

**Совет по правам человека****Тридцать восьмая сессия**

18 июня – 6 июля 2018 года

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости,
последующие меры и осуществление****Дурбанской декларации и Программы действий****Доклад Специального докладчика по вопросу
о современных формах расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости И. Тендайи Ачиуме в соответствии с резолюцией 72/156 Генеральной Ассамблеи. В этом докладе Специальный докладчик рассматривает вызывающие тревогу изменения, которые в последнее время претерпевают идеологические концепции нацизма и неонацизма, и динамику их героизации. Современные проявления нацизма и неонацизм представляют собой сохраняющуюся проблему в области прав человека и демократии, и Специальный докладчик напоминает о действующих в этом контексте международно-правовых рамках в области прав человека. Специальный докладчик обращает особое внимание на расширение идеологической базы неонацистских групп, в результате чего они включают в себя движения белых националистов и популистов правого толка, а также на ту серьезную угрозу, которую это расширение создает для многих расовых, этнических и религиозных групп. Под угрозой также находятся женщины, группы населения с нетипичной гендерной идентичностью и сексуальной ориентацией и инвалиды. Специальный докладчик приводит свидетельства влияния неонацизма на политическую жизнь и его популярности в последнее время, а также использования неонацизма политическими лидерами, занимающими должности вплоть до самого высокого уровня государственного управления. Кроме того, Специальный докладчик анализирует роль технологий в консолидации неонацизма и их пагубное влияние, особенно на детей и молодежь. В заключение Специальный докладчик выносит рекомендации относительно проведения будущих исследований и консультаций, с тем чтобы государства могли выработать более четкое представление о современных проявлениях того зла, каковым является неонацизм, и бороться с ними. Она также призывает организации гражданского общества формировать в противовес неонацизму разнообразные и сплоченные коалиционные объединения.



**Доклад Специального докладчика по вопросу
о современных формах расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Неонацизм: краткий обзор.....	3
III. Применимая правовая база.....	5
IV. Современные формы героизации нацизма и неонацизм	6
A. Расширение идеологической базы неонацизма и его социальные последствия для расового равенства.....	6
B. Влияние неонацизма на политическую жизнь и его популярность в политике в последнее время	8
C. Роль технологий в распространении неонацистской идеологии.....	10
V. Выводы и рекомендации	13

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 72/156 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального докладчика подготовить для представления, в том числе Совету на его тридцать восьмой сессии, доклад об осуществлении этой резолюции о борьбе с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

2. В этом докладе Специальный докладчик рассматривает вызывающие тревогу изменения, которые претерпевают идеологические концепции нацизма и неонацизма, и динамику их популярности. В частности, Специальный докладчик обращает внимание на возрождение неонацистских идеологических концепций и рост их популярности, которые отмечаются в настоящее время в различных частях мира, а также серьезную угрозу, которую эти идеологические концепции представляют для евреев, мусульман, лиц африканского происхождения, рома, коренных народов, женщин, расовых и этнических меньшинств, групп населения с нетипичной гендерной идентичностью и сексуальной ориентацией и инвалидов. Опираясь на предыдущие доклады Генеральной Ассамблеи и Совету по правам человека и теоретические исследования, Специальный докладчик в своем анализе показывает, что эти проявления противоречат нормам в области прав человека, в том числе принципам равенства и уважения человеческого достоинства. Несмотря на то, что истоки неонацистской идеологии привязаны к определенному историческому и географическому контексту, она по-прежнему представляет собой одну из проблем современности, затрагивающую различные группы населения.

3. В соответствии с резолюцией 72/156 Генеральной Ассамблеи Специальный докладчик намерена направить вопросники государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам в целях сбора информации для своего следующего доклада Генеральной Ассамблеи и мнений относительно борьбы с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Примеры стратегий и практических методов, которые государства сочтут плодотворными с точки зрения борьбы с этими явлениями, будут особенно приветствоваться.

II. Неонацизм: краткий обзор

4. Нацистская и неонацистская идеологии противоречат принципам, лежащим в основе международных стандартов в области прав человека¹. В самой первой статье Всеобщей декларации прав человека провозглашается, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства. Государства-члены прямо провозгласили, что всякая теория превосходства, основанного на расовом различии, в научном отношении ложна, в моральном – предосудительна, а в социальном – несправедлива и опасна и что не может быть оправдания для расовой дискриминации где бы то ни было: ни в теории, ни на практике².

¹ Термин «неонацистский», как правило, применяется в отношении движений и групп, которые базируются на идеологии Национал-социалистической рабочей партии Германии. Движения, попадающие в эту категорию, в общих чертах исходят из политической философии, насаждавшейся Адольфом Гитлером в нацистской Германии, но при этом их сторонники могут придерживаться самых разнообразных иных убеждений.

² Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, преамбула.

5. Нацизм и неонацизм отвергают принцип расового равенства и даже выступают за применение крайнего насилия³, если это необходимо для осуществления их замыслов по угнетению и дискриминации. В основе этих идеологий лежит непоколебимая приверженность принципу защиты «чистоты» так называемой «арийской расы» от других народов, которые представляются варварами. Одним из основных инструментов этой идеологии является антисемитизм, и истребление евреев во время Холокоста остается красноречивым свидетельством того, почему с этой идеологией ни при каких обстоятельствах нельзя мириться, а, напротив, необходимо решительно бороться. Нетерпимость неонацистов распространяется не только на евреев или лиц еврейского происхождения. Демонизации подвергаются также и другие расовые, этнические и религиозные группы, включая славян, лиц африканского происхождения и мусульман. Несмотря на то, что центральная роль отводится антисемитизму, исламофобии, ксенофобии и расизму, неонацизм также берет на вооружение гомофобию и дискриминацию в отношении инвалидов⁴.

6. Несмотря на то, что философские воззрения Адольфа Гитлера задают лейтмотив неонацизма, существуют его различные варианты. Так, одни группы проповедуют обычную ненависть к традиционно дискриминируемым группам населения, в то время как другие выдвигают на первый план создание путем революционных преобразований фашистского политического государства⁵. Кроме того, неонацизм часто тесно связан с белым национализмом, в основе которого также лежит приверженность идее превосходства белой расы и неполноценности цветного населения. Данная связь с белым национализмом как важная тенденция нашего времени более подробно рассмотрена ниже.

7. Представители наиболее крайних течений, объединяемых общим термином «неонацизм», считают неизбежной межрасовую войну и в стремлении обеспечить свою победу занимаются самоподготовкой и вооружаются. Такие группировки состоят из военизированных ячеек «бритоголовых» расистов, исповедующих праворадикальную идеологию. Исходя из этих убеждений и опасаясь проникновения в свои ряды агентов органов безопасности, некоторые активисты перенимают стратегию «волков-одиночек», которая характеризуется тем, что небольшие ячейки активистов действуют без руководства со стороны основной группы, но при этом совершают акты насилия и терроризма, опираясь на ее идеологию. Специальный докладчик хотела бы напомнить о чудовищном акте терроризма, который был совершен в Норвегии в июле 2011 года, когда от рук Андерса Беринга Брейвика, вдохновленного идеями расового превосходства, погибло 77 человек, в том числе 69 молодых людей. Убийца четко связывал себя с неонацистской идеологией, и совершенное им жестокое нападение, жертвами которого стали в том числе белые норвежцы, ясно показывает, почему неонацизм представляет собой угрозу для стран в целом, а не только для тех расовых и этнических групп, против которых эта идеология направлена в первую очередь.

8. Помимо таких последователей, придерживающихся крайних взглядов, сегодня все больше внимания привлекают с гордостью заявляющие о себе сторонники этой идеологии, которые не вписываются в традиционные представления о неонацистах⁶. В своей пропаганде неонацисты также используют различные формы массовой культуры. Например, в странах, где нацизм и отрицание Холокоста запрещены,

³ Holger H. Herwig, “Geopolitik: Haushofer, Hitler and lebensraum”, *Journal of Strategic Studies*, vol. 22, No. 2–3 (1999), pp. 218–241.

⁴ Raphael S. Ezekiel, “An ethnographer looks at neo-Nazi and Klan groups: the racist mind revisited”, *American Behavioral Scientist*, vol. 46, No. 1 (2002), pp. 51–71.

⁵ Southern Poverty Law Center, “Neo-Nazi”. Available at <https://www.splcenter.org/fighting-hate/extremist-files/ideology/neo-nazi>.

⁶ В одной из стран к числу белых националистов, стремящихся продемонстрировать свою поддержку неонацистской идеологии, относятся «молодые люди, подстриженные в стиле «гитлерюгенд», которые носят одежду хаки и спортивные рубашки с коротким рукавом». Heidi Beirich and Susy Buchanan, “2017: the year in hate and extremism”, Southern Poverty Law Center, 11 February 2018. Available at <https://www.splcenter.org/fighting-hate/intelligence-report/2018/2017-year-hate-and-extremism#neo-nazi>.

важным инструментом, с помощью которого неонацистские группы распространяют свои идеи и политизируют потенциальных последователей, является музыка. Так, основные направления деятельности этих организаций включают в себя производство и потребление музыкальной и литературной продукции главным образом путем популяризации нацистской идеологии, организации массовых сборищ и выступлений с публичными заявлениями.

9. Неонацизм отнюдь не является новым явлением. Истоки возникновения транснационального движения неонацистов можно обнаружить уже в 1949 году, когда в Лондоне был создан Фронт освобождения Европы⁷. Начиная с этого момента число связанных с неонацизмом организаций увеличивалось, и новые организации и отколовшиеся от них группы делали упор на разных аспектах этой идеологии. В конце XX века по мере заимствования местными лидерами идей из Скандинавии и Западной Европы культура неонацизма начала все чаще проявляться в различных точках по всему миру⁸. Неонацистские организации стали выступать с требованиями о введении расовой сегрегации и высылке цветного населения, особенно в странах Европы и Северной Америки. Эти организации предпринимали попытки сформировать представление о превосходстве белого населения, из которого исключались такие группы, как евреи, рома и синти. Со временем неонацистское движение постепенно обрело популярность за пределами географического района своего традиционного распространения, и к нему примкнули неонацистские организации из стран, расположенных вне Европы и Северной Америки⁹.

10. На протяжении многих лет неонацисты в основном не присутствовали в открытом публичном пространстве, находя себе пристанище в Интернете или на небольших местных и, как правило, закрытых собраниях. Неонацистские организации носили в целом маргинальный характер, и им не хватало политической хватки. Однако в последние годы рост популярности во всем мире белого национализма и правопопулистских партий, которые подхватывают ненавистническую риторику в отношении отдельных групп населения, как правило, вызывающих ненависть со стороны неонацистских группировок, привел к тому, что значение национализма возросло¹⁰. Сообщения средств массовой информации указывают на наличие прочных связей между американскими и европейскими неонацистами, и эти связи становятся все крепче. С полным на то основанием европейские учреждения уделяют все больше внимания росту числа веб-сайтов, создаваемых организациями неонацистов и «бритоголовых», и испытывают озабоченность в связи с этим. К сожалению, реальность такова, что неонацизм не сводится лишь к героизации прошлого, а представляет собой современное движение, кровно заинтересованное в расовом неравенстве и готовое пойти на многое ради того, чтобы заручиться широкой поддержкой своих необоснованных притязаний на расовое превосходство.

III. Применимая правовая база

11. Специальный докладчик хотела бы напомнить государствам о следующих возложенных на них обязательствах, связанных с борьбой с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации

⁷ Jean-Yves Camus, "Neo-Nazism in Europe", in *The Extreme Right in Europe*, Uwe Backes and Patrick Moreau, eds. (Göttingen, Vandenhoeck and Ruprecht, 2011), pp. 231–242.

⁸ Ibid., p. 236.

⁹ См., например, Marcos Chor Maio, "Against racism: search for an alliance between Afro-Brazilians and Brazilian Jews in the early 1990s", *Estudios Interdisciplinarios de América Latina y el Caribe*, vol. 10, No. 2 (2014). Available at <http://eial.tau.ac.il/index.php/eial/article/view/1009/1044>.

Jacqueline Z. Wilson, "Racist and political extremist graffiti in Australian prisons, 1970s to 1990s", *Howard Journal of Crime and Justice*, vol. 47, No. 1 (2008).

¹⁰ В одной из североамериканских стран в рамках движения за превосходство белой расы наибольший прирост в 22% пришелся на неонацистские группы, численность которых увеличилась с 99 до 121. Camus, "Neo-Nazism in Europe", p. 238.

современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

12. Как говорится в преамбуле к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, государства решительно провозгласили, что всякая теория превосходства, основанного на расовом различии, в научном отношении ложна, в моральном – предосудительна, а в социальном – несправедлива и опасна и что не может быть оправдания для расовой дискриминации где бы то ни было: ни в теории, ни на практике. В соответствии со статьей 5 этой Конвенции государства обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека в отношении осуществления различных перечисленных прав. В соответствии со статьей 4 Конвенции, государства-участники должны осудить всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях или теориях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения или пытающиеся оправдать или поощрять расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме. Согласно этому положению государства также обязуются принять немедленные и позитивные меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к такой дискриминации или актов дискриминации. Наконец, согласно статье 4 от государств требуется объявить караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательство к расовой дискриминации, все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование.

13. Специальный докладчик хотела бы также напомнить государствам о том, что в соответствии с пунктом 87 Дурбанской декларации на них возложено обязательство добиваться прогресса в пресечении и осуждении деятельности организаций, которые распространяют идеи, основанные на расовом превосходстве или ненависти.

14. В статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах гарантировано основополагающее право беспрепятственно придерживаться своих мнений. Примечательно, что в статье 20 Пакта содержится важнейшее уточнение относительно сферы охвата права на свободу выражения мнений, а именно говорится о том, что всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом.

15. Напоминая о применимых в данном контексте правовых рамках, Специальный докладчик также хотела бы вновь заявить о том, что отрицание Холокоста и попытки фальсифицировать историю не только способствуют реабилитации и распространению нацизма и других крайних идеологий, но и создают благодатную почву для проявлений национализма и неонацизма¹¹. Подобный ревизионизм может подпадать под предусмотренный в статье 4 а) запрет ненавистнической риторики, которую государства должны объявить караемым по закону преступлением.

IV. Современные формы героизации нацизма и неонацизм

A. Расширение идеологической базы неонацизма и его социальные последствия для расового равенства

16. Сегодня неонацизм постоянно смешивается с другими идеологическими концепциями расового превосходства или расовой ненависти, что обеспечивает ему более широкое признание и более надежную опору. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что эта стратегия приносит плоды, о чем свидетельствует рост популярности и признания неонацистской идеологии во все большем числе стран.

¹¹ См. A/HRC/23/24, пункт 12.

Например, предыдущий Специальный докладчик в своем докладе о поездке в Грецию¹² выражал сожаление по поводу подъема и нормализации неонацистской идеологии и опирающихся на эту идеологию политических партий, в частности партии «Золотой рассвет», представители которой в 2010 году вошли в состав муниципального совета Афин, а в 2012 году – в состав Парламента. Руководство и члены партии «Золотой рассвет» открыто занимаются восхвалением нацизма и Адольфа Гитлера, отрицают Холокост, прибегают к антисемитским ненавистническим высказываниям, а также используют ненавистническую риторику в отношении мигрантов.

17. Возрождение неонацизма в современных условиях во многом обусловлено расширением идеологической базы этого движения, которое обеспечивает охват и поддержку различных сетей, выступающих за превосходство белой расы, расистских и ксенофобских проектов, особенно проектов, связанных с белым национализмом, и других ультраправых идеологий. Это расширение идеологической основы неонацизма делает его более доступным, и предоставляет неонацистским группам возможность увеличить сферу своего охвата, заручившись поддержкой других групп, придерживающихся идеологии расовой ненависти и расового превосходства, в том числе исповедующих идеологическую концепцию белого национализма. Как будет более подробно рассмотрено ниже, к сожалению, соучастниками этого расширения являются политические лидеры и государственные должностные лица, занимающие должности вплоть до самого высокого уровня.

18. Происходящий в данный момент подъем неонацизма влечет за собой серьезные социальные последствия, в том числе акты насилия со стороны связанных с этим движением групп, которые исповедуют смежные идеологические концепции расового превосходства и расовой ненависти¹³. В частности, в Европе и Северной Америке отмечается резкое увеличение случаев проявления антисемитизма, которые связывают с неонацистскими и примыкающими к ним группами, выступающими за превосходство белой расы, и группами белых националистов. Как было отмечено предыдущим Специальным докладчиком, за последнее время произошло несколько инцидентов, которые были делом рук связанных с неонацистами групп в Греции¹⁴, Эстонии¹⁵, Латвии¹⁶, Болгарии¹⁷, Соединенных Штатах Америки¹⁸, Украине¹⁹, Российской Федерации²⁰ и Аргентине²¹, и это лишь несколько примеров. Современные проявления нацистской идеологии зародились в районах, которые традиционно составляли ее оплот, и в ряде случаев вышли за пределы их границ, создавая угрозу для обеспечения расового равенства в различных частях мира.

19. В январе 2018 года количество антисемитских материалов, размещенных в социальных сетях, и дискуссий, содержащих отрицание Холокоста, возросло почти на 30% по сравнению с тем же периодом в 2016 году²². Ежедневно в среднем публикуется

¹² См. A/HRC/32/50/Add.1, пункт 51.

¹³ OHCHR, “US racism on the rise, UN experts warn in wake of Charlottesville violence”, released on 16 August 2017. Available at www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21975.

¹⁴ См. A/72/291, пункты 63–67.

¹⁵ Там же, пункты 68–70.

¹⁶ Там же, пункты 71–73.

¹⁷ Там же, пункты 74–76.

¹⁸ См. A/70/321, пункты 57–62.

¹⁹ Там же, пункты 63–67.

²⁰ A/HRC/26/21, пункт 60, а также совместное письмо Специального докладчика и Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов (RUS 2/2014). Available at [https://spdb.ohchr.org/hrdb/25th/Public_-_AL_Russia_20.02.14_\(2.2014\)_Pro.pdf](https://spdb.ohchr.org/hrdb/25th/Public_-_AL_Russia_20.02.14_(2.2014)_Pro.pdf).

²¹ См. A/71/325, пункт 10; и A/70/321, пункт 9.

²² See www.worldjewishcongress.org/en/news/holocaust-denial-and-anti-semitism-on-social-media-up-30-percent-in-january-2018-compared-to-2016-wjc-report-finds-2-3-2018.

порядка 550 записей с использованием неонацистской и антисемитской символики и 108 записей, в которых отрицается Холокост²³.

20. В Соединенных Штатах Америки количество антисемитских инцидентов увеличилось почти на 60%, и составило в 2017 году 1 986 случаев²⁴. Аналогичным образом, в Соединенном Королевстве количество случаев проявления антисемитизма достигло рекордного уровня, и в 2017 году в общей сложности было зарегистрировано 1 382 инцидента²⁵. В Германии также наблюдается рост числа преступлений на почве ненависти, совершаемых неонацистами²⁶. В докладах государственной разведывательной службы сообщается также об увеличении количества преступлений, совершаемых сторонниками ультраправых взглядов с применением насилия²⁷.

21. Была установлена связь организации «Атомваффен», новой неонацистской группы в Соединенных Штатах Америки, с лицами, подозреваемыми в совершении за последнее время по меньшей мере пяти убийств²⁸. Широко известный веб-сайт сторонников превосходства белой расы Stormfront.org («интернет-столица убийц», как его называют в организации «Южный юридический центр по вопросам борьбы с бедностью») связывают с почти сотней убийств, совершенных в период с 2009 по 2015 год²⁹. Количество убийств, совершенных сторонниками превосходства белой расы, в 2017 году возросло более чем в два раза по сравнению с 2016 годом: на их долю пришлось 18 из 34 связанных с экстремистами убийств, которые были совершены в Соединенных Штатах Америки³⁰.

В. Влияние неонацизма на политическую жизнь и его популярность в политике в последнее время

22. Специальный докладчик выражает свою глубокую обеспокоенность по поводу общего роста числа проявлений нацизма, неонацизма и фашизма в политической жизни во всем мире, особенно в ряде стран Европы и Северной Америки. Сегодня неонацистским группам придают смелости яркие лидеры-популисты, разделяющие их взгляды и придерживающиеся их риторики. Так, в некоторых странах рост популизма, в особенности популизма правого толка и националистического популизма, способствовал увеличению популярности неонацистской идеологии. Хотя многие лидеры националистического популизма Европы, Северной Америки и Австралии³¹ формально дистанцируются от неонацистской идеологии, они, тем не менее, демонстрируют поддержку расистских и ксенофобских принципов, которые базируются на идеологических концепциях расового превосходства, аналогичных идеям, лежащим в основе неонацистской идеологии. Любые теории расового

²³ World Jewish Congress, “Anti-Semitic symbols and Holocaust denial in social media posts: January 2018”. Available from the web page in the preceding footnote.

²⁴ Anti-Defamation League, “2017 audit of anti-Semitic incidents”. Available at <https://www.adl.org/resources/reports/2017-audit-of-anti-semitic-incidents>.

²⁵ Community Security Trust, “Antisemitic incidents report 2017”. Available at <https://cst.org.uk/data/file/a/b/IR17.1517308734.pdf>.

²⁶ Germany, Federal Ministry of the Interior, *Versfassungsschutzbericht 2016* (Berlin, 2017), pp. 23–24 and 40. Available at <https://www.verfassungsschutz.de/embed/vsbericht-2016.pdf>.

²⁷ Deutsche Welle, “Germany: far-right violence and Islamist threat on the rise”, 4 April 2017.

Available at www.dw.com/en/germany-far-right-violence-and-islamist-threat-on-the-rise/a-39534868.

²⁸ Anti-Defamation League, “Murder and extremism in the United States in 2017: an ADL Center on extremism report”. Available at <https://www.adl.org/resources/reports/murder-and-extremism-in-the-united-states-in-2017>.

²⁹ Heidi Beirich, “White homicide worldwide” (Alabama, Southern Poverty Law Center, 2014). Available at https://www.splcenter.org/sites/default/files/d6_legacy_files/downloads/publication/white-homicide-worldwide.pdf.

³⁰ Anti-Defamation League press release, “ADL report: white supremacist murders more than doubled in 2017”, 17 January 2018. Available at <https://www.adl.org/news/press-releases/adl-report-white-supremacist-murders-more-than-doubled-in-2017>. See also River Donaghey, “Armed neo-Nazi attempted terror attack on Amtrak train”, *Vice*, 5 January 2018. Available at https://www.vice.com/en_us/article/7xewbg/armed-neo-nazi-attempted-terror-attack-on-amtrak-train-fbi-says-vgrn.

³¹ См. A/HRC/35/41/Add.4, пункт 51.

превосходства и любые попытки сделать из кого-то козла отпущения по признаку его расы, этнической принадлежности, национального происхождения, сексуальной ориентации или связанного с этим статуса, играют на руку неонацистам. Даже в тех случаях, когда неонацисты формально не входят в состав правительства, присутствие в нем ультраправых идеологов может вызывать такой же эффект, что и включение в процесс управления и политический дискурс тех же самых идеологических концепций, которые делают неонацизм столь опасным.

23. Как отмечалось предыдущим Специальным докладчиком, популизм правого толка распространяет и эксплуатирует антипатии к этническим, расовым или религиозным меньшинствам, обвиняя эти группы в том, что они используют политические элиты для продвижения собственных интересов. Кроме того, как было отмечено еще одним Специальным докладчиком, во времена значительной социальной, политической и экономической нестабильности на глобальном Севере подобные антипатии могут легко распространяться среди тех, кто считает себя в наибольшей степени подверженным маргинализации, в том числе среди представителей белого большинства. Для того чтобы воспользоваться общественным недовольством, опасениями и возмущением относительно положения дел в стране и личных обстоятельств, популисты правого толка придерживаются и занимаются распространением таких точек зрения и тенденций, которые имеют больше шансов содействовать популистской мобилизации. Сохраняющаяся в этом отношении динамика была отражена в следующем заявлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека:

Популисты используют полуправду и чрезмерное упрощение – два инструмента лукавых пропагандистов; и в этом отношении Интернет и социальные сети являются для них идеальной площадкой, где мыслетформы максимально сужаются до коротких реплик и сообщений в Твиттере. В уме встревоженного человека, который на себе испытывает экономические трудности и узнает через СМИ об ужасах терроризма, складывается лишь половина общей картины. Стоит лишь добавить кое-где немного полуправды, а потом обычные людские предрассудки дорисуют все остальное. Прибавьте драматизма, подчеркнув, что во всем виновата какая-то конкретная группа, чтобы те, кто используют эти словесные орудия, и их последователи чувствовали себя ни в чем не повинными.

Таким образом, рецепт прост: внушите и без того встревоженным людям чувство ужаса, а затем продемонстрируйте им, что всему виной группа людей, находящаяся внутри общества, чужеродная ему и представляющая угрозу. После этого успокойте свою целевую аудиторию, нарисовав перед ней иллюзию, которая обернется ужасной несправедливостью для других. Разжигайте и гасите. Повторяйте до тех пор, пока тревога не перерастет в ненависть³².

24. В некоторых странах популисты правого толка демонстрируют свою готовность объединяться с белыми националистами и даже неонацистами. В ходе последних президентских выборов в Соединенных Штатах Америки из-за того, что Президент Трамп опирался на политическую платформу, в рамках которой регулярно демонстрировалась приверженность идеалам белых националистов, а расовые, религиозные и национальные меньшинства подвергались демонизации, сформировались условия, благоприятствующие неонацистской идеологии и деятельности³³. После того как Трамп был избран Президентом, он не воспользовался

³² Выступление на гала-мероприятии Фонда мира, справедливости и безопасности, Гаага, 5 сентября 2016 года. Available at <http://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20452&LangID=R>.

³³ Там же. В этом выступлении Верховный комиссар по правам человека осудил кандидата на пост президента и политических лидеров Европы, чьи расистские идеологические концепции ведут к формированию в мире более благоприятных условий для откровенного неонацизма. См. Jessica Reaves, “White supremacists celebrate Trump’s victory”, Anti-Defamation League, 10 November 2016 (available at <https://www.adl.org/blog/white-supremacists-celebrate>).

одним произошедшим печальным событием, чтобы решительно осудить героизацию неонацизма³⁴.

25. В некоторых странах, где проявления нацизма и фашизма не запрещены, возникли несколько неонацистских партий, участвующих в выборном процессе. В некоторых европейских странах в русле основной политической жизни появились политические партии, поддерживающие неонацистскую идеологию. Участие некоторых из этих партий в выборах увенчалось разного рода успехами, что позволило им в некоторых случаях получить места в законодательных органах. По состоянию на июль 2017 года правопопулистские партии были представлены в правительстве восьми стран Европы (Финляндии, Греции, Венгрии, Латвии, Норвегии, Польши, Словакии и Швейцарии), а в состав правящей коалиции в Болгарии входили три националистические партии³⁵. По оценкам, общее число европейских избирателей, поддержавших ту или иную популистскую партию в ходе последних всеобщих выборов, составляет 21,4%³⁶.

26. В целом идеология превосходства белой расы и неонацистская идеология находятся в симбиозе с популизмом правого толка, взаимно усиливая друг друга. Перенимая язык и основные идеи этих крайних идеологий, популисты правого толка приобретают политический вес за счет того, что эти группы мобилизуются и отдают им свои голоса. В свою очередь, когда политики-популисты добиваются общепризнанного успеха, идеи белых националистов и неонацистов становятся в большей степени социально приемлемыми. Вдохновленные тем, что сочувствующие их идеям лидеры оказываются в правительстве, сторонники превосходства белой расы и неонацисты все чаще выходят в публичное пространство и вербуют новых членов.

C. Роль технологий в распространении неонацистской идеологии

27. Неонацисты и группы сторонников превосходства белой расы используют для распространения своей идеологии и своих аргументов новые цифровые технологии и платформы социальных сетей³⁷. Так, появление Интернета привело к тому, что общаться между собой, выражать собственную точку зрения и участвовать в дискуссиях на больших расстояниях стало проще. Интернет также предоставил

[trumps-victory?_ga=2.8537333.1383705201.1522706891-505254518.1522706891](https://www.adl.org/news/press-releases/adl-deeply-concerned-over-reports-of-anti-semitic-hate-incidents-following)); Anti-Defamation League, "ADL deeply concerned over reports of anti-Semitic & hate incidents following election 2016", 14 November 2016 (available at <https://www.adl.org/news/press-releases/adl-deeply-concerned-over-reports-of-anti-semitic-hate-incidents-following>); Human Rights Watch, "Update: US President Trump's response to Charlottesville events", 14 August 2017 (available at <https://www.hrw.org/news/2017/08/14/update-us-president-trumps-response-charlottesville-events>); Anti-Defamation League, "White supremacists react gleefully to President Trump's 'rogue' press conference", 17 August 2017 (available at <https://www.adl.org/blog/white-supremacists-react-gleefully-to-president-trumps-rogue-press-conference>); а также Anti-Defamation League, "Anti-Semitic incidents in the U.S. in the wake of Charlottesville rally", 30 August 2017 (available at <https://www.adl.org/blog/anti-semitic-incidents-in-the-us-in-the-wake-of-charlottesville-rally>).

³⁴ Committee on the Elimination of Racial Discrimination, "UN body criticizes US 'failure at the highest political level to unequivocally reject racist violent events'", 23 August 2017. Available at www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21990. OHCHR, "US racism on the rise, UN experts warn in wake of Charlottesville violence", 16 August 2017. Available at www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21975. Beirich and Buchanan, "2017: the year in hate and extremism".

³⁵ See <https://timbro.se/app/uploads/2017/07/briefing-timbro-authoritarian-populism-index-2017.pdf>.

Три националистические партии Болгарии – это «Атака», «Болгарское национальное движение» и «Национальный фронт спасения Болгарии».

³⁶ Там же.

³⁷ См. A/HRC/26/49, пункт 18. Например, «Stormfront», основной форум, на котором распространяется ненавистническая риторика, насчитывает более 300 000 членов. Mark Potok, "The year in hate and extremism", Southern Poverty Law Center, 17 February 2016. Available at <https://www.splcenter.org/fighting-hate/intelligence-report/2016/year-hate-and-extremism>. В течении нескольких лет на этом веб-сайте ежегодно регистрировалось порядка 25 000 новых пользователей.

группам, проповедующим расовое превосходство и ненависть, платформы, которые позволяют им эффективно распространять свои сообщения, организовывать мероприятия и собирать денежные средства³⁸. Анонимность, которую обеспечивают Интернет и социальные сети, позволяет людям выражать мнения, от которых на публике они бы отмежевались³⁹. Кроме того, интерактивность новых платформ социальных сетей облегчает создание виртуальных сообществ, внутри которых экстремисты могут с легкостью доносить информацию до своей целевой аудитории⁴⁰.

1. Использование цифровых технологий для вербовки в первую очередь молодежи

28. Интернет, в частности социальные сети, становятся все более важным средством вербовки неонацистскими группами своих последователей. Документально подтверждено, что деятельность подобных человеконенавистнических групп по вербовке новых членов обычно нацелена на подверженных влиянию лиц, в частности одиноких людей и детей. Группы, пропагандирующие расовое превосходство, в том числе неонацисты, все чаще ориентируются на вербовку кандидатов среди детей и молодежи, поскольку они, как правило, более восприимчивы, могут чувствовать себя одинокими и подверженными маргинализации и стремятся осознать свою идентичность и принадлежность к какой-то группе⁴¹. Некоторые неонацистские веб-сайты специально создаются для детей с целью проведения их идеологической обработки. Неонацистские веб-сайты привлекают детей с помощью музыки, мероприятий, игр, мемов и мультипликационных персонажей, встречающихся на этих сайтах⁴². Существуют даже видеоигры, предназначенные для распространения идеологий расового превосходства и расовой ненависти. Например, в одной из таких игр, о которой стало известно Специальному докладчику, участники примеряют на себя роль неонациста, в задачи которого входит уничтожение цветного населения или групп, идентифицированных неонацистскими группировками в качестве враждебных. Кроме того, на некоторых неонацистских веб-сайтах и форумах размещаются ревизионистские уроки истории для детей.

29. В исследовании, проведенном Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, которое озаглавлено «Молодежь и насильственный экстремизм в социальных сетях», указывается, что, несмотря на определенную корреляцию между насилием среди молодежи и пропагандой экстремизма, конкретная роль Интернета и социальных сетей в содействии процессу радикализации требует дальнейшего изучения⁴³.

³⁸ Francie Diep, "How social media helped organize and radicalize America's white supremacists", *Pacific Standard*, 15 August 2017. Available at <https://psmag.com/social-justice/how-social-media-helped-organize-and-radicalize-americas-newest-white-supremacists>.

³⁹ LaShel Shaw, "Hate speech in cyberspace: bitterness without boundaries", *Notre Dame Journal of Law, Ethics and Public Policy*, vol. 25, No. 1 (2012), pp. 279–304.

⁴⁰ Gabriel Weimann, "Terrorist migration to social media", *Georgetown Journal of International Affairs*, vol. 16, No. 1 (2015), pp. 180–187, at p. 181.

⁴¹ Ibid.

⁴² Michael Edison Hayden, "Neo-Nazi website Daily Stormer is 'designed to target children' as young as 11 for radicalization, editor claims", *Newsweek*, 16 January 2018. Available at www.newsweek.com/website-daily-stormer-designed-target-children-editor-claims-782401. See also Julian Baumrin, "Internet hate speech and the First Amendment, revisited", *Rutgers Computer & Technology Law Journal*, vol. 37, No. 1–2 (2011), p. 230 («типичные методы завлечения включают в себя распространение расистских и ксенофобских информационных посылов под видом музыки, игр, мероприятий и мультипликационных персонажей»); John M. Cotter, "Sounds of hate: white power rock and roll and the neo-Nazi skinhead subculture", *Terrorism and Political Violence*, vol. 11, No. 2 (1999), p. 121; James Paul Gee, "Stories, probes, and games", *Narrative Inquiry*, vol. 21, No. 2 (2011), p. 356; а также Phyllis B. Gerstenfeld, Diana R. Grant and Chau-Pu Chiang, "Hate online: a content analysis of extremist Internet sites", *Analyses of Social Issues and Public Policy*, vol. 3, No. 1 (2003), pp. 29–44, at p. 35.

⁴³ Séraphin Alava, Divina Frau-Meigs and Ghayda Hassan, *Youth and Violent Extremism on Social Media: Mapping the Research* (Paris, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, 2017). Available at <http://unesdoc.unesco.org/images/0012/001260/126048e.pdf>.

2. Цифровые платформы как форумы распространения ненавистнической риторики и подстрекательства к насилию

30. Помимо вербовки неонацистские и другие человеконенавистнические группы пользуются цифровыми платформами также для подстрекательства к ненависти и насилию на расовой, этнической, религиозной и связанной с этим почве^{44, 45}. Легкость и оперативность, с которой теперь можно распространять информацию в онлайн-режиме, особенно через платформы социальных сетей, означают, что отныне эти платформы являются, возможно, наиболее популярными форумами ненавистнической риторики и даже подстрекательства к насилию. Эти платформы способствуют глобальному распространению негативных стереотипов о стигматизированных группах населения, против которых выступают такие группы, как неонацисты. Такие стереотипы и связанная с ними пропаганда приводят к тому, что насилие в отношении отдельных групп населения становится более приемлемым, а вероятность его применения, вероятно, возрастает⁴⁶. Кроме этого, неонацисты и связанные с ними группы также используют онлайн-платформы для планирования и распространения информации о публичных мероприятиях – от демонстраций до актов насилия, в том числе в отношении групп и отдельных лиц, выбранных по признаку расы, этнической принадлежности, национального происхождения, религии, пола, сексуальной ориентации и смежных признакам.

31. Как уже говорилось, на сегодняшний день цифровые платформы являются очагом распространения идеологии расового превосходства. Для некоторых наиболее активных СМИ правого толка основным генератором контента является «Ютуб». На «Ютуб» хранятся миллиарды видеороликов, и этот ресурс отличается весьма широким охватом, превышающим 1,5 млрд зрителей в месяц⁴⁷. Исходя из того, какие видеоматериалы просматривались ранее, ресурс направляет пользователей к определенным видеороликам. Таким образом, если пользователь смотрит неонацистские видеоматериалы, то он будет направляться к аналогичному контенту. Примечательно, что нацисты используют видеоматериалы, чтобы способствовать формированию ложных представлений⁴⁸. Например, на видеозаписи организованного в одной стране митинга неонацистов были затушеваны изображения протестующих антирасистов, чтобы помочь создать яркий образ местной группы неонацистов⁴⁹.

32. В качестве одной из основных платформ социальных сетей для нападок на журналистов используется «Твиттер». С помощью этого ресурса журналисты обмениваются информацией и публикуют свои материалы. Во время недавней президентской кампании в Соединенных Штатах Америки антисемитские формулировки содержали 2,6 млн твитов, которые были просмотрены

⁴⁴ См., например, Beirich, “White homicide worldwide” (анализируется связь между участием в деятельности онлайн-платформ, пропагандирующих идеологические концепции расового превосходства и призывающих к насилию, и фактическим применением насилия в отношении отдельных групп населения); а также Diep, “How social media helped organize and radicalize America’s white supremacists” (обсуждается использование социальных сетей для координации митинга с участием неонацистов и других человеконенавистнических групп, в ходе которого 1 человек погиб и 19 получили ранения).

⁴⁵ Beirich, “White homicide worldwide”.

⁴⁶ Kusminder Chahal, *Supporting Victims of Hate Crime: A Practitioner’s Guide* (Bristol, Policy Press, 2016); Danielle Keats Citron and Helen L. Norton, “Intermediaries and hate speech: fostering digital citizenship for our information age”, *Boston University Law Review*, vol. 91 (2011), p. 1437; Travis Morris, “Networking vehement frames: neo-Nazi and violent jihadi demagoguery”, *Behavioural Sciences of Terrorism and Political Aggression*, vol. 6, No. 3 (2014), pp. 163–182, at pp. 163–171; а также Linda M. Woolf and Michael R. Hulsizer, “Intra- and inter-religious hate and violence: a psychosocial model”, *Journal of Hate Studies*, vol. 2, No. 5 (2003), pp. 5–25.

⁴⁷ Bob Moser, “How YouTube became the worldwide leader in white supremacy”, *New Republic*, 21 August 2017. Available at <https://newrepublic.com/article/144141/youtube-became-worldwide-leader-white-supremacy>.

⁴⁸ Brentin Mock, “Neo-Nazi groups share hate via YouTube”, Southern Poverty Law Center, 20 April 2007. Available at <https://www.splcenter.org/fighting-hate/intelligence-report/2007/neo-nazi-groups-share-hate-youtube>.

⁴⁹ Ibid.

свыше 10 млрд раз⁵⁰. Значительное число пользователей «Твиттера» из числа антисемитов поддерживали кандидата, являющегося национал-популистом, который в конечном итоге и победил на этих выборах⁵¹. Эти твиты были направлены в первую очередь против журналистов-евреев, а также других журналистов, критиковавших данного кандидата⁵².

33. Пытаясь бороться с неонацизмом и другими идеологиями, основанными на ненависти, платформы социальных сетей сталкиваются с проблемой, обусловленной различиями между национальными стандартами, запрещающими использование ненавистнической риторики. Страны, законодательство которых защищает свободу высказываний, запрещенных в других странах, в конечном счете предоставляют прибежище для неонацистской риторики⁵³. Поэтому многие человеконенавистнические группы размещают свои веб-сайты у поставщиков Интернет-услуг, расположенных в Соединенных Штатах Америки⁵⁴.

34. Несмотря на то, что компании-операторы социальных сетей постепенно двигаются в сторону повышения эффективности контроля за размещаемым на их платформах контентом⁵⁵, как было рекомендовано Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в его общей рекомендации № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, многое еще предстоит сделать для того, чтобы борьба с расовой ненавистью и нетерпимостью в Интернете была эффективной⁵⁶.

V. Выводы и рекомендации

35. Подъем экстремистских и неприкрытых форм идеологии расового превосходства, в том числе неонацизма, обусловлен глубоко укоренившимися структурными причинами, которые требуют проведения реформ на базовом уровне, включая борьбу с экономическим неравенством, способным стать катализатором нетерпимости и дискриминации. В то же время государства могут принимать по своему усмотрению меры по борьбе с некоторыми из тенденций, указанных в настоящем докладе, особенно в том, что касается роли технологий в пособничестве неонацизму, а также влияния неонацизма на детей и молодежь и их вовлечения в группы, связанные с неонацизмом. Чтобы сформировать более четкое представление относительно этих двух вопросов, требуется в первоочередном порядке провести дополнительные исследования. Таким образом, Специальный докладчик выносит следующие рекомендации государствам-членам:

а) Специальный докладчик вновь повторяет рекомендации, содержащиеся в докладах ее предшественников Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, поскольку они остаются уместными и актуальными. Она также настоятельно призывает государства принять незамедлительные меры для борьбы с прямыми и косвенными проявлениями неонацизма, расизма

⁵⁰ Anti-Defamation League, “Anti-Semitic targeting of journalists during the 2016 presidential campaign” (New York, 19 October 2016). Available at https://www.adl.org/sites/default/files/documents/assets/pdf/press-center/CR_4862_Journalism-Task-Force_v2.pdf.

⁵¹ Ibid.

⁵² Ibid.

⁵³ Так, например, правовые рамки одной из североамериканских стран создают благоприятные условия для того, чтобы неонацисты и другие человеконенавистнические группы распространяли ненавистническую риторику. Peter J. Breckheimer, “A haven for hate: the foreign and domestic implications of protecting internet hate speech under the First Amendment”, *Southern California Law Review*, vol. 75 (2002), pp. 1493–1528, at p. 1506. Ira Steven Nathenson, “Super-intermediaries, code, human rights”, *Intercultural Human Rights Law Review*, vol. 8, No. 19 (2013), pp. 96–97.

⁵⁴ Ibid.

⁵⁵ Julia Fioretti, “Social media companies accelerate removals of online hate speech: EU”, Reuters. Available at <https://www.reuters.com/article/us-eu-hatespeech/social-media-companies-accelerate-removals-of-online-hate-speech-eu-idUSKBN1F806X>.

⁵⁶ См. A/HRC/26/49, пункт 17.

и связанной с ними нетерпимости, в том числе посредством применения правовых санкций;

b) Специальный докладчик настоятельно призывает государства оказывать помощь организациям гражданского общества, представляющим слои населения, которые непосредственно ощущают на себе воздействие современных проявлений неонацизма и связанной с ним нетерпимости, путем предоставления им ресурсов, необходимых для формирования и поддержания разноплановых и транснациональных коалиций. Несмотря на то, что истоки неонацистской идеологии привязаны к определенному историческому и географическому контексту, она по-прежнему представляет собой одну из проблем современности, затрагивающую различные группы населения, о чем говорилось выше. То, что эта идеология оказывает одинаковое влияние на представителей различных расовых, этнических, религиозных и связанных с ними групп, должно объединить эти группы, в том числе на трансграничном уровне, для борьбы с неонацизмом;

c) в свете резолюции 72/156 Генеральной Ассамблеи, в соответствии с которой представляется настоящий доклад, Специальный докладчик хотела бы присоединиться к призыву Ассамблеи, адресованному государствам, которые сделали оговорки к статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, с тем чтобы они сняли эти оговорки в силу обязательного характера этой статьи. Она также призывает государства продолжать предпринимать шаги в рамках национального законодательства в соответствии с международным правом прав человека в целях предотвращения ненавистнической риторики и подстрекательства к насилию. Государства должны прекратить оказывать поддержку – будь то финансовую или какую-либо иную – политическим партиям и другим организациям, которые используют неонацистскую или другую ненавистническую риторику или же не подвергают решительному осуждению использование такой риторики их членами. В тех случаях, когда целью такой ненавистнической риторики служит подстрекательство к насилию или когда есть основания предполагать, что она приведет к нему, государства должны предпринимать шаги по роспуску ответственных за это организаций;

d) государствам следует выделять ресурсы, в том числе данному мандату, для проведения исследований и консультаций, в частности с такими заинтересованными сторонами, как частные технологические компании и компании-операторы социальных сетей, с тем чтобы международное сообщество имело более четкое представление о том, как технологии способствуют распространению расовой и связанной с нею нетерпимости. В рамках этой исследовательской работы следует также подготовить рекомендации в отношении конкретных мер по борьбе с распространением неонацизма с помощью онлайн-технологий;

e) государствам следует выделять ресурсы, в том числе данному мандату, для проведения исследований и консультаций, в частности с технологическими компаниями и компаниями-операторами социальных сетей и экспертами в области детской психологии, с тем чтобы международное сообщество имело более четкое представление о влиянии неонацизма на молодежь и детей, а также о причинах привлекательности неонацистских движений для молодежи. В рамках этой исследовательской работы и смежных консультаций следует также подготовить проект программы мер по противодействию вовлечению молодежи и детей в неонацистские движения;

f) государства также должны принимать незамедлительные меры для борьбы с прямыми и косвенными проявлениями неонацизма, расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, затрагивающими молодежь и детей, в том числе с их вербовкой в экстремистские группы.

36. В связи с подготовкой своего следующего доклада Генеральной Ассамблее о неонацизме Специальный докладчик обращается к уважаемым государствам с призывом поделиться информацией о существующих проблемах и примерах передовой практики в области технологий и молодежи применительно к неонацизму, о чем говорится в настоящем докладе. Официальная просьба о представлении информации по этому вопросу будет направлена Специальным докладчиком в надлежащее время.
