

**Совет по правам человека**

Тридцать пятая сессия

6–23 июня 2017 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по правам человека и доклады  
Управления Верховного комиссара  
и Генерального секретаря****Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Резюме тематической дискуссии по вопросу  
о неблагоприятных последствиях изменения климата  
для усилий государств по реализации прав ребенка,  
а также по связанным с этим вопросам политики,  
вынесенным урокам и передовой практике****Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 32/33 Совета по правам человека, в которой Совет по правам человека постановил провести тематическую дискуссию по вопросу о негативном влиянии изменения климата на усилия государств по обеспечению прав ребенка, а также по связанным с этим вопросам политики, вынесенным урокам и передовой практике. Совет также просил Управление Верховного комиссара представить Совету на его следующей после тематической дискуссии сессии краткий доклад с любыми рекомендациями, которые могут быть сформулированы по итогам такой дискуссии, для целей рассмотрения последующей деятельности в данной области. В настоящем докладе содержится резюме тематической дискуссии по вопросу о правах человека и изменении климата, которая состоялась 2 марта 2017 года в ходе тридцать четвертой сессии Совета.



## I. Введение

1. В соответствии со своей резолюцией 32/33 Совет по правам человека провел тематическую дискуссию по вопросу о негативном влиянии изменения климата на усилия государств по обеспечению прав ребенка, а также по связанным с этим вопросам политики, вынесенным урокам и передовой практике<sup>1</sup>.
2. Дискуссия проходила под руководством заместителя Председателя Совета по правам человека Амра Рамадана и началась с выступления Директора Отдела тематической деятельности, специальных процедур и права на развитие Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.
3. Эта дискуссия предоставила государствам, международным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам возможность обсудить вопрос о воздействии изменения климата на осуществление прав ребенка с упором на содействие эффективным, основанным на правах человека мерам, направленным на борьбу с последствиями изменения климата путем обмена знаниями и передовой практикой между экспертами, государствами, международными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами.
4. Функции модератора дискуссии исполнял Постоянный представитель Филиппин при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Мария Тереза Т. Альмохуэла. В состав дискуссионной группы входили заместитель министра иностранных дел Вьетнама Ха Ким Нгок; Постоянный представитель Бангладеш при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве М. Шамим Ашан; Директор Отдела по вопросам государственного партнерства Бюро по связи в Женеве Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); докладчик Комитета по правам ребенка, Кирстен Сандберг; и основатель Фонда «Green Норе» Кекашан Басу.

## II. Открытие сессии

5. Директор Отдела тематической деятельности, специальных процедур и права на развитие заявил, что Конвенция о правах ребенка и другие договоры по правам человека требуют принятия мер по решению проблем, связанных с опасностью изменения климата. Комитет по правам ребенка пришел к выводу, что изменение климата представляет собой серьезную угрозу для здоровья детей и усугубляет неравенство в области здравоохранения. Из-за изменения климата дети подвергаются более высоким рискам заболеваний, недоедания, теплового стресса, стихийных бедствий и перемещения, что отражается на их правах, благополучии и даже выживании. С учетом этого важно, чтобы в стратегиях смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним детям уделялось первоочередное внимание.
6. Изменение климата также представляет собой прямую угрозу для идентичности детей, обеспечения средств к существованию и их взаимоотношений с окружающей средой. Недостаток превентивных мер в случае, когда антропогенные факторы, которые вполне можно было предотвратить, приводят к гибели детей, с правовой, этической и моральной точек зрения можно рассматривать как отрицание самой концепции правосудия. Однако, по имеющимся оценкам, существующие обязательства государств по решению проблем, связанных с изменением климата, значительно отстают от мер, необходимых для того, чтобы не выйти за установленный в Парижском соглашении по Рамочной конвенции

<sup>1</sup> Полную видеозапись тематической дискуссии см. на веб-сайте <http://webtv.un.org/meetings-events/watch/panel-discussion-on-climate-change-and-child-rights-10th-meeting-34th-regular-session-human-rights-council-/5343577829001>.

Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) предел потепления на 2 °С и для того, чтобы выполнить их соответствующие обязательства, связанные с правами ребенка и межпоколенческой справедливостью. Каждое государство несет обязательства в области прав человека, связанные с предотвращением климатического вреда путем регулирования природоохранной деятельности, защитой уязвимых общин, привлечением к ответственности нарушителей и обеспечением компенсации в случаях причинения ущерба.

7. В рамках правозащитного подхода к борьбе с изменением климата также необходимо наделять детей возможностями, чтобы они могли выступать в качестве проводников перемен, и обеспечить им надлежащее образование, чтобы они могли противостоять будущим вызовам. Дети имеют право на участие (соответственно их возрасту и уровню зрелости) в принятии решений, которые оказывают прямое и косвенное воздействие на их благополучие, включая касающиеся политики в области изменения климата. Например, в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года говорится о том, что дети являются главной движущей силой перемен, имеющих решающее значение для перехода к справедливому, устойчивому развитию без использования ископаемых видов топлива. Дети уже продемонстрировали свою значимость в качестве проводников преобразований в области, связанной с изменением климата. Они все более активно участвуют в стратегических судебных процессах в целях содействия более амбициозной борьбе с изменением климата. Так, в деле *Джулиана против Соединенных Штатов* дети подали иск на правительство Соединенных Штатов Америки в связи с различными нарушениями их конституционных прав на жизнь, свободу, собственность и равную защиту в результате ненадлежащих мер реагирования на изменение климата. Завершая свое вступительное заявление, Директор подчеркнул, что для более эффективной борьбы с изменением климата необходимо расширять права и возможности детей, обеспечивать получение ими образования и интегрировать их во все соответствующие процессы.

### III. Резюме тематической дискуссии

8. Открывая тематическую дискуссию, ее модератор – заместитель Постоянного представителя Филиппин при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве – подчеркнула, что обсуждение вопроса об изменении климата и правах ребенка имеет огромное значение для ее правительства. Будучи одной из стран, наиболее восприимчивых к изменению климата, Филиппины рассчитывают на эффективное осуществление Парижского соглашения и на то, что это придаст новый импульс для налаживания международного сотрудничества с целью ощутимого смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Изменение климата ведет к увеличению частотности и интенсивности стихийных бедствий, которые, по имеющимся оценкам, ежегодно негативно влияют на жизнь 250 млн. человек во всем мире, причем половина из них – дети. Только на Филиппинах в период с 1995 по 2015 год было зарегистрировано 274 стихийных бедствия, от которых пострадали 130 млн. человек. В период между 2007 и 2011 годами природные катаклизмы затронули 10,8 млн. филиппинских учащихся, а 8 472 школы были превращены в эвакуационные центры. В середине октября 2015 года из-за тайфуна «Ландо» 1 млн. человек были вынуждены мигрировать, а 803 школы получили повреждения и были закрыты в среднем две недели. 138 школ были переоборудованы в центры для размещения пострадавших. Эти экстремальные природные явления нанесли урон социально-экономической и культурной инфраструктуре и негативно сказались на осуществлении основных прав детей. Филиппины пытались обратить внимание на связь между изменением климата и осуществлением прав человека путем разработки экологических политических инструментов, как, например, Закон об изменении климата 2009 года, в котором непосредственно затрагиваются и защищаются права детей. Национальная комиссия по правам человека недавно приняла петицию в отношении 47 круп-

нейших сырьевых компаний, обвинив их в нарушении основных прав миллионов людей. Комиссия призвала расследовать последствия изменения климата для прав человека и привлечь к ответственности основных загрязнителей.

## **А. Выступления участников дискуссионной группы**

9. Заместитель министра иностранных дел Вьетнама отметил, что устранение негативных последствий изменения климата для прав детей связано с большими трудностями. В развивающихся странах смягчение последствий изменения климата для лиц, находящихся в уязвимом положении, включая детей, и адаптация к ним затрудняются нехваткой ресурсов, слабой инфраструктурой и ограниченными возможностями прогнозирования. Осведомленность о последствиях изменения климата для прав детей находится на низком уровне. Более полумиллиарда детей – в общей сложности 23% всех детей мира – живут в зонах с высокой степенью опасности наводнений. Около 160 млн. детей живут в чрезвычайно засушливых или засушливых регионах. Во Вьетнаме в прошлом году от засухи и засоления почвы, вызванных самым продолжительным в истории явлением Эль-Ниньо, пострадали более 500 000 детей.

10. Необходимы ориентированные на детей климатические стратегии. Правительство Вьетнама приняло Национальную стратегию по борьбе с изменением климата на 2012–2020 годы и Национальную стратегию по предупреждению стихийных бедствий, реагированию на них и смягчению их последствий на период до 2020 года, в которых подчеркивается важность устранения негативных последствий изменения климата для детей и определяются основополагающие принципы для разработки в провинциях их собственных планов. Эти планы включают в себя комплексные меры по защите детей и обеспечению ухода за ними на всех этапах предупреждения и в качестве приоритетной задачи определяют профилактику. Кроме того, Вьетнам уделяет повышенное внимание коммуникации по вопросам изменения климата в процессе возможной разработки ориентированной на детей программы по уменьшению опасности бедствий на 2017–2021 годы.

11. Заместитель министра призвал активизировать усилия по расширению осведомленности об изменении климата и его воздействии на детей. Это требует повышения уровня грамотности о вопросах климата с помощью различных средств, включая школы, средства массовой информации, музыкальные фестивали, телевизионные программы и семинары. Во Вьетнаме проблематика изменения климата включена в национальные учебные программы. По достижении надлежащего уровня понимания детьми и взрослыми проблем изменения климата и его последствий для детей можно будет приступить к разработке ориентированной на детей политики по борьбе с изменением климата. Необходимо также укреплять международное сотрудничество в области изменения климата, уделяя особое внимание негативному воздействию на детей и обеспечению их прав. В заключение заместитель министра призвал Организацию Объединенных Наций возглавить международные исследования по вопросу о воздействии изменения климата на детей и выразил ей признательность за бесценные помощь и поддержку, оказанные Вьетнаму в прошлом году, когда он серьезно пострадал от последствий Эль-Ниньо.

12. Постоянный представитель Бангладеш отметил, что взаимосвязь между правами человека и изменением климата была хорошо проработана в ходе предыдущих тематических дискуссий в Совете по правам человека. Беднейшие слои населения в странах наиболее восприимчивы к пагубным последствиям изменения климата, при этом особенно страдают дети. Последствия изменения климата наносят ущерб природной среде, разрушая социальные, экономические, культурные и политические структуры. Увеличение числа стихийных катаклизмов, изменения в характере распределения количества осадков и повышение уровня мирового океана приводят к проблемам с питьевой водой и санитарией, распространению инфекционных и неинфекционных заболеваний,

острому недоеданию, отсеvu из школ, принудительному труду, гибели людей и потере источников средств к существованию. Для того чтобы справиться с последствиями изменения климата, необходимы существенные инвестиции со стороны государства в соответствующие сектора. Таким образом, изменение климата самым серьезным образом подрывает возможности государств в плане обеспечения прав детей, включая их права на здравоохранение, социальное обеспечение, образование, защиту от экономической эксплуатации и жизнь.

13. Социальные последствия изменения климата для развивающихся стран, расположенных в низколежащих прибрежных зонах, могут приводить к конфликтам, насилию и даже массовому перемещению населения. Отсутствие надлежащих мер по возмещению совокупных убытков и ущерба, причиненных погодными условиями жизни, природным ресурсам и источникам средств к существованию, грозит обострением нестабильности, что особенно сказывается на детях. Изменение климата будет препятствовать усилиям по достижению целей в области устойчивого развития (в частности, целей 2, 3, 4, 8, 11, 13 и 16), причиняя наибольший ущерб тем странам, которые в наименьшей степени повинны в изменении климата, включая Бангладеш. Для решения этой проблемы необходимы безотлагательные и широкомасштабные действия в области климата. В Парижском соглашении четко закреплено, что при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата, государства должны уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, тем самым создавая основу, в соответствии с которой все государства должны принимать основанные на правах человека меры по борьбе с изменением климата, в том числе в отношении адаптации, финансирования, передачи технологий и укрепления потенциала. Таким образом, Парижское соглашение открывает очевидную возможность принимать все решения по климату, руководствуясь наилучшими интересами ребенка.

14. На национальном уровне Бангладеш занимается реализацией плана соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата, в рамках которого, в частности, была развернута программа строительства домов, снабжаемых солнечной энергией. Эта программа предусматривает использование автономных систем электроснабжения в сельских районах и продление учебного времени для детей. Бангладеш также надеется активизировать использование работающих на солнечной энергии ирригационных насосов и солнечных мини- и наносетей для расширения доступа к электроэнергии и повышения производительности труда в сельском хозяйстве, содействуя тем самым обеспечению продовольственной безопасности для детей. Эти меры направлены на смягчение последствий с сопутствующими преимуществами адаптации, которые отвечают потребностям детей. Национальная климатическая стратегия в области адаптации была разработана аналогичным образом в целях учета потребностей и уязвимости детей, например, путем использования во время стихийных бедствий в качестве школ временных убежищ от циклонов.

15. Постоянный представитель предложил несколько возможных направлений для дальнейших действий в рамках Парижского соглашения и РККОООН, призвав государства при подготовке и представлении их определенных на национальном уровне вкладов отводить центральное место правам детей; повышать амбициозность их усилий по смягчению последствий изменения климата; обеспечить учет потерь и ущерба надлежащего исполнения обязательств в области прав человека, и особенно прав детей; и включить вопросы защиты детей в работу целевой группы по вопросам перемещения, созданной в рамках Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействия изменения климата. Кроме того, он призвал государства обеспечить ответственное поведение предприятий не только в области сокращения выбросов, но и при выделении ресурсов на цели адаптации к изменению климата для защиты прав детей. Подчеркнув, что вспышки различных инфекционных и неинфекционных заболеваний напрямую связаны с последствиями изменения климата, он отметил, что в целях более полной реализации права детей на здоровье и сокращения детской и материнской смертности государства могут

воспользоваться последней поправкой к Соглашению по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) в отношении доступности лекарственных средств. Для защиты прав детей от воздействия изменения климата государствам необходимо мобилизовать политическую волю и действия по достижению целей Парижского соглашения и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

16. Директор Отдела по вопросам государственного партнерства Бюро по связи в Женеве Детского фонда Организации Объединенных Наций отметила, что изменение климата представляет собой одну из основных опасностей, угрожающих живущим сегодня детям и будущим поколениям. Изменение климата затрагивает права детей, включая их доступ к продовольствию и воде, их здоровье и развитие, образование и даже выживание, во многих отношениях. Изменение климата сказывается на характере выпадения осадков и увеличивает частотность и интенсивность гидрометеорологических явлений, создавая опасную ситуацию для 500 млн. детей, живущих в районах с высокой вероятностью наводнений, 160 млн. детей, живущих в засушливых районах, и 115 млн. детей, живущих в местах с высоким риском тропических циклонов. Стихийные бедствия оказывают негативное воздействие на целый ряд других прав детей, закрепленных в Конвенции о правах ребенка. Например, повышается риск психосоциальных травм, разлучения с семьей, эксплуатации и других факторов, снижающих уровень защиты детей. Наибольшему риску подвергаются дети из бедных семей, поскольку они, как правило, живут в районах, наиболее уязвимых к неблагоприятным последствиям изменения климата.

17. Изменение климата способствует распространению трансмиссивных болезней, которые являются одной из основных причин смертности детей в возрасте до пяти лет, и приводит к возникновению проблемы недоедания, по причине которого происходит 45% случаев смерти детей. Нехватка продовольствия и недоедание в течение первых двух лет жизни могут приводить к необратимым задержкам роста, сказываться на физическом и умственном развитии детей, что в итоге оказывает долгосрочное негативное воздействие на их общее развитие. Кроме того, загрязнение воздуха в результате использования ископаемого топлива провоцирует распространение пневмонии и других респираторных заболеваний. Около 300 млн. детей живут в районах с сильным загрязнением воздуха, где концентрация вредных веществ в шесть раз превышает предельно допустимые нормы. Загрязнение воздуха ежегодно приводит к гибели около 600 000 детей в возрасте до пяти лет. В целом дети чаще страдают от последствий изменения климата, чем взрослые в силу их физиологии и менее развитой иммунной системы, а в течение первых пяти лет жизни они наиболее уязвимы.

18. Представитель ЮНИСЕФ подчеркнула, что нельзя терять время в деле защиты прав миллионов детей, живущих в регионах, затрагиваемых быстронаступающими и прогрессирующими бедствиями и токсичным загрязнением воздуха. Признание прав человека и прав детей в Парижском соглашении является важным шагом в правильном направлении. Кроме того, настоятельная необходимость защиты детей и их прав в контексте изменения климата отражена в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий и в целях в области устойчивого развития. Однако эти слова необходимо перевести в плоскость конкретных мер, при этом также следует дополнительно изучить последствия изменения климата для осуществления прав детей, чтобы получить научную основу для будущих действий. Необходимо принять срочные меры для ограничения глобального повышения температуры на 1,5 °C или ниже, повышения энергоэффективности, поэтапного отказа от использования ископаемых видов топлива и перехода к устойчивой энергетике. Также следует направлять инвестиции на строительство устойчивых к изменению климата медицинских учреждений, школ, систем водоснабжения и санитарии.

19. Наконец, дети разного возраста, пола и социального происхождения должны иметь возможность участвовать в разработке политики в области изменения климата. Образование в сфере изменения климата может расширить воз-

возможности преподавателей, родителей и детей как проводников перемен в их собственных общинах. Взглядам и особым потребностям детей должно уделяться внимание, они должны уважаться и учитываться при принятии мер, а дети должны привлекаться к процессу разработки международных и национальных климатических стратегий и действий. В заключение представитель ЮНИСЕФ призвала правительства, представителей деловых кругов и основных заинтересованных сторон четко определить меры, необходимые для обеспечения безопасной, чистой и устойчивой окружающей среды, и включать вопросы, касающиеся последствий изменения климата и мер по борьбе с ним для прав человека, в свои доклады Комитету по правам ребенка.

20. Докладчик Комитета по правам ребенка отметил, что в ходе дня общей дискуссии Комитета по охране окружающей среды в 2016 году были определены три категории обязательств, а именно: материальные обязательства по смягчению последствий изменения климата и адаптации, процессуальные обязательства и расширенные обязательства в отношении лиц, особенно уязвимых к последствиям причинения вреда окружающей среде, включая детей. Изменение климата угрожает наилучшим интересам детей, а также почти всем их основным правам, включая право на жизнь, выживание и развитие, на отдых, досуг и участие в играх, культурную жизнь, здоровье, надлежащий уровень жизни, жилье, питание, водоснабжение и санитарную, образование, самобытность и равенство. Изменение климата, усугубляя существующее неравенство в использовании и доступе к продуктивным землям и пресной воде, может также провоцировать насильственные конфликты, эксплуатацию и крупномасштабную миграцию и перемещение населения. Оно представляет собой реальную угрозу для детей из числа коренных народов из-за их тесной взаимосвязи с окружающей средой. Основанный на правах ребенка подход к изменению климата носит неотложный характер и требует, чтобы государства учитывали права и наилучшие интересы ребенка, в частности право на жизнь, выживание и развитие.

21. Соответствующие процессуальные права, на которые оказывает воздействие изменение климата, включают право на информацию, экологическое просвещение и участие. Детям информация об изменении климата и его последствиях необходима для того, чтобы принимать решения и осуществлять свои права на свободу выражения мнений и участие применительно к вопросам, касающимся окружающей среды. Образование играет важную роль в расширении прав и возможностей детей стать участниками перемен и должно включать в себя четкую, всеобъемлющую и часто обновляемую учебную программу по изменению климата. Эта программа должна отражать различные местные условия и включать информацию, имеющую отношение к ситуации каждого ребенка, и в соответствующих случаях традиционные знания. Задача 4.7 целей в области устойчивого развития содержит рекомендации, призывая государства обеспечить, чтобы все учащиеся приобретали знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию, в том числе посредством обучения по вопросам прав человека.

22. Особое внимание следует уделять детям-инвалидам, детям из групп коренного населения и другим детям, находящимся в уязвимом положении, поскольку они могут быть в непропорционально высокой степени затронуты последствиями изменения климата. Важно, чтобы они, как и все дети, рассматривались в качестве проводников перемен и принимали активное участие в борьбе с изменением климата. Задача 13.В целей устойчивого развития четко указывает на необходимость «содействовать созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата, в наименее развитых странах... уделяя, в частности, повышенное внимание... молодежи». В заключение докладчик Комитета по правам ребенка призвал к разработке политики и механизмов для вовлечения детей и молодежи в климатические процессы принятия решений на местном, национальном и международном уровнях.

23. Основатель Фонда «Зеленая надежда» (Green Hope) рассказала о своей деятельности в качестве экологической активистки в возрасте всего 16 лет и о том, какими мотивами она руководствовалась. Она отметила, что изменение климата давно превратилось в суровую реальность нашего времени и стало еще одним измерением человеческих страданий. Полярные льды тают, уровень моря поднимается, тайфуны и ураганы сеют разрушения, мы задыхаемся от лесных пожаров, а экономика, основанная на использовании ископаемого топлива, превращает наши города в настоящие газовые камеры. Изменение климата пагубно влияет на права детей, на их жизнь, здоровье, образование, питание и жилье.

24. В то же время предпринимаются попытки нивелировать значимость этой проблемы, невзирая на вызванные изменением климата радикальные изменения, включая широко распространенные перемещения. Наводнения, засуха и повышение уровня моря приводят к тому, что миллионы людей, включая детей, покидают свои дома и страны на неопределенный срок, из-за чего сталкиваются с высоким риском эксплуатации. Изменение климата также приводит к распространению различных болезней среди детей. По имеющимся оценкам, его последствия во всем мире стали причиной примерно 2,4% случаев заболевания диареей и 6% случаев малярии. Для девочек последствия еще хуже, поскольку в условиях чрезвычайных ситуаций они сталкиваются с дополнительным аспектом дискриминации по признаку пола.

25. Основатель фонда «Зеленая надежда» отметила, что все это не может оставить безучастными подобных ей молодых людей. Как завтрашние граждане дети играют ведущую роль в формировании будущего. Ее фонд предоставляет молодежи площадку для объединения усилий и принятия мер по борьбе с изменением климата. Фонд превратился в межрегиональную организацию, управление которой осуществляют дети и более тысячи волонтеров, активно выступающих за поощрение климатической справедливости, защиту биоразнообразия, прекращение деградации земель, устойчивое потребление и достижение гендерного равенства. Фонд организовал «экологические учебные курсы», представляющие собой специально разработанные практикумы и конференции, проводимые «молодежью для молодежи». Кроме того, он налаживает партнерские отношения не только с организациями гражданского общества, но и с правительственными энергетическими органами и корпорациями. Основатель фонда «Зеленая надежда» подчеркивает, что изменение климата представляет самую большую угрозу для выживания детей. По этой причине она выражает особую признательность за предоставленную возможность выступить в Совете по правам человека в защиту прав ребенка в связи с изменением климата.

## **В. Интерактивное обсуждение**

26. В ходе пленарного обсуждения с заявлениями выступили представители следующих государств: Алжира, Аргентины, Австралии, Бенина, Многонационального Государства Боливии, Канады (от имени франкоязычных стран), Чили, Китая, Коста-Рики (от имени Женевского заявления о соблюдении прав человека в рамках деятельности по борьбе с изменением климата), Египта, Сальвадора (от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна), Эфиопии, Франции, Европейского союза, Грузии, Греции, Германии, Индии, Исламской Республики Иран, Ирландии, Кыргызстана, Малайзии, Федеративных Штатов Микронезии, Марокко, Мьянмы, Пакистана (от имени Организации исламского сотрудничества), Сьерра-Леоне, Словении, Испании Тонга, Туниса (от имени Группы африканских государств) и Боливарианской Республики Венесуэлы.

27. Выступили представители следующих неправительственных организаций: СИВИКУС – Всемирный союз за участие граждан, Всемирного консультативного комитета друзей, Международного молодежного студенческого движения содействия Организации Объединенных Наций, Независимого центра исследователей и инициатив в пользу диалога, Международной организации ад-



вокатов и Международной конгрегации Марии помощницы христиан Салезианской семьи Дона Боско (в сотрудничестве с ВИДЕС).

28. В ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы слово просили несколько других участников, но они не смогли выступить в связи с нехваткой времени. В их число входили представители следующих государств: Ботсваны, Эквадора, Фиджи, Гаити, Ливии, Мадагаскара, Мальдивских Островов, Мексики, Монголии, Черногории, Парагвая, Перу, Южной Африки, Судана, Того и Объединенных Арабских Эмиратов; и неправительственных организаций: Китайской сети НПО по международным обменам, Международного совета по поддержке справедливого судебного разбирательства и прав человека, Хиамского реабилитационного центра для жертв пыток и Фонда мира и развития «Мааридж».

29. Выступавшие пришли к общему мнению относительно того, что изменение климата оказывает негативное воздействие на широкий спектр прав детей и препятствует усилиям государства по уважению, поощрению, защите и осуществлению прав человека для всех детей. Были приведены конкретные примеры изменения климата и его воздействия на осуществление прав детей, среди прочего, на жизнь, здоровье, питание, образование, развитие, водоснабжение и санитарную. Было отмечено, что дети в возрасте до пяти лет в наибольшей степени затронуты последствиями изменения климата и связанным с ним повышенным риском диареи, недоедания, малярии, лихорадки денге и других причин детской заболеваемости и смертности. Кроме того, дети более восприимчивы к интенсивному ультрафиолетовому излучению, отсутствию надлежащего крова и загрязнению воздуха в помещениях. Изменение климата также нарушает право детей на образование, в частности из-за закрытия школ и причинения им ущерба в результате стихийных бедствий, перемещения и связанных с ним последствий. Разрушение инфраструктуры и связанные с этим социально-экономические потери также подрывают права детей и усилия государств по их реализации.

30. Выступавшие подчеркнули, что, хотя все дети в непропорционально высокой степени затронуты изменением климата, для детей, находящихся в уязвимых ситуациях, и будущих поколений последствия изменения климата будут еще более тяжелыми, что представляет собой явную несправедливость. Как правило, от последствий изменения климата больше всего страдают те, кто в наименьшей степени несет ответственность за его изменение. К числу таких лиц относятся девочки, дети, живущие в условиях нищеты, дети из числа коренных народов, перемещенные дети, дети, разлученные со своими семьями, дети-инвалиды, и дети, живущие в географически или экологически уязвимых регионах, таких как засушливые районы, высокогорья, острова и другие прибрежные зоны, леса и т.д. Ряд ораторов выразили обеспокоенность в связи с непосредственными последствиями изменения климата для малых островных развивающихся государств и других уязвимых государств. Они настоятельно рекомендовали государствам, которые уже ощущают на себе последствия изменения климата, такие как повышение уровня моря, береговая эрозия и интенсивные стихийные бедствия, в политических мерах реагирования на изменение климата отводить центральное место интересам детей.

31. Было подчеркнуто, что в климатически уязвимых государствах изменение климата представляет собой угрозу, среди прочего, для прав населения на жизнь, выживание и развитие. Права и возможности детей, проживающих в этих государствах, серьезно ущемляются борьбой за выживание в местах их происхождения. Изменение климата представляет собой угрозу не только для физического благосостояния, но и для культурной самобытности детей и сохранения их связи с природной средой.

32. Выступавшие также подчеркнули важность обеспечения гендерного равенства во всех климатических стратегиях, отметив, что женщины и девочки в несоразмерно большей степени страдают от последствий изменения климата, включая стихийные бедствия. Один из выступавших настоятельно рекомендо-

вал учитывать соображения гендерной и социальной инклюзивности во всех стратегиях, проектах и процессах планирования по изменению климата и уменьшению опасности бедствий.

33. Выступавшие также приветствовали наличие в Парижском соглашении прямых ссылок на права человека, включая права детей. В Парижском соглашении подтверждается, что государства несут обязательства в области прав человека, связанные с изменением климата. Было отмечено, что предприятия также несут ответственность за решение проблем, связанных с последствиями изменения климата для осуществления прав детей, и что необходимо обеспечить доступ к средствам правовой защиты в случае нарушения прав детей. Ораторы призвали приложить все усилия к тому, чтобы обеспечить эффективное осуществление Парижского соглашения, основываясь на правах человека. Они также подчеркнули связь между изменением климата, правами человека и Повесткой в области устойчивого развития на период до 2030 года. Было подчеркнуто, что изменение климата ставит под угрозу осуществление целей в области развития на всех уровнях. В этой связи важно связать действия, позиции и процессы, имеющие отношение к РКИКООН, Совету по правам человека, Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайской рамочной программе, в целях обеспечения эффективного и согласованного прогресса достижения устойчивого развития в интересах всех людей.

34. Один из ораторов повторил призыв к Совету по правам человека назначить специального докладчика по вопросу о правах человека и изменении климата, с тем чтобы содействовать усилиям по налаживанию этих важных связей и обеспечению лучшего понимания последствий изменения климата для осуществления всех прав человека. Другой выступавший подчеркнул роль Женевского заявления о соблюдении прав человека в рамках деятельности по борьбе с изменением климата в объединении усилий правозащитного и климатического сообществ. В этой связи было также высказано мнение о том, что необходимо активизировать межсекторальное сотрудничество между государственными учреждениями и другими заинтересованными сторонами на национальном уровне. Все заинтересованные стороны могли бы приложить дополнительные усилия для интеграции связанных с изменением климата вопросов прав человека в универсальный периодический обзор Совета по правам человека.

35. Многие выступавшие призвали к расширению участия детей в принятии решений и подчеркнули важность образования для расширения прав и возможностей детей как проводников перемен. Это необходимо для того, чтобы подготовить детей к решению будущих проблем, касающихся изменения климата и охраны окружающей среды. Некоторые делегации рассказали о собственной национальной политике, направленной на просвещение и повышение осведомленности детей о проблеме изменения климата и его последствиях. Такая политика обычно предполагает включение вопросов смягчения последствий изменения климата и устойчивого развития в национальные школьные программы, создание местных и национальных механизмов участия для принятия совместных экологических мер и обеспечения участия детей, создание школьных сетей, занимающихся вопросами окружающей среды, поощрение гендерного равенства в борьбе с изменением климата, разработка национальных планов действий и стратегий, направленных на обеспечение участия молодежи и детей в климатической политике, укрепление социально-экономического развития, с тем чтобы повысить качество жизни нынешнего и будущих поколений, и создание центров экологического просвещения.

36. Выступавшие также призвали к активизации международного сотрудничества в деле поощрения правозащитного подхода к смягчению негативных последствий изменения климата и адаптации к ним. Необходимо принять меры в целях наращивания потенциала в развивающихся странах, в том числе путем передачи технологий. Некоторые отмечали, что до тех пор, пока не будут выполнены финансовые обязательства по решению проблем, связанных с изменением климата, его последствия будут сказываться на поколении за поколением.

Они призвали к международной солидарности в осуществлении неотложных действий по борьбе с изменением климата в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности. Многие делегации подчеркнули, что международное сотрудничество в целях решения проблемы изменения климата является неотъемлемой частью их внешней политики и стратегий в области развития. Была отмечена важность обмена информацией об эффективных мерах по борьбе с негативным воздействием изменения климата на права детей.

37. Выступавшие задали участникам дискуссионной группы ряд конкретных вопросов, попросив их, в частности, рассказать о передовой практике в борьбе с негативными последствиями изменения климата для прав ребенка; описать потенциальную роль ориентированных на детей стратегий в борьбе с изменением климата; представить подробную информацию о методах учета прав человека и, особенно, прав ребенка в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий; рассмотреть вопрос о том, как можно укрепить право детей на средства правовой защиты, в том числе на основе принципов РККООН и с учетом трансграничных последствий изменения климата в результате неспособности государств выполнять свои обязательства в области изменения климата; рассказать о том, как можно было бы использовать социальные средства массовой информации для распространения информации, связанной с изменением климата; определить важнейшие необходимые шаги на международном уровне для решения конкретных связанных с изменением климата проблем в области защиты прав детей в развивающихся странах; и наметить основные меры, необходимые для защиты прав детей и поощрения равноправия между поколениями.

### **С. Ответы и заключительные замечания**

38. В процессе интерактивного обсуждения и после него модератор предоставила участникам дискуссионной группы возможность ответить на вопросы и изложить свои заключительные замечания. Она отметила, что среди государств налицо общая обеспокоенность в отношении воздействия изменения климата на права детей. Что касается мер, принимаемых в этой области в ее собственной стране, она заявила, что на Филиппинах были приняты и реализованы стратегии чрезвычайной помощи, в рамках которых были созданы временные приюты для сирот и разлученных и несопровождаемых детей с учетом прав и интересов женщин и детей; было рекомендовано активизировать меры контроля в целях предотвращения торговли детьми во время и после стихийных бедствий; разработана система восстановления документов, утраченных в результате стихийных бедствий; организуются учебные курсы по вопросу о потребностях детей для персонала общинных школ, спасателей и членов восстановительных отрядов, устраняющих последствия бедствий; были усовершенствованы руководящие принципы в целях воссоединения разлученных детей со своими семьями и родственниками (часто возникающая проблема на местах); и обеспечивается вовлечение детей в деятельность по планированию уменьшения опасности бедствий и оценки потребностей в период после бедствия. Она адресовала несколько из поднятых в ходе интерактивного диалога вопросов участникам дискуссионной группы с просьбой рассказать, в частности, о роли Совета по правам человека в том, что касается защиты прав детей от негативных последствий изменения климата, о том, каким образом Совет мог бы содействовать выработке более согласованного подхода между всеми акторами, и как наилучшим образом обеспечить выполнение обязательств государства по защите прав детей в контексте изменения климата на международном уровне.

39. Заместитель министра иностранных дел Вьетнама подчеркнул, что необходимо воспитывать поколение, осознающее проблемы климата, посредством, в частности, ориентированной на детей политики в области изменения климата, вовлечения семей, школ и общин в образование детей по вопросам климата и поощрения участия детей в климатических процессах. Что касается климатиче-

ской политики Вьетнама, то в ней учтены права и интересы детей, поощряется участие заинтересованных сторон на национальном и международном уровнях и предусмотрено регулярное информирование детей об изменении климата при помощи телевизионных программ и других медийных платформ. Он также отметил, что международное сотрудничество и поддержка со стороны Организации Объединенных Наций имеют важнейшее значение для преодоления негативного воздействия изменения климата на права детей. Вьетнам пользуется эффективной поддержкой со стороны Организации Объединенных Наций и взаимодействует с ней в вопросах изучения и оценки климатического воздействия на права детей, информационно-просветительских усилий и уменьшения опасности бедствий в интересах детей. Совместно с различными правительственными министерствами была проделана работа по оценке климатического воздействия на здоровье детей, их образование и доступ к социальным услугам. Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с министерством образования занималась включением проблематики изменения климата в школьные программы для всех возрастов. Вьетнам также работал вместе с учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности ЮНИСЕФ, в целях разработки программы по уменьшению опасности бедствий. В целом такое сотрудничество имеет решающее значение для усилий по формированию устойчивого, основанного на правах человека подхода к изменению климата.

40. Приведя в качестве примера опыт его собственной страны, Постоянный представитель Бангладеш подчеркнул необходимость обмена передовым опытом. Например, в городе Раджшахи, Бангладеш, который считался одним из самых загрязненных городов мира, объем выбросов некоторых вредных загрязнителей был снижен на 67,2%, благодаря программе направления инженеров в различные города в разные страны в целях поиска оптимальных методов снижения потребления ископаемого топлива. В частности, были внедрены устойчивые транспортные системы вместо работающих на ископаемом топливе, а также развернуты программы лесонасаждения. Кроме того, Постоянный представитель затронул вопрос об обязанностях государства на международном уровне, включая осуществление Парижского соглашения. Он отметил, что государства должны сознавать важность повышения уровня информированности, чтобы общественность могла оказывать более действенное влияние на руководителей и содействовать принятию ими правильных решений. Национальные законодательные органы должны хорошо разбираться в климатических вопросах и лучше понимать взаимосвязь между правами человека, здоровой окружающей средой и развитием. В этой связи Постоянный представитель приветствовал и высоко оценил результаты работы, проделанной Межпарламентским союзом в Женеве.

41. Директор Женевского бюро по связям Отдела по вопросам государственного партнерства Детского фонда Организации Объединенных Наций согласилась с тем, что национальные законодательные органы играют ключевую роль в устранении негативных последствий изменения климата для прав детей, включая девочек и детей, в непропорционально большей степени затрагиваемых последствиями изменения климата. Она подчеркнула, что государства несут как национальные, так и трансграничные обязательства по защите детей от негативных последствий изменения климата, а в случае причинения вреда – по обеспечению им доступа к средствам правовой защиты. Кроме того, в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека частные предприятия несут ответственность за обеспечение доступа к средствам правовой защиты. Что касается информации о воздействии изменения климата на права детей, представитель ЮНИСЕФ отметила работу Совета по правам человека и рекомендовала вести сбор дезагрегированных данных, что будет способствовать выявлению лиц, в том числе детей, женщин и коренных народов, которые могут больше других быть затронуты негативными последствиями изменения климата. В заключение она призвала активизировать межсекторальное сотрудничество, разработку детских учебных материалов по вопросам изменения климата, что будет содействовать участию де-

тей в климатических процессах, и интегрировать права человека и права детей в деятельность соответствующих механизмов мониторинга и обзора, включая РККООН.

42. Докладчик Комитета по правам ребенка также подчеркнул важность обеспечения конструктивного участия детей в борьбе с изменением климата. Этого можно добиться путем создания постоянных консультативных комитетов на местном и национальном уровнях, которые будут способствовать включению детей в государственные процессы принятия решений. Докладчик призвал государства предпринять дальнейшие шаги по выполнению своих обязательств в области прав человека в интересах детей, в том числе за счет улучшения отчетности перед Комитетом в отношении климатических вопросов. Материалы, представляемые в Комитет организациями гражданского общества для рассмотрения периодических докладов государств-участников, также могли бы содержать вопросы, связанные с изменением климата, путем привлечения внимания к достаточности индивидуальных взносов государств в международные усилия, направленные на сохранение изменения климата на уровне менее 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней, и на последствия их мер по борьбе с изменением климата для прав человека. Со своей стороны Комитет может содействовать привлечению государств к ответственности за любые нарушения в области прав человека, связанные с изменением климата, которые были выявлены в ходе процесса обзора, путем издания соответствующих рекомендаций и формулирования вопросов по поводу усилий государства, например, по регулированию деятельности предприятий, а также мониторингу и реагированию на негативные последствия изменения климата. Кроме того, государства могли бы использовать процесс универсального периодического обзора, чтобы задавать друг другу вопросы и спрашивать за выполнение обязательств в области прав человека и изменения климата. И наконец, в целях решения проблемы трансграничного воздействия изменения климата и расширения доступа к эффективным средствам правовой защиты государства могли бы в соответствующих случаях прибегать к экстерриториальной юрисдикции.

43. Отвечая на вопрос о роли социальных сетей в решении проблем, связанных с изменением климата, основатель фонда «Зеленая надежда» заявила, что социальные сети позволяют, невзирая на географические границы, расширить деятельность фонда в глобальном масштабе. Она также призвала усилить внимание к проблеме достоверности информации, размещаемой в социальных сетях. Необходимо поощрять ответственное использование социальных медийных платформ для обеспечения точной передачи информации. В заключение она вновь подчеркнула, что дети должны иметь голос и принимать участие в процессе принятия решений, определения повестки дня и осуществления действий в области изменения климата.

44. Завершая обсуждение, модератор подчеркнула необходимость коллективных усилий по наращиванию потенциала в целях защиты прав детей и будущих поколений, а также для обеспечения того, чтобы в рамках принятия последующих мер и осуществления Парижского соглашения была обеспечена защита всех прав человека. Несмотря на наличие ряда проблем для учета прав детей в борьбе с изменением климата, в ходе обсуждения было выявлено много примеров передовой практики. Она выразила надежду на то, что резюме тематической дискуссии и аналитическое исследование по вопросу об изменении климата и правах ребенка, которые будут подготовлены позднее, будут содержать новые конкретные рекомендации по обеспечению защиты и осуществлению прав детей в рамках борьбы с изменением климата.