мандатом специальные процедуры получают информацию о предполагаемых нарушениях прав человека и могут требовать от правительств принятия мер путем направления сообщений (призывов к незамедлительным действиям и писем с утверждениями). Эти сообщения остаются конфиденциальными до их включения в доклад о сообщениях, представляемый на сессиях Совета по правам человека. Тем не менее в ситуациях, вызывающих серьезную обеспокоенность, специальные процедуры могут сделать публичное заявление¹⁰⁷. В докладе о сообщениях, представленном Совету на его тридцать седьмой сессии¹⁰⁸, содержатся подробные сообщения, касающиеся безопасности журналистов¹⁰⁹. Примерами публичных заявлений, сделанных представителями специальных процедур, являются заявления о закрытии независимого средства массовой информации на Филиппинах¹¹⁰, о возбуждении Исламской Республикой Иран дела в

⁹⁹ См. OEA/Ser.L/V/II, doc. 42/15, paras. 214–215.

¹⁰⁰ Ibid., doc. 44/15, paras. 428–430.

¹⁰¹ Ibid., doc. 208/17, paras. 249–299.

¹⁰² Ibid., doc. 209/17, paras. 282–308 and 323–327.

¹⁰³ См. https://cpj.org/reports/Impunity-2017_NEW.pdf.

¹⁰⁴ См. <https://rsf.org/en/world-press-freedom-index>.

¹⁰⁵ См. <http://pressemblem.ch/pec-news.shtml>.

¹⁰⁶ См. <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/TBPetitions/Pages/IndividualCommunications.aspx>.

¹⁰⁷ Сообщения, опубликованные в период с 1 марта 2015 года по 30 апреля 2017 года: см. A/72/290, пункт 48.

¹⁰⁸ См. A/HRC/37/80, раздел III.

¹⁰⁹ UA AZE 5/2017, OTH 28/2017, IRN 29/2017, JOR 3/2017, MLT 2/2017, MMR 7/2017, PAK 6/2017, MMR 4/2017, SOM 1/2017, MRT 1/2017, EGY 7/2017, SLV 3/2017, VEN 3/2017 и MEX 4/2017.

¹¹⁰ См. <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22610&LangID=E>.

отношении персидских сотрудников Британской радиовещательной корпорации и их семей¹¹¹, о необходимости ликвидации безнаказанности в Словакии в свете недавних убийств журналистов¹¹², о решении прокурора Египта добиваться смертного приговора в отношении фотокорреспондента¹¹³ и об убийстве девяти журналистов, освещавших нападение в Кабуле¹¹⁴.

49. ЮНЕСКО применяет процедуру рассмотрения жалоб¹¹⁵, в соответствии с которой определенные лица, группы лиц и неправительственные организации, в том числе и журналисты, могут подать жалобу в Комитет ЮНЕСКО по конвенциям и рекомендациям в том случае, если они являются непосредственными пострадавшими или в достаточной степени связаны с пострадавшими от нарушения того или иного права, провозглашенного во Всеобщей декларации прав человека, которое относится к компетенции ЮНЕСКО¹¹⁶.

50. В серьезных и экстренных случаях Межамериканская комиссия по правам человека может по собственной инициативе или по просьбе одного из участников просить государства-члены принять меры предосторожности, чтобы не допустить непоправимого вреда людям или предмету разбирательства в связи с рассматриваемым заявлением или делом. Комиссия приняла ряд мер предосторожности, связанных с безопасностью журналистов¹¹⁷. В мае 2018 года Комиссия приняла резолюцию 3/2018, в которой предусмотрены меры по ускорению обработки запросов о принятии мер предосторожности¹¹⁸.

51. Европейский суд по правам человека выносит решения по заявлениям отдельных лиц или государств о предполагаемых нарушениях гражданских и политических прав, закрепленных в Европейской конвенции о правах человека. Так, в 2018 году по делу *Иващенко против России*¹¹⁹ суд постановил, что сотрудники российских таможенных органов нарушили право на уважение частной и семейной жизни журналиста Юрия Николаевича Иващенко, когда скопировали файлы и фотографии с его ноутбука без достаточного на то основания¹²⁰.

52. Африканский суд по правам человека и народов в 2016 году рассматривал дело о нарушениях прав журналистов. В деле *Конате против Буркина-Фасо* Суд рассмотрел обвинение в злоумышленной диффамации и постановил, что тюремное заключение является ненадлежащим наказанием¹²¹.

53. В 2015 году Африканская комиссия по правам человека и народов рассмотрела дело *Увимана Нкуси и Мукакибиби против Руанды*¹²². В деле обжаловалось осуждение двух руандийских журналисток, приговоренных к четырем и трем годам лишения

¹¹¹ См. <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22314&LangID=E>.

¹¹² См. <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22753&LangID=E>.

¹¹³ См. <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22807&LangID=E>.

¹¹⁴ См. <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23021&LangID=E>.

¹¹⁵ Согласно решению 104 EX/3.3. Размещено по адресу: http://portal.unesco.org/en/ev.php-URL_ID=15249&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html.

¹¹⁶ См. http://www.claiminghumanrights.org/unesco_procedure.html.

¹¹⁷ РМ 5/15 – Хосе Мойсес Санчес Сересо, Мексика; РМ 458/14 – сотрудники новостного издания «Кайетер», Гайана; РМ 336/14 – Хенер Джонатан Эчеверри Себалос и его семья, Колумбия; РМ 252/14 – сотрудники журнала «Контралинеа», Мексика; РМ 115/11 – журналисты издания «Ла вос де сакаге гранде», Гондурас; РМ 254-10 – Лидерман Ортис Беррио, Колумбия, РМ 196-09, уточнение – журналисты «Радио Прогресо», Гондурас; и РМ 36-10 – Родриго Кальехас Бедойя и его семья, Колумбия.

¹¹⁸ См. <http://www.oas.org/en/iachr/decisions/pdf/Resolution-3-18-en.pdf>.

¹¹⁹ Заявление 61064/10, решение от 13 февраля 2018 года.

¹²⁰ См. также «*Озгюр Гюндем*» против Турции, заявление № 23144/93, решение от 16 марта 2000 года, в котором Суд установил, что отчасти по причине неспособности государства принять адекватные защитные и следственные меры в связи с практикой нападений на лиц, связанных с газетой «Озгюр Гюндем», имело место нарушение свободы выражения мнений.

¹²¹ См. <http://en.african-court.org/images/Cases/Judgment/Konate%20Judgment%20Engl.pdf>.

¹²² Упоминается в А/72/290, пункт 53.

свободы соответственно по обвинению в злоумышленной диффамации и создании угрозы национальной безопасности. Решение пока не принято.

54. Суд Восточной Африки в решении по делу *Бурундийские журналисты против Бурунди* 2015 года¹²³ подтвердил, что он обладает юрисдикцией для рассмотрения дел, касающихся свободы печати. Он постановил, что Бурунди должна внести поправки в свой Закон о печати, поскольку он нарушает международные обязательства государства по защите прав человека, в частности права на свободу выражения мнений.

55. Межамериканский суд по правам человека рассматривает дела, касающиеся безопасности журналистов, в том числе два исторических дела¹²⁴.

56. Организации гражданского общества помогают передавать дела механизм рассмотрения жалоб. Организация «Инициатива юридической защиты журналистов», которая предоставляет правовую защиту журналистам, блогерам и независимым средствам массовой информации, в августе 2016 года в Кампале провела свое второе мероприятие «Восточноафриканская приемная по вопросам судопроизводства», направленное на расширение знаний и навыков юристов из Кении, Руанды, Танзании и Уганды, а также на обеспечение представленности журналистов, блогеров и сотрудников средств массовой информации в национальных и международных судах¹²⁵.

VI. Эффективность предотвращения, защиты, мониторинга и механизмов рассмотрения жалоб

57. За последние годы были достигнуты бесспорные успехи в деле усиления безопасности журналистов и решения проблемы безнаказанности в связи с нарушениями их прав. В настоящее время на международном и региональном уровнях существуют многочисленные механизмы предотвращения, защиты, надзора и рассмотрения жалоб, нередко имеющие многочисленные цели и функции и используемые государствами, системой Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями, сотрудниками средств массовой информации и активистами гражданского общества в целях повышения безопасности журналистов.

58. Поскольку безопасность журналистов стала приоритетной проблемой на межправительственном уровне, то в резолюциях и других инициативах Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека, а также правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций были подтверждены и развиты принципы применения соответствующих международных норм и стандартов в области прав человека и гуманитарного права. Кроме того, этот вопрос стремительно интегрируется в политику и деятельность Организации Объединенных Наций и других международных организаций, в том числе посредством мониторинга и представления докладов, повышения осведомленности, создания потенциала и учебной подготовки. Дальнейший импульс он получит в результате повторного учреждения сети координаторов Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов. Схожие сдвиги произошли на региональном уровне. Механизмы, занимающиеся рассмотрением более широкого спектра базовых факторов, оказывающих большое влияние на безопасность журналистов, в том числе на их свободу мнений и их свободное выражение, на правозащитников и пространство

¹²³ См. <http://eacj.org/wp-content/uploads/2015/05/Reference-No.7-of-2013-Final-15th-May-2c-2015-Very-Final1.pdf>.

¹²⁴ См. <https://knightcenter.utexas.edu/blog/00-17064-inter-american-court-human-rights-opens-case-against-brazil-death-journalist-vladimir> и www.corteidh.or.cr/docs/asuntos/carvajal_06_07_17.pdf (на испанском языке).

¹²⁵ См. http://www.mediadefence.org/sites/default/files/EALS%202016%20-%20Evaluation%20report_final.pdf.

для гражданского общества, являются важной частью этой международной и региональной системы, хотя их деятельность не рассматривается в настоящем докладе.

59. Однако безопасность журналистов вовсе не гарантирована. В действительности ситуация продолжает ухудшаться тревожными темпами, и в связи с этим возникают обоснованные вопросы относительно действенности международных и региональных механизмов, как и вообще механизмов на всех уровнях.

60. Только в одном из материалов, полученных для настоящего доклада, говорилось об эффективности международных и/или региональных механизмов. Основное внимание в нем уделялось необходимости в: местных и национальных механизмах, которые поддерживались бы международными и региональными структурами с учетом различных условий и процессов и которые занимались бы информированием международных и региональных механизмов в разных странах; адекватных ресурсах для соответствия масштабному характеру Плана действий Организации Объединенных Наций; наглядной, логичной и скоординированной стратегии, лежащей в основе этого Плана действий; и улучшении координации и обмена информацией как между разными международными механизмами, так и между международными и региональными механизмами¹²⁶. Предварительная оценка эффективности содержалась в докладе, подготовленном ЮНЕСКО в преддверии многосторонних консультаций по активизации осуществления Плана действий (август 2017 года)¹²⁷. На основе ответов, полученных от заинтересованных сторон, в докладе был сделан вывод о том, что для эффективного движения вперед в План действий необходимо включить вопрос об обеспечении безопасности как неотъемлемой обязанности всех участников и вопрос о создании устойчивых институтов и процессов в целях реагирования на вызовы¹²⁸. Доклад содержал ряд предложений по улучшению положения, в том числе по расширению участия подразделений системы Организации Объединенных Наций, помимо УВКПЧ и ЮНЕСКО, в осуществлении Плана действий, а также по улучшению координации, сотрудничества и взаимодействия между ними (в частности, посредством системы центров координации в рамках Организации Объединенных Наций), активизации обмена информацией и надлежащей практикой, расширению региональных инициатив на новые регионы, усилению процессов мониторинга и представления отчетности существующими региональными органами и обеспечению достаточности ресурсов.

61. УВКПЧ как один из механизмов, принимающих активное участие в решении проблемы безопасности журналистов, ограничено в своей возможности и компетенции анализировать эффективность работы других заинтересованных сторон. Такой обстоятельный анализ следует проводить независимо от соответствующих механизмов, объективно и беспристрастно, на основе согласованной и надлежащей методологии¹²⁹, в которой были бы соответствующим образом учтены различные аспекты рассматриваемой проблемы (в том числе разнообразие используемых в настоящее время типов механизмов повышения безопасности журналистов, их зачастую многочисленные роли и обязанности, а также международные, региональные и национальные условия, в которых они осуществляют свою деятельность). По этому направлению ведутся научные исследования. В этой области необходима и будет приветствоваться дальнейшая работа.

62. Кроме того, подробный анализ эффективности международных и региональных механизмов требует систематического сбора, сопоставления и анализа дезагрегированных данных за определенные периоды времени, количество которых в

¹²⁶ См. материалы, полученные от организации «Международная поддержка средств массовой информации».

¹²⁷ См. https://en.unesco.org/sites/default/files/report_-_multi-stakeholder_consultation.pdf.

¹²⁸ Ibid., p. 41.

¹²⁹ См. <http://www.cfom.org.uk/2017/04/how-to-build-a-methodology-to-measure-the-risk-to-journalists-safety-in-the-round>. См. также Sara Torsner, «Measuring journalism safety: methodological challenges», in *The Assault on Journalism: Building Knowledge to Protect Freedom of Expression*, Ulla Carlsson and Reeta Pöyhkäri, eds. (Göteborg, Nordicom, 2017), pp. 129–138. Размещено по адресу: http://www.nordicom.gu.se/sites/default/files/publikationer-hela-pdf/the_assault_on_journalism.pdf.

настоящее время относительно ограничено. Многие субъекты на международном и региональном уровнях (а также на национальном уровне) осуществляют мониторинг безопасности журналистов, при этом Цели в области устойчивого развития станут важным инструментом сбора конкретных данных. Вместе с тем, этот мониторинг, сбор и анализ данных связан с проблемой нападения на журналистов. Хотя косвенно он связан также с эффективностью международных и региональных механизмов, сам по себе он не может являться основой для анализа эффективности.

63. При этом самим представителям механизмов было бы полезно подумать о том, что можно предпринять для повышения их эффективности, – например, как это было сделано ЮНЕСКО и УВКПЧ в связи с Планом действий посредством процесса, который завершился многосторонними консультациями и составлением соответствующего доклада и итогового документа. Участие гражданского общества и средств массовой информации в многосторонних консультациях было весьма важным аспектом этого процесса, поэтому всем механизмам рекомендуется использовать аналогичный всеобъемлющий подход.

VII. Выводы и рекомендации

64. В последнее время наблюдаются заметные и важные достижения в деле обеспечения безопасности журналистов на международном, региональном и национальном уровнях. Был создан целый ряд механизмов предотвращения, защиты, мониторинга и рассмотрения жалоб, зачастую с многочисленными функциями, регулярно используемых для привлечения внимания к этому вопросу в целях просвещения, предотвращения и защиты, мониторинга нарушений и информирования о них, а также привлечения виновных к ответственности. Посредством этих механизмов международные и региональные организации содействуют государствам в выполнении их основных международно-правовых обязательств по защите прав журналистов и предотвращению нападения на них.

65. Несмотря на внимание, которое уделяется безопасности журналистов на международном и региональном уровнях, число нападения на журналистов увеличивается, что вызывает обоснованные вопросы относительно эффективности указанных механизмов на всех уровнях. В настоящем докладе освещены некоторые важные компоненты, необходимые для независимого и беспристрастного анализа эффективности. К их числу относятся выделение достаточного времени и ресурсов, согласование методологии (с учетом большого числа механизмов, их многочисленных функций и разнообразия условий, в которых они осуществляют деятельность), а также систематический сбор, сопоставление и анализ соответствующих дезагрегированных данных за определенные периоды времени.

66. Самим механизмам было бы полезно проводить анализы эффективности своей работы – индивидуально и/или в сотрудничестве с другими механизмами и при участии гражданского общества. Проведение многосторонней консультации является примером недавно проведенной оценки, направленной на конструктивный анализ воздействия Плана действий и определение вариантов для использования более эффективного подхода в будущем.