



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 January 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать седьмая сессия

26 февраля – 23 марта 2018 года

Пункты 2 и 9 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам человека

и доклады Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия

и связанные с ними формы нетерпимости:

последующие меры и осуществление

Дурбанской декларации и Программы действий

Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 34/32 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара подготовить и представить Совету на его тридцать седьмой сессии всеобъемлющий последующий доклад с подробными выводами, основанный на представленной государствами информации об усилиях и мерах, предпринятых ими для осуществления плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 резолюции 34/32, а также мнения о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления этого плана.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 34/32 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить и представить Совету на его тридцать седьмой сессии всеобъемлющий последующий доклад с подробными выводами, основанный на представленной государствами информации об усилиях и мерах, предпринятых ими для осуществления плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 резолюции, а также мнения о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления этого плана.

2. В основу доклада положены ответы¹, полученные от 20² государств-членов в ответ на вербальную ноту Управления Верховного комиссара (УВКПЧ). Эти материалы обобщены в разделе II доклада при том понимании, что часть информации, полученной от ряда государств и касающейся принятых ими мер по осуществлению плана действий, была отражена в предыдущих докладах по этой же теме, наиболее поздним из которых является доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (A/72/381). При подготовке настоящего доклада широко использовались конкретные аспекты плана действий, изложенные в пунктах 7 и 8 резолюции 34/32 Совета. Замечания и мнения о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления плана действий изложены в разделе IV.

II. Осуществление плана действий: информация, полученная от государств

A. Конституционные и законодательные рамки

3. Управление получило от Австралии, Алжира, Аргентины, Боливарианской Республики Венесуэла, Государства Палестина, Дании, Италии, Кубы, Маврикия, Монголии, Омана, Пакистана, Португалии, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции и Хорватии всеобъемлющие информационные материалы о конституционных и законодательных рамках этих стран, касающихся борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.

B. Экстремизм и радикализация

4. В соответствии с планом действий ряд государств ведут борьбу против экстремизма и радикализации. Верховный комиссар призывает государства повышать уровень осведомленности и понимания этих явлений, в то же время принимая меры для обеспечения широкого доступа к информации по этим аспектам, ее широкого распространения и использования при разработке и совершенствовании политики, направленной на борьбу с ними.

5. Австралия сообщила о финансировании ряда проектов по противодействию насильственному экстремизму путем поощрения межконфессионального и межкультурного диалога. К числу реализуемых инициатив также относятся пропагандистские и медийные семинары, спортивные и культурные мероприятия, деятельность в области коммуникации, разрешения конфликтов и

¹ С оригиналами полученных документов можно ознакомиться на веб-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

² Австралия, Алжир, Аргентина, Венесуэла (Боливарианская Республика), Государство Палестина, Дания, Италия, Катар, Куба, Маврикий, Монголия, Оман, Пакистан, Португалия, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Украина и Хорватия.

межконфессионального волонтерства, которые направлены на укрепление социального единения и побуждение лиц разных вероисповеданий к совместной работе. Австралия профинансировала несколько общинных программ по подготовке наставников и семинаров-практикумов для молодежи и отдельных лидеров, посвященных противодействию насильственному экстремизму.

6. Российская Федерация сообщила, что органы власти этой страны уделяют значительное внимание предупреждению религиозного экстремизма и межэтнических конфликтов, способных вызвать эскалацию напряженности и массовые беспорядки. По сообщению властей, за первую половину 2017 года число преступлений на почве экстремизма сократилось на 36% по сравнению с предыдущим годом.

7. Верховный комиссар напоминает, что меры борьбы с религиозной нетерпимостью и насильственным экстремизмом должны основываться на принципах инклюзивности и участия, а также полностью соответствовать обязательствам государств по международному праву прав человека. Кроме того, в них нужно учитывать гендерную проблематику и адаптировать их к местным условиям. Следует четко определить ключевые понятия, связанные с насильственным экстремизмом, особенно когда они могут спровоцировать принятие мер, ущемляющих права человека, например, когда термины «экстремизм» или «радикализация» употребляются применительно к ненасильственной деятельности³.

С. Поощрение создания сетей взаимодействия для достижения взаимопонимания, развития диалога и стимулирования плодотворной деятельности, направленной на реализацию целей общей политики и достижение таких ощутимых результатов, как обслуживание проектов по оказанию услуг в областях образования, здравоохранения, предотвращения конфликтов, занятости, интеграции и обучения с помощью средств массовой информации⁴

8. На всей территории Австралии работает сеть сотрудников по взаимодействию с многокультурным обществом, развивающая продуктивное и эффективное сотрудничество с различными общинами, включая религиозные группы, и с основными заинтересованными сторонами в целях усиления связей с правительством и поддержки продуктивности общества и разнообразия его состава. Эта сеть оказывает парламентариям поддержку в налаживании эффективного взаимодействия с группами населения, имеющими различное культурное, языковое и религиозное происхождение. Сотрудники по взаимодействию с многокультурным обществом уполномочены выявлять потенциальные очаги напряженности между членами разных религиозных общин и сообщать о них. Сеть сотрудников по взаимодействию с этническими группами способствует взаимодействию с этническими общинами и Министерством по делам иммиграции и охраны границ Австралии.

9. Куба сообщила, что на совещаниях между руководителями правительства и лицами, представляющими различные религиозные братства и объединения (ложи), участники побуждаются к обмену идеями по вопросам, представляющим взаимный интерес, а также к рассмотрению нынешних проблем и перспектив. Эта деятельность направлена на развитие взаимоотношений между верующими и неверующими на основе принципов единства, солидарности и взаимоуважения.

10. Италия сообщила, что в мае 2016 года в стране был учрежден Комитет по проблемам ненависти, нетерпимости, ксенофобии и расизма, который в июле

³ Дополнительные указания содержатся в Плане действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма (A/70/674) и в докладе Верховного комиссара о наилучшей практике и извлеченных уроках по вопросу о том, каким образом защита и поощрение прав человека способствуют предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним (A/HRC/33/29).

⁴ Пункт 7 а) резолюции 34/32.

2016 года был переименован в «Комитет имени Джо Кокс» – в память о женщине-депутате парламента Соединенного Королевства, убитой 16 июня 2016 года. В состав этого комитета, возглавляемого председателем, входят по одному члену парламента от каждой политической фракции, представители Совета Европы, Организации Объединенных Наций, Итальянского статистического института (Истат), научно-исследовательских центров и ассоциаций гражданского общества, занимающихся расследованиями и проведением кампаний против ненавистнических выступлений, а также ряд экспертов. 6 июля 2017 года Комитет утвердил свой окончательный доклад, содержащий 56 рекомендаций по предупреждению и пресечению проявлений ненависти, которые адресованы всем соответствующим образованиям.

11. На Маврикии в рамках Комитета старейшин регулярно собираются лидеры основных религиозных конфессий, представленных на острове, чтобы обсудить насущные вопросы общенациональной важности для поддержания гармоничных отношений среди многоконфессионального населения.

12. В Португалии на Верховную комиссию по вопросам миграции⁵ возложено содействие в разработке, проведении и оценке результатов государственной, сквозной и отраслевой политики в области миграции, особенно в вопросах регулирования и ценностного анализа разнообразия культур и религий. Верховная комиссия создала рабочую группу по межрелигиозному диалогу в составе представителей 12 различных конфессий для регулярного проведения дискуссий по вопросам, представляющим взаимный интерес, и для организации мероприятий, содействующих развитию диалога между религиями и разъяснению значимости религиозных факторов для заложения основ гражданственности, терпимости и взаимопонимания.

13. В Соединенном Королевстве финансируется программа «Ближайшие соседи» Городского церковного фонда, которая направлена на объединение людей разных вероисповеданий в целях укрепления их общин. С 2011 года в рамках этой программы было реализовано свыше 1 000 местных проектов, которые охватили более 940 000 человек.

D. Создание в структуре правительств надлежащего механизма, который занимался бы, среди прочего, выявлением и рассмотрением потенциальных источников напряженности между членами различных религиозных общин, и содействие предотвращению конфликтов и предоставлению посреднических услуг⁶

14. В Аргентине круг полномочий Национального управления по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом включает в себя укрепление и распространение принципа плюрализма и религиозного разнообразия; содействие искоренению дискриминационных видов практики, стереотипов и предрассудков, особенно тех, которые направлены против африканских религий на территории Аргентины; и рассмотрение жалоб отдельных лиц и членов гражданского общества на различные признаки дискриминации, включая антисемитизм и исламофобию. Реестр организаций гражданского общества при Национальном управлении занимается наблюдением, регистрацией и упорядочением информации об организациях, противодействующих дискриминации, а через свое управление по оказанию помощи жертвам обеспечивает оперативное разрешение конфликтов и принимает меры по разработке механизмов примирения.

15. В Австралии сотрудники по взаимодействию с этническими группами встречаются с лидерами этнических общин для рассмотрения конкретных аспектов, определенных каждой этнической группой, и, при необходимости, для принятия мер по реагированию. Подразделения государственной миграционной службы стараются

⁵ См. www.acm.gov.pt/acm.

⁶ Пункт 7 b) резолюции 34/32.

нейтрализовать потенциальные очаги напряженности с помощью телефонных переговоров, связи по электронной почте и проведения совещаний.

16. Италия сообщила, что в июле 2017 года в Министерстве иностранных дел и международного сотрудничества этой страны состоялась международная конференция на тему «Защита религиозных общин: инвестиции в молодежь как основную движущую силу новой эры сближения, диалога и мирного сосуществования между народами», в ходе которой было объявлено о создании Центра по вопросам религиозных меньшинств в мире и уважения свободы религии, призванного играть роль консультативного органа при министре. Центру поручено заниматься обследованиями, анализом и мониторингом положения религиозных меньшинств мира с целью расширения масштабов их защиты. Кроме того, Центр будет предлагать мероприятия по информационно-пропагандистской деятельности на местном уровне.

17. В Португалии первый Закон о свободе религии (Закон № 16/2001) гласит, что свобода религии основана на принципах свободы, равенства, разделения полномочий, неконфессионального сотрудничества и терпимости. В стране была создана Комиссия по вопросам свободы религии, в состав которой входят лица, назначаемые религиозными конфессиями; она является консультативным органом по вопросам осуществления права на свободу религии.

18. В Турции Закон об учреждении по правам человека и вопросам равенства Турции, принятый 6 апреля 2016 года, предусматривает создание Учреждения по правам человека и вопросам равенства Турции при канцелярии премьер-министра. Во главе Учреждения будет находиться бюро из 11 членов, 8 из которых будут избираться Советом министров, а 3 — назначаться Президентом Турции. Тремя основными функциями Учреждения являются поощрение прав человека, предупреждение дискриминации и борьба против пыток и жестокого обращения. Оно уполномочено принимать и урегулировать жалобы на нарушения запрета дискриминации, а также рассматривать утверждения о нарушениях прав человека и антидискриминационного законодательства и выносить по ним заключения *ex officio*. В соответствии с решениями Группы по вопросам проведения реформ постоянно принимаются меры по поддержанию прямого диалога с гражданами-немусульманами, а должностные лица из правительства периодически встречаются с представителями различных конфессий.

19. Украина сообщила, что религиозные организации на Украине являются полноправными учреждениями гражданского общества и принимают участие в выработке и проведении государственной политики во всех областях, особенно в таких, как религия, культура, образование, наука, здравоохранение, национальная оборона и безопасность и внешние сношения. Представители религиозных организаций принимают активное участие в работе консультативного органа правительства — Комиссии по правам религиозных организаций при Кабинете министров Украины, а также в работе общественных советов при Министерстве культуры, Министерстве образования и науки, Министерстве здравоохранения, Министерстве обороны и Министерстве иностранных дел Украины. Кроме того, с 2015 года при Министерстве культуры действует Экспертный совет по вопросам свободы совести и деятельности религиозных организаций. Взаимосвязь между государством и конфессиями способствует решению текущих вопросов, связанных с деятельностью религиозных организаций, которые относятся к компетенции Совета.

20. В Соединенном Королевстве действует межведомственная рабочая группа по борьбе с антимусульманскими настроениями. В рамках финансируемой правительством программы «Расскажи МАМА» принимаются меры по регистрации антимусульманских инцидентов и оказанию помощи потерпевшим. Правительство также тесно взаимодействует с еврейской общиной в плане противодействия антисемитизму и предпринимает усилия, в том числе совместно с Объединением за безопасность общины, по разработке пропагандистских материалов и предоставлению финансирования для принятия защитных мер по обеспечению безопасности. Фонд Анны Франк повышает осведомленность среди молодежи о предрассудках и нетерпимости, включая антисемитизм. После того, как еврейская община выразила обеспокоенность, Межведомственная рабочая группа по борьбе с антисемитизмом

выделила финансирование для обеспечения безопасности еврейских религиозных школ, синагог и общинных зданий.

21. Пакистан сообщил, что министр по делам религии и межконфессиональной гармонии провел совещания с богословами всех мусульманских течений в Карачи, Исламабаде, Лахоре, Пешаваре и Кветте, чтобы найти точки соприкосновения для общего кодекса поведения. С целью поддержания гармонии между различными течениями в стране был создан Национальный совет мусульманских богословов. Круг ведения Национальной комиссии по делам меньшинств, в частности, включает: а) разработку национальной политики в области межконфессиональной гармонии для исследования путей обеспечения мира и безопасности; б) рассмотрение законов, подзаконных актов, распоряжений и видов практики правительственных учреждений и ведомств, в которых может проявляться дискриминация в отношении меньшинств; с) формулирование рекомендаций правительству для обеспечения более полного и эффективного участия членов общин меньшинств во всех сферах жизни общества; и d) принятие мер для обеспечения безопасности, сохранности и полной функциональности церквей, святынь, храмов, гурдвар и других культовых мест общин меньшинств.

Е. Подготовка государственных должностных лиц по вопросам применения эффективных пропагандистских стратегий⁷

22. В Австралии проводится политика обеспечения мультикультурного доступа и равенства, которая способствует принятию мер по укреплению «культурной компетентности», профессиональной подготовке и развитию в правительственных учреждениях и ведомствах, обеспечивая привитие их сотрудникам необходимых культурных навыков. Органы федеральной полиции Австралии помогают другим государственным учреждениям, включая Генеральную прокуратуру, Министерство социальных служб и Министерство иммиграции и охраны границ, а также властям штатов и территорий в налаживании отношений с общинами.

23. Дания сообщила, что программа базовой подготовки в датской полицейской академии предусматривает обязательный курс, посвященный преступлениям на почве ненависти. Одна из целей профессиональной подготовки будущих сотрудников полиции состоит в том, чтобы научить их надлежащим образом осмысливать, выявлять и пресекать преступления на почве ненависти. В некоторых полицейских округах местными общественными движениями инициированы местные пропагандистские инициативы, которые ориентированы на группы населения, наиболее часто страдающие от преступлений на почве ненависти.

24. Соединенные Штаты Америки сообщили, что отдел по правам человека Министерства юстиции продолжает практику ежеквартального проведения совещаний с участием высших руководителей федеральных учреждений и глав мусульманской, арабской, сикхской и южно-азиатской общин для рассмотрения различных аспектов гражданских прав. За период с 11 сентября 2001 года служба этого министерства, ответственная за связи с общинами, провела порядка тысячи городских и общинных совещаний для рассмотрения вопросов, касающихся неприязненных проявлений. Она осуществила подготовку нескольких сотен сотрудников правоохранительных органов и направила в разные общины страны специалистов по урегулированию конфликтов, чтобы ослабить напряженность от проявлений неприязни. В течение 2016–2017 годов Управление по вопросам гражданских прав и свобод Министерства национальной безопасности проводило или активно способствовало проведению регулярных совещаний «за круглым столом» между лидерами общин и представителями властей федерального, штатного и местного уровней на всей территории страны. За этот период оно координировало и участвовало более чем в 200 мероприятиях. В 2017 году Управление продолжало свое стратегическое взаимодействие с сомалийской и сирийской общинами и занималось

⁷ Пункт 7 с) резолюции 34/32.

реализацией новой инициативы, направленной на налаживание взаимодействия с различными общинами на южной границе страны.

Е. Поощрение усилий лидеров, направленных на обсуждение в рамках их общин причин дискриминации, и разработка стратегий борьбы с такими причинами⁸

25. Австралия сообщила, что она обеспечила финансирование программ и практических семинаров по подготовке наставников на уровне общин, призванных оказывать молодежи и отдельным лидерам помощь в противодействии насильственному экстремизму. Эти меры дали лидерам возможность проанализировать аспекты, вызывающие негативные настроения внутри общины, и выработать конкретные решения для местных проблем. Сотрудники по связям с этническими общинами также встречались с различными общинными группами для обсуждения вопросов приема иммигрантов по гуманитарным соображениям и реализации Специальной гуманитарной программы Австралии. С 2007 года органы австралийской федеральной полиции через свою группу по связям с общинами проводили работу на общинном уровне для налаживания продуктивных взаимоотношений с лидерами общин и более широким социумом по целому ряду религиозных конфессий в Сиднее, Брисбене и Мельбурне.

Г. Противодействие нетерпимости, в том числе пропаганде религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, враждебности или насилию⁹

26. Австралия сообщила, что правительство налаживает партнерские связи с общинными лидерами и группами влияния с целью разработки и распространения материалов, которые противодействуют и задают альтернативы насильственному экстремизму. Австралия финансирует программы по привлечению молодежи и предоставлению местным лидерам навыков и подготовки для содействия лицам в высказывании своего мнения на местном уровне и в онлайн-режиме, чтобы активизировать критические дискуссии по проблемам терроризма и насильственного экстремизма. Сотрудники по связям с этническими общинами побуждают лидеров открыто выступать против нетерпимости, в том числе против пропаганды религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, враждебности или насилию.

27. В Омане должностные лица и жители, работающие в религиозной сфере, проходят инструктаж по вопросам активизации любых действий, обеспечивающих достижение социального мира в оманском обществе, и по отторжению религиозной нетерпимости, ненависти и проявлений насилия на основе религии или убеждений. Аналогичным образом, следует отторгать и пресекать террористические акты во всех их формах и видах, направленные как против последователей той же религии, так и против лиц, исповедующих другую религию или убеждения. Оман сообщает, что особое внимание нужно уделять общим ценностям и концепциям, объединяющим все религии.

28. В плане действий подчеркивается важность выступления против нетерпимости со стороны каждого человека, включая лидеров общин. Религиозные лидеры обладают потенциалом для того, чтобы играть весьма важную роль в области прав человека, и УВКПЧ принимало серьезные меры по налаживанию взаимодействия с такими лидерами. Бейрутская декларация и 18 изложенных в ней обязательств в отношении «Веры за права человека»¹⁰, принятые в марте 2017 года, ориентированы на различных религиозных субъектов, к числу которых, согласно широкому определению, относятся

⁸ Пункт 7 d) резолюции 34/32.

⁹ Пункт 7 e) резолюции 34/32.

¹⁰ См. www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx.

теистические, нетеистические, атеистические или другие категории верующих. В Декларации изложено 18 соответствующих практических обязательств, на основе которых религиозные субъекты сформулировали положения о том, как «вера» может обеспечивать более эффективную защиту «прав» для взаимоусиления этих двух аспектов. В декабре 2017 года УВКПЧ и правительство Марокко совместно организовали симпозиум «Рабат+5»¹¹, обеспечив платформу для обмена видами практики и обсуждения конкретных проектов по теме «Вера за права человека» на низовом уровне в разных частях мира.

Н. Принятие мер к установлению уголовной ответственности за подстрекательство к прямому насилию на основе религии или убеждений¹²

29. Австралия, Алжир, Аргентина, Государство Палестина, Дания, Италия, Монголия, Пакистан, Португалия, Соединенное Королевство, Турция и Хорватия сообщили о наличии всеобъемлющего уголовного законодательства, запрещающего подстрекательство к насилию на основе религии или убеждений. В положениях таких законов часто рассматриваются аспекты подстрекательства к расовой, национальной или религиозной ненависти через выступления или письменные средства массовой информации и публикации, включая распространение таких материалов через Интернет. Как правило, законы охватывают еще и создание или участие в деятельности организаций, которые активно призывают к насилию или подстрекают к религиозной ненависти, и проведение в этой связи публичных собраний, отрицание военных преступлений, геноцида и преступлений против человечности, а также связей между подстрекательством и террористическими актами.

30. Следует напомнить, что в случаях, когда для защиты людей от подстрекательства к ненависти, дискриминации или актам насилия может возникнуть необходимость в правовых санкциях, нужно проводить четкое различие между тремя типами высказываний: высказывание, которое представляет собой уголовное правонарушение; высказывание, которое не является уголовно наказуемым, но может подлежать гражданским или административным санкциям; высказывание, которое не преследуется в судебном порядке, однако вызывает обеспокоенность с точки зрения терпимости и уважения прав других лиц.

31. Законодательство, запрещающее подстрекательство к расовой, национальной и религиозной ненависти, должно быть конкретным и не иметь чрезмерно широкого охвата и сферы применения, чтобы соответствовать международным стандартам в области свободы религии или убеждений и свободы мнений и их свободного выражения. Кроме того, государства не должны допускать безнаказанности в рамках судебной системы, где осуществляется преследование и вынесение приговоров по делам о таких преступлениях.

32. Выводы и рекомендации Рабатского плана действий основаны на законодательных механизмах, судебной практике и политике. В нем даны определенные указания заинтересованным сторонам, в том числе национальным законодательным и судебным органам, которые касаются запрета подстрекательства к расовой, национальной и религиозной ненависти. В нем предусмотрен шестиступенчатый тест для проверки высказываний на предмет их возможной квалификации в качестве уголовных правонарушений, при проведении которого принимаются во внимание конкретный контекст; личность говорящего; его намерение; содержание и форма высказывания; масштабы выступления и вероятность причинения вреда, включая его неизбежность (см. A/HRC/22/17/Add.4, дополнение, пункт 29).

¹¹ В ознаменование принятия в 2013 году Рабатского плана действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию (A/HRC/22/17/Add.4, дополнение).

¹² Пункт 7 f) резолюции 34/32.

Преступления на почве ненависти

33. В Хорватии, согласно Уголовному кодексу, преступление на почве ненависти определяется как уголовное правонарушение, совершенное против какого-либо лица по причине его расы, цвета кожи, религии, национального или этнического происхождения, инвалидности, пола, сексуальной ориентации или гендерной идентичности. При совершении некоторых уголовных правонарушений наличие ненавистнических мотивов служит основанием для ужесточения наказания; в других случаях такие мотивы рассматриваются как отягчающее вину обстоятельство. Менее тяжкие формы противоправного и преступного поведения в этом контексте преследуются в соответствии с Законом о преступлениях против общественного порядка и спокойствия.

34. В Дании органы национальной полиции инициировали общенациональный мониторинг преступлений на почве ненависти, чтобы получать информацию о фактических масштабах совершения таких преступлений и динамике в этой области; он дает возможность ежегодно готовить публикацию о сообщенных преступлениях этой категории. Наиболее поздний курс подготовки работников правоохранительных органов по противодействию преступлениям на почве ненависти был проведен в октябре 2017 года. Впоследствии такой курс станет постоянной частью программы обучения правоохранителей из разных полицейских округов Дании. Недавно были пересмотрены руководящие принципы рассмотрения дел о преступлениях на почве ненависти, изданные начальником службы публичных преследований для работников прокуратуры и полиции.

35. План «Действия против ненависти», реализуемый в Соединенном Королевстве, направлен на борьбу с преступлениями на почве ненависти и сосредоточен на пяти основных направлениях, включая профилактику таких преступлений путем противодействия верованиям и воззрениям, которые могут спровоцировать причинение ущерба и проявление ненависти. Обзор реализации этого плана намечен на 2018 год. Правительство через полицейский Интернет-центр «Истинное видение», призванный осуществлять онлайн-сбор информации о преступлениях на почве ненависти, оказывало помощь группам, борющимся с проявлениями антихристианской ненависти и с антисемитизмом в отношении харедимской общины. Оно также поддерживало деятельность по пресечению проявлений ненависти в отношении представителей индуистской и сикхской общин в русле общих усилий по противодействию всем формам преступных действий на почве религиозной ненависти и побуждению потерпевших к подаче жалоб на случаи совершения ненавистнических преступлений.

36. В Соединенных Штатах Америки Целевой группой по вопросам борьбы с преступностью и общественной безопасности при Генеральной прокуратуре был создан подкомитет по борьбе с преступлениями на почве ненависти, цель которого – совершенствовать процессы выявления, преследования и профилактики преступлений этой категории, а также сбор данных о таких преступлениях. 29 июня 2017 года Целевая группа провела совещание высокого уровня по проблеме преступлений на почве ненависти, чтобы определить оптимальные методы анализа природы таких преступлений и разработать политику и практику сокращения масштабов преступлений этой категории в Соединенных Штатах.

37. Как указано выше, в этих государствах принимаются все более активные меры по борьбе с преступлениями на почве ненависти на бытовом уровне посредством усовершенствованного мониторинга таких преступлений, их регистрации и сообщения о них в органы правопорядка, централизованного сбора информации и принятия профилактических мер, пропагандистской деятельности в общинах, усиления органов полиции и безопасности и судебного преследования.

38. Следуя плану действий, УВКПЧ сотрудничает с государствами и другими заинтересованными сторонами в этом конкретном направлении, оказывая существенную помощь в применении международных стандартов и практических мер на национальном уровне. Например, недавно УВКПЧ содействовало организации соответствующих учебных курсов и совещаний в Ливане, Марокко, Омане, Сенегале

и Тунисе, а также взаимодействовало с работниками средств массовой информации из Западной Африки, Российской Федерации и Украины.

I. Осознание необходимости борьбы с уничижением и формированием негативных религиозных стереотипных представлений в отношении отдельных лиц и с подстрекательством к религиозной ненависти путем разработки стратегий и согласования действий на местном, национальном, региональном и международном уровнях посредством, в частности, просвещения и повышения уровня информированности¹³

39. Онлайн-платформа «Виртуальный кампус» Национального управления по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом оказывает содействие в повышении уровня наглядности и познания религий и верований, которые существуют в Аргентине. Она включает в себя модули, посвященные, в частности, религиозному разнообразию, исламу, религиям африканского происхождения и иудаизму. В программу по афро-аргентинским религиям входят различные информационные материалы и исследования, такие как тематический справочник «Аргентина – это тоже афро», посвященный общине лиц африканского происхождения, информационные брошюры о Национальном дне афро-аргентинцев, информационные бюллетени о Международном дне ликвидации расовой дискриминации и Дне женщин африканского происхождения, которые были размещены на этой онлайн-платформе.

40. В Хорватии реализуется профилактическая программа «Вместе против ненавистнических выступлений», направленная на распространение культуры терпимости и ненасилия и на предупреждение любых проявлений ненависти в высказываниях как социально неприемлемой формы поведения. В 2017 году реализация этого проекта велась посредством распространения посланий против ненавистнических высказываний, проведения мероприятия для студентов, молодежи и широкой общественности, а также открытия веб-сайта «Ненависти в выступлениях – НЕТ!», нацеленного на более активное предупреждение проявлений ненависти в высказываниях, распространяемых через Интернет и социальные сети.

41. Маврикий сообщил, что в национальную систему образования включена программа межкультурного просвещения и мультикультурализма, цель которой – прививать маврикийским детям с самого раннего возраста понятия уважения, терпимости, справедливости и равноправия. Наряду с этим правительство принимает меры по развитию всех исконных языков, а в учебных программах и учебниках предусмотрена подготовка тематических исследований и мероприятий, посвященных традициям, обычаям и религиям, которые существуют на Маврикии.

42. Для обсуждения вопросов религиозного разнообразия в Португалии Высокая комиссия по миграции оказала содействие в проведении межрелигиозного молодежного форума – «МРМФ-2016». Комиссия и власти муниципалитета Фундан пригласили 17 представителей молодежи (11 юношей и 6 девушек) от семи различных религиозных общин для признания и оценки различий и плюрализма и для совместного размышления об их отдельных вкладах в построение лучшего общества. Эти юноши и девушки составили Хартию межрелигиозного диалога, предназначенную для их сверстников. Второй аналогичный форум – «МРМФ-2017» – состоялся в Палмеле в июле 2017 года¹⁴. В 2017 году Комиссия в партнерстве с Рабочей группой по межрелигиозному диалогу выступила с инициативой #FaithinPeace («Вера в мир»)¹⁵, предусматривающей распространение в социальных сетях сообщений

¹³ Пункт 7 g) резолюции 34/32.

¹⁴ См. www.acm.gov.pt/acm.

¹⁵ Там же.

молодых людей из разных религиозных общин по вопросу о вкладе религии в дело мира.

43. Российская Федерация сообщила, что органы власти предпринимают усилия для борьбы со стигматизацией, приводящей к расовой дискриминации, и для развития взаимопонимания, терпимости и дружбы между этническими и религиозными группами. Важную роль в этом процессе играет образование. Для сохранения религиозных и культурных традиций, укрепления национального единства и повышения духа патриотизма среди молодежи в программу школьного обучения был включен обязательный курс истории, мировых религий и светского духовно-нравственного воспитания. Представители религиозных организаций приглашаются для участия в учебных курсах, чтобы способствовать подготовке учителей в части выработки у них педагогического подхода к этой сфере жизни.

44. В вышеуказанных государствах, представивших соответствующую информацию, борьба с религиозной нетерпимостью, стигматизацией, формированием негативных стереотипов и дискриминацией ведется путем принятия мер в области образования, реализации стратегических планов в связи с молодежными форумами, распространения публичной информации и проведения медийных кампаний, в том числе через онлайн-платформы. Способствовать реализации плана действий могли бы воспитательные и учебные программы, в которых прививаются принципы свободы религии и убеждений, а также системы образования, предоставляющие обучение для религиозных меньшинств. Государствам предлагается рассмотреть вопрос о проведении образовательной реформы, основанной на правозащитном подходе и направленной на вовлечение и признание всех составных частей общества.

Ж. Признание того, что открытое, конструктивное и уважительное обсуждение идей и межконфессиональный и межкультурный диалог на местном, национальном и международном уровнях могут играть позитивную роль в борьбе с религиозной ненавистью, подстрекательством и насилием¹⁶

45. В ряде стран осуществляется межконфессиональный и межкультурный диалог и обмен на местном, национальном или международном уровнях. Налаженные и текущие диалоги между различными религиозными общинами служат форумами для общения, дискуссий, установления связей, обмена опытом, обучения и открывают возможности для публичного обсуждения идей.

46. Австралийский совет по культурному разнообразию консультирует правительство по вопросам, касающимся культурного, языкового и религиозного разнообразия, включая устранение препятствий на пути коллективного участия и повышение уровня взаимопонимания и диалога между различными культурами и конфессиями. Департамент иммиграции и охраны границ оказывает содействие в проведении совещаний за круглым столом и общих собраний для активизации открытого, конструктивного и уважительного обсуждения идей, а также межконфессионального и межкультурного диалога на местном и национальном уровнях.

47. В Италии вскоре откроется Европейская академия религий, создаваемая по инициативе Университета Болоньи и Фонда религиозных исследований имени Иоанна XXIII, под эгидой Министерства иностранных дел и международного сотрудничества и при поддержке Европейского парламента; ее задача – укреплять междисциплинарные исследования и диалог между исследователями всех конфессий и культур, а также направлять европейскую политику в странах, не входящих в Европейский союз.

48. Катар сообщил, что в течение последних 12 лет в Дохийском международном центре по межрелигиозному диалогу ежегодно проходила Дохийская конференция по

¹⁶ Пункт 7 h) резолюции 34/32.

межрелигиозному диалогу, проводившаяся под патронажем Эмира Катара и при поддержке Министерства иностранных дел. Наиболее поздняя конференция, состоявшаяся 16 и 17 февраля 2016 года, была посвящена теме «Духовная и интеллектуальная безопасность в свете религиозной доктрины». В 2017 году Центр продолжал заниматься вопросами поддержки и организации различных мероприятий, в том числе молодежных форумов, футбольных турниров, радиопрограмм, книжных ярмарок, культурных и литературных «круглых столов», учебных форумов и диалогов по вопросам культуры как в Дохе, так и по всему миру.

49. Российская Федерация также оказывала поддержку молодежным инициативам, вносящим вклад в культуру терпимости, гармонизацию межэтнических отношений, укрепление межэтнической дружбы и социальную адаптацию. В 2017 году был проведен ряд мероприятий и совещаний, направленных на распространение, развитие и укрепление межэтнического и межрелигиозного диалога и терпимости.

50. Украина сообщила, что в октябре 2017 года в стране была проведена Международная межконфессиональная конференция на тему «Роль религиозных ценностей в укреплении социальной стабильности, распространении культуры мирного сосуществования и преодолении ненависти». В ходе конференции обсуждался ряд важных и актуальных вопросов, таких как активизация государственной политики в области религии, развитие межконфессионального и межэтнического диалога и взаимопонимание в обществе.

51. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила, что высшее руководство страны участвует в совместных усилиях, которые предпринимаются на различных форумах, включая «Конгресс соотечественников», президентские советы и Национальную ассамблею, для налаживания диалога с различными конфессиями страны с целью уделения особого внимания борьбе с религиозной нетерпимостью, с разжиганием ненависти и враждебности.

К. Принятие эффективных мер по обеспечению того, чтобы государственные должностные лица при выполнении своих государственных обязанностей не допускали дискриминации отдельных лиц на основе религии или убеждений¹⁷

52. Австралия обеспечивает широкую популяризацию и распространение своих законов о борьбе с дискриминацией, а также ознакомление должностных лиц с их положениями. Все государственные служащие обязаны соблюдать кодекс поведения, изложенный в разделах 10 и 13 Закона 1999 года о государственной службе. Все государственные ведомства размещают антидискриминационные законы на своих веб-сайтах, обеспечивая возможность для подачи жалобы на проявление дискриминации. Что касается иммиграционных аспектов, то на веб-сайте Департамента иммиграции и охраны границ также имеется страница «Отзывы, жалобы и предложения», которую можно использовать для подачи жалоб.

53. Государство Палестина сообщило, что регулирование отношений между государственными служащими и гражданами нацелено на предотвращение таких проявлений, как дискриминация по признаку религии. Эти отношения регулируются, в частности, положениями статьи 10 Кодекса поведения специальных служб, статьи 18 постановления № 3 Высокого судебного совета за 2006 год и Кодекса поведения работников судебной системы за 2011 год, который регламентирует деятельность судей и соответствующих категорий служащих. Статья 8 постановления № 8 Кабинета министров за 2016 год гласит, что в государственных учреждениях и региональных советах создаются отделы по приему жалоб, призванные рассматривать обращения граждан и организаций гражданского общества.

54. В Соединенном Королевстве согласно Закону 1998 года о правах человека все государственные органы обязаны укреплять и поощрять права человека во всех сферах

¹⁷ Пункт 8 а) резолюции 34/32.

своей деятельности; это означает, что их политика, программы и услуги должны обеспечивать людям самостоятельность, безопасность и участие в принятии решений, которые затрагивают их жизнь.

L. Поощрение религиозной свободы и плюрализма путем содействия тому, чтобы члены всех религиозных общин могли исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить свой вклад в развитие общества¹⁸

55. В Алжире Закон № 02-06, регулирующий отправление религиозного культа немусульманами, предусматривает для них свободу принятия любой религии и отправления культа по своему желанию. В нем также определены условия и процедурные, организационные и административные меры, которые должны применяться при отправлении немусульманами религиозных ритуалов и обрядов в Алжире. Национальной консультативной комиссии по поощрению и защите прав граждан поручено регистрировать любые случаи нарушения и несоблюдения прав и свобод человека, в том числе свободы религии и убеждений, и информировать о них компетентные органы.

56. В Австралии в зданиях федеральных правительственных учреждений для укрепления свободы вероисповедания их сотрудников выделяются специальные помещения, например молельные комнаты. При правительствах штатов и территорий по-прежнему действует целый ряд общинных центров для проведения коллективных культурных мероприятий и содействия интеграции и терпимости.

57. В Хорватии статья 130 Уголовного кодекса запрещает нарушать свободу какой-либо религиозной общины, действующей на основании закона, и отказывать общинам в правах на публичное проведение религиозных служб, создание и обеспечение функционирования школ, учебных заведений, институтов, социальных или благотворительных учреждений; она также защищает право на равенство с другими религиозными общинами. Менее тяжкие формы противоправного и преступного поведения в этом контексте преследуются в соответствии со статьей 5 Закона о преступлениях против общественного порядка и спокойствия.

58. Куба сообщила, что религиозные учреждения свободно вводят собственные духовные должности и назначают на них священнослужителей, организуют религиозную деятельность на местном, национальном и международном уровнях и регулярно принимают своих международных представителей, а также религиозную литературу. На Кубе насчитывается 600 учреждений и религиозных организаций различных конфессий, представляющих, в частности, христианство (католическую, евангелическую, протестантскую и православную церкви), иудаизм, ислам, спиритуализм, буддизм, йогу, беаизм, а также кубинские религии африканского происхождения. Все они располагают храмами и молельными домами для беспрепятственного отправления своего культа, а также пользуются упрощенным режимом для проведения ремонтно-восстановительных работ и строительства новых храмов и зданий социального назначения.

59. В Дании, согласно Конституции, Евангелическая лютеранская церковь является государственной церковью и в этом качестве имеет особый статус и получает поддержку от государства. При этом правительство осознает важность защиты прав религиозных общин, не относящихся к государственной церкви. Комитет по вопросам религиозных общин подготовил доклад о возможности введения всеохватного регулирования статуса других религиозных общин, включающий критерии и процедуры официального признания и правовые последствия этой меры. На основе этого доклада был подготовлен законопроект, уже прошедший первое чтение в парламенте. Если законопроект будет принят и обретет силу закона, он станет первым

¹⁸ Пункт 8 b) резолюции 34/32.

в Дании законом такого рода, регулирующим статус других религиозных общин, не относящихся к государственной церкви.

60. В Италии Конституционный суд в своем постановлении № 67/2017 относительно статьи 2 Регионального закона Венето № 12/2016 (о внесении поправок в Региональный закон № 11/2004 «Правила управления земельными и ландшафтными угодьями и последующие изменения») объявил неконституционной ту часть статьи 2, в которой вводится обязанность использовать итальянский язык в соглашениях об общем оснащении религиозных служб. Суд отметил, что Италия признает принцип свободы религии и конфессиональный плюрализм; что свобода отправления культа как один из основных аспектов свободы религии распространяется в равной степени на всех лиц и на все религиозные конфессии вне зависимости от заключения какого-либо соглашения с государством; и что открытие мест для отправления культа защищено статьей 19 Конституции и не может ставиться в зависимость от предварительного заключения соглашения.

61. Монголия сообщила, что Закон об отношениях между государством и церковью (1993 года) гарантирует права граждан на свободу совести и религии. Он гласит, что отношения между государством и религиозными учреждениями регулируются законом; что Великий государственный хурал (парламент) определяет государственную политику в области религии и церкви; и что Президент Монголии регулирует отношения между государством, церковью и религией в интересах национального единства и безопасности.

62. В Омане основные законодательные акты Султаната Оман, введенные в действие королевским указом № 101/96, обеспечивают равенство и недискриминацию между людьми по признаку религии. Глава третья «Публичные права и обязанности» (статьи 15–40) содержит положения о принципе равенства; о правах в уголовном процессе; о неприкосновенности жилища; о свободе совершения религиозных обрядов; о защите личности и имущества иностранцев; о сохранении национального единства; и о соблюдении общественного порядка и общественной нравственности.

63. Турция сообщила, что в монастырях, церквях, мечетях и синагогах проводился широкий спектр религиозных служб, особенно после реализации масштабных реставрационных проектов. В Закон № 4928 (2003 года) об общественных работах были внесены поправки, предусматривающие расширение свобод лиц, исповедующих разные религии и верования, в отношении их мест отправления культа, чтобы они могли проводить работы по строительству, обслуживанию и ремонту святынь. Аналогичные положения были внесены в Закон о муниципалитетах № 5393 (2012 года), чтобы разрешить муниципальным властям проводить работы по строительству, обслуживанию и ремонту святынь, а также здравоохранительных, образовательных и культурных объектов и зданий. Сообщалось, что в 2016 году это новое законодательство было использовано в интересах 355 церквей, 24 часовен, 40 синагог и 419 мест отправления культа.

64. Официальный указ (2011 года) к Закону о деятельности фондов № 5737 (2008 года) предусматривал возвращение конфискованного имущества общинных фондов, созданных членами различных конфессиональных групп. На основании этого указа в Турции было возвращено 333 объекта и выплачена компенсация за 21 объект.

65. Катар сообщил, что Дохийский международный центр по межрелигиозному диалогу предлагает находящимся в Дохе представителям духовенства и церковной иерархии консультировать Центр относительно методов совершенствования коммуникации между катарскими гражданами и жителями некатарского происхождения. Кроме того, Центр регулярно проводит совещания, в ходе которых некатарцы имеют возможность выразить озабоченности по поводу своего благосостояния. Местным средствам информации предлагается озвучивать эти озабоченности, чтобы информировать правительство о серьезных проблемах, с которыми сталкиваются экспатрианты в Катаре.

66. Государство Палестина сообщило о существовании различных обществ, ассоциаций и благотворительных организаций, основанных на религии и вере. Законы Палестины гарантируют создание и сохранение новых обществ. Например, статья 2

Закона № 1 за 2000 год о создании обществ гласит, что палестинцы имеют право свободно заниматься социальной, культурной, профессиональной и научной деятельностью, что включает в себя создание обществ и местных ассоциаций в установленном законом порядке.

67. Закон Португалии о свободе религии (Закон № 16/2001) установил правовые рамки для религий или религиозных общин, которые действуют в стране как минимум 30 лет и/или пользуются международным признанием как минимум 60 лет. Этот закон регулирует вопросы, связанные с участием религиозных организаций в общественной жизни, с религиозным образованием, занятостью, товарами и услугами, с бракосочетанием и эфирным временем для вещания религиозных теле- и радиопрограмм.

68. В Соединенных Штатах Америки Комиссия по соблюдению равноправия при трудоустройстве, опираясь на свои 53 отделения по всей территории страны, занимается просветительской деятельностью в целях предоставления информации о дискриминации в сфере занятости, включая дискриминацию на основе религиозных верований и отправления культа. Для пресечения негативного отношения к работникам из-за их религиозного и национального происхождения в связи с террористическими актами Комиссия заблаговременно обращала внимание работодателей и работников на возможность возникновения инцидентов на почве травли, запугивания или дискриминации на рабочем месте. Следуя такому упреждающему подходу, Комиссия выпускает информационные материалы в форме вопросов и ответов с разъяснением прав и обязанностей работодателей и работников, предусмотренных законодательством о запрете дискриминации на основе религии в сфере занятости¹⁹.

69. Украина сообщила, что в июне 2017 года состоялось совещание премьер-министра с представителями Всеукраинского совета церквей и религиозных организаций. Было подчеркнуто, что этот совет будет продолжать содействовать укреплению Украины как целостного демократического государства, основанного на социальной справедливости и законности.

70. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила, что Министерство по вопросам внутренних дел, юстиции и мира в настоящее время разрабатывает инициативы, направленные на обеспечение мирного сосуществования, повышения осведомленности и терпимости, чтобы предотвращать проявления стигматизации и формирование негативных стереотипов в стране. Эти меры направлены на укрепление мира и межкультурного сосуществования, которое проявляется в хороших взаимоотношениях между четырьмя конфессиями (католической, евангелической, исламской и иудаистской), а также венесуэльскими религиями африканского происхождения, и на подтверждение гарантий инклюзивности и свободы отправления культа, при которых каждый гражданин имеет гарантированные права на свободное вероисповедание без какой-либо дискриминации.

71. Некоторые из направивших ответы государств сообщили, что они занимаются пересмотром и исправлением законов для упрочения равенства между религиозными группами и общинами в своих социумах. Другие государства указали, что они закрепляют права меньшинств, включая религиозные меньшинства и последователей религий и верований лиц африканского происхождения, исповедовать свою религию и открыто, на основе равенства, вносить свой вклад в жизнь общества самыми различными путями, учитывая при этом внутренние особенности.

72. Австралия и Соединенные Штаты также сообщили соответственно о проведении исследования и специального парламентского слушания в целях укрепления свободы религии и плюрализма.

73. В Австралии Подкомитет по правам человека Постоянного совместного парламентского комитета по иностранным делам, обороне и торговле приступил к исследованию, цель которого – проанализировать состояние основного права человека

¹⁹ См. www.eeoc.gov/eeoc/publications/muslim_middle_eastern_employers.cfm.

на свободу религии или верований в Австралии, других странах Индо-Тихоокеанского региона и по всему миру.

74. Судебный комитет Сената Соединенных Штатов Америки провел 2 мая 2017 года слушание на тему «Ответные меры в связи с ростом числа преступлений на почве религиозной ненависти». В ходе слушания специальный советник по проблеме религиозной дискриминации представил информацию для отдела по гражданским правам Министерства юстиции, подчеркнув при этом, что борьба с преступлениями на почве религиозной ненависти является одним из приоритетов правоохранительной политики.

М. Поощрение представленности и значимого участия отдельных лиц вне зависимости от их расы или религии во всех сферах жизни общества²⁰

75. В Австралии Программа грантов для подготовки добровольцев, предусматривающая небольшое грантовое финансирование, направлена на расширение значимого участия людей в общественной жизни вне зависимости от их культурных, языковых или религиозных корней. В стране регулярно проводятся консультации с общинами по вопросам ежегодных правительственных квот на прием мигрантов и лиц, принимаемых по гуманитарным соображениям.

76. Хорватия сообщила о случаях дискриминации в отношении отдельных лиц и религиозных групп. Сообщенные случаи касаются различий в налогообложении для небольших религиозных общин при передаче недвижимого имущества, различий в правовом статусе и соответствующих правах между религиозными общинами и религиозными ассоциациями, религиозной практики в школах, требования работодателей представить свидетельство о крещении и наличия профессиональных навыков преподавания религии (катехизиса) в государственных детских садах и школах. Сообщения о случаях религиозной дискриминации указывают на необходимость активизации усилий по обеспечению баланса между публичным отправлением религиозного культа и уважением прав последователей разных религий, а также более углубленного понимания обычаев и особых требований членов тех религиозных общин, которые не имеют в Хорватии давних традиций.

III. Меры, принятые Управлением Верховного комиссара по правам человека для содействия осуществлению плана действий

77. Помимо представленных выше мероприятий, УВКПЧ исследует различные явления, связанные с религиозной нетерпимостью, включая множественную дискриминацию, ксенофобию, миграцию, свободу религии или верований, религиозное профилирование и разжигание расовой, национальной или религиозной ненависти.

78. Верховный комиссар по правам человека выступил на ряде публичных форумов, включая Совет по правам человека, а УВКПЧ занималось различными смежными вопросами, взаимодействуя с заинтересованными сторонами, в том числе с частным сектором. По запросу Управление рассматривает антидискриминационные законопроекты и конституционные поправки и оказывает некоторым странам и специализированным органам содействие в разработке национальных планов действий по борьбе с расизмом.

79. Кроме того, УВКПЧ ведет базу данных²¹, включающую информацию по этим аспектам, разрабатывает рекомендации и учебные пособия для судей и проводит курсы профессиональной подготовки по отдельным пунктам плана действий.

²⁰ Пункт 8 с) резолюции 34/32.

²¹ <https://adsdatabase.ohchr.org>.

При участии его различных отделений на местах был проведен ряд смежных мероприятий по борьбе с ксенофобией и ненавистническими выступлениями, в частности в Ливане, Марокко, Омане, Сенегале и Тунисе, а также совместно с журналистами из Западной Африки, Российской Федерации и Украины.

80. Симпозиум «Рабат+5», состоявшийся 6 и 7 декабря 2017 года, открыл целому ряду заинтересованных сторон возможность наладить взаимодействие с экспертами, вносящими вклад в разработку Рабатского плана действий и 18 практических обязательств по теме «Вера за права человека», и обменяться опытом в сфере борьбы с насилием во имя религии. Широкий и разнообразный состав участников Симпозиума свидетельствовал о заинтересованности в таких рекомендациях и об актуальности появляющихся стандартов в контексте веры и прав человека. Поскольку права человека по определению являются многосторонней сферой деятельности явлением, инициатива «Вера за права человека» – это наглядный пример сотрудничества государств, государственных религиозных властей, религиозных и общественных организаций, национальных правозащитных учреждений и отдельных лиц в деле создания механизмов взаимодействия, рекомендуемых в плане действий.

IV. Замечания и мнения о возможных последующих мерах в целях дальнейшего совершенствования процесса осуществления плана действий

81. После принятия резолюции 16/18 Совета по правам человека план действий, утвержденный Советом в его резолюции 34/32, в совокупности со смежными консенсусными резолюциями Генеральной Ассамблеи образует механизм руководства коллективными мерами по борьбе с религиозной дискриминацией и нетерпимостью. Для обеспечения практической реализации плана действий требуются более активные усилия. В свете резолюции 34/32, в которой Совет просил представить мнения о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления плана действий, Верховный комиссар излагает следующие предложения.

82. Материалы, которые получены от государств, продолжают указывать на то, что принимаемые правительствами меры по борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений, по-прежнему являются в значительной степени конституционными и законодательными по своей направленности и характеру. Пора особо отметить необходимость совершенствовать применение этих масштабных законодательных платформ для противодействия дискриминации, нетерпимости и насилию на основе религии или убеждений, которые уже имеются во многих странах. Как указано в преамбуле резолюции 34/32, следует признать, что совместная работа по повышению эффективности существующих правовых режимов, которые защищают людей от дискриминации и преступлений на почве ненависти, осуществлению дополнительных межконфессиональных и межкультурных усилий и расширению образования в области прав человека является первым важным шагом в деле борьбы с проявлениями нетерпимости, дискриминации и насилия в отношении лиц на основе религии или убеждений. Учитывая дух и главный вектор резолюции и специфику плана действий, нужно также уделять более пристальное внимание тем многочисленным практическим мерам, которые должны приниматься правительствами и другими заинтересованными сторонами.

83. Как указано в пункте 12 резолюции 34/32, налицо срочная необходимость выполнения всех частей плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8, с уделением им равного внимания для противодействия комплексным проявлениям религиозной нетерпимости. Например, не было получено никакой информации по пункту 8 d) резолюции, где Совет призвал государства прилагать активные усилия по противодействию религиозному профилированию, которое воспринимается в качестве необоснованного использования религиозной принадлежности как критерия

при проведении допросов, обысков и совершении иных следственных действий принудительного характера. Кроме того, отдельные государства в своих материалах уделяют повышенное внимание одним пунктам или элементам плана действий, в то же время практически или вовсе не уделяя внимания другим.

84. Наряду с этим необходимо направлять подробные сообщения о практических элементах плана действий и о соответствующих мерах, принятых государствами-членами для его осуществления, чтобы повышать уровень осведомленности о тех или иных аспектах. Следует проводить кампании по повышению осведомленности или мероприятия по коммуникации, в особенности те, которые направлены на упрощение формулировок плана действий и выпуск краткой отдельной публикации во всех регионах и на всех языках Организации Объединенных Наций, а на более позднем этапе – и на других местных языках. Государствам-членам следует также рассмотреть вопрос о проведении общественных брифингов по Стамбульскому процессу борьбы с нетерпимостью, дискриминацией, разжиганием ненависти и/или подстрекательством к насилию на основе религии или убеждений. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений недавно отметил, что после принятия резолюции 16/18 было проведено шесть конференций в различных странах (см. A/72/365, пункты 55 и 79–81).

85. С другой стороны, будет важно расширять участие в осуществлении плана действий, подключая к этому процессу гражданское общество и другие заинтересованные стороны. Государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о привлечении других субъектов к отчетности по их процессу реализации плана действий. Аналогичным образом отдельные лица и группы могут подвергаться множественным формам дискриминации. Женщины могут страдать от дискриминации как по признаку пола, так и на основе религии или убеждений, причем нередко из-за того, что они выявляемы по признакам своей веры, и на их плечи может ложиться основная тяжесть дискриминационных проявлений, нацеленных против их общин. Не менее важно будет подробнее рассмотреть вопрос о том, в какой степени женщин затрагивают такие аспекты, как религиозное профилирование, представленность и плюрализм. Принимают ли они участие в тех диалогах, сетях взаимодействия и инициативах, о реализации которых говорится в сообщениях государств? В последующих материалах было бы полезно упоминать такие проявления множественной дискриминации и гендерные аспекты дискриминации на основе религии или убеждений.

86. Как подчеркивалось в предыдущем докладе Верховного комиссара (см. A/HRC/34/35, пункт 116) и недавнем докладе Генерального секретаря (см. A/72/381, пункт 101), налицо также необходимость совершенствования механизма отчетности в части общего количества получаемых от государств материалов и представленности географических регионов²².

87. Кроме того, поскольку в связи с одним и тем же планом действий предусмотрено два отдельных ежегодных доклада соответственно для Совета по правам человека и для Генеральной Ассамблеи, государства могут систематизировать эти параллельные процедуры представления докладов либо по их содержанию и направленности, либо путем корректировки сроков их представления на основе двухгодичного периода, чтобы давать более обширную информацию о том, как этот план действий осуществляется в мировом масштабе.

88. Как указано в пункте 9 резолюции, государствам рекомендуется рассмотреть вопрос о представлении обновленной информации об усилиях, предпринимаемых в этой связи, в рамках их текущей деятельности по направлению докладов УВКПЧ. Государствам-членам далее предлагается использовать процедуру универсального периодического обзора для всестороннего рассмотрения вопроса о свободе религии или убеждений и смежных аспектов. Использование этого механизма, в том числе через информацию от национальных правозащитных учреждений и организаций

²² См. также доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений (A/72/365, пункты 63–65 и 80).

гражданского общества, обладает огромным потенциалом для совершенствования осуществления плана действий, и в ходе своих недавних циклов обзора некоторые государства согласились с конкретными рекомендациями по выполнению резолюции 16/18 (см. A/HRC/32/8, A/HRC/32/10 и A/HRC/32/15). Аналогичным образом в своих недавних резолюциях Совет по правам человека призвал к эффективному осуществлению резолюции 16/18 и Рабатского плана действий, а также к наращиванию усилий в конкретной страновой ситуации в целях поощрения терпимости и мирного сосуществования во всех слоях общества в соответствии с резолюцией 16/18 и Рабатским планом действий²³.

89. Наконец, для активизации сбора сводной информации и дальнейшей отчетности государства, возможно, пожелают вновь рассмотреть предложение, внесенное на Конференции по обзору Дурбанского процесса 2009 года, согласно которому предусматривается создание наблюдательного совета по сбору и систематизации информации о дискриминации, в том числе на основе религии или убеждений. Может быть собрана и проанализирована информация о тенденциях и проявлениях в этой области, а также проведен обзор законодательства, политических мер, программ и учреждений, которые могут способствовать преодолению соответствующих проблем. Эту информацию можно использовать при разработке программ технического сотрудничества и уточнении оценки текущей ситуации. Предлагаемый механизм может первоначально опираться на работу, проделанную в рамках базы данных УВКПЧ о борьбе с расовой дискриминацией, которая была создана в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий.

V. Выводы

90. По всему миру продолжают наблюдаться инциденты и нападения в отношении лиц по причине их религиозных убеждений, в том числе в их культовых местах, ужасающие акты разжигания расовой, национальной и религиозной ненависти, свидетельства расового или религиозного профилирования, а также препятствия для реализации благоприятных возможностей. Религиозные меньшинства становятся объектом посягательств в рамках законодательства и политики, а также со стороны вооруженных групп, причем дискриминация и насилие на основе религии или убеждений совершаются в стабильных обществах и в ситуациях конфликтов. Подобные проявления все чаще встречаются в онлайн-режиме. Важно принимать меры к тому, чтобы соответствующие нормы и стандарты в области прав человека соблюдались всеми заинтересованными сторонами.

91. Законы как средство борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений – это лишь один из инструментов противодействия сложной и многогранной природе дискриминации на основе религии или убеждений. Как никогда важно, чтобы все разделы практического плана действий осуществлялись государствами и всеми заинтересованными сторонами для оказания помощи в решении проблем, связанных с дискриминацией, нетерпимостью и насилием на основе религии или убеждений в каждом регионе.

²³ См., например, резолюции 34/8 и 34/22.