

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
14 May 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать восьмая сессия**

18 июня – 6 июля 2018 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

**Доклад Рабочей группы по вопросу о дискриминации
в отношении женщин в законодательстве и на практике****Записка секретариата***

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике в соответствии с резолюциями 15/23, 26/5 и 32/4 Совета. В своем докладе Рабочая группа подводит итоги первых шести лет своего мандата и анализирует извлеченные уроки. Отмечая успехи, ограничения и основные проблемы, возникающие в ходе борьбы за права женщин и расширение их прав и возможностей, Рабочая группа подтверждает основополагающее право женщин на подлинное равенство и призывает прилагать согласованные усилия по противодействию свертыванию соответствующих мер и учатившейся критике универсального характера прав человека женщин. В нем рассматриваются возможности укрепления международных механизмов защиты прав человека женщин с особым упором на их роль в формировании стратегических партнерств и союзов и создании благоприятных условий для продвижения прав человека женщин. В настоящем докладе также кратко освещается деятельность Рабочей группы и некоторые ее результаты и определяется концепция ее мандата на предстоящие годы.

* Приложение распространяется без официального редактирования и только на том языке, на котором оно было представлено.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Деятельность.....	3
А. Сессии.....	3
В. Посещения стран	3
С. Сообщения и пресс-релизы.....	4
D. Прочая деятельность	4
II. Тематический анализ: подтверждение равенства, противодействие сворачиванию усилий	4
А. Введение	4
В. Глобальный масштаб сохраняющейся дискриминации и противодействия реализации прав женщин и необходимость укрепления системы защиты	6
С. Усилия Рабочей группы, направленные на содействие ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	14
D. Концепция мандата на предстоящие годы	19
III. Выводы и рекомендации	21
А. Выводы	21
В. Рекомендации.....	23

I. Деятельность

1. В настоящем докладе освещается деятельность Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике со времени представления предыдущего доклада (A/HRC/35/29) до апреля 2018 года.

A. Сессии

2. В течение отчетного периода Рабочая группа провела три сессии в Женеве. На своей девятнадцатой сессии (15–19 мая 2017 года) она провела встречи с другими мандатариями специальных процедур, членом Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, членом Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), представителями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и представителями нескольких организаций гражданского общества. Рабочая группа также приступила к передаче функций и обязанностей новым членам и обсудила возможные будущие тематические приоритеты. Совместно с организациями гражданского общества и Специальным докладчиком по вопросу о положении правозащитников она организовала мероприятие по вопросам укрепления социальной защиты женщин-правозащитников в целях борьбы с дискриминацией, на котором присутствовало большое число участников.

3. На ее двадцатой сессии (9–13 октября 2017 года) эксперты завершили передачу своих функций и обязанностей своим преемникам. Эксперты встретились с новым Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, организовали неофициальное коллективное обсуждение по вопросу о суррогатном материнстве при участии представителей Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), УВКПЧ и Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми (см. A/HRC/37/60). Рабочая группа также организовала совещание с участием большого числа представителей государств-членов.

4. На своей двадцать первой сессии (22–26 января 2018 года) Рабочая группа, включая четырех экспертов, срок полномочий которых начался 1 ноября 2017 года, рассмотрела свои методы работы и разработала концепцию своего мандата на предстоящие годы. Она провела встречу с одним бывшим членом Рабочей группы, членами Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, представителям Структуры «ООН-женщины» и сотрудниками ВОЗ, ЮНФПА и УВКПЧ. Рабочая группа также организовала встречу с представителями государств-членов и организаций гражданского общества, базирующихся в Женеве. 25 января Международные борцы за гендерное равенство организовали мероприятие, на котором они представили женевскому международному сообществу новых экспертов.

B. Посещения стран

5. Эксперты посетили Самоа с 8 по 18 августа 2017 года (A/HRC/38/46/Add.1) и Чад с 4 по 14 декабря 2017 года (A/HRC/38/46/Add.2). Рабочая группа выражает благодарность правительствам этих стран за сотрудничество до и в ходе посещений. Она благодарит также правительство Польши за направленное ей приглашение совершить официальную поездку в 2018 году. У Рабочей группы в настоящее время остается 32 нерассмотренные просьбы о посещении, и она рекомендует государствам позитивно отреагировать на эти просьбы.

С. Сообщения и пресс-релизы

6. В ходе отчетного периода Рабочая группа в индивидуальном порядке или совместно с другими мандатариями направляла правительствам сообщения. Эти сообщения касаются широкого спектра вопросов, относящихся к ее мандату, в том числе дискриминационного законодательства и видов практики, утверждений о преследовании женщин-правозащитников и нарушениях их прав, гендерного насилия и нарушений права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья¹. Наряду с этим Рабочая группа в индивидуальном порядке или совместно с другими мандатариями, договорными органами и региональными механизмами опубликовала ряд заявлений для прессы².

D. Прочая деятельность

7. Со времени представления Совету по правам человека предыдущего доклада эксперты провели множество мероприятий в качестве членов Рабочей группы (см. приложение).

II. Тематический анализ: подтверждение равенства, противодействие сворачиванию усилий

A. Введение

8. В настоящем докладе Рабочая группа подводит итоги первых шести лет своего мандата и анализирует извлеченные уроки. Она выражает признательность за ответы на вопросник, который она направила в июле 2017 года всем постоянным представительствам в Женеве и другим заинтересованным сторонам с просьбой представить информацию об извлеченных уроках, ключевых проблемах и возможностях, связанных с работой по выполнению данного мандата.

1. Концептуальные рамки

9. При формулировании своих концептуальных рамок и методов работы Рабочая группа подчеркнула, что для ликвидации дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике необходим комплексный и согласованный подход, основанный на правах человека и ставящий интересы женщин в центре усилий по возложению главным образом на государства ответственности за осуществление международных стандартов, гарантирующих гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права (см. A/HRC/20/28). Рабочая группа рассмотрела вопрос о ликвидации дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике во всех областях с точки зрения обязательств государств уважать, защищать и осуществлять права человека женщин.

10. Она подчеркнула, что национальные, региональные и международные механизмы в области прав человека, а также активисты на местах играют решающую роль в обеспечении полного осуществления женщинами своих прав человека. Правовые гарантии способны защитить интересы всех женщин только в том случае, если имплементационные механизмы и стратегии учитывают взаимосвязь между гендерной дискриминацией и другими основаниями для дискриминации³.

11. По сути деятельность Рабочей группы охватывает всех женщин с учетом того факта, что женщины не являются однородной группой. Почти 40-летний опыт

¹ See www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WGWomen/Pages/Communications.aspx.

² See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/NewsSearch.aspx?MID=WG_Women.

³ См. общую рекомендацию № 28 (2010 год) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающуюся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции, пункт 18.

подготовки докладов для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин свидетельствует о существовании во всем мире и в странах многочисленных и взаимосвязанных форм дискриминации в отношении женщин, которые подкрепляют и подпитывают друг друга. Все женщины во всем своем многообразии и при различных обстоятельствах по-разному страдают от дискриминационных законов и практики. Тем не менее существуют общие аспекты дискриминации в отношении женщин, которые все еще проявляются во всех культурах, хотя и с различной степенью остроты и с различными последствиями.

12. Кроме того, в течение первых шести лет действия мандата была отмечена необходимость постоянно подтверждать даже в рамках системы прав человека, что женщины – это не просто очередная уязвимая группа, как их некоторые зачастую воспринимают. Женщины составляют половину населения мира и нередко являются большинством в каждой из уязвимых групп, в связи с чем искоренение сохраняющейся дискриминации и противодействия реализации прав женщин должно рассматриваться не только как самостоятельная цель, но и как элемент обеспечения учета гендерной проблематики.

13. Рабочая группа отметила, что такие понятия, как «дополнительность», «справедливость» и «защита семьи» используются для подрыва прав женщин путем оспаривания универсальных стандартов в области прав на равенство и недискриминацию. Эти понятия также используются для оправдания государственных и негосударственных нарушений этих прав и несоблюдение государствами обязательств по ликвидации дискриминационных видов практики, основанных на стереотипности роли мужчин и женщин (см. A/HRC/29/40).

14. В последние годы Рабочая группа отмечала, что гендерная концепция сама по себе не раз ставилась под сомнение, неправильно истолковывалась и использовалась ненадлежащим образом для дальнейшего подрыва борьбы за ликвидацию дискриминации в отношении женщин и достижение гендерного равенства. В этой связи следует отметить, что неприязнь к так называемой гендерной идеологии, с особой остротой проявляющаяся в Латинской Америке и Восточной Европе, свидетельствует о растущих проблемах в деле обеспечения равенства. Консервативные лоббистские группы, выступающие против гендерной идеологии, объявляемой угрозой «традиционным ценностям», ошибочно воспринимают усилия по обеспечению гендерного равенства как навязывание идей и взглядов, направленных на ликвидацию таких институтов как семья, брак и религиозная свобода. Это движение особенно активно выступает против политики или даже дискуссий по вопросам научно обоснованного комплексного полового воспитания в школах, права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья женщин, равенства в праве на вступление в брак и гендерного насилия. Понятие «гендерный», например, оспаривается движением против ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (Стамбульской конвенции) на том основании, что она навязывает гендерную идеологию. Эти консервативные группы утверждают, что международное право запрещает дискриминацию только по признаку пола, отрицая, что понятие «гендерный» используется в международных нормах и стандартах начиная с 1970-х годов. Рабочая группа напоминает, что в своей общей рекомендации № 28 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин пришел к выводу о том, что запрет на дискриминацию по признаку пола в том виде, в котором он содержится в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, включает в себя запрет на гендерную дискриминацию. Консервативные субъекты используют резкую критику гендерной идеологии, с тем чтобы выступать против универсальной применимости стандартов в области прав человека на основе недискриминации и подорвать успехи, достигнутые в деле признания прав человека женщин и обеспечения гендерного равенства.

2. Вновь возникшая необходимость срочных действий

15. В течение последних шести лет Рабочая группа освещает успехи, достигнутые за десятилетия глобальной информационно-разъяснительной деятельности. Она также обращает внимание на сохраняющиеся пробелы и препятствия на пути к достижению

гендерного равенства, особенно в связи с ростом движений, выступающих против универсального характера прав женщин, что ведет к фрагментации и ослаблению системы прав человека. В этой связи все стороны должны объединить усилия в целях защиты, поощрения и осуществления прав женщин, ведя борьбу против возврата в далекое прошлое. Тем не менее рост авторитаризма в системе политического управления, экономические кризисы и резкое обострение неравенства и политизация традиционных религий создают значительные проблемы для системы защиты прав человека. Размывание прав человека женщин свидетельствует об уровне соблюдения правозащитных стандартов в обществе.

16. Почти через 40 лет после принятия Генеральной Ассамблеей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ни одной стране мира не удалось успешно ликвидировать дискриминацию в отношении женщин или достичь полного равенства. Такое положение дел недопустимо и не может более восприниматься как обычное явление. Сегодня необходимо защитить достижения прошлых лет и безотлагательно предпринять шаги по продвижению подлинного равенства женщин, что имеет крайне важное значение для неделимости прав человека и развития человеческого потенциала семей, общин и стран. Вновь возникшая крайняя необходимость срочных действий побудила Рабочую группу осветить вопросы, вызывающие особое неприятие, и обсудить пути дальнейшего укрепления механизма защиты прав человека женщин в коллективной борьбе за ликвидацию дискриминации в отношении женщин.

В. Глобальный масштаб сохраняющейся дискриминации и противодействия реализации прав женщин и необходимость укрепления системы защиты

1. Признание прогресса, достигнутого в деле поощрения гендерного равенства

17. На протяжении всей своей деятельности Рабочая группа освещает достижения, передовую практику и основные проблемы на пути к ликвидации дискриминации в отношении женщин.

18. Усилия по выполнению международного обязательства обеспечить осуществление права женщин на участие в политической жизни увенчались заметными успехами. В течение XX века право женщин на участие в голосовании было реализовано практически повсеместно. Менее чем через два десятилетия после проведения в Пекине четвертой Всемирной конференции по положению женщин: действия в целях равенства, развития и мира показатель представленности женщин в политической жизни в среднем по миру удвоился⁴. Введение квот в некоторых странах, осуществляющих политические преобразования, привело к значительному увеличению представленности женщин в парламентах. Среди других положительных тенденций – распространение специальных мер и позитивных действий на прочие сферы общественной жизни помимо представленности в парламентах (см. A/HRC/23/50).

19. В последние годы женщины во всем мире выступают с требованием уважать их достоинство и соблюдать их права и все чаще используют социальные сети для продвижения своих интересов. Благодаря технологиям у женщин появились новые способы заявить о своих политических мнениях и принять участие в политической жизни. Движения, осуждающие насилие в отношении женщин по признаку пола, такие как #NiUnaMenos и #MeToo, охватили значительную часть мира после десятилетий пропагандистской деятельности со стороны движений за права женщин, требовавших положить конец насилию в отношении женщин в условиях, когда дискриминация в отношении женщин становится обычным явлением. Одним из наихудших проявлений такой дискриминации является гендерное насилие⁵.

⁴ See www.ipu.org/wmn-e/classif-arc.htm.

⁵ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22759&LangID=E.

20. Был достигнут значительный прогресс в деле устранения гендерного разрыва в области образования, и женщины принимают все более активное участие в культурной и научной жизни своих общин и стран⁶. Доля участия женщин в трудовой деятельности значительно возросла, и женщины-предприниматели в малых и средних предприятиях вносят значительный вклад в качестве важнейших участников экономической деятельности. Некоторые страны предприняли первоначальные усилия в целях расширения представленности женщин на руководящих должностях в экономической и финансовой сферах путем введения требования о соблюдении гендерных квот в правлениях компаний. Кроме того, во время кризиса некоторые страны предпочли мерам жесткой экономии альтернативные меры, направленные на обеспечение непрерывной экономической интеграции женщин (см. A/HRC/26/39).

21. Право женщин и девочек на равенство в семье было признано в международном праве прав человека и гарантируется в большинстве современных правовых режимов, что привело к реформе системы семейного права, в котором теперь закреплено гендерное равенство. В некоторых странах был достигнут определенный прогресс в деле устранения гендерных стереотипов и неравного распределения ролей и обязанностей, приписываемых женщинам и мужчинам в семье. Значительное количество стран разработало законы, устанавливающие уголовную ответственность за бытовое насилие и обеспечивающие защиту жертв (см. A/HRC/29/40).

22. Организации гражданского общества и международные организации предпринимают усилия по преодолению негативных стереотипных взглядов на женское тело, и немало государств включили их в свою национальную политику (см. A/HRC/32/44). Сексуальные и репродуктивные права женщин получают все более широкое признание в международных стандартах. Материнская смертность за последние 20 лет сократилась почти вдвое⁷.

23. В течение последних нескольких десятилетий был разработан впечатляющий свод региональных и международных стандартов в области прав человека, в котором признание и защита права женщин на равенство было выдвинуто на передний план в качестве приоритетной задачи. Значительный прогресс нашел отражение в ряде национальных конституций, предусматривающих гарантии гендерного равенства, и законов, принятых в целях запрещения дискриминации по признаку пола и гендерного насилия. В 1995 году на четвертой Всемирной конференции по положению женщин с трудом завоеванные успехи и достижения были сведены воедино в согласованном комплексном плане по содействию осуществлению права женщин на равенство – Пекинской декларации и Платформе действий. В 2010 году Совет по правам человека постановил учредить рабочую группу по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике в рамках своих независимых механизмов установления фактов и мониторинга. Несмотря на то, что учреждение Рабочей группы является несомненным успехом с точки зрения укрепления механизма защиты прав женщин, это событие также отражает признание международным сообществом того, что дискриминация в отношении женщин во всем мире по-прежнему сохраняется.

24. Несмотря на все эти успехи, достигнутые за долгие годы борьбы, дискриминация в отношении женщин и безнаказанность в связи с нарушениями прав женщин сохраняются как в частном, так и в государственном секторах не только во время конфликтов, но и в мирное время во всех регионах мира. Мало того, что продвижение прав женщин и достижение полного равенства происходит слишком медленно, неравномерно и далеко не во всем мире (см. E/CN.6/2015/3), успехи, достигнутые женщинами с таким трудом, теперь могут быть сведены на нет. В различных регионах мира наблюдается рост беспрецедентного сопротивления со стороны союза консервативных политических идеологий и религиозного фундаментализма. Происходит отказ от достигнутых успехов, зачастую во имя культуры, религии и традиций, что может поставить под угрозу с таким трудом достигнутый прогресс в деле обеспечения гендерного равенства.

⁶ См. A/72/155 и www.unesco.org/new/en/natural-sciences/priority-areas/gender-and-science/.

⁷ See www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/9789241507226_eng.pdf.

2. Типовые ситуации, возврат в прошлое и противодействие

Семья и культура

25. В своих докладах Рабочая группа продемонстрировала, что дискриминационная культура гендерных отношений, часто связанная с религией, по-прежнему сохраняется во всем мире и что государства оправдывают принятие дискриминационных законов или несоблюдение норм и стандартов международного права прав человека особенностями культуры. Она особо подчеркнула, что неспособность обеспечить равенство женщин и девочек в семье подрывает любые попытки обеспечить их равенство во всех областях жизни общества (см. A/HRC/29/40).

26. В ходе своей работы Рабочая группа показала, что дискриминация в отношении женщин и девочек и противодействие реализации их прав слишком часто начинаются в семье, где, например, женщины и девочки недооцениваются, могут выполнять лишь строго определенные функции, становиться жертвами вредоносных практик и патриархального подчинения, а также страдать от других нарушений прав человека, включая бытовое и сексуальное насилие. Как отметила Рабочая группа, несмотря на то, что дискриминационные законы, регулирующие семейную жизнь, в большинстве стран были отменены, в целом ряде других стран такие законы по-прежнему остаются в силе (там же). В некоторых странах женщины лишены своих основополагающих прав, в частности из-за более низкого минимального возраста вступления в брак для девочек, систем опекуинства, принудительных браков, полигамных браков, дискриминации в праве на гражданство и праве на развод и неравного права на опеку, наследование и доступ к имуществу и земле. Во имя предполагаемой чести, чистоты и традиции девочки и женщины, помимо других нарушений их прав, становятся жертвами убийств «в защиту чести», принуждаются к детским бракам⁸ и соблюдению обрядов вдовства и подвергаются калечащим операциям на женских половых органах⁹. В некоторых регионах не было достигнуто вообще никаких успехов в деле искоренения детских браков¹⁰.

27. Рабочая группа отметила, что в рамках системы Организации Объединенных Наций государства слишком часто ссылаются на культуру, религию и семью в попытке ослабить свои международные обязательства по осуществлению прав женщин и достижению гендерного равенства. Одним особо показательным фактом является большое число оговорок к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в частности к статье 16 о равенстве в семье¹¹, в которых государства отказывают женщинам и девочкам в праве на равенство в соответствии с религиозными нормами и не признают свою ответственность за обеспечение универсальной применимости прав человека (см. A/HRC/29/40). Это также свидетельствует о том, что равенство в частной сфере – в семье – остается одним из самых серьезных препятствий на пути обеспечения гендерного равенства.

28. Под предлогом защиты семьи некоторые государства принимают инициативы, направленные на дальнейшее размывание прав человека. Признавая, что семья является основной ячейкой общества и имеет право на защиту, Рабочая группа настаивает на необходимости подтвердить право женщин на равенство во всех аспектах семейной жизни и признать существование различных форм семьи. Защита семьи не должна использоваться в качестве оправдания законов, мер политики или видов практики, лишаящих женщин и девочек возможности в полной мере пользоваться равными прав человека (там же). Улучшение положения женщин и девочек зависит от признания в законодательстве и на практике их права на равенство в качестве членов общин и семей.

29. Как подчеркнула Специальный докладчик в области культурных прав, различные религиозные фундаменталисты часто тактически объединяют свои усилия

⁸ See www.girlsnotbrides.org/what-is-the-impact/.

⁹ See www.unfpa.org/female-genital-mutilation.

¹⁰ See www.unicef.org/media/media_102783.html.

¹¹ See www.universal-rights.org/urg-policy-reports/march-universality-religion-based-reservations-core-un-human-rights-treaties-tell-us-human-rights-religion-universality-21st-century/.

на международном уровне, чтобы препятствовать прогрессу в области защиты прав человека женщин. Она также отметила, что создание условий для того, чтобы женщины могли осуществлять все права человека, включая культурные права, является важнейшим элементом борьбы против всех форм экстремизма, фундаментализма и терроризма (см. A/HRC/34/56).

30. Будучи привержена принципу поощрения свободы религии или убеждений в качестве подлежащих защите прав человека, Рабочая группа выражает сожаление в связи с ростом препятствий на пути обеспечения гендерного равенства, обусловленных религиозными соображениями. Как и другие международные экспертные механизмы в области прав человека, она вновь подтверждает, что свобода религии или убеждений никогда не может служить оправданием дискриминации в отношении женщин. (см. A/HRC/29/40).

Самостоятельность женщин и их права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья

31. Именно в таких условиях роста фундаментализма и противодействия правам женщин ведется на международном уровне нынешняя дискуссия по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья женщин. Слишком многие женщины лишаются своего сексуального и репродуктивного здоровья и права на их охрану. Хотя уровень материнской смертности снизился, свыше 800 женщин по-прежнему умирают каждый день от предотвратимых причин, связанных с беременностью и родами, причем в наибольшей степени риску подвержена жизнь женщин из самых маргинализированных слоев населения¹². По оценкам, 225 млн женщин не имеют доступа к необходимым современным средствам контрацепции, что часто приводит к незапланированной беременности¹³. Беременность и роды являются одной из самых распространенных причин смертности девочек в развивающихся странах, при этом у девочек в возрасте до 15 лет риск столкнуться с этой опасностью в пять раз выше. В результате производства опасных для здоровья абортс ежегодно умирают около 47 000 женщин¹⁴, и еще 5 млн становятся временно или постоянно нетрудоспособными¹⁵.

32. В некоторых странах женщины по-прежнему живут под угрозой уголовного наказания за половое и репродуктивное поведение, например за прелюбодеяние, проституцию и сексуальные услуги или прерывание беременности. В других странах женщин даже обвиняют в убийстве, если у них происходит выкидыш или возникают послеродовые осложнения (см. A/HRC/32/44). Установление уголовной ответственности за поведение, приписываемое исключительно женщинам, является очевидной дискриминацией¹⁶, равно как и лишение женщин права самостоятельно принимать решения и обращаться за услугами, которые необходимы только женщинам, а также неспособность удовлетворить их конкретные потребности в области охраны здоровья и безопасности, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья.

33. Около 25% населения мира живет в странах с крайне ограничительным законодательством об абортах. Рабочая группа документально зафиксировала каким образом политизированные религиозные консервативные движения во многих странах оказывают влияние на процесс принятия решений, с тем чтобы либо остановить, либо обратить вспять достигнутый прогресс, прилагая согласованные усилия в различных регионах в целях сохранения или даже введения запрета на прерывание беременности. В нескольких странах предпринимались попытки добиться установления полного запрета даже в тех случаях, когда беременность угрожает жизни беременной женщины. Предпринимались также шаги по дальнейшему ограничению

¹² See www.unfpa.org/maternal-health.

¹³ See www.who.int/reproductivehealth/publications/family_planning/human-rights-contraception/en/.

¹⁴ See www.who.int/reproductivehealth/publications/unsafe_abortion/9789241548434/en/.

¹⁵ See siteresources.worldbank.org/INTPRH/Resources/376374-1261312056980/RHAP_Pub_8-23-10web.pdf.

¹⁶ Ibid. See also www.amnesty.org/en/latest/campaigns/2018/03/un-body-politics-explainer/.

финансирования программ распространения противозачаточных средств. Усилия по защите прав человека женщин в связи с прерыванием беременности, выразившиеся в некоторых новаторских решениях высоких судов, не были поддержаны всеми судами высшей инстанции в различных регионах¹⁷.

34. Специальный докладчик в области культурных прав продемонстрировала, как фундаменталистские и экстремистские злоупотребления культурными правами ведут к ограничению осуществления прав человека женщин и ограничению прав всего населения на охрану сексуального и репродуктивного здоровья (см. A/HRC/34/56). В этой связи Рабочая группа подтверждает, что отказ поставщиков медицинских услуг в предоставлении услуг по охране репродуктивного здоровья по религиозным или морально-этическим соображениям не может быть оправдан, если такой отказ создает угрозу для здоровья или жизни женщин.

35. Право женщины или девушки самостоятельно принимать решения в отношении собственного тела и репродуктивных функций лежит в центре ее основополагающего права на равенство и неприкосновенность частной жизни, включая интимные вопросы физической и психологической неприкосновенности, и является необходимым условием для осуществления других прав¹⁸. В странах, где женщины имеют право на прерывание беременности и имеют доступ ко всей информации и всем видам противозачаточных средств, зафиксированы самые низкие показатели прерывания беременности. В странах, где искусственное прерывание беременности ограничено законодательством и/или недоступно, безопасное прерывание беременности является привилегией богатых женщин, в то время как выбор малоимущих женщин практически полностью ограничен небезопасными процедурами, которые выполняют некомпетентные поставщики таких услуг. Данные ВОЗ убедительно демонстрируют, что установление уголовной ответственности за прерывание беременности не ведет к сокращению числа женщин, прибегающих к абортam. Напротив, оно вероятнее всего ведет к увеличению числа женщин, выбирающих подпольные и небезопасные варианты этой практики. Так, ежегодно по-прежнему проводится 25 млн опасных для здоровья абортов¹⁹.

36. В данной дискуссии необходимость отвести правам женщин центральное место в политических соображениях, касающихся прерывания беременности, затуманивается риторикой и политическим давлением, стоящими за аргументом о том, что существует симметричный баланс между правами двух субъектов – женщины и плода. Однако подобных споров в международном праве прав человека не наблюдается. В принятой в 1948 году Всеобщей декларации прав человека было установлено, а в Международном пакте о гражданских и политических правах было подтверждено, что правами человека, предоставляемыми в соответствии с международным правом прав человека, наделены все рожденные люди. В статье 1 Всеобщей декларации прав человека закреплено, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Те, кто считают, что личность зарождается в момент зачатия, могут свободно действовать в соответствии со своими убеждениями, но не должны навязывать свои взгляды другим с помощью правовой системы²⁰.

37. Рабочая группа вновь заявляет о том, что многие случаи дискриминации права женщин на доступ к услугам здравоохранения в период беременности и возникающие по этой причине риски для здоровья, которые можно было бы предотвратить, включая материнскую смертность и заболеваемость, можно считать следствием инструментализации и политизации женского тела и здоровья (см. A/HRC/32/44). Установление уголовной ответственности за прерывание беременности является одним из наиболее разрушительных проявлений такой инструментализации, в результате которого жизнь и здоровье женщин подвергается риску, а сами они

¹⁷ See www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WG/WomensAutonomyEqualityReproductiveHealth.pdf.

¹⁸ См. Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 3 и 17.

¹⁹ See www.who.int/reproductivehealth/publications/unsafe_abortion/9789241548434/en/.

²⁰ See www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WG/WomensAutonomyEqualityReproductiveHealth.pdf.

лишаются самостоятельности в принятии решений. Отсутствие всеобщего доступа к всестороннему сексуальному просвещению и информации и услугам контрацепции, особенно среди подростков и девочек, и практика детских браков ведут к подростковой беременности и исключению девочек из системы образования и рынка труда и тем самым ограничивают осуществление ими многих других прав.

Участие в экономической и общественной жизни

38. В своих докладах Рабочая группа демонстрировала, каким образом женщины по-прежнему сталкиваются со структурными проблемами и дискриминацией в экономической и социальной областях на протяжении всей своей жизни. Социальные и культурные барьеры все еще не позволяют многим девочкам завершить образование, а правовая дискриминация, укоренившееся неравенство в оплате труда, участия в трудовой деятельности и распределении обязанностей по уходу мешают принимать женщинам равноправное участие в экономической и социальной жизни. Женщины выполняют в 2,6 раза больше неоплачиваемой работы по уходу и домашней работы, чем мужчины²¹. Пожилые женщины страдают от гендерного неравенства в размере пенсий, что делает их особенно уязвимыми перед лицом нищеты, и все женщины сталкиваются с сохраняющимся риском сексуальных домогательств и других форм насилия по признаку пола в школах, на работе и в других общественных местах, помимо дома (см. A/HRC/26/39).

39. В самом деле, женщины по-прежнему получают меньше мужчин за равный труд и серьезно недопредставлены на высших руководящих должностях в директивных органах в деловых кругах, в сфере финансов и торговли, в том числе в рамках таких международных учреждений, как Международный валютный фонд и Всемирная торговая организация, а также в кооперативах и профсоюзах. Кроме того, женщины принимают крайне ограниченное участие в разработке макроэкономической политики, что приводит к резкому росту неравенства, принятию мер жесткой экономии и подрыву системы социальных услуг, от которых женщины зависят больше, чем мужчины. В настоящее время в школах учится больше девочек, чем когда-либо ранее, однако каждая пятая девочка-подросток по-прежнему не посещает школу²². Кроме того, более высокая успеваемость женщин во всем мире не всегда ведет к работе на соответствующих руководящих должностях или даже равенству в экономической области. Хотя число женщин на рынке занятости увеличилось, этот показатель по-прежнему составляет лишь 49% женщин трудоспособного возраста²³ по сравнению с 75% мужчин трудоспособного возраста²⁴. В глобальном масштабе гендерное неравенство в оплате труда по-прежнему составляет 23%²⁵. Женщины зачастую имеют доступ только к уязвимым формам занятости; большинство женщин в развивающихся странах работают в неформальном секторе или на семейных предприятиях и не всегда получают заработную плату напрямую. В тех странах, где доходы женщин поступают в основном от сельскохозяйственной деятельности, женщины, как правило, обладают весьма ограниченными правами на владение землей²⁶.

40. Несмотря на то, что расширение экономических прав и возможностей женщин оказалось одним из наименее спорных вопросов, связанных с гендерным равенством, лежащие в основе экономического неравенства культурные, социальные и политические причины так и не были успешно и качественным образом устранены. Экономические и социальные права женщин никогда не будут полностью осуществлены, если не будет предоставлена необходимая инфраструктура для

²¹ See www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2018/sdg-report-gender-equality-in-the-2030-agenda-for-sustainable-development-2018-en.pdf?la=en&vs=5653.

²² See <http://uis.unesco.org/sites/default/files/documents/fs48-one-five-children-adolescents-youth-out-school-2018-en.pdf>.

²³ See <https://data.worldbank.org/indicator/SL.TLF.CACT.FE.NE.ZS?view=chart>.

²⁴ See <https://data.worldbank.org/indicator/SL.TLF.CACT.MA.NE.ZS?view=chart>.

²⁵ See <http://interactive.unwomen.org/multimedia/infographic/changingworldofwork/en/index.html>.

²⁶ See www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WG/Womenslandright.pdf.

медицинского обслуживания, обеспечено соблюдение принципа равной оплаты за труд равной ценности и регулирование трудовых прав женщин в неформальном секторе, в котором занято большое число женщин по всему миру.

Участие в политической и общественной жизни

41. В ходе своей работы Рабочая группа продемонстрировала, что во всем мире женщины по-прежнему недопредставлены во всех ветвях и на всех уровнях государственного управления. Доля женщин-парламентариев в мире по-прежнему составляет лишь 23%, и только 17% глав государств или правительств составляют женщины²⁷. Женщины также недостаточно представлены в международных и региональных структурах²⁸, а их мнения и проблемы часто исключены из мирных соглашений и стратегий по восстановлению. Рабочая группа признала, что дефицит демократии, нищета и социальная изоляция, неравенство в семье, насилие и стереотипы по-прежнему препятствуют полному осуществлению женщинами своих прав на участие в политической жизни (см. A/HRC/23/50).

42. Рабочая группа также выразила растущую обеспокоенность по поводу особых проблем, с которыми сталкиваются женщины-правозащитники во всем мире, обусловленных глубоко укоренившейся дискриминацией в отношении женщин и стереотипными взглядами на то, какие роли в обществе являются «надлежащими» для женщин. Сегодняшний рост проявлений разного рода фундаментализма в сочетании с политическим популизмом, безудержным авторитарным правлением и несоразмерно большим вниманием к корпоративной прибыли в ущерб правам человека еще больше усугубляют препятствия, с которыми сталкиваются правозащитники. Так, например, те, кто занимается вопросами прав человека, оспариваемых фундаменталистскими группами (право женщин на охрану сексуального и репродуктивного здоровья), и те, кто осуждает деятельность добывающих отраслей и предприятий, подвергаются повышенному риску насилия, включая убийства²⁹.

Подведение итогов

43. В течение первых шести лет действия мандата эксперты указывали на то, что из всех многочисленных препятствий на пути обеспечения гендерного равенства, с которыми женщины сталкиваются на протяжении всей своей жизни, такие области, как семья, культура и право на охрану сексуального и репродуктивного здоровья по-прежнему сопряжены с наиболее серьезными проблемами и являются теми сферами, в которых ведется активное противодействие успехам в области обеспечения равноправия женщин. Рабочая группа выражает сожаление в связи с тем, что расширение экономических прав и возможностей женщин и их участие в политической жизни слишком часто рассматриваются как отдельные вопросы. Взаимозависимость прав человека нельзя игнорировать: сохранение дискриминации в семейных, культурных правах и праве на охрану сексуального и репродуктивного здоровья пагубным образом сказывается на способности женщин претендовать на равное положение во всех сферах жизни. Такой избирательный подход к дискриминации в отношении женщин – достойная сожаления практика государств и всей системы Организации Объединенных Наций, одна из ключевых проблем, влияющих на методы обеспечения гендерного равенства, и серьезное препятствие на пути к устойчивому прогрессу. Без ликвидации дискриминации в отношении семейных, культурных прав и права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья невозможно добиться устойчивого прогресса в других областях.

²⁷ See www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2017/4/women-in-politics-2017-map.

²⁸ See www.gqualcampaign.org/home/.

²⁹ See www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WGWomen/Pages/WomenHumanRightsDefendersGender.aspx.

3. Укрепление системы в целях более эффективного поощрения и защиты прав женщин на всеобъемлющей основе

44. В своей резолюции 35/18 Совет по правам человека выразил глубокую обеспокоенность по поводу противодействия прогрессу, достигнутому гражданским обществом в деле осуществления прав человека женщин. В ходе выполнения своего мандата Рабочая группа стала свидетелем возрождения весьма консервативных и реакционных стереотипных установок на международных форумах и на национальном уровне, а также попыток восстановить политические или законодательные меры, наносящие женщинам вред. Такие политические или законодательные меры, в частности, сказываются на реализации женщинами своего права на равенство в семье и права на здоровье и принятие самостоятельных решений.

45. Как сообщается в исследовании по вопросу о влиянии действующих на международной арене консервативных субъектов, предпринимаются совместные усилия по размытию существующих соглашений и обязательств и включению в международные документы по правам человека формулировок, ведущих в прошлое. Кроме того, предпринимаются попытки подорвать деятельность учреждений Организации Объединенных Наций, наблюдательных договорных органов и специальных процедур. Речи и стратегии противников прав завели в тупик переговоры и крайне негативно сказались на положении в области прав человека и прогрессивном толковании стандартов в области прав человека, особенно тех, которые касаются гендерного равенства и сексуальной жизни³⁰.

46. Кроме того, Рабочая группа отметила, что повестка дня в области прав человека женщин носит крайне фрагментарный характер. Избирательность при уделении приоритетного внимания менее спорным вопросам означает, что вопрос о гендерном равенстве всеобъемлющим образом не решается, а взаимозависимость и неделимость прав человека женщин игнорируются. Рабочая группа признает значительный прогресс, достигнутый в деле учета гендерной проблематики в рамках системы Организации Объединенных Наций. Вместе с тем таких усилий будет недостаточно до тех пор, пока система Организации Объединенных Наций уклоняется от борьбы с субъектами, составляющими ядро сопротивления и оказывающими негативное влияние на реализацию прав женщин.

47. Рабочая группа согласна с мнением Специального докладчика в области культурных прав о том, что всем этим антиправовым тенденциям, продвигаемым ли они государствами или негосударственными субъектами, возникают ли они на международном или на национальном уровне, международное сообщество, опираясь на нормы в области прав человека, должно дать энергичный отпор, уделяя первоочередное внимание правам человека женщин (см. A/72/155, пункт 3). В условиях такого противодействия исключительно важное значение имеет выделение достаточных ресурсов на рабочие механизмы по обеспечению прав человека женщин. Не менее важным является укрепление связей и сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами и устранение любых несоответствий в системе.

48. В то время, когда мир должен неустанно двигаться вперед к достижению еще большего равенства и ликвидации дискриминации, борцы за права женщин слишком часто наталкиваются на сопротивление со стороны тех, кто использует традиции, культуру, религию или государственный суверенитет в качестве благовидных предлогов, для того чтобы лишить женщин возможности занимать принадлежащее им по праву место в обществе и семье наравне с мужчинами или осуществлять полный контроль над своим телом и своей индивидуальностью. Несмотря на подтвержденный в Венской декларации и Программе действий принцип о том, что права человека являются универсальными, неделимыми и взаимозависимыми, Рабочая группа отмечает усилия со стороны консервативных субъектов и фундаменталистских групп, направленные на подрыв основы всей системы прав человека. Рабочая группа подчеркивает, что ведущие глобальные структуры, включая международные органы по правам человека, государства, органы Организации Объединенных Наций и

³⁰ See <http://www.awid.org/ours-report>.

гражданское общество, должны остерегаться реакционных тенденций и не допускать подрыва нормативно-правовой базы прав человека. Рабочая группа считает, что пришло время критически пересмотреть невыполненные обязательства, данные женщинам, и принять меры по исправлению положения.

С. Усилия Рабочей группы, направленные на содействие ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

49. В свете таких негативных тенденций Рабочая группа неизменно подтверждает свой призыв к ликвидации любых законов, мер политики или видов практики, которые оказывают дискриминационное воздействие на женщин и девочек, и берет на себя обязательство осуждать любые высказывания и действия против прав человека, препятствующие соблюдению стандартов в области прав человека, в частности в отношении гендерного равенства.

1. Деятельность Рабочей группы

50. Рабочая группа прилагает значительные усилия по поощрению продвижения подлинного равноправия и разработки прогрессивных стандартов в ряде тематических областей. Она не раз ставила под сомнение статус-кво и рассматривала темы, которые связаны со спорными и неустойчивыми нормами, но в рамках которых признается основополагающее значение защиты прав женщин для обеспечения равенства и ликвидации дискриминации в отношении женщин.

51. С момента своего создания в 2010 году Рабочая группа стремится организовать свою работу таким образом, чтобы она в наибольшей степени соответствовала мандату, предоставленному ей Советом по правам человека, и в наибольшей степени способствовала ликвидации дискриминации в отношении женщин (см. A/HRC/20/28). Рабочая группа стремится оказать государствам и другим заинтересованным сторонам помощь в поиске и сохранении политической воли, необходимой для выполнения их обязательств в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и создания благоприятных условий для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек в соответствии с целью 5 Целей в области устойчивого развития и всеобъемлющим принципом «никто не будет забыт».

52. Принимая во внимание работу, проводимую международными и региональными органами по правам человека и другими мандатариями специальных процедур, Рабочая группа приняла решение о том, что она будет опираться на существующие стандарты и инициативы, а также на имеющиеся знания и инструменты, полученные и разработанные на сегодняшний день государствами, органами Организации Объединенных Наций, национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества. В соответствии с мандатом, предоставленным Советом по правам человека в его резолюции 15/23, Рабочая группа стремилась руководствоваться выводами правозащитного механизма Организации Объединенных Наций и всей системы Организации Объединенных Наций.

53. Как и многие мандатарии специальных процедур, которые занимаются смежными с договорными органами и органами Организации Объединенных Наций вопросами, Рабочая группа предпринимает усилия, с тем чтобы извлечь пользу из своей взаимодополняемости с деятельностью Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Структуры «ООН-женщины», Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и других мандатариев в целях обеспечения того, чтобы ее действия подкрепляли усилия других субъектов, посвятивших себя решению колоссальной задачи ликвидации дискриминации, которая по-прежнему ежедневно сказывается на жизни половины мирового населения. В своей резолюции 23/7 Совет по правам человека признал конструктивный подход Рабочей группы.

54. Рабочая группа прилагает усилия для того, чтобы обеспечивать максимальную эффективность и полезность имеющихся у специальных процедур инструментов.

Она также стремится как можно более оптимально использовать свой организационный потенциал в качестве Рабочей группы в рамках своих ежегодных сессий в Женеве и Нью-Йорке.

55. Кроме того, она использует новые возможности для содействия ликвидации дискриминации в отношении женщин, в том числе путем участия в глобальных процессах, таких как достижение Целей в области устойчивого развития и работа Комиссии по положению женщин, вынесения консультативных заключений в соответствующих судебных делах и разработки позиционных документов в отношении конкретных вопросов прав человека женщин, которые нуждаются в дальнейшем уточнении. В соответствии со своим мандатом Рабочая группа в своей работе опирается на международные нормы и стандарты в области прав человека, а также учитывает передовые методы, выходящие за рамки этих стандартов.

Тематические доклады

56. В целях повышения эффективности выполнения своего мандата Рабочая группа систематизировала анализ по пяти тематическим направлениям: политическая и общественная жизнь (A/HRC/23/50), экономическая и социальная сфера (A/HRC/26/39), семья и культура (A/HRC/29/40), здравоохранение и безопасность (A/HRC/32/44) и передовая практика (A/HRC/35/29). Рабочей группе удалось охватить все области, затрагивающие жизнь женщин, и оперативно и в сжатом виде представить широкий и всеобъемлющий обзор сохраняющейся в мире дискриминации в отношении женщин и девочек.

57. В своих докладах Рабочая группа стремится предоставить государствам и другим заинтересованным сторонам практические средства для устранения основных причин и тенденций в области дискриминации в отношении женщин. Несмотря на существование многочисленной литературы по этим темам, в своих докладах Рабочая группа в сжатом виде представляет имеющуюся информацию, с тем чтобы повысить ее практическую ценность, и старается последовательно продвигать прогрессивные нормы на международном уровне.

58. В своих ответах на вопросник Рабочей группы государства согласились с тем, что вопреки поляризации мнений в рамках Совета по правам человека и порой спорного характера прав человека женщин доклады Рабочей группы повлияли на формулировки резолюций Совета. Например, Совет включил в свою резолюцию 35/18 прогрессивные формулировки, непосредственно вытекающие из докладов Рабочей группы и касающиеся права на физическую неприкосновенность, выявления патриархальных норм, существования дефицита демократии в силу препятствий для участия женщин в политической жизни и признания важной роли женщин и защитников прав женщин. Формулировки докладов Рабочей группы были за некоторыми исключениями успешно включены в предыдущие резолюции Совета по вопросу о дискриминации в отношении женщин³¹, в частности в отношении вопросов, касающихся минимальных уровней социальной защиты, равенства в семье и безопасного доступа к прерыванию беременности.

59. В своем ответе на вопросник одно из государств сообщило о том, что деятельность Рабочей группы побудила национальное правозащитное учреждение вынести рекомендации, в которых особое внимание было уделено дискриминации в культурной и семейной жизни. Другое государство указало, что доклады Рабочей группы оказали свое воздействие на национальном уровне, в том числе поскольку они упоминались в парламенте в рамках законодательных инициатив. Другое государство сообщило о том, что доклады Рабочей группы оказались особенно полезными в качестве справочного материала в процессе разработки национального плана действий в области прав человека.

³¹ See http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?m=188.

Посещения стран

60. В рамках своих посещений стран³² Рабочая группа сотрудничает с государствами и другими заинтересованными сторонами в целях выявления и поощрения передовых методов и обмена мнениями о проблемах, касающихся ликвидации дискриминационных законов и практик, и выносит рекомендации относительно усовершенствования законодательства и процедур осуществления закона таким образом, чтобы это способствовало расширению прав и возможностей женщин. При подготовке посещений стран Рабочая группа взаимодействует со страновыми группами Организации Объединенных Наций, включая Структуру «ООН-женщины», если таковые имеются в стране. Подготовка таких посещений включает принятие последующих мер по выполнению рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и других специальных процедур. Находясь в стране, Рабочая группа регулярно встречается со всеми заинтересованными сторонами на национальном и местном уровнях, взаимодействует с общинами, отдельными женщинами, женскими организациями и традиционными и религиозными лидерами. Она стремится подготавливать всеобъемлющие заявления по итогам посещений с опорой на результаты посещений в целях достижения максимального воздействия и вынесения предварительных рекомендаций по отмене законов и видов практики, допускающих дискриминацию в отношении женщин. Кроме того, Рабочая группа смогла посетить одно государство, которое не ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и, таким образом, не является предметом обзоров, проводимых Комитетом.

61. Некоторые посещения стран оказались полезными с точки зрения внесения изменений в законодательство и практику. После одного посещения государство утвердило ряд поправок в свое законодательство о гендерном равенстве, в том числе, как это было рекомендовано Рабочей группой, путем введения квоты на представленность мужчин и женщин на государственных должностях и в избирательных списках политических партий, составляющей по меньшей мере 40%. То же государство сообщило, что посещение Рабочей группы содействовало созданию ее правозащитного национального учреждения. Другое государство восстановило практику распространения средств экстренной контрацепции в соответствии с рекомендацией Рабочей группы, а еще одно учредило комитет по реформированию дискриминационных положений своего Семейного кодекса. В соответствии с рекомендацией Рабочей группы одно государство отказалось от планов восстановления практики телесных наказаний в школах, а другое впервые рассмотрело в парламенте законопроект по вопросу о борьбе с гендерным насилием.

62. Рабочая группа также стремится принимать, в пределах имеющихся ресурсов, эффективные последующие меры в связи со своими посещениями стран, направляя последующие письма и публикуя как сами письма, такие и ответы на них. К сожалению, на сегодняшний день только одно государство ответило на последующие письма³³.

Сообщения

63. В своих сообщениях в адрес государств³⁴ Рабочая группа стремится наладить сотрудничество с другими мандатариями, направляя в основном совместные сообщения о случаях, связанных с всеобъемлющими проблемами в области прав человека. Она также использует этот инструмент для налаживания диалога по ряду широко распространенных дискриминационных законов и мер, таких как дискриминация в отношении женщин в законодательстве о гражданстве и в вопросах семейного положения и уголовная ответственность за супружескую измену. В период с 1 января 2011 года по 31 марта 2018 года Рабочая группа направила 259 сообщений,

³² See www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WGWomen/Pages/CountryVisits.aspx.

³³ See www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WGWomen/Pages/CountryVisits.aspx.

³⁴ See www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WGWomen/Pages/Communications.aspx.

165 из которых были направлены совместно с другими мандатариями. К сожалению, конкретные ответы от государств были получены лишь на 83 сообщения.

64. Сообщения, направленные Рабочей группой самостоятельно и совместно с другими мандатариями, способствуют реформированию дискриминационного законодательства и мер политики. Например, государства вносят поправки в законы о гражданстве, лишаящие женщин права передавать гражданство своим детям наравне с мужчинами, и в законы о браке, предусматривающие разный минимальный возраст вступления в брак для мальчиков и девочек. Кроме того, после одного сообщения Рабочей группы национальное правовое общество удалило со своего веб-сайта заметку о дискриминационной практике в сфере наследования. В этих сообщениях также поддерживаются меры по освобождению или оправданию женщин, лишенных свободы или подвергающихся судебному преследованию на основании дискриминационных законов, в том числе женщин, которые были заключены под стражу и которым угрожает порка за такие обвинения, как вероотступничество, супружеская измена, ношение «непристойной одежды»; одной женщины, лишенной свободы за то, что у нее произошел выкидыш, и одной женщины-мигранта, которая была обвинена в убийстве своего работодателя после того, как тот, угрожая ей ножом, попытался ее изнасиловать. В ответ на вопросник Рабочей группы одно государство сообщило о том, что после сообщения Рабочей группы оно ввело новые протоколы и методы обучения для государственных служащих.

Сессии Рабочей группы

65. Рабочая группа ежегодно проводит три сессии продолжительностью в одну неделю. Она использует сессии как возможность встретиться с представителями государств и организаций гражданского общества, а также наладить диалог и обмен мнениями, с тем чтобы добиться прогресса в деле ликвидации дискриминации в отношении женщин. Она также считает, что сессии предоставляют ей возможность улучшить свое взаимодействие с другими механизмами, работающими в области защиты прав человека женщин, и другими заинтересованными сторонами путем систематического проведения совещаний с другими специальными процедурами, экспертами договорных органов, представителями подразделений системы Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, государств и гражданского общества из всех регионов. В ходе встреч с заинтересованными сторонами Рабочая группа стремится получить от них материалы для подготовки своих тематических докладов и тем самым позволить каждой организации извлекать пользу из опыта друг друга, а также пытается создать новые возможности для взаимодействия и обеспечить согласованность в рамках системы. Кроме того, именно для этих целей Рабочая группа в ходе своих сессий проводит два совместных совещания с региональными женскими правозащитными механизмами³⁵.

Другие инструменты

66. В своих консультативных заключениях, выносимых самостоятельно или совместно с другими мандатариями, Рабочая группа предоставляет национальным судам экспертные рекомендации по вопросам внутреннего права, которые имеют непосредственное отношение к международным обязательствам государств в области защиты прав человека в целях ликвидации дискриминации в отношении женщин³⁶. Опыт Рабочей группы также отражен в составляемых ею аналитических документах, призванных внести концептуальную ясность в отдельных областях, которые затрагивают осуществление прав женщин и в которых могут наблюдаться широко распространенные превратные представления, неверные суждения, ошибочные предположения или недостаточно проработанные толкования стандартов. На сегодняшний день аналитические документы охватывают такие вопросы, как дискриминация в отношении женщин в области прав на гражданство³⁷,

³⁵ See www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WG/HRMechanismsWomens_Conceptnote.pdf и www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WG/outcome_document.pdf.

³⁶ See www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WGWomen/Pages/AmicusCuriae.aspx.

³⁷ See www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WG/DiscriminationAgainstWomenNationality.pdf.

криминализации супружеской измены³⁸, земельных прав женщин³⁹, самостоятельности и охраны женщин и их права на охрану репродуктивного здоровья⁴⁰. Эти документы имеют крайне важное значение с учетом ограниченности возможностей уделять повышенное внимание тематическим областям, особенно в связи с тем, что Рабочая группа не отчитывается перед Генеральной Ассамблеей.

67. Опираясь на свой опыт в области прав человека женщин, Рабочая группа вносит весомый вклад в соответствующие глобальные процессы в целях обеспечения учета правозащитного подхода в глобальных усилиях по достижению равенства и ликвидации дискриминации. Самостоятельно и совместно с другими механизмами она участвует в процессах развития и достижения целей в области устойчивого развития⁴¹. Она также служит руководством для специальных процедур в рамках постоянных усилий по обеспечению того, чтобы резолюции Совета по правам человека о защите семьи были основаны на понимании того, что дискриминация в отношении женщин в семье абсолютно запрещена в соответствии с международным правом прав человека и что добиться подлинного равенства женщин и девочек будет невозможно, пока они продолжают подвергаться неравному обращению в своей собственной семье⁴².

68. Рабочая группа стремится сотрудничать с другими мандатариями специальных процедур, с тем чтобы обеспечить учет гендерных аспектов и подкрепить их усилия по продвижению прав человека женщин. Так, например, Рабочая группа поддерживает продуктивное и устойчивое сотрудничество со Специальным докладчиком по вопросу о правозащитниках в целях решения конкретных проблем, с которыми сталкиваются женщины-правозащитники. Она также вносит вклад в доклады ряда других мандатариев специальных процедур и представляет в договорные органы свои мнения в процессе подготовки общих рекомендаций и замечаний общего порядка.

69. Рабочая группа регулярно вносит свой вклад в диалог, проводимый государствами в рамках Комиссии по положению женщин в отношении обеспечения равенства женщин и девочек и расширения прав и возможностей женщин, и в 2018 году впервые официально приняла участие в общей дискуссии в Комиссии. Рабочая группа продолжает свои усилия по внесению вклада в работу Комиссии, несмотря на то, что официально ей еще не предоставлено никаких полномочий в соответствии с методами работы Комиссии по примеру Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и Председателя Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

2. Извлеченные уроки и возможности для усовершенствования

70. Рабочая группа определила ряд мер, которые можно было бы принять в целях повышения институциональной эффективности международной системы в деле ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрения гендерного равенства, о чем подробно говорится в выводах и рекомендациях, содержащихся в настоящем докладе.

71. Официальное участие Рабочей группы в работе Комиссии по положению женщин, впервые состоявшееся в 2018 году в соответствии с просьбой Совета по правам человека, содержащейся в его резолюции 35/18, является важным шагом в деле использования опыта Рабочей группы в области защиты прав человека женщин в работе основного глобального межправительственного органа, занимающегося

³⁸ See www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WG/AdulteryasaCriminalOffenceViolatesWomenHR.pdf.

³⁹ See www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WG/Womenslandright.pdf.

⁴⁰ See www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WG/WomensAutonomyEqualityReproductiveHealth.pdf.

⁴¹ See www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/WGcontributions_to_Post2015DevelopmentAgenda.pdf.

⁴² See www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/JointLetterPresidentHRCProtectionFamily.pdf.

вопросами поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

72. Кроме того, как показали ответы на вопросник Рабочей группы, некоторые государства не знали обо всех видах деятельности Рабочей группы и усилиях, предпринимаемых ей для взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами. Одна из целей настоящего доклада заключалась в том, чтобы выполнить содержащуюся в ответах государств просьбу дать более ясное представление о работе и деятельности Рабочей группы и изыскать дополнительные пути расширения своей информационно-разъяснительной деятельности. К сожалению, в связи с ограниченностью ресурсов Рабочая группа сталкивается с трудностями при поддержании стратегий конструктивного сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами, в особенности с региональными правозащитными механизмами, и при проведении любой информационно-разъяснительной деятельности, направленной на распространение информации о ее работе в установленном порядке.

D. Концепция мандата на предстоящие годы

73. Несмотря на значительные достижения в деле защиты прав женщин, в целом движение к созданию равноправного и справедливого общества, в котором женщины были бы свободны от дискриминации, в разных частях мира идет медленно и неравномерно. Маргинализированные группы женщин по-прежнему остаются без внимания, в то время как политические конфликты и стихийные бедствия приводят к возникновению новых групп женщин, находящихся в уязвимом положении. Недавний всплеск популизма, ксенофобии, религиозного фундаментализма и сексизма создают сложные проблемы для женщин, которые продолжают на многих направлениях бороться за свои права и достоинство (см. A/HRC/35/29).

74. Нынешние чрезвычайно сложные условия свидетельствуют о необходимости подтвердить права человека женщин, с тем чтобы все женщины и девочки могли стремиться к обеспечению равенства и жить в условиях уважения их достоинства и прав. Для достижения этой цели следует уделять больше внимания сохранению уже достигнутых успехов, опираться на них и предотвращать свертывание усилий. Это требует подведения итогов осуществления прав женщин во всем мире, проведения позитивной оценки достигнутых успехов и извлечения из них уроков и привлечения внимания к тем областям, в которых права женщин по-прежнему слабо защищены и подвергаются нападениям. В ходе исследований, проводившихся в 70 странах на протяжении четырех десятилетий, было признано, что роль независимых феминистских организаций в продвижении прав женщин является наиболее важным фактором в деле осуществления политики в области гендерного равенства⁴³. Таким образом, создание благоприятных условий для защитников прав человека женщин и женских организаций имеет крайне важное значение для достижения гендерного равенства, а сохранение позитивных изменений является одной из приоритетных задач.

75. Рабочая группа будет руководствоваться общей рамочной задачей предотвращения свертывания усилий и подтверждения равенства мужчин и женщин, и в своих ежегодных тематических докладах сосредоточит внимание на перечисленных ниже областях.

⁴³ S. Laurel Weldon and Mala Htun, "Feminist mobilisation and progressive policy change: why governments take action to combat violence against women", *Gender & Development*, vol. 21, No. 2 (July 2013).

1. Оставленные женщины: причины и последствия кумулятивной, множественной и пересекающейся дискриминации в отношении женщин, тематическое исследование по проблемам женщин, лишенных свободы

76. В условиях растущего неравенства Рабочая группа изучит причины и последствия множественных и пересекающихся форм дискриминации в отношении женщин, рассматривая социальные, экономические и политические факторы, которые приводят к маргинализации конкретных групп женщин. Кроме того, она также изучит причины и последствия многочисленных лишений, с которыми сталкиваются некоторые группы женщин, включая отсутствие доступа к основным услугам, отсутствие экономической безопасности, отсутствие возможности участвовать в процессе принятия решений, подверженность насилию и недостаточный доступ к правосудию. Для того чтобы осветить причины и последствия многочисленных лишений, с которыми сталкиваются женщины, Рабочая группа представит тематическое исследование о том, как неспособность государств защитить права человека наиболее маргинализированных женщин приводит к лишению их свободы в виде задержания и тюремного заключения и других форм изоляции в частной и общественной жизни.

2. Защита и реализация прав женщин в контексте изменений в сфере труда

77. Рабочая группа изучит вопрос о правах женщин на рынке труда в условиях быстро меняющегося характера профессий, в том числе неформальный труд, повышение автоматизации, цифровые платформы, так называемую «экономику свободного заработка» и отсутствие гарантий занятости. Хотя в последние десятилетия все больше женщин во всем мире стали заниматься оплачиваемой работой, этот прогресс не сопровождается повышением вознаграждения или улучшением условий и безопасности труда женщин. В развивающихся странах многие женщины занимаются неформальными и уязвимыми видами работы, и проблема неоплачиваемого труда по уходу сохраняет свою остроту во всем мире. Системная дискриминация по-прежнему создает во всем мире препятствия для осуществления женщинами их права на труд, в том числе отсутствие доступа к достойной работе и трудовым льготам и все большее признание совершаемых на рабочем месте сексуальных домогательств. Быстро меняющийся характер труда ведет к возникновению как новых возможностей, так и рисков для реализации экономических прав женщин.

3. Обеспечение приоритетности вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав в условиях кризиса и отсутствия безопасности

78. Рабочая группа изучит вопрос о способах наилучшего обеспечения охраны сексуального и репродуктивного здоровья женщин и их прав во время кризиса. Появляется все больше свидетельств того, что в условиях кризиса и отсутствия безопасности – будь то в результате стихийных бедствий, конфликтов или других чрезвычайных ситуациях – охрана сексуального и репродуктивного здоровья и реализация прав женщин и девочек подвергаются особой опасности и должным образом не признаются, что приводит к более высокому риску незапланированной беременности и смертности при родах. Известно, что в таких ситуациях количество случаев детских, ранних и принудительных браков увеличивается, и женщины становятся более уязвимыми к сексуальному и другим формам насилия и эксплуатации. Рабочая группа изучит факторы, которые ставят под угрозу сексуальное и репродуктивное здоровье женщин в конфликтных и чрезвычайных ситуациях, и попытается установить стандарты и передовые методы, необходимые для охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав женщин и девочек в мире, подверженном кризисам.

4. Реализация прав девочек и девочек-подростков

79. Рабочая группа рассмотрит вопрос о положении девочек, не привлекавший до сих пор всестороннего внимания, которого оно заслуживает. Девочки младшего и подросткового возраста сталкиваются с уникальными проблемами в связи со

множественными и пересекающимися формами дискриминации, которые часто игнорируются. В семьях и в обществе закрепляются гендерные стереотипы, обесценивающие девочек и лишаящие их правосубъектности и возможностей. Например, семьи не всегда выделяют на образование девочек столько же средств, сколько тратится на мальчиков, и девочки часто вынуждены вступать в брак в раннем возрасте. Ранние браки и инструментализация тела девочек часто приводят к беременностям в подростковом возрасте с непоправимым последствиям для здоровья и возможностей девочек. Доклад также позволит изучить пробелы в национальной и международной политике и стратегиях в целях устранения конкретных препятствий, с которыми сталкиваются девочки и девочки-подростки. Выявление нарушений прав человека, с которыми сталкиваются девочки, является ключом к пониманию проблемы неравенства женщин на протяжении всей их жизни, в то время как расширение их прав и возможностей является необходимым условием создания справедливого общества и достижения равенства между мужчинами и женщинами. Рабочая группа выявит нарушения и угрозы, с которыми сталкиваются девочки в детском и подростковом возрасте во всем мире, вновь сформулирует и будет постепенно разрабатывать стандарты в этой области.

5. Быстро меняющийся мир: новые вопросы и стратегии, направленные на реализацию прав женщин

80. Рабочая группа проанализирует возникающие вопросы в глобальном контексте и их воздействие на осуществление женщинами и девочками их прав человека. В частности, Рабочая группа рассмотрит более широкие экономические, экологические и социальные тенденции, такие как климатический кризис, быстрое ухудшение состояния окружающей среды, растущее неравенство, технологический разрыв и демографические изменения, через призму прав человека женщин. Кроме того, она будет изучать новые стратегии содействия осуществлению права женщин на равенство, такие как активизация использования технологий в целях мобилизации женских движений и установления связей между ними и обеспечение ответственности мужчин и других субъектов в области защиты прав женщин.

81. Помимо этого тематического подхода Рабочая группа намерена обеспечивать преемственность в отношении методов работы и концептуального подхода прежних членов Рабочей группы, в том числе посредством укрепления сотрудничества и партнерских отношений с международными и региональными органами по правам человека, более тесного взаимодействия с региональными и местными организациями и продолжения усилий по улучшению своей информационно-разъяснительной работы среди всех заинтересованных сторон.

III. Выводы и рекомендации

A. Выводы

82. Путь к обеспечению гендерного равенства и всестороннему осуществлению прав человека женщин и девочек остается долгим и трудным. Женщины весьма слабо представлены в национальных и мировых политических и экономических директивных органах, зачастую составляют весьма значительную долю в уязвимых сферах занятости и получают меньшее по сравнению с мужчинами вознаграждение, что препятствует их экономической независимости. Они сталкиваются с широко распространенным насилием, отсутствием контроля над своим телом и нехваткой самостоятельности и слишком часто рассматриваются как сексуальный объект. Во всех сферах жизни власть и право по-прежнему сосредоточены в руках мужчин. Женщины, которые становятся жертвами многочисленных и пересекающихся форм дискриминации, сталкиваются с еще более острыми проявлениями неравенства. Продолжающееся существование прямой и косвенной дискриминации, как явной, так и неявной, является причиной того, что женщины отстают практически по всем показателям прогресса человечества.

83. Человечество ведет борьбу за равенство между женщинами и мужчинами. Перед лицом дискриминации в отношении женщин и одним из ее наихудших проявлений – насилием по признаку пола – действовать обязан каждый. Международное сообщество должно продвигаться вперед в деле установления и осуществления стандартов в области гендерного равенства, с тем чтобы противодействовать тревожным тенденциям, подрывающим принципы прав человека и ставящим под угрозу успехи, достигнутые в области прав женщин. Солидарность и единство всего правозащитного движения имеют решающее значение. Несмотря на значительное разнообразие внутри феминистского движения и различия в опыте, перспективах и задачах, необходимо преодолеть разногласия и согласовать цели, с тем чтобы объединиться против фундаменталистов, противостоящих гендерному равенству.

84. Усилия по всестороннему учету гендерной проблематики являются положительным шагом, однако их будет недостаточно до тех пор, пока система Организации Объединенных Наций уклоняется от борьбы с субъектами, составляющими ядро сопротивления, а ее политика продолжает носить фрагментарный характер. Признание взаимозависимости равенства во всех областях жизни женщин имеет ключевое значение для достижения полного и прочного равенства. Изолированные или секторальные меры, ориентированные на наименее спорные области, не могут устранить первопричины постоянной дискриминации. Необходимо в срочном порядке повысить согласованность международных механизмов, призванных содействовать ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также обеспечивать глобальное руководство и укреплять партнерские связи.

85. Международные органы по правам человека и подразделения системы Организации Объединенных Наций должны остерегаться реакционных тенденций и не допускать подрыва нормативно-правовой базы прав человека. Правозащитному сообществу следует приложить все усилия к тому, чтобы блокировать на международных правозащитных площадках любые точки зрения, которые одобряют патриархальные и дискриминационные нормы и используют культуру, религию и государственный суверенитет в качестве надуманных аргументов. Права человека женщин являются основополагающими правами, которые не могут зависеть от культурных, религиозных или политических соображений.

86. Свобода религии не должна противопоставляться гендерному равенству, и основанное на правах человека образование должно использоваться в качестве главного катализатора перемен. Рабочая группа вновь подчеркивает, что не должно быть никаких компромиссов или терпимости к нарушениям прав человека или отхода от международных стандартов в области прав человека.

87. Государства несут юридические обязательства по реализации права женщин на равенство. В связи с этим необходимо выполнять существующие правозащитные обязательства государств-членов, с тем чтобы обеспечить должный уровень осведомленности и подотчетности в том, что касается ликвидации дискриминации в отношении женщин и расширения прав и возможностей женщин в этих рамках. Государства обязаны уважать права человека женщин и проявлять должную осмотрительность для обеспечения того, чтобы эти права не нарушались государством, его представителями, частными корпорациями, вооруженными группами или отдельными лицами. Равенство по закону и на практике, позволяющее женщинам в полной мере участвовать в политической, общественной, экономической и социальной жизни, является также одним из важнейших факторов успеха в области устойчивого развития. Затраты в связи с дискриминационными видами практик с точки зрения охраны здоровья, образования и экономического развития являются препятствием на пути устойчивого развития. Цели, задачи и показатели в области устойчивого развития на период до 2030 года следует рассматривать через призму обязательств в области прав человека. Цели в области устойчивого развития следует рассматривать как возможность для достижения прогресса в деле

ликвидации дискриминации в отношении женщин и обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, а не для ослабления обязательств государств в области прав человека.

88. В настоящее время правозащитному сообществу как никогда ранее необходимо сплотить силы для сохранения демократического пространства. Борьба со всеми формами дискриминации в отношении женщин должна продолжаться до тех пор, пока женщины повсеместно не добьются полного равенства в общественной, политической, экономической, социальной, семейной, культурной и религиозной жизни и в области здоровья. Ни в одном демократическом обществе не должно быть места таким видам практики, как полигамия, детские браки, калечащие операции на женских половых органах и убийства «в защиту чести». Голоса женщин-правозащитников не должны заглушаться.

89. Прошло 70 лет с тех пор, как право женщин на равенство было закреплено во Всеобщей декларации прав человека, почти 40 лет с тех пор, как была разработана новаторская Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и 25 лет с тех пор, как в Венской декларации и Программе действий было закреплено, что права женщин являются неделимой частью прав человека. Рабочая группа призывает к немедленным действиям: недопустимо ждать следующего столетия для достижения равенства, равно как и отказываться от достигнутых с таким трудом успехов. Затягивание ликвидации дискриминации в отношении женщин нельзя ничем оправдать; речь идет о давно принятом политическом обязательстве, которое должно быть безотлагательно выполнено.

В. Рекомендации

90. Рабочая группа рекомендует государствам:

a) уделять вопросу о праве женщин на равенство первоочередное внимание и придавать ему большое политическое значение;

b) систематически учитывать в законодательстве и политике рекомендации, содержащиеся в тематических и страновых докладах и сообщениях Рабочей группы, в целях обеспечения соблюдения обязательств по ликвидации дискриминации в отношении женщин;

c) отменить все дискриминационные законы и виды практики, в том числе те из них, которые носят дискриминационный характер по отношению к женщинам на традиционной, культурной и религиозной почве, и те законы, которые в исключительной или несоразмерной степени криминализируют действия или модели поведения женщин и девочек, принимая во внимание многочисленные и пересекающиеся формы дискриминации, с которыми сталкиваются многие женщины и девочки;

d) уделять первоочередное внимание созданию и укреплению учреждений, занимающихся вопросами поощрения прав женщин и гендерного равенства, и выделению на них средств;

e) создавать благоприятные и надлежащие условия, с тем чтобы гражданское общество и другие заинтересованные стороны могли вести борьбу с противодействием реализации прав человека женщин и противостоять всем тенденциям и движениям, направленным на ограничение прав, давая им решительный отпор за счет поддержки обязательств в области прав человека и уделяя первоочередного внимания правам женщин и девочек;

f) бороться со стереотипными установками в отношении гендерной идеологии, используемыми консервативными лоббистскими группами для дезинформации общества и подрыва усилий по поощрению прав женщин и гендерного равенства;

g) содействовать признанию того факта, что культурные, религиозные и семейные ценности вполне совместимы с правами человека женщин и девочек, и признать равенство женщин и девочек в качестве одного из основополагающих принципов международного права прав человека, который необходимо защищать, уважать и соблюдать во всех странах и на всех уровнях общества, в том числе в семье;

h) продолжать поощрять и защищать основополагающий принцип, согласно которому все права являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными;

i) обеспечивать уважение прав женщин принимать решения относительно их собственного тела и получать всестороннее сексуальное воспитание, с тем чтобы они могли пользоваться своим правом на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, включая безопасный, законный и недорогостоящий доступ к контрацепции и прерыванию беременности;

j) установить паритет, в том числе посредством временных специальных мер, в целях обеспечения равной представленности женщин в государственных, политических и экономических директивных органах и на руководящих должностях;

k) разрабатывать стратегии, направленные на расширение доступа женщин к достойным условиям труда и обеспечение равной оплаты труда;

l) обеспечивать минимальный уровень социальной защиты для лиц, оказывающих услуги по уходу, что позволило бы женщинам участвовать в экономической и социальной деятельности наравне с мужчинами;

m) принимать меры по борьбе с дискриминационными социальными нормами и вредными стереотипными представлениями о теле женщин и девочек, их поведенческих ролях и способностях.

91. Рабочая группа рекомендует Совету по правам человека позволить ей выполнять свой мандат при необходимой ей поддержке в плане ресурсов и сотрудничества с другими организациями, включая региональные механизмы, национальные правозащитные учреждения и местные организации по защите прав женщин, а также помощи в пропаганде ее деятельности и информационно-разъяснительной работе среди субъектов на низовом уровне, которые могут не иметь доступа к международной системе.

92. Рабочая группа рекомендует системе Организации Объединенных Наций:

a) поддерживать существующие гарантии международного права в отношении прав человека женщин, их права на равенство во всех сферах жизни, а также их права не подвергаться дискриминации, и противостоять любым попыткам отступить от них, в том числе со стороны консервативных и религиозных лоббистских групп;

b) подтвердить юридическую силу терминологии в области гендерных вопросов и противодействовать ее ненадлежащему использованию;

c) разработать комплексный политический механизм, отражающий неделимость всех прав и взаимозависимость прекращения дискриминации во всех сферах жизни женщин;

d) обеспечить женщинам-правозащитникам и низовым организациям эффективную защиту и надлежащий доступ к форумам Организации Объединенных Наций в условиях ограничения сферы деятельности гражданского общества;

e) укреплять сотрудничество и координацию, выявлять системные сбои и рекомендовать пути их устранения в рамках текущего процесса реформы Организации Объединенных Наций, а также рекомендовать всем заинтересованным субъектам участвовать в подготовке по проведению

самоанализа и обеспечению подотчетности, с тем чтобы выявить наиболее оптимальные пути реализации прав женщин;

f) и далее прилагать усилия к достижению гендерного паритета в Организации Объединенных Наций и на практике осуществлять обязательство по всестороннему учету гендерной проблематики;

g) обеспечивать, чтобы Рабочая группа могла вносить значимый вклад в работу Комиссии по положению женщин, в том числе посредством официального закрепления за Рабочей группой обязанности отчитываться перед Комиссией и посредством ее участия в совещании группы экспертов, предшествующем каждой сессии Комиссии;

h) обеспечивать, чтобы мандатарии специальных процедур действительно учитывали права женщин, признавая при этом, что все большее число мандатариев в рамках своих мандатов посвящают целые доклады положению в области прав женщин;

i) продолжать институционализацию связей и сотрудничества между Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Рабочей группой, признавая предпринимаемые в настоящее время усилия по обеспечению того, чтобы по крайней мере раз в год их ежегодные сессии пересекались, что позволило бы добиться более значимого и систематического обмена информацией;

j) созвать официальное совещание высокого уровня с участием всех механизмов и органов, занимающихся правами женщин на международном и региональном уровнях, в целях изучения новых идей относительно сотрудничества и обеспечения эффективного поощрения прав человека женщин и ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек. Такое совещание может быть созвано Структурой «ООН-женщины» при поддержке УВКПЧ.

93. Рабочая группа рекомендует гражданскому обществу наладить взаимодействие между прогрессивными движениями, защищающими права женщин, и стремиться к согласованию различных задач в целях продвижения общих приоритетов и стратегическому противодействию фундаменталистским субъектам, которые препятствуют достижению гендерного равенства.

94. Рабочая группа рекомендует национальным правозащитным учреждениям использовать свою уникальную роль в рамках национальной правозащитной системы и служить связующим звеном между государствами-членами и международными механизмами в области прав человека.

Annex

Activities undertaken by the experts as Working Group members since its last report to the Council

1. The Working Group submitted an amicus brief¹ regarding the criminalization of termination of pregnancy in Northern Ireland to the Supreme Court of the United Kingdom, which was presented before the Court on 26 October 2017.
2. On 3 November 2017, the Chair of the Working Group held a discussion with the Committee on the Elimination of Discrimination against Women in a plenary session. She briefed the Committee on the highlights of the Working Group's recent work and emphasized the need to further strengthen cooperation, collaboration and coordination, especially in the context of the backlash against the gains in women's rights. The meeting agreed to further explore ways for effective collaboration, including through the holding of an annual joint session.
3. On the occasion of International Women's Day on 8 March 2018, a member of the Working Group participated in a Facebook Live event on women human rights defenders.
4. Two members of the Working Group attended the sixty-second session of the Commission on the Status of Women. For the first time, the Working Group formally reported to the Commission's general discussion, as newly mandated by the Human Rights Council.² The Working Group also addressed the Commission's interactive dialogue on accelerating the implementation of the Beijing Declaration and Platform for Action and achieving concrete results by 2020. The members of the Working Group participated in a number of other events, including a consultation organized by the Victims' Rights Advocate, a "meet and greet" for Working Group members hosted by civil society, an Expert Group Meeting, a side event on violence against women in politics, a consultation on strengthened cooperation between global and regional women's rights mechanisms, and side events on achieving gender parity in United Nations human rights bodies, men's accountability for change, and women's human rights advocacy in a time of backlash. Along with the Special Rapporteur on violence against women, the Chair of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women and representatives of regional women's rights mechanisms, the experts also met with the Secretary-General of the United Nations.
5. A member of the Working Group participated in the US Human Rights Network National Convening on Advancing Human Rights, held in December 2017 in Atlanta. She participated in a panel discussion on Gender and Poverty Strategy, in February 2018 at New York University, to discuss the preliminary findings of the Special Rapporteur on extreme poverty and human rights from his country visit to the United States of America. She was part of a joint thematic dialogue on sexual orientation, gender identity and intersex between the Inter-American Commission on Human Rights, the African Commission on Human and Peoples' Rights, and United Nations human rights mechanisms, held in Washington D.C. on 26–28 March 2018. She also participated in a conference on Challenging Criminalization Globally: Inter-disciplinary and intersectional dialogue on un-policing identity, morality, sexuality and bodily autonomy, organized by CREA and Global Health Justice Partnership at Yale University on 17–18 April 2018.
6. A member of the Working Group participated in a regional consultation organized by the Special Rapporteur on the right to development in Addis Ababa on 27 and 28 March 2018 and participated in a regional consultation organized by the African Commission on Human and Peoples' Rights on human rights in conflict situations in Africa held on 5 and 6 April 2018 in Addis Ababa.

¹ See www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WGWomen/Pages/AmicusCuriae.aspx.

² See Human Rights Council resolution 35/18.

7. A member of the Working Group participated in a briefing on special procedures, with a focus on the mandate of the Working Group, together with the Special Rapporteur on violence against women. The meeting was organized in Zagreb on 12 April 2018.
-