

**Совет по правам человека****Тридцать первая сессия**

Пункты 2 и 7 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря****Положение в области прав человека в Палестине****и других оккупированных арабских территориях****Израильские поселения на оккупированной
палестинской территории, включая Восточный
Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 28/26 Совета по правам человека об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах. В докладе освещаются события, связанные с созданием и расширением израильских поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. В нем также приводится обновленная информация, и анализируются последствия связанных с этим операций по сносу домов, выселению и расширению поселений, проявлений насилия со стороны поселенцев, дискриминационной политики в области районирования и землеустройства для экономических, социальных и культурных прав палестинцев. В заключении в своем докладе Генеральный секретарь рассматривает вопросы, касающиеся израильских переселений на оккупированных сирийских Голанах.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 28/26 Совета по правам человека и охватывает период с 1 ноября 2014 года по 31 октября 2015 года.
2. Доклад основывается на данных мониторинга и других мероприятий по сбору информации, которые проводило Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также на сведениях, поступивших от других структур системы Организации Объединенных Наций, работающих на оккупированной палестинской территории. Помимо этого, он содержит данные, полученные от израильских и палестинских неправительственных организаций. Доклад следует рассматривать совместно с предыдущими докладами Генерального секретаря об израильских поселениях, которые он представлял Совету и Генеральной Ассамблее (в частности, A/HRC/20/13, A/HRC/25/38, A/HRC/28/44, A/63/519, A/64/516, A/65/365, A/66/364, A/67/375, A/68/513 и A/69/348).
3. В своем докладе Генеральный секретарь приводит обновленные данные о политике и практике израильских властей, которые направлены на создание или расширение поселений на Западном берегу реки Иордан, включая Восточный Иерусалим, а также на оккупированных сирийских Голанах, в том числе посредством легализации задним числом несанкционированных аванпостов на основании израильского законодательства, объявления земель в качестве «государственных», а также политики в области районирования и землеустройства. Кроме того, в докладе рассматриваются акты насилия со стороны поселенцев, а также принятые израильскими властями меры для борьбы с безнаказанностью израильских поселенцев, причастных к жестоким нападениям на палестинцев. В заключение, он рассматривает влияние продолжающегося расширения поселений и связанной с этим политики на палестинские общины, опираясь при этом на анализ происходящих изменений в общинах палестинских бедуинов и скотоводов, находящихся под угрозой переселения.

II. Правовой контекст

4. В предыдущих докладах Генерального секретаря содержится анализ применимых правовых рамок и основ обязательств Израиля на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах (см. A/69/348, пункты 4–5, и A/HRC/25/38, пункты 4–5).

III. Поселения как источник нарушений международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права и препятствие на пути к достижению мира

5. В основе широкого круга нарушений прав человека на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, лежит существование и продолжающееся строительство израильских поселений. Это подробно задокументировано, в том числе в предыдущих докладах Генерального секретаря, а также в материалах независимой международной миссии по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономи-

ческих и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (см. A/HRC/22/63).

6. Создание поселений приводит к постепенной фрагментации Западного берега, к ограничению доступа палестинцев к природным ресурсам на оккупированной палестинской территории и, как следствие, к ущемлению права палестинского народа на самоопределение (см. A/HRC/22/63, A/70/351 и резолюцию 25/28 Совета).

7. Наряду с этим нынешняя практика Израиля, связанная с существованием и расширением поселений, которая в отчетный период оставалась неизменной, продолжает оказывать глубокое влияние на земельные и жилищные права, право на воду и санитарное обеспечение, а также на свободу передвижения и имеет своим следствием введение ограничений в отношении права на образование (см. ССРР/СО/78/ISR, A/67/372 и A/HRC/28/55).

8. Последовательно представленные Генеральным секретарем доклады свидетельствуют о том, что существование поселений приводит к нарушениям прав на жизнь и личную неприкосновенность. Невыполнение обязанностей по противодействию актам насилия также превращает право отдельных лиц на правовую защиту в иллюзию и поощряет безнаказанность.

IV. Расширение поселений

A. Общий обзор

9. В отчетный период израильские власти продолжали расширять поселения, задним числом узаконивать несанкционированные аванпосты на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а также утверждать планы новых поселений. При этом предпринимались шаги по содействию расширению находящихся под контролем поселений территорий путем объявления их «государственной землей» и выделения на Западном берегу участков под фермерские хозяйства и застройку. По состоянию на окончание 2014 года общая численность населения израильских поселений на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме составляла приблизительно 570 700 человек. В целом население поселений на оккупированной палестинской территории продолжало постепенно расти и, по последним имеющимся данным, в период с 2002 года по 2014 год средние темпы прироста составляли 14 600 человек в год.

10. Несмотря на замедление землеустроительных работ и тендеров на строительство нового жилья в поселениях на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, строительство поселений продолжалось. Не прекращалось планирование таких связанных с поселениями инфраструктурных элементов как дороги. Подобные мероприятия по-прежнему проводились, несмотря на выборы и формирование 14 мая 2015 года нового правительства. Выступающая за расширение поселений партия «Еврейский дом» утратила в новом правительстве контроль над Министерством жилищного строительства и потеряла должность председателя Финансового комитета, которые имеют важнейшее значение для деятельности по созданию поселений. Вместе с тем она получила другие полезные для расширения поселений должности, в том числе в Министерстве юстиции, а также контроль над Отделом по делам поселений Всемирной сионистской организации, действующей при Канцелярии премьер-министра, через которую проходят существенные финансовые потоки, предназначенные для деятельности по созданию поселений. В коалиционном соглашении с партией «Еврейский дом» были предусмотрены дополнительные уступки, включая бюджетные ассигнования на поддержку местных органов управления поселениями, а также на активизацию

мероприятий по ретроактивной легализации в рамках израильского законодательства несанкционированных аванпостов¹.

11. Постоянный мониторинг и давление со стороны международного сообщества оказали сдерживающее воздействие на усилия израильских властей по реализации широкого диапазона представленных правительством Израиля в первые месяцы своей работы инициатив по расширению поселений. Несхожие приоритеты членов коалиции нашли также свое отражение в различных аспектах повестки дня в области поддержки поселений. Совместные действия членов партии «Кулану» во главе с министром финансов Моше Кахлоном, наряду с членами Кнессета из ультраконсервативных партий не позволили распространить на 61 поселение на Западном берегу новую систему регулирования льгот по подоходным налогам для израильских муниципальных образований, хотя в порядке компромисса в этом списке были оставлены поселения в Хевроне². Эти партии также сыграли определенную роль в блокировании законодательных инициатив по расширению поселений, выдвинутых партией «Еврейский дом». Аналогичным образом Верховный суд Израиля продолжал играть определенную, пусть даже ограниченную, роль в сдерживании отдельных направлений деятельности по развитию поселений, в частности в тех случаях, когда речь шла о частных земельных владениях палестинцев. С момента формирования нового правительства на премьер-министра Биньямина Нетаньяху оказывалось все возрастающее давление со стороны электората поселений, в том числе по линии его собственной партии, с целью отмены решений, которые, по их мнению, представляли собой «фактическое замораживание поселений».

12. Под влиянием эскалации насилия в Израиле и на оккупированной палестинской территории с сентября 2015 года правительство заняло более жесткую позицию по вопросу расширения поселений. Особую обеспокоенность вызывает реакция правительства на политическое давление со стороны выступающих за расширение поселений законодателей и организаций поселенцев, которые добились активизации строительства поселений в порядке возмездия за акты насилия со стороны палестинцев, а именно: заявления премьер-министра о расширении поселений в части, касающейся ретроактивной легализации аванпостов поселений вокруг поселения Итамар³, а также продвижение особо противоречивых планов расширения поселений в мусульманском квартале Старого города и в поселении Рамат-Шломо в Восточном Иерусалиме (более подробно см. ниже).

13. В предыдущих докладах Генерального секретаря подробно рассматривалась разнообразная практика, приводящая к распространению сферы контроля над поселениями со стороны израильских властей на земли на оккупированной палестинской территории (см. A/69/348 пункты 33–35, и A/70/351, пункты 33–36). Строительство жилых единиц является одним из методов измерения масштабов такого расширения. По существу, контроль над землями посредством сельского хозяйства, объявления о признании археологических объектов, национальных парков, развитие инфраструктуры и поддержка властями неформальных инициатив по расширению поселений – все это способствует росту и упрочению присутствия поселений на оккупированной палестинской территории. С помощью таких методов правительство Израиля продолжает поддерживать и поощрять поэтапный захват земель и ресурсов.

¹ Коалиционное соглашение о формировании тридцать четвертого правительства Государства Израиль, заключенное 7 мая 2015 года партиями «Ликуд» и «Еврейский дом».

² Moti Bossak and Zvi Zrahiya, «Government rejects plan to give 61 West Bank settlements tax benefits», *Haaretz*, 26 October 2015.

³ 1 октября 2015 года два израильских гражданина Эйтам и Нама Хенкен из поселения Нерия были убиты из проезжающего автомобиля на дороге между поселениями Итама и Элон Морех на Западном берегу реки Иордан.

В. Строительство, тендеры и планы

14. В отчетный период продолжалась деятельность по строительству израильских поселений и предпринимались административные меры для содействия расширению поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Хотя данные израильского Центрального статистического бюро указывают на незначительные сокращения объемов строительства, которое началось в 2013 и 2014 годах⁴, темпы строительства в 2014 году (начата реализация 2 705 строительных объектов) оставались выше среднегодового показателя в 2 303 новых строения в предыдущий десятилетний период.

15. На основе информации, полученной в Министерстве строительства, израильская неправительственная организация «Мир – сейчас» в октябре 2015 года сообщила о широкомасштабных планах расширения поселений на Западном берегу и о связанной с этими планами деятельности. Обнародованные документы позволяют предположить, что эти планы продвигались и частично осуществлялись при предыдущем министре строительства Ури Ариэле из партии «Еврейский дом». Премьер-министр впоследствии публично дезавуировал элементы таких планов⁵. Однако полученные организацией «Мир – сейчас» документы содержат подробные данные о финансировании Министерством строительства жилья, инфраструктурных и общественных объектов в различных поселениях в 2012–2015 годах. Речь, в частности, идет о финансировании строительства более 4 000 жилых единиц, общественных объектов (включая расширение поселений Бейт Романо и Бейт Бетар в Хевроне), а также о финансовой помощи (на сумму около 460 000 долл. США), которая в 2014 году была распределена между муниципальными властями на Западном берегу на проведение общественных кампаний по поощрению переезда израильтян в поселения.

С. Прочие средства контроля над землями со стороны поселений

а) Национальные парки и археологические объекты

16. Правительство Израиля продолжает применять практику объявления археологических объектов и парков и их застройку в качестве инструмента расширения контроля над землями на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В ряде случаев отобранные для застройки объекты находились в непосредственной близости к существующим поселениям, что способствовало увеличению площади подконтрольных поселением земель, либо располагались таким образом, что прилежащие друг к другу участки, бывшие под контролем поселений, могли быть объявлены районами стратегического значения⁶. Израильские власти

⁴ Поступившая от организации «Мир – сейчас» информация, основанная на данных Центрального статистического бюро, была предоставлена УВКПЧ в электронном сообщении от 3 ноября 2015 года.

⁵ Itamar Eichner, «Netanyahu: settlement construction plan led by Uri Ariel», *Ynet*, 30 December 2015.

⁶ Тематическое исследование: Хирбет Сейлун (А/70/351, пункты 63–66); комплекс «Кедем», центр помощи туристам «Города Давида» и туристический центр «Дом-родник»; раскопки в Тель-Румейда и археологический объект (см. А/69/348, пункты 34–35). После судебного разбирательства, возбужденного жителями Хеврона и израильскими организациями «Эмек Шаве» и «Нарушим молчание», Гражданская администрация Израиля решила отложить открытие археологического парка «Тель-Румейда» в Хевроне и расторгла соглашение с частной организацией поселенцев о передаче прав на управление этим объектом. По информации археологов из организации «Эмек Шаве», «этот археологический парк, как ожидается, будет способствовать расширению присутствия израильтян в Хевроне,

напрямую участвовали в такой практике по линии своей деятельности по зонированию или землеустройству, в рамках финансирования застройки участков или предоставления частным организациям поселенцев льгот по аренде и распорядительных прав.

17. В июле 2015 года муниципалитет Иерусалима вывесил в районе Иссавия Восточного Иерусалима объявления о том, что эта территория, закрепленная за национальным парком на горе Скопус, подпадает под действие «приказа о благоустройстве неиспользуемых земельных участков», что свидетельствует о намерении муниципального руководства благоустроить и застроить эту территорию. Против утверждения планов создания в 2013 году национального парка на восточных склонах горы Скопус на площади примерно в 73 гектара выступали жители соседних районов Иссавия и Ат-Тур, утверждавшие, что это не позволит реализовать крайне необходимые планы городского развития этих двух районов⁷.

18. Наряду с другими Генеральный секретарь выражал обеспокоенность по поводу дискриминационного режима городского планирования в Восточном Иерусалиме (см. A/HRC/25/38, пункты 11–14, и CERD/C/ISR/CO/14-16, пункт 25) и ограничения в городе палестинской застройки в результате захвата земель в целях их включения в состав национальных парков (A/70/351, пункт 42).

19. 7 июня 2015 года Апелляционный подкомитет Национального совета по планированию утвердил планы застройки комплекса «Кедем» в районе Сильван, которые отстаивала организация поселенцев «Элад» и которые предусматривали строительство крупного туристического объекта в районе Сильван в Восточном Иерусалиме примерно в 20 метрах от стены Старого города. Под влиянием возражений со стороны жителей Сильвана и организаций гражданского общества, Подкомитет постановил, по крайней мере, наполовину сократить первоначальные планы⁸. Эти события происходили в контексте продолжающегося расширения поселений в данном районе. В трех случаях, произошедших в период с мая по октябрь 2015 года, сопровождаемые полицией израильские поселенцы выселили шесть палестинских семей из их домов в центре палестинского квартала Сильван во исполнение решения одного из израильских судов, которое было принято в пользу поселенцев, добивающихся признания их прав собственности на это имущество. Еще в двух случаях в августе и сентябре 2015 года израильские поселенцы в сопровождении полиции вселились в пять жилых домов в Сильване, из которых ранее выехали жившие в них палестинцы. Предполагается, что оккупированные здания были проданы собственниками из числа палестинцев. Генеральный секретарь ранее уже выражал обеспокоенность по поводу того, что реализация планов в отношении комплекса «Кедем» может ускорить процесс расширения поселений в Сильване, что скажется на положении в области прав человека в этом районе (см. A/70/351, пункт 36).

присоединению национально-исторического объекта к еврейской части города и станет важнейшим инструментом оказания поселенцами давления на общественное мнение».

⁷ Планы создания парка начали разрабатываться в 2005 году и были утверждены вопреки позиции Амира Переца, занимавшего тогда должность министра охраны окружающей среды. См. B'Tselem, «Mount Scopus Slopes National Park and the harm it causes to al-'Esawiya and a-Tur», 20 July 2015.

⁸ Ir Amim Newsletter, 10 September 2015.

20. 10 августа 2015 года израильские градостроительные органы на Западном берегу утвердили планы развития крупного археологического и туристического объекта в Хирбет-Сейлуна на землях палестинской деревни Кариут. Этот объект находится в границах поселения Шило и рекламируется властями Израиля под названием «Тель-Шило»⁹. Градостроительный орган был готов полностью утвердить первоначальный генеральный план, однако предоставил сотруднику по вопросам археологии израильской Гражданской администрации право утверждать на индивидуальной основе отдельные постройки, в том числе предназначенные для использования в туристических и коммерческих целях. В порядке отхода от действующей практики градостроительные органы потребовали разрешить посетителям из числа палестинцев вход на археологический объект без получения предварительного разрешения. На время составления настоящего доклада палестинцы все еще должны были получать разрешение на вход в этот район¹⁰.

b) Расширение границ государственных земель

21. Еще одним показателем расширения подконтрольных поселениям земель является деятельность Целевой группы израильской Гражданской администрации по обзору границ государственных земель (Целевая группа по «Синей линии»). Задачей группы «Синяя линия» является инспектирование и определение границ земель, которые с 1970 года израильские власти считают государственной собственностью или так называемыми «государственными землями» (см. A/HRC/22/63, пункт 63). Объявление земель государственными стало важнейшим этапом процесса выделения земли под поселения. Согласно порядку действий Целевой группы ее работа направлена на урегулирование претензий в связи с несоблюдением правил и устранение нарушений прав землевладельцев, земли которых были несправедливо захвачены¹¹. Гражданская администрация заявила в Верховном суде, что демаркация земель силами Целевой группы «Синяя линия» не является официальным объявлением земель в качестве государственных и ограничивается внесением технических исправлений в допущенные при съемке ошибки. Однако в результате изменений, произведенных Целевой группой «Синяя линия» после 2009 года, границы государственных земель были расширены примерно на 120 000 дунамов (12 000 гектаров)¹².

22. К августу 2015 года Целевая группа «Синяя линия», не предавая свои действия огласке, установила новые границы государственных земель, что фактически лишило палестинских землевладельцев возможности предъявлять права на земли, на которых производилась съемка, а также права на обжалование. Такую практику в Верховном суде Израиля оспорили израильские правозащитные организации и палестинские землевладельцы из деревень Завия, Лубан Аль-Шаркия и Кариут в северной части Западного берега после расширения в 2012 году границ государственных земель Целевой группой «Синяя линия» в пользу поселения Эли.

⁹ См. тематическое исследование в докладе Генерального секретаря (A/70/351, пункты 63–66).

¹⁰ Emek Shaveh, press release, 12 August 2015.

¹¹ Пересмотренные руководящие указания для Целевой группы по определению границ государственных земель, выпущенные главой израильской Гражданской администрации 11 августа 2015 года.

¹² Информация получена от Дрора Эткиса (основателя израильской неправительственной организации «Керем Навот», занимающейся мониторингом деятельности по созданию поселений), основывается на данных Армии обороны Израиля и была предоставлена УВКПЧ в электронном сообщении от 16 ноября 2015 года.

23. По просьбе Верховного суда Гражданская администрация 11 августа 2015 года выпустила пересмотренные инструктивные указания, требующие предварительного уведомления затрагиваемых деревень о предполагаемом пересмотре границ государственных земель и предоставления права на обжалование в течение 45 дней. Правозащитные организации, выступающие в поддержку палестинских землевладельцев, выразили обеспокоенность по поводу того, что уровень технического потенциала и запретительно высокая стоимость предъявления претензий в отношении пересмотренных границ делают новые инструктивные указания бесполезными для затрагиваемых землевладельцев.

D. «Легализация» несанкционированных аванпостов

24. В 2014 году Генеральный секретарь выразил обеспокоенность по поводу предпринимаемых израильскими властями шагов по ретроактивному оформлению примерно 25 аванпостов на Западном берегу (см. A/70/251). В отчетный период израильские власти продолжали принимать меры по легализации задним числом незаконных аванпостов на Западном берегу реки Иордан. Эти шаги в основном соответствовали юридической логике и комплексу рекомендаций, предложенных «Комитетом Леви», назначенным правительством в 2012 году¹³, и поддерживаются исполнительными, военными и законодательными структурами.

25. В контексте разбирательств в Верховном суде правительство Израиля объявило о своих намерениях задним числом узаконить цепь аванпостов поселений, прилегающих к поселению Шило в южной части провинции Наблус: Адеи-Ад, Эш-Кодеш, Ахия и Кидах. С этой целью и в соответствии с объявленной Израилем политикой ретроактивной легализации несанкционированного строительства поселений на так называемых государственных землях, Целевая группа «Синяя линия» инициировала процесс изучения и пересмотра границ государственных земель в этом районе. По признанию самих израильских властей, эти аванпосты являются очагом незаконной деятельности по созданию поселений и насилия со стороны поселенцев¹⁴. Генеральный секретарь подробно рассмотрел влияние присутствия и расширения аванпостов в районе Шило на палестинские общины с точки зрения прав человека и гуманитарного права (см. A/70/351).

26. 21 октября 2015 года премьер-министр утвердил ретроактивный план городского строительства для поселения Итамар и 29 октября подписал ретроактивные планы для трех других поселений: Швут Рахиль, Сансана и Якир¹⁵.

27. В июле 2015 года премьер-министр назначил профессиональный комитет с задачей выработки рекомендаций в отношении ретроактивной «легализации» аванпостов поселений в контексте израильского законодательства¹⁶. Эта инициатива была выдвинута в качестве прямого ответа на давление со стороны групп поселенцев, к которому они прибегли после постановления Верховного суда об

¹³ В июле 2012 года в докладе «Комитета Леви», созданного правительством Израиля для изучения юридического статуса несанкционированных поселений на Западном берегу («аванпосты»), было рекомендовано легализовать аванпосты. Этот доклад не был официально утвержден правительством Израиля (см. A/HRC/22/63, приложение I, стр. 37).

¹⁴ Ответ государства от 12 октября 2015 года; Верховный суд, дело 8395/14, *Глава Совета деревни Турмус Айя и другие против министра обороны и других* (имеется только на иврите).

¹⁵ B'Tselem, «Retroactive 'laundering' of Itamar, Shvut Rachel, Sansana and Yaqir part of government policy to annex Palestinian land to State of Israel», 22 November 2015.

¹⁶ Комитету поручено «разработать схему легализации построек и кварталов в еврейских общинах на [Западном берегу], которые были возведены с участием властей». Комитет возглавляет секретарь кабинета министров Авичай Мендельбит, и в его состав входят представители министерств сельского хозяйства и обороны. Информация приводится на основе сообщения Канцелярии премьер-министра от 19 июля 2015 года.

эвакуации аванпостов и кварталов поселений, которые были построены на землях, находившихся в частной собственности палестинцев. 21 июля 2015 года министр юстиции Аелет Шакед (партия «Еврейский дом») заявила: «настало время разогнать юридический туман и дать возможность [израильским] жителям, которые проживают на [Западном берегу], причем преимущественно в общинах, созданных различными израильскими правительствами, перестать беспокоиться о постоянной угрозе правам собственности на их дома»¹⁷. Во время написания настоящего доклада комитет еще не представил свои рекомендации.

28. В октябре 2015 года член Кнессета от партии «Ликуд» Йав Киш внес законопроект, направленный на «упорядочение» (по израильскому законодательству – ретроактивную легализацию) строительства поселений на частных палестинских землях посредством конфискации земли у ее владельцев в обмен на компенсацию¹⁸. В соответствии с его предложением конфискованная собственность будет передаваться отделу поселений Всемирной сионистской организации, которая затем будет выделять землю для удовлетворения потребностей ретроактивно «узаконенных» поселений. Содержащиеся в этом законопроекте предложения позволяют обойти решения Верховного суда Израиля по ряду резонансных дел (см. ниже), который постановил снести незаконные поселенческие постройки на землях, находящихся в частной собственности палестинцев. Прения по законопроекту в Министерском комитете по вопросам законодательства в последние минуты были отложены, по всей видимости, из-за дипломатического давления на правительство Израиля. В комментарии, помещенном на веб-сайте вещательного канала Кнессета, Йав Киш заявил, что рассмотрение законопроекта приостановлено до изучения его законности с точки зрения международного права. В 2012 году Кнессет отклонил аналогичный законопроект.

Е. Судебные решения и снос поселенческих построек

29. В отчетный период израильский Верховный суд принимал решения в поддержку права палестинцев на частную собственность на Западном берегу. Такая позиция подтверждается целым рядом резонансных решений, в том числе по делам поселений Амона, Офра, Бейт-Эль и Гиват-Зеэв, а также судебными разбирательствами по делу о строительстве на землях деревни Кариут в поселении Дерех Ха-Авот и по делу об использовании поселенцами сельскохозяйственных земель в долине реки Йордан.

30. 29 июля 2015 года израильские силы безопасности снесли два многоквартирных дома поселенцев (здания «Дрейнофф»), которые возводились на окраинах поселения Бейт-Эль на частных землях, принадлежавших одному из жителей соседней палестинской деревни Дура аль-Кара. Операции по сносу этих домов проводились по приказам министра обороны, отданным во исполнение решений Верховного суда, которые были приняты в сентябре 2014 года и июне 2015 года после продолжительных судебных разбирательств и неоднократных попыток израильских властей и поселенцев добиться ретроактивного утверждения строительства этих зданий.

¹⁷ Revital Hovel, «New Israeli Panel Eyes Legalizing West Bank Outposts», *Haaretz*, 22 July 2015.

¹⁸ Законопроект о регулировании № Р/1973/20, 2015 (авторы: Йав Киш, Бецалель Смотрич, Давид Битан, Нава Боук, Исраэль Эйхлер, Эли Коэн, Махлив Мики Цохар, Авраам Нагуиса, Роберт Илатов и Шарон Галь).

31. В предшествующие запланированной операции по сносу домов дни произошли жестокие столкновения между сотнями поселенцев и силами безопасности, когда лидеры поселенцев и молодежь оккупировали эти здания и мешали израильским силам снести поселенческие постройки. Беспорядки перекинулись на другие районы Западного берега. Эти события вызвали острую реакцию со стороны фракций в правительстве Израиля и в конечном итоге привели к трениям в правительственной коалиции. Старшие должностные лица правительства от партии «Еврейский дом» публично выступили против сноса, а министр образования Нафтали Беннетт обратился к поселенцам и к их собравшимся в зданиях «Дрейнофф» сторонникам с критикой приказа министра обороны о развертывании сил безопасности на этом участке за день до намеченного сноса зданий¹⁹. В день сноса премьер-министр утвердил строительство 300 дополнительных жилых единиц в поселении Бейт-Эль²⁰.

32. Генеральный секретарь с обеспокоенностью отмечает неоднократные просьбы государства перенести установленные судом сроки сноса домов. По существу, в нескольких случаях выселения поселенцев и сноса жилых домов поселенцев в последние годы палестинские землевладельцы так и не получили полного доступа к своим участкам. По мнению истцов из числа палестинцев, за редким исключением, практически не произошло никаких улучшений с точки зрения доступа к земле и защиты их частной собственности.

V. Насилие со стороны поселенцев и невыполнение обязанностей по поддержанию общественного порядка

A. Обзор и тенденции

33. Насилие со стороны поселенцев непосредственно связано с продолжением существования и расширением незаконных поселений на всем Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и имеет далеко идущие последствия для прав палестинцев (см. A/HRC/28/44, пункты 39–46, и A/69/348, пункты 36–44).

34. В отчетный период Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 253 случая проявления насилия со стороны поселенцев, причем в 101 случае палестинцам были нанесены увечья, а в остальных случаях причинен ущерб палестинскому имуществу. Для сравнения, в предыдущем году поступили сообщения о том, что в результате столкновений с поселенцами было ранено 207 человек, в том числе пять палестинцев были убиты (двое были убиты поселенцами и трое израильскими силами безопасности). Количество связанных с поселенцами инцидентов с проявлениями насилия, в результате которых были ранены израильтяне и пострадало их имущество, за отчетный период возросло до 123, причем в 75 случаях имелись раненые. В противоположность этому в предыдущие 12 месяцев было отмечено 96 инцидентов, в ходе которых было ранено 69 человек. Генеральный секретарь неоднократно осуждал все нападения на гражданских лиц и их имущество, которые провоцируют дальнейшее насилие.

¹⁹ Министры Ури Ариэль, Зеэв Элькин и Ярив Левин выступили с совместным заявлением: «Мы прибыли сюда, чтобы выступить в поддержку жителей Бейт-Эль, их стремления к построению своей общины и их протеста против необязательного сноса зданий». См. Chaim Levinson, «Hundreds of Young Settlers Clash Violently With Police at Beit El», *Haaretz*, 28 July 2015.

²⁰ Stuart Winter and Judah Gross, «As two buildings torn down at Beit El, Netanyahu approves 300 more», *Times of Israel*, 29 July 2014.

35. Предметом широкого международного осуждения стал инцидент, в ходе которого рано утром 31 июля 2015 года дом семьи Давабш в палестинской деревне Дума был подожжен в результате открытого нападения израильских поселенцев. Вследствие этого нападения был убит 18-месячный ребенок, а его родители позднее скончались от полученных ран. Во время подготовки настоящего доклада четырехлетний ребенок этой супружеской пары все еще находился в больнице. 31 июля 2015 года Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и Личный представитель Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации заявил, что он возмущен жестоким поджогом, который предположительно был совершен еврейскими экстремистами в деревне Дума в окрестностях Наблуса на оккупированном Западном берегу и в результате которого погиб палестинский малолетний ребенок Али, был тяжело ранен его четырехлетний брат и получили смертельные ранения его мать и отец; он призвал к проведению исчерпывающего и оперативного расследования в целях привлечения к ответственности виновных в этом террористическом преступлении.

36. Хотя результаты усилий УВКПЧ по мониторингу этого дела свидетельствуют о том, что израильские правоохранительные органы предпринимали усилия для проведения расследования данного инцидента, на время составления доклада не было предъявлено обвинений, и расследование продолжалось. 10 сентября 2015 года израильские СМИ сообщили, что «израильским оборонным кругам известны ответственные за поджог, в результате которого погибли три члена [семьи Давабш], однако они предпочли воспрепятствовать законным мерам в интересах защиты личности своих источников». В связи с этим делом в административном порядке было задержано три израильтянина²¹.

37. Обстановка безнаказанности, которой пользуются прибегающие к насилию поселенцы, в сочетании с сообщениями об общем увеличении числа нападений поселенцев внутри палестинских деревень в отчетный период²² отражает устойчивую атмосферу страха и отсутствия безопасности среди палестинцев, проживающих поблизости от незаконных поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

38. Пик насилия пришелся на октябрь 2015 года в условиях волны насилия, которая поднялась на оккупированной палестинской территории. Число инцидентов возросло в первые дни октября после убийства 1 октября палестинцами на Западном берегу израильской супружеской четы, а также в целом в городе и провинции Хеврон, где, по данным Управления по координации гуманитарных вопросов, на палестинцев и палестинскую собственность поселенцы совершили не менее 30 нападений. Такие нападения проявлялись в форме забрасывания камнями домов палестинцев в районах Вади аль-Хуссейн, Джабари и аль-Раджаби, расположенных в окрестностях поселения Кирьят-Арба. 29 октября были ужесточены ограничения в находящейся под контролем Израиля части Хеврона, где израильские силы безопасности по приказу военных властей оцепили территорию вокруг поселения Тель-Румейда. При том, что такие ограничения ложатся бременем на палестинцев, израильские поселенцы имеют право свободно передвигаться по всему району²³.

²¹ Jonathan Lis and Chaim Levinson, «Israel Has Identified Duma Arson Suspects but Won't File Charges Yet, Says Defense Minister», *Haaretz*, 10 September 2015.

²² Yesh Din, «Data sheet: Law Enforcement on Israeli Civilians in the West Bank», October 2015.

²³ Protection Cluster, «Protection concerns and humanitarian impacts of settlement activity in Hebron city», April 2014.

39. В течение октября 2015 года поступали сообщения о нападениях поселенцев и раздававшихся с их стороны угрозах в отношении волонтеров и представителей международных гуманитарных организаций, которые обеспечивают защитное присутствие и документируют нарушения прав человека в подконтрольной Израилю части Хеврона и в южных районах провинции Наблус. Генеральный секретарь выражает обеспокоенность по поводу преднамеренных нападений на правозащитников в этом местности. Такие нападения усугубляются введением израильскими силами безопасности ограничений на передвижения, в частности на всех контрольно-пропускных пунктах и на соединяющей два поселения дороге к куртубской школе в Хевроне.

В. Принимаемые Израилем меры по борьбе с насилием со стороны поселенцев: подотчетность и предупреждение

40. В начале 2013 года в порядке устранения недостатков в защите и обеспечении применения закона к поселенцам в структуре израильского полицейского округа на Западном берегу было создано специализированное подразделение. Группа по борьбе с националистическими преступлениями обязана принимать меры в отношении преступлений, совершаемых израильскими гражданскими лицами по идеологическим мотивам, в координации с Общей службой безопасности, Армией обороны и Министерством юстиции Израиля. По данным израильского Министерства юстиции, в 2014 году оперативное применение этого подразделения позволило на 64% увеличить количество обвинений, предъявленных подозреваемым израильтянам²⁴.

41. Генеральный секретарь приветствует вышеупомянутые шаги израильских властей по борьбе с насилием со стороны поселенцев. Однако в число рассматриваемых Группой по борьбе с националистическими преступлениями дел входят уголовные преступления, совершенные в отношении имущества израильских сил безопасности и израильской Армии обороны, а также в отношении палестинцев. Согласно опубликованным израильской полицией в январе 2015 года данным из 83 обвинений, предъявленных этой Группой, только 25% касались дел, в которых истцами выступали палестинцы²⁵. В этой связи сохраняется обеспокоенность по поводу того, что усилия израильских властей все еще не привели к существенному повышению эффективности деятельности правоохранительных органов в случаях, когда жертвами становятся палестинцы.

42. Израильские власти продолжают применять административные меры в отношении израильтян, подозреваемых в совершении актов насилия по идеологическим мотивам, в стремлении предотвратить подобные преступления. К числу таких мер относятся административное задержание трех израильтян²⁶, а также принятие, по крайней мере, 36 административных запретительных постановлений, 16 из которых касались несовершеннолетних лиц и были в основном направлены на ограничение передвижения подозреваемых на Западном берегу²⁷.

²⁴ Response to Yesh Din report, «Mock Enforcement», from the Legal Counseling and Legislation Department (International Law) in the Ministry of Justice, 23 December 2014. See Yesh Din, «Mock Enforcement», May 2015, p. 148.

²⁵ Информация, переданная израильской полицией организации «Еш-Дин» в соответствии с процедурами обеспечения свободы информации, была предоставлена УВКПЧ в сообщении от 9 декабря 2015 года.

²⁶ Gili Cohen, «Ya'alon: Administrative Detention Used on Jewish Extremists to Prevent Future Attacks», *Haaretz*, 10 September 2015.

²⁷ Основано на сообщениях израильских средств массовой информации за период с ноября 2014 года по октябрь 2015 года.

43. Применение Израилем практики административного задержания как палестинцев, так и израильтян было осуждено Генеральным секретарем (см. A/69/347, пункт 29)²⁸. При невозможности предъявления уголовных обвинений израильские власти должны рассматривать варианты задержания таких альтернативных мер, как запретительное постановление, и применять их в соответствии с обязательствами в области прав человека, включая возможность судебного пересмотра в установленном порядке и процессуальные гарантии.

VI. Воздействие на палестинские общины, находящиеся под угрозой принудительного переселения

а) Общий обзор

44. Генеральный секретарь выразил обеспокоенность в связи с ухудшением положения в области прав человека и гуманитарной ситуации общин палестинских бедуинов и скотоводов, страдающих от сноса жилых домов и израильских планов «переселения» целых общин²⁹.

45. Генеральный секретарь ранее обращал внимание на проводимую Израилем политику районирования и землеустройства на Западном берегу, на основе которой регулируется строительство жилых домов и объектов в зоне С, признавая ее ограничительной, дискриминационной и не совместимой с требованиями международного права (см. A/HRC/25/38, пункты 11–20). В рамках действующей системы землеустройства предпочтение отдается интересам израильских поселений в ущерб потребностям покровительствуемого населения, что практически лишает проживающих в зоне С палестинцев (примерно 300 000 человек по данным Управления по координации гуманитарных вопросов) возможности получения разрешений на строительство. Жесткие ограничения в отношении выделения земли палестинцам в зоне С создают дополнительные трудности для развития общин, которые вследствие ныне проводимой политики фактически не имеют доступа к основным услугам и инфраструктуре.

46. Невозможность вести строительство в безопасных условиях создает огромное давление на общины, особенно на те из них, которые планируется переселить, поскольку им известно, что действующая система не обеспечивает долгосрочную защиту их имущества от сноса и уничтожения, что создает атмосферу принуждения, реально способствующую выдавливанию общин с земель, на которых они проживали десятки лет.

47. Управление по координации гуманитарных вопросов отмечает, что по сравнению с предыдущим отчетным периодом сократилось число снесенных домов на отрезке с 1 ноября 2014 года по 31 октября 2015 года, когда израильские власти снесли на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, 554 палестинских постройки, 137 из которых были жилыми заселенными постройками. В результате их сноса были перемещены 712 палестинцев, что повлияло на экономическое положение общин на всем Западном берегу³⁰. В течение предыдущего года (с 1 ноября 2013 года до 31 октября 2014 года) Управление зарегистрировало снос 628 палестинских построек и, как следствие, перемещение 1 263 палестинцев.

²⁸ См. также брифинг Совета Безопасности по вопросу о положении на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос, проведенный заместителем Генерального секретаря Джеффри Фелтманом 9 августа 2015 года.

²⁹ См. заявление пресс-секретаря Генерального секретаря, Нью-Йорк, 8 сентября 2015 года.

³⁰ Информация Управления по Координации гуманитарных вопросов (неопубликованная), полученная по переписке в сообщении от 26 ноября 2015 года.

48. В августе 2015 года было отмечено наибольшее количество случаев сноса палестинских построек в течение одного месяца за весь период с июня 2010 года, в результате которых 140 палестинских построек было снесено и более 200 палестинцев перемещено. Подавляющая часть операций по сносу домов проводилась в зоне С и главным образом затрагивала и без того уязвимые скотоводческие общины бедуинов.

49. В это же время деятельность правительства Израиля по переселению общин бедуинов и скотоводов продолжалась в течение всего рассматриваемого периода. Планы переселения общин бедуинов и скотоводов в зоне С вызывают серьезную обеспокоенность с точки зрения международного права. Генеральный секретарь вновь заявляет о своей озабоченности тем, что проведение предлагаемых мероприятий по переселению может рассматриваться как индивидуальное и массовое насильственное перемещение. За исключением временного переселения по причинам обеспечения безопасности населения или по настоятельным военным причинам в контексте боевых действий, мероприятия по принудительному переселению нарушают право прав человека и запрещены по международному гуманитарному праву. Согласно статье 147 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны незаконное перемещение покровительствуемого населения представляет собой серьезное нарушение ее положений и может повлечь за собой личную уголовную ответственность должностных лиц, причастных к насильственному перемещению. Кроме этого, перемещение общин палестинских бедуинов будет противоречить обязательству Израиля по международному праву прав человека, в частности с точки зрения прав на свободу выбора места жительства и достаточное жилище (см. A/67/372, пункт 37, и A/HRC/24/30, пункт 29).

b) Опасность насильственного перемещения жителей поселка Сусия на юге Хевронского нагорья

50. В палестинской общине Сусия, расположенной в провинции Хеврон в южной части Западного берега, в настоящее время проживает 55 палестинских семей, живущих в этом месте уже многие десятилетия на земле, которую они считают своей частной собственностью. Дома половины этих семей и все общественные постройки сосредоточены в зоне С, в которой Израиль сохраняет полный контроль в части, касающейся землеустройства и районирования, а остальные находятся в зоне В³¹. До сих пор не выполнены приказы о сносе всех 170 построек этого поселка, расположенных в зоне С, включая 32 жилых палатки и хижины, 26 укрытий для животных и 66 семейных хозяйственных построек, 20 цистерн и 20 туалетов, 2 клиники, 1 школу и 1 детский сад. Примерно половина этих построек была профинансирована международными донорами и предоставлена по линии гуманитарной помощи.

51. Население находящегося поблизости израильского поселения Сусия, построенного в 1983 году в нарушение международного права, составляет около 1 000 человек, некоторые из которых проживают в несанкционированном аванпосте, сооруженном в 2002 году на месте первоначального расположения палестинской деревни Сусия, на землях, которые были объявлены археологическим объектом. К концу 1990-х годов израильские власти выделили более 1 500 дунамов земли под расширение поселения Сусия («в муниципальных границах»),

³¹ В 1986 году израильские власти объявили основные жилые кварталы Сусия археологическим объектом и выселили оттуда всех его жителей. Большинство из тех, кто был переселен в район, который позднее получил название «зона С», на участки земли, примыкающие к первоначальному месторасположению деревни, были вновь переселены в ходе двух кампаний по сносу домов в 2001 и в 2011 годах под предлогом отсутствия разрешений на строительство.

в результате чего его площадь будет в пять раз превышать территорию нынешней застройки. Принят план массовой застройки поселения Сусия, который предусматривает наращивание жилищного фонда и инфраструктуры. Несмотря на то, что расположенный рядом с этим поселением аванпост был построен без получения разрешений, власти подключили его к сетям водо- и электроснабжения и воздерживались от исполнения приказов о сносе построек.

52. Вследствие систематического насилия и запугивания со стороны поселенцев палестинские жители деревни Сусия имеют лишь ограниченный доступ к более чем 2 000 дунамов своих земель, на долю которых приходится две трети сельскохозяйственных и пастбищных угодий этой общины, либо вообще лишены его. Это серьезно сказывается на их материальном положении и праве на получение доходов. В одном только 2014 году израильские поселенцы поломали и повредили примерно 800 оливковых деревьев и саженцев, принадлежащих палестинским жителям деревни Сусия.

53. Израильские градостроительные органы неоднократно отвергали представляемые жителями деревни Сусия программы районирования и планировки, которые бы позволяли выдавать разрешения на строительство на принадлежащих им землях. 4 мая 2015 года Верховный суд Израиля отклонил просьбу общины о принятии временного судебного постановления о замораживании сноса домов в деревне, который угрожал 28 семьям неминуемым выселением и перемещением³². Во время разбирательства в Верховном суде израильские власти заявили также о своем намерении «переселить» общину на близлежащий участок по соседству с палестинским городом Ятта.

54. В течение лета 2015 года международному сообществу, включая Организацию Объединенных Наций и государства-члены, удавалось совместными усилиями добиться переноса сроков выполнения израильских планов по сносу домов на этой территории. Однако вследствие долговременного ограничения доступа к основным услугам и пастбищным угодьям в районе Сусия, а также в результате систематического запугивания со стороны израильских поселенцев сложилась обстановка принуждения, которая порождает обеспокоенность по поводу возможного насильственного перемещения в нарушение международного права³³. На заседании Верховного суда 3 августа обе стороны согласились отложить обсуждение данного вопроса, с тем чтобы получить время для поиска решений путем переговоров. В настоящее время осуществляются мероприятия по посредничеству между жителями и израильскими властями.

с) План переселения бедуинов в центральной части Западного берега, включая окрестности Иерусалима

55. В отчетный период израильские власти способствовали продвижению планов по «переселению» примерно 46 общин палестинских бедуинов в окрестностях Иерусалима, которые были представлены в апреле 2014 года генерал-майором Йоавом Мордехаем, Координатором действий правительства на Территориях³⁴. Эти планы предусматривают перемещение палестинских общин из стратегических районов и их окрестностей, в которых планируется возвести ин-

³² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, «Susiya: a community at imminent risk of forced displacement», fact sheet, June 2015.

³³ Ibid.

³⁴ 27 апреля 2014 года генерал-майор Йоав Мордехай официально представил эти планы Подкомитету по Иудее и Самарии Комитета Кнессета по иностранным делам и обороне, который возглавлял Мордехай Йогев. Эти планы разъясняются в подготовленной с помощью программы «Powerpoint» презентации под названием «Инфраструктура и надзорные структуры», о которой говорится в протоколе заседания этого Подкомитета.

фраструктурные объекты для израильских поселений во всей центральной части Западного берега, включая намеченный к реализации проект поселения Е1. Международное сообщество давно выступало против этого проекта, считая его одним из препятствий для осуществления решения по формуле «двух государств»³⁵.

56. Выдвигаемые Израилем планы переселения подвергают общины бедуинов, проживающие в сельской местности в центральной части Западного берега в зоне С, опасности насильственного переселения в три поселения городского типа, которые запланированы израильской Гражданской администрацией в эль-Джабале, Нвейме и Фасаиле. Освоение участков под переселенцев осуществляется с очевидным намерением «упорядочения положения бедуинов»³⁶ и изыскания «решения в отношении населения, проживающего на территории между кварталом Адумим и западным шоссе № 1»³⁷, а также «закрепления на постоянной основе местожительства уже находящихся там бедуинов»³⁸. Соответственно, реализация этих планов повлечет за собой переселение примерно 7 500 палестинских бедуинов в запланированные городские поселки в окрестностях Иерихона, расположенные поблизости от иерусалимской городской свалки в долине реки Иордан.

57. Бедуины, многие из которых занимаются скотоводством в качестве традиционного способа заработка, открыто выступают против переселения в предлагаемые поселки городского типа, поскольку это уничтожит их традиционное пастбищное хозяйство, социальную структуру и сельский образ жизни³⁹. В качестве оккупирующей державы Израиль обязан заботиться о благосостоянии покровительствуемого населения и должен принимать во внимание права, интересы и потребности бедуинов.

58. Строительство одного из поселков, аль-Джабаль Уэст, было начато в феврале 2015 года в порядке расширения существующего поселка аль-Джабаль, а в сентябре 2015 года были завершены подготовительные работы. 6 сентября 2015 года израильский Подкомитет по вопросам планирования и лицензирования дал израильской Гражданской администрации принципиальное согласие на выдачу разрешений на строительство на 17 из 35 земельных участков⁴⁰. Израильская Гражданская администрация также продвигает планы застройки поселка Нувейма. В апреле 2015 года общины бедуинов в судебном порядке оспорили

³⁵ Планы строительства поселения в Е1 усилят изоляцию Восточного Иерусалима от остальной части Западного берега и нарушат единство территории Западного берега (см. A/HRC/25/38).

³⁶ Презентация, представленная Координатором деятельности правительства на Территориях с помощью программы «Powerpoint», слайд под названием «Regulating Bedouins», являющийся частью презентации «COGAT takes steps to advance a number of plans to regulate the Bedouin population».

³⁷ Презентация, представленная Координатором деятельности правительства на Территориях, слайд под названием «Programmes in the area of Ma'ale Adumim-Abu Dis – for a solution to the population residing in the area of the Adumim Bloc – western Road No. 1: Western Jahalin – programme operative, implementation tender soon. Afforested Jahalin – in process towards an environmental impact survey». Под «населением» («population») понимаются общины бедуинов.

³⁸ Протокол заседания Подкомитета по Иудее и Самарии Комитета по иностранным делам и обороне Кнессета девятнадцатого созыва, 27 апреля 2014 года, Бенжамин Вейл, протокол заседания, стр. 52.

³⁹ В апреле 2014 года несколько семей бедуинов из племени Джахалин, которых израильские власти планировали переселить, обратились с «письмом к международному сообществу», в котором выразили свое полное неприятие планов израильской Гражданской администрации по их переселению.

⁴⁰ Информация по линии организации «Бимком – планировщики за права человека».

предпринимаемые шаги в процессе планирования⁴¹. На время написания настоящего доклада слушания по этому делу продолжались, а планы создания третьего поселка в Фейсаиле еще не начали осуществляться.

59. С апреля 2015 года израильская Гражданская администрация принимает целенаправленные меры по переселению бедуинской общины Абу Нвар в аль-Джабаль Уэст. Абу Нвар находится в южной части участка, отведенного под проект строительства поселения Е1⁴². 28 апреля 2015 года назначенный правительством сотрудник по поддержанию связей с общественностью проинформировал общину Абу Нвар о планах ее полного переселения и о том, что 34 семьи должны в течение одного месяца зарегистрироваться в аль-Джабале. Он подчеркнул, что израильская Гражданская администрация не позволит общине Абу Нвар остаться на нынешней территории. В целом с 1998 года в отношении Абу Нвар было выдано почти 200 приказов о сносе домов, и предполагается, что многие из них все еще могут быть приведены в исполнение по усмотрению властей. В настоящее время постановления о приостановлении исполнения действуют только в отношении приказов, отданных в 2015 году⁴³.

60. В контексте ограничительной и дискриминационной системы зонирования и землеустройства снос жилых домов и выселения, либо угрозы таких действий создают обстановку принуждения, которая вряд ли оставит затрагиваемым общинам какие-либо возможности для реального выбора кроме перспектив выезда в какой-то из трех обозначенных Израилем районов (см. A/69/348, пункты 12–15). Как ранее указывал Генеральный секретарь (A/69/348, пункт 16), израильские планы «переселения» общин бедуинов в зону С будут представлять собой насильственное перемещение в нарушение международного права за исключением случаев, когда затронутые лица дают подлинное и осознанное согласие.

d) Окрестности Южного Иерусалима

61. Продолжающееся расширение поселенческого квартала Гуш-Эцион в округе Вифлеем, а также введение в связи с этим ограничений на доступ в этот район создают опасность дальнейшей фрагментации и изоляции девяти палестинских деревень от городского центра Вифлеема в дополнение к существующему отделению от Восточного Иерусалима⁴⁴. Такая дальнейшая консолидация обширной территории Вифлеема в рамках израильского «Большого Иерусалима» на его южных окраинах глубоко вторгается в территорию Западного берега и отсекает эти районы от Восточного Иерусалима, вновь нарушая непрерывность территории Западного берега и, как следствие, подрывая жизнеспособность Государства Палестина.

⁴¹ Заключительное слушание по вопросу о возражениях не может быть проведено до принятия Верховным судом решения по петиции, ответ на которую в настоящее время ожидается от израильской Гражданской администрации, поскольку это решение повлияет на весь план поселка Нвейма.

⁴² Предварительный план проекта по строительству поселения Е1 был утвержден израильским Высшим градостроительным советом в 1999 году. По сообщению организации «Бимком – планировщики за права человека», в настоящее время разрабатывается подробный план строительства 1 500 жилых единиц для поселенцев на территории площадью в 389 дунамов, где в настоящее время ведутся работы по застройке поселка Абу Нвар.

⁴³ Судебный приказ о запрете действий со стороны одного из участников иска до проведения судебного разбирательства или принятия судом иных мер.

⁴⁴ В январе 2015 года Верховный суд Израиля снял со своей повестки дня петиции против строительства ограждения в Баттире после заявления израильского правительства о том, что строительство ограждения в этом районе более не является приоритетной задачей.

62. Вследствие этого палестинские деревни Аль-Валаджа, Баттир и Вади Фукин в провинции Вифлеем оказались под угрозой раздробления, включая захват земли в целях возможного расширения поселений или строительства стены, введения ограничений на передвижение в связи с этими работами и проявлений насилия со стороны поселенцев. В августе 2014 года израильская армия экспроприировала большие земельные наделы в провинции Вифлеем, объявив 400 гектаров «государственными землями»⁴⁵, которые должны быть отведены под расширение поселения Гваот. Применительно к одной лишь деревне Вади Фукин конфискованные земли составляют от одной трети до половины площади принадлежащих ей земель, включая используемые в сельскохозяйственных целях, а также земли, расположенные в непосредственной близости от местной школы. Как ожидается, эта экспроприация напрямую негативно скажется на экономическом положении жителей этой деревни и затруднит строительство дополнительных школьных классов для местных учащихся. Кроме того, подготовительные работы, которые недавно были начаты в целях возведения в этом районе 218 жилых единиц, способствуют дальнейшей изоляции деревни Вади Фукин, единственная остающаяся подъездная дорога к которой вероятно будет ликвидирована в интересах реализации планов по дальнейшему расширению поселения.

63. В последние несколько лет Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ документально фиксировало неоднократные проявления насилия со стороны поселенцев и загрязнение окружающей среды в деревнях Ближний Эстин и Вади Фукин на палестинских территориях, а также регулярное появление в районе ирригационных прудов вооруженных поселенцев, которые запугивали фермеров. Израильские власти не смогли предотвратить или сократить нападения со стороны поселенцев или привлечь виновных к ответственности. Кроме того, 11 июня 2015 года в этой общине вновь были применены бульдозеры для сноса домов и разрушены два колодца.

VII. Поселения на оккупированных сирийских Голанах

64. Как указывал Генеральный секретарь в своем докладе об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах (см. A/HRC/28/44, пункт 54), по оценкам, в настоящее время 21 000 израильских поселенцев проживают на оккупированных сирийских Голанах в 33 поселениях, которые в значительной степени субсидируются Израилем. По отношению к этим поселениям применяется целый ряд мер финансового стимулирования, а также в их пользу выделяется непропорциональная доля водных ресурсов, что способствует повышению производительности сельскохозяйственного производства поселенцев. В октябре 2015 года поступили сообщения о намерении Израиля в ближайшие пять лет расширить территорию поселений путем направления в этот регион⁴⁶ еще 100 000 поселенцев. С другой стороны, в сообщениях также указывалось на трудности при строительстве новых домов и инфраструктурных объектов, с которыми сталкивается сирийское население, возросшее с 7 000 человек в 1968 году почти до 25 000 человек в 2015 году^{47, 48}.

⁴⁵ См. заявление Генерального секретаря по данному вопросу по адресу <http://www.unmultimedia.org/radio/english/2014/09/un-chief-alarmed-by-israel-seizure-of-land-in-west-bank/#.VpardfnhBj0>.

⁴⁶ *Mint Press*, «Israel takes advantage of Syrian civil war to expand illegal Golan Heights settlements», 13 October 2015.

⁴⁷ Подробную информацию об эксплуатации природных ресурсов см. A/70/36139, пункт 76.

65. Сообщается, что крупные израильские и международные компании продолжают эксплуатацию природных ресурсов на оккупированных сирийских Голанах⁴⁹. Генеральный секретарь еще раз подчеркивает, что Совет Безопасности в своей резолюции 497 (1981) вновь подтвердил, что приобретение территории силой является недопустимым в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, принципами международного права и соответствующими резолюциями Совета Безопасности, и постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

VIII. Выводы и рекомендации

66. Деятельность Израиля по созданию поселений остается главной причиной многочисленных нарушений прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Генеральный секретарь вновь подчеркивает, что создание поселений является наиболее серьезным препятствием для становления жизнеспособного Государства Палестины.

67. Израильские власти должны остановить и обратить вспять создание и расширение поселений на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах. Кроме того, Израиль должен незамедлительно прекратить использовать механизмы контроля над землями с целью расширения территории, которая фактически оккупирована поселенцами, в частности практику объявления зон ведения огня, археологических парков и сельскохозяйственных угодий. Израилю также надлежит безотлагательно прекратить эксплуатацию природных ресурсов на этих территориях.

68. Перемещение и переселение в альтернативные районы проживания в результате выполнения приказов о сносе домов, а также формирование обстановки принуждения могут быть равносильны индивидуальному и массовому принудительному перемещению и насильственному выселению в нарушение обязательств Израиля по международному гуманитарному праву и праву прав человека.

69. Правительство Израиля должно в срочном порядке положить конец дискриминационному и незаконному процессу планирования на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, поскольку такие действия приводят к нарушениям прав палестинцев, в частности, с точки зрения доступа к воде и услугам, в том числе в области здравоохранения и образования.

70. Генеральный секретарь вновь подчеркивает, что израильские власти должны обеспечивать полную уголовную ответственность лиц из числа поселенцев, которые совершают акты насилия.

⁴⁸ Al-Marsad, Arab Human Rights Center in Golan Heights, «Landmines in the Occupied Golan and Israel's obligation under international human rights and humanitarian law».

⁴⁹ См. например *Mint Press*, «Israel takes advantage of Syrian civil war».

71. Кроме того, правительство должно отменить все законы и политику, а также прекратить практику, которые имеют своим прямым или косвенным следствием принудительное перемещение общин бедуинов и скотоводов. В частности, власти должны прекратить снос домов палестинцев и уничтожение их частной собственности и воздерживаться от реализации любой инициативы по переселению общин бедуинов и других скотоводческих общин в зону С, поскольку такие действия нарушают международное право.

72. Правительство Израиля обязано выполнять все соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, включая резолюции Совета Безопасности, касающиеся территорий, оккупированных с 1967 года.
