

**Совет по правам человека**

Тридцать пятая сессия

6–23 июня 2017 года

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости,
последующие меры и осуществление Дурбанской
декларации и Программы действий****Доклад Специального докладчика по вопросу
о современных формах расизма, расовой
дискриминации, ксенофобии и связанной с ними
нетерпимости, представленный в соответствии
с резолюцией 71/179 Генеральной Ассамблеи****Записка секретариата**

В своем докладе Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости рассматривает выявленные им тенденции в отношении проблем в области прав человека и демократии, которые продолжают возникать в связи с деятельностью экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов, «бритоголовых» и подобные им экстремистские идеологические движения. Специальный докладчик по-прежнему глубоко обеспокоен проблемой экстремистских идеологий, в том числе популистских движений и продолжающейся героизации нацизма со стороны некоторых групп, в глобальных экономических условиях расширения разрыва между богатыми и бедными и беспрецедентного неравенства в плане глобального распределения богатства.

Специальный докладчик отмечает, что его рекомендации по этому вопросу, представленные Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека ранее, остаются в силе.

Специальный докладчик кратко освещает выявленные на данный момент общие тенденции в том, что касается проблем в области прав человека и демократии, которые по-прежнему возникают в связи с деятельностью экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов, «бритоголовых» и подобные им экстремистские идеологические движения. Он подчеркивает связь между популистскими движениями и экстремистскими идеологиями и предупреждает об опасности для уязвимых групп населения и меньшинств. В заключение доклада он повторяет свои выводы и рекомендации, сформулированные в предыдущих докладах.



Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, представленный в соответствии с резолюцией 71/179 Генеральной Ассамблеи

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 71/179 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея поручила Специальному докладчику подготовить для представления Совету на его тридцать пятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции о борьбе с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, на основе мнений правительств и неправительственных организаций. Ассамблея также попросила подготовить еще один доклад по этому вопросу, который должен быть представлен ей на ее семьдесят второй сессии.

2. Генеральная Ассамблея непосредственно выразила глубокую озабоченность по поводу любых форм героизации нацистского движения, неонацизма и бывших членов организации «Ваффен СС», в том числе путем сооружения памятников и мемориалов и проведения публичных демонстраций в целях прославления нацистского прошлого, нацистского движения и неонацизма, а также посредством объявления или попыток объявить таких членов и тех, кто боролся против антигитлеровской коалиции и сотрудничал с нацистским движением, участниками национально-освободительных движений.

3. Генеральная Ассамблея также вновь подчеркнула рекомендацию Специального докладчика о том, что любые торжественные мероприятия, посвященные прославлению нацистского режима, его союзников и связанных с ним организаций, будь то официальные или неофициальные, должны быть запрещены государствами (см. A/71/325, пункт 68), особо отметив, что такие проявления оскорбляют память бесчисленных жертв Второй мировой войны и оказывают негативное влияние на детей и молодежь. В этой связи Специальный докладчик подчеркивает важность того, чтобы государства принимали меры в соответствии с международным правом прав человека для противодействия любому прославлению нацистской организации СС и каких-либо ее подразделений, включая «Ваффен СС». Отсутствие эффективного противодействия этим видам практики со стороны государств несовместимо с их обязательствами согласно Уставу Организации Объединенных Наций.

4. Кроме того, в своей резолюции 71/179 Генеральная Ассамблея выразила озабоченность непрекращающимися попытками осквернения или разрушения памятников, воздвигнутых в память о тех, кто боролся против нацизма в годы Второй мировой войны, а также незаконной эксгумации или переноса останков этих лиц, и в этой связи настоятельно призывает государства-члены в полной мере соблюдать свои соответствующие обязательства, в частности по статье 34 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов.

5. Кроме того, Генеральная Ассамблея с обеспокоенностью отмечает увеличение числа инцидентов расистского характера по всему миру, включая активизацию групп «бритоголовых», на которые ложится ответственность за многие из этих инцидентов, а также рост насилия на почве расизма и ксенофобии, направленного, в частности, против лиц, принадлежащих к национальным, этническим, религиозным, языковым или иным меньшинствам, включая поджоги домов и совершение актов вандализма в школах и местах отправления религиозных обрядов.

6. Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что такие акты могут быть квалифицированы как подпадающие под действие Конвенции, что они не могут быть оправданы, если они выходят за рамки сферы охвата права на свободу мирных собраний и ассоциации и права на свободу выражения мнений, и что они могут подпадать под действие статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, потенциально становясь объектом некоторых ограничений в соответствии с положениями статей 19 и 21–22 Пакта.

7. В той же резолюции Генеральная Ассамблея выразила глубокую обеспокоенность по поводу попыток использования коммерческой рекламы в целях спекуляции на страданиях жертв военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных нацистским режимом во время Второй мировой войны. Она также подчеркнула, что виды практики, описанные в ее резолюции 71/179, оскорбляют память бесчисленных жертв преступлений против человечности, совершенных во время Второй мировой войны, в частности преступлений, совершенных организацией СС и теми, кто боролся против антигитлеровской коалиции и сотрудничал с нацистским движением, и могут оказывать негативное влияние на детей и молодежь. Отсутствие эффективного противодействия со стороны государств этим видам практики несовместимо с обязательствами государств – членов Организации Объединенных Наций согласно ее Уставу, в том числе обязательствами, которые связаны с целями и принципами Организации.

8. Генеральная Ассамблея также напомнила о представленной Специальным докладчиком Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии рекомендации, в которой он отметил важность уроков истории, посвященных драматическим событиям и человеческим страданиям, ставшим результатом становления идеологий нацизма и фашизма (см. A/64/295, пункт 104). Она также подчеркивает важность других позитивных мер и инициатив, направленных на сближение общин и предоставление им условий для ведения полноценного диалога, например в форме круглых столов, рабочих групп и семинаров, в том числе учебных семинаров для государственных должностных лиц и работников средств массовой информации, а также мероприятий по повышению информированности общественности, особенно мероприятий, организуемых по инициативе представителей гражданского общества, для чего требуется постоянная поддержка со стороны государства.

9. В настоящем докладе в соответствии с практикой, сложившейся в процессе представления предыдущих докладов, Специальный докладчик вновь излагает выявленные им в течение многих лет тенденции в отношении проблем в области прав человека и демократии, которые продолжают возникать в связи с деятельностью экстремистских политических партий, движений и групп в условиях нынешнего экономического кризиса. Он отмечает, что, к сожалению, эти тенденции и закономерности оставались неизменными в течение отчетного периода.

II. Полученная информация о существовании экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов, «бритоголовых» и схожие экстремистские идеологические движения

10. В 2001 году на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в Дурбане, Южная Африка, и в принятых на ней Дурбанской декларации и Программе действий государства признали, что политические платформы и организации, опирающиеся на расизм, ксенофобию или доктрины расового превосходства и связанную с ними дискриминацию, несовместимы с демократией и подотчетной системой управления.

11. Специальный докладчик отмечает, что экстремистские политические партии, движения и группы продолжают укреплять свое влияние в ряде стран и регионов. Сохраняющиеся последствия глобального финансово-экономического кризиса, который начался в 2008 году, и глобализации привели к максимально неравномерному в недавней истории уровню распределения богатства и росту популистских и экстремистских политических движений и идей, которые беспрепятственно нападают на наиболее уязвимые группы населения, в частности мигрантов, беженцев и группы меньшинств.

12. Европейский консорциум политических исследований в недавней публикации подчеркивал связь между последствиями экономического кризиса и распространением популистских движений и идей:

Во время кризиса в нескольких странах во весь голос заявили о себе новые политические субъекты, относящиеся как к крайне правой, так и к крайне левой части политического спектра... в то время как уже существовавшие крайне правые партии укрепили свои позиции. Кроме того, в некоторых странах наблюдалось выдвижение новых кандидатов из числа популистов, выступающих против прежнего политического порядка. Повсеместно кризис способствовал ослаблению существующей партийной системы. В странах, пострадавших в наибольшей степени, экономический кризис перешел в глубокий политический кризис. В одних странах он породил острую социальную напряженность, сопровождающуюся мобилизацией народных масс и, время от времени, уличным насилием, и даже привел к подъему политического экстремизма среди как правых, так и левых сил. В других странах он вызвал тектонические сдвиги внутри существующей партийной системы... и даже ее крах. Мы не должны, однако, забывать о том, что распространение популизма представляет собой долгосрочный процесс, который шел полным ходом уже во время... Великой депрессии¹.

13. Филип Алстон, Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека, также бил тревогу в представленном Совету по правам человека докладе за 2015 год об увеличении масштабов неравенства доходов и распределения богатства, подчеркивая тот факт, что экономическое неравенство зачастую сопровождается политическим неравенством, а это означает, что не все граждане могут в равной степени осуществлять свои демократические права (см. A/HRC/29/31, пункты 8, 10 и 19).

14. Кроме того, Хуан Пабло Боославски, Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, в своем докладе о посещении учреждений Европейского союза предостерегал о растущем неравенстве доходов и богатства в Европейском союзе и ссылался на недавний доклад Агентства Европейского союза по основным правам, в котором не только выражалось сожаление в связи с увеличением числа лиц, подвергающихся риску нищеты, социальной изоляции и бездомности, но и делалось предостережение относительно роста социальной напряженности и чреватой проявлением насилия экстремистской идеологии и ксенофобии в условиях экономического кризиса, наносящих ущерб гражданским и политическим правам (см. A/HRC/34/57/Add.1, пункт 40).

15. В этой связи Специальный докладчик отмечает, что в ходе двух различных политических кампаний в Западной Европе и Северной Америке популистская идеология одержала верх и привела к увеличению числа нападений на мигрантов, беженцев и представителей групп меньшинств вслед за результатами голосования.

¹ Hanspeter Kriesi and Takis S Pappas, eds., *European Populism in the Shadow of the Great Recession*. (Colchester, ECPR Press, 2015).

16. Он выражает неизменную и серьезную озабоченность в связи с непрекращающимися инцидентами во всем мире с применением насилия, обусловленными национализмом, расизмом, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

17. Специальный докладчик выражает глубокую озабоченность по поводу растущего влияния в нескольких странах экстремистских политических партий, движений или групп. В Восточной Европе и Северной Америке наметилась стабильная тенденция получения мест в парламенте и ведущих должностей в правительстве представителями экстремистских политических партий или политическими лидерами популистских взглядов. Ряд крайне правых и популистских политических партий и движений укрепили свои позиции в ходе местных и общенациональных парламентских выборов в этих регионах, а также в западноевропейских странах, в том числе в Европейском парламенте. Специальный докладчик выражает серьезную обеспокоенность по поводу того, что такие партии становятся все более влиятельными, поскольку эта тенденция привела к реализации дискриминационных мер, политики и законопроектов на местном и национальном уровнях. Он напоминает о важной роли демократических партий в поощрении программ и мероприятий, основанных на уважении прав человека и основных свобод. Согласно полученной информации, правительства некоторых европейских стран способствуют разжиганию ненависти и враждебности в отношении мигрантов и групп меньшинств, например посредством противоречивых популистских кампаний и публичных заявлений расистского и ксенофобского характера.

18. Специальный докладчик выражает серьезную озабоченность в связи с тем, что в политическом дискурсе, даже среди основных политических партий, все чаще слышны популистские формулировки и ненавистнические высказывания. Были получены утверждения, касающиеся расистского заявления, сделанного членом парламента в одной из стран Южной Европы, а также утверждения о подстрекательстве к дискриминации и насилию в отношении групп меньшинств со стороны видного члена одной из политических партий в Юго-Восточной Азии. Как подчеркивается в тематическом докладе за 2016 год (A/HRC/29/47), Специальный докладчик выражает озабоченность по поводу формирования коалиций между основными и экстремистскими политическими партиями и напоминает о том, что основные политические партии должны однозначно и публично осудить проявления расизма, ксенофобии и сопутствующего им насилия.

19. Специальный докладчик также выражает обеспокоенность по поводу осуществления некоторых мер по борьбе с терроризмом, особенно в ряде западных стран. В рамках этих мер сотрудники полиции часто наделяются широкими дискреционными полномочиями, особенно в тех случаях, когда речь идет о проверке личности, что может усугублять дискриминацию и насилие в отношении групп меньшинств, включая увеличение числа принимаемых сотрудниками правоохранительных органов мер, связанных с дискриминационным профилированием мигрантов и представителей групп меньшинств.

20. Нападки на уязвимые группы населения, такие как мигранты и беженцы, продолжает приобретать все большие масштабы. Мусульмане и евреи, лица африканского происхождения, коренные народы и представители общины рома по-прежнему подвергаются стигматизации и страдают от насилия, отсутствия стабильности и нетерпимости в результате поджога домов или актов вандализма, совершаемых в местах отправления религиозных обрядов и в школах. Как уже отмечалось в предыдущих докладах, меньшинства все чаще обвиняются в высоком уровне безработицы, сокращении социальных пособий и росте масштабов нищеты.

21. Специальный докладчик напоминает о том, что такие проявления расизма и ксенофобии, а также использование экстремистских высказываний в целях переизбрания, необходимо осудить. Кроме того, политические лидеры должны надлежащим образом бороться с социальными и экономическими проблемами,

особенно в периоды экономического спада. Согласно полученной информации, мусульмане страдают от стигматизации, а женщины-мусульманки, носящие головной платок, получают угрозы. В некоторых регионах также сообщается о нападениях на имамов и мечети.

22. Специальный докладчик также получил сообщения о предполагаемых дискриминационных законах и политике в отношении общины рома, особенно в странах Восточной Европы. Уровень дискриминации, насилия и угроз, с которыми сталкиваются коренные народы, особенно в некоторых странах Латинской Америки, также вызывает тревогу. Специальный докладчик глубоко обеспокоен стигматизацией мигрантов и беженцев и решительно осуждает возведение стен и политических барьеров в отношении лиц, нуждающихся в международной защите. Согласно полученной информации, беженцы, мигранты и просители убежища сталкиваются с массовой высылкой, угрозами для своего физического и психического благополучия, выдворением, и им отказывают во въезде в нарушение принципа невыдворения, особенно в Европе и Северной Африке. Специальный докладчик также отмечает значительное учащение случаев жестокого обращения и неудовлетворительных условий содержания в центрах приема и транзитных зонах по всему миру.

23. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен сообщениями о чрезмерном применении силы против безоружных мигрантов, беженцев и просителей убежища, будь то со стороны сотрудников правоохранительных органов или полиции, во время принудительных эвакуаций, арестов и массовой высылки. Также поступают сообщения о случаях проявления экстремизма среди сотрудников полиции и утверждения о применении должностными лицами пыток. До сведения Специального докладчика были доведены утверждения о том, что сотрудники полиции открыто поощряют ультраправые и ксенофобские идеи во время исполнения ими своих должностных функций защитников общественного порядка и государственных служащих (см. A/HRC/23/24, A/HRC/29/47 и A/HRC/32/49).

24. Особую обеспокоенность вызывает нежелание некоторых должностных лиц принимать какие-либо меры для прекращения притеснений, оскорблений и насильственных действий и/или принимать жалобы от жертв преступлений на почве расизма и ксенофобии, особенно от мигрантов и представителей групп меньшинств, а также расследовать эти инциденты. Эти различные элементы усиливают существующую тенденцию замалчиваемых преступлений на расовой почве, что создает атмосферу страха, которая приводит к тому, что жертвы не желают сообщать соответствующим властям о таких случаях, особенно если жертвы находятся в уязвимой ситуации или если их статус неурегулирован. Это недоверие усугубляется языковыми барьерами и незнанием своих прав (см. A/HRC/23/24 и A/HRC/29/4) и создает атмосферу безнаказанности для лиц, виновных в совершении таких преступлений.

25. Специальный докладчик рекомендует государствам и организациям гражданского общества собирать точные и обновленные данные с разбивкой по признаку пола и этнической принадлежности, в частности в отношении нелегальных мигрантов и просителей убежища, а также разработать системы подробной регистрации, отчетности и мониторинга таких инцидентов и содействия тому, чтобы жертвы о них сообщали. Кроме того, Специальный докладчик обеспокоен утверждениями о том, что сотрудники полиции все чаще оказываются причастными к преступлениям, связанным с применением сексуального и гендерного насилия в отношении женщин африканского происхождения и женщин из числа этнических меньшинств, о совершении которых часто не сообщается или по которым не проводятся надлежащие расследования.

26. Специальный докладчик также выражает озабоченность по поводу героизации нацистских движений в отдельных местах. Он отмечает повторяющиеся виды популистской практики, которые подпитывают современные формы расизма и создают проблемы для защиты и укрепления демократии и прав чело-

века и защиты уязвимых групп населения от преступлений на почве расизма и ксенофобии.

27. В этой связи Специальный докладчик получил сообщения о случаях прославления и поощрения нацизма, таких как нанесение пронацистских рисунков и изображений свастики на памятниках жертвам Холокоста или в еврейских школах. Он вновь осуждает такие акты и напоминает государствам о том, что торжественные мероприятия, посвященные нацистскому режиму, в любых их формах должны быть запрещены.

28. Специальный докладчик напоминает о Международном дне памяти жертв Холокоста и важности образования для предотвращения всех форм антисемитизма и дискриминации, как указал Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека в своем заявлении от 27 января 2017 года². Образование является одним из наиболее эффективных средств борьбы с отрицанием Холокоста и ревизионизма со стороны крайне правых групп.

29. Специальный докладчик напоминает о том, что необходимо ввести уголовную ответственность за преуменьшение значения и отрицание Холокоста, поскольку такие акты создают благоприятные условия для распространения и реабилитации нацизма и других экстремистских идеологий и представляют собой ненавистнические высказывания в соответствии со статьей 4 а) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

30. Специальный докладчик испытывает обеспокоенность по поводу использования Интернета и социальных сетей экстремистскими партиями и группами, в том числе популистскими движениями, для распространения высказываний, исполненных ненависти и нетерпимости, и поиска во всем мире сторонников путем размещения открытых материалов, подпитывающих расизм и насилие. Специальный докладчик выражает серьезную обеспокоенность по поводу отсутствия во многих государствах наказаний, предусмотренных за нарушение законодательства, относящегося к социальным сетям. Ненавистнические высказывания в Интернете редко наказываются в системе правосудия, и уровень вынесения обвинительных приговоров по таким делам является весьма низким. Интернет и социальные сети также используются для распространения ненавистнических высказываний и дискриминационных политических заявлений по признаку расы, религии и, в частности, в отношении меньшинств, беженцев, мусульман, евреев и представителей общины рома.

31. Утверждения об актах насилия, совершаемых некоторыми популистскими, ультраправыми и неонацистскими группами в отношении групп меньшинств, зачастую касаются лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов. Те же группы, которые нападают на расовые и этнические меньшинства и дискриминируют их, причастны и к нападениям на отдельных лиц по признаку их сексуальной ориентации.

32. Специальный докладчик напоминает о необходимости поощрять терпимость, уважение разнообразия и взаимопонимание. Многообразие сторон личности каждого человека может стать причиной перекрестной дискриминации, с которой государствам необходимо бороться. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает растущую тенденцию замалчивать расовые преступления против гомосексуалистов, бисексуалов, лесбиянок и транссексуалов, которые могут рассматриваться в качестве взаимосвязанных форм дискриминации.

33. Специальный докладчик уже выражал серьезную озабоченность по поводу все более широкого использования расистской символики, лозунгов и плакатов во время спортивных мероприятий (см. A/HRC/26/50, A/HRC/29/47 и A/HRC/32/49). Учитывая влияние профессиональных спортсменов на молодежь и рост числа инцидентов расистского характера, Специальный докладчик

² См. <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21124&LangID=E>.

настоятельно призывает государства принять все необходимые меры для решения этой проблемы и борьбы с распространением насилия со стороны экстремистских групп болельщиков. Он хотел бы напомнить о положениях резолюции 13/27 Совета по правам человека, касающихся необходимости того, чтобы государства, спортивные федерации и региональные или международные организации активизировали борьбу против расизма в спорте, поскольку спорт является и должен оставаться средством налаживания связей между культурами и преодоления социальных и политических разногласий.

III. Выводы и рекомендации

34. Специальный докладчик вновь повторяет рекомендации, содержащиеся в его предыдущих докладах Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, поскольку они остаются уместными и актуальными. Они вновь изложены в настоящем документе, но сгруппированы по темам для удобства ознакомления с ними.

A. Меры политики

35. Хотя Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что в некоторых государствах были приложены значительные усилия для борьбы с экстремистскими политическими партиями, группами и движениями, он вновь подтверждает необходимость проявления большей бдительности и осуждения любых заявлений, в которых пропагандируются идеи, основанные на расовом превосходстве или расовой ненависти. Политические лидеры и партии должны осознавать свою моральную ответственность и должны использовать свое ведущее положение для поощрения терпимости и взаимоуважения. Кроме того, Специальный докладчик приветствует увеличение числа передовых практик, которыми следует обмениваться между всеми субъектами, задействованными в этой области. Вместе с тем сохраняются серьезные вызовы, и следует продолжать развивать всеобъемлющий подход, основанный на прочных правовых рамках и дополняемый другими мерами, например в области образования, информационно-просветительскими программами и подходом, в центре внимания которого находятся интересы жертвы. Государствам следует также бороться с растущими масштабами неравенства в распределении доходов и богатства и осознать, что последствия такого неравенства подпитывают популистскую риторику и экстремистские идеологии (см. A/HRC/23/24, пункт 37, A/HRC/26/50, пункт 50, A/HRC/29/47, пункты 43–44, A/HRC/32/49 пункты 17–18).

B. Законодательные меры

36. Специальный докладчик высоко оценивает полученную информацию о ратификации целого ряда документов, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и о включении Конвенции в национальные правовые и конституционные рамки. Он призывает государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию и сделать заявление в соответствии со статьей 14. Это позволит Комитету по ликвидации расовой дискриминации получать и рассматривать сообщения от групп или отдельных лиц, утверждающих, что они являются жертвами нарушения государством-участником какого-либо из прав, изложенных в Конвенции.

37. Специальный докладчик хотел бы напомнить, что в пункте 13 итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса говорится о том, что всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти должно быть запрещено законом, равно как и всякое рас-

пространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к совершению таких актов.

38. Специальный докладчик отмечает, что ряд государств включили в свои уголовные кодексы положения, согласно которым совершение любого преступления по расистским, ксенофобским, антисемитским или гомофобным мотивам или преступления, преследующего соответствующие цели, является отягчающим обстоятельством, влекущим более суровое наказание не только для подстрекателей, но и их последователей.

39. Вместе с тем Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть необходимость того, чтобы государства обеспечивали полное и эффективное осуществление правовых, политических и институциональных мер по защите групп меньшинств. Государства также должны обеспечить, чтобы этим группам без какой бы то ни было дискриминации действительно предоставлялось право на безопасность, доступ к правосудию, адекватное возмещение ущерба, юридическую помощь, а также медицинскую и психологическую помощь. Государствам также следует содействовать более эффективному оповещению о совершении таких преступлений.

40. Государства обязаны привлекать к судебной ответственности виновных в совершении преступлений с расистскими, ксенофобскими или антисемитскими мотивами и бороться с безнаказанностью. Поэтому государства должны обеспечить проведение незамедлительного и тщательного расследования в связи с такими преступлениями и назначение виновным надлежащих мер наказания (см. A/HRC/23/24, пункт 31, A/HRC/26/50, пункты 52–53, A/HRC/29/47, пункты 45–47, A/HRC/32/49, пункты 19–21).

C. Образование и укрепление потенциала

41. Как уже было указано в его предыдущих докладах, Специальный докладчик хотел бы напомнить о том, что формальное и неформальное образование остается одним из наиболее эффективных средств противодействия негативному влиянию экстремистских движений, политических партий и групп, которое они могут оказывать на молодежь. Государствам следует признать важную роль образования в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, развенчании предрассудков и поощрении принципов взаимоуважения и терпимости к этническому, религиозному и культурному многообразию (см. A/HRC/23/56, пункт 57).

42. Специальный докладчик рекомендует введение всеобъемлющих и обязательных учебных курсов по вопросам прав человека для сотрудников правоохранительных органов и сотрудников судебных органов с уделением особого внимания преступлениям на почве расизма и ксенофобии, совершаемым лицами, связанными с экстремистскими политическими партиями, группами и движениями. Это позволит укрепить их потенциал в области борьбы с преступлениями на почве предрассудков, связанных с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом или гомофобией (см. A/HRC/26/50, пункт 54, A/HRC/29/47, пункты 49–50, A/HRC/32/49, пункт 23).

D. Отрицание Холокоста

43. Специальный докладчик вновь напоминает о том, что он решительным образом осуждает любое отрицание и любые попытки отрицания Холокоста, равно как и любые проявления религиозной нетерпимости, подстрекательства, притеснений или насилия в отношении лиц или общин по признаку этнического происхождения или религиозных убеждений. Он настоятельно призывает государства принять эффективные законода-

тельные и просветительские меры в целях недопущения ревизионизма Второй мировой войны, отрицания Холокоста и нацистского геноцида. Он напоминает о важности сохранения памятных мест, служивших нацистскими лагерями смерти, концентрационными лагерями, лагерями принудительного труда и тюрьмами (см. A/HRC/29/47, пункт 56, A/HRC/32/49, пункт 24).

Е. Дезагрегированные данные

44. Специальный докладчик подтверждает свои предыдущие рекомендации относительно важности сбора дезагрегированных данных и статистической информации о преступлениях на почве расизма, ксенофобии, антисемитизма и гомофобии с целью установления видов совершенных правонарушений и характерных признаков жертв и преступников, в том числе установления наличия их связей с какой-либо экстремистской политической партией, движением или группой. Государствам следует выделять надлежащие ресурсы для повышения качества систем сбора данных, обеспечивая участие гражданского общества в этом процессе, который должен осуществляться таким образом, чтобы гарантировать право на неприкосновенность частной жизни. Сбор таких дезагрегированных данных позволит лучше понять это явление и наметить эффективные меры борьбы с такими преступлениями (см. A/70/335, пункты 84–92).

Ф. Интернет и социальные сети

45. Специальный докладчик вновь подтверждает свою обеспокоенность в связи со все более широким использованием Интернета и социальных сетей для поощрения и распространения материалов расистского характера. Следует использовать все возможности для борьбы с распространением таких идей, основанных на расовом превосходстве и ненависти, а также для поощрения принципов взаимоуважения, недискриминации, многообразия и демократии. Специальный докладчик хотел бы напомнить об обязательствах государств в соответствии со статьями 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах. Государствам следует принимать меры для борьбы с экстремистскими идеями и предубеждениями, укрепляя при этом свободу выражения мнений, которая играет важнейшую роль в поощрении демократии и борьбе с расистскими и ксенофобскими идеологиями (см. A/HRC/26/49, пункты 65–70).

Г. Спорт

46. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть ключевую роль спорта в поощрении культурного разнообразия, терпимости и взаимоуважения. Он также хотел бы напомнить о Дурбанской программе действий, в пункте 218 которой содержится настоятельный призыв к государствам в сотрудничестве с Международным олимпийским комитетом, межправительственными организациями и международными и региональными спортивными федерациями активизировать борьбу против расизма в спорте путем воспитания молодежи всего мира с помощью занятий спортом без какой бы то ни было дискриминации в духе олимпийских идеалов. Специальный докладчик вновь повторяет свои рекомендации в отношении укрепления мер по предотвращению связанных с ксенофобией инцидентов во время спортивных мероприятий (см. A/69/340, пункты 61 и 64–66).

Н. Гражданское общество

47. Как уже было указано в его предыдущих докладах (см. A/HRC/26/50, пункт 58, A/HRC/29/47, пункт 57, A/HRC/32/49, пункт 28, и A/71/325, пункт 81), Специальный докладчик напоминает о важности укрепления сотрудничества с гражданским обществом и региональными и международными правозащитными механизмами с целью противодействия экстремистским политическим партиям, движениям и группам. Организации и учреждения гражданского общества играют важную роль в сборе данных и информации, поскольку они работают в тесном контакте с жертвами. Следует подчеркнуть их вклад и укреплять обмен передовой практикой между всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Специальный докладчик повторяет свои рекомендации относительно разработки надлежащих программ национальных правозащитных учреждений для поощрения терпимости и всеобщего уважения, а также сбора всей соответствующей информации (см. также A/71/301, пункты 84–85).
