



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 July 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать третья сессия

Пункты 2 и 3 предварительной повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие

Права коренных народов

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 30/4 Совета по правам человека. В нем содержится информация о соответствующих подвижках, касающихся правозащитных органов и механизмов, и кратко излагаются мероприятия, которые проводит Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в штаб-квартире и на местах и которые способствуют поощрению и полной реализации положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а также принятые последующие меры по обеспечению эффективного осуществления Декларации. Доклад охватывает период с мая 2015 года по май 2016 года.

GE.16-12550 (R) 080816 080816



* 1 6 1 2 5 5 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. В своей резолюции 30/4 о правах человека и коренных народах Совет по правам человека просил Верховного комиссара и далее представлять ему ежегодный доклад о правах коренных народов, содержащий информацию о со-ответствующих подвижках, имеющих отношение к правозащитным органам и механизмам, и о проводимых Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в штаб-квартире и на местах мероприятиях, которые спо-собствуют поощрению, соблюдению и полной реализации положений Деклара-ции Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

2. Вместо исчерпывающего обзора работы УВКПЧ в области защиты прав коренных народов в настоящем докладе делается акцент на некоторые показа-тельные примеры мероприятий и инициатив УВКПЧ в штаб-квартире и на ме-стах, которые способствуют полной реализации прав коренных народов. В нем также представлена информация о последних подвижках в разрезе работы, про-веденной правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций по линии коренных народов.

II. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

3. В ходе обзорного периода УВКПЧ продолжало проводить работу в самых разнообразных областях в целях поощрения и полной реализации положений Декларации. Верховный комиссар продолжал выступать за соблюдение прав коренных народов, и вопросам коренных народов отводится важное место в Плате стратегического управления УВКПЧ на 2014–2017 годы¹, в том числе в связи с тематическими приоритетами по укреплению равенства и борьбе с дискриминацией.

4. УВКПЧ по-прежнему привержено делу укрепления работы Меж-учрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов, и в частно-сти участвует в деятельности Межучрежденческой группы по содействию раз-работке общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по коренным народам – одной из ключевых рекомендаций, вынесенных на Все-мирной конференции 2014 года по коренным народам. Реализация плана дей-ствий² была инициирована на пятнадцатой сессии Постоянного форума по во-просам коренных народов, состоявшейся 9–20 мая 2016 года, для обеспечения согласованного общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к достижению целей Декларации.

5. В то же время недостаточное осуществление и расширение возможностей коренных народов по-прежнему затрудняют полную реализацию их прав. Со-кращение демократического пространства и повестка дня в области развития, продвигаемая без учета права коренных народов на проведение консультаций, нередко становились источниками конфликта в течение отчетного периода.

¹ Размещен по адресу www2.ohchr.org/english/OHCHRreport2014_2017/OMP_Web_version/media/pdf/0_THE_WHOLE_REPORT.pdf.

² Размещен по адресу http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/2016/Docs-updates/SWAP_Indigenous_Peoples_WEB.pdf.

В число трудностей, с которыми сталкиваются коренные народы, входят систематическая дискриминация, недостаточное участие коренных народов в принятии решений, в частности в контексте крупномасштабных проектов, функционирования добывающей промышленности и законодательных процессов, отсутствие размежевания земельных участков и оформления права собственности на них, проблемы коренных народов при жизни в добровольной изоляции или установлении первоначального контакта и рост насилия в отношении правозащитников из числа коренных народов.

А. Бизнес, добывающая промышленность и права человека

6. Многие отделения УВКПЧ на местах работали в тесном сотрудничестве с национальными правозащитными организациями над укреплением их потенциала в области решения проблем прав коренных народов. В Южной Африке региональное отделение в партнерстве с Южноафриканской комиссией по правам человека организовало для общинных лидеров и национальных правозащитных учреждений региона семинар по вопросам бизнеса и прав человека. Он проходил 28–30 сентября 2015 года в Йоханнесбурге, и в нем приняли участие представители Замбии, Зимбабве, Мадагаскара, Малави, Мозамбика и Южной Африки. Состоялось обсуждение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия, и участники обменялись соответствующим опытом, уделив особое внимание разработке полезных ископаемых в своих странах. Региональное отделение для Южной Америки, совместно с правозащитными учреждениями региона, также занималось реализацией инициатив, касающихся коренных народов и добывающей промышленности.

7. В мае 2015 года отделение в Гватемале провело с национальным правозащитным органом рабочее совещание, посвященное реагированию на социальный конфликт в контексте добычи полезных ископаемых и проектов в области развития. В 2016 году отделение провело несколько учебных занятий по Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в целях укрепления потенциала сотрудников национальных правозащитных учреждений.

8. Отделение в Гватемале оказывало правительству техническую помощь в осуществлении политики, направленной на возмещение ущерба, нанесенного 33 общинам коренных народов в результате строительства гидроэлектростанции Чиксой в 1975 году. Кроме того, отделение обеспечивало оказание сотрудникам Министерства окружающей среды и природных ресурсов, ответственным за составление оценок воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, поддержки, связанной с укреплением потенциала в области прав коренных народов.

9. Отделение в Мексике в своей работе, касающейся прав коренных народов, уделяло особое внимание праву на проведение консультаций. Оно документировало три показательных случая, связанных с отсутствием предварительных консультаций (в Соноре и Оахаке), и попыталось поддерживать взаимодействие с соответствующими партнерами (общинами, властями федерального уровня и уровня штатов, научными и деловыми кругами) для урегулирования ситуации.

В. Многосторонние банки развития

10. УВКПЧ было задействовано в текущем процессе рассмотрения гарантий Всемирного банка и внесло официальный вклад во второй проект его экологических и социальных рамок, которые включали в себя рекомендации по проекту стандарта в отношении коренных народов. Кроме того, в апреле и мае 2016 года один из сотрудников УВКПЧ временно занимал должность в Инспекционной комиссии Банка (независимый механизм подотчетности) в целях поддержки готовящейся публикации, посвященной новым урокам, связанным с коренными народами, и основанной на делах за 22 года.

11. На страновом уровне УВКПЧ работало с Всемирным банком над двумя проектами, один из которых был посвящен реформированию землепользования в Демократической Республике Конго, а другой – коллективному возмещению ущерба в Колумбии. Оба проекта осуществляются в тесной консультации с организациями коренных народов и в сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций.

12. Отделение УВКПЧ в Камбодже также поддерживало общины коренных народов в деле повышения эффективности отстаивания своих прав в контексте инвестиционного проекта, запланированного Международной финансовой корпорацией. В дополнение к укреплению потенциала затронутых проектом сообществ УВКПЧ было предложено выполнять функции наблюдателя на заседаниях трехстороннего комитета, в состав которого входили представители компании, запрашивающей финансирование у Международной финансовой корпорации, коренных народов и местных властей. Роль УВКПЧ как независимого посредника помогла сторонам провести переговоры в духе доброй воли и попытаться найти решения сохраняющихся спорных вопросов по поводу земель и священных лесов коренных народов.

С. Механизмы раннего предупреждения и мониторинг нарушений прав человека

13. В течение отчетного периода УВКПЧ участвовало в нескольких совещаниях и мероприятиях, посвященных выявлению предупреждающих сигналов, сопряженных с конкретными событиями, которые могут спровоцировать волнения и конфликты. Механизмы раннего предупреждения, связанные с насилием, касающимся земли, конфликтами и правами человека в Юго-Восточной Азии, обсуждались на совещании, организованном УВКПЧ в Бангкоке. Участники осветили вопросы, касающиеся доступа коренных народов к земле, в частности в Камбодже, Малайзии, Таиланде и на Филиппинах.

14. В мае 2015 года Совместное отделение по правам человека Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго расследовало нарушения прав человека, которые были совершены в ходе нападения на общины пигмеев на территории Ньянза в провинции Катанга и результатом которых стали убийства, изнасилования, похищения и насильственные исчезновения, а также широкомасштабное уничтожение материального имущества.

15. С апреля 2015 года по апрель 2016 года отделение в Гватемале провело более 40 миссий в целях мониторинга положения в области прав сельскохозяйственных рабочих из числа коренных народов, влияния монокультурного хозяйства на права коренных народов и случаев потенциального или нарастающего

социального конфликта, включая конфликты, обусловленные деятельностью добывающей промышленности, затрагивающей коренные народы. Многие миссии осуществлялись совместно с национальным правозащитным учреждением.

16. Кроме того, отделение в Гватемале документировало многочисленные случаи нарушений при проведении уголовного разбирательства в отношении представителей коренных народов за действия, совершенные в контексте проектов, связанных со строительством гидроэлектростанций или разработкой полезных ископаемых. Многие правозащитники из числа коренных народов по-прежнему находятся в предварительном заключении по обвинениям в заговоре, в подстрекательстве к незаконным собраниям и ассоциации и в преступлениях, за которые не предусмотрены меры, не связанные с содержанием под стражей, таких как похищение человека.

D. Доступ к правосудию и укрепление юридической защиты прав коренных народов

17. В 2015 году региональное отделение для Южной Америки оказывало техническую поддержку при разработке онлайн-курса для судебной власти Эквадора по вопросам коллективных прав и правосудия коренных народов. В онлайн-курс входили следующие темы: коренные народы как правообладатели в международном праве; коллективные права в Конституции; свободное, предварительное и осознанное согласие; соответствующие рекомендации правозащитных механизмов; и суды обычного права коренных народов и их доступ к правосудию. В 2016 году учебную подготовку с использованием данного онлайн-инструмента пройдут более 400 судей и прокуроров из провинций с наибольшим числом коренных народов, таких как Пастаса, Котопахи, Чимборасо, Тунгурауа и Морона.

18. В Многонациональном Государстве Боливия страновое отделение разработало для лидеров из числа коренных народов программу подготовки по вопросам поощрения, защиты и реализации коллективных прав в соответствии с международными стандартами. Данная деятельность осуществлялась в сотрудничестве с Боливийским университетом коренного народа гуарани, в партнерстве с Германским агентством по международному сотрудничеству и при поддержке Конфедерации коренных народов Боливии. В апреле 2016 года 16 лидеров из числа коренных народов успешно завершили учебный курс, который станет одним из постоянных элементов общей академической программы университета, а также будет включен в учебный план по юридической антропологии.

19. Отделение в Гватемале продолжало осуществление второго этапа своей Программы маяя, которая направлена на защиту прав коренных народов на общинные земли, на приемлемую с культурной точки зрения практику здравоохранения и на культурную и интеллектуальную собственность с помощью стратегических судебных процессов. Группа из 9 юристов, а также 30 студентов, которые оказывают помощь при рассмотрении судебных дел, прошли учебную подготовку по правам коренных народов в рамках Программы маяя. 13 преподавателей университетов также приняли участие в Программе и вследствие этого включают тему стратегических судебных процессов и прав коренных народов в свои учебные курсы.

20. Отделение в Гватемале провело анализ практики Конституционного суда, связанной с правами коренных народов. Результаты анализа показали, что с начала реализации Программы майя увеличилось число исков, подаваемых коренными народами в суд, а также число выносимых в их пользу судебных решений, особенно в отношении прав на землю и права на проведение консультаций. Судебная система Гватемалы добилась прогресса в расследовании дел о грубых нарушениях прав человека, совершенных в ходе внутреннего вооруженного конфликта и связанных с ним судебных преследований.

21. В течение отчетного периода Конституционный суд Гватемалы вынес несколько решений, касающихся права коренных народов на то, чтобы с ними проводились консультации по поводу инициатив, затрагивающих их права, в том числе в отношении проектов добычи полезных ископаемых и других проектов в области развития. В двух своих последних решениях, касающихся проектов по разработке полезных ископаемых, Суд приостановил действие лицензий компаний, занимающихся их реализацией, до тех пор, пока не будет проведен процесс консультаций с затронутыми общинами.

22. В апреле 2016 года Гватемала развернула национальный диалог по вопросу о реформе правосудия, который проводился при технической поддержке отделения УВКПЧ в Гватемале. В рамках национального диалога при технической поддержке со стороны УВКПЧ состоялся ряд региональных диалогов, направленных на сбор информации о мнениях коренных народов, членов гражданского общества и других лиц о процессе конституционной реформы.

23. В ноябре 2015 года региональное отделение УВКПЧ для Юго-Восточной Азии оказало Департаменту национальных парков Таиланда поддержку в выполнении рекомендаций в области прав человека, вынесенных Комитетом всемирного наследия относительно объявления лесного комплекса «Каенг Крачан» объектом всемирного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). По просьбе правительства региональное отделение провело обзор проекта национальной «дорожной карты» по выполнению рекомендаций ЮНЕСКО и представило ему всеобъемлющие замечания по поводу решения проблем общины коренных народов, проживающей в лесном комплексе «Каенг Крачан».

Е. Права на землю и продовольственная безопасность

24. Вопросы прав на землю и продовольственной безопасности находятся в центре внимания полевых отделений в Азии, Африке и Северной и Южной Америке. Отделение в Камбодже продолжало работать с Министерством земельного управления, городского планирования и строительства, органами местного самоуправления и организациями гражданского общества над поддержкой стремления коренных народов добиваться получения коллективных прав на землю и оказанием юридической помощи общинам, пострадавшим от нарушений их земельных прав.

25. УВКПЧ оказывало нескольким общинам коренных народов поддержку в процессе получения коллективных прав на землю. Более того, отделение сотрудничало с Министерством сельского развития и местными властями провинции Кохконг в рамках регистрации самобытности восьми общин коренных народов, проживающих в долине Аренг. Проведя несколько совместных миссий в данный район, УВКПЧ помогло Министерству и субнациональным властям разработать процедуры регистрации самобытности коренных народов, способствовало укреплению доверия между коренными народами и властями, а также повысило осведомленность всех заинтересованных сторон о правах коренных народов.

26. Отделение в Камбодже также провело учебную подготовку по вопросам коллективных прав на землю для 30 семей из числа коренного народа чорнг в провинции Пурсат, которые подвергаются опасности потерять свои традиционные земли в результате их захвата. В октябре 2015 года УВКПЧ начало экспериментальный проект по поддержке обсуждений и переговоров между общинами коренного народа бунонг из деревни Бусра в провинции Мондулкири, затронутыми экономической земельной концессией, и частной компанией, которой эта концессия была предоставлена. По состоянию на апрель 2016 года были достигнуты соглашения о компенсации в отношении одного из священных мест, а компания приняла на себя четкие и ограниченные сроками обязательства провести обзор более 100 нерассмотренных земельных претензий. Отделение в Камбодже скоро выпустит два интерактивных приложения-автоответчика на языках коренных народов бунонг и куи, содержащих информацию о земельном праве, правах и процессах регистрации общинных земель и экономических земельных концессиях в Камбодже.

27. Региональное отделение для Южной Африки продолжало играть активную роль во многих инициативах, связанных с поощрением прав коренных народов. В ноябре и декабре 2015 года и в апреле 2016 года Южноафриканская комиссия по правам человека провела национальные слушания в рамках расследования нарушений прав человека среди общин кой-сан. Национальные слушания были созданы в нескольких провинциях Южной Африки на основе жалоб, полученных Комиссией от различных общин кой-сан (кой, сан, нама, гриква и коранна) в отношении доступа к основным услугам, земли и конституционности групп коренных народов в Южной Африке. Итогом слушаний станет доклад, содержащий конкретные рекомендации, а также, возможно, планы действий по данному вопросу.

28. В январе 2016 года представитель регионального отделения для Южной Америки выступил на мероприятии по проблеме продовольственной безопасности и питания, организованном в Перу Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Международным форумом женщин, принадлежащих к коренному населению. Данное мероприятие было частью более широкой программы, реализации которой совместно содействуют эти две организации и которая ориентирована на женщин-правозащитников и женщин-активистов из числа коренных народов. Материалы регионального отделения были посвящены международной системе прав человека в разрезе прав коренных народов. В 2015 году в Аргентине УВКПЧ, совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Всемирной организацией здравоохранения, ФАО и национальным правозащитным учреждением, осуществляло реагирование на кризис детского недоедания среди народов ком и вичи в провинции Салта и проводило исследование для выявления экономических, социальных и культурных факторов, способствующих смертности детей из числа коренных народов.

29. В 2015 году отделение в Гватемале в координации с национальным правозащитным учреждением разработало методику наблюдения за реализацией стратегии правительства по борьбе с недоеданием, в том числе среди коренных народов, которые являются одной из категорий населения, наиболее сильно затронутых недоеданием в стране. В рамках этой деятельности УВКПЧ и национальное правозащитное учреждение подготовили совместный доклад по данному вопросу, который был представлен правительству и представителям гражданского общества. Отделение продолжает следить за выполнением рекомендаций, вынесенных в докладе. В 2016 году отделение провело учебную подготовку координаторов национального правозащитного учреждения по вопросам продовольственной безопасности, здравоохранения, коренных народов и их трудовых прав, а также влияния монокультурного хозяйства на права человека.

Е. Изменение климата и права коренных народов

30. На двадцать первую сессию Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшуюся в декабре 2015 года в Париже, собрались представители государств, частного сектора и экологических и правозащитных организаций.

31. В ходе сессии Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов и Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде приняли участие в пресс-конференции, организованной УВКПЧ. В своем заявлении Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде подчеркнул, что изменение климата препятствует реализации прав человека и что государства должны обеспечивать соответствие действий по борьбе с изменением климата своим обязательствам в области прав человека, и сослался на доклад УВКПЧ от 26 ноября 2015 года под названием «Понимание прав человека и изменения климата». Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов упомянула о той роли, которую играют коренные народы, находящиеся на переднем крае борьбы с изменением климата, в том числе об их активном участии в двадцать первой сессии Конференции Сторон и в сессиях Совета по правам человека в контексте резолюций, в которых увязываются права человека и изменение климата.

32. В двадцать первой сессии Конференции Сторон приняли участие более 250 делегатов из числа коренных народов, выступавших за включение прав коренных народов в юридически обязательное Парижское соглашение, в преамбуле к которому содержатся ссылки на необходимость защиты прав коренных народов.

Г. Разработка национальных планов действий

33. Отделение в Многонациональном Государстве Боливия оказывало техническую помощь в разработке национального плана действий по реализации прав коренных народов в соответствии с итоговым документом пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи под названием «Всемирная конференция по коренным народам» (резолюция 69/2 Генеральной Ассамблеи). Отделение призвало правительство разработать план в консультации с коренными народами и с постоянным привлечением правообладателей, а также включить в него стратегию мониторинга эффективного осуществления. В процессе под руководством Министерства иностранных дел приняли участие должностные лица из Министерства планирования и развития и других подразделений исполнительной ветви власти, а также представители коренных народов.

III. Правозащитные органы и механизмы

А. Участие коренных народов в процессах Организации Объединенных Наций

34. Каждый год УВКПЧ проводит ряд мероприятий по укреплению потенциала, с тем чтобы дать коренным народам возможность улучшить свои знания о правозащитных органах и механизмах Организации Объединенных Наций и участие в их работе.

35. В течение отчетного периода 31 представитель коренных народов из Алжира, Ботсваны, Бразилии, Гватемалы, Гондураса, Демократической Республики Конго, Индии, Камбоджи, Камеруна, Канады, Колумбии, Мексики, Намибии, Непала, Никарагуа, Норвегии, Перу, Российской Федерации, Соломоновых Островов, Филиппин и Чили принял участие в ежегодной программе стажировок для представителей коренных народов, которая прошла в июле 2015 года в Женеве. Среди участников было 13 мужчин и 18 женщин. Впервые в программе стажировок, которая включала в себя сессии по системе Организации Объединенных Наций и международным договорам и механизмам в области прав человека, также принял участие представитель коренного народа – инвалид. Стажеров познакомили с вопросами, имеющими особую актуальность для коренных народов, такими как права коренных народов в контексте бизнеса и добывающей промышленности, международные финансовые учреждения и права женщин. Все стажеры присутствовали на восьмой сессии Экспертного механизма по правам коренных народов, на которой они организовали собственное параллельное мероприятие, посвященное теме землепользования и коренных народов. Более того, три стажера из числа коренных народов, прошедшие обучение в Женеве, приняли участие в национальных стажировках в страновых отделениях УВКПЧ в Камбодже, Колумбии и Объединенной Республике Танзания.

36. УВКПЧ организовало также четырехмесячную программу стажировок для старших представителей коренных народов в целях обеспечения обучения на рабочем месте. В 2015 году старший стажер из числа коренных народов, прибывшая из Непала, была привлечена к содействию проведению мероприятий и составлению аналитических записок, докладов и выступлений. Кроме того, она принимала участие в тщательной подготовке по ключевым вопросам прав человека и присутствовала на сессиях Совета по правам человека и Экспертного механизма по правам коренных народов. Она могла повысить осведомленность о проблемах коренных народов в Непале и являлась участницей дискуссионной группы на параллельном мероприятии, состоявшемся в ходе двадцать девятой сессии Совета и посвященном несоразмерному насилию, которому подвергаются женщины и девочки из числа коренных народов во всем мире. Данное параллельное мероприятие было организовано Постоянным представительством Соединенных Штатов Америки при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

37. В течение отчетного периода региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки и Управление Омбудсмана Аргентины организовали для лидеров коренных народов в провинциях Салта и Жужуй рабочие совещания, посвященные укреплению потенциала в области международных стандартов и механизмов.

38. Кроме того, в 2015 году отмечалась тридцатая годовщина Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов. По этому случаю состоялся ряд мероприятий, включая выставку, проведенную в ходе тридцатой сессии Совета по правам человека, и демонстрацию видеоматериалов³, показывающих наблюдаемую на протяжении многих лет эффективность деятельности Фонда по укреплению участия коренных народов в процессах принятия решений в Организации Объединенных Наций, что способствует реализации прав коренных народов на международном уровне.

³ Размещены по адресу <https://vimeo.com/38094562>.

39. В истекшем году Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов продолжал поддерживать участие организаций и общин коренных народов в сессиях Постоянного форума по вопросам коренных народов, Экспертного механизма по правам коренных народов, Совета по правам человека и его механизма универсального периодического обзора, а также договорных органов.

40. В 2015 году 98 представителей коренных народов смогли принять участие в четырнадцатой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов и восьмой сессии Экспертного механизма по правам коренных народов, а также в сессиях Совета по правам человека, Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, Комитета по правам человека, Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитета по правам ребенка, Комитета по правам инвалидов, Комитета против пыток и Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

41. До настоящего момента в 2016 году было отобрано 56 представителей коренных народов для участия в работе пятнадцатой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов и девятой сессии Экспертного механизма по правам коренных народов, а также в сессиях Совета по правам человека, Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Комитета по правам человека, Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитета по правам ребенка, которые прошли с января по июнь.

42. Ввиду постоянно растущей потребности в участии в заседаниях правозащитных механизмов и с учетом его положительного воздействия с точки зрения числа упоминаний коренных народов в международной судебной практике Совет Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов рекомендовал выделить бюджет для поддержки участия еще 38 представителей общин и организаций коренных народов в сессиях Совета по правам человека, Рабочей группы по универсальному периодическому обзору и договорных органов, которые должны состояться в период с июля 2016 года по март 2017 года.

43. В 2016 году Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов поддержал также два внеочередных заседания по итоговому документу Всемирной конференции по коренным народам: рабочее совещание по обзору мандата Экспертного механизма по правам коренных народов и процесс консультаций Генеральной Ассамблеи, направленный на расширение участия представителей коренных народов в касающихся их совещаниях Организации Объединенных Наций. В целях поддержки активного участия в работе этих двух стратегических форумов члены Совета рекомендовали использовать значительную часть его бюджета на содействие присутствию на данных консультациях 28 представителей коренных народов.

44. Были приложены усилия по укреплению роли Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов и ее выведения за рамки прямой поддержки оплаты путевых расходов, особенно для укрепления потенциала бенефициаров Фонда и для содействия их более эффективному привлечению к работе правозащитных механизмов. С этой целью в рамках сессий Постоянного форума по вопросам коренных народов и Экспертного механизма по правам коренных народов и в сотрудничестве с ДОСИП были организованы вводные курсы и учебная подготовка по вопросам прав человека.

45. В течение отчетного периода три механизма Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемами прав коренных народов, – Экспертный механизм по правам коренных народов, Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов и Постоянный форум по вопросам коренных народов – продолжали укреплять сотрудничество, в том числе посредством проведения координационных совещаний в ходе сессии Экспертного механизма в июле 2015 года и сессии Постоянного форума в мае 2016 года.

В. Экспертный механизм по правам коренных народов

46. В ходе своей восьмой сессии в июле 2015 года Экспертный механизм по правам коренных народов провел обсуждение в формате дискуссионной группы по правам человека коренных народов в связи с предпринимательской деятельностью, обсуждение по повестке дня в области развития на период после 2015 года и правам коренных народов и консультацию с государствами и коренными народами по общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций, призванному обеспечить согласованность усилий для достижения целей Декларации. Экспертный механизм окончательно доработал и утвердил исследование по вопросу о поощрении и защите прав коренных народов в отношении их культурного наследия (A/HRC/30/53), в том числе посредством их участия в политической и общественной жизни. Исследование было представлено Совету по правам человека на его тридцатой сессии в сентябре 2015 года.

47. Кроме того, в сентябре 2015 года Совет по правам человека принял резолюцию 30/11, в которой просил УВКПЧ созвать двухдневное экспертное рабочее совещание, открытое для участия государств, представителей коренных народов и других заинтересованных сторон, в том числе путем направления просьбы о представлении письменных материалов, для проведения обзора мандата Экспертного механизма. В рабочем совещании экспертов, которое состоялось 4 и 5 апреля 2016 года в Женеве, приняли участие порядка 100 человек, включая представителей государств, коренных народов и других заинтересованных сторон. УВКПЧ представило Совету доклад о работе совещания (A/HRC/32/26) на его тридцать второй сессии в июне 2016 года.

48. В феврале 2016 года Управление, совместно с Университетом Макгилла, организовало в Монреале (Канада) семинар экспертов. Основной целью семинара стал сбор предметной информации для проведения Экспертным механизмом исследования по вопросу о праве на здоровье и коренных народах.

С. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов

49. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов проводила различные мероприятия в четырех взаимосвязанных областях: поощрение передовой практики; страновые доклады; случаи предполагаемых нарушений прав человека; и тематические исследования. В каждой из этих областей Специальный докладчик опиралась на установленные методы работы, которые обычно используются мандатариями специальных процедур Совета по правам человека для рассмотрения утверждений о нарушениях прав человека в рамках процедуры сообщений.

50. Что касается поощрения передовой практики, то Специальный докладчик продолжала оказывать техническую помощь правительствам в их усилиях по разработке законов и политики, касающихся коренных народов. Она участвовала в совещании по последующей деятельности в связи с итоговым документом Всемирной конференции по коренным народам, организованном Рабочей группой по коренным народам/общинам в Африке, учрежденной Африканской комиссией по правам человека и народов, и в двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Кроме того, Специальный докладчик выступала с основным докладом на первой сессии межправительственной рабочей группы открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека, которой поручено разработать международный юридически обязательный документ, и принимала участие в проводившемся в Университете Оттавы двухдневном симпозиуме, на который собрались женщины-лидеры из числа коренных народов и их сторонники, с тем чтобы обсудить убийства и исчезновения женщин и девочек – представительниц коренных народов, а также возможные рамки и структуру общенационального исследования.

51. В феврале 2016 года Специальный докладчик принимала участие в состоявшемся в Боготе международном семинаре по судебной практике коренных народов и их доступу к правосудию, на котором она призвала к диалогу и сотрудничеству между коренными народами и государственными властями по вопросу отправления правосудия. В течение того же месяца она участвовала в семинаре, посвященном опыту проведения судебных процессов по делам о насилии в отношении женщин и о доступе женщин к правосудию в Центральной Америке, в частности в Гватемале, где она говорила об укреплении доступа женщин из числа коренных народов к правосудию и об их защите от насилия. В апреле 2016 года Специальный докладчик принимала участие в международном семинаре по воздействию соглашений об инвестициях на права коренных народов в целях сбора материалов для своего следующего доклада Совету по правам человека о двусторонних соглашениях и соглашениях о свободной торговле.

52. Работа Специального докладчика над страновыми докладами предполагает проведение расследований и составление докладов об общем положении в области прав человека применительно к коренным народам в определенных странах. В течение отчетного периода Специальный докладчик в рамках последующих мер совершила поездку, нацеленную на изучение положения коренного народа саами в Норвегии, Финляндии и Швеции (август 2015 года). В своем заявлении по итогам миссии она выразила обеспокоенность по поводу ситуации с земельными правами народа саами с учетом возросшего стремления к добыче и разработке минеральных ресурсов и реализации проектов в области возобновляемых источников энергии в регионе Сапми. В ноябре 2015 года Специальный докладчик посетила Гондурас, где отметила, что коренные народы не пользуются полным признанием и защитой и не реализуют свои права на исконные земли, территории и природные ресурсы. Кроме того, их системы управления не укрепляются, их институты не признаются, им не разрешается управлять природными ресурсами или пользоваться собственными системами обычного правосудия.

53. В марте 2016 года Специальный докладчик совершила поездку в Бразилию в рамках последующих мер. В своей записке по итогам миссии она отметила отсутствие прогресса с момента посещения страны предыдущим Специальным докладчиком в 2008 году. Она с особой обеспокоенностью отметила,

что нападения и убийства зачастую являются репрессиями за то, что коренные народы вновь занимают земли своих предков после долгого ожидания завершения процессов размежевания. Специальный докладчик представит более углубленную оценку своих поездок в различные страны на тридцать третьей сессии Совета по правам человека в сентябре 2016 года.

54. Специальный докладчик реагировала на постоянной основе на конкретные случаи предполагаемых нарушений прав человека. В течение рассматриваемого года она приняла меры по 54 случаям, в том числе в Австралии, Белизе, Бразилии, Брунее, Вьетнаме, Гватемале, Гондурасе, Индии, Индонезии, Канаде, Кении, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малайзии, Мексике, Никарагуа, Новой Зеландии, Объединенной Республике Танзания, Перу, Сингапуре, Соединенных Штатах, Филиппинах, Финляндии, Чили, Эквадоре и Японии.

55. Результатом переговоров, которые вела Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна по региональному документу о праве на доступ к информации, участии общественности и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (октябрь 2015 года), стало совместное заявление нескольких мандатариев специальных процедур. Кроме того, Специальный докладчик подписала составленное совместно с мандатариями специальных процедур и экспертами межамериканской системы защиты прав человека письмо, настоятельно призывающее правительство Канады полностью устранить основные причины крайнего насилия и дискриминации в отношении женщин и девочек из числа коренных народов (февраль 2016 года). Она также подписала ряд писем, составленных совместно с другими мандатариями специальных процедур, в том числе сообщение, приветствующее приговоры за преступления против человечества, вынесенные одним из гватемальских судов двум бывшим военнослужащим, и сообщение, призывающее Соединенные Штаты активизировать усилия по решению проблемы экологических угроз правам человека, в частности загрязненной свинцом воды во Флинте (штат Мичиган), которые влекут за собой тяжелые последствия для здоровья наиболее уязвимых детей (март 2016 года).

56. Что касается тематических исследований, то Специальный докладчик представила свой второй доклад Совету по правам человека в сентябре 2015 года с намерением продолжать уделять внимание вопросам, связанным с экономическими, социальными, культурными и экологическими правами коренных народов. Ее второй доклад Совету (A/HRC/30/41) был посвящен исключительно нарушениям прав человека, касающимся женщин и девочек из числа коренных народов. Тематический раздел своего второго доклада Генеральной Ассамблеи (A/70/301) она посвятила анализу того, каким образом международные соглашения об инвестициях и положения об инвестициях в режимах свободной торговли влияют на коренные народы. В докладе Специальный докладчик рассмотрела ряд вызывающих обеспокоенность областей, связанных как с прямыми нарушениями прав коренных народов, так и с систематическим воздействием режимов свободной торговли на их жизнь и общины.

D. Договорные органы

57. В течение отчетного периода права коренных народов упоминались в рекомендациях и заключительных замечаниях нескольких договорных органов.

58. Комитет по правам человека вынес рекомендации по вопросам, затрагивающим коренные народы, Коста-Рике, Намибии, Новой Зеландии, Руанде, Швеции и Южной Африке (116-я сессия); Суринаму (115-я сессия); и Венесуэ-

ле (Боливарианская Республика), Канаде и Франции (114-я сессия). В своих заключительных замечаниях Комитет затронул такие вопросы, как дискриминация, право на самоопределение и право на признание, отсутствие дезаггегированных данных, утрата языков и культуры и регистрация рождений. Другие замечания были посвящены повышенным показателям насилия в отношении женщин из числа коренных народов, гендерному разрыву в оплате труда, недостаточной представленности женщин из числа коренных народов на должностях, связанных с принятием решений, и возможностям трудоустройства для женщин из числа коренных народов. Комитет также вынес рекомендации, касающиеся юридических мер охраны и доступа к средствам правовой защиты, высоких показателей лишения свободы, охраны правопорядка и отправления правосудия, а также признания традиционных структур управления. Кроме того, были подняты вопросы, имеющие отношение к ситуации с земельными правами коренных народов, в частности в том, что касается добычи ресурсов, политики реституции земель и получения свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов по решениям, затрагивающим их и их земли. Комитет включил запросы на информацию о коренных народах в перечень вопросов, адресованных Бангладеш и Колумбии.

59. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрел доклады Боливии (Многонациональное Государство), Российской Федерации, Сент-Винсента и Гренадин и Швеции. В своих заключительных замечаниях он подчеркнул ограниченный доступ женщин из числа коренных народов к здравоохранению, социальным услугам и системе правосудия. Что касается женщин из числа коренных народов, то Комитет вынес рекомендации по снижению повышенных показателей нищеты, безработицы и гендерного насилия, сокращению увеличившейся уязвимости к воздействию стихийных бедствий, повышению осведомленности о правах и средствах обеспечения их осуществления и расширению участия женщин на директивных должностях высокого уровня и их участия в общественной и политической жизни. Комитет настоятельно призвал государства – участники Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин решить проблему торговли женщинами из числа коренных народов, обеспечить права женщин из числа коренных народов при наличии неблагоприятных норм обычного права и видов практики и принять меры по реализации прав женщин из числа коренных народов на традиционные земли, на средства к существованию и на свободное, предварительное и осознанное согласие. Кроме того, Комитет подчеркнул потребность в дезаггегированных данных о женщинах из числа коренных народов и принял общую рекомендацию № 33 (2015) о доступе женщин к правосудию, в которой освещаются обязательства государств-участников по отношению к женщинам из числа коренных народов, и общую рекомендацию № 34 (2016) о правах сельских женщин.

60. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассмотрел доклады Колумбии, Коста-Рики, Нигера, Нидерландов, Норвегии и Суринама (восемьдесят седьмая сессия); Монголии и Святого Престола (восемьдесят восьмая сессия); и Испании и Руанды (восемьдесят девятая сессия). Комитет выразил обеспокоенность по поводу структурной дискриминации, с которой сталкиваются многие коренные народы, несоразмерных показателей нищеты и препятствий для доступа к приемлемым с культурной точки зрения образованию и медицинскому обслуживанию (особенно для кочевых народов), жилью, трудоустройству, чистой воде, системе правосудия и средствам правовой защиты. Комитет рекомендовал государствам – участникам Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации принять меры для достижения юридического признания земель и ресурсов коренных народов; получения свободного,

предварительного и осознанного согласия на любую деятельность, которая может затронуть коренные народы; и реализации права коренных народов на самоопределение. Комитет высказал озабоченность в связи с насилием в отношении коренных народов, в том числе женщин и правозащитников из числа коренных народов, политической представленностью, насильственными перемещениями, многочисленными формами дискриминации и правами коренных народов, живущих в добровольной изоляции и устанавливающих первоначальные контакты. Кроме того, Комитет настоятельно призвал ряд государств-участников рассмотреть возможность ратификации Конвенции Международной организации труда (МОТ) 1989 года (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, и собрать дезаггегированные данные. Помимо этого Комитет вынес Испании, Нидерландам и Норвегии рекомендации в связи с деятельностью компаний, зарегистрированных под их юрисдикцией, но работающих за рубежом, и с негативным влиянием подобной деловой активности на местные коренные народы. В рамках процедур раннего предупреждения и незамедлительных действий Комитет также направил Папуа-Новой Гвинее письмо, в котором выразил обеспокоенность по поводу отчуждения земель коренных народов.

61. В мае 2016 года отделение УВКПЧ в Гватемале оказывало женщинам из числа коренных народов техническую помощь, с тем чтобы они могли подготовить параллельный доклад о последующей деятельности с целью выполнения рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации. Комитет, рассмотревший доклады Гватемалы в апреле 2015 года, в своих заключительных замечаниях просил правительство представить информацию о ходе выполнения трех рекомендаций, в том числе рекомендации, касающейся укрепления национальной правовой базы в отношении коренных народов, и рекомендации, касающейся укрепления участия коренных народов в политической жизни (см. CERD/C/GTM/CO/14-15, пункт 34).

62. В своих заключительных замечаниях по докладам Бурунди, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Гайаны, Канады, Кении, Намибии, Таиланда, Уганды и Чили (пятьдесят пятая – пятьдесят седьмая сессии) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подчеркнул несоразмерно высокие показатели дискриминации, безработицы, нищеты и неравенства, с которыми сталкиваются коренные народы. Комитет рекомендовал ряду государств-участников рассмотреть возможность ратификации Конвенции МОТ 1989 года (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, и взять на себя обязательство по полномасштабному осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Кроме того, Комитет вынес рекомендации, касающиеся языка, образования и сохранения культуры; доступа к медицинскому обслуживанию, образованию, безопасной питьевой воде и санитарии и правовой помощи; а также несоразмерно значительного влияния изменения климата на коренные народы. В других заключительных замечаниях Комитет сосредоточил внимание на свободном, предварительном и осознанном согласии; владении землей и ресурсами; и воздействии эксплуатации ресурсов на коренные народы. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность по поводу вовлеченности коренных народов в принудительный труд, распространенности коррупции среди глав деревень в общинах коренных народов, гендерного насилия и выделения финансовых средств на программы, поддерживающие коренные народы. На своей пятьдесят седьмой сессии Комитет применил упрощенную процедуру представления докладов и запросил у Новой Зеландии информацию о народах маори и пасифика. Помимо этого Комитет принял замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексу-

альное и репродуктивное здоровье и замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда. В обоих замечаниях общего порядка Комитет упомянул о коренных народах, определив их как одну из категорий лиц, для которых право на недискриминацию в любом контексте имеет особую актуальность.

63. Комитет по правам ребенка рассмотрел доклады Бангладеш, Бразилии, Гондураса, Кении, Мексики, Нидерландов, Перу, Чили и Эфиопии (шестьдесят девятая – семьдесят первая сессии). Комитет подчеркнул недостаточность ресурсов, выделяемых для детей из числа коренных народов, структурную дискриминацию, с которой сталкиваются дети из числа коренных народов, и высокие показатели нищеты среди детей из числа коренных народов. Комитет рекомендовал государствам – участникам Конвенции о правах ребенка решить проблему негативного воздействия проектов в области разработки ресурсов на здоровье детей из числа коренных народов; расширить доступ детей из числа коренных народов к медицинскому обслуживанию и санитарии, качественному образованию и другим базовым социальным услугам; и защитить детей из числа коренных народов от вредоносной культурной практики. В число других вопросов, поднятых Комитетом, вошли отрицательное влияние принудительных выселений на детей из числа коренных народов, высокие показатели самоубийств среди молодежи из числа коренных народов и повышенная уязвимость детей из числа коренных народов к насилию и торговле людьми. Комитет настоятельно призвал государства-участники предпринять шаги для обеспечения реализации детьми из числа коренных народов своего права на самобытность и собрать дезагрегированные данные. Комитет принял замечание общего порядка № 20 (2016) об осуществлении прав ребенка в подростковом возрасте, где он отметил, что для борьбы с широко распространенной дискриминацией, нищетой и отрицанием языка и традиций, с которыми сталкиваются подростки из числа коренных народов, а также для обеспечения полной реализации их прав необходимы особые меры.

64. Комитет по правам инвалидов вынес рекомендации, касающиеся инвалидов из числа коренных народов, в своих заключительных замечаниях по докладам Бразилии, Габона и Кении (четырнадцатая сессия) и Таиланда, Уганды и Чили (пятнадцатая сессия). Комитет подчеркнул многочисленные формы дискриминации, а также крайнюю степень исключенности и нищеты, с которыми сталкиваются инвалиды из числа коренных народов. Комитет настоятельно призвал государства-участники Конвенции о правах инвалидов собрать дезагрегированные данные и выделить достаточный объем ресурсов для инвалидов из числа коренных народов. Более того, Комитет рекомендовал государствам-участникам обнародовать соответствующую информацию в таких форматах, которые доступны инвалидам, в том числе на языках коренных народов.

Е. Универсальный периодический обзор

65. Вопросы, касающиеся коренных народов, были затронуты в ряде рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора. В течение отчетного периода в ходе двадцать второй – двадцать четвертой сессий Рабочей группы по универсальному периодическому обзору во второй раз объектом обзора стали 42 страны. Рекомендации, касающиеся коренных народов, были вынесены Австралии, Гайане, Гондурасу, Кении, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малави, Мьянме, Непалу, Панаме, Руанде, Соединенным Штатам, Швеции и Ямайке. Многократно повторялись рекомендации ратифицировать либо осуществлять Конвенцию МОТ 1989 года (№ 169)

о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, и в полной мере выполнять Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Кроме того, были вынесены следующие рекомендации: разработать национальные планы действий по решению проблем, оказывающих несоразмерно большое влияние на коренные народы, таких как нищета, неграмотность, низкие показатели регистрации рождений и преступления на почве ненависти; и принять всеобъемлющее законодательство о борьбе с дискриминацией. Другие вопросы, поднятые в контексте универсального периодического обзора, были связаны с доступом коренных народов к образованию, особенно на своем родном языке, и равным доступом к медицинскому обслуживанию, безопасной питьевой воде, правосудию и участию в политической жизни. Кроме того, были вынесены дополнительные рекомендации, касающиеся насилия в отношении женщин и правозащитников из числа коренных народов, признания прав на земли предков и включения коренных народов в процессы принятия решений. Было рекомендовано принять меры по сокращению масштабов нищеты и социальной исключенности среди коренных народов в Гондурасе; эффективно укрепить защиту прав коренных народов, в том числе их прав на земли предков, в Кении; а также регулярно проводить с коренными народами консультации по интересующим их вопросам, поддерживать их усилия по осуществлению своего права на традиционно принадлежащие им земли и ресурсы и предпринимать шаги по эффективной охране священных мест от эксплуатации и ухудшения состояния окружающей среды в Соединенных Штатах.

66. УВКПЧ нередко поддерживало усилия по выполнению вынесенных в ходе универсального периодического обзора рекомендаций, касающихся прав коренных народов. Например, Мексика согласилась с несколькими рекомендациями, которые относятся к праву коренных народов на проведение предварительных консультаций. В этих целях отделение в Мексике оказывало техническую помощь, с тем чтобы улучшить соблюдение международных стандартов. Более того, УВКПЧ взаимодействовало с работавшей в рамках исполнительной ветви власти группой в процессе подготовки законопроекта о проведении предварительных консультаций.

IV. Выводы

67. Сокращение демократического пространства и повестка дня в области развития, продвигаемая без учета права коренных народов на проведение консультаций, оставались источниками конфликта в течение отчетного периода. В число трудностей, с которыми сталкиваются коренные народы во всем мире, входят систематическая дискриминация, недостаточное участие коренных народов в принятии решений (в частности, в контексте крупномасштабных проектов, добывающей промышленности и законодательных процессов), отсутствие размежевания земельных участков и оформления права собственности на них, проблемы коренных народов при жизни в добровольной изоляции и установлении первоначального контакта, и рост насилия в отношении правозащитников из числа коренных народов. Права коренных народов оставались одним из приоритетных направлений работы УВКПЧ, что наглядно демонстрируют его действия на страновом и региональном уровнях и надежная поддержка, которую он оказывает механизмам Совета по правам человека и другим межправительственным органам, а также международным процессам.

68. В течение обзорного периода УВКПЧ предпринимало все более активные усилия по поощрению прав коренных народов на страновом уровне, расширяло межучрежденческое сотрудничество и более тесно взаимодействовало с многосторонними структурами, занимающимися вопросами развития, для разработки инструментов и достижения устойчивых результатов. Значительная часть этой работы основывается на итоговом документе пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи под названием «Всемирная конференция по коренным народам», в котором государства взяли на себя обязательство разработать национальные планы действий для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и укрепления мандата Экспертного механизма. УВКПЧ будет поддерживать разработку таких планов действий, в том числе посредством подготовки руководства и предоставления индивидуальных консультаций. УВКПЧ будет продолжать поддерживать работу членов Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов и других субъектов в целях поощрения общесистемного выполнения итогового документа.

69. В настоящем докладе содержится информация о многочисленных достижениях на международном уровне и о ряде успехов на страновом уровне. Тем не менее предстоит еще многое сделать для ликвидации пробелов в национальной политике и стратегиях и для достижения полного соблюдения положений Декларации и итогового документа.
