



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 August 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцатая сессия

Пункты 3 и 5 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Правозащитные органы и механизмы

Окончательный доклад Консультативного комитета Совета по правам человека по вопросу о возможных путях использования спорта и олимпийских идеалов для поощрения прав человека для всех и для укрепления их всеобщего уважения



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Мандат по вопросам поощрения прав человека через спорт и идеалы олимпийского движения	3
II. Общий план исследования	4
A. Введение и задачи	4
B. Правовая и социальная основа	5
C. Важнейшая роль образования и мероприятий по подготовке кадров и укреплению потенциала в области спорта	8
D. Спорт и борьба со всеми формами дискриминации и расизма	8
E. Роль различных спортивных мероприятий	9
F. Деловые круги, государственно-частные партнерства по правам человека и спорт	11
G. Включение спорта в деятельность по предотвращению конфликтов и миростроительство	12
H. Средства массовой информации, спорт и права человека	13
I. Спорт и развитие	15
J. Передовая практика, национальный опыт и модели для подражания	16
K. Задачи: изучение сложностей, сопряженных с использованием спорта в интересах поощрения прав человека и предупреждения нарушений прав человека и связанной со спортом пагубной практики	19
III. Рекомендации	23
A. Национальное законодательство и правоприменительная практика	23
B. Программная поддержка	24
C. Борьба с дискриминационными и иными пагубными и несправедливыми видами практики в спорте	26
D. Средства массовой информации	27
E. Образование	27

I. Мандат по вопросам поощрения прав человека через спорт и идеалы олимпийского движения

1. Во исполнение резолюции 24/1 Совета по правам человека Консультативный комитет подготовил доклад о ходе работы¹ над исследованием по вопросу о возможных путях использования спорта и идеалов олимпийского движения для поощрения прав человека для всех и укрепления их всеобщего уважения, учитывая как ценность соответствующих принципов, провозглашенных в Олимпийской хартии, так и значимость хороших примеров в спорте, и представил его Совету по правам человека на его двадцать седьмой сессии. На той же сессии в своей резолюции 27/8 Совет по правам человека просил Комитет завершить подготовку своего исследования и представить его Совету до его тридцатой сессии.

2. В состав редакционной группы, учрежденной Консультативным комитетом для подготовки исследования, в настоящее время входят Саед Мохамед аль-Файхани (Председатель), Мохамед Беннани, Карла Анания де Варела, Михаил Лебедев (Докладчик), Катарина Пабель и Ишань Чжан.

3. Работа над этим исследованием в значительной степени ведется на базе замечаний, высказанных государствами и независимыми экспертами. В соответствии с резолюцией 24/1 Совета редакционная группа подготовила вопросник, который был разослан в марте 2014 года всем государствам-членам, международным и региональным организациям, национальным правозащитным учреждениям, организациям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам. По состоянию на август 2015 года были получены ответы от 25 государств², шести национальных правозащитных учреждений, восьми неправительственных организаций и представителей гражданского общества, трех международных организаций и одного мандатария специальных процедур.

4. Кроме того, необходимо подчеркнуть огромный вклад – в том числе в плане повышения осведомленности – со стороны научного сообщества, которое как и прежде высказывает яркие критические оценки, порой противоречивые и спорные, по всем аспектам распространения спорта в обществе, в том числе по спорту и политике, выявляет преимущества и недостатки управления деятельностью в спортивной сфере и предлагает пути и средства для улучшения положения в интересах поощрения прав человека и, в конечном итоге, в интересах всеобщего благополучия. Вот уже многие годы правительства имеют обыкновение дистанцироваться от научных кругов, и экспертный потенциал ученых в области спорта задействован главным образом в интересах спортивного сообщества и ориентирован на выявление перспективных спортсменов, процесс производства медалей и промышленный комплекс³. Как представляется, благодаря растущему числу впечатляющих междисциплинарных научных спортивных исследований ситуация меняется. Этот вопрос заслуживает особого внимания, но выходит за рамки настоящего исследования.

¹ A/HRC/27/58.

² Австралия, Азербайджан, Аргентина, Бахрейн, Бразилия, Гватемала, Греция, Дания, Испания, Катар, Кипр, Китай, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Куба, Мавритания, Мьянма, Перу, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сербия, Тунис, Франция, Чили и Эквадор.

³ См. J. Maguire, *Reflections on Process Sociology and Sport: Walking the Line* (Abingdon, Routledge, 2013), p. 2.

II. Общий план исследования

A. Введение и задачи

5. Настоящее исследование призвано помочь заинтересованным сторонам в анализе современной политики в области прав человека в спорте и содействовать ее дальнейшему развитию и совершенствованию на согласованной, всесторонней и систематической основе. Расширение возможностей использования спорта и олимпийских идеалов в интересах поощрения и укрепления всеобщего уважения прав человека для всех требует неустанных усилий с учетом приведенных ниже соображений.

6. Спорт играет важную роль в деле поощрения прав человека, и все более значительная часть населения обращается к занятиям спортом. Он, среди прочего, символизирует сильную волю, позволяющую выйти за пределы человеческих способностей, стремление к самореализации, призванное на полную мощность задействовать весь имеющийся у нас потенциал, и способ приобрести навыки общения и гармоничного сосуществования, среди прочего, на основе принципа честной игры. Спорт является многоплановой культурной деятельностью для всех и обогащает нашу жизнь возможностями коллективной физической активности и досуга. Как и любой другой вид человеческой деятельности, спорт подчиняется нормам прав человека. Следовательно, положения основных договоров в области прав человека применимы к спорту в той же мере, что и к остальным сферам человеческой деятельности.

7. Рамки спорта весьма широки: он предполагает физические нагрузки и в то же время дает способ улучшить свой образ жизни, самочувствие и здоровье. Благодаря спорту открываются возможности для трудоустройства и поощрения мира, развития, взаимного уважения и недискриминации. Таким образом, спорт не только помогает добиться экономического и социального прогресса, но и позволяет преодолеть кажущиеся различия и открывает возможности для личного роста благодаря таким присущим ему ценностям, как взаимное уважение и терпимость. С учетом таких различных элементов спорт – при правильном подходе – может стать подспорьем в воспитании поколения людей, разделяющего идеалы взаимного уважения и сотрудничества, и создании соответствующей атмосферы, тем самым содействуя более эффективному поощрению и уважению прав человека.

8. Спорт открывает новые возможности для людей, сообществ и государств. Он расширяет спектр глобальных обязательств по укреплению физического, психического и эмоционального здоровья, социального обеспечения и сплоченности, поощрения духа товарищества, физического совершенства, коллективизма, солидарности, соблюдения стандартов и правил игры с акцентом на участие, равенство, общечеловеческие ценности, гармоничное согласие и щедрость духа, а также по повышению уровня информированности и понимания прав человека. В результате возникающего в спортивном контексте взаимодействия представителей разных народов и рас спорт играет важную роль в поощрении прав человека во всем мире. Спорт и олимпийские идеалы также могут служить делу укрепления мира, содействия развитию и борьбы со всеми формами дискриминации. Спорт объединяет множество людей независимо от их расы, пола, вероисповедания и происхождения. Благодаря спорту может изживаться дискриминация, поскольку при надлежащем подходе спорт учит людей жить в атмосфере сотрудничества, взаимодействия и уважения к другим и дает представителям разных культур возможность работать сообща в духе коллективизма. Опираясь на всеобщий характер его идеалов, с помощью спорта можно воспитать в людях такие ценности, как взаимное уважение, принятие многообразия, терпимость и беспристраст-

ность и использовать его в качестве средства борьбы со всеми формами дискриминации.

9. Ценности, которые несет в себе спорт, в частности порядочность, коллективизм, высокое мастерство, взаимное уважение, терпимость, честная игра и дружба, создают атмосферу, в которой может развиваться и расти молодежь. Таким образом уважения прав человека и ценностей Олимпийской хартии можно добиваться на основе сотрудничества. Спорт и все те, кто связан с проведением спортивных мероприятий, играют ключевую роль в поощрении прав человека, воспитании в их духе и разъяснении их важности. Кроме того, спорт следует использовать в качестве платформы для поощрения равенства в области образования и здравоохранения, гендерного равенства и равенства этнических групп, а также для защиты прав инвалидов и окружающей среды.

10. В последние годы имело место поразительное концептуальное развитие права заниматься спортом, и теперь последнее отражает желание вести здоровый образ жизни, подобающий идеалам человеческого достоинства. Это право коренится в других правах и концепциях, включая права на здоровье, участие в культурной жизни и развитие. Оно должно быть гарантировано всем, включая детей и молодежь, пожилых, женщин, богатых, бедных и инвалидов, и ограждаться от любых нарушений со стороны организаторов спортивных мероприятий или от государственного вмешательства в сферу управления спортивной деятельностью.

11. Необходимо реализовывать право заниматься спортом вне политического контекста и при полном уважении прав человека не только спортсменов, но и всех тех, кого прямо или косвенно затрагивают спортивная деятельность или мероприятия, тем самым добиваясь построения лучшего мира для всех с помощью занятий спортом, физической активности и спортивных игр.

12. Сплоченность и нейтралитет спортивного движения играют важную роль в претворении в жизнь олимпийских идеалов и ценностей. Спортивные мероприятия не должны использоваться для демонстрации политических протестов или объявления бойкотов как мер политического давления. В этой связи обнадеживающие результаты дают усилия по содействию распространению идеалов олимпийского перемирия в преддверии Олимпийских и Паралимпийских игр и признание важности конструктивного партнерства с Международным олимпийским комитетом (МОК) и Международным паралимпийским комитетом, Международным центром олимпийского перемирия, хозяевами Игр, международными спортивными федерациями, Организацией Объединенных Наций и другими государственными и негосударственными субъектами в интересах осуществления резолюций по олимпийскому перемирию.

13. В приводимых ниже замечаниях отражены итоги обзора, анализа и оценки основных областей, где неустанные усилия по интеграции правозащитного подхода в занятия спортом и реализации олимпийских идеалов могут оказаться наиболее результативными и плодотворными с точки зрения поощрения и укрепления всеобщего уважения прав человека для всех.

В. Правовая и социальная основа

14. Как подчеркивалось выше, спорт является важным средством поощрения и укрепления всеобщего уважения прав человека. Его можно и следует использовать для борьбы со всеми формами дискриминации и в целом с социальной изоляцией, насилием, неравенством, расизмом и ксенофобией. Необходимо обеспечить, чтобы спорт и спортивные мероприятия и инициативы не оборачивались нарушениями прав человека, как то принудительными выселениями, эксплуата-

цией детей или труда или же нарушениями экономических, социальных и культурных или гражданских и политических прав человека. Очевидно, что спорт как форма деятельности человека должен подпадать под общие принципы прав человека и положения конкретных конвенций и занятия спортом должны осуществляться в соответствии с ними, а любой вид спорта, любые спортивные состязания или мероприятия, независимо от их масштабов, должны подчиняться всему спектру правозащитных норм и стандартов, вытекающих из международных договоров по правам человека и обычного права.

15. В этом контексте положения Всеобщей декларации прав человека дополняются различными соответствующими основными руководящими документами и резолюциями Организации Объединенных Наций, как то резолюцией 58/5 Генеральной Ассамблеи, на основании которой Ассамблея постановила провозгласить 2005 год Международным годом спорта и физического воспитания как средства содействия образованию, здоровью, развитию и миру⁴. Генеральная Ассамблея признала способность спорта содействовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, отметив, что спорт может содействовать укреплению мира и развитию и способствовать созданию атмосферы терпимости и взаимопонимания, как заявлено в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, и подтвердив, что спорт является средством воспитания, которое может способствовать укреплению сотрудничества, солидарности, социальной сплоченности и здоровья на местном, национальном и международном уровнях, как провозглашено в итоговом документе пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Кроме того, в целом ряде резолюций и докладов Организации Объединенных Наций содержится призыв содействовать продвижению мира, развития, многообразия, терпимости, справедливости, взаимного уважения, взаимопонимания между людьми, диалога, примирения, здорового духа соревнования, гендерного равенства и борьбы с дискриминацией, расизмом, социальной изоляцией и маргинализацией. Государствам-членам было предложено создать для инвалидов дополнительные возможности для участия, содействовать расширению массового спорта, поддерживать высокий уровень результатов спортивных мероприятий, шире вовлекать в спорт детей и молодежь, женщин и девочек и пожилых людей и создавать условия для более широкого и беспрепятственного доступа. В пункте 5 статьи 30 Конвенции о правах инвалидов прямо указываются конкретные меры, которые должны приниматься государствами-участниками, с тем чтобы наделить инвалидов возможностью «участвовать наравне с другими в проведении досуга и отдыха и в спортивных мероприятиях».

16. В своем докладе, озаглавленном «Спорт на благо развития и мира»⁵, Генеральный секретарь приводит обзор программ и инициатив, реализуемых государствами – членами Организации Объединенных Наций наряду с фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами с использованием спорта в качестве средства содействия развитию и миру.

17. Согласно определению, данному Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в своей Международной хартии физического воспитания и спорта, доступ к физическому воспитанию и спорту является основополагающим правом каждого человека. В ноябре 2015 года ЮНЕСКО планирует принять пересмотренный вариант Хартии, причем к чис-

⁴ К числу других соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи относятся резолюции 69/6, 67/17, 59/10, 60/1, 60/9, 61/10, 62/271, 63/135 и 65/4.

⁵ A/69/330.

лу предусмотренных основных поправок относятся включение понятия физической активности, в первую очередь с тем, чтобы отразить всю связанную с ней пользу для здоровья; действенные положения в отношении гендерного равенства и необходимости обеспечивать соблюдение прав женщин и девочек; наличие инклюзивных и должным образом адаптированных возможностей для безопасного занятия спортом, в особенности у детей дошкольного возраста, женщин и девочек, пожилых лиц, инвалидов и представителей коренных народов; совместную ответственность широкого круга заинтересованных сторон, включая представителей олимпийского и паралимпийского движения, за развитие и проведение политики по вопросам физического воспитания, физической активности и спорта; необходимость придания деятельности таких заинтересованных сторон устойчивого характера с экономической, социальной и природоохранной точек зрения; важная роль программ использования спорта на благо развития и мира в достижении целей в области развития, обеспечения мира, постконфликтного урегулирования и восстановления после стихийных бедствий; и поощрение честности в спорте, ее ограждение от насилия, допинга, политических интриг, коррупции и манипуляций.

18. Кроме того, основополагающую по своему значению роль в контексте прав человека и спорта играет Олимпийская хартия, поскольку в ней предусмотрено, что «[з]анятия спортом являются одним из прав человека» и что «[к]аждый должен иметь возможность заниматься спортом без какой бы то ни было дискриминации и в духе олимпизма, что подразумевает взаимопонимание на основе дружбы, солидарности и честной игры»⁶, и закреплена задача поставить спорт на службу гармоничному развитию человечества в интересах создания мирного общества, заботящегося о сохранении человеческого достоинства.

19. Представляется также необходимым в общих чертах осветить региональные инициативы, в рамках которых постепенно оформилась правовая основа поощрения прав человека через спорт и идеалы олимпийского движения. Так, в документе 2013 года, озаглавленном «Подход к правам человека»⁷, Организационный комитет проводимых в Глазго Игр Содружества ссылается на положения внутреннего законодательства и международного права и их актуальное значение в контексте прав человека и спорта. В частности, в тексте документа говорится, что на Комитете лежит «обязательство – как моральное, так и правовое, а также обусловленное разработанными Организацией Объединенных Наций Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, – уважать, поддерживать и поощрять эти права в ходе его обычной деятельности».

20. Кроме того, фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, спортивные организации, включая Международный олимпийский комитет, и другие заинтересованные стороны, в том числе гражданское общество, правительства и спортивные, образовательные и научно-исследовательские учреждения во всем мире выделяют все больше ресурсов на цели развития через спорт, помогая тем самым расширять возможности молодежи, поощрять развитие формального образования и культуры и пропагандировать здоровый образ жизни и принципы устойчивости, гендерного равенства и мира и взаимопонимания между народами. Осуществляемые ими проекты не только обеспечивают возможности реализации права на отдых для уязвимых слоев общества, но и служат делу поощрения прав человека в целом. Соответствующие заинтересованные стороны, включая Международный олимпийский комитет, реализуют многочисленные инициативы с подобными целями и сферой охвата.

⁶ См. www.olympic.org/documents/olympic_charter_en.pdf.

⁷ Размещено по адресу www.glasgow2014.com/document/approach-human-rights-december-2013.

Ведущую роль в такой деятельности играют Специальный советник Генерального секретаря и Бюро по спорту на благо развития и мира, и за последние годы сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и олимпийским движением еще больше укрепились.

С. Важнейшая роль образования и мероприятий по подготовке кадров и укреплению потенциала в области спорта

21. Во многих ответах, полученных на вопросник, заслуженно признается основополагающая роль спорта в образовании детей и молодых людей, для которых физкультура и спорт становятся проводником в мир социальных навыков, позитивных установок и нравственных ценностей. Спорт является не просто одним из основных проявлений права на игры, но и прекрасным механизмом психосоциальной реабилитации. Это право закреплено в Конвенции о правах ребенка. При планировании курса школьного обучения следует уделять должное внимание образовательным программам, предусматривающим занятия спортом в качестве одного из прав человека. Такие программы позволяют пропагандировать принципы дружбы, взаимного уважения, солидарности и честной игры, учиться жить в духе этих принципов и добиваться, чтобы они прочно утверждались в умах людей и их общин. В начальной школе спорт оказывает глубокое воздействие на детей и процесс развития ими необходимых навыков и служит важным инструментом поощрения гендерного равенства. Кроме того, формирование системы ценностей должно стать частью всех образовательных программ и курса обучения, благодаря чему у детей сложится сбалансированный взгляд на жизнь, в соответствии с которым участие становится для них важнее победы и развиваются такие качества, как уважение к соперникам, обязательность и солидарность. Эти ценности в конечном счете найдут отражение в образе жизни спортсменов, которые будут распространять их в обществе.

22. Спорт – это не просто отдельно стоящий вид деятельности. Его можно рассматривать в качестве связующего звена между образованием, культурой, музыкой и танцами, призванного укреплять права человека и олимпийские ценности. Занятия спортом должны быть нацелены на ознакомление детей с их культурой и воспитание в них более уважительного отношения к принципам многообразия и терпимости, правилам игры и кодексам поведения.

23. Поощрение культуры мира помогает предотвращать вандализм и насилие во время спортивных мероприятий, в частности на футбольных стадионах, и требует постоянных и активных усилий всех заинтересованных сторон. Важным документом в этой связи является принятая ЮНЕСКО Международная хартия физического воспитания и спорта, которая направлена на борьбу с этими нарушениями прав человека.

Д. Спорт и борьба со всеми формами дискриминации и расизма

24. Одним из характерных принципов, лежащих в основе договоров по правам человека и Олимпийской хартии, является неприятие всех форм дискриминации. В спорте запрещены любые виды дискриминации, в том числе по признаку расы, цвета кожи, гендерной принадлежности, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, инвалидности, рождения, принадлежности к национальным меньшинствам или иного обстоятельства. Права человека и олимпийские идеалы предполагают, что в обществе нет места дискриминации. В основе Олимпийской хартии лежит стремление развивать между людьми отношения ис-

кренного взаимопонимания, сотрудничества и дружбы и подать уникальный и яркий пример: получение лавров победителя возможно в равной борьбе на основе честного соперничества.

25. Лучшим способом борьбы со всеми формами дискриминации является образование, особенно для представителей молодого поколения. Образование способно повысить уважение прав человека и олимпийских принципов дружбы, взаимного уважения и высокого мастерства. Хотя уважение ценностей олимпийского движения позволяет бороться со всеми формами дискриминации в спортивной среде, в международных научных кругах не стихает дискуссия по поводу реальных выгод поощрения этих ценностей. Критически настроенные ученые утверждают, что «спортсмены, которых "информационно-просветительский" сектор олимпийской отрасли привлекает в качестве образца для подражания, рискуют усугубить сексизм, расизм и другие проявления дискриминации, которые они, возможно, как раз надеются побороть»⁸.

26. С помощью спорта можно преодолевать социальные барьеры, способствовать распространению информации по проблемам гендерной и иных форм дискриминации и содействовать сближению интересов мужчин и женщин в целях укрепления социальной сплоченности.

27. Следует отметить, что в определенных случаях введение правил поведения в спортивной среде, например в отношении рукопожатий между игроками, содействовало поощрению взаимного уважения, а следовательно, и борьбе с дискриминацией. Кроме того, размещение транспарантов антидискриминационного содержания на спортивных площадках и их использование на международных спортивных конференциях, а также принятие законов, запрещающих любые акты дискриминации и предусматривающих меры наказания за них, также способствовало повышению осведомленности о проблеме дискриминации и борьбе со всеми ее формами.

Е. Роль различных спортивных мероприятий

28. Для настоящего исследования важно определить точки соприкосновения и взаимодополняемости между спортом и правами человека, которые послужили бы ориентирами в системе отношений между ними, в интересах поощрения ценностей многообразия, терпимости и справедливости и борьбы со всеми формами дискриминации. Важно также выявлять возникающие в связи с этим препятствия на пути поощрения прав человека, включая любые нарушения, которые могут допускаться в контексте проведения спортивных мероприятий.

29. Спортивные мероприятия могут способствовать повышению осведомленности о правозащитных принципах и их более глубокому пониманию благодаря имеющему место взаимодействию между различными народами и культурами. Чтобы усилить этот аспект, при проведении местных, национальных и региональных спортивных соревнований можно организовывать специальные состязания по этническим видам спорта, позволяющие познакомить зрителей с различными этническими традициями, обрядами и обычаями.

30. Спорт и крупные спортивные события, в том числе олимпиады, сближают людей и позволяют им лучше узнать друг друга. Ощущение единой цели, возникающее благодаря спорту, в конечном итоге будет способствовать искоренению предрассудков, а с учетом значительного числа участников дух единства будет

⁸ См. Helen Jefferson Lenskyj, *Olympic industry resistance: challenging Olympic power and propaganda* (State University of New York, Albany, 2008), p. 77.

распространяться все дальше, приводя к созданию благоприятной среды для поощрения прав человека.

31. Можно выделить следующие категории спортивных мероприятий: местные, национальные, региональные, континентальные, международные и глобальные, а также специальные целевые программы. Данная классификация носит функциональный характер и зависит от обязательств и задач организаторов, которые определяют конкретные критерии каждой категории. В связи с этим представляется важным, чтобы заинтересованные стороны, и в частности организаторы массовых спортивных мероприятий, использовали такие мероприятия для поощрения и поддержки инициатив, задействующих спорт на благо развития и мира⁹, в том числе для содействия участию инвалидов и пропаганды недискриминации.

32. Благодаря организации в различных регионах страны спортивных мероприятий, на которых представлены многочисленные дисциплины, население регионов выигрывает от строительства сопутствующей инфраструктуры, как то спортивных сооружений, гостиниц и подъездных дорог, приобретения опыта и экспертного потенциала и развития индустрии туризма и общего положительного воздействия на экономику. Тем не менее наряду с возможностями экономического и социального развития спортивные мероприятия также несут в себе определенные риски, включая опасность перемещения, выселения, эксплуатации или истребления местного населения.

33. Общемировые и другие крупные спортивные состязания, например олимпиады и проводимые Международной федерацией футбола (ФИФА) чемпионаты мира по футболу, привлекают к себе особое внимание на национальном и международном уровнях благодаря своей роли по поощрению прав человека и достижению широко известных, более масштабных задач в экономической, социальной и культурной областях. Ввиду глобального характера крупных соревнований и их растущей популярности поддерживается идея о том, что современный спорт становится универсальной платформой распространения общих гуманитарных идей и принципов, находящих отклик у всего человечества. С точки зрения прав человека, ведущиеся в последнее время дискуссии по поводу поиска «золотой середины» между открывающимися возможностями и рисками вновь привлекли внимание к фундаментальным вопросам об издержках неиспользованных социальных возможностей и ответственности правительств принимающих стран, а также международных регулирующих спортивных органов, определяющих условия организации таких мероприятий¹⁰. В контексте проведения спортивных мероприятий могут затрагиваться вопросы прав человека, а следовательно, как и в случае любой другой человеческой деятельности при их организации должны соблюдаться положения соответствующих документов и нормы сложившейся практики в области прав человека. В академических кругах не утихают споры по поводу тех случаев, когда не удается найти «золотую середину» между торжеством человеческих порывов и манипулированием рынком¹¹.

34. Крупные спортивные соревнования могут использоваться в качестве катализатора для осуществления стратегий охраны детства и укрепления сотрудничества между различными заинтересованными сторонами с целью предотвращения

⁹ См. резолюцию 67/17 Генеральной Ассамблеи.

¹⁰ См. Institute for Human Rights and Business, “Striving for Excellence: Mega-Sporting Events and Human Rights” (London, October 2013). Размещено по адресу www.ihrb.org/pdf/2013-10-21_IHRB_Mega-Sporting-Events-Paper_Web.pdf.

¹¹ См. J. Maguire et al, “Olympic Legacies in the IOC’s ‘Celebrate Humanity’ campaign: Ancient or Modern?”; и J.A. Mangan, “Prologue: Guarantees of Global Goodwill: Post-Olympic Legacies – Too Many Limping White Elephants?”, *International Journal of the History of Sport*, Vol. 25, No. 14 (December 2008).

возможного вреда. Необходимо задействовать ключевые заинтересованные стороны, такие как Международный олимпийский комитет, Международный паралимпийский комитет, международные спортивные федерации, принимающие страны и деловые круги, и развивать партнерские отношения с ними. При определении условий конкурсных заявок организаторам таких мероприятий следует включать в число критериев обязательную оценку воздействия на права человека, в том числе права детей. Так, участники проводимого неправительственными организациями ЭКПАТ и «Планета людей» проекта «В выигрыше дети» призывают пересмотреть процедуру рассмотрения конкурсных заявок на проведение крупных спортивных мероприятий, чтобы на всех ее этапах учитывались такие соображения, как снижение риска и усиление положительного эффекта. Соблюдение правозащитных принципов и стандартов должно стать основным критерием при отборе стран и городов в число возможных мест проведения крупных спортивных мероприятий. В этой связи выработка нормативных рамок в области «спортивной деятельности в аспекте прав человека» по аналогии с рамочной основой по вопросам «предпринимательской деятельности в аспекте прав человека» может оказаться действенным способом определения сферы правозащитных обязательств всех сторон, связанных с проведением спортивных мероприятий, и выработки механизмов обеспечения их ответственности за воздействие их деятельности на права человека.

Е. Деловые круги, государственно-частные партнерства по правам человека и спорт

35. Благодаря спорту можно добиться конкретной и реальной синергии государственного и частного секторов, причем даже в неблагополучных районах, и привлекать к участию международные корпорации и иностранных поставщиков или предприятия за счет повышения их осведомленности о лежащей на них социальной ответственности, в том числе на местах. Применяемые в сфере управления спортивной деятельностью нормы трудового законодательства, правила трудоустройства и нормы гигиены и техники безопасности должны соответствовать трудовым стандартам, изложенным в основных конвенциях Международной организации труда (МОТ), а также в соответствующих случаях требованиям других местных инициатив. В конвенциях МОТ закреплён «социальный минимум» в сфере занятости и предусматривается ликвидация всех форм обязательного или принудительного труда и реальное упразднение детского труда. Механизмы обеспечения подотчетности, прозрачности и рассмотрения жалоб служат необходимой гарантией недопущения нарушений прав человека получившими необходимые лицензии компаниями, в том числе в таких аспектах, как использование детского труда, чрезмерная продолжительность рабочего дня и нарушение норм гигиены труда и техники безопасности в рамках производственно-сбытовых систем. Некоторые исследователи призывают к тому, чтобы принцип социальной ответственности стал одной из основ олимпийского движения, утверждая, что для того, чтобы претендовать в будущем на подлинное сохранение унаследованных заветов, олимпиады и олимпийское движение в целом должны будут продемонстрировать это в форме обеспечения доступного жилья, прав съемщиков жилья, свободы собраний, свободы средств массовой информации, неограниченного доступа населения к общественным местам и защиты детей и молодежи от олимпийской пропаганды¹².

¹² См. Helen Jefferson Lenskyj, *Olympic industry resistance: challenging Olympic power and propaganda* (State University of New York, Albany, 2008), p. 140–152.

36. Руководящие принципы ООН по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека могут способствовать поощрению прав человека в рамках организации спортивных мероприятий, но при этом не позволяют гарантированно избежать негативных последствий для прав человека. Тем не менее в случае их применения с самых ранних этапов организации крупных спортивных состязаний руководящие принципы служат хорошим напоминанием об обязанности государств защищать людей от нарушения их прав негосударственными субъектами. Кроме того, из Руководящих принципов можно почерпнуть методологию снижения связанных с предпринимательской деятельностью рисков нарушения прав человека и эффективного управления такими рисками. Активные некоммерческие партнерские и спонсорские союзы можно подключить к сбору средств на проведение спортивных мероприятий в школах и университетах. С тем чтобы более полно охватить специфический характер спорта и ограничить негативное воздействие таких мероприятий на права человека, может потребоваться, как уже отмечалось выше, нормативная основа в области спортивной деятельности в аспекте прав человека, которая была бы разработана по примеру рамочных основ для регулирования предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и регламентировала бы деятельность всех ключевых участников, задействованных в организации спортивных мероприятий.

G. Включение спорта в деятельность по предотвращению конфликтов и миростроительство

37. Спорт может содействовать преодолению гуманитарных кризисов и конфликтов и достижению Целей развития тысячелетия. Одна из наиболее трудных задач, стоящих перед страной в условиях внутреннего конфликта, заключается в налаживании диалога или подписании мирного соглашения со сторонами конфликта. В силу того, что спорт способствует сближению, он может помочь снизить уровень насилия. В спорте не нужен язык. Спорт преодолевает национальные, религиозные и идейные барьеры. Его следует рассматривать как инструмент развития диалога и укрепления взаимного уважения и сотрудничества. Нередко спорт становится единственным способом наладить диалог между противоборствующими общинами. Благодаря проведению рекреационных программ, спортивных мероприятий и игр в некоторых регионах, ставших ареной вооруженных конфликтов, удается добиться негласного перемирия. Так, в Колумбии реализуется ряд программ оказания помощи жертвам конфликта, включая детей и молодых людей. Программы в интересах сосуществования и мира дополняют эту работу посредством организации занятий физкультурой и спортом в целях укрепления добрососедских отношений среди детей и молодежи, предотвращения насилия и смягчения его последствий.

38. Спорт может выступать средством укрепления мира благодаря организации состязаний между спортсменами из стран, находящихся в состоянии конфликта. Одно то, что граждане стран, находящихся в состоянии войны или конфликта, могут встретиться в обстановке мира и спокойствия, носит весьма позитивный характер и помогает снимать табу, не раз становившиеся источниками конфликтов. Спорт играет немаловажную роль в мирных процессах. При этом существенную часть усилий по достижению общей цели обеспечения мира могут взять на себя и средства массовой информации. Так, в Гватемале спорт используется в качестве двигателя социальных преобразований. Жители опасных районов или зон конфликта собираются вместе для того, чтобы принять участие в различных спортивных состязаниях, организуемых по линии тех или иных конкретных программ и исключающих возможность насильственной конфронтации, что со-

действует благожелательности и терпимости и укрепляет социальную сплоченность.

39. В постконфликтных обществах спорт, права человека и ценности олимпийского движения могут стать основой альтернативной модели жизни и открыть возможности для выхода энергии молодежи, приобретения навыков жизни на основе правил и воспитания уважения к сопернику и терпимости к различиям. В обществах, не относящихся к числу постконфликтных, первым шагом должно стать терпимое отношение к специфическим особенностям других людей, уважение их прав человека и их защита в случае необходимости. Следующий шаг – расширить межкультурный обмен и научить молодое поколение устранять причины конфликта, такие как дискриминация по признаку пола и маргинализация тех или иных социальных групп по культурным причинам. Спорт позволяет познакомить людей, в особенности молодежь, с этими ценностями. Спорт также помогает искоренять крайнюю нищету и голод, способствует обеспечению гендерного равенства, снижает детскую смертность и позволяет усилить охрану материнства и детства и развивать глобальное партнерство в целях развития.

40. Спорт играет важную роль как фактор содействия развитию международных отношений между народами, сводит вместе любителей и профессионалов и дает им возможность померяться силами. Кроме того, благодаря участию в местных и международных соревнованиях спортсмены становятся послами мира, сотрудничества и дружбы между народами.

41. Спорт может в равной мере способствовать делу мира путем преодоления социальных, экономических и культурных барьеров и формирования чувства общности. Необходимо, чтобы государства сотрудничали с Международным олимпийским комитетом, Международным паралимпийским комитетом и другими спортивными организациями в интересах использования спорта в качестве инструмента поощрения мира, диалога и примирения в районах конфликтов во время Олимпийских и Паралимпийских игр и после их завершения¹³.

Н. Средства массовой информации, спорт и права человека

42. СМИ входят в число ключевых заинтересованных сторон и играют исключительно важную роль в поощрении и популяризации спорта. Глобализация спорта стала возможна именно благодаря СМИ. Распространение информации о физической культуре, трансляция спортивных мероприятий и репортажи об известных спортсменах прививают зрителям вкус к матчам высокого уровня и учат ценить спортивное мастерство. Вместе с тем освещение спортивных соревнований усиливает эффект мер и политики в области спорта – и положительный, и отрицательный – и потому становится мощным инструментом как содействия, так и противодействия поощрению прав человека через спорт. Имея возможность формировать общественное мнение, они в силах показать, как спорт может открыть двери уважению прав человека и содействовать укреплению социальной сплоченности и признанию многообразия. Комментируя футбольные матчи и другие спортивные состязания, СМИ используют инструменты массовой коммуникации и легко могут пропагандировать идеи прав человека во время таких мероприятий.

43. Кроме того, СМИ стремятся побудить правительства ввести режим большей прозрачности и ответственности в сфере спорта. Они также освещают нарушения прав человека, обеспечивают площадку для высказывания разных мнений, создают существенные возможности для укрепления мира через спорт, в особен-

¹³ См. резолюцию 66/5 Генеральной Ассамблеи.

ности в ходе олимпиад или других крупных спортивных мероприятий, и играют важную роль в создании более дружелюбно настроенного общества и более безопасного мира. Таким образом, средства массовой информации играют важную роль в демонстрации очевидных преимуществ спорта, причем не только с точки зрения охраны здоровья, но и в плане его содействия социальной сплоченности. Распространение материалов о мире спорта и Олимпийских игр помогает расширять сотрудничество, углублять понимание дружбы и укреплять дух предпринимчивости. Необходимо прилагать усилия для укрепления дружбы и расширения общения между спортсменами и тренерами из различных стран и регионов. Будучи влиятельным игроком, СМИ могут пропагандировать и помочь распространить идею социальной ответственности и мобилизовать широкие массы общественности в интересах ее практического воплощения. В этой связи приводятся доводы в пользу того, что спортивные мероприятия должны освещаться большим числом телевизионных каналов и национальных газет, которые заостряли бы внимание на обязательных составляющих культуры мира, таких как честная игра, сотрудничество и уважение к сопернику.

44. СМИ могут пролить свет на нарушения прав человека и играют важную роль в объективном освещении любых нарушений прав спортсменов или представителей местного населения, затронутых проведением спортивных мероприятий. С помощью программ вещания можно также проводить просветительскую работу с населением. Кампании по поощрению прав человека, в некоторых случаях организуемые с привлечением знаменитых спортсменов, призваны повышать уровень осведомленности в обществе в целом. СМИ могут также внести вклад в поощрение прав человека, выступая за более широкое участие уязвимых групп населения. Действенный способ повышения осведомленности – публичные выступления известных деятелей, в которых они осуждают случаи расовой дискриминации или нетерпимости. Сотрудничество с неправительственными организациями также немаловажно для повышения уровня осведомленности о положительных и отрицательных последствиях проведения спортивных мероприятий. Хорошим примером такого сотрудничества с традиционными и электронными СМИ служат кампания «Не проходите мимо!» и проект «В выигрыше дети», которые проводятся организациями ЭКПАТ и «Планета людей» и в рамках которых наглядно показываются проявления положительного и отрицательного влияния крупных спортивных мероприятий на детей.

45. Благодаря широкому освещению спорта в средствах массовой информации все больший интерес к нему стали проявлять деловые круги, тем самым превратив его в колоссальную индустрию и помогая формировать новые тенденции массового спорта. Современные СМИ поддерживают выдающихся спортсменов, обеспечивают финансирование и решают гуманитарные, образовательные и другие вспомогательные задачи.

46. Таким образом, СМИ могут сыграть ключевую роль в деле защиты прав человека, но для этих целей необходимо обеспечить независимость средств массовой информации и свободу выражения мнений. Доступ к объективной и сбалансированной информации может быть гарантирован только при наличии свободных и конкурентоспособных СМИ. В случае цензуры СМИ становятся инструментом пропаганды, что идет вразрез с самой идеей поощрения прав человека в спорте. Появление вводящей в заблуждение и ошибочной информации может привести к насилию среди спортсменов и болельщиков и обернуться нарушением прав спортивных соперников и/или местного населения.

47. Расистские комментарии и клеветнические высказывания во время спортивных состязаний, Олимпийских игр и других крупных спортивных мероприятий, а также их широкое распространение в СМИ могут привести к подрыву прав

других лиц во время таких мероприятий. Во избежание подобных всплесков негативных эмоций недостаточно предоставлять средства правовой защиты, процедура которых рискует затянуться, важно также принять и применять на практике строгие и эффективные дисциплинарные меры для защиты прав спортсменов и поощрения прав человека в спорте.

I. Спорт и развитие

48. Спорт может способствовать устойчивому развитию при условии, что существует понимание потенциальных негативных экономических и экологических последствий, связанных с организацией международных спортивных состязаний, и предусмотрены действенные меры по их устранению. Такие спортивные мероприятия, как олимпиады, могут приносить косвенные экономические выгоды и придавать импульс росту темпов экономического развития в принимающей стране. Содействие развитию страны может принимать самые разные формы. Например, строительство городских и сельских общественных спортивных и тренировочных объектов в различных регионах страны придает динамизм экономике. Организация Объединенных Наций включила спорт в качестве средства содействия развитию и миру в свой арсенал, в частности в рамках деятельности Бюро по спорту на благо развития и мира.

49. Спорту также присущи уникальные аспекты, позволяющие вносить вклад в процессы развития. Благодаря его потенциалу в качестве коммуникационной платформы, способности объединять людей, популярности и мобилизующей роли спорт становится инструментом развития, который может быть использован для удовлетворения высоких стандартов. Следует отметить принятие Международным олимпийским комитетом Повестки дня олимпийского движения на XXI век, во исполнение которой организация олимпиад в Лондоне и Сочи строилась на принципах устойчивого развития.

50. Помимо этого, спорт играет роль катализатора экономического развития, в условиях которого все элементы спортивной экономики взаимосвязаны и благодаря эффекту масштаба одновременно вносят свой вклад в процесс развития и пользуются его плодами, в особенности на местном уровне. В связи с проведением спортивных мероприятий могут создаваться новые рабочие места, что в свою очередь ведет к увеличению доходной базы страны. Получаемые таким образом налоговые поступления могут направляться на реализацию инфраструктурных проектов, например на строительство дорог, мостов, больниц или водопроводов. Кроме того, спорт может выступать механизмом, с помощью которого энергию талантливой молодежи можно использовать в интересах создания источников дохода для людей и общества в целом. К тому же, привлекая молодежь к участию, удастся оградить ее от безделья и тунеядства. Программы развития, охватывающие сферу спорта, могут способствовать передаче навыков, приобретенных в данной области, в частности навыков самостоятельной жизни и трудоустройства. Кроме того, важным фактором развития служит проведение политики, направленной на подготовку преподавателей и тренеров и создание хорошей инфраструктуры спортивных объектов, открытых для свободного посещения. В этой связи представляется особенно важным, чтобы в контексте повестки дня развития на период после 2015 года и целей устойчивого развития, о которых будет объявлено на Генеральной Ассамблее позднее в этом году, спорт был признан катализатором развития и использовался в качестве средства решения задач, намеченных в глобальной повестке дня развития.

51. Одним из наиболее важных факторов содействия развитию страны является достижение социальных преобразований. Спортивные мероприятия и занятия различными видами спорта несут в себе просветительский заряд, позволяющий повысить уровень осведомленности о таких социальных проблемах, как ВИЧ/СПИД или расовая и гендерная дискриминация, поскольку спортивные состязания притягивают людей, которых труднее охватить с помощью институциональных методов, а следовательно, позволяют выйти на гораздо более широкую и разнообразную по составу аудиторию.

52. Благодаря способности укреплять уверенность в себе и воспитывать коллективизм и оптимистический настрой спорт становится идеальным инструментом социального развития. Спорт основывается на уважении правил, а также на равном уважении к тем, кто определяет и применяет эти правила, и на признании их авторитета. Нацеленность олимпийского движения на гармоничное развитие человечества находит подтверждение на любом уровне – от детских уличных игр до зрелищных спортивных состязаний высшего уровня.

53. Крайне важны проекты, призванные прививать жизненные навыки и воспитывать ценности, способствующие формированию конструктивных моделей поведения и уважению прав человека. В качестве примера можно привести проводимую Международным олимпийским комитетом программу «Спорт во имя надежды», предусматривающую строительство молодежных спортивных центров тренировки олимпийского резерва в развивающихся странах, в частности в Гаити и Замбии. В рамках проекта ставится цель обеспечить для молодежи и населения в целом благоприятные условия для занятий спортом и здорового образа жизни, создать современные центры профессиональной подготовки для спортсменов всего региона и распространять олимпийские ценности высокого мастерства, дружбы и взаимного уважения. Подобные проекты в области развития, осуществляемые совместно с партнерами, обладающими надлежащим опытом в данной области, а также специально подобранные спортивные мероприятия и спорт в целом могут служить эффективными инструментами социально-экономического развития в общинах.

Ж. Передовая практика, национальный опыт и модели для подражания

54. Спорт все шире признается в качестве средства социальной интеграции и обеспечения сплоченности. Положительный эффект спорта в плане равенства и социальной интеграции и воспитания чувства собственного достоинства и выносливости и его способность не столько разъединять, сколько объединять людей придают ему еще больший вес как в политике, так и в обычной жизни. Вклад спорта в обеспечение физического и психического здоровья людей, сообществ и народов многогранен, и его не следует игнорировать или недооценивать, как это имело место в прошлом.

55. Руководящие принципы ЮНЕСКО в области качественной физической подготовки, разработанные при поддержке ряда других учреждений системы Организации Объединенных Наций и Международного олимпийского комитета, направлены на поощрение физической культуры как единственного предмета школьной программы, сочетающего в себе элементы развития физических способностей и привития нравственных ценностей. В рамках деятельности по распространению руководящих принципов, опирающейся на передовые практики и контрольные показатели в ключевых областях, правительствам разных регионов оказывается содействие в пересмотре их политики по вопросам физической подготовки.

56. Примером содействия социальной интеграции и пропаганды принципов честной игры и уважения к сопернику, особенно среди детей и подростков, является проводимая в Колумбии программа «Стремись вперед!», которая призвана способствовать прохождению учащимися полного цикла обучения и повышению качества жизни детей и молодых людей в возрасте от 7 до 17 лет как в школе, так и за ее пределами. В дополнение к данной программе предусмотрен комплекс поощрительных мер, рассчитанных на учащихся и спортсменов, преподавателей и тренеров, а также образовательные учреждения, муниципалитеты и ведомства.

57. Правительство Греции стремится использовать спорт в качестве инструмента воспитания молодого поколения в духе олимпийских ценностей, чтобы таким образом помочь им постепенно формировать культуру мира. Оно также содействует разработке инновационных образовательных программ, которые помогают выйти на молодую аудиторию и научить молодых людей отстаивать олимпийские идеалы и уважать права человека в повседневной жизни. Осуществлявшаяся в период с 2011 по 2013 год образовательная программа «Представь себе мир» преследовала цель ознакомить детей с основными олимпийскими ценностями. С 2014 года реализуется образовательная программа «Уважение многообразия», в рамках которой учащиеся, встречаясь со спортсменами-олимпийцами, которые рассказывают им о своем участии в Олимпийских играх, узнают об истории и идеалах олимпийского перемирия, о том, как уважать многообразие и как решать соответствующие проблемы. Международный центр олимпийского перемирия открыл в древней Олимпии молодежный лагерь «Представь себе мир», куда на неделю приехали молодые люди со всего света, чтобы познакомиться с принципами и идеалами олимпизма. Наконец, правительство Греции одобрило совместный проект ЮНИСЕФ и Центра олимпийского перемирия, в рамках которого пропагандируются ценности мира, терпимости и солидарности.

58. В Гватемале действует программа «90-0» (что означает 90 минут без насилия), нацеленная на поощрение культуры мира и предотвращение вандализма и насилия во время футбольных матчей. Наряду с этим существует программа «Пятница 24-0» (24 часа без случаев насильственной смерти), осуществляемая в 3 791 образовательном центре и направленная на координацию работы по реализации проектов в области спорта и искусства с целью формирования условий для мирного сосуществования в рамках прав человека. Помимо этого, в Гватемале спорт используется в качестве инструмента социальной мобилизации при проведении различных мероприятий в поддержку целого ряда кампаний (например, по таким вопросам, как лечение рака, аутизм, мир и ненасилие, ВИЧ/СПИД, помощь инвалидам). Благодаря этим программам спорт также становится альтернативой нездоровым или крайне опасным видам деятельности.

59. В Бразилии осуществляется социальная инициатива «Караван спорта», в рамках которой профессиональные спортсмены проводят тренировки с детьми в десяти бедных муниципалитетах страны, и реализуется программа «Второй тайм», направленная на создание безопасных условий для учащихся начальной и средней школы, остающихся на продленный день, и проведение с ними учебных мероприятий, в которых спорт и досуг сочетаются с приобретением навыков гигиены, полезных жизненных навыков и профилактикой ВИЧ.

60. В Китае в рамках принятого в 1995 году Национального плана здравоохранения обеспечивается эффективная интеграция спорта и спортивных мероприятий в политику национального развития и национальную политику в области образования. В Плане изложены цели и задачи, такие как сооружение по всей стране 1 200 000 площадок для игр, в результате чего площадь спортивных площадок на душу населения будет доведена до 1,5 кв. м; в нем также предусмотрено, что в школе все дети должны заниматься физкультурой не менее одного часа

в день. В Китае насчитывается 250 млн. школьников, а следовательно, преимущества такого плана говорят сами за себя. В него включены меры политики в интересах женщин, детей и молодежи, пожилых лиц, инвалидов и национальных меньшинств. План также предусматривает расширение исследований и разработок в области спорта в интересах инвалидов и организацию культурных, физкультурных и оздоровительных мероприятий специально для детей при бесплатном доступе к общественным спортивным сооружениям.

61. Российская Федерация проводит работу по созданию и развитию национальной и международной систем олимпийского образования и с учетом двадцатилетнего опыта успешного партнерства между государством и негосударственными участниками предлагает свою модель в качестве примера передовой практики, заслуживающей дальнейшего распространения.

62. Во Франции действует политика предупреждения и пресечения поведения, являющегося проявлением неуважения прав человека и спортивных ценностей. В соответствии с этой политикой предпринимаются усилия по повышению понимания спортсменами ценностей олимпийского идеала в интересах предотвращения поступков, нарушающих права человека. Кроме того, поставлена задача развивать спорт как сферу, где в первую очередь царят такие общие ценности, как уважение принципов терпимости, солидарности и честной игры, путем реализации трех межведомственных программ:

а) Национальная программа борьбы с расизмом и антисемитизмом на период 2012–2014 годов, осуществляемая под руководством межведомственного комитета;

б) Государственная программа борьбы с насилием и дискриминацией на сексуальной почве на период 2014–2016 годов;

с) четвертая Межведомственная программа борьбы с насилием в отношении женщин.

63. Поскольку средства массовой информации играют весьма важную роль в пропаганде прав человека и олимпийских идеалов, во Франции ведется большая работа по повышению осведомленности по вопросам интеграции женщин, начало которой дала программа Национального совета по спорту. С целью поощрения универсализации спорта Министерство спорта выделяет субсидии с целью финансирования проектов по увеличению эфирного времени для освещения менее популярных видов спорта. В интересах укрепления уважения прав человека правительство Франции стремится к тому, чтобы в каждой федерации был подготовлен устав, в котором бы закреплялись принципы хартии этики и поведения, принятой Национальным олимпийским комитетом.

64. На Кипре осуществляются специальные спортивные программы с целью укрепления связей между общинами киприотов-греков и киприотов-турок и содействия расширению общения между ними.

65. Долгосрочные информационно-просветительские кампании позволяют привлекать к участию организаторов крупных спортивных мероприятий до, во время и после крупных состязаний. Неправительственные организации ЭКПАТ, «Планиета людей» и «Оук фаундейшн» осуществляют инициативы и кампании в СМИ по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей при проведении таких мероприятий. Организуемая под руководством ЭКПАТ кампания «Не проходите мимо!» предусматривает проведение информационно-разъяснительной работы в странах, принимающих у себя крупные спортивные состязания, такие как чемпионат мира ФИФА в Бразилии. Более того, в ходе данной кампании затрагиваются аспекты спроса. В проведении кампании приняли участие как Европейский союз, так и

правительство Бразилии, признав тем самым наличие серьезных проблем, возникающих при организации крупных спортивных мероприятий в связи с сексуальной эксплуатацией детей.

66. Страны, принимавшие в последнее время крупные спортивные мероприятия, например Бразилия, Польша и Южная Африка, прилагают усилия для того, чтобы свести к минимуму риск сексуальной эксплуатации для детей. В числе прочего речь шла о таких мерах, как принятие специального законодательства, контроль туристических и спортивных территорий, проведение информационно-просветительских кампаний, создание общенациональных горячих линий и разработка приложений для смартфонов, осуществление регионального сотрудничества и проведение учебных программ для сотрудников правоохранительных органов.

67. В 2006 году во время чемпионата мира по футболу в Германии под лозунгом «Объединимся во имя детей, объединимся во имя мира» прошла совместная кампания ЮНИСЕФ и ФИФА, направленная на поощрение права детей во всем мире на игры и развитие. Под эгидой ЮНИСЕФ в Гондурасе проходит программа «Футбол для жизни», в рамках которой детям, посещающим футбольные тренировки, рассказывают о проблеме ВИЧ/СПИДа.

68. Программа развития лидерских качеств у молодежи, подготовленная по инициативе Специального советника Генерального секретаря и проводимая Бюро по спорту на благо развития и мира, является еще одним примером проекта в поддержку молодых спортсменов, способных послужить образцом для подражания.

К. Задачи: изучение сложностей, сопряженных с использованием спорта в интересах поощрения прав человека и предупреждения нарушений прав человека и связанной со спортом пагубной практики

69. Как и любой вид социальной деятельности, спорт может иметь свои оборотные стороны¹⁴. Задачи, возникающие в этой связи, как правило, одинаковы во всем мире с поправкой на некоторую культурную специфику. В числе прочего, сложнее всего оказывается донести до спортивных деятелей идею о том, что они являются своего рода каналом для пропаганды спортивных ценностей, и обеспечить, чтобы все заинтересованные стороны прилагали максимум усилий для предотвращения политизации спорта в какой бы то ни было форме. Главный вопрос состоит в том, как сформировать культуру, в которой люди уважают права человека и поддерживают олимпийские идеалы.

70. Серьезными препятствиями также становятся культурные, политические или военные конфликты и низкий уровень экономического развития. Во многих странах вследствие низкого уровня экономического развития или внезапно возросшего интереса к занятиям спортом хорошо оборудованные спортивные объекты доступны не для всех. Неравномерные темпы развития и социальные конфликты также относятся к числу факторов, ограничивающих возможности населения заниматься спортом. Кроме того, особое внимание следует уделять религиозным и культурным аспектам. В некоторых странах, например, женщинам до сих пор запрещают заниматься спортом или чинят препятствия при попытке попасть на соревнования. Таким образом, главным препятствием на пути превращения спорта в универсальное средство поощрения прав человека остаются не-

¹⁴ Резюме интерактивной тематической дискуссии высокого уровня, проведенной Советом по правам человека, A/HRC/20/11, пункт 10.

достаточно эффективные меры политики по расширению участия женщин в области спорта и отсутствие инфраструктуры в развивающихся странах.

71. О трудностях, возникающих в деятельности по поощрению уважения прав человека через спорт и воплощение олимпийских идеалов, свидетельствуют многочисленные инциденты. К ним относятся спортивный бойкот Южной Африки в эпоху апартеида; отношение к легкоатлету Джесси Оуэнсу на Олимпийских играх в Берлине в 1936 году; кровавые события в Мюнхене в 1972 году, когда члены олимпийской сборной Израиля были взяты в заложники и расстреляны палестинской группировкой «Черный сентябрь». В связи с этим представляется необходимым разработать стратегии для того, чтобы на практике воплотить символическую роль, которую спорт играет в деятельности по поощрению прав человека.

72. Борьба с коррупцией, искоренение дискриминации на любых уровнях, борьба с несправедливыми нормами и правилами также сопряжены с определенными трудностями. Коренные причины таких трудностей кроются, среди прочего, в недостаточной осведомленности и низком уровне социального просвещения; политической или финансовой нестабильности; доходящих до крайности стратегиях национальной обороны, которые могут становиться причиной дискриминации; и обычаях и традициях, которые могут препятствовать вовлечению представителей тех или иных групп, включая женщин, пожилых лиц, меньшинства или этнические группы.

73. В последние годы издавалось много качественных учебных материалов по вопросам спорта и олимпийских ценностей. Однако они далеко не всегда достигают своей целевой аудитории, особенно в системах формального образования. Международный научный совет физического воспитания и спорта, Международный комитет за честную игру, Международный олимпийский комитет, Международный паралимпийский комитет, ЮНЕСКО и Всемирное антидопинговое агентство объединили свои усилия в рамках Партнерства в сфере образования, с тем чтобы прививать соответствующие ценности с помощью спорта, обращаясь в этих целях к составленным с учетом культурных и возрастных особенностей материалам, чтобы оказать практическую помощь школьным учителям.

74. Спорт также связан с проблемами торговли детьми, в особенности из развивающихся и наименее развитых стран; раннего ухода молодых людей из школы; допинга; и мошенничества с персональными данными некоторых молодых людей, которые уже вышли из возраста, позволяющего участвовать в отборочных соревнованиях.

75. Еще одна серьезная проблема – нерегулируемые тотализаторы. По оценкам, общая денежная сумма ставок, ежегодно проходящих через нерегулируемые букмекерские конторы, составляет сотни миллиардов долларов. В условиях коррупции и давления на спортсменов и спортивных чиновников рынок ставок служит источником выгодных возможностей для организованной преступности и лиц, замешанных в отмывании денег. Подтасовка результатов спортивных соревнований (практика договорных матчей) под влиянием транснациональных преступных организаций представляет собой серьезную угрозу с точки зрения сохранения в спорте принципа честности. Защита принципа честности перед лицом этой и других угроз представляется необходимым условием, без которого невозможно сохранить авторитет спорта и его образовательную ценность. Реальное решение этой проблемы возможно только на основе тесного сотрудничества государственных органов власти и спортивных организаций на национальном и международном уровнях.

76. Средства массовой информации оказывают существенное влияние на общество. В СМИ, как правило, основной упор делается на участии мужчин в спорте, тем самым право женщин заниматься спортом и физкультурой остается за скобками. Кроме того, пропаганда и поощрение спорта и физической активности с позиций гендерного равенства малоэффективны без фактического учета разных потребностей мужчин и женщин. Сфера спорта в каждой стране должна приобрести социальное измерение, чтобы он стал доступен каждому. Именно здесь был бы весьма полезен вклад средств массовой информации при трансляции спортивных программ и репортажей, ориентированных на широкую и неоднородную аудиторию, которую составляют все носители прав.

77. Кроме того, в международном контексте необходимо рассматривать следующие проблемы, связанные с практикой гендерной дискриминации в спорте:

а) различия в структуре распределения спортивного спонсорства по признаку пола. Так, если брать участников Олимпийских игр, то, по имеющимся оценкам, на спортсменов ориентировано лишь 0,5% всего объема коммерческого спонсорства;

б) доля женского спорта при освещении спортивных мероприятий в СМИ оценивается всего в 5%. Именно поэтому в подростковом возрасте у спортсменок не хватает моделей для подражания для воспитания справедливого спортивного поведения;

с) гендерный разрыв в заработной плате;

д) недостаточная представленность женщин на руководящих и управленческих должностях в составе спортивных организаций.

78. К числу других проблем относятся нехватка средств, необходимых для содействия занятиям спортом, особенно среди уязвимых групп населения и инвалидов; трудности, связанные с созданием спортивной инфраструктуры, в особенности в случае дорогостоящих видов спорта, доступных не каждому; и допинг. В целом, по-прежнему остро стоит проблема нехватки спортивных сооружений, хотя создан ряд учебных заведений, призванных обеспечить доступ к спортивной базе образовательных центров для более широких слоев населения. Трудности возникают и при выделении надлежащих средств на развитие сферы спорта. В некоторых странах, например в Гватемале, приоритет отдается районам, где чаще отмечаются случаи насилия (так называемым «опасным зонам»).

79. Весьма опасной тенденцией стало то, что в область спорта прокрадываются расистские и экстремистские идеи, возникающие в обществе в силу экономических или иных серьезных внутренних проблем. В числе других препятствий следует отметить риск сексуальных домогательств и насилия в спорте и низкую представленность женщин на руководящем уровне. Кроме того, существуют и другие препятствия, способные помешать поощрению прав человека через спорт; в частности, речь идет об экстремистских националистических настроениях, которые могут ущемлять права других лиц и разжигать насилие между спортсменами и болельщиками, тем самым усиливая ненависть между всеми сторонами и подрывая права многих из них. В этом контексте представляется тем более важным поощрять культуру дружбы и терпимости, процветание которой возможно, если люди свободны от взаимных предрассудков.

80. Опыт последних десятилетий показывает, что спорт отнюдь не сводится к состязательным аспектам, а выступает многогранным инструментом, который существенно повышает качество жизни и косвенным образом служит интересам сближения народов. Вместе с тем большое влияние на жизнь детей и молодежи стала оказывать компьютеризация, и этот фактор играет далеко не последнюю

роль в том, что они теряют интерес к спорту и другим видам физической активности, и, возможно, ставит под угрозу их здоровье и физическое развитие.

81. На международном уровне основными проблемами в области поощрения прав человека через спорт и воплощение олимпийских идеалов являются включение профессиональных спортсменов в соревнования на Олимпийских играх, обмен спортсменами, стремительное внедрение технологий в развивающихся странах (и, как следствие, увеличение стоимости занятий спортом) и обязательная практика найма и оплаты услуг спонсоров для того, чтобы получить возможность принять участие в спортивных состязаниях высокого уровня. Этот список можно продолжить, но уже и так очевидно, что подобные факторы серьезно влияют на международную ситуацию в области спорта, особенно в развивающихся странах.

82. Спортсмены международного класса зачастую рассматриваются в качестве объекта купли-продажи, например, в рамках чемпионатов мира, на которых, как утверждается, результаты некоторых матчей фальсифицируются. Порой права спортсменов оказываются под угрозой из-за того, что они сталкиваются с эксплуатацией. Во многих регионах мира спортсмены становятся товаром, который перепродают из одного клуба в другой. Хотя слово «продажа» при заключении сделок не фигурирует, их условия могут представлять собой не что иное, как обращение с игроками как с товаром. Кроме того, сделки между клубами, как правило, заключаются через третьих лиц, выступающих в качестве посредников. В некоторых случаях в ходе согласования условий сделки спортсмены могут становиться жертвами торговцев людьми.

83. Обеспокоенность вызывает и отсутствие правозащитного кодекса поведения. Так, например, в Азии первой по величине и значимости спортивной федерацией континента является Азиатская конфедерация футбола, которая была создана в 1954 году на Филиппинах и штаб-квартира которой в настоящее время находится в Малайзии. Она входит в число шести конфедераций в составе ФИФА. Никаких сообщений о том, что Конфедерация была замешана в каких-либо серьезных нарушениях прав человека или злоупотреблениях в этой области в прошлом, не поступало; тем не менее высказывался ряд обвинений, доказать которые не удалось. С учетом расширения правозащитной проблематики в спорте представляется все более важным, чтобы все официальные члены Конфедерации переняли кодекс поведения в области прав человека в качестве инструмента предупреждения любых нарушений прав человека в будущем. Так, можно было бы разработать кодекс поведения для всех федераций в составе ФИФА, что позволило бы создать условия для активного формирования культуры прав человека в странах – членах Конфедерации и способствовало укреплению уважения прав человека в спорте в целом.

84. В центре внимания находятся в первую очередь спортивные состязания. Тем не менее не следует забывать о поощрении несостязательных видов спорта, или спорта, где нет соперников, спорта с коллективной и взаимоподдерживающей составляющей, спорта, где нет ни победителей, ни проигравших.

85. Возникают некоторые опасения и по поводу использования устаревших методов тренерской работы, которые построены по иерархическому принципу и носят конфронтационный характер, хотя в этом случае следует избегать обобщений. Такие структуры, как фонд «Уиннинг Скотланд», например, предлагают новый и инклюзивный подход к тренерской работе.

86. Поведение родителей и опекунов во время соревнований, отсутствие равного доступа к спортивным сооружениям и неурочное время тренировок также относятся к числу проблем, требующих решения, поскольку в силу этих факторов молодые люди нередко лишаются возможности выступать и участвовать в играх.

87. При проведении крупных спортивных состязаний, таких как Олимпийские игры, для детей может возрастать риск стать жертвами сексуальной эксплуатации, поскольку с приездом тысяч туристов, тем более в праздничной обстановке, число потенциальных нарушителей увеличивается. Страны, принимавшие в последнее время крупные спортивные мероприятия, например Бразилия, Польша и Южная Африка, прилагали усилия с тем, чтобы свести к минимуму риск подвергнуться сексуальной эксплуатации, с которым сталкиваются дети. Необходимо проанализировать итоги таких недавних усилий, передовую практику и накопленный опыт, чтобы свести к минимуму риск для уязвимых категорий детей. В рамках реализации комплексных и устойчивых стратегий защиты детей можно развивать практику организации спортивных мероприятий с соблюдением принципов этичного и ответственного поведения.

III. Рекомендации

A. Национальное законодательство и правоприменительная практика

88. Консультативный комитет Совета по правам человека призывает государства:

- a) укреплять существующее законодательство по вопросу о поощрении и развитии спорта и развитию через спорт;
- b) принимать специальные законы о запрещении дискриминации по любым признакам, в том числе по признаку расы, цвета кожи, пола, гендерной принадлежности, сексуальной ориентации, языка, происхождения или вероисповедания, а также о запрещении использования допинга; сексуальной эксплуатации; сексуальных домогательств; и злоупотреблений в спорте;
- c) продолжать и наращивать предпринимаемые на всех уровнях усилия по борьбе с сексуальной эксплуатацией, в том числе в отношении детей, в ходе крупных спортивных мероприятий и предотвращать любые нарушения прав человека, связанные со спортом;
- d) обеспечивать доступность спорта на национальном уровне, независимо от гендерной принадлежности, расы, цвета кожи, пола, сексуальной ориентации, происхождения, вероисповедания или социального положения;
- e) обеспечить постоянные гарантии защиты от экстремистских националистических настроений; насилия в спорте; противоправного влияния на процесс принятия решений во время проведения соревнований и других спортивных мероприятий; и дискредитации спорта и спортивных федераций или подрыва уверенности в том, что они автономны и далеки от политики.

В. Программная поддержка

89. Консультативный комитет предлагает государствам и национальным и международным организациям, включая спортивные организации:

а) использовать согласованные, устойчивые и комплексные стратегии и программы в области спорта в интересах поощрения прав человека и содействия делу мира и развития, утверждения принципов многообразия, терпимости, справедливости, взаимного уважения, человеческого взаимопонимания, диалога, примирения, укрепления духа соперничества и гендерного равенства и борьбы с дискриминацией, расизмом, социальным отчуждением и маргинализацией;

б) разрабатывать программы организации спортивных мероприятий и досуга с упором на пропаганду важности этических и нравственных ценностей и повышение уровня осознания и понимания прав человека и олимпийских идеалов в качестве инструмента защиты дела мира, содействия развитию и борьбы со всеми формами дискриминации;

в) проанализировать построение моделей сотрудничества с Международным олимпийским комитетом, Международным паралимпийским комитетом и другими заинтересованными сторонами на предмет использования спорта в качестве инструмента поощрения мира, диалога и примирения в районах конфликтов или беспорядков, в особенности во время и после проведения Олимпийских и Паралимпийских игр, в частности посредством соблюдения олимпийского перемирия;

г) рассмотреть возможность выработки нормативных рамок по вопросам «спорта в аспекте прав человека», которые охватывали бы, среди прочего, крупные спортивные мероприятия, опираясь при этом на опыт составления рамочной основы в области предпринимательства в аспекте прав человека;

д) разрабатывать специальные программы с целью создания дополнительных возможностей, позволяющих инвалидам вносить свой вклад в расширение массовой спортивной деятельности на низовом уровне, поощрять достижение высоких результатов в ходе спортивных состязаний, привлекать к занятию спортом все большее число людей, включая детей и молодежь, женщин и девочек и пожилых лиц, создавать условия для всеобщего и беспрепятственного доступа к спорту;

е) содействовать интеграции инвалидов с помощью демонстрации их возможностей и укрепления их роли и прав в обществе;

ж) включить в реализуемые в настоящее время спортивные программы практические положения, предусматривающие использование существующих и создание новых союзов с участием гражданского общества, частных предприятий, международных организаций и национальных учреждений в интересах поощрения прав человека с помощью спорта и оздоровительной физической культуры;

з) увеличивать долю женщин на директивном уровне в спортивных организациях, борясь тем самым с недостаточной представленностью женщин на руководящих и управленческих должностях в таких органах;

и) расширять права и возможности женщин и девочек, в частности с помощью демонстрации их возможностей;

- j) значительно расширить масштабы участия женщин во всех спортивных областях, включая большой спорт;
- k) пропагандировать и поощрять занятия спортом и физическую активность на основе принципов гендерного равенства, в полной мере принимая во внимание различные потребности мужчин и женщин;
- l) распространять новые виды коллективного и инклюзивного спорта;
- m) контролировать места отдыха туристов и проведения спортивных мероприятий и применять кодексы поведения болельщиков во время матчей и/или при высказывании замечаний по поводу матчей;
- n) организовывать информационно-просветительские кампании для пропаганды ценностей спорта, прав человека и идеалов олимпийского движения;
- o) проводить программы профессиональной подготовки среди различных заинтересованных сторон в области спорта с тем, чтобы приобщить их к идеалам поощрения и защиты прав в ходе спортивных мероприятий;
- p) разрабатывать согласованную и комплексную политику по предупреждению и пресечению торговли детьми в наименее развитых странах, вандализма и насилия во время спортивных мероприятий, неуважительного отношения к правам человека, в том числе праву женщин на занятия спортом и физкультурно-оздоровительную деятельность;
- q) привлекать ключевых участников, как то международные спортивные организации, включая Международный олимпийский комитет и Международный паралимпийский комитет, и принимающие страны, и укреплять партнерские отношения с ними в интересах осуществления стратегий защиты детей и активизации сотрудничества широкого круга заинтересованных сторон в целях смягчения вредных последствий;
- r) помогать детям и молодым людям оправиться после перенесенной травмы;
- s) смягчать влияние факторов риска и развивать спорт и туризм на основе принципов этики, ответственности и защиты детей посредством реализации согласованных, устойчивых и комплексных стратегий защиты детей;
- t) рассмотреть возможность того, чтобы организаторы крупных спортивных мероприятий при определении условий конкурсных заявок систематически включали в число критериев обязательную оценку воздействия на детей и на права человека;
- u) разрабатывать и внедрять на национальном и местном уровнях новые программы образования и подготовки для детей и молодежи, с тем чтобы развивать у них чувство собственного достоинства и другие важные жизненные навыки и ценности;
- v) расширять потенциал спортивных программ в плане создания для детей стимулов к поступлению в школу, посещению занятий и повышению успеваемости;
- w) поощрять практики, направленные на сокращение влияния компьютеризации на детей и молодых людей за счет повышения привлекательности спортивных планов и программ спортивной подготовки для детей и молодежи, с тем чтобы переключить их внимание с компьютеров и других

информационных технологий на более физически активные виды деятельности;

х) прививать такие ценности, как дружба, честность в игре, солидарность, профессиональное мастерство и дисциплина;

у) целенаправленным образом организовывать специальные состязания по традиционным видам спорта для демонстрации этнических традиций, практики и обычаев;

z) разрабатывать проекты, призванные прививать навыки самостоятельной жизни и воспитывать ценности, уделяя при этом особое внимание такому важному их аспекту, как формирование конструктивных моделей поведения и содействие уважению прав человека;

aa) содействовать социализации и интеграции маргинализированных групп;

bb) оказывать помощь в борьбе с ожирением, хроническими заболеваниями, ВИЧ/СПИДом и другими болезнями, с тем чтобы в целом прививать здоровый образ жизни;

cc) пропагандировать принципы всеобщности и единства людей на основе культуры мира, налаживая доверительные отношения и наводя мосты между враждующими группами;

dd) использовать спортивные программы в интересах создания рабочих мест и приобретения профессиональных навыков;

ee) принимать во внимание потребности социально-экономического развития общин при планировании спортивных мероприятий и физкультурно-оздоровительной деятельности;

ff) содействовать налаживанию связей с помощью специальных спортивных программ, в частности в интересах укрепления отношений между различными общинами и этническими группами.

С. Борьба с дискриминационными и иными пагубными и несправедливыми видами практики в спорте

90. Консультативный комитет призывает государства и национальные органы власти:

а) предотвращать дискриминацию по любым признакам, в том числе по признаку расы, цвета кожи, пола, гендерной принадлежности, сексуальной ориентации, языка, происхождения или вероисповедания;

b) обеспечивать защиту прав спортсменов и тренеров с помощью универсального письменного кодекса поведения, в котором их права будут четко изложены во избежание всякой эксплуатации;

с) разработать правозащитный кодекс поведения для всех спортивных организаций, в том числе ассоциаций болельщиков, в качестве меры предупреждения нарушений прав человека;

d) добиваться справедливого и равного с гендерной точки зрения распределения спонсорской поддержки в спорте;

е) бороться с использованием устаревших методов тренерской работы;

f) добиваться запрещения практики обмена спортсменами, в условиях которой с ними обращаются как с товаром;

g) шире использовать антикоррупционные правила применительно ко всем аспектам, связанным со спортивными мероприятиями;

h) решать проблему отсутствия у всех равного доступа к сооружениям для занятий спортом и физкультурно-оздоровительной деятельностью и выбору времени тренировок.

D. Средства массовой информации

91. Консультативный комитет призывает государства:

a) принять необходимые шаги для обеспечения свободы средств массовой информации и свободы выражения мнений в целом;

b) распространять среди населения во всех географических регионах информацию о времени и местах проведения спортивных матчей;

c) содействовать более широкому освещению в СМИ менее популярных спортивных дисциплин, например женских видов спорта, программ «Спорт для всех» и инвалидного спорта;

d) содействовать повышению прозрачности в сфере спорта и физкультурно-оздоровительной деятельности;

e) способствовать повышению мотивации спортсменов, тренеров и всех лиц, связанных со спортом, сосредоточивая внимание на важности участия в противоположность настрою на победу;

f) мобилизовывать усилия всех заинтересованных сторон для борьбы с расистскими и политизированными замечаниями и клеветническими высказываниями, которые широко распространены во время спортивных матчей, а порой и на Олимпийских играх, и которые дискредитируют ценности спорта, в том числе такие, как профессиональная этика, коллективизм, высокое мастерство, взаимное уважение, терпимость, честная игра и дружба.

E. Образование

92. Консультативный комитет предлагает государствам и национальным и международным организациям, включая спортивные организации:

a) принимать меры для того, чтобы воспитание ценностей являлось частью подготовки спортсменов, тренеров и других чиновников, и обеспечивать, чтобы воспитание таких ценностей, как понимание того, что участие важнее победы, уважительное отношение к соперникам, пунктуальность и солидарность, стало неотъемлемой частью всех образовательных программ и курсов обучения;

b) использовать планирование учебного процесса для обеспечения того, чтобы образовательные программы подкрепляли право заниматься спортом за счет пропаганды в них принципов дружбы, взаимного уважения, солидарности и честной игры;

c) включать качественную физическую подготовку в курс спортивного обучения в виде инструмента, позволяющего внести существенный вклад в пропаганду прав человека и ценностей спорта, включая олимпийские ценности и идеалы, среди молодежи и детей;

d) поощрять создание и развитие национальных и международных систем прав человека и олимпийского образования на основе моделей передовой практики.
