



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 April 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать вторая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие

Передовая практика противодействия негативному воздействию коррупции на осуществление всех прав человека

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представлен в ответ на резолюцию 29/11 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить подборку положительных примеров усилий противодействию негативному воздействию коррупции на осуществление всех прав человека, предпринимаемых государствами, национальными правозащитными учреждениями, национальными органами по борьбе с коррупцией, гражданским обществом и научными кругами, в целях рассмотрения Советом на его тридцать второй сессии.

GE.16-06200 (R) 060516 060516



* 1 6 0 6 2 0 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. В своей резолюции 29/11 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить подборку положительных примеров усилий по противодействию негативному воздействию коррупции на осуществление всех прав человека, предпринимаемых государствами, национальными правозащитными учреждениями, национальными органами по борьбе с коррупцией, гражданским обществом и научными кругами, в целях представления ее Совету на его тридцать второй сессии.

2. В этой связи 24 августа 2015 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило письма всем постоянным представительствам при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, национальным правозащитным учреждениям, организациям гражданского общества и академическим учреждениям с целью получения от них информации для подготовки настоящего доклада, включая информацию от национальных органов по борьбе с коррупцией. Эта корреспонденция была дополнена вопросником¹, который был подготовлен совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для того, чтобы служить руководством в отношении содержания присылаемой информации и ее структурного оформления.

3. По состоянию на 21 марта 2016 года УВКПЧ получило ответы следующих государств: Австрии, Аргентины, Бахрейна, Боливии (Многонационального Государства), Венгрии, Греции, Грузии, Ирландии, Колумбии, Кубы, Маврикия, Мальты, Омана, Парагвая, Перу, Российской Федерации, Румынии, Саудовской Аравии, Тринидада и Тобаго, Туниса, Туркменистана, Турции, Украины, Черногории, Швейцарии и Эстонии. Информацию представили следующие национальные учреждения по поощрению и защите прав человека: Датский институт по правам человека, Национальная комиссия по правам человека Мексики, Управление Уполномоченного по основным правам Венгрии, Управление Уполномоченного по правам человека (омбудсмана) Азербайджанской Республики, Управление омбудсмана Перу, Управление Парламентского омбудсмана Финляндии и Комиссия по правам человека Южной Африки. Информацию представили следующие организации гражданского общества: Общество «Аль-Хаир» по оказанию помощи и благотворительности (Ливия), Фонд Асабе Шеху Яр-Адуа (Нигерия), Бразильская ассоциация женщин в защиту детей и подростков (Бразилия), Центр поддержки местного развития и предупреждения преступности (Нигерия), Международный симпозиум руководителей полиции (Соединенные Штаты Америки), Национальная ассоциация по борьбе с коррупцией (Алжир), Общественная организация «Нью Лайн» (Афганистан) и Группа по мониторингу бюджета на осуществление деятельности в дельте реки Нигер (Нигерия). Информацию также представил Юридический факультет Университета Вашингтона и Ли (Соединенные Штаты Америки).

¹ Размещен по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Development/GoodGovernance/Pages/BestPractices.aspx.

II. Информация, поступившая от государств – членов Организации Объединенных Наций

Аргентина

4. Правительство Аргентины особо отметило, что коррупция оказывает негативное воздействие на осуществление прав человека. Поэтому необходимо как можно более эффективно бороться с коррупцией.

5. Правительство сообщило о законодательных поправках, которые были приняты для осуществления договоров о борьбе с коррупцией, а именно: Межамериканской конвенции против коррупции, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, а также для дальнейшего осуществления политики по борьбе с преступностью. Поправки направлены на смягчение негативных последствий коррупции для общества и достижение позитивных результатов в виде эффективного осуществления и улучшения защиты прав человека граждан.

6. К числу осуществленных мер относятся принятие законодательства по соблюдению этических норм при выполнении государственных функций; инструкции по повышению эффективности уголовных расследований и процедур, включая заморозку, изъятие и конфискацию коррупционных активов; а также институциональные меры по укреплению потенциала и сотрудничества в конкретных областях, таких как коррупция в службах охраны правопорядка, возвращение активов расследования экономических преступлений, финансовый анализ и административные расследования.

Австрия

7. Правительство Австрии подчеркнуло важность наличия у судей и прокуроров специализированных знаний и компетенции в области коммерческого и предпринимательского права для осуществления эффективной борьбы с коррупцией. В этой связи судьям и прокурорам были предложены курсы специализированной подготовки. Часть подготовки работников системы правосудия была также посвящена изучению прав человека.

8. Что касается защиты прав человека в ходе борьбы с коррупцией, правительство обратило внимание на регулирование изъятия активов, приобретенных для совершения правонарушения или посредством его совершения, а именно: основания для освобождения от изъятия, предусмотренные в отношении третьих лиц и в отношении затрагиваемых лиц, если цель может быть достигнута менее жесткими мерами.

9. Правительство перечислило ряд правозащитных гарантий, применимых в ходе уголовного преследования по делам о коррупции, включая принципы эффективности и установления истины; законность и соразмерность; право на справедливое судебное разбирательство; необходимость незамедлительных действий; участие потерпевших; а также право на публичные слушания.

10. В отношении защиты жертв правительство упомянуло о праве жертв отказаться от дачи показаний и свидетельствовать анонимно. Оно также поделилось информацией о своей программе освобождения от ответственности и об анонимной системе сообщения через Интернет о подозрениях в коррупции.

11. Австрийский национальный орган по борьбе с коррупцией поделился информацией о своих усилиях по защите прав человека в делах, связанных с сообщениями о подозрениях в коррупции, о сотрудничестве с компетентными органами и о мерах по предупреждению коррупции. Он отметил, что нарушение прав человека в результате правонарушений, связанных с коррупцией, могут привести не только к возбуждению уголовного преследования, но и быть переданы на рассмотрение Конституционного суда. Правозащитный подход к коррупции сосредоточен на жертве. Доступ жертв к судам по делам, связанным с коррупцией, включая предполагаемые нарушения прав человека в результате коррупции, может являться мощным инструментом в деятельности по предупреждению коррупции.

12. Опосредованную роль в борьбе с коррупцией в Австрии играет ряд национальных правозащитных механизмов. Например, Совет омбудсмена Австрии может получать жалобы на предполагаемые нарушения прав человека. Предполагаемые нарушения прав человека в связи с коррупцией могут также рассматриваться национальным превентивным механизмом.

13. В рамках усилий по предупреждению коррупции национальный орган по борьбе с коррупцией предлагает подготовку и просвещение, включая информацию о негативных последствиях коррупции для осуществления прав человека. Этот орган поддерживал контакты и осуществлял обмен информацией по предупреждению коррупции и правам человека с национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества. Австрия налаживает сеть сотрудников с безупречной репутацией для поощрения профессиональной этики при рассмотрении жалоб на нарушения прав человека в государственных административных органах.

14. Гражданские служащие, которые честно сообщают обоснованные подозрения в противоправных деяниях, защищены законом от дискриминации со стороны своего работодателя. Получающее сообщения учреждение рассматривает утверждения о коррупции и злоупотреблении полномочиями конфиденциально; сообщающие информацию лица могут открывать «почтовый ящик» на веб-сайте, предназначенном для сигнализации о нарушениях, и сообщать информацию следователям на условиях анонимности.

Бахрейн

15. Правительство Бахрейна особо отметило, что одной из причин криминализации взяточничества в государственном и частном секторах являются негативные последствия подкупа для осуществления прав человека и нарушение принципа равенства возможностей. Оно представило информацию о конституционных и правовых гарантиях защиты прав человека подозреваемых и жертв в антикоррупционном уголовном судопроизводстве.

16. В Бахрейне не существует какого-либо меморандума о взаимопонимании или другого официального соглашения о координации деятельности и сотрудничестве между национальным органом по борьбе с коррупцией и национальным правозащитным учреждением. Все субъекты функционируют как одна организация, и координация существует на всех уровнях; поэтому необходимость в подобном меморандуме отсутствует.

17. Правительство также сообщило об имеющейся в стране нормативно-правовой базе для декларации доходов и защиты жертв и свидетелей, которая может включать в себя перемену места жительства, изменение личных данных, а также запрет или ограничение на предоставление информации, касаю-

шейся персональных данных и места жительства лиц, нуждающихся в защите. Для защиты жертв и свидетелей в Бахрейне прибегают к помощи аудио- и видеотехнологий с целью регистрации свидетельских показаний для использования в уголовном судебном разбирательстве.

Боливия (Многонациональное Государство)

18. Правительство Многонационального Государства Боливия подчеркнуло, что коррупция оказывает негативное воздействие на государственную собственность и сокращает ресурсы, предназначенные для государственных услуг. Таким образом, она представляет собой структурное препятствие для пользования правами человека и их осуществления. Борьба с коррупцией может положительно сказываться на реализации прав человека, а поощрение прав человека может предотвращать коррупцию. Кроме того, борьба с коррупцией может осуществляться в полной мере эффективно только на основе применения правозащитного подхода.

19. Правительство подчеркнуло важность принципов публичности и транспарентности в государственном управлении. Для обеспечения общественного контроля над государственными расходами и управлением особое значение имеет доступ к информации.

20. Национальная политика поощрения транспарентности и борьбы с коррупцией опирается на два фундаментальных принципа: права человека и социальный диалог. Ее цель состоит в укреплении участия граждан, транспарентности в государственном управлении и обеспечении права доступа к информации. Доступ к информации, социальный контроль, общественная этика и общественная подотчетность также являются конституционными принципами.

21. Правительство передало информацию о защите свидетелей и лиц, сообщающих информацию, о создании в каждом министерстве «групп по вопросам транспарентности», о деятельности по информированию и просвещению общественности, а также о международном сотрудничестве.

Колумбия

22. Правительство Колумбии особо отметило совпадение принципов, на которых основываются благое управление, борьба с коррупцией и осуществление прав человека. Одним из важных элементов в борьбе с коррупцией является доступ к информации и общественный контроль, например публичные слушания для обеспечения подотчетности государственной администрации. Доступ к публичной информации, процедуры осуществления этого права и исключения из него регулируются нормами статутного права о транспарентности и доступе к информации. Правительство также обратило внимание на важность информационных технологий в сфере государственного управления или управления в сетевом режиме, которые способствуют повышению эффективности, транспарентности и интерактивности государства. Другой инициативой является создание наблюдательного органа по вопросам транспарентности и борьбы с коррупцией, призванного обеспечить повышение транспарентности в государственном управлении и предусматривающего участие граждан. Наблюдательный орган разработал показатели для определения благого управления, включая антикоррупционные меры.

Куба

23. Правительство Кубы подчеркнуло важность Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Конференции государств-участников и механизма обзора, а также межправительственных рабочих групп для недопущения и пресечения коррупции. Куба приняла многочисленные меры в области просвещения и повышения осведомленности всех субъектов общества о необходимости борьбы с коррупцией, что также способствовало реализации и осуществлению прав человека. Кроме того, правительство обратило внимание на важность организаций гражданского общества для проведения оценки соблюдения Конвенции.

24. В силу глобальных структурных причин невозможно искоренить коррупцию на одном лишь национальном уровне. Поэтому существует необходимость расширения сотрудничества со стороны развитых стран для обеспечения эффективного соблюдения Конвенции, в частности возвращения активов развивающимся странам, которые будут способствовать устойчивому развитию и осуществлению прав народов в этих странах.

Эстония

25. Эстония включила аспект прав человека в число превентивных мер своей антикоррупционной стратегии. Правительство упомянуло о наличии коррупции в секторе здравоохранения, которая могла привести к нарушению права на здоровье. В этой связи одной из превентивных мер стала антикоррупционная стратегия, предусматривающая повышение транспарентности в секторе здравоохранения. Однако в более широком смысле правительство придерживалось мнения о том, что не только превентивные, но и все антикоррупционные меры косвенно влияют на негативные последствия коррупции для осуществления прав человека; поэтому все антикоррупционные меры и виды деятельности предполагают необходимость учитывать соображения прав человека.

26. В Эстонии единственными делами о коррупции, в которых права человека играли определяющую роль, являлись уголовные судебные разбирательства, в которых предполагались нарушения прав человека, например в контексте деятельности по осуществлению надзора.

27. Правительство описало недавние поправки, внесенные в Уголовный кодекс в отношении ряда коррупционных правонарушений в целях повышения эффективности и уточнения регулирующих норм. Подкуп государственных должностных лиц и взятки в частном секторе были определены как два отдельных правонарушения, а различие между «денежным подарком» и «взяткой» было устранено.

28. Лицам, сообщающим информацию, гарантируется анонимность с целью обеспечения их защиты. Для регистрации сообщений правительство установило специальный адрес электронной почты и линию экстренной телефонной связи.

29. Доказательства, собираемые при помощи деятельности по наблюдению, являются неприемлемыми в суде, если такой процесс нарушает принцип *ultima ratio*. Деятельность по наблюдению является допустимой только на основании Уголовно-процессуального кодекса, если невозможно обеспечить сбор данных иным образом либо своевременно или если сбор данных представлял собой особую сложность либо нарушал интересы уголовного судопроизводства.

30. Конфискация коррупционных активов допускается только в соответствии с положениями Уголовного кодекса. Правительство также представило информацию о законодательстве и практических мерах страны по защите свидетелей, членов их семей и лиц, сообщающих о нарушениях.

Грузия

31. Правительство Грузии подчеркнуло, что коррупция приводит к нарушениям прав человека, в связи с чем предупреждение и пресечение коррупции в государственном и частном секторах является задачей первостепенной важности. Поэтому антикоррупционная стратегия правительства сосредоточена на защите прав человека. Основная задача состоит в достижении высокого уровня транспарентности и подотчетности, повышении доступа к открытой информации, расширении участия граждан, укреплении механизмов по недопущению коррупции и использованию преимуществ новых технологий.

32. Это достигается за счет эффективного соблюдения прав человека, включая право на доступ к открытой информации, защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, политических прав и гарантий свободного судебного разбирательства.

33. В Грузии вся система предупреждения и пресечения коррупции основана на соблюдении права на участие. В Совет по борьбе с коррупцией, например, входят представители организаций гражданского общества, международных организаций, ассоциаций доноров и предпринимателей. Сама стратегия борьбы с коррупцией разрабатывалась в ходе процесса, основанного на участии. Доступ к информации со стороны членов гражданского общества и их участие в борьбе против коррупции являются одними из стратегических приоритетов национальной стратегии по борьбе с коррупцией. Электронные коммуникационные услуги позволяют гражданам запрашивать открытую информацию. Организации гражданского общества играют важную роль в оценке прогресса и хода работы по осуществлению национального плана действий по борьбе с коррупцией.

34. В качестве средства укрепления транспарентных, подотчетных и некоррупционных систем управления Грузия установила электронную систему для закупочных и финансовых деклараций должностных лиц и для казначейских и бюджетных программ, тщательно проверила нормы финансирования политических партий и подготовила проект закона, регулирующего доступ к открытой информации.

35. Еще одним важным элементом стратегии по борьбе с коррупцией является защита лиц, сигнализирующих о нарушениях. Это предусматривает возможность анонимного и конфиденциального сообщения, а также защиту от преследования, запугивания, притеснения, принуждения, унижения, морального или материального вреда, насилия или угрозы его применения, дискриминации или любого другого противоправного деяния.

36. Право на справедливое судебное разбирательство является одним из основных факторов для создания среды, свободной от коррупции. Грузия приняла ряд мер по обеспечению независимости судебной системы.

Греция

37. Правительство Греции сообщило о том, что проводимая им стратегия по борьбе с коррупцией непрямым и косвенным образом опирается на принципы прав человека. Независимая судебная система, свобода печати, свобода выражения мнений, доступ к информации, транспарентность политической системы и подотчетность имеют важнейшее значение для успешной стратегии борьбы с коррупцией. Кроме того, такая стратегия в значительной степени предусматривает превентивные меры, которые одновременно не позволяют коррупции оказывать негативное воздействие на осуществление прав человека.

38. Правительство отметило наличие тесной взаимосвязи между антикоррупционными принципами (участие, транспарентность, доступ к информации, подотчетность) и комплексом прав человека (свобода выражения мнений и средств массовой информации, доступ к информации и недискриминация). Правозащитные и антикоррупционные усилия взаимодополняются укреплением необходимых элементов благого управления, гражданских и политических прав, транспарентности и подотчетности.

39. С учетом этого Греция приняла многочисленные институциональные, законодательные, политические и просветительские меры по борьбе с коррупцией. В их число входили повышение осведомленности, просвещение, доступ к информации, защита свидетелей и лиц, сигнализирующих о нарушениях, эффективная, независимая и беспристрастная система правосудия, транспарентность финансирования политических партий и координационные механизмы.

Венгрия

40. Правительство Венгрии отметило, что в связи с негативным воздействием коррупции на осуществление прав человека возникают сложные проблемы. Помимо многочисленных усилий по пресечению коррупции и возвращению коррупционных активов правительство привело ряд примеров, в которых сообщения прав человека являлись особенно актуальными, включая правовые гарантии в контексте специальных методов расследования и в связи с процедурами конфискации. Правительство также отметило важное значение неподкупности судебных органов и эффективности программ по защите свидетелей, которые действуют не только в отношении свидетелей, но также и жертв, их родственников, экспертов, переводчиков и членов семей.

41. Управление Уполномоченного по правам человека имеет электронную систему для получения сообщений о подозрениях в коррупции. Во время инспектирования мест лишения свободы и тюрем особое внимание уделялось выявлению возможных противоправных взаимоотношений между заключенными и персоналом тюрем, а также коррупции в связи с предполагаемым неправомерным обращением с лицами, лишенными свободы.

Ирландия

42. Правительство Ирландии обратило внимание на наличие прямых и косвенных негативных последствий коррупции для осуществления прав человека. Для повышения эффективности борьбы с коррупцией при одновременном соблюдении прав человека Ирландия стремилась проводить более тщательное расследование в отношении ряда преступлений, связанных с коррупцией, но также и обеспечивать соразмерность наказаний тому вреду, который был причинен обществу в результате коррупции.

43. Правительство поделилось информацией о системе защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, действие которой распространяется за пределы государственных границ. За рубежом такие лица могут сообщать о своих подозрениях на наличие коррупционных преступлений дипломатическим и консульским работникам или сотрудникам правоохранительных органов соответствующих государств.

44. Хотя ирландское национальное правозащитное учреждение конкретно не уполномочено заниматься вопросами коррупции, его мандат по поощрению и защите прав человека имеет отношение к коррупции, если она затрагивает права человека. Примером деятельности в данной сфере являлись замечания данного учреждения в связи с проектом законодательства, посвященного лицам, сигнализирующим о нарушениях.

45. Правительство выразило мнение о том, что национальные правозащитные учреждения и региональные сети национальных правозащитных учреждений имеют хорошие возможности для того, чтобы оценивать последствия коррупции с точки зрения прав человека, господства права, демократии и экономических свобод, а также для того, чтобы действовать совместно с национальными правительствами в целях улучшения управления и укрепления функционирования государственных учреждений и рынка.

Мальта

46. Правительство Мальты отметило, что превентивные меры входят в число наиболее эффективных средств противодействия коррупции и недопущения ее негативного воздействия на осуществление прав человека. Мальта призвала уделить более пристальное внимание правам жертв коррупции и обязанности государств бороться с коррупцией для выполнения своих обязательств по поощрению и защите прав человека.

47. Поэтому для борьбы с коррупцией важное значение имеют реформы, направленные на обеспечение большей транспарентности. Мальта приняла ряд законодательных и институциональных мер в этой связи, включая кодекс этики, закон о свободе информации и меры по защите лиц, сигнализирующих о нарушениях.

48. Правительство также сообщило о некоторых, пока еще нерешенных проблемах, таких как отсутствие механизма мониторинга для обеспечения соблюдения кодекса этики, проверки деклараций о доходах и регулирования лоббистской деятельности. Оно особо подчеркнуло важность транспарентности при назначении судей и принятии решений в процессе экологического планирования.

49. Мальта поделилась своим положительным опытом проведения реформ для преодоления уязвимости к коррупции в сфере экологического планирования и выдачи разрешений на застройку. В недавно принятом законодательном акте содержатся положения, предусматривающие раскрытие информации о конфликте интересов персонала и консультантов Управления по экологии и планированию Мальты. Несообщение информации о наличии интересов может привести к увольнению или прекращению контракта. В качестве дополнительной гарантии соответствующие разбирательства и слушания проводятся публично. Кроме того, были внесены поправки в Закон об омбудсмене, наделяющие омбудсмена правом назначать уполномоченных для проведения административных расследований; это позволило назначить Уполномоченного по вопросам окружающей среды и планирования для расследования жалоб, связанных с дея-

тельностью Управления по экологии и планированию Мальты. Уполномоченный вправе потребовать представить документы, вызвать свидетелей и направить доклад в парламент. После проведения реформы число жалоб сократилось.

Маврикий

50. Правительство Маврикия выразило мнение о том, что коррупция может нарушать права человека, оказывает негативное воздействие на осуществление прав человека, способствует неравенству и приводит к нищете. Коррупция создает дискриминацию и неравенство возможностей, особенно в связи с занятостью, продвижением по службе, доступом к услугам и возможностям. От последствий коррупции в несоразмерно высокой степени страдают лица, находящиеся в неблагоприятном экономическом и политическом положении, поскольку они наиболее зависимы от наличия общественных благ.

51. Правительство выразило мнение о том, что борьбу с коррупцией можно дополнить использованием правозащитных стандартов, методов и механизмов, поскольку и в том, и в другом случае существует общая цель: создание общества, в котором в интересах населения господствует справедливость, объективность, добропорядочность, равенство и добросовестность. Предупреждение и пресечение коррупции в конечном итоге способствует укреплению прав человека, а возмещение обеспечивается за счет изъятия активов.

52. Национальное правозащитное учреждение передает жалобы о коррупции на рассмотрение национального управления по борьбе с коррупцией. Правительство обратило внимание на наличие общих принципов в обеспечении прав человека и борьбе с коррупцией. Общее понимание проблемы и ее последствий, а также тесное взаимодействие могут обеспечить более эффективный результат. Возможные совместные действия включают в себя, в частности, информационную работу, просветительские кампании и исследовательскую деятельность.

53. Правительство подчеркнуло необходимость защиты прав обвиняемых в ходе расследования и судебного разбирательства дел по обвинению в коррупции, а также в ходе проведения конфискации. Кроме того, оно представило информацию о своем законодательстве, направленном на защиту свидетелей и информаторов. В заключение оно выразило мнение о том, что для оценки негативного воздействия коррупции на права человека помощь могут оказать соответствующие показатели.

Черногория

54. Правительство Черногории сообщило, что в соответствии с Законом о предотвращении коррупции национальное учреждение по борьбе с коррупцией уполномочено поручать разбирательство другим компетентным органам, что позволяет осуществлять взаимодействие с национальным правозащитным учреждением. Учреждение по борьбе с коррупцией является независимым органом, осуществляющим свои функции без какого-либо неправомерного влияния.

55. Правительство поделилось информацией о юридических требованиях для расследования и преследования коррупции, а также для возвращения похищенных активов.

56. Закон о предотвращении коррупции укрепил защиту лиц, сигнализирующих о нарушениях. Определение «лица, сигнализирующего о нарушениях» распространяется на работников государственного и частного секторов. Понятие «общественные интересы» трактуется широко, и защита гарантируется

в отношении широкого спектра сообщений о нарушениях и неэтичном поведении. Имеется четкая процедура, которой надлежит следовать для сообщения подозрений в коррупции. Черногория создала внешний независимый орган, который гарантирует всеобъемлющую защиту лиц, сигнализирующих о нарушениях, в дополнение к судебной защите таких лиц от дискриминации и притеснения на службе.

Оман

57. Правительство Омана представило информацию о своем уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве по борьбе с коррупцией при соблюдении прав человека. Государственное учреждение по борьбе с коррупцией обладает законодательной, финансовой и административной независимостью.

Парагвай

58. Правительство Парагвая подчеркнуло важность транспарентности, принципиальности, благого управления и недопущения коррупции в общественной политике. Оно создало национальное учреждение по борьбе с коррупцией, уполномоченное координировать, осуществлять и контролировать общественную политику, обеспечивая ее прозрачность и принципиальность.

59. Правительство сообщило об участии государства в международных и региональных конвенциях по борьбе с коррупцией и о сотрудничестве с соответствующими механизмами по проведению обзора. Был заключен ряд межучрежденческих соглашений о сотрудничестве для координации осуществления политики транспарентности, принципиальности и недопущения коррупции. Правительство также сообщило о Национальном плане по предотвращению коррупции и о создании подразделений по обеспечению транспарентности и борьбе с коррупцией. Была организована серия лекций и семинаров, направленных на укрепление общественной этики, транспарентности, принципиальности, а также борьбы с коррупцией.

60. Правительство провело институциональную диагностику на предмет наличия транспарентности, антикоррупционности и надлежащей практики в государственных учреждениях и приняло законодательство о свободном доступе к открытой информации и о транспарентности деятельности государственных органов.

Перу

61. Правительство Перу особо отметило важность открытости органов управления, транспарентности и доступности открытой информации в качестве важных элементов обеспечения подотчетности государственных органов и соблюдения прав человека.

62. Национальный план действий государства в области прав человека направлен, в частности, на укрепление механизмов доступа к открытой информации, включая усиление системы поступления информации о подозрениях в коррупции. Аналогичным образом в национальном плане просвещения по основным правам и обязанностям признается, что для формирования культуры прав человека необходима борьба с коррупцией. Правительство поделилось примерами межучрежденческого и транснационального сотрудничества и координации в области обеспечения открытости правительственных учреждений и противодействия коррупции.

63. Оно особо отметило, что коррупция воздействует на общество в целом, о чем свидетельствуют показатели восприятия. Показатели выявления и пресечения случаев коррупции оказывают косвенное воздействие на осуществление прав человека.

64. Перу добавило учет вопросов прав человека в сфере экстрадиции в свою самооценку выполнения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Перу интерпретирует данное положение согласно соответствующему национальному законодательству по этому вопросу, которое предусматривает, что его международное судебное сотрудничество регулируется международными договорами, ратифицированными Перу, а в случае отсутствия таковых – принципом взаимности при обеспечении должного соблюдения прав человека. Следовательно, при экстрадиции надлежит придерживаться принципов прав человека, которые могут стать основанием для отклонения запроса об экстрадиции, например в случаях заочного судебного разбирательства.

65. Правительство сообщило об инициативах по укреплению борьбы с коррупцией, добросовестности и мер по защите от нарушений прав человека, таких как возвращение активов из-за рубежа в связи с делом о коррупции с участием бывшего главы разведывательной службы Владимиром Монтесиносом, а также о своем законодательстве по защите лиц, сигнализирующих о нарушениях.

Румыния

66. Правительство Румынии напомнило, что коррупция приводит к нарушениям прав человека и что борьба с коррупцией обеспечивает соблюдение прав человека. Оно сообщило о своих усилиях по криминализации коррупции, включая создание специализированной прокуратуры по борьбе с коррупцией, а также представило информацию о нормативно-правовой базе конфискации коррупционных активов.

67. Кроме того, оно поделилось информацией о законодательных положениях о смягчении уголовного наказания или освобождении от него для лиц, сотрудничающих со следствием.

Российская Федерация

68. Правительство Российской Федерации обратило внимание на права пострадавших от коррупции лиц, как физических, так и юридических. Организации и лица, которые понесли урон в результате коррупционных действий, имеют право возбудить судебное преследование в отношении виновных с целью получения компенсации. В этом контексте правительство особо отметило важность изъятия, заморозки или конфискации коррупционных активов.

69. Для обеспечения транспарентности в борьбе с коррупцией Российская Федерация стремится укрепить механизмы общественного контроля, включая механизмы с учетом представителей деловых кругов. Правительство представило статистическую информацию в отношении дел, связанных с противодействием коррупции, а также привело примеры дел, связанных с обвинением в коррупции высокопоставленных должностных лиц, и поделилось информацией о защите лиц, сообщающих информацию.

Саудовская Аравия

70. Правительство Саудовской Аравии сообщило, что его национальное учреждение по борьбе с коррупцией и национальное правозащитное учреждение работают бок о бок с целью достижения равенства всех членов общества за счет недопущения преференциального обращения и обеспечения подотчетности. В число задач учреждения по борьбе с коррупцией входит принятие решений по связанным с коррупцией делам, включая предоставление компенсации тем, чьи права и интересы были нарушены в результате коррупции.

71. Учреждение по борьбе с коррупцией уделяет большое внимание защите жертв, свидетелей, лиц, сигнализирующих о нарушениях, и активных борцов с коррупцией преимущественно за счет обеспечения конфиденциальности.

72. Правительство особо подчеркнуло важность независимой судебной системы, свободы выражения мнений, добросовестности, принципиальности и участия гражданского общества в борьбе с коррупцией.

73. Оно обратило внимание на предусмотренное Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции обязательство содействовать реинтеграции в общество лиц, осужденных за преступления в соответствии с Конвенцией, и на его национальное законодательство в этой области.

Швейцария

74. Правительство Швейцарии отметило важность применения правозащитного подхода к существующей нормативной базе по борьбе с коррупцией. Этот дополнительный аспект призван укрепить системную ответственность государства и положение жертвы.

75. Упоминания о правах человека в его самооценке выполнения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции касались положений швейцарского законодательства, запрещающих экстрадицию или другие формы международного сотрудничества в отношении дел, связанных с коррупцией, если иностранное производство не соответствует нормам, установленным Конвенцией о защите прав человека и основных свобод (Европейской конвенцией о правах человека) и Международным пактом о гражданских и политических правах.

Тринидад и Тобаго

76. Правительство Тринидада и Тобаго сообщило о том, что оно создало Комиссию по этике для предотвращения коррупции в государственной сфере. Комиссия уполномочена получать жалобы с утверждениями о том, что какое-либо лицо в государственной сфере либо любое лицо, выполняющее государственные функции, совершило действия, нарушающие Закон об этике в государственной сфере, либо вступило в конфликт интересов согласно Регистру материальных интересов, либо совершает или совершило правонарушение, предусмотренное Законом о предотвращении коррупции.

77. В своей самооценке выполнения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции правительство в качестве примера учета правозащитных соображений указало на осуществление региональной программы защиты правосудия, которая предоставляет защиту свидетелям, экспертам и жертвам на региональной основе, поощряя международное сотрудничество.

78. В качестве еще одного примера было названо Управление по рассмотрению жалоб на действия полиции – независимый орган, ответственный за проведение расследований, в частности в связи с коррупцией в полиции. В рамках своего мандата оно занимается проведением информационных программ, предназначенных для просвещения и повышения осведомленности общественности. В целях обеспечения независимости данного Управления его директор и заместитель директора назначаются Президентом по совместной рекомендации премьер-министра и лидера оппозиции. Управление подотчетно только парламенту.

Тунис

79. Правительство Туниса сообщило о том, что Конституция Туниса увязывает искоренение коррупции с принципами прав человека. Выполнение Конституции подразумевает, что борьба с коррупцией ведется в целях обеспечения осуществления и защиты прав человека, принципов равенства, справедливости и недискриминации, а также экономических, социальных и культурных прав. Соблюдение свободы выражения мнений, включая право доступа к информации, обеспечивает вклад в борьбу с коррупцией, учитывая важную роль средств массовой информации и гражданского общества в выявлении коррупции и укреплении культуры добросовестности.

80. Таким образом, права человека и правозащитные принципы составляют важный компонент борьбы с коррупцией. Они признаны в кодексах поведения и образуют основу для разработки и выполнения политики и программ в области борьбы с коррупцией.

81. Национальное правозащитное учреждение Туниса уполномочено получать жалобы на нарушения прав человека, в том числе связанные с коррупцией. В частности, оно получает жалобы на обращение в тюрьмах и центрах содержания под стражей. Учреждение рассматривает эти жалобы в сотрудничестве с соответствующими ведомствами в целях предоставления возмещения жертвам.

82. Тунис признает необходимость взаимодействия и сотрудничества между учреждением по борьбе с коррупцией и правозащитным учреждением в области сбора данных и повышения осведомленности общественности о негативных последствиях коррупции. Вместе с тем в настоящее время не существует конкретных механизмов или координаторов для содействия такому сотрудничеству.

83. Правительство обратило внимание на инициативу «Партнерство по открытому правительству» и инициативу по созданию арабского суда по рассмотрению дел, связанных с коррупцией. Оно подчеркнуло важность независимой системы правосудия как одного из важнейших элементов борьбы с коррупцией, защиты прав человека и верховенства права.

84. Правительство особо отметило важность независимого учреждения по борьбе с коррупцией, уполномоченного проводить расследования и получать жалобы. Необходимо, чтобы глава и члены учреждения при осуществлении своих функций пользовались иммунитетом.

Турция

85. Правительство Турции отметило принцип транспарентности как один из основных компонентов борьбы с коррупцией. Оно представило информацию о реформировании своей системы закупок для обеспечения того, чтобы тендерная процедура гарантировала конкуренцию, транспарентность и равное обращение, повышение экономии и эффективности и недопущение нарушений. Го-

сударственное агентство по закупкам рассматривает жалобы, касающиеся процедуры торгов, и играет важнейшую роль в обеспечении конституционных принципов, касающихся права на защиту и равенство перед законом. В числе других мер были названы упорядочение декларирования доходов и запрет на получение подарков.

86. В Турции право на информацию признано одним из конституционных прав. Дополнительной мерой по обеспечению транспарентности и добросовестности стало создание центра распространения информации. Правительство также представило данные по защите лиц, сигнализирующих о нарушениях.

87. Правительство сообщило о роли института омбудсмана в области поощрения и защиты прав человека, а также борьбы с коррупцией, в частности о процедуре рассмотрения жалоб. Еще одним важным институтом является Совет по этике государственных служащих, который проводит расследование нарушений и изучает декларации о доходах.

Туркменистан

88. Правительство Туркменистана особо отметило, что коррупция является одним из основных препятствий для реализации прав человека и противоречит основным правозащитным принципам, а именно транспарентности, подотчетности, недискриминации и участию. Наиболее эффективный способ борьбы с коррупцией заключается в соблюдении этих принципов.

89. Основными принципами, подкрепляющими усилия по борьбе с коррупцией в Туркменистане, являются признание и соблюдение прав и свобод граждан, включая, прежде всего, защиту от коррупции; защиту прав и интересов юридических и физических лиц; равенство перед законом; защиту лиц, оказывающих содействие в борьбе с коррупцией; транспарентность и открытость государственных органов; контроль со стороны общества и государства, а также применение интегрированных политических, правовых, пропагандистских и социально-экономических мер.

90. Правительство обратило внимание на необходимость создания атмосферы нетерпимого отношения к коррупции. Оно также обратило внимание на квалификационные требования, предъявляемые к гражданам, желающим занять должности в системе государственной службы, а также на основания для увольнения и продвижения по службе.

91. Оно особо отметило важность защиты жертв и свидетелей и необходимость обеспечения свободы средств массовой информации, а также особую роль прокурора.

Украина

92. Правительство Украины подчеркнуло транснациональный характер коррупции и вытекающую из этого необходимость международного сотрудничества. Кроме того, оно особо отметило важность восстановления прав граждан, которые стали жертвами коррупции.

93. Правительство обратило особое внимание на открытый и транспарентный набор на конкурсной основе сотрудников национальных органов по борьбе с коррупцией, их независимый статус и необходимые гарантии.

III. Информация, поступившая от национальных правозащитных учреждений

Датский институт по правам человека

94. Датский институт по правам человека обратил внимание на важность защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях как в государственном, так и в частном секторах. Эффективная защита, включая возможность направлять анонимные сообщения, не опасаясь последующего преследования или расправы, поощряет работников к осуществлению их права свободно выражать свое мнение и сообщать о подозрительном поведении. Институт выразил мнение о том, что в Дании гарантии от коррупции прочно опираются на добросовестность. Институт также обратил внимание на необходимость защиты прав лиц, обвиняемых в коррупции.

Национальная комиссия по правам человека Мексики

95. Национальная комиссия по правам человека Мексики представила информацию о своем внутреннем контроле и системе мониторинга, а также о своих декларациях об активах и интересах.

96. Комиссия также обратила внимание на Национальную программу в области прав человека, которая предусматривает создание механизмов подотчетности и доступа к информации. Программа также предусматривает обеспечение институционализации правозащитного подхода в программах органов Федеральной государственной администрации, включая программу борьбы с коррупцией. Комиссия представила подробную информацию о правовой базе борьбы с коррупцией, в том числе в отношении доступа к информации, транспарентности, декларирования активов и интересов, кодексов поведения и институциональной структуры для координации.

Управление Уполномоченного по основным правам Венгрии

97. Управление Уполномоченного по основным правам Венгрии проинформировало о своих полномочиях получать индивидуальные жалобы и уведомления, представляющие общий интерес; последние квалифицируются как уведомления, в которых внимание обращается на обстоятельства, исправление или прекращение которых является необходимым в интересах общины или общества в целом. Лица, сигнализирующие о нарушениях, могут направлять такие уведомления через защищенную электронную систему и требовать, чтобы их личные данные были доступными только для Управления. Уполномоченный может по просьбе конкретных лиц или по своему усмотрению интересоваться обработкой уведомлений государственными органами. Управление уполномочено запрашивать документы и информацию, проводить слушания и проверки на местах и направлять рекомендации органу, в отношении которого проводится расследование, либо его вышестоящему органу.

98. Управление участвует в деятельности рабочей группы по борьбе с коррупцией и обеспечению добросовестности. В связи с осуществлением программы защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, Управление заключило соглашение о сотрудничестве с Национальной службой защиты при Министерстве внутренних дел. Кроме того, Управление принимает участие в деятельности по просвещению, подготовке кадров и повышению осведомленности по вопросам предотвращения коррупции и обеспечения добросовестности.

Управление Уполномоченного по правам человека (омбудсмена) Азербайджанской Республики

99. Управление омбудсмена Азербайджана сообщило, что оно уполномочено в сотрудничестве с соответствующими государственными органами заниматься расследованиями, связанными с коррупцией как одной из причин нарушений прав человека, с целью предотвращения и пресечения коррупции и обеспечения возмещения ее жертвам. Управление проводит информационно-просветительскую деятельность с целью привлечения внимания к необходимости предотвращения коррупции как угрозы правам человека.

100. Управление уполномочено получать индивидуальные жалобы. В случае получения жалобы на коррупцию Управление информирует компетентное государственное учреждение, например Генеральную прокуратуру, и предлагает ему принять необходимые меры. Омбудсмен неоднократно обращался с запросами в Судебно-правовой совет по поводу случаев злоупотребления властью со стороны судей.

101. Управление представляло свои замечания парламенту в связи с проектом кодекса поведения гражданских служащих и проектом закона о недопущении конфликта интересов среди государственных должностных лиц на предмет соответствия этих законопроектов нормам прав человека.

102. Для укрепления своего сотрудничества с учреждениями по борьбе с коррупцией Управление назначило специального советника по вопросам коррупции. Во время посещения мест лишения свободы Управление информирует заключенных о нормативно-правовой базе борьбы с коррупцией и о полномочиях омбудсмена.

103. Представитель Управления участвует в качестве члена Комиссии по борьбе с коррупцией в разработке антикоррупционных стратегий и программ. Управление также сотрудничает с Группой государств по борьбе с коррупцией Совета Европы и с национальным отделением организации «Трансперенси интернешнл».

Управление омбудсмена Перу

104. Управление омбудсмена Перу провело анализ секторов, в которых существует особая опасность коррупции, и опубликовало ряд докладов в этой связи. Доклад по образованию показал, что коррупция затрагивает основное содержание права на образование и его основные свойства (наличие, доступность, приемлемость и адаптируемость). Доклад выявил три условия, при которых появляются возможности для коррупционных деяний, а именно: неэффективные механизмы контроля и применения принудительных мер; слабые механизмы обеспечения транспарентности и ограниченный доступ к информации, а также слабый контроль со стороны граждан. В числе областей, наиболее часто затрагиваемых коррупцией, и основных факторов риска были названы безнаказанность, незаконные сборы и платежи, торговля степенями в научных учреждениях, nepotизм, нарушения административных процедур, нарушения при назначении и продвижении по службе персонала, отсутствие транспарентности и нарушения в связи с прохождением учебного материала.

105. В докладе о социальных программах была оценена, в частности, программа, в соответствии с которой неимущим предоставляется прямая финансовая помощь. На различных этапах этой программы совершаются коррупционные деяния. Сопутствующим фактором является отсутствие эффективных механизмов контроля.

106. Еще в одном докладе содержалась глава, посвященная коррупции в пенитенциарной системе. В докладе был сделан вывод о том, что коррупция представляет собой фактор, затрагивающий не только интересы учреждения, но также безопасность граждан и принцип власти.

107. Наконец, Управление опубликовало доклад, анализирующий обвинения в мошенничестве и тайном сговоре. В исследовании был определен круг проблем, относящихся к расследованию коррупции, включая необходимость назначения прокуроров, обладающих специализированным потенциалом и адекватным бюджетом.

Управление Парламентского омбудсмена Финляндии

108. Управление Парламентского омбудсмена Финляндии сообщило, что оно уполномочено расследовать жалобы, поданные отдельными лицами, ассоциациями, предприятиями или адвокатами, выступающими сторонами судебного процесса, а также возбуждать судебное разбирательство по собственной инициативе. Управление пользуется широкими полномочиями получать информацию, отдавать распоряжения органам полиции относительно проведения предварительного расследования и требовать возбуждения уголовного преследования в отношении государственных должностных лиц.

109. Управление получило весьма незначительное число индивидуальных жалоб в отношении подозреваемой или предполагаемой коррупции. В своем сообщении оно указывает четыре случая, все из которых связаны с получением подарков и присвоением средств, выделяемых на представительские расходы, государственными должностными лицами.

Комиссия по правам человека Южной Африки

110. Комиссия по правам человека Южной Африки сообщила, что она считает одним из основных компонентов борьбы с коррупцией право доступа к информации. Комиссия уполномочена контролировать соблюдение Закона о поощрении доступа к информации и с этой целью создала специальное подразделение. Данное подразделение обрабатывает жалобы, касающиеся доступа к информации, которые связаны с вопросами сигнализирования о нарушениях и коррупции. Комиссия расследует утверждения и принимает меры по исправлению нарушений прав человека, включая обращения в суды и подготовку докладов с критическими замечаниями.

111. Комиссия также осуществляла взаимодействие с Африканской комиссией по правам человека и народов с целью разработки типового закона о доступе к информации для стран Африки.

112. Комиссия подчеркнула важность принципов открытого заключения контрактов на основе тендера и предоставления контрактов правительством и частными компаниями, поскольку коррупция зачастую является результатом недобросовестного выполнения контрактов. Особую важность это приобретает в тех случаях, когда частные компании нанимаются для оказания базовых услуг и реализации социально-экономических прав.

113. Поступившая в Комиссию жалоба на коррупцию может быть направлена в другой орган, более подходящий для решения возникшей проблемы, например в Государственную прокуратуру, Специальный следственный отдел или Отдел по конфискации имущества. В некоторых случаях Комиссия сотрудничает с другим органом в ходе расследования жалобы, тесно перекликающейся с проблемами прав человека.

114. Комиссия обратила внимание на знаменательное решение Конституционного суда, в котором Суд конкретно указал на наличие взаимосвязи между коррупцией и неосуществлением прав человека. Суд отметил, что коррупция подрывает конституционные обязательства, касающиеся человеческого достоинства, достижения равенства и поощрения прав человека и свобод. Он заключил, что судам, рассматривающим дела о коррупции, следует подавать предельно ясный сигнал о том, что мириться с коррупцией никто не будет и что наказание будет соответственно суровым.

115. Комиссия также уполномочена контролировать ход осуществления «Национального плана развития: перспектива на 2030 год» с целью определения, в частности, того, в какой мере используемые в плане стратегии борьбы с коррупцией могут служить поощрению прав человека.

116. Комиссия также представила свои замечания по проекту закона о поправках к Закону о защите данных, не подлежащих разглашению, в контексте гарантии соблюдения прав на свободу выражения мнений, доступ к информации, свободу и неприкосновенность личности, справедливые условия труда и беспристрастные административные решения.

IV. Информация, поступившая от организаций гражданского общества и научных кругов

Общество «Аль-Хаир» по оказанию помощи и благотворительности

117. Общество «Аль-Хаир» по оказанию помощи и благотворительности подчеркнуло важность профессиональной подготовки для повышения технических навыков соответствующих органов, занимающихся борьбой с коррупцией. В этой связи оно обратило внимание на сотрудничество с такими специализированными учреждениями, как Базельский институт управления, а также на принципы транспарентности и подотчетности, важность адекватной оплаты труда на государственной службе и необходимость распространения информации о делах, связанных с коррупцией.

Фонд Асабе Шеху Яр-Адуа

118. Фонд Асабе Шеху Яр-Адуа подчеркнул, что воздействие коррупции на права человека не ограничивается пределами государственных границ. По мнению этой организации, коррупция ослабляет структуры подотчетности, ответственные за обеспечение защиты прав человека. Организация отметила особо негативное воздействие коррупции на обездоленные слои населения. Она предположила, что установление процедур, отстаивающих права человека, является эффективным механизмом для предотвращения коррупции, поскольку правозащитные принципы и учреждения представляют собой важнейшие компоненты успешных и устойчивых антикоррупционных стратегий. Она также обратила внимание на возможность использования для борьбы с коррупцией региональных и международных механизмов по наблюдению за соблюдением прав человека. Она предложила создать совместные комитеты учреждений по борьбе с коррупцией и национальных правозащитных учреждений.

Бразильская ассоциация женщин в защиту детей и подростков

119. Бразильская ассоциация женщин в защиту детей и подростков особо отметила важность транспарентности в управлении налоговыми средствами, в частности юридическое обязательство раскрывать информацию о государ-

ственных расходах и обо всех финансовых операциях, которое, по ее мнению, является основным инструментом предотвращения коррупции. Она обратила внимание на Закон о безупречной репутации, который дисквалифицирует политических деятелей, осужденных за нарушения законодательства о выборах или за преступления, связанные с использованием государственных фондов, включая коррупцию, с запрещением баллотироваться на выборах по крайней мере в течение восьми лет. Она обратила внимание на связанные с коррупцией рекомендации стандарта ISO 26000 Международной организации по стандартизации, посвященного социальной ответственности. В связи с защитой жертв и свидетелей организация выразила обеспокоенность по поводу недостаточной приверженности осуществлению различных программ и ограниченности бюджетных средств на эти цели.

Центр поддержки местного развития и предупреждения преступности

120. Центр поддержки местного развития и предупреждения преступности уделил внимание негативному воздействию коррупции на осуществление прав человека, особенно права на здоровье. Организация рекомендовала, в частности, установить строгие меры наказания за преступления, связанные с коррупцией, усилить соблюдение законодательства, направленного на предотвращение и пресечение коррупции, укрепить защиту свидетелей и простимулировать изменение отношения и поведения в связи с коррупцией.

Международный симпозиум руководителей полиции

121. Международный симпозиум руководителей полиции предложил установить различие между мелкой и крупной коррупцией. Первая проявляется повсеместно, связана с небольшими денежными суммами и наиболее эффективно преодолевается за счет улучшения экономических условий и культуры труда государственных служащих. Последняя связана с большими суммами, зачастую хранящимися на банковских счетах или инвестируемыми в развитые страны, и наиболее эффективно преодолевается путем лишения коррумпированного лица возможности пользоваться ее благами. В связи с коррупцией среди сотрудников полиции организация рекомендовала прилагать усилия к повышению профессионализма личного состава полиции.

Национальная ассоциация по борьбе с коррупцией

122. Национальная ассоциация по борьбе с коррупцией обратила внимание на прямые и косвенные негативные последствия коррупции для прав человека отдельных лиц, групп населения и общества в целом.

123. Организация предложила дополнить традиционные усилия по борьбе с коррупцией, сосредоточенные на подавлении и в меньшей степени на предотвращении и возмещении, подходом, основанным на правах человека, который сосредоточен на жертвах.

124. Организация обратила внимание на схожесть антикоррупционных принципов (участие, транспарентность, доступ к информации, подотчетность) и прав человека, в первую очередь гражданских и политических прав (свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации, включая право на доступ к информации, свободу собраний и ассоциации, независимость системы правосудия, равенство и недискриминацию, а также право на забастовку).

125. Организация особо отметила необходимость того, чтобы национальные правозащитные учреждения и органы по борьбе с коррупцией обладали независимостью и имели широкие полномочия. Кроме того, она подчеркнула важ-

ность пространства для гражданского общества в борьбе против коррупции, а также роль высших ревизионных учреждений.

Общественная организация «Нью Лайн»

126. Общественная организация «Нью Лайн» указала на негативные последствия коррупции для развития и прав человека. Она призвала использовать в качестве средств борьбы с коррупцией просвещение и повышение осведомленности по вопросам прав человека, независимые органы по борьбе с коррупцией, развитие, создание возможностей для занятости, обеспечение безопасности и демократии.

Группа по мониторингу бюджета на осуществление деятельности в дельте реки Нигер

127. Группа по мониторингу бюджета на осуществление деятельности в дельте реки Нигер подчеркнула важность обеспечения независимости судебных органов и поддержания правопорядка для защиты от коррупции. Организация рекомендовала заключить меморандум о взаимопонимании между Национальной комиссией по правам человека Нигерии и национальными органами по борьбе с коррупцией. Кроме того, она рекомендовала разработать закон о защите лиц, сигнализирующих о нарушениях.

Юридический факультет Университета Вашингтона и Ли

128. Юридический факультет Университета Вашингтона и Ли особо отметил значение образования в области прав человека и недопущения коррупции, которое заостряет внимание студентов на последствиях коррупции, готовит их к интеграции в состав рабочей силы с пониманием способов и средств для выявления и пресечения коррупции и может стать эффективным инструментом в борьбе с коррупцией. В сотрудничестве с юридическим факультетом Университета Либерии он осуществляет совместную программу в области борьбы с коррупцией и прав человека, направленную на передачу общинам и местным организациям накопленных студентами знаний по вопросам борьбы с коррупцией и соблюдения прав человека.

V. Анализ и выводы

129. Респонденты разделили мнение о том, что коррупция оказывает негативное воздействие на осуществление прав человека и может приводить к нарушениям прав человека или непосредственно представлять собой такое нарушение. Экономически и политически маргинализированные группы подвергаются особому риску неблагоприятного воздействия коррупции. Респонденты подчеркнули, что коррупция подрывает возможности государств по защите и выполнению их обязательств в области прав человека, в особенности обязательства по принятию мер в максимально широких пределах имеющихся ресурсов с целью постепенного достижения полного осуществления экономических, социальных и культурных прав. Они также подчеркнули, что коррупция может приводить к дискриминации и нарушает принцип равенства. Поэтому государства обязаны вести борьбу с коррупцией.

130. Несколько респондентов особо отметили важность использования правозащитного подхода в борьбе с коррупцией. Респонденты утверждали, что правозащитный подход дополнит общераспространенные или тради-

ционные усилия по борьбе с коррупцией, при которых в центре внимания, как правило, находится исполнитель преступления, персональная уголовная ответственность и меры пресечения. Правозащитный подход, напротив, сосредоточен на жертве, на ответственности государства и на мерах предотвращения и возмещения.

131. Ряд респондентов обратили внимание на сходство антикоррупционных и правозащитных принципов. Респонденты также подчеркнули важную роль прав человека в предотвращении и пресечении коррупции. В частности, они обратили внимание на свободу выражения мнений, право доступа к информации, свободу средств массовой информации, свободу собраний и ассоциации, а также защиту жертв и свидетелей и лиц, сигнализирующих о нарушениях, лиц, сообщающих информацию, борцов с коррупцией, журналистов, занимающихся расследованиями, прокуроров, адвокатов и судей. Кроме того, респонденты подчеркнули важность образования, включая образование в области прав человека и борьбы с коррупцией, а также профессиональную подготовку по вопросам предотвращения коррупции.

132. Респонденты подчеркнули важность независимых и беспристрастных судебных органов.

133. Респонденты также особо отметили важность соблюдения прав человека при осуществлении усилий по борьбе с коррупцией. Они прямо упомянули определение конкретных коррупционных преступлений, преступление незаконного обогащения, особые следственные методы, привлечение к уголовной ответственности и судебное разбирательство, а также возвращение украденного имущества и восстановление прав третьих сторон.

134. Респонденты привели примеры деятельности, осуществляемой национальными правозащитными учреждениями, и их сотрудничества с государственными органами по борьбе с коррупцией. Национальные правозащитные учреждения могут выполнять важную роль посредством осуществления мероприятий по повышению осведомленности, просвещения и профессиональной подготовки, используя свою процедуру рассмотрения жалоб, проведения расследования и анализа и представления замечаний по проектам законов или предлагаемым поправкам к существующему законодательству.

135. Несколько респондентов особо отметили возможности, предоставляемые информационно-коммуникационными технологиями для повышения транспарентности и подотчетности, недопущения и обнаружения коррупции, расследования коррупции и предоставления защиты жертвам, свидетелям и лицам, сигнализирующим о нарушениях.

136. Респонденты рекомендовали использовать показатели для измерения негативного воздействия коррупции на осуществление прав человека.

137. Упоминание о правах человека в самооценке осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции касалось необходимости защиты прав человека в контексте запросов об экстрадиции.

138. Кроме того, респонденты особо отметили транснациональный характер коррупции и вытекающую из него необходимость международного сотрудничества для предотвращения и пресечения коррупции и возвращения незаконных активов.