



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 July 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать шестая сессия

11–29 сентября 2017 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о правах коренных народов

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 33/13 Совета по правам человека. В нем содержится информация о соответствующей деятельности правозащитных органов и механизмов и о проводимых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в штаб-квартире и на местах мероприятиях, которые способствуют поощрению, соблюдению и полной реализации положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а также о последующих мерах по обеспечению эффективности Декларации. Доклад охватывает период с мая 2016 года по май 2017 года.



I. Введение

1. В своей резолюции 33/13 о правах человека и коренных народах Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать представлять Совету ежегодный доклад о правах коренных народов, содержащий информацию о соответствующей деятельности правозащитных органов и механизмов. Он также просил Верховного комиссара представлять доклад о мероприятиях, проводимых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в штаб-квартире и на местах, которые способствуют поощрению и полной реализации положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.
2. В настоящем докладе основное внимание уделяется работе УВКПЧ в области прав коренных народов, включая вопрос об участии коренных народов в процессах Организации Объединенных Наций, и поддержке, предоставляемой мандатам Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов и Экспертного механизма по правам коренных народов. В докладе приводятся наглядные примеры мероприятий и инициатив, осуществленных УВКПЧ в штаб-квартире и в отделениях на местах, которые способствуют реализации прав коренных народов. В нем также излагаются последние события в деятельности правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, включая договорные органы, и в деятельности мандатариев специальных процедур в той мере, в какой их деятельность имеет отношение к коренным народам.

II. Участие коренных народов в процессах Организации Объединенных Наций

3. Каждый год УВКПЧ оказывает поддержку коренным народам в улучшении их знаний о правозащитных органах и механизмах Организации Объединенных Наций и участия в их работе.
4. В течение отчетного периода 29 представителей коренных народов (13 женщин и 16 мужчин) из Австралии, Аргентины, Бангладеш, Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Гватемалы, Демократической Республики Конго, Израиля, Индии, Канады, Кении, Колумбии, Мали, Марокко, Мексики, Многонационального Государства Боливия, Непала, Российской Федерации, Руанды, Соединенных Штатов Америки, Чили, Таиланда, Французской Гвианы и Эфиопии участвовали в ежегодной Программе стипендий для представителей коренных народов, которая осуществлялась в Женеве в июне–июле 2016 года. Стипендиатов познакомили с вопросами, имеющими особую актуальность для коренных народов, такими как права человека коренных народов в контексте деятельности коммерческих предприятий и предприятий добывающей промышленности, международные финансовые учреждения и права женщин. Все стипендиаты приняли участие в работе девятой сессии Экспертного механизма, в ходе которой они провели свое собственное параллельное мероприятие по теме учета проблематики коренных народов в обеспечении права на здоровье. Кроме того, один из национальных стипендиатов работал со старшим советником по правам человека УВКПЧ в Найроби.
5. УВКПЧ организовало также четырехмесячную программу стажировок для старших стипендиатов из числа представителей коренных народов в целях обеспечения обучения на рабочем месте. В 2016 году старший стипендиат из числа представителей коренных народов, прибывшая из Австралии, была привлечена к содействию проведению мероприятий и составлению аналитических записок, докладов и выступлений. Кроме того, она принимала участие в учеб-

ных программах по ключевым вопросам прав человека и присутствовала на сессиях Совета по правам человека и Экспертного механизма.

6. За последние 31 год мандат Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов был расширен в семь раз в целях поддержки участия коренных народов в работе растущего числа правозащитных механизмов. В 2016 году Фонд позволил выделить 98 грантов для поддержки участия представителей организаций и общин коренных народов в сессиях Постоянного форума по вопросам коренных народов (25), Экспертного механизма (20), Совета по правам человека (2), включая универсальный периодический обзор (1), и договорных органов (9).

7. Фонд также оказывал содействие в проведении совещаний по выполнению итогового документа Всемирной конференции по коренным народам, в том числе процессу консультаций в рамках Генеральной Ассамблеи, направленный на расширение участия представителей коренных народов в совещаниях Организации Объединенных Наций по затрагивающим их вопросам. Участие бенефициаров Фонда в этих двух совещаниях имело большое значение для обеспечения их успеха.

8. Помимо оказания финансовой поддержки для обеспечения участия коренных народов в совещаниях Организации Объединенных Наций, Фонд выделял ресурсы для предоставления коренным народам средств, необходимых для того, чтобы они могли быть подлинно эффективными участниками этих совещаний. Например, в партнерстве с Центром документации, исследований и информации по вопросам коренных народов Фонд организовал учебные модули по правам человека в Женеве и Нью-Йорке «на полях» сессий Экспертного механизма и Постоянного форума.

III. Мероприятия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и последние события в деятельности правозащитных органов и механизмов

9. Несмотря на заметный прогресс, достигнутый в плане участия коренных народов, демократическое пространство для правозащитников из числа коренных народов во многих странах сокращается. В то же время с коренными народами редко консультируются в отношении приоритетов и стратегий в области развития, деятельности предприятий добывающей промышленности и использования земель, территорий и других ресурсов, которые оказывают воздействие на их права. Отсутствие доступа коренных народов к правосудию в рамках правовых систем государств, отсутствие законодательного признания и надлежащей защиты земельных прав коренных народов и общин, а также негативное воздействие деградации окружающей среды на здоровье и продовольственную безопасность коренных народов приводят к возникновению вызовов, с которыми сталкиваются коренные народы во всем мире.

10. Для того чтобы снять эти озабоченности и воплотить обещание, содержащееся в Декларации о правах коренных народов, в реальность, УВКПЧ предоставляет техническую помощь государствам-членам, коренным народам, организациям гражданского общества и органам Организации Объединенных Наций. УВКПЧ активизировало свои усилия по вовлечению коренных народов во все международные инициативы, затрагивающие их интересы, включая осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. УВКПЧ оказывает помощь национальным партнерам в реформировании и осуществлении нормативно-правовой базы, политики, стратегий и национальных планов действий, как это предусмотрено в итоговом документе Всемирной конференции.

11. Во многих случаях деятельность УВКПЧ сосредоточена на поддержке совершенствования последующей деятельности в связи с рекомендациями правозащитных механизмов в отношении прав коренных народов. В течение отчетного периода права коренных народов упоминались в рекомендациях и заключительных замечаниях нескольких договорных органов, а также в докладах, сообщениях и других мероприятиях нескольких мандатариев специальных процедур. Эти правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций представили подробные рекомендации по конкретным странам в целях более эффективного осуществления прав коренных народов, в том числе в отношении обеспечения того, чтобы коренные народы имели ресурсы и поддержку для укрепления их потенциала, могли отстаивать свои права и на равноправной основе взаимодействовать с органами власти, частным сектором и правозащитными механизмами человека без запугиваний и репрессий. Они также подчеркнули необходимость того, чтобы все лица, чьи решения оказывают влияние на коренные народы и их земли – от государственных органов до коммерческих предприятий и международных финансовых учреждений – были ознакомлены с предусмотренными в Декларации стандартами и понимали, что они являются обязательствами, которые должны выполняться.

А. Коммерческие предприятия, добывающая промышленность и права человека

12. Одной из основных проблемных областей для УВКПЧ и правозащитных механизмов является защита прав коренных народов в связи с деятельностью коммерческих предприятий и добывающей промышленности.

13. Ряд отделений УВКПЧ на местах уделяют особое внимание процессуальным и материально-правовым аспектам, необходимым государствам для соблюдения принципа свободного, предварительного и осознанного согласия и обеспечения эффективного участия коренных народов в контексте крупномасштабных проектов и экономических интересов в отношении земель, территорий и природных ресурсов коренных народов.

14. Например, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Многонациональном Государстве Боливия контролировало два процесса консультаций по линии горнодобывающих проектов. Управление настоятельно призвало административно-юрисдикционное управление добывающей промышленности наладить реальный диалог с общинами коренных народов, с тем чтобы защищать и поощрять их коллективные интересы.

15. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гондурасе выступает за включение международных стандартов в области прав человека в осуществляемый под руководством правительства процесс обсуждения проекта закона о праве на свободное, предварительное и осознанное согласие. В марте 2017 года Управление провело несколько встреч с основными государственными, частными и промышленными ассоциациями в целях пропаганды Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты». Кроме того, по просьбе властей Гондураса Специальный докладчик посетила страну в апреле 2017 года для принятия последующих мер в связи с рекомендациями о процессе регулирования свободного, предварительного и осознанного согласия и консультаций.

16. В марте 2017 года УВКПЧ организовало семинар экспертов в Боулдере, Соединенные Штаты Америки, совместно с юридическим факультетом Университета Колорадо. Основная цель семинара состояла в том, чтобы собрать существенную информацию для исследования Экспертного механизма о надлежа-

шей практике и трудностях в бизнесе и в доступе коренных народов к финансовым услугам.

17. В августе 2016 года Специальный докладчик представила Совету по правам человека на его тридцать третьей сессии второй из трех докладов, посвященных международным инвестиционным соглашениям и их влиянию на права коренных народов (A/HRC/33/42). В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии (A/71/229) Специальный докладчик решила изучить вопрос о том, каким образом природоохранные меры затрагивают коренные народы, и рекомендовала средства для укрепления уважения прав коренных народов. В феврале 2017 года Специальный докладчик совершила поездку в рамках последующей деятельности для изучения положения коренных народов в Соединенных Штатах, в частности ситуации, связанной с добывающей промышленностью.

18. В течение отчетного периода Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Гондурасу разработать проект четких руководящих принципов и правил оценки социального и экологического воздействия проектов эксплуатации природных ресурсов, в частности тех, которые осуществляются на территориях коренных и афро-гондурасских народов. К правительству был обращен настоятельный призыв обеспечить проведение консультаций с общинами, затронутыми эксплуатацией природных ресурсов, чтобы они получали компенсацию за причиненный ущерб или убытки и долю доходов от указанной деятельности.

19. Комитет по правам человека настоятельно призвал Колумбию активизировать свои усилия по обеспечению своевременной и действенной реализации планов по защите 34 коренных народов, которые, как было установлено, находятся на грани культурного или физического вымирания или разобщения. Многие коренные народы представлены в сети правозащитников из числа коренных народов в Путумайо, разработанной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии, и поддерживают эффективное использование инструментов и механизмов для защиты своих территорий. Управление также оказывало поддержку коренным народам наса в Путумайо в координации с региональными бюро омбудсмана в использовании ими механизма защиты, именуемого «тутела», для отстаивания своих прав, в том числе в связи с запланированной горнодобывающей деятельностью на территории.

20. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам настоятельно призвал Филиппины обеспечивать получение свободного, предварительного и осознанного согласия соответствующих коренных народов до выдачи лицензий частным компаниям; а также представительство коренных народов свободно выбранными представителями в местных директивных органах, таких как местные советы представителей горнодобывающей промышленности и центры развития.

21. Комитет рекомендовал Швеции пересмотреть соответствующее законодательство, директивы и практику, регулирующие деятельность, которая может сказываться на правах и интересах саамского народа, включая проекты освоения месторождений и деятельность предприятий добывающей промышленности, и в особенности Закон о минеральных ресурсах, стратегию по минеральным ресурсам и Экологический кодекс.

22. Комитет по правам ребенка рекомендовал Перу требовать от всех компаний проведения оценок, консультаций и полного раскрытия информации об экологических, медицинских и правозащитных последствиях их коммерческой деятельности и о своих планах по устранению таких последствий, обеспечивая, чтобы все затрагиваемые группы коренных народов участвовали в соответствующих процессах консультаций и что их мнения, включая мнения детей, принадлежащих к коренным народам, должным образом учитывались.

23. 1 мая 2017 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял решение в отношении приемлемости жалобы против Швеции, представленной руководителем отдела по правам человека Совета саами. Заявители утверждали, что Швеция нарушила свои обязательства по Конвенции, предоставив частной горнодобывающей компании концессию на разработку полезных ископаемых карьерным способом в трех местах, расположенных в регионе, где находятся пастбища, имеющие важнейшее значение для оленеводческого цикла. Эта жалоба была признана приемлемой, и Комитет будет рассматривать ее по существу в ходе предстоящей сессии.

В. Правозащитники

24. В течение отчетного периода сокращение демократического пространства и криминализация протестной деятельности продолжали создавать многочисленные проблемы для правозащитников, работающих в интересах защиты прав коренных народов.

25. На мероприятии высокого уровня в ознаменование десятой годовщины принятия Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов помощник Генерального секретаря по правам человека напомнил о том, что, по данным неправительственной организации (НПО) «Фронтлайн дефендерс», из 281 правозащитника, убитого в 25 странах в 2016 году, почти половина защищали свои земли, окружающую среду и права коренных народов, несмотря на неоднократные призывы Специального докладчика и других субъектов к защите защитников прав коренных народов.

26. Вопрос о защите тех, кто защищает права коренных народов, также поднимался различными отделениями УВКПЧ на местах. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Многонациональном Государстве Боливия опубликовало пресс-релиз, в котором настоятельно рекомендовало прокуратуре расследовать факты и установить виновных в угрозах и актах агрессии в отношении правозащитников и их НПО, которые поддерживали процесс автономии коренных народов в Чарагуа Иямбае, со стороны группы местных поселенцев, выступавших против автономии коренных народов.

27. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии приоритетное внимание уделяло мониторингу ситуаций, связанных с насилием, отсутствием безопасности и нарушениями, затрагивающих коренные народы, включая нападения на лидеров общин коренных народов. Оно также организовало учебную подготовку и техническую помощь для 150 охранников из числа коренных народов из общин наса, эмбера чами и мотильон бари, предоставив им возможность осуществлять свои полномочия в случае нарушения их собственных законов и координировать свою деятельность с государственными силами безопасности в случаях, которые подпадают под общую юрисдикцию прокуратуры.

28. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гватемале регистрирует и документирует десятки случаев угроз и нападений на защитников прав коренных народов, особенно в контексте защиты земель, территорий и природных ресурсов, координируя свою деятельность с соответствующими государственными органами для обеспечения и отслеживания мер по защите жертв, в том числе с Группой по анализу нападений на правозащитников Министерства внутренних дел. УВКПЧ также оказывает техническую помощь правительству в разработке политики в области защиты правозащитников.

29. Совместно с Международной организацией труда (МОТ) Управление оказывало техническую помощь Министерству труда и социальной защиты для разработки протокола для наблюдения за положением сельскохозяйственных

работников, большинство из которых являются представителями коренных народов.

30. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гондурасе осуществляло мониторинг аспектов, связанных с отсутствием размежевания земельных участков и предполагаемой коррупцией на предоставление титулов на земли, территории и ресурсы коренных народов, отмечая рост насилия в отношении защитников прав коренных народов, которые становятся жертвами клеветнических кампаний, криминализации и серьезных посягательств на их жизнь и физическую неприкосновенность.

31. Управление также внимательно следит за делом об убийстве в марте 2016 года защитницы прав коренных народов и эколога Берты Касерес, включая осуществление мер защиты национальными механизмами защиты, предоставленных ее родственникам и адвокатам, а также членам Совета народных организаций и организаций коренных народов Гондураса. Межамериканская комиссия по правам человека также санкционировала принятие для них мер предосторожности. Управление координирует усилия с Международной консультативной группой экспертов и различными американскими НПО, в том числе с Миссией по поддержке борьбы с коррупцией и безнаказанностью в Гондурасе.

32. Договорные органы по правам человека также выражают озабоченность по поводу положения правозащитников, занимающихся правами коренных народов. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил озабоченность по поводу диффамации и угроз в адрес правозащитников и, особенно, их убийств, включая лидеров коренных и афро-гондурасских групп. Комитет также выразил озабоченность по поводу убийств Берты Касерес и Рене Мартинеса и рекомендовал Гондурасу расследовать эти убийства, надлежащим образом наказывать виновных и широко распространить информацию об этих расследованиях.

33. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил озабоченность по поводу постоянных угроз и убийств правозащитников и лидеров коренных народов и афроколумбийцев и рекомендовал Колумбии принять эффективные и своевременные меры для предотвращения актов насилия в отношении правозащитников, в том числе лидеров и защитников прав коренных народов и афроколумбийцев, обеспечивать эффективную защиту их жизни и личной безопасности, проводить тщательные расследования и обеспечить эффективное преследование лиц, которые угрожают их жизни и физической безопасности.

34. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии (A/71/281) Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников решил изучить вопрос о положении правозащитников, занимающихся экологическими вопросами, и рекомендовал государствам гарантировать право коренных народов на проведение консультаций и участие в принятии решений на всех этапах жизненного цикла проекта. Он также настоятельно призвал организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций рассмотреть пробелы в нормативно-правовой базе, которые повышают риски для защитников экологических прав, включая слабость природоохранных норм и законов, защищающих права коренных народов, их права на землю и традиционные права собственности на территории и ресурсы.

С. Механизмы раннего предупреждения и мониторинг нарушений прав человека

35. В течение отчетного периода УВКПЧ осуществило ряд мероприятий, направленных на оказание помощи национальным властям и другим субъектам в принятии мер для предотвращения или смягчения последствий нарушений прав человека, в том числе путем поддержки механизмов раннего предупреждения, оценки рисков и потенциала быстрого реагирования.

36. В октябре 2016 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Многонациональном Государстве Боливия оказывало техническую помощь и поддержку Управлению омбудсмена в рассмотрении жалобы народа Такана, в которой говорилось о существовании коренных народов, живущих в изоляции на территории, где ведется деятельность по разведке нефти. Несмотря на жалобу, деятельность нефтяных компаний продолжилась. Народ Такана просил Межамериканскую комиссию по правам человека принять меры предосторожности.

37. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии поддерживало работу различных механизмов защиты, таких, как Национальное подразделение по защите Национальной комиссии по правам человека коренных народов. Управление также сотрудничало с властями коренных народов в укреплении контроля и самоуправления в отношении земель, территорий и ресурсов, которыми они обладают в силу традиционного владения.

38. Договорные органы по правам человека также поднимали вопросы, касающиеся раннего предупреждения. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Колумбии удвоить свои усилия для обеспечения полного соблюдения прав человека и международного гуманитарного права в отношении территорий коренных народов, в частности путем обеспечения надлежащего учета докладов о рисках, подготовленных системой раннего предупреждения, соответствующими властями, в особенности Межведомственной комиссией по раннему предупреждению.

39. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гватемале провело свыше 50 миссий по наблюдению за конкретными случаями предполагаемых нарушений прав человека в стране, уделяя особое внимание правам человека коренных сельскохозяйственных работников, случаям угроз и нападениям на защитников прав коренных народов и случаям потенциальных или обостряющихся социальных конфликтов в результате деятельности добывающих компаний, затрагивающей коренные народы. Многие из этих миссий осуществлялись совместно с национальным правозащитным учреждением.

40. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гондурасе совершило более 10 миссий по наблюдению за эскалацией социальных конфликтов в результате проблем, связанных с землевладением, проектами по освоению месторождений и добыче полезных ископаемых.

41. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов на постоянной основе отвечает на конкретные случаи предполагаемых нарушений прав человека. За рассматриваемый год Специальный докладчик приняла решения по 38 делам, в том числе в следующих странах: Австралия, Бразилия, Канада, Колумбия, Демократическая Республика Конго, Эквадор, Эфиопия, Гватемала, Гондурас, Индия, Индонезия, Кения, Мексика, Марокко, Никарагуа, Панама, Парагвай, Филиппины, Объединенная Республика Танзания и Соединенные Штаты Америки. Специальный докладчик также распространила сообщение Всемирному банку.

D. Доступ к правосудию и укрепление юридической защиты прав коренных народов

42. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Многонациональном Государстве Боливия оказывало помощь Верховному и Конституционному судам в разработке протокола для координации и сотрудничества между обычными органами правосудия и органами правосудия коренных народов, принимая во внимание международные и национальные стандарты в отношении прав коренных народов и практику Суда.

В мае 2017 года Управление содействовало проведению третьего совещания представителей органов правосудия коренных народов с участием более шестисот представителей коренных народов, в ходе которого протокол был утвержден.

43. Управление также поддерживало создание первого автономного сообщества коренных народов Чарагуа Иямбае и избрание первого автономного правительства гуарани. Управление следило за ходом процесса, включая проведение референдума для утверждения автономного статуса, выборы и начало функционирования органов власти коренных народов в 2017 году.

44. В период с мая 2016 года по март 2017 года в рамках обсуждения новой конституции Чили Управление Верховного комиссара по правам человека в Чили совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций, МОТ, Детским фондом Организации Объединенных Наций и представителями коренных народов по приглашению Министерства социального развития Чили приняли участие в работе консультативного совета, которому поручено соблюдать и предоставлять технические консультации по вопросу о том, каким образом государства могут обеспечивать и проводить основанный на участии процесс с коренными народами в соответствии с международными стандартами. Более 17 016 представителей коренных народов из всех регионов страны участвовали в различных совещаниях.

45. В августе 2016 года Управление участвовало в учебной сессии по правам коренных народов в процессе разработки конституции. Управление выступило с сообщением о правах коренных народов в соответствии с Декларацией. В этом мероприятии приняли участие более 100 представителей из всех регионов страны, включая государственных должностных лиц из Министерства социального развития и Национальной службы коренных народов, а также представителей университетов, общин коренных народов и учреждений Организации Объединенных Наций.

46. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии участвовало в основных процессах принятия решений, таких как Международный форум по вопросам свободного, предварительного и осознанного согласия. Форум служит платформой для обмена передовым опытом между представителями коренных народов из Колумбии, Мексики, Норвегии и Перу. Управление также оказывало консультативную помощь Национальной комиссии по координации национальной судебной системы, включая особую юрисдикцию коренных народов, по вопросу о разработке плана работы в целях укрепления традиционных систем отправления правосудия коренных народов.

47. В свете своей общей рекомендации № 31 (2005 год) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Колумбии улучшить функционирование специальных судов коренных народов, гарантировать доступ к правосудию и отстаивать уважение основополагающего права на надлежащее судебное разбирательство с гарантиями в случаях, касающихся представителей коренных народов.

48. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гондурасе участвовало в качестве наблюдателя в работе Межведомственной комиссии по приведению в исполнение приговоров, вынесенных Межамериканским судом по правам человека в делах *Пунта-Пьедра против Гондураса* и *Триунфо де ла Крус против Гондураса* (октябрь 2015 года)¹. В своих решениях суд признал Гондурас виновным в нарушении своего обязательства гарантировать коллективные права народа гарифуна из-за неспособности обеспечить эффективное разрешение затрагивающей общины проблемы зе-

¹ Можно ознакомиться по адресу www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_304_esp.pdf и www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_305_esp.pdf.

мельных титулов, между которыми есть коллизия. Суд просил Гондурас предпринять шаги для обеспечения эффективного возмещения ущерба и гарантий неповторения. Он также настоятельно призвал Гондурас пересмотреть законодательные акты, признанные противоречащими праву на свободное, предварительное и осознанное согласие, такие как Закон о добыче полезных ископаемых 2013 года².

49. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гватемале оказывает техническую помощь Генеральной прокуратуре в разработке внутренних руководящих принципов для прокуроров в целях недопущения криминализации деятельности правозащитников, которая зачастую приводит к серьезным случаям социального и культурного разобщения в общинах коренного населения.

50. В рамках своей Программы майя Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гватемале оказывает помощь коренным народам и правительству в отношении 11 стратегических судебных процессов, касающихся вопросов доступа к земле и ресурсам, защиты традиционных знаний в ткацком деле, юридического признания радиостанций коренных народов и предоставления адекватных и учитывающих культурные особенности услуг в области здравоохранения, достигая при этом серьезных правовых и политических достижений в этих областях. Кроме того, в рамках своей Программы майя Управление оказывало поддержку судебным органам в разработке образовательного модуля для судей по вопросу о доступе коренных народов к правосудию. Управление провело учебные курсы для судей в Кесальтенанго, втором по величине городе Гватемалы, в котором проживает значительная доля коренного населения. Управление также оказывало содействие Генеральной прокуратуре в разработке политики в отношении доступа коренных народов к правосудию в стране с учетом социальных, культурных, языковых и экономических барьеров, которые ему препятствуют. Реализация политики, ставшей результатом нескольких лет работы, началась 24 мая 2017 года, и в соответствии с ней предусмотрено создание секретариата по делам коренных народов в структуре Генеральной прокуратуры.

51. Управление поддерживает перевод Конституции Гватемалы на четыре языка коренных народов. В феврале 2017 года в департаменте Киче был выпущен вариант Конституции, адаптированный для детей, при участии представителей Министерства образования и Председателя Конституционного суда.

52. В рамках технического секретариата Национального диалога по реформе системы правосудия Управление давало руководящие указания в отношении соответствующих стандартов в области прав человека, с тем чтобы обеспечить признание юрисдикций коренных народов в Конституции Гватемалы, помимо прочих предлагаемых реформ для укрепления системы правосудия. Оно также содействовало участию представителей коренных народов в этом процессе.

53. Управление поддерживало, в том числе в рамках программ в области здравоохранения и жилья, осуществление мер по возмещению ущерба, предпринятых в историческом решении по делу Сепура Сарко от февраля 2016 года, которое стало первым случаем судебного преследования в стране за преступления, совершенные в отношении женщин из числа коренного народа кекчи, включая сексуальное рабство во время вооруженного конфликта.

54. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гондурасе продолжило оказывать поддержку Межведомственной комиссии в ее работе по делу ныряльщиков мискито. Комиссия была учреждена в 2012 году после того, как Ассоциация инвалидов-ныряльщиков гондурасских мискито, Ассоциация женщин мискито «Маирин асла таканка» и

² См. [www.poderjudicial.gob.hn/CEDIJ/Leyes/Documents/Ley%20General%20de%20Mineria%202013%20\(14,6mb\).pdf](http://www.poderjudicial.gob.hn/CEDIJ/Leyes/Documents/Ley%20General%20de%20Mineria%202013%20(14,6mb).pdf).

Совет старейшин «Альмук нани асла таканка» подали жалобу в Межамериканский суд по правам человека.³

55. В 2016 году Комиссия по правам человека Филиппин и УВКПЧ совместно организовали рабочее совещание по укреплению потенциала нормативно-правовой базы в области защиты прав меньшинств и коренных народов в провинции Минданао на Филиппинах. Рабочие совещания были проведены в Котабато и Давао с участием представителей отраслевых ведомств правительства, национальных и региональных комиссий и организаций гражданского общества. После совещаний УВКПЧ смогло внести свой вклад в подготовку пересмотренного проекта национального антидискриминационного законодательства.

56. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Тунисе оказывало поддержку межведомственной группе в подготовке проекта закона о расовой дискриминации, предусматривающего наказание за любые проявления дискриминации по признаку этнического происхождения. Управление также поддерживало национальный механизм представления докладов и осуществления последующих мер в подготовке доклада Комитету по ликвидации расовой дискриминации и предоставлении консультаций организациям гражданского общества, занимающимся вопросами прав амазигов, в отношении их представления Комитету.

57. Комитет по правам человека настоятельно призвал Эквадор сформировать конкретную законодательную и институциональную базу, регулиующую разделение полномочий между судебными органами коренных народов и обычными судами, и обеспечить гарантии уважения прав и интересов коренных общин, народов и народностей, предоставляя всем членам этих общин возможность в полной мере осуществлять свои права, закрепленные в Пакте.

58. Комитет против пыток при рассмотрении доклада Эквадора выразил озабоченность по поводу того, что проект закона о координации и сотрудничестве между системой правосудия коренных народов и обычной системой правосудия все еще ожидает принятия Национальной ассамблеей. Он рекомендовал государству-участнику принять в соответствии с положениями статьи 171 Конституции Эквадора необходимые законодательные меры по созданию механизмов координации и сотрудничества между системой правосудия коренных народов и обычной системой правосудия, которые гарантировали бы уважение основных прав и свобод (см. CAT/C/ECU/CO/7, пункты 19–20).

59. Комитет по насильственным исчезновениям впервые упомянул о коренных народах в своих заключительных замечаниях по докладу, представленному Колумбией (CED/C/COL/CO/1). Комитет выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о серьезных трудностях, с которыми на практике сопряжены розыск пропавших без вести лиц и идентификация их останков. Он рекомендовал государству-участнику активизировать усилия для обеспечения того, чтобы все меры по опознанию и возвращению останков принимались с должным учетом традиций и обычаев народов или общин жертв, в частности, когда речь идет о жертвах, принадлежащих к коренным народам и общинам африканского происхождения.

Е. Права на землю и продовольственная безопасность

60. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Камбодже продолжало работать с Министерством земельного управления, городского планирования и строительства, органами местного самоуправления и организациями гражданского общества, поддерживая стремление коренных народов добиваться получения коллективных прав на землю и

³ Можно ознакомиться по адресу <https://www.cidh.oas.org/annualrep/2009sp/Honduras1186-04.sp.htm>.

оказывая юридическую помощь общинам, пострадавшим от нарушений их земельных прав. Управление также сотрудничало с Министерством сельского развития и местными властями провинции Кахконг в вопросе регистрации самобытности восьми общин коренных народов, проживающих в долине Арэнг. УВКПЧ содействовало укреплению доверия между коренными народами и властями и повышению осведомленности о правах коренных народов среди всех заинтересованных сторон. Управление провело встречи с представителями провинциальной кадастровой службы в Кампонгспы в целях поддержки процесса предварительного картографирования общинных земель общины коренного народа орал – процесса, который был прерван из-за нерешенных вопросов в отношении предварительного картографирования, в частности из-за того, что против него выступает коренная община.

61. Управление поддерживало участие представителей коренных народов в консультациях по трем нормативным и программным документам, касающимся прав интеллектуальной собственности: проект закона о сельскохозяйственных землях; проект экологического кодекса; проект руководящих принципов по участию общественности в проведении оценок воздействия на окружающую среду. Управление продолжало работать с Министерством земельного управления, городского планирования и строительства, Министерством сельского развития, местными органами власти и организациями гражданского общества в целях оказания поддержки коренным народам в их стремлении добиваться получения коллективных прав на землю. УВКПЧ оказывало содействие в предоставлении правовой помощи общинам, чьи права на землю были нарушены. Оно также поддерживало общины народа буонг из Бусры, провинция Мондолькири, в деле повышения эффективности отстаивания их прав в отношении переговоров с частной компанией, которой была предоставлена земельная концессия. УВКПЧ содействовало проведению и следило за ходом заседаний трехстороннего комитета, состоявшего из представителей компании, общин народа буонг, затронутых земельной концессией, и местных органов власти. В рамках последующей деятельности в связи с этим проектом УВКПЧ наладило взаимодействие с независимой посреднической группой и обязалось оказывать техническую поддержку затрагиваемым общинам коренных народов в период до привлечения посредника. С тех пор были достигнуты соглашения о компенсации в отношении одного из священных мест, и компания взяла на себя обязательство рассмотреть более 100 нерассмотренных земельных претензий. Роль УВКПЧ как независимого посредника помогла сторонам провести переговоры в духе доброй воли и попытаться урегулировать нерешенные споры, касающиеся земель и священных лесов коренных народов.

62. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии поддерживало создание Этнической комиссии по вопросам мира и защиты территориальных прав, альянса организаций коренных народов и афроколумбийцев, и способствовало ее включению в гаванские мирные переговоры между правительством и Революционными вооруженными силами Колумбии (РВСК). Результатом этой деятельности стало включение «этнической главы» в окончательный вариант мирного соглашения, в которой закреплены применимые ко всему соглашению принципы, гарантирующие защиту прав афроколумбийцев и коренных народов. Управление также оказывало содействие в местных переговорных процессах в Кауке и внесло вклад в достижение договоренностей между народом ува и правительством в отношении эксплуатации газа на их исконной территории. Оно также содействовало диалогу между государственными учреждениями и коренными народами в Нариньо и Путумайо, посвященному добровольным программам, призванным способствовать выращиванию законных культур вместо незаконных, в рамках осуществления мирного соглашения.

63. Управление участвовало в постоянном национальном форуме (Mesa Permanente de Concertación), где представители основных общин коренных народов ведут диалог с национальным правительством о принятии и осуществ-

лении законодательных или административных мер, которые могут их затронуть.

64. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гватемале оказывает техническую помощь учреждениям, ответственным за разрешение земельных конфликтов, таким как Секретариат по аграрным вопросам и Земельный фонд. На сегодняшний день в Гватемале насчитывается 1 448 земельных конфликтов, включая конфликты, связанные с совпадающими правовыми титулами на землю, границами территорий, оформлением прав собственности и захватом земель. Управление осуществляет мониторинг случаев принудительного перемещения коренных общин, возвращающихся на земли, с которых во многих случаях они были насильственно перемещены в ходе вооруженного конфликта и которые сейчас находятся под контролем частных интересов. Управление также осуществляет мониторинг и документирование случаев конфликтов с участием общин коренных народов и крестьянских общин, имеющих отношение к управлению охраняемыми районами.

65. В августе 2016 года УВКПЧ организовало трехдневное совещание в Накуру, Кения, в целях активизации диалога между членами общины эндороис, Кенийской национальной комиссией по правам человека и Департаментом юстиции, а также Министерством туризма и Кенийской службой социального обеспечения в рамках последующей деятельности в связи с решением Африканской комиссии по правам человека и народов по делу народа эндороис (276/2003) и обсудило проект совместного управления районом озера Богория.

66. В этой связи Комитет по экономическим, социальным и культурным правам с озабоченностью отметил большие задержки в осуществлении Кенией этого решения, несмотря на ее согласие с этим решением (см. E/C.12/KEN/CO/2-5, пункт 16). Он рекомендовал Кении осуществить решение без дальнейшего промедления и обеспечить адекватную представленность эндороис и учет их мнения на всех этапах процесса осуществления. Он также рекомендовал Кении создать механизм по обеспечению и мониторингу осуществления этого решения при активном участии эндороис.

67. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Мьянме внесло вклад в проведение диалога по вопросам национальной политики в области прав коренных народов в Мьянме, совместно организованного в Нейпидо Министерством по делам национальностей, Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Организацией по правам человека штата Чин. В этом мероприятии приняли участие более ста представителей коренных народов из разных районов страны, что способствовало укреплению связей между коренными народами, представителями правительства и международным сообществом.

68. В Парагвае УВКПЧ совместно с партнерами из межведомственной тематической группы по вопросам прав человека и прав коренных народов разработало руководящие принципы для содействия гендерной интеграции в вопросах, связанных с правом на участие и консультации и правом на землю. Как следствие, женщины из числа коренных народов находятся в более благоприятном положении с точки зрения вклада, который они могут внести в формирование государственной политики по затрагивающим их вопросам. Кроме того, с 2015 года УВКПЧ участвует в качестве партнера в Совместной программе в области продовольственной безопасности и безопасности питания в Парагвае, в которой основное внимание уделяется общинам коренных народов и крестьян. Одним из ключевых направлений деятельности программы является разработка показателей права на питание на основе показателей в области прав человека и соответствующей методологии УВКПЧ.

69. В Парагвае УВКПЧ также участвовало в качестве наблюдателя в переговорах по подготовке соглашения о дружественном урегулировании между парагвайским государством и народом айорео-тотобьегосоде. Основой для пере-

говоров стала просьба Межамериканской комиссии по правам человека о принятии мер предосторожности в интересах прав народа айорео-тотобьегосоде, особенно общин, живущих в условиях добровольной изоляции, известных как хонойне-урасаде.

70. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Коста-Рике обеспечить защиту права коренных народов иметь в собственности, использовать, осваивать или контролировать земли, территории и ресурсы, которыми они обладают, в том числе посредством необходимого юридического признания и защиты, а также обеспечить возвращение им земель, занимаемых лицами, не принадлежащими к числу коренных народов.

71. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости совершил поездку в Аргентину с 16 по 23 мая 2016 года. В своем докладе о миссии (A/HRC/35/41/Add.1) он проанализировал дискриминацию, с которой сталкиваются коренные народы, в частности в том, что касается доступа к экономическим, социальным и культурным правам, а также нарушений гражданских и политических прав. Специальный докладчик также совершил поездку в Австралию с 28 ноября по 5 декабря 2016 года, в ходе которой он изучил вопросы, касающиеся положения коренных народов (аборигенов и жителей островов Торресова пролива). Специальный докладчик также посетил Фиджи с 7 по 12 декабря 2016 года. В своем докладе о миссии (A/HRC/35/41/Add.3) он рассмотрел проблемы в деле борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и в частности отношения между общинами коренных народов айтокеев и индофиджийцев и вопрос землевладения.

Е. Культурные права коренных народов, право на здоровье и насилие в отношении женщин и девочек из числа коренных народов

72. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии оказывало основную и техническую поддержку коренным народам, что способствовало принятию исторического решения Конституционного суда Колумбии, который пришел к выводу о том, что река Аtrato является «живым существом». Управление представляло суду информацию и сопровождало магистратов во время их путешествия вдоль реки, в ходе которого они могли лично увидеть, понять и ощутить масштабы разрушений, вызванных крупномасштабной деятельностью по добыче золота с использованием токсичных элементов, таких как ртуть, и тяжелой техники, включая уничтожение лесов.

73. В марте 2016 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Тунисе совместно с Министерством по правам человека провело две консультации национального уровня, в ходе которых организации гражданского общества, занимающиеся правами амазигов, имели возможность обсудить вопросы с национальными властями. Они коснулись проблем, связанных с культурными правами, включая право изучать и использовать тамазигхтский язык и давать детям амазигские имена, что в настоящее время запрещено тунисским законодательством.

74. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гватемале следило за разбирательством в связи с трагической гибелью 41 девочки, в том числе девочек из числа коренных народов, в результате пожара в приюте «Вирхен де Асунсьон» (Hogar Seguro de la Virgen de Asunción), где они были заперты в комнате в качестве дисциплинарной меры. Девочки жили в приюте под защитой государства. Управление вынесло рекомендации в отношении необходимости разработки мер по защите детей с учетом культурных и местных особенностей в сотрудничестве с семьями и общинами коренных народов.

75. Комитет по правам человека рекомендовал Эквадору принять необходимые меры для обеспечения проведения надлежащих консультаций с коренными коммунами, общинами, народами и народностями в целях: а) получения их свободного, предварительного и осознанного согласия на осуществление любой деятельности, которая может в значительной степени повлиять на их образ жизни и культуру; б) ускорения принятия законопроекта о консультациях с ними; с) обеспечения проведения надлежащих консультаций с ними в ходе этого процесса; и, в частности, d) обеспечения гарантий, исключающих проведение добывающей или иной деятельности, в результате которой жизнь или источники средств к существованию коренных народов, живущих в изоляции, могут оказаться в более уязвимом положении.

76. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии внесло вклад в создание фильма⁴, в котором народы бассейна реки Амазонки бора и миранья рассказали, как добыча золота с использованием ртути и цианида влияет на их земли и территории, оказывая разрушительное воздействие на их здоровье. В фильме также показано, какой угрозе подвергаются их древняя культура и образы жизни в результате этой деятельности. Кроме того, в соответствии с договоренностью, достигнутой в рамках форума для проведения консультаций между правительством департамента Амасонас и органами власти коренных народов (*mesa amazónica*), где УВКПЧ выступает в качестве гаранта, группа традиционных органов власти составляет собственные календари здоровья и проводит эпидемиологические исследования на основе своих традиционных знаний.

77. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гватемале оказывало техническую поддержку Министерству здравоохранения в реализации модели межкультурного, всеобъемлющего и всеохватного медицинского обслуживания. В рамках своей Программы майя Управление также содействовало признанию работы акушерок коренных народов. Управление также ведет работу с государственными учреждениями по осуществлению решения Конституционного суда от 2016 года, в соответствии с которым Министерство образования должно внедрить программу двуязычного и межкультурного образования в Ла-Антигуа Санта-Катарина-Икстауакане, департамент Солола.

78. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Колумбии выделить достаточные ресурсы на нужды сектора здравоохранения и удвоить свои усилия по обеспечению наличия, физической и финансовой доступности и качества медицинских услуг с особым учетом потребностей коренных народов и афроколумбийцев, в том числе путем разработки и осуществления межкультурных планов в области медицинских услуг, принимая во внимание географические особенности сельских районов и обеспечивая возможность активного участия коренных народов и афроколумбийцев. Комитет также рекомендовал Колумбии принять необходимые меры для того, чтобы политика в области этнического образования и межкультурного образования соответствовала цели поощрения и сохранения культурной самобытности коренных народов и афроколумбийцев.

79. На своей девятой сессии в июле 2016 года Экспертный механизм провел обсуждение в рамках дискуссионной группы по вопросу о поощрении и защите прав инвалидов из числа коренных народов, обсуждение последующей деятельности по итогам Всемирной конференции по коренным народам, включая обзор мандата Экспертного механизма, а также обсуждение передовой практики и стратегий по осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Экспертный механизм окончательно доработал и утвердил исследование, посвященное праву на здоровье и коренным народам, с уделением особого внимания детям и молодежи. Исследование было

⁴ Можно ознакомиться по адресу www.youtube.com/watch?v=S1XKVDAaOCM.

представлено Совету по правам человека на его тридцать третьей сессии в сентябре 2016 года.

80. 7 и 8 июля 2016 года Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов и Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов совместно организовали двухдневное совещание группы экспертов в Женеве по вопросам инвалидов из числа коренных народов. Эксперты подчеркнули, что инвалиды из числа коренных народов сталкиваются с изоляцией, маргинализацией и многочисленными проявлениями дискриминации по признаку инвалидности, пола и этнического происхождения. После совещания положение инвалидов из числа коренных народов впервые обсуждалось в качестве одного из приоритетных вопросов в области прав человека на девятом совещании Экспертного механизма.

81. В ходе тридцать третьей сессии Совета по правам человека УВКПЧ организовало ежегодную дискуссию продолжительностью в половину рабочего дня по вопросу о правах коренных народов с уделением особого внимания причинам и последствиям насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, включая женщин и девочек с инвалидностью. Дискуссия была посвящена структурным, системным и общественным формам насилия, с которыми сталкиваются женщины и девочки из числа коренных народов в современном обществе, в том числе отсутствию доступа к правосудию в связи с таким насилием, а также оценке разрабатываемых правовых и политических мер, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин из числа коренных народов. Функции модератора дискуссии выполнял Председатель Экспертного механизма по правам коренных народов. В состав дискуссионной группы вошли Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов, Председатель Ссамского парламента Норвегии и другие эксперты из Австралии, Мексики и Филиппин.

82. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях в феврале 2017 года посетила Австралию. В своем заявлении по итогам миссии⁵ Специальный докладчик обратила особое внимание на проблемы, связанные с насилием в отношении женщин и девочек из числа аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, институционализированным насилием в отношении женщин из числа коренных народов и других женщин, находящихся в заключении, и непропорционально высокой долей женщин из числа коренных народов в тюрьмах.

Г. Разработка национальных планов действий

83. Одним из наиболее важных элементов итогового документа Всемирной конференции по коренным народам является призыв к подготовке подробных и обеспеченных достаточными ресурсами национальных планов действий, которые позволили бы воплотить стандарты Декларации в конкретных мерах. Опираясь на свой обширный опыт поддержки национальных планов, включая планы в области прав человека и борьбы с расизмом, УВКПЧ разрабатывает ориентированные на права человека руководящие принципы для планов действий в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и в тесной консультации с коренными народами и другими партнерами.

84. В течение отчетного периода Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Многонациональном Государстве Боливия оказывало техническую поддержку Министерству иностранных дел в разработке посвященного коренным народам национального плана действий на период 2017–2020 годов, который был включен в секторальные планы исполнительного органа. Процесс разработки национального плана осу-

⁵ Можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21243&LangID=E.

ществлялся на основе принципа широкого участия, и к нему был привлечен ряд организаций коренных народов.

Н. Мандат Экспертного механизма по правам коренных народов

85. Совет по правам человека на его тридцать третьей сессии принял резолюцию 33/25 о внесении изменений в мандат Экспертного механизма. После проведения широких консультаций и рабочего совещания экспертов Совет внес изменения в мандат Экспертного механизма. Согласно новому мандату, он обеспечивает Совет экспертным опытом и консультациями по правам коренных народов согласно положениям Декларации, а также оказывает помощь государствам-членам по их просьбе в достижении целей Декларации путем поощрения, защиты и осуществления прав коренных народов. Конкретные новые элементы мандата включают: оказание помощи государствам-членам и/или коренным народам по их просьбе в определении необходимости технических консультаций и предоставление таких консультаций относительно разработки в государствах законодательства и политики, касающихся прав коренных народов; предоставление государствам-членам по их просьбе помощи и консультаций в осуществлении рекомендаций универсального периодического обзора и договорных органов, специальных процедур или других соответствующих механизмов; обеспечение взаимодействия и оказание поддержки государствам-членам, коренным народам и/или частному сектору по их просьбе посредством организации диалога, когда это приемлемо для всех сторон, для достижения целей Декларации; и выявление, распространение и пропаганда передового опыта и уроков, извлеченных в связи с усилиями по достижению целей Декларации, в том числе путем представления докладов Совету.

86. В марте 2017 года УВКПЧ поддержало проведение двух межсессионных совещаний Экспертного механизма, организованных правительством Канады и правительством Российской Федерации соответственно. Эти межсессионные совещания позволили членам Экспертного механизма проанализировать новый мандат и разработать стратегии для его осуществления.

I. Универсальный периодический обзор

87. Вопросы, касающиеся прав коренных народов, были затронуты в ряде рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора на двадцать пятой – двадцать седьмой сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. Рекомендации, касающиеся коренных народов, были адресованы Антигуа и Барбуде, Бразилии, Венгрии, Объединенной Республике Танзания, Папуа-Новой Гвинее, Сент-Винсенту и Гренадинам, Суринаму, Таиланду и Эквадору. Многократно повторялись рекомендации ратифицировать либо осуществлять Конвенцию МОТ 1989 года (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, и в полной мере выполнять Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Также было рекомендовано принять меры для обеспечения коренным народам гарантий полного уважения прав человека, в частности путем создания механизмов для получения их предварительного и осознанного согласия по вопросам, которые их затрагивают. В числе прочего были подняты вопросы доступа коренных народов к образованию, особенно на их родном языке, и равного доступа к медицинскому обслуживанию, безопасной питьевой воде, правосудию и участию в политической жизни. Дополнительные рекомендации по правам коренных народов касались сохранения их земель, культуры и ресурсов; принятия мер в целях снижения негативного воздействия горнодобывающей деятельности на состояние окружающей среды и права коренных народов и их земли в соответствии с международными стандартами; создания официальных платформ в целях обеспечения гарантий и защиты прав коренных народов и укрепления пра-

вовой защиты коренных народов в рамках всеобъемлющего антидискриминационного законодательства.

IV. Выводы

88. В течение отчетного периода УВКПЧ оказывало поддержку коренным народам в поиске путей решения некоторых из наиболее серьезных проблем, с которыми они сталкиваются, в том числе путем оказания помощи государствам в деле облегчения и обеспечения доступа к средствам правовой защиты для коренных народов. Оно также содействовало развитию потенциала общин коренных народов, с тем чтобы они могли использовать национальные правовые системы и активизировать свою информационно-разъяснительную деятельность по обеспечению признания систем правосудия коренных народов. Кроме того, УВКПЧ оказывало поддержку государствам, национальным правозащитным учреждениям и организациям гражданского общества в расширении прав и возможностей отдельных лиц и общин в деле отслеживания ухудшения ситуаций и создания систем мониторинга и контроля деятельности компаний по добыче и освоению, а также в разработке и осуществлении национального законодательства по защите прав коренных народов.

89. Однако в соответствии с итоговым документом Всемирной конференции для эффективного устранения пробелов в национальных законах, политике и стратегиях необходимо прилагать больше усилий. Необходимо в срочном порядке активизировать усилия, направленные на предотвращение эксплуатации природных ресурсов на землях коренных народов в нарушение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия и оказание поддержки правозащитникам, занимающимся правами коренных народов, включая расширение доступа к правосудию и законное признание и защиту земельных прав коренных народов.
