

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
27 July 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать третья сессия****Пункт 3 повестки дня****Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Доклад Специального докладчика по вопросу о праве
человека на безопасную питьевую воду и санитарные
услуги****Записка ссекретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Специального докладчика по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, подготовленный во исполнение резолюций Совета 16/2 и 21/2. В своем докладе Специальный докладчик уделяет особое внимание вопросу гендерного равенства в контексте реализации прав человека на воду и санитарные услуги.

Гендерное равенство является одним из основополагающих принципов прав человека, однако неравенство между мужчинами и женщинами, а также между лицами различной гендерной идентичности наблюдается во всех странах и зачастую выливается в отсутствие равных возможностей и грубые нарушения прав человека. Специальный докладчик поясняет, что преобразовательный подход является одной из предпосылок для достижения гендерного равенства в контексте осуществления прав человека на воду и санитарные услуги. Подобный подход требует оспаривания существующих социальных норм, стереотипов и моделей поведения внутри домашних хозяйств, а также поощрения деятельности с учетом гендерных аспектов, в рамках которой приоритет отдается удовлетворению конкретных потребностей женщин. В то же время Специальный докладчик указывает, что устранение материальных и структурных факторов гендерного неравенства в контексте доступа к воде и санитарно-гигиеническим услугам может послужить отправной точкой для более широкого решения данной проблемы.

GE.16-13009 (R) 170816 170816



* 1 6 1 3 0 0 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Специальный докладчик стремится осветить области, которым необходимо уделить особое внимание в целях предупреждения и устранения гендерного неравенства в контексте доступа к воде и санитарным услугам, а также гендерного насилия и препятствий на пути к реализации прав человека на воду и санитарные услуги.

Доклад Специального докладчика по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Гендерное равенство в законодательстве и политике	5
III. Взаимопересечение и многочисленные формы дискриминации	7
IV. Принятие мер с учетом гендерных аспектов	8
A. Решение социально-экономических проблем	8
B. Социальные нормы и формирование стереотипов	9
C. Гендерное насилие и психосоциальный стресс, связанный с санитарными услугами	12
D. Вопросы качества, здоровья и безопасности	13
E. Ценовая приемлемость	15
F. Наличие и доступность	16
G. Участие и расширение прав и возможностей	20
H. Подотчетность	22
V. Выводы и рекомендации	26

I. Введение

1. Гендерное неравенство существует в каждой стране и во всех аспектах социальной жизни, отражаясь в глубоких различиях между возможностями мужчин и женщин, связанными с доступом к воде и санитарно-гигиеническим услугам, а также с управлением и использованием ими. Из многочисленных исследований, количество которых постоянно растет, следует, что зачастую мужчины и женщины имеют неодинаковый доступ к воде и санитарно-гигиеническим услугам, разные возможности их использования, а также опыт и знания в данной области. Культурные, социальные, экономические и биологические различия между мужчинами и женщинами систематически приводят к отсутствию равных возможностей для женщин в контексте осуществления прав человека на воду и санитарные услуги и влекут за собой разрушительные последствия для реализации других прав человека и – в более общем плане – для достижения гендерного равенства.

2. Многие трудности на пути к достижению гендерного равенства в контексте доступа к воде и санитарно-гигиеническим услугам хорошо задокументированы: там, где отсутствует водопровод, на женщин и девочек ложится основная ответственность за водоснабжение и гигиену на уровне домашних хозяйств и огромное бремя сбора воды. В число других проблем, связанных с неравенством, входят доступ к санитарным услугам, гигиене менструального цикла и туалетам для лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексуалов и гендерно неконформных лиц, а также повышенный риск гендерного насилия.

3. Гендерное неравенство наблюдается на каждом этапе жизни женщины: в детстве, в период полового созревания, родительства, болезней и в пожилом возрасте. В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги стремится подчеркнуть, что важно постоянно, на протяжении всей жизни, уделять особое внимание потребностям женщин и девочек и не пренебрегать нуждами женщин и девочек-инвалидов, живущих в нищете или находящихся в ином неблагоприятном положении. Гендерное неравенство в контексте доступа к воде и санитарно-техническим сооружениям затрагивает широкий спектр других прав человека, в том числе права женщин и девочек на здоровье, на достаточное жилище, на образование и на питание.

4. Гендерное насилие нарушает право на жизнь, личную безопасность и свободу передвижения. Гендерно неконформные лица нередко чувствуют, что им нужно отказаться от свободы выражения мнений, поскольку сегрегация по признаку пола – в том числе в общественных туалетах, центрах содержания под стражей, лагерях помощи и школах – несет в себе риск отчуждения, унижения и насилия.

5. Социально-экономические различия и социокультурные связи, практика и стереотипы могут усугублять гендерные различия и приводить к дискриминации в плане осуществления прав. Поскольку основные причины подобных различий сложны и зависят от обстоятельств, то достижение прогресса на пути к достижению значимого равенства в контексте доступа к воде и санитарным услугам требует общественной деятельности на разных фронтах. При ликвидации дискриминации в области реализации прав человека на воду и санитарные услуги необходимо также устранить структурное неравенство, затрудняющее осуществление других прав человека. Поэтому в настоящем докладе говорится, что согласованные усилия по удовлетворению материальных потребностей

женщин, таких как наличие доступных средств гигиены менструального цикла, а также их стратегических потребностей, таких как искоренение вредоносных гендерных стереотипов и структурных факторов неравенства, влияющих на доступ к воде и санитарно-гигиеническим услугам, могут послужить отправными точками для более широкого решения данной проблемы.

6. Специальный докладчик излагает несколько ключевых моментов, которые требуют внимания в целях достижения значимого гендерного равенства. Гендерное равенство и недискриминация должны быть включены в законодательство и политику, а для активного исправления случаев несправедливости необходимо принимать позитивные меры. Достижение прогресса на пути обеспечения гендерного равенства на практике требует выявления основных причин неравенства и устранения структурных барьеров, искоренения табу, стереотипов и социальных норм, препятствующих равному осуществлению прав обоими полами. Необходимо утвердить политику и специальные меры по ликвидации гендерного неравенства и укреплению роли и участия женщин. В целях обеспечения реализации политики и достижения прогресса нужно разработать надежные рамки подотчетности и контроля. Они будут эффективными только в том случае, если женщинам будут систематически предоставляться возможности плодотворного участия, принятия решений, а также доступа к ресурсам и контролю над ними.

II. Гендерное равенство в законодательстве и политике

7. Недискриминация и равенство взаимосвязаны и являются основополагающими принципами международного права прав человека. На структурной основе отсутствие доступа к воде надлежащего качества и санитарно-гигиеническим услугам, а также невозможность участвовать в управлении ими неоднократно оставляли многие права за пределами досягаемости женщин и девочек. Законодательство служит для того, чтобы давать частным лицам основания для юридических требований, а также оно может создавать социальные ожидания и стимулировать общественную деятельность. Правовые гарантии, касающиеся гендерного равенства и недискриминации, возможно, помогут укрепить политическую легитимность для поддержки расширения прав женщин и девочек на доступ к воде и санитарно-гигиеническим услугам.

8. Гендерное равенство относится к равным для обоих полов правам, обязанностям и возможностям с учетом различных интересов, потребностей и приоритетов и при наличии понимания многообразия разных групп мужчин и женщин¹. Гендерное равенство означает, что все должны иметь возможность в равной степени осуществлять свои права на воду и санитарные услуги. Поэтому для достижения значимого равенства необходимо устранить конкретные гендерные обстоятельства, которые выступают в качестве препятствий на пути к реализации этих прав женщинами и девочками на практике. Государства должны оценить существующее законодательство, политику и стратегии и понять, в какой степени гарантируется равное осуществление прав на воду и санитарные услуги мужчинами и женщинами. На основе этого обзора необходимо обеспечить средства правовой защиты и подготовить учитывающие гендерные аспекты стратегии, которые послужат руководством для разработки политики и

¹ Mayra Gómez and Inga Winkler, «Gender equality, water governance and food security with a focus on the Near East and North Africa», final draft (2015), p. 4. On file with the author.

выделения соответствующих бюджетных ресурсов. Во многих случаях потребуются временные позитивные меры.

9. Однако во многих юридических субъектах действуют законы, затрудняющие равное осуществление прав на воду и санитарные услуги. Во многих странах семейное законодательство запрещает женщинам землевладение, которое является одним из предварительных условий доступа к воде, а также усложняет наследование ими земли. В некоторых странах открытая дефекация квалифицируется в качестве уголовного преступления, однако общественные санитарно-технические сооружения закрываются². Публичное мочеиспускание и дефекация зачастую квалифицируются в качестве уголовных преступлений, а в законах, направленных на сохранение чистоты городов, наблюдается дискриминация в отношении бездомных, у которых нет другого выхода, помимо отправления естественных надобностей на улице. Среди них много женщин и девочек, отчаянно нуждающихся в наличии приемлемого туалета, который обеспечивает уединение. Одни государства разрешают частным лицам использовать туалеты согласно избранной ими гендерной идентичности, тогда как другие обязывают людей использовать только те туалеты, которые соответствуют их биологическому полу, записанному в свидетельстве о рождении³. Ограничительное законодательство, касающееся признания пола, не только серьезно подрывает возможности трансгендеров осуществлять свои права на базовые услуги, но и мешает им вести безопасную жизнь, свободную от насилия и дискриминации. Вода и санитарно-технические сооружения должны быть безопасными, готовыми к эксплуатации, доступными, недорогими, приемлемыми с социальной и культурной точки зрения, гарантировать уединение и обеспечивать достоинство всех людей, включая трансгендеров и гендерно неконформных лиц.

10. В соответствии с международным правом прав человека государства обязаны выявлять и исправлять все законы, имеющие прямые или косвенные последствия для осуществления прав человека на воду и санитарные услуги. Правовая основа должна содержать положения о недискриминации и равенстве доступа к воде и санитарным услугам. Подобные законы следует ориентировать на ликвидацию формальной дискриминации и дискриминации по существу, учитывая в них как государственных, так и частных субъектов.

11. Законы, политика и стратегии должны не исподволь укреплять гендерные стереотипы, а стремиться к их преобразованию⁴. Важно, чтобы в политике и стратегиях непосредственно упоминался различный опыт мужчин, женщин и маргинализированных групп, иначе документы, кажущиеся гендерно нейтральными, будут скрывать значимые различия между полами, на практике отдавая одним лицам преимущество перед другими в вопросах воды и санитарных услуг.

² См. A/HRC/27/55, пункты 19 и 22.

³ См., например, законопроект S. 1203, представленный Сенату Южной Каролины (Соединенные Штаты Америки), 6 апреля 2016 года.

⁴ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), «Gender stereotyping as a human rights violation» (October 2013).

III. Взаимопересечение и многочисленные формы дискриминации

12. Хотя женщины – на любом экономическом уровне, во всем мире – могут страдать от несоразмерных трудностей и дискриминации, их нельзя рассматривать как однородную группу. Разные женщины находятся в разном положении и сталкиваются с разными проблемами и препятствиями в отношении воды и санитарно-гигиенических услуг. Гендерное неравенство усугубляется, когда оно сочетается с другими основаниями для дискриминации и неблагоприятными факторами. Примерами могут служить случаи, когда женщины и девочки, не имеющие доступа к воде и санитарным услугам, страдают от нищеты, имеют инвалидность, страдают от недержания мочи, живут в отдаленных районах, не имеют гарантий против незаконного выселения, содержатся в тюремном заключении или являются бездомными. В подобных случаях они с большей вероятностью не будут иметь доступа к приемлемым удобствам, столкнутся с угрозой выселения или испытают уязвимость и дополнительные риски для здоровья. Воздействие таких социальных факторов, как каста, возраст, семейное положение, профессия, сексуальная ориентация и гендерная идентичность, усиливается, когда они пересекаются с другими основаниями для дискриминации. В некоторых государствах женщины-ассенизаторы особенно уязвимы, поскольку подвергаются воздействию чрезвычайно грязной среды и опасности заражения, которые имеют гораздо более серьезные последствия в период беременности и менструации. Женщины, принадлежащие к числу определенных меньшинств, включая коренные народы и этнические и религиозные группы, могут сталкиваться с отчуждением и трудностями, связанными с многочисленными причинами. Данные факторы не являются исчерпывающими и могут меняться с течением времени.

13. В гуманитарных ситуациях, в том числе во время конфликта или стихийного бедствия, когда число источников воды и санитарных услуг сведено к минимуму, конкретные потребности женщин и девочек зачастую не учитываются⁵. Жизненно важно обеспечить лучшее понимание и обмен опытом, касающиеся видов реагирования, которые можно развернуть в условиях целого ряда различных чрезвычайных ситуаций, включая наиболее приемлемые и эффективные мероприятия и способы адаптации⁶. Кроме того, требуется комплексный подход и постоянная координация среди всех затронутых секторов⁷. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, интерсексуалы и гендерно неконформные лица, находящиеся в затронутых бедствием районах, сталкиваются с дополнительными проблемами. В ходе недавней оценки, проведенной Организацией Объединенных Наций, был сделан вывод о том, что женщины и девочки из числа беженцев в Европе уязвимы к насилию и испытывают недостаток услуг, которые удовлетворяют их особые потребности, в частности личных купальных и санитарно-технических сооружений⁸. Некоторые женщины сообщили о том, что прекращают есть и пить, с тем чтобы не ходить в туалет, когда они не чувству-

⁵ WaterAid Bangladesh, submission to the Special Rapporteur.

⁶ Marni Sommer and others, «What is the scope for addressing menstrual hygiene management in complex humanitarian emergencies? A global review», *Waterlines* (должно быть издано в 2016 году).

⁷ Tajikistan, submission to the Special Rapporteur.

⁸ European Parliament, «Reception of female refugees and asylum seekers in the EU: case study Germany» (2016), p. 13.

ют себя в безопасности⁹. Реакция правительств и других субъектов на подобные ситуации считается неадекватной, и в настоящее время делается упор на насущную необходимость наращивания масштабов реагирования¹⁰.

14. Таким образом, в соответствии с международным правом прав человека государствам следует рассматривать все политические инициативы через «призму взаимопересечения», с тем чтобы обеспечить особое внимание к лицам, находящимся в неблагоприятном положении с точки зрения осуществления своих прав.

IV. Принятие мер с учетом гендерных аспектов

15. Равенство по существу требует политического реагирования, которое удовлетворяет материальные и стратегические потребности женщин. Поэтому вслед за практическими нуждами женщин (включая, например, соблюдение гигиены менструального цикла) меры с учетом гендерных аспектов, принимаемые государствами, и мероприятия, проводимые негосударственными субъектами, должны быть направлены на ликвидацию традиционных взаимоотношений между полами, характеризующихся неравенством сил и контроля, а также стереотипов¹¹. Например, в силу своей несоизмеримо более значительной роли в выполнении домашних обязанностей и функций по уходу женщин в большей степени затрагивает отсутствие воды и санитарно-гигиенических услуг. Удовлетворение материальной потребности в воде и санитарно-гигиенических услугах может во многих отношениях облегчить выполнение женщинами обязанностей, определенных для их пола, однако само по себе оно не приведет к достижению гендерного равенства в отношении неоплачиваемой работы по уходу.

A. Решение социально-экономических проблем

16. Во всем мире женщины выполняют в три раза больше неоплачиваемой работы – в основном домашних обязанностей и функций по уходу, – чем мужчины¹². Таким образом, женщины, обеспечивая уход, подвергаются большему воздействию, когда члены их семьи заболевают из-за воды и санитарно-гигиенических услуг неприемлемого качества. Несоразмерная доля неоплачиваемой работы, выполняемой женщинами, делает их финансово зависимыми от других и оставляет им меньше времени для получения образования и оплачиваемой работы. Это в свою очередь укрепляет распределение гендерных ролей и финансовую зависимость женщин от мужчин, в том числе с точки зрения их возможностей оплачивать воду и санитарно-гигиенические услуги. Кроме того, государства не оценивают неоплачиваемую домашнюю работу и деятельность по уходу и не отражают ее в экономических показателях. Любой подход правительства или гражданского общества, направленный на ликвидацию гендерного

⁹ См. <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2016/01/female-refugees-face-physical-assault-exploitation-and-sexual-harassment-on-their-journey-through-europe/>.

¹⁰ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, United Nations Population Fund and Women's Refugee Commission, «Initial assessment report: protection risks for women and girls in the European refugee and migrant crisis – Greece and the former Yugoslav Republic of Macedonia» (2016), pp. 3–10.

¹¹ См. A/HRC/22/50, пункт 42.

¹² Доклад о человеческом развитии 2015: Труд во имя человеческого развития (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.15.III.B.1), стр. 13.

неравенства, должен ставить под сомнение существующие социальные нормы и разрабатывать меры по поощрению мужчин к разделению обязанностей с женщинами.

17. Социальные предрассудки лишают женщин равных возможностей в плане занятия технических и управленческих должностей в секторе воды и санитарных услуг, а общие нормы препятствуют получению девочками и женщинами технического или инженерного образования¹³. Государства могут инвестировать средства в переучивание и переподготовку женщин для подобной работы и стимулировать расширение доступа к высшему образованию. Активные усилия по набору персонала могут уменьшить барьеры, мешающие женщинам претендовать на работу, которую им хотелось бы выполнять, особенно в тех сферах, где женщины недостаточно представлены или сохраняются разрывы в оплате труда. Присутствие женщин на более заметных должностях, в том числе в политике, управлении и принятии решений, может повлиять на формирование стереотипов и глубоко укоренившееся распределение гендерных ролей.

В. Социальные нормы и формирование стереотипов

18. Гендерный стереотип определяется как «обобщенное мнение или предубеждение по поводу отличительных черт или характерных особенностей, присущих женщинам и мужчинам, или по поводу тех ролей, которые ими выполняются или должны выполняться»¹⁴. Гендерный стереотип является вредоносным, когда он ограничивает возможности мужчин и женщин развивать свои личные способности, заниматься карьерой и делать выбор в отношении собственной жизни. Формирование гендерных стереотипов неправомерно, когда приводит к нарушениям прав человека и основных свобод. Государства не могут отмахиваться от формирования стереотипов и стигматизации как от социального явления, на которое они не имеют никакого влияния; вместо этого они должны активно бороться с практикой, основанной на вредоносных стереотипах о мужчинах и женщинах, в том числе в сфере частной жизни¹⁵.

19. Комплексные гендерные стереотипы могут оказывать несоразмерное отрицательное воздействие, в частности на осуществление прав человека на воду и санитарные услуги определенными группами женщин, такими как женщины-инвалиды, женщины из числа меньшинств или коренных народов, женщины из низших каст и женщины с более низким экономическим статусом. Более того, они могут приобретать еще более комплексный характер, когда пересекаются с другими формами стигматизации или табу, в частности связанными с менструацией и пременопаузой, недержанием мочи или осложнениями родов, такими как акушерский свищ. Сила стереотипов, стигм, табу и распределения гендерных ролей такова, что иногда люди не требуют реализации своих законных прав из-за страха или оказываемого на них давления, чтобы соответствовать ожиданиям общества. Эти глубоко укоренившиеся вопросы требуют подходов, которые выходят за рамки формальной защиты, предусмотренной законом.

¹³ Catherine Hill, Christianne Corbett and Andresse St. Rose, *Why So Few? Women in Science, Technology, Engineering and Mathematics* (Washington, D.C., American Association of University Women, 2010), p. xiv.

¹⁴ OHCHR, «Gender stereotyping as a human rights violation» (October 2013), p. 24.

¹⁵ См. A/HRC/21/42, пункт 58, и статью 5 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

20. Практика и верования в разных культурах отличаются, однако в целом менструация считается нечистым или непристойным явлением, и бытует мнение, что в данный период следует избегать контактов между мужчинами и женщинами¹⁶. Иногда девочкам и женщинам не разрешается использовать одни туалеты с мужчинами или запрещается появляться в определенных местах¹⁷. Девочки во всем мире растут с мыслью, что менструацию следует прятать и замалчивать, что это неприличное явление, связанное со стыдом. Данная мощная стигма и табу, окружающее менструацию, воплощается в боязнь протечки крови или испачканной одежды. Женщины и девочки во всем мире предпочитают скрывать тот факт, что у них менструация¹⁸. Собранные в Сенегале данные показывают, что из-за стыда средства гигиены менструального цикла после стирки сушатся в закрытых, уединенных и темных помещениях, таких как комнаты, выложенные плиткой, или даже под подушками, тогда как их следовало бы развешивать под прямыми лучами солнца, которые бы снизили опасность инфицирования, не давая размножаться патогенным микроорганизмам¹⁹.

21. Во многих культурных формациях девочки считаются взрослыми после первой менструации и могут отсеиваться из школ, выходить замуж и начинать рожать детей. Расширение знаний о менструации как среди мужчин, так и среди женщин в сочетании со стратегиями снятия социальных табу на нее может способствовать тому, что девочки будут считаться не готовыми к браку взрослыми, а подростками, находящимися на естественном этапе своего развития²⁰.

22. Неэффективная гигиена менструального цикла имеет далеко идущие последствия для общества в целом, а недостаток знаний как среди мужчин, так и среди женщин укрепляет табу, связанные с данной темой. Просвещение, повышение осведомленности общественности и учебная подготовка являются важными способами решения этой проблемы. Более того, о менструации и ее гигиене должны быть проинформированы не только мальчики и девочки, но и учителя, правительственные должностные лица, общинные медицинские работники и специалисты по развитию. Министерство питьевой воды и санитарии Индии выпустило руководящие принципы, содержащие различные подходы к созданию условий, при которых гигиена менструального цикла считается приемлемой и нормальной²¹. Просвещение по вопросам менструации должно быть направлено на девочек, у которых цикл еще не начался, с тем чтобы они знали, что произойдет с их организмом с течением времени.

23. Телесные и гормональные изменения, включая менструацию, влияют на мальчиков и девочек и их отношение друг к другу. Мужчины и мальчики должны привлекаться к инициативам в сфере образования и расширения прав и возможностей, поскольку они играют свою роль в создании отношений неравных сил и формировании вредоносных стереотипов. Необходимо проявлять осторожность, с тем чтобы не подкреплять и не усугублять стереотипы и стыд. Учителя в Многонациональном Государстве Боливия отметили, что даже простое

¹⁶ См. www.wateraid.org/~media/Files/Global/MHM%20files/Module1_HR.pdf.

¹⁷ Water Supply and Sanitation Collaborative Council and the United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), *Menstrual Hygiene Management: Behaviour and Practices in the Louga Region, Senegal* (2015), pp. 22–32.

¹⁸ См. europe.newsweek.com/womens-periods-menstruation-tampons-pads-449833?rm=eu.

¹⁹ Water Supply and Sanitation Collaborative Council and UN-Women, *Menstrual Hygiene Management: Behaviour and Practices in the Louga Region, Senegal* (2015), pp. 32.

²⁰ Ibid., p. 44.

²¹ India, Ministry of Drinking Water and Sanitation, *Menstrual Hygiene Management* (December 2015).

упоминание темы менструации смущает девочек и увеличивает число насмешек со стороны мальчиков²². Проведенная в Индии кампания «Нет туалета – нет невесты» оказалась успешной в плане роста объема средств, инвестируемых мужчинами в строительство туалетов, однако некоторые ученые утверждают, что, возможно, она укрепила стереотипы и гендерные роли в браке²³. По-прежнему необходимы дополнительные свидетельства и оценки эффективности инициатив в сфере здравоохранения и школьного обучения, а также развитие экспертных знаний на страновом уровне²⁴.

24. Социокультурные нормы, понятия «женской скромности» и мужественности, а также стереотипы, касающиеся распределения гендерных ролей, в том числе представление о женщинах как о лицах, выполняющих функции по уходу, выливаются в неравенство возможностей, неравенство сил и контроля над финансами и ресурсами и неравенство домашних обязанностей. В тех случаях, когда в законодательстве и политике отражаются взгляды, способствующие стигматизации и тем самым закрепляющие ее на институциональном или официальном уровне, их необходимо отменять. Государства в сотрудничестве с гражданским обществом могут разрабатывать и осуществлять программы повышения информированности общественности, направленные на содействие формированию более позитивного и нестереотипного образа женщин. Целью инициатив должно стать обнажение «невидимых» социальных норм и соотношения сил посредством гендерного анализа с учетом конкретных условий. Например, организация «Помощь в области водоснабжения» провела качественное исследование, направленное на изучение того, каким образом обеспечение воды и санитарно-гигиенических услуг привело к положительным изменениям в гендерных ролях и социальных отношениях между мужчинами и женщинами²⁵.

25. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал использовать инновационные меры, ориентированные на средства массовой информации, в целях содействия формированию более позитивного и нестереотипного образа женщин²⁶. Было сделано несколько попыток «нарушить молчание» вокруг менструации посредством использования различных форм социальных средств массовой информации. В одной из недавно опубликованных статей «Ньюсуик» рассказал о повседневных тяготах женщин, обусловленных менструальным циклом, и разместил на обложке фотографию тампона²⁷. Письмо студентки из Дели главному исполнительному директору «Фейсбука» с просьбой ввести на крупнейшей социальной сети в мире кнопку «у меня менструация» привлекло к себе значительное внимание пользователей Интернета²⁸. Кампании по повышению осведомленности, направленные на информирование и изменение менталитета и отношения как мужчин, так и женщин, должны разрабатываться с использованием всех доступных средств, включая средства массовой информации, на уровне общин и школ и при участии гражданского общества.

²² Jeanne Long and others, *WASH in Schools Empowers Girls' Education in Rural Cochabamba, Bolivia: An Assessment of Menstrual Management in Schools* (New York, United Nations Children's Fund, 2012), p. 10.

²³ См. <https://sanitationupdates.wordpress.com/tag/no-toilet-no-bride-program/>.

²⁴ Marni Sommer and others, «A time for global action: addressing girls' menstrual hygiene management needs in schools», 2016.

²⁵ WaterAid Australia, submission to the Special Rapporteur.

²⁶ См. CEDAW/C/MNG/CO/8-9, пункт 15 а).

²⁷ См. www.vivalla.com/womens-issues/newsweek-cover-period-stigma/4062.

²⁸ См. www.indiatimes.com/news/india/this-girl-s-open-letter-to-mark-zuckerberg-asking-for-an-on-my-period-button-deserves-a-reply-252396.html

С. Гендерное насилие и психосоциальный стресс, связанный с санитарными услугами

26. Гендерное насилие можно определить как «действия, которые причиняют ущерб или страдания физического, психического или полового характера, угрозу таких действий, принуждение или другие формы ущемления свободы»²⁹. Это широко распространенная проблема, коренящаяся в различиях сил и структурном неравенстве между мужчинами и женщинами, хотя мужчины и мальчики также могут страдать от гендерного насилия. Генеральный секретарь указал: «Насилие в отношении женщин и девочек оставляет свои ужасные следы на каждом континенте, каждой стране и каждой культуре»³⁰.

27. Женщины опасаются насилия со стороны мужчин в общественных туалетах и местах открытой дефекации, а также на ведущих к ним дорогах. По сообщениям, некоторые женщины и девочки, ищущие место для дефекации, слышат грубые замечания, забрасываются камнями, получают ножевые ранения и подвергаются изнасилованию. Гендерное насилие происходит также в местах сбора воды, купания и стирки белья. Как сообщается, надругательства над мальчиками являются обычным и недостаточно признаваемым явлением, которому уделяется даже меньше внимания, поскольку стыд и культурные ограничения или табу, касающиеся гомосексуальности, удерживают мальчиков от информирования о подобных происшествиях³¹.

28. В дополнение к опасности физического насилия женщины и девочки могут также испытывать психосоциальный стресс, связанный с санитарными услугами, в том числе страх сексуального насилия. Женщины и девочки, имеющие ограниченный доступ к санитарно-техническим сооружениям, при использовании воды и санитарно-гигиенических услуг сталкиваются с экологическими препятствиями, включая сбор воды, гигиену менструального цикла, дефекацию и купание, что усугубляет подобный стресс. В число примеров, в частности, входят такие проблемы, как страх встретить змей и москитов по дороге к месту дефекации или стресс, вызванный социальными нормами, в соответствии с которыми быть увиденными мужчинами во время купания недопустимо. Для поддержки мероприятий в сфере воды и санитарных услуг, которые учитывали бы конкретные условия и гендерные аспекты, необходимо лучшее понимание спектра причин стресса и адаптивного поведения³².

29. Тот факт, что во многих случаях женщины и девочки подвергаются опасности домогательств при отправлении естественных надобностей на улице или в общественных туалетах, частично обусловлен структурным и систематическим использованием стереотипов и стигматизацией. Таким образом приветствуется, в частности, поощрение кампаний по повышению осведомленности общественности и проведение адресных просветительских программ и обсуждений в дискуссионных группах, направленных на преобразование восприятия гендерных ролей мужчинами и женщинами. Для разрушения моделей общественного принятия отчуждения и насилия на основе гендерных норм необхо-

²⁹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 19 (1992) о насилии в отношении женщин.

³⁰ См. www.un.org/en/women/endviolence/pdf/pressmaterials/VAW%20Press%20Release.pdf.

³¹ Louisa Gosling and others, «Nowhere to go: how a lack of safe toilets threatens to increase violence against women in slums» (WaterAid).

³² Krushna Chandra Sahoo and others, «Sanitation-related psychosocial stress: a grounded theory study of women across the life-course in Odisha, India», *Social Science and Medicine*, vol. 139 (August 2015), pp. 80-89.

димо предупреждать и расследовать гендерное насилие, привлекая виновных к ответственности. Признавая, что молодежь может стать проводником перемен, учебные планы всех школ должны оспаривать гендерные стереотипы и поощрять критическое мышление.

30. Люди, которые не соответствуют сложившимся представлениям о поле, могут испытывать на себе насилие и надругательства при использовании гендерно сегрегированных санитарно-технических сооружений. Гендерно неконформные лица сталкиваются с домогательствами в гендерно сегрегированных общественных туалетах или избегают их использования из-за страха. Например, девочки-трансгендеры, пользующиеся туалетами мальчиков, и мальчики-трансгендеры, пользующиеся туалетами девочек в школе, крайне уязвимы к травле, домогательствам и нападениям со стороны других учеников³³. Проведенное в Индии исследование показывает, что трансгендеры сталкиваются с трудностями при поиске съемного жилья и зачастую вынуждены жить в отдаленных трущобах с неудовлетворительным доступом к воде и санитарно-техническим сооружениям³⁴.

31. Государства должны принять все необходимые меры для устранения препятствий, которые мешают людям пользоваться санитарно-техническими сооружениями. Для борьбы с насилием, основанным на гендерной идентичности, нужен согласованный подход, а инициативы должны быть направлены на повышение уровня уважения и принятия в обществе. Необходимо признание прав на базовом уровне. Слишком во многих государствах имеются законы, карающие людей за их сексуальную ориентацию и гендерную идентичность и их выражение. Государствам следует придавать большое значение подготовке и поддержке учителей и руководителей в деле создания ненасильственной среды обучения. Например, Мальта ввела в действие руководящие принципы³⁵ для школ, направленные на содействие изучению человеческого разнообразия, включая учащихся-трансгендеров, гендерно-вариантных учащихся и учащихся-интерсексуалов, и поощряющие социальную осведомленность, принятие и уважение³⁶.

D. Вопросы качества, здоровья и безопасности

32. Уровень доступа к воде и санитарным услугам по-разному влияет на мужчин и женщин. Из-за своих домашних функций и обязанностей женщины чаще всего соприкасаются с загрязненной водой и отходами жизнедеятельности человека³⁷. Женщины и девочки, удерживающие мочу в течение длительного времени, подвергаются повышенной опасности инфекций мочевого пузыря и почек. Кроме того, они имеют тенденцию воздерживаться от потребления жидкостей, с тем чтобы избежать посещения туалета, в результате чего многие из них страдают от обезвоживания.

³³ Human Rights Watch, submission to the Special Rapporteur.

³⁴ Water Supply and Sanitation Collaborative Council and Freshwater Action Network South Asia, *Leave No One Behind: Voices of Women, Adolescent Girls, Elderly and Disabled People, and Sanitation Workers* (2016), p. 15.

³⁵ Neela Ghoshal and Kyle Knight, *Rights in Transition: Making Legal Recognition for Transgender People a Global Priority* (Human Rights Watch, 2016).

³⁶ Malta, Ministry for Education and Employment, *Trans, Gender-variant and Intersex Students in School Policy* (2015).

³⁷ UN-Water, «Gender, water and sanitation: a policy brief» (2006), p. 4.

33. В стандартах качества должен учитываться тот факт, что объемы токсичных веществ, воздействию которых можно подвергаться без вреда для здоровья, сильно разнятся в зависимости от человека. В частности, беременные женщины могут подвергаться повышенной опасности заражения заболеваниями, передающимися через воду, в результате потребления загрязненной воды. В стандартах качества воды и санитарно-гигиенических услуг необходимо принимать во внимание тот факт, что женщины, особенно в период беременности, менее терпимы к токсичным веществам³⁸.

34. Мыло и чистая вода для личной гигиены имеют особое значение во время менструального цикла. Женщины и девочки должны иметь возможность использовать чистые средства для впитывания или сбора менструальной жидкости и регулярно их менять в условиях уединения. Они должны иметь доступ к воде и мылу для мытья рук и тела, а также приспособления для безопасной и гигиеничной утилизации средств гигиены менструального цикла, таких как прокладки, чаши, тряпки и тампоны. Приспособления должны быть просты в эксплуатации и чистке. Женщины и девочки-инвалиды сталкиваются с особыми проблемами при доступе к санитарно-техническим сооружениям. Их возможности надлежащим образом поддерживать собственную гигиену могут быть существенно ограничены, и в случае отсутствия в туалетах необходимого им пространства и соответствующих средств они особенно подвержены заболеваниям. Поставщики услуг должны обеспечить участие женщин и девочек в разработке туалетов, с тем чтобы адаптировать последние к их биологическим и социокультурным нуждам. Конкретные потребности женщин и девочек необходимо учитывать при разработке, эксплуатации, мониторинге и оценке состояния санитарно-технических сооружений. Подходы должны выходить за рамки информационно-пропагандистской деятельности в целях решения проблем политики, инфраструктуры, систем эксплуатации и мониторинга, с тем чтобы обеспечить адаптацию услуг к конкретным нуждам пользователей, например, посредством учета особенностей их организма, включая физические возможности, и возраста. Официальным независимым органам регулирования, а также местным комитетам по вопросам воды и санитарных услуг, основанным на широком участии, следует отслеживать правильное толкование, осуществление и эффективность нормативно-правовых актов.

35. Многие женщины и девочки ставят под угрозу свое здоровье, используя негигиеничные санитарные методы, например, грязные тряпки или газеты для сбора менструальной жидкости, поскольку иные средства недоступны, отсутствуют или неизвестны в силу стигмы и табу, связанных с менструацией. Хотя женщины в западных странах используют в течение своей жизни в среднем как минимум 12 000 тампонов, обширная и общедоступная информация о безопасности их применения отсутствует³⁹. От государств требуется ввести в действие нормативно-правовые акты о безопасности средств гигиены менструального цикла, производимых промышленным способом. Разные женщины предпочитают разные средства гигиены менструального цикла, в число которых входят тряпки и менструальные чаши. Необходимо предоставлять информацию, с тем чтобы женщины могли использовать то средство, которое им наиболее комфортно, имея знания и навыки для соблюдения гигиены менструального цикла. Далее государства должны обеспечить всем женщинам и девочкам доступное

³⁸ United States Human Rights Network and others, submission to the Special Rapporteur.

³⁹ Susan Dudley and others, «Tampon safety», National Center for Health Research (2016). See also <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+WQ+E-2015-013116+0+DOC+XML+V0//EN>.

медицинское обслуживание, в том числе для решения проблем менструации и недержания мочи.

36. Удовлетворение потребностей в воде и санитарно-гигиенических услугах имеет ключевое значение для предупреждения высоких показателей материнской и младенческой смертности. В своем недавно принятом замечании общего порядка № 22 (2016), касающемся права на сексуальное и репродуктивное здоровье, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отмечает, что доступ к безопасной и питьевой воде и санитарным услугам надлежащего качества, а также доступ к просвещению и информации по вопросам здоровья являются основополагающими детерминантами данного права. Сотрудничество между секторами делает возможным обмен сведениями о том, каким образом осуществлять просвещение по темам, являющимся культурными табу, и отдавать приоритет особым потребностям женщин, поскольку достижение этого в одиночку для сектора воды и санитарно-гигиенических услуг невозможно⁴⁰.

Е. Ценовая приемлемость

37. Ценовая приемлемость вызывает особую обеспокоенность у женщин и девочек, которые зачастую имеют меньший доступ к финансовым ресурсам по сравнению с мужчинами. Женщинам и девочкам туалеты нужны для мочеиспускания, дефекации, соблюдения гигиены менструального цикла, а также для помощи маленьким детям. В силу ограниченного доступа женщин к финансовым ресурсам туалеты с оплатой каждого пользования, взимающие одинаковую сумму с мужчин и женщин, на практике оказываются более дорогими для женщин. Кроме того, общественные писсуары часто являются бесплатными для мужчин, но не для женщин. Для решения этой проблемы муниципальное правительство Мумбаи в настоящее время занимается строительством нескольких туалетных блоков, эксплуатация которых будет финансироваться посредством семейных абонементов вместо взимания платы за каждое пользование. Некоторые общественные туалеты могут бесплатно использоваться женщинами и другими группами, которые зачастую не имеют доступа к экономическим ресурсам, такими как дети и пожилые люди.

38. Отключения воды могут чрезмерно сказываться на женщинах, выполняющих функции ухода за семьей, особенно в неимущих домашних хозяйствах, возглавляемых женщинами. Право прав человека гласит, что неспособность лица оплатить услуги по независимым от него причинам никогда не должна приводить к прекращению их оказания. В Колумбии Конституционный суд заявил, что иногда домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, могут воспользоваться особой защитой в случае невозможности оплаты счетов за водоснабжение, и что им должны быть гарантированы специальные тарифы и минимальный объем бесплатной воды⁴¹.

39. Женщинам и девочкам нужны средства гигиены менструального цикла, расходы на которые могут быть тяжким бременем для тех, кто живет в нищете. Права человека на воду и санитарные услуги включают в себя право всех на приемлемые по цене, безопасные и чистые средства гигиены менструального цикла, которые при необходимости должны субсидироваться или предоставляться бесплатно.

⁴⁰ WaterAid Australia, submission to the Special Rapporteur.

⁴¹ См. www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2011/T-740-11.htm.

40. В соответствии с нормами международного права прав человека государства должны выделять максимальный объем имеющихся ресурсов на прогрессивную реализацию прав человека, уделяя особое внимание правам и потребностям наиболее маргинализированных сегментов населения⁴². Тем не менее прогрессивная политика и планы будут бесполезными без соответствующего бюджета. Гендерный анализ помогает правительствам принимать более обоснованные решения в отношении бюджета, подчеркивая существующее гендерное неравенство и влияние государственных расходов на женщин и девочек. Государствам следует поощрять актуализацию гендерной проблематики в бюджетной деятельности по вопросам воды и санитарно-гигиенических услуг и расширять участие женщин в процессах составления бюджета. Надзор можно поручить специализированным организационным подразделениям в правительстве⁴³.

41. Хотя налоги являются одним из ключевых источников финансирования подобных инициатив с учетом гендерных аспектов, они могут оказывать пагубное воздействие на беднейших женщин. Поэтому правительства должны тщательно проверять влияние различных налоговых механизмов. Например, несмотря на то, что налог на добавленную стоимость кажется гендерно нейтральным, он может оказывать несоразмерное воздействие на лиц, живущих в нищете. Несомненно, применение налога на добавленную стоимость к средствам гигиены менструального цикла влечет за собой неблагоприятные последствия для женщин и девочек.

42. Внешняя помощь со стороны неправительственных организаций, агентств по вопросам развития или частного сектора должна соответствовать нормам прав человека и может включать в себя меры по ликвидации гендерного неравенства в контексте доступа. Государствам следует включать подобные потребности в свои официальные финансовые планы, с тем чтобы обеспечить их соответствие нормативной и политической основе, разработанной для уменьшения гендерного неравенства.

Г. Наличие и доступность

1. Доступ на уровне домашних хозяйств и общин

43. Личные туалеты в доме или рядом с ним обеспечивают уединение и безопасность, что особенно актуально для девочек и женщин, в частности пожилых, инвалидов, беременных или тех, у кого менструация. Более того, по оценкам, каждая четвертая женщина в возрасте старше 35 лет страдает от недержания мочи, и женщины несоразмерно тяжело переносят отсутствие личных туалетов надлежащего качества⁴⁴. Наличие водоснабжения на месте сокращает время, затрачиваемое на хождение по воду, уборку домашнего хозяйства и уход за членами семьи. Оно устраняет необходимость в транспортных средствах и угрозу, связанную с отсутствием безопасных условий хранения, а также уменьшает опасность проблем со здоровьем, таких как расстройства опорно-двигательного аппарата и заболевания, передающиеся через воду. Государства

⁴² Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 3 (1990) о природе обязательств государств-участников.

⁴³ Nigeria, Federal Ministry of Water Resources, submission to the Special Rapporteur, p. 5.

⁴⁴ Benedicte Hafskjold and others, «Incompetent at incontinence: why are we ignoring the needs of incontinence sufferers?», *Waterlines*, vol. 35, No. 3 (должно быть издано в июле 2016 года).

должны отдавать приоритет в плане обеспечения водой и санитарными услугами домашним хозяйствам, которые еще не обслуживаются, в частности тем, где у женщин и девочек имеются наименее адекватные альтернативы.

44. Там, где пока невозможно обеспечить доступ к соответствующим услугам на местах, важно наращивать масштабы строительства безопасных и расположенных поблизости общинных туалетов. Как упоминалось выше, существует множество факторов психосоциального стресса, с которыми сталкиваются женщины из-за небезопасных санитарно-технических сооружений ненадлежащего качества или их отсутствия. Для снижения риска насилия в отношении женщин и девочек в нормах строительства общинных санитарно-технических сооружений должны учитываться такие гендерные соображения, как разделение кабинок по признаку пола, близость к дому и освещенные дорожки к туалетам и между ними. Кроме того, местоположение должно обеспечивать возможность присутствия консьержа, наблюдающего за обстановкой⁴⁵. Тем не менее важно отметить, что строительство безопасных туалетов в пределах домашних хозяйств или рядом с ними не устраняет опасности гендерного насилия, поскольку данная мера не искореняет его основных причин. Как указывает Совет по сотрудничеству в области водоснабжения и санитарии, оказание приемлемых санитарных услуг при отсутствии внимания к гендерному соотношению сил взваливает груз обеспечения безопасности на плечи женщин и не решает проблему гендерных моделей насилия в отношении женщин, которые требуют гораздо более структурированного подхода⁴⁶. Однако строительство безопасных туалетов иногда может снять с женщин и девочек бремя посещения общественных туалетов, обеспечивающих уединение и безопасность. В этой связи организация «Помощь в области водоснабжения» разработала инструментальный для специалистов-практиков⁴⁷.

2. Доступ за пределами домашних хозяйств

45. Нормы права прав человека требуют, чтобы санитарно-технические сооружения были легкодоступными и обеспечивали удовлетворение всех надобностей в дневное и ночное время, а также соответствовали потребностям их пользователей. Отсутствие надлежащих туалетов в общественных местах зачастую приводит к тому, что женщины и девочки избегают социальной, рабочей и школьной жизни, особенно в период менструации, в случае инвалидности и при недержании мочи.

46. Во всем мире мужчины имеют больше возможностей отправления естественных надобностей вне дома, чем женщины. Одним из примеров может служить множество бесплатных писсуаров для мужчин в столице Нидерландов⁴⁸. В Индии число общественных туалетов для мужчин превышает число общественных туалетов для женщин на 42%⁴⁹. Строительство общественных писсуаров, направленное на решение проблемы открытого мочеиспускания мужчин, относительно несложно, поскольку подобные сооружения не нужда-

⁴⁵ AquaFed and others and Germany, Federal Foreign Office, submissions to the Special Rapporteur.

⁴⁶ Water Supply and Sanitation Collaborative Council, «Sanitation vulnerabilities: women's stresses and struggles for violence-free sanitation», briefing note No. 2 (2015).

⁴⁷ См. <http://violence-wash.lboro.ac.uk/>.

⁴⁸ См. www.joostdevree.nl/bouwkunde2/jpgs/straatmeubilair_21_brochure_krullen_in_amsterdam_urinoirs_www_cornelissenamsterdam_nl.pdf.

⁴⁹ Miriam Hartmann and others, «Gender-responsive sanitation solutions in urban India», (RTI Press, 2015).

ются в дверях и замках, не имеют поднимающегося сиденья, в целом расходуют меньше воды и, тем самым, являются сравнительно дешевым решением. Государства должны устанавливать целевые показатели наращивания масштабов строительства общественных санитарно-технических сооружений надлежащего качества для женщин и девочек.

47. Нормы права прав человека требуют наличия достаточного числа санитарно-технических сооружений с сопутствующими услугами в целях обеспечения того, чтобы время ожидания не было неразумно долгим. Многие общественные туалеты имеют одинаковое число кабинок для мужчин и для женщин, однако на практике женщинам и девочкам для посещения туалета часто приходится стоять в длинных очередях, тогда как мужчины пользуются гораздо более быстрым доступом. Одежда, которую обычно носят женщины и которую им приходится снимать при отправлении естественных надобностей, требует больше времени, чем мужской костюм, а кроме того, женщины тратят время на помощь детям при посещении туалета. Некоторые государства приняли законодательство, в соответствии с которым равенство предусматривает две женских кабинки на одну мужскую⁵⁰.

48. Закрепленные в нормативно-правовых актах и строительных нормах стандарты должны охватывать особые потребности женщин и девочек и должны быть разработаны, в частности, для школ, больниц, рабочих мест, рынков, центров содержания под стражей, узловых станций общественного транспорта и государственных учреждений. В стандартах следует учитывать не только общие потребности в плане гигиены менструального цикла, но и вероятный профиль пользователей. Впоследствии стандарты необходимо вводить, реализовывать и соответствующим образом применять на всех уровнях. Каждый человек должен быть в состоянии посещать туалет, соответствующий его гендерной идентичности, а государствам следует уделять внимание особым потребностям более уязвимых лиц, включая инвалидов и пожилых людей.

49. Потребности бездомных женщин и девочек в плане санитарии и гигиены менструального цикла не удовлетворяются практически нигде, а нужды этой группы редко отражаются в политике в сфере воды и санитарных услуг. Нормы права прав человека требуют от государств уделять особое внимание потребностям наиболее маргинализированных слоев населения; таким образом, государствам следует обеспечить доступ бездомных женщин и девочек к туалетам.

50. Государства должны также обеспечивать наличие в школах необходимой инфраструктуры для девочек и учителей женского пола, с тем чтобы они могли соблюдать гигиену менструального цикла. Некоторые правительства предоставляют девочкам в государственных школах бесплатные средства гигиены менструального цикла⁵¹. Важно, чтобы подобная продукция также была бесплатной в неофициальных школах, поскольку их учащиеся входят в число тех, кто меньше всего может позволить себе ее приобретение. Кроме того, туалеты должны быть приемлемыми для всех пользователей, и учащиеся должны иметь возможность свободно посещать тот туалет, в котором им наиболее комфортно.

51. Беременные и недавно родившие женщины, которые еще восстанавливаются после вызванных родами осложнений, особенно уязвимы к инфекциям,

⁵⁰ См., например, «законы о равенстве возможностей посещения туалета» в Соединенных Штатах, упомянутые в документе «Having to go: halting stations for women» (12 April 2012), размещенном по адресу <http://womenshistorynetwork.org/blog/?p=1140>.

⁵¹ Например, Kenya Environmental Sanitation and Hygiene Policy 2016–2030, pp. 39–40.

связанным с недостатком безопасной воды и санитарно-гигиенических услуг⁵². В ходе недавнего посещения Специальным докладчиком Таджикистана обнаружилось отсутствие проточной воды и санитарно-технических сооружений в больницах страны⁵³. Кроме того, в ходе своего визита в Ботсвану Специальный докладчик засвидетельствовал, что клиника, расположенная в районе, подверженном серьезной засухе, до сих пор занимается процессом покупки резервуара для воды⁵⁴. В подобных критических точках, где проходят лечение наиболее уязвимые лица, соответствующие меры должны закрепляться в планах действий на случай чрезвычайных ситуаций и приниматься заблаговременно. Государства должны отдавать приоритет обеспечению медицинских центров водой и санитарно-гигиеническими сооружениями надлежащего качества за счет необходимых бюджетных отчислений.

52. Водоснабжение и санитарные услуги надлежащего качества, включая соблюдение гигиены менструального цикла, должны быть беспрепятственно доступны на рабочем месте для всех трудящихся в соответствии с их гендерной идентичностью. Специальный докладчик отметил, что существует насущная необходимость признать и решить игнорируемую в настоящее время проблему нехватки туалетов, позволяющих обеспечить женщинам и девочкам адекватное оказание санитарных услуг и соблюдение гигиены менструального цикла на рабочем месте. В случае отсутствия подобных туалетов женщины и девочки подвергают опасности свое здоровье или пропускают рабочие дни. Например, 60% всех трудящихся женщин в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии работают в сельскохозяйственном секторе, и их рабочие места зачастую не оборудованы туалетами, которые позволяли бы им получать санитарные услуги и соблюдать гигиену менструального цикла, либо такие туалеты расположены далеко от места работы⁵⁵. Нередко нормативно-правовые акты не распространяются на женщин, работающих в теневом секторе, а женщины, трудящиеся в таких общественных местах, как рынки, зачастую вообще не имеют доступа к туалетам. В обрабатывающей промышленности и густонаселенных городских районах женщины и девочки иногда работают в переполненных помещениях, где уединение ограничено, а площади санитарно-технических сооружений недостаточны для соблюдения гигиены менструального цикла.

53. Нормы и стандарты занятости, недвусмысленно требующие наличия на рабочем месте туалетов, позволяющих соблюдать гигиену менструального цикла, в настоящее время ограничены или отсутствуют вообще. Необходимо разрабатывать, пропагандировать и применять подобные нормативно-правовые акты, используя их для обеспечения подотчетности предприятий и правительств. Важно, чтобы правительства определили эти обязанности в рамках своих административных структур, с тем чтобы их можно было привлечь к ответственности. Кроме того, частные компании и работодатели обязаны отдавать приоритет данному вопросу и принимать соответствующие меры. Профсоюзы также имеют возможность содействовать реализации передового опыта и поддерживать права трудящихся в этой сфере.

⁵² <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Briefing%20Note%203.pdf> (accessed 14-7-2016).

⁵³ A/HRC/33/49/Add.2.

⁵⁴ A/HRC/33/49/Add.3.

⁵⁵ Marni Sommer and others, «Managing menstruation in the workplace: an overlooked issue in low- and middle-income countries», *International Journal for Equity in Health*, vol. 15, No. 86 (2016).

Г. Участие и расширение прав и возможностей

54. Участие – это не только право как таковое, но и обязательное условие для реализации других прав. Участие включает в себя способность женщин влиять на принимаемые решения, озвучивать свои потребности, делать личный выбор и управлять собственной жизнью. Недостаток воды и санитарно-гигиенических сооружений, удовлетворяющих нужды женщин и девочек, может быть в значительной степени обусловлен отсутствием их участия в принятии решений и планировании.

55. Политика и законодательство, касающиеся воды и санитарно-гигиенических услуг, должны эффективно и сознательно способствовать активному, свободному и плодотворному участию женщин во всех этапах планирования, принятия решений, мониторинга и оценки. В принципе, женщины должны стать полноправными участниками деятельности законодательной и исполнительной ветвей власти, а также инициатив учреждений-исполнителей, таких как неправительственные организации и поставщики услуг. Участие должно осуществляться на микро-, мезо- и макроуровне. Сюда входят инициативы общинного уровня, а также реализация инициатив и принятие решений на национальном, региональном и международном уровнях.

56. На национальном уровне необходимо подготовить правовые механизмы защиты, направленные на обеспечение активного участия ключевых заинтересованных субъектов, включая женщин и маргинализированные группы, в разработке и осуществлении политики. Правительства должны ввести в действие механизмы привлечения женщин к составлению нормативно-правовых актов и подготовке политики в сфере воды и санитарных услуг и к принятию решений, связанных с финансированием и составлением бюджета, в целях оказания влияния на направленность денежных инвестиций.

57. Хотя кардинальная роль женщин как поставщиков и пользователей воды, а также необходимость расширять их права и возможности, с тем чтобы они могли участвовать в программах в области водных ресурсов на всех уровнях, уже давно признаны, в основном именно мужчины регулируют и контролируют услуги водоснабжения, водные ресурсы и индустрию утилизации сточных вод и твердых отходов на всех уровнях⁵⁶. Интеграция женщин в работу такого типа может способствовать актуализации гендерной проблематики во всем секторе и управлению услугами с женской точки зрения. Участие женщин в секторе можно поощрять с помощью разработки политики и стратегий, в том числе в области образования, с определенными целевыми показателями и сроками. В качестве положительного примера можно привести тот факт, что в национальной политике Пакистана в области обеспечения населения питьевой водой указано, что будут приложены особые усилия для трудоустройства и приема женщин в учреждения, связанные с водоснабжением, и другие соответствующие агентства в целях обеспечения надлежащего учета их потребностей в процессе разработки, эксплуатации и технического обслуживания систем водоснабжения⁵⁷. «АкваФед» и объединение «Партнерство женщин ради улучшения ситуации с водными ресурсами» сообщили, что работают совместно с компаниями и водными ассоциациями над разработкой политики, направленной на увеличение пред-

⁵⁶ Finland, Italy, Lithuania, Nigeria, Tajikistan, State of Palestine, AquaFed, and Public Services International, submissions to the Special Rapporteur.

⁵⁷ Pakistan, National Drinking Water Policy (September 2009). Имеется по адресу http://epd.punjab.gov.pk/system/files/National_Drinking_Water_Policy.pdf.

ставленности женщин среди их сотрудников и на искоренение предрассудков в отношении трудящихся женщин⁵⁸.

58. Мнение женщин и девочек незаменимо для понимания их нужд и правильного расставления приоритетов, в том числе в отношении материальных средств и требований к уединению для соблюдения гигиены менструального цикла. Во многих случаях с ними не проводится консультаций по вопросу размещения пунктов водоснабжения и санитарно-технических сооружений, и они не участвуют в конструировании типа туалета, который наилучшим образом отвечает их потребностям или наиболее прост в использовании, несмотря на то, что именно женщины и девочки чаще всего пользуются этими туалетами и несут основную ответственность за их техническое обслуживание. Включение женщин и девочек в принятие решений, касающихся конструкции и местоположения туалетов еще более актуально для тех, кто имеет особые потребности, например в силу инвалидности или пожилого возраста либо по причине беременности, проживания в отдаленных районах или бездомности. Трансгендеры или гендерно неконформные лица, пользующиеся спланированными туалетами, должны иметь возможность участия. Некоторые могут счесть целесообразным доступ к гендерно нейтральному туалету, тогда как в других общинах может быть приемлемо просто использовать тот туалет, в котором человек чувствует себя наиболее комфортно.

59. Тем не менее попытки обеспечить участие женщин посредством законов или подзаконных актов могут не соответствовать местным традиционным нормам, поэтому их осуществление не имеет успеха. Традиционные нормы отражают культурную гендерную иерархию и соотношение сил в общине, поэтому могут иметь гораздо большее влияние на практике⁵⁹. Это означает, что даже при условии участия женщин их фактическое воздействие на управление водой и санитарными услугами может быть весьма ограниченным. Государства и инициативы в области развития должны активно выявлять, признавать и устранять препятствия к плодотворному участию. Право на информацию неразрывно связано с участием, поскольку зачастую женщины не осведомлены о том, что они могут участвовать. Необходимо просвещение по вопросам о том, каким образом войти в процесс участия и озвучивать свои потребности. Например, неправительственная организация «Женщины Армении за здоровье и здоровую окружающую среду» организует семинары, рабочие совещания, учебные занятия и проекты, направленные на развитие лидерских навыков женщин⁶⁰.

60. Иногда женщины не могут участвовать в совещаниях из-за культурных норм, в которых заложено резко отрицательное отношение к самостоятельному отстаиванию женщинами своих интересов, либо не могут говорить о потребностях, связанных с санитарными услугами и гигиеной менструального цикла, в силу табу или социальных норм. Например, недавно проведенное в Мьянме исследование показало, что лидерство и политика в значительной степени связываются с мужественностью, поэтому женщины, которые присутствуют на сове-

⁵⁸ AquaFed and others, submission to the Special Rapporteur.

⁵⁹ Anne Hellum, Ingunn Ikdahl and Patricia Kameri-Mbote, «Turning the tide: engendering the human right to water», in *Water is Life: Women's Human Rights in National and Local Water Governance in Southern and Eastern Africa*, Anne Hellum and others, eds. (Harare, Weaver Press, 2015), p. 68

⁶⁰ Women for Water Partnership and UN-Women, *Women as Agents of Change in Water: Reflections on Experiences from the Field* (Driebergen, De Hoop and Koonig, 2015), pp. 28–29.

шаниях, высказываются редко⁶¹. Гендерный анализ снижает риск отчуждения женщин при условии принятия соответствующих особых мер, в частности проведения адресных консультаций, например, только для женщин. Другие препятствия можно преодолеть посредством тщательного определения места и времени проведения совещания, а также предоставления транспорта, услуг по уходу за детьми и письменного перевода. Любая инициатива, направленная на обеспечение участия женщин, должна также включать в себя элемент расширения прав и возможностей, в том числе в экономическом плане, и искоренять гендерные стереотипы.

61. Маргинализированные женщины и девочки (в том числе инвалиды, женщины пожилого возраста, не имеющие образования или живущие в условиях нищеты, и работники секс-индустрии) сталкиваются с дополнительными препятствиями к участию. Поэтому важно учитывать состав участников, поскольку нередко такая возможность предоставляется лишь определенным категориям женщин, другими словами – самым богатым, более образованным и находящимся в относительно привилегированном положении в силу своей принадлежности к той или иной касте или религии.

62. Группы гражданского общества могут играть определенную роль в расширении возможностей женщин отстаивать свои права. Для маргинализированных групп, включая, например, женщин и гендерно неконформных лиц, тем более важно иметь возможность объединяться, самовыражаться, быть услышанными и получать уважение и признание. Поэтому правительствам и донорам следует инвестировать средства в группы по интересам на всех уровнях и поддерживать их эффективное участие на всех этапах принятия решений и планирования, в том числе в процессах составления бюджета.

Н. Подотчетность

63. Подотчетность связана с взаимоотношениями между носителями обязательств и держателями прав, поскольку последних затрагивают решения и действия первых. Она требует, чтобы частные лица и группы имели доступ к судам и другим механизмам и чтобы были обеспечены средства правовой защиты. Механизмы подотчетности определяют также, какие аспекты политики с учетом гендерных факторов функционируют эффективно, а какие требуют корректировки. Мониторинг имеет ключевое значение для отслеживания прогресса и оценки достижения государством своих целей и целевых показателей.

1. Мониторинг соответствия и доступа к правосудию

64. Государства должны отслеживать ту степень, в которой они и третьи стороны чтят правовое содержание прав человека на воду и санитарные услуги и принципы прав человека. Государства должны осуществлять мониторинг процессов принятия решений и реализации политики, в том числе в отношении национальных и местных бюджетов, в целях отслеживания того, служат ли они для ликвидации существующего гендерного неравенства. Обеспечение эффективности обзора и мониторинга требует выделения достаточного объема ресурсов, транспарентности правительства и государственных органов, которые не зависят от вмешательства правительства. Оно требует, чтобы лица, занимающие руководящие должности, имели четко определенные обязанности и стандарты

⁶¹ Jasmine Burnley and others, «A case for gender-responsive budgeting in Myanmar», Oxfam Briefing Papers (Oxfam, ActionAid, Care and Women's Organisations' Network, 2016), p. 6.

работы, которые дают возможность транспарентно и объективно оценить их деятельность⁶². Суды, национальные правозащитные учреждения, неправительственные организации, независимые органы регулирования и омбудсмены играют важную роль в выявлении и ликвидации гендерного неравенства в сфере осуществления прав на воду и санитарные услуги, и должны поддерживаться государством. Общественные движения играют значимую роль в привлечении государства к ответственности, поскольку они могут заставить государственных должностных лиц отвечать за свои слова и запросить мотивированное обоснование действий и решений. Например, тысячи женщин в трущобах Найроби, затронутые нехваткой туалетов и купальных сооружений, подписали направленное в Министерство здравоохранения ходатайство с просьбой провести общественное расследование в неофициальных поселениях и добились успеха⁶³.

65. Люди должны быть осведомлены о правах человека на воду и санитарные услуги и о возможности обеспечения соблюдения этих прав. Женщины должны иметь возможность привлечь государство к ответственности за невыполнение своих обязательств обеспечить санитарно-технические сооружения надлежащего качества, например в общественных местах, таких как рынки и узловые станции транспорта. Необходимо искоренить безнаказанность виновных в гендерном насилии и предоставить пострадавшим средства правовой защиты. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал передавать все случаи насилия и дискриминации в отношении женщин под юрисдикцию уголовного суда, а не урегулировать их с помощью посредничества.

66. Возможность отстаивать свои права в суде важна для изменения социальных и культурных установок. Суды играют определенную роль в осуждении практики, укрепляющей гендерные стереотипы, и могут требовать от государства или третьих сторон принять меры для ее искоренения. Недавно группа студентов спросила Верховный суд Индии, может ли менструация быть одним из критериев отказа женщинам определенного возраста в праве входить в храм и молиться в нем⁶⁴. Верховный суд адресовал руководству храма Сабаримала следующие вопросы: «Если мужчины могут доходить до определенной точки (вблизи храма), не практикуя аскетизма, то почему туда не могут пойти женщины? ... Вы ассоциируете менструацию с нечистотой? Вы делите людей на классы. Может ли биологическое явление быть основанием для дискриминации? Любая практика приемлема, если она не проводит различий между полами»⁶⁵.

2. Мониторинг прогресса в деле равного осуществления прав человека на воду и санитарные услуги

67. Мониторинг, основанный на правах человека, может быть построен на базе структурных, процессуальных и итоговых контрольных показателей, которые служат для отслеживания не только обязательств, взятых на себя государством, но и его текущих усилий, а также прогресса на пути к достижению целевых показателей в области гендерного равенства. Полезные примеры показателей для мониторинга гендерного равенства в контексте доступа к воде и са-

⁶² OHCHR, *Who Will Be Accountable? Human Rights and the Post-2015 Development Agenda* (New York and Geneva, 2013), p. 10.

⁶³ См. <https://toopressed2wait.wordpress.com/2014/08/21/city-slum-women-petition-government-on-sanitation/>.

⁶⁴ См. www.thehindu.com/news/national/sabarimala-temple-entry-ban-can-menstruation-be-a-factor-asks-supreme-court/article8472787.ece.

⁶⁵ См. www.firstpost.com/india/sabarimala-supreme-court-women-entry-trupti-desai-2748036.html.

нитарно-гигиеническим услугам можно найти в структуре контрольных показателей УВКПЧ⁶⁶ и в деятельности Целевой группы по отслеживанию неравенства Совместной программы по мониторингу Всемирной организации здравоохранения – Детского фонда Организации Объединенных Наций. Например, контрольные показатели, касающиеся сооружений для соблюдения гигиены менструального цикла, можно использовать для отслеживания гендерного равенства и содействия снятию табу.

68. Чрезвычайно важно осуществлять мониторинг прогресса на пути к выполнению Целей в области устойчивого развития с учетом правозащитных и гендерных аспектов, а также обеспечивать, чтобы национальные и местные механизмы отслеживали реализацию прав на воду и санитарные услуги и достижение соответствующих успехов, в том числе в плане гендерного равенства. Оно является ключевым для Целей (см. Цель 5) и отражено в нескольких целевых показателях, включая целевой показатель 6.2. Гендерное равенство в контексте доступа к воде и санитарно-гигиеническим услугам окажет положительное воздействие на достижение других целей и целевых показателей, в том числе касающихся ликвидации нищеты (Цель 1), содействия достойной работе и экономическому росту (Цель 8), сокращения неравенства (Цель 10) и обеспечения открытости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов (Цель 11). Поскольку гендерное неравенство настолько глубоко укоренилось в сфере обеспечения воды и санитарных услуг и в то же время проявляется в реализации всех прав человека и повестки дня в области развития, всеобъемлющий подход позволит использовать аналогичные контрольные показатели и информацию, собранную посредством мониторинга различных целевых показателей в сфере прав человека и развития.

69. Ликвидация существующего пробела в данных должна стать одним из приоритетов в целях поддержки контрольных показателей с учетом гендерных аспектов. Нужно разработать системы усовершенствования сбора данных, дезагрегированных по полу и другим соответствующим факторам, что необходимо для оценки воздействия и эффективности политики и программ, направленных на актуализацию вопросов гендерного равенства и обеспечение реализации женщинами своих прав человека. Кроме того, в процессе сбора следует учитывать стереотипы и социальные и культурные факторы, которые могут стать причиной гендерных перекосов в данных, а также сделать его более инклюзивным, транспарентным и основанным на юридически закрепленных международных обязательствах в области прав человека. УВКПЧ разработало руководящую записку по вопросам данных и их разбивки⁶⁷.

70. Стремительное развитие технологий сделало возможным получение данных из новых источников. Это отличный шанс увязать официальную статистику с данными, генерированными самими гражданами. Поэтому государства должны поддерживать ключевую роль гражданского общества, в частности женских организаций. В дополнение к разработке инновационных способов сбора данных гражданское общество также привносит качественную ценность в процессы анализа и толкования результатов, с тем чтобы обеспечить выявление пробелов в мониторинге и учет гендерных потребностей.

71. В рамках Целей развития тысячелетия данные в разбивке по полу не сообщались стандартным образом. Имеется не так много данных о существую-

⁶⁶ См. www.ohchr.org/Documents/Publications/Human_rights_indicators_en.pdf и A/HRC/27/55, приложение.

⁶⁷ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf.

шем внутри домашних хозяйств неравенстве в плане доступа к санитарным услугам и сооружениям для соблюдения гигиены менструального цикла или в плане взаимопересекающихся факторов, таких как инвалидность и возраст. Домашнее хозяйство нельзя считать однородной группой: у его членов разные роли, мнения и опыт. Нахождение путей мониторинга неравенства внутри домашних хозяйств может сыграть поворотную роль для обнажения гендерного неравенства и его основных причин, которые зачастую остаются невидимыми при проведении анализа на уровне домашних хозяйств. При мониторинге домашних хозяйств может наблюдаться резкое расхождение точек зрения. Ответы членов домашнего хозяйства на вопросы обследования могут различаться в зависимости от того, дают их мужчины, женщины или инвалиды.

72. В дополнение к этому важно отслеживать, каким образом гендерное неравенство, в том числе среди лесбиянок, геев, трансгендеров, интерсексуалов и гендерно неконформных лиц, проявляется за пределами домашних хозяйств, в частности в туалетах государственных учреждений. Это обнажит гендерное неравенство в сфере реализации многих других прав человека, поскольку отсутствие доступа к туалетам за пределами дома серьезно мешает женщинам и девочкам посещать школу, участвовать в работе, а также пользоваться другими возможностями.

73. В контексте Программы оценки водных ресурсов мира⁶⁸ был инициирован проект по мониторингу, оценке и представлению докладов в области водоснабжения, включавший в себя несколько наборов инструментария. Они показывают трудности использования количественных методов для отражения нюансов гендерного соотношения сил и социально-экономических процессов, которые создают или поддерживают гендерное неравенство в области доступа к воде и санитарным услугам. Кроме того, в них подчеркивается, что некоторые женщины могут присутствовать на совещаниях, поскольку это предписывается нормативно-правовыми актами об участии, однако культурные нормы могут мешать им высказываться или быть выслушанными. Поэтому может быть целесообразным объединение количественных данных и качественных методов для обработки и толкования. На основе выводов качественных обследований можно будет разработать другие количественные показатели для ликвидации пробела, оставленного предыдущими контрольными показателями. Тогда подсчет числа участников совещаний может сопровождаться контрольными показателями, которые включают в себя количество материалов, представленных женщинами и мужчинами, и процентную долю решений по воде и санитарным услугам, принятых на основе этих представленных материалов.

74. В недавно проведенном исследовании было подчеркнуто, что гендерно дифференцированные модели не везде одинаковы, и была подтверждена важность контекста для понимания гендерных аспектов доступа и опыта⁶⁹. Считается, что количество и качество данных в разбивке по полу на микроуровне превосходит количество и качество данных на глобальном уровне. Поэтому важно, чтобы оценка прогресса в области реализации прав на воду и санитарные услуги и гендерного равенства не основывалась на глобальном мониторинге и использовании только количественных данных. Исследования и мониторинг в рамках конкретного контекста, отражающие пересечение гендерного не-

⁶⁸ См. www.unesco.org/new/en/natural-sciences/environment/water/wwap/indicators/.

⁶⁹ Leila Harris and others, «Intersections of gender and water: comparative approaches to everyday gendered negotiations of water access in underserved areas of Accra, Ghana, and Cape Town, South Africa», *Journal of Gender Studies* (2016), p. 13.

равенства с осуществлением других прав человека, являются ключом к пониманию и разработке усовершенствованных ответных мер политики.

V. Выводы и рекомендации

75. Безопасный и недорогой доступ к воде и санитарно-гигиеническим услугам надлежащего качества, а также поощрение расширения прав и возможностей женщин могут послужить отправной точкой для обеспечения того, чтобы женщины и девочки осуществляли свое право иметь и делать выбор, право получать доступ к возможностям и ресурсам и право управлять собственной жизнью как дома, так и за его пределами. Гендерное равенство в отношении прав человека на воду и санитарные услуги не только расширит права и возможности отдельных женщин, но и поможет им преодолеть нищету и расширить права и возможности их детей, семей и общин.

76. Аналогичным образом, структурное гендерное неравенство неизбежно оказывает влияние на осуществление прав на воду и санитарные услуги. Поэтому любой подход к преодолению гендерного неравенства в контексте прав на воду и санитарные услуги должен удовлетворять стратегические потребности женщин, включая искоренение вредоносных гендерных стереотипов, а также предусматривать мероприятия, направленные на реализацию их материальных нужд, таких как наличие сооружений надлежащего качества, позволяющих соблюдать гигиену менструального цикла. Хотя внедрение подобного преобразовательного подхода, оспаривающего существующие социальные нормы, стереотипы и модели поведения внутри домашних хозяйств, может занять некоторое время, оно необходимо для достижения гендерного равенства в контексте осуществления прав на воду и санитарные услуги.

77. В соответствии с вышеизложенным Специальный докладчик рекомендует государствам:

a) выявлять, отменять и реформировать все законы, имеющие прямые и косвенные дискриминационные последствия в отношении равного осуществления прав человека на воду и санитарные услуги, а также в отношении гендерного насилия;

b) выходить за рамки введения в действие формальных положений и реализовывать, в частности, адресную политику и бюджеты в целях ликвидации структурного неравенства в контексте осуществления прав на воду и санитарные услуги;

c) прилагать законные усилия для предупреждения и пресечения основных причин гендерного неравенства, включая влияние социальных норм, стереотипов, ролей и табу в отношении как мужчин, так и женщин посредством, в частности, проведения общественных кампаний, организации просвещения и привлечения средств массовой информации;

d) создавать благоприятные условия женщинам и девочкам для безопасного пользования водой и санитарными услугами. Необходимо предупреждать, расследовать и исправлять дискриминацию и насилие на почве гендерной идентичности, а также преследовать виновных в судебном порядке;

е) поощрять гендерное равенство посредством реализации межсекторальной политики с учетом того, что гендерное неравенство в контексте воды и санитарных услуг усугубляется в том случае, если сочетается с другими основаниями для дискриминации и неблагоприятным положением;

ф) активизировать сотрудничество между субъектами, функционирующими в секторе воды и санитарно-гигиенических услуг, и субъектами, работающими в других секторах, включая сектор здравоохранения, в целях эффективного и всеобъемлющего решения проблем гендерного неравенства и тем, являющихся культурными табу;

г) применять гендерный анализ и расширять участие женщин в подготовке государственных бюджетов на воду и санитарно-гигиенические услуги;

h) обеспечивать наличие в нормативно-правовых актах требования о том, чтобы конкретные потребности женщин и девочек включались в процессы разработки, эксплуатации, мониторинга и оценки состояния водоснабжения и санитарно-технических сооружений с учетом особых нужд женщин и девочек, уязвимость которых увеличивают инвалидность и возраст. Органы регулирования должны отслеживать правильное толкование, реализацию и эффективность подобных нормативно-правовых актов;

i) обеспечивать наличие учитывающих гендерные аспекты сооружений для предоставления водоснабжения и санитарно-гигиенических услуг в школах, в больницах, на рабочих местах, на рынках, в центрах содержания под стражей и в таких общественных местах, как, например, узловые остановки транспорта и государственные учреждения. Необходимо разрабатывать, поощрять и применять законы и подзаконные акты, которые должны служить для привлечения к ответственности государств и негосударственных субъектов;

j) разрабатывать подходы, программы и политику в области воды и санитарно-гигиенических услуг, которые активно и сознательно дают возможность значимого участия женщин во всех этапах планирования, принятия решений, осуществления, мониторинга и оценки. Государства и партнеры по развитию должны выявлять, признавать и устранять препятствия к участию в принятии решений по инициативам в области воды и санитарно-гигиенических услуг и обеспечивать осведомленность женщин о возможности их участия;

к) разработать систему гендерных показателей с целью усовершенствовать сбор данных, дезагрегированных по полу и другим соответствующим факторам, что необходимо для оценки воздействия и эффективности мер политики и программ, направленных на учет вопросов гендерного равенства и обеспечение более полной реализации женщинами своих прав на воду и санитарные услуги;

l) осуществлять мониторинг неравенства внутри домашних хозяйств и того, каким образом гендерное неравенство проявляется вне домашних хозяйств, в том числе в туалетах государственных учреждений;

m) обеспечивать сбор всеобъемлющих данных о доступе к воде и санитарно-гигиеническим услугам со стороны женщин и девочек, принадлежащих к маргинализированным группам и живущих в маргинализиро-

ванных районах, и поддерживать гражданское общество в деле сбора данных, а также анализа, толкования и мониторинга результатов;

п) дополнять количественные данные о воде и санитарно-гигиенических услугах качественными методами в целях улучшения понимания и толкования гендерных вопросов, а также информирования и утверждения методов и приемов обследования.

78. Кроме того, Специальный докладчик рекомендует субъектам сотрудничества в целях развития обеспечивать соответствие внешней помощи со стороны неправительственных организаций, агентств по вопросам развития и частного сектора стандартам в области прав человека, а также включение в нее мер по ликвидации гендерного неравенства в контексте доступа.
