



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
10 February 2015  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Двадцать восьмая сессия

Пункты 3 и 5 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав, включая  
право на развитие**

**Правозащитные органы и механизмы**

### **Доклад Консультативного комитета Совета по правам человека об исследовании по вопросу о положении лиц, страдающих альбинизмом, в области прав человека**

GE.15-02219 (R) 250215 260215



\* 1 5 0 2 2 1 9 \*



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Предпосылки .....	1–7	3
II. Альбинизм, особые потребности и правозащитные вызовы .....	8–43	4
A. Альбинизм и особые потребности .....	8–11	4
B. Права на жизнь и личную неприкосновенность .....	12–20	5
C. Право на удовлетворительный уровень жизни и другие основные права .....	21–25	7
D. Дискриминация в отношении лиц, страдающим альбинизмом .....	26–28	9
E. Беснаказанность .....	29–34	9
F. Женщины и дети .....	35–38	11
G. Насилие и дискриминация в отношении лиц, страдающих альбинизмом: глобальный феномен? .....	39–43	12
III. Ответы: успехи и сохраняющиеся вызовы .....	44–59	13
A. Пропаганда .....	44–48	13
B. Помощь жертвам .....	49	14
C. Международные правозащитные механизмы .....	50–56	15
D. Региональные правозащитные механизмы .....	57–58	17
E. Вызовы .....	59	17
IV. Выводы и рекомендации .....	60–77	18
A. Государства .....	62–73	19
B. Международное сообщество .....	74–77	21

## I. Предпосылки

1. В трех недавних основополагающих резолюциях<sup>1</sup> Совет по правам человека выразил озабоченность в связи с ситуацией в области прав человека лиц, страдающих альбинизмом. В первой резолюции, принятой в июне 2013 года, он осудил нападения на лиц, страдающих альбинизмом, и просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) представить на его двадцать четвертой сессии в сентябре 2013 года предварительный доклад о посягательствах на лиц, страдающих альбинизмом, и дискриминации в их отношении<sup>2</sup>.

2. Во второй резолюции, принятой в сентябре 2013 года, Совет просил Консультативный комитет подготовить исследование по вопросу о положении в области прав человека лиц, страдающих альбинизмом, и представить доклад на этот счет Совету по правам человека на его двадцать восьмой сессии<sup>3</sup>.

3. В своей третьей резолюции, принятой в июне 2014 года, Совет по правам человека рекомендовал Генеральной Ассамблее объявить 13 июня Международным днем распространения информации об альбинизме. 18 ноября 2014 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению рекомендацию Совета и постановила объявить с 2015 года 13 июня Международным днем распространения информации об альбинизме<sup>4</sup>.

4. В соответствии со своим мандатом согласно резолюции 24/33 Совета, Консультативный комитет на своей двенадцатой сессии в феврале 2014 года учредил редакционную группу для составления доклада и назначил членами редакционной группы следующих экспертов: Мохамеда аль-Файхани, Лоранс Буасон де Шазурн (докладчик), Марио Луиса Кориолано, Латифу Гусейнову, Каору Обата и Обиору Чинеду Окафора (Председатель).

5. Комитет также решил запросить взгляды и лепты государств и других заинтересованных субъектов и с этой целью подготовил вопросник с запросом на информацию о статусе и положении лиц, страдающих альбинизмом, во всем мире, который был распространен в апреле 2014 года среди государств, соответствующих специальных процедур, полевых присутствий УВКПЧ, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций. В общей сложности был получен 41 ответ, в том числе 15 – от государств: Азербайджана, Бурунди, Германии, Грузии, Дании, Испании, Люксембурга, Мексики, Никарагуа, Парагвая, Свазиленда, Сенегала, Словении, Туниса и Чили; 9 – от национальных правозащитных учреждений следующих стран: Боснии и Герцеговины, Дании, Малави, Намибии, Нидерландов, Никарагуа, Руанды, Румынии и Южной Африки; 10 – от следующих неправительственных организаций: "Друзья иностранцев в Того"; "Благосостояние альбиносов в Кот-

<sup>1</sup> См. резолюцию 23/13 Совета по правам человека о посягательствах на лиц, страдающих альбинизмом, и дискриминации в их отношении; резолюцию 24/33 Совета по правам человека о техническом сотрудничестве в целях предотвращения нападений на лиц, страдающих альбинизмом; и резолюцию 26/10 Совета по правам человека о Международном дне распространения информации об альбинизме.

<sup>2</sup> Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека относительно лиц, страдающих альбинизмом, 12 сентября 2013 года, (A/HRC/24/57), ("доклад УВКПЧ").

<sup>3</sup> Резолюция 24/33 Совета по правам человека, пункт 1.

<sup>4</sup> См. A/C.3/69/L.35/Rev.1.

д'Ивуаре"; Элгонского фонда для альбиносов (Уганда); Угандийской ассоциации альбиносов; Фонда для альбиносов (Нигерия); Китайской организации по альбинизму; Испанской ассоциации по оказанию помощи альбиносам (АЛЬБА) (Испания); "Женэспуар" (Франция); Сообщества альбиносов Австралии; Группы самопомощи альбиносов "Ной" (Германия); и 7 – от УВКПЧ, договорных мониторинговых органов и специальных процедур: УВКПЧ на оккупированной палестинской территории; регионального отделения УВКПЧ для южной части Африки; УВКПЧ/Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК); УВКПЧ/Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ); УВКПЧ/Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральнаяфриканской Республике (ОПООНМЦАР) (в отношении Бурунди); Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях.

6. Опираясь на факты и выводы, содержащиеся в докладе УВКПЧ, настоящее исследование, во-первых, приводит обзор различных препятствий, с которыми сталкиваются лица, страдающие альбинизмом, к тому, чтобы в полной мере пользоваться своими правами человека, и включает тип и тяжесть соответствующих нарушений прав человека. Во-вторых, оно резюмирует действия, предпринимаемые на международном уровне со стороны УВКПЧ в ответ на эту проблему. И в-третьих, заключительная часть приводит рекомендации в отношении дальнейших инициатив по преодолению некоторых ключевых проблем, идентифицированных в первой части.

7. 24 сентября 2014 года докладчик редакционной группы Консультативного комитета участвовала в экспертном совещании по альбинизму, организованном УВКПЧ в сотрудничестве с Международной организацией франкоязычных стран. Совещание собрало экспертов из международных и региональных правозащитных механизмов и участников от гражданского общества. Оно дало возможность услышать свидетельства людей, страдающих альбинизмом, и выслушать их предложения относительно предстоящего пути на национальном, региональном и международном уровнях. Настоящее исследование получило большую пользу от экспертного совещания.

## **II. Альбинизм, особые потребности и правозащитные вызовы**

### **A. Альбинизм и особые потребности**

8. Альбинизм представляет собой редкое, незаразное, генетически наследуемое различие, присутствующее при рождении. В случае альбинизма почти всех типов для его передачи носителями такого гена должны быть оба родителя, даже если они сами альбинизмом не страдают. Такое состояние встречается у лиц обоего пола вне зависимости от этнической принадлежности и во всех странах мира. Альбинизм оборачивается недостатком пигмента (меланина) в волосах, коже и глазах, что вызывает уязвимость по отношению к солнечным лучам и яркому свету. В результате почти все люди, страдающие альбинизмом, имеют нарушения зрения и тяготеют к развитию рака кожи. Отсутствие мела-

нина, который является центральным фактором альбинизма, не поддается лечению<sup>5</sup>.

9. Хотя количественные параметры варьируются, по оценкам, в Северной Америке и Европе ту или иную форму альбинизма имеет каждый из 17 000–20 000 человек. Гораздо больше это состояние распространено в субсахарской Африке, причем, по оценкам, в Танзании<sup>6</sup> им затронут 1 человек из 1 400, а распространенность по отдельным контингентам в Зимбабве и по другим специфическим этническим группам в южной части Африки, как сообщается, составляет ни много ни мало 1 человек на 1000<sup>7</sup>.

10. Лица, страдающие альбинизмом, испытывают особые потребности. Информационно-разъяснительный доклад Международной федерации Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК) идентифицирует эти потребности следующим образом:

- a) безопасность;
- b) помощь с реинтеграцией в общество после перемещения или времени, проведенного в бегах;
- c) медико-санитарное просвещение на тот счет, как предотвратить рак кожи;
- d) защитная одежда;
- e) услуги со стороны оптика;
- f) содействие участию в массовом начальном и среднем образовании;
- g) профессиональная подготовка, с тем чтобы максимально востребовать шанс на работу в закрытом помещении и не на солнце<sup>8</sup>.

11. Хотя доклад МФКК сфокусирован на регионе Великих озер региона Восточной Африки, можно считать, что эти потребности или, по крайней мере, некоторые из них отражают коллективный опыт людей, страдающих альбинизмом.

## **В. Права на жизнь и личную неприкосновенность**

12. Что касается безопасности, то Советом по правам человека была выражена серьезная озабоченность по поводу "нападений на лиц, страдающих альбинизмом, в том числе на женщин и детей, которые нередко совершаются безнаказанно"<sup>9</sup>. Такие нападения сопряжены с нарушением основных прав человека.

<sup>5</sup> Определение альбинизма вытекает из A/HRC/24/57, пункт 10.

<sup>6</sup> Организация "Под одним солнцем", "Frequency of Albinism/Rates of Occurrence: North America, Europe, Africa и Tanzania"; См. также "Под одним солнцем" по адресу <http://www.underthesamesun.com/sites/default/files/Frequency%20of%20Albinism.pdf>; и "Children with Albinism & the Right to Health, summary report on Tanzania with implication for other parts of sub-Saharan Africa" (2012), p. 2, по адресу <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Children/Study/RightHealth/UndertheSameSun.pdf>.

<sup>7</sup> Всемирная организация здравоохранения, Эпидемиологические данные об альбинизме по опросам общественности в странах Африки, 2006 год.

<sup>8</sup> Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, "Through albino eyes: the plight of albino people in Africa's Great Lakes region and a Red Cross response" (2009), p. 17.

<sup>9</sup> Резолюция 24/33 Совета по правам человека, преамбула.

13. Как упомянули шесть мандатариев специальных процедур, лица, страдающие альбинизмом, сталкиваются с дегуманизацией, потому что их "считают не живыми людьми, а призраками, которых можно стереть с лица земли ... [они являются] объектом множества ложных и пагубных мифов в нескольких странах, особенно в Африканском регионе"<sup>10</sup>.

14. Как гласит доклад УВКПЧ, "в некоторых сообществах ложные представления и мифы, под сильным влиянием суеверий, постоянно подвергают риску безопасность и жизнь людей, страдающих альбинизмом. Эти вековые представления и мифы присутствуют в культурных традициях и практике во всем мире"<sup>11</sup>. В качестве некоторых из причин нападения на лиц, страдающих альбинизмом, и их и убийств, выступает убежденность в том, что части тела лиц, страдающих альбинизмом, обладают магическими свойствами, которые могут быть использованы, чтобы обрести богатство и процветание и/или получить власть путем победы на выборах.

15. Насилие в отношении этого уязвимого контингента принимает различные формы, включая убийство людей, страдающих альбинизмом, и нападения на них, чтобы использовать части их тел в ритуальных целях. В связи с такими нападениями и использованием частей тел бытует торговля органами, что сопряжено с торговлей людьми и продажей детей, убийством младенцев и оставлением детей без попечения<sup>12</sup>.

16. Как сообщается, на октябрь 2014 года в 25 странах было зарегистрировано более 340 нападений на лиц, страдающих альбинизмом, и в том числе 134 убийства<sup>13</sup>. Неправительственные организации, работающие в этой сфере, отмечают, что количество текущих нападений выше, чем сообщалось, но сбор данных затруднен скрытностью колдовства, которое выступает в качестве контекста для большинства ритуальных посягательств на лиц, страдающих альбинизмом.

17. 15 мая 2014 года бывший Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выступила с заявлением для печати, в котором она ратовала за расширение защиты людей, страдающих альбинизмом, после убийства тремя днями ранее в северо-западной Танзании 40-летней женщины, страдающей альбинизмом. 27 мая 2014 года заявление для прессы с осуждением данного конкретного убийства выпустила и Рабочая группа по правам пожилых людей и инвалидов в Африке.

18. С тех пор в Танзании в период с августа 2014 года по январь 2015 года было задокументировано еще семь нападений, и в том числе одно убийство, два случая, когда у выживших были тяжело искалечены конечности, и исчезновение 4-летней девочки. В ноябре 2014 года в Малави было сообщено убийство 25-летней женщины, а в декабре 2014 года в Бурунди было сообщено еще одно убийство – 27-летнего мужчины. Обстоятельства, при которых имели место эти нападения, вскрывают тяжесть посягательств, направленных против этой группы. Вот некоторые примеры:

<sup>10</sup> Пресс-релиз мандатариев нескольких специальных процедур "Not ghosts, but human beings ... persons with albinism" (4 May 2013), имеется по адресу [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13294&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13294&LangID=E).

<sup>11</sup> A/HRC/24/57, пункт 15.

<sup>12</sup> Там же, пункт 18.

<sup>13</sup> См. организация "Под одним солнцем", "Reported attacks of persons with albinism (PWA)", резюме, имеется по адресу [www.underthesamesun.com/sites/default/files/Attacks%20of%20PWA%20-%201%20page\\_0.pdf](http://www.underthesamesun.com/sites/default/files/Attacks%20of%20PWA%20-%201%20page_0.pdf).

а) 5 августа 2014 года у себя дома в районе Калиуа танзанийской области Табора подверглась зверскому нападению 15-летняя девушка Пендо Сенгерема. Трое налетчиков, вооруженных мачете, отрубили ей правую руку чуть ниже локтя. Как сообщается, ее семья не смогла позвать на помощь, потому что налетчики, исчезнувшие потом с рукой Пендо, угрожали смертельной расправой;

б) 16 августа 2014 года в селе Бехекела района Игунга, также в танзанийской области Табора, двое неизвестных проникли в дом 35-летней женщины, страдающей альбинизмом, – матери семерых детей Мунгху Масага. Прежде чем отсечь ей левую руку и убежать, налетчики убили мужа Мунгху, ибо тот пытался защитить жену. Двое из их детей получили небольшие травмы;

с) 12 ноября 2014 года в школьном саду неподалеку от своего дома в селе Гавани округа Муланье, Малави, была найдена мертвой 25-летняя женщина, страдающая альбинизмом, по имени Вайолет Каньяма. Ее тело было обнаружено без обеих рук и ног.

19. Как подчеркивают эти самые последние нападения, государствам экстренно необходимо принять конкретные меры по защите и сохранению прав на жизнь и личную неприкосновенность и права не подвергаться пыткам или жестокому обращению. Лицам, страдающим альбинизмом, надо обеспечить безопасные и надежные пространства, где они будут в состоянии жить достойной жизнью, свободной от страха подвергнуться нападению<sup>14</sup>.

20. Как сообщается, танзанийская полиция адекватно отреагировала на августовские нападения в 2014 году и было произведено несколько арестов, а Генеральной прокуратурой была создана специальная рабочая группа для расследования и преследования этих дел. Эти отрядные реакции носят текущий характер, и поэтому еще преждевременно высказываться об их эффекте. Между тем группы гражданского общества бьют в набат и призывают танзанийское правительство расширить рамки расследования, дабы докопаться до черного рынка органов, связанного с такими нападениями, и подвергнуть преследованию клиентов такой торговли. Субъекты гражданского общества также настоятельно призвали соответствующие ведомства ввести эффективную регламентацию деятельности традиционных врачей-лечителей. В качестве ключевых субъектов упоминались знахари, которые будто бы практикуют ворожбу и почитаются многими за их якобы сверхъестественные способности и умение использовать магию<sup>15</sup>.

## **С. Право на удовлетворительный уровень жизни и другие основные права**

21. Вызывает тревогу положение лиц, страдающих альбинизмом, которые стали или продолжают таиться после нападений на них. Например, по информации, полученной УВКПЧ, в Танзании в 13 центрах для перемещенных детей и взрослых, страдающих альбинизмом, в ужасающих условиях живут сотни детей-альбиносов после того, как они были брошены своими семьями или убежа-

<sup>14</sup> Одна из рекомендаций экспертного совещания Международной организации франкоязычных стран/УВКПЧ по альбиносам, проходившего в Женеве 24 сентября 2014 года.

<sup>15</sup> См. Международная организация франкоязычных стран/Управление Верховного комиссара по правам человека, Итоговый доклад совещания экспертов по альбиносам; насилие, дискриминация и путь вперед, 24 сентября 2014 года (см. сноску 15), пункт 21.

ли из дома после того, как на них обрушилась волна убийств и нападений. Одни из этих центров управляются правительством, другие – принадлежат конфессиональным организациям.

22. Кроме того, по полученной информации, центры эти переполнены, а санитарно-гигиенические условия в них носят плачевный характер. Вдобавок в силу весьма ограниченных людских и финансовых ресурсов, там почти нет учебных пособий и методических материалов. Что касается состояния здоровья, то поступают тревожные сообщения о различных стадиях рака кожи, который налицо у многих проживающих в центрах детей-альбиносов, что отчасти обусловлено дефицитом осведомленности среди персонала, равно как и отсутствием элементарной медико-санитарной информации о самообслуживании самих лиц, страдающих альбинизмом. Сообщается и о сексуальных надругательствах в некоторых центрах.

23. В пресс-релизе от 15 мая 2014 года бывший Верховный комиссар также выразила озабоченность по поводу ситуации детей-альбиносов, проживающих в центрах. Она призвала танзанийские власти принять экстренные меры к тому, чтобы оценить и урегулировать ситуацию в центрах, включая утверждения о сексуальных домогательствах и надругательствах и плачевные бытовые условия. Она добавила, что следует производить подготовку персонала, работающего с людьми, страдающими альбинизмом, относительно их особых потребностей, и в особенности в отношении элементарных мер профилактики во избежание рака кожи. В августе 2014 года миссия Организации Объединенных Наций посетила два центра и выразила озабоченность в связи с тем, что центры усиливают сегрегацию лиц, страдающих альбинизмом, и разлучают детей с их семьями<sup>16</sup>. И поэтому имеет место экстренная необходимость разобраться с долгосрочными решениями по реинтеграции детей в их общины, избегая чрезмерной ориентации на институты в качестве безопасных мест для детей<sup>17</sup>.

24. Еще одним примером является Бурунди, где после волны убийств и нападений, зарегистрированных с 2008 по 2012 год, люди, страдающие альбинизмом, чтобы гарантировать их безопасность, размещаются в полицейских участках и близлежащих домах. Оценка перемещенных лиц, страдающих альбинизмом, в северной провинции Каянза, в Мусонгати и в Гитеге, проведенная недавно полевым присутствием УВКПЧ, показывает зыбкость ситуации некоторых из них в плане безопасности и негативные издержки такой меры для права на удовлетворительный уровень жизни.

25. Эти озабоченности были повторены Комитетом по правам человека в своих заключительных замечаниях за 2014 год в сочетании с просьбой к Бурунди продолжать свои усилия по защите лиц, страдающих альбинизмом, и нахождению долгосрочных решений для их ситуации<sup>18</sup>.

<sup>16</sup> Совместная миссия УВКПЧ и бюро Координатора-резидента в Танзании посетила бухангийскую начальную школу в округе Шиньянга, которая насчитывает 174 ребенка-альбиноса и начальную школу в Митиндо в районе Мизунгви, которая насчитывает 45 детей-альбиносов.

<sup>17</sup> Комитет по правам ребенка включил ссылку на эти центры в список вопросов по Танзании, принятый 27 июня 2014 года (CRC/C/TZA/Q/3-5); также упомянуто в пункте 53 настоящего доклада. Речь идет также о рекомендации совещания экспертов: См. Итоговый доклад совещания экспертов по альбиносам, 24 сентября 2014 года (см. сноску 15), пункт 73.

<sup>18</sup> CCPR/C/BDI/CO/2; См. также пункт 55 настоящего доклада.



## D. Дискриминация в отношении лиц, страдающих альбинизмом

26. Озабоченности по поводу безопасности и сопряженные с этим перемещения лиц, страдающих альбинизмом, связаны с общей проблемой дискриминации. Доклад УВКПЧ выразил "серьезную озабоченность по поводу тяжести нарушений прав человека, совершаемых во многих странах против лиц, страдающих альбинизмом, включая множественные и взаимопересекающиеся формы дискриминации, с которой сталкиваются они, и в частности женщины и дети"<sup>19</sup>.

27. Эти различные формы дискриминации явственно прослеживаются на примере "скверной, жестокой и недолгой" жизни людей-альбиносов: если они избегают детоубийства при рождении, то они сталкиваются с постоянной угрозой физических посягательств. Если же они переживут и эти физические угрозы, то они вряд ли будут образованы из-за отсутствия разумной адаптации применительно к их слабому зрению. Отсутствие же образования ведет их к безработице или к работе на открытом воздухе, на солнце, где они уязвимы к развитию рака кожи. Рак кожи остается опасным для жизни состоянием для большинства людей-альбиносов в возрасте до 40 лет<sup>20</sup>.

28. Все формы дискриминации, затрагивающей лиц, страдающих альбинизмом, носят взаимосвязанный характер, и тут существует неразрывная связь между дискриминацией и бедностью. "Например, нарушения зрения, отмечающиеся у лиц, страдающих альбинизмом, негативно сказываются на их праве на образование. Плохое же образование, в свою очередь, сказывается на их праве на удовлетворительный уровень жизни, обрекая на бедность многих людей, страдающих альбинизмом"<sup>21</sup>. А в результате различные типы бедности непропорционально сказываются на экономических и социальных правах людей, страдающих альбинизмом.

## E. Безнаказанность

29. Дискриминация, с которой сталкиваются лица, страдающие альбинизмом, негативно сказывается и на их доступе к правосудию.

30. В наличии имеется мало данных о правовом статусе случаев насилия в отношении лиц, страдающих альбинизмом<sup>22</sup>. А там, где такая информация имеется, как сообщается, лица, страдающие альбинизмом, подвергаются дискриминации на протяжении всего судебного процесса. По сообщениям, правоохранительные органы и некоторые члены судебной власти склонны разделять те же самые суеверные предрассудки, которые укоренились в общинах, и в том числе, хотя и не только, рассматривают лиц, страдающих альбинизмом, как недочеловеков. Процессуальная справедливость, включая информирование жертвы нападения о судебном процессе, подготовку ее к суду и предоставление ему или

<sup>19</sup> A/HRC/24/57, пункт 84.

<sup>20</sup> Например, по оценкам одного эпидемиологического исследования, в Танзании до 30-летнего возраста доживут лишь меньше 10% альбиносов, а 40-летнего возраста, как ожидается, дотянут лишь 2%. См. Andres E. Cruz-Ingo et al., "Albinism in Africa: stigma, slaughter and awareness campaigns", *Dermatologic Clinics*, vol. 29, No. 1, pp. 7981 (2011) (citing J. Luande et al., "The Tanzanian human albino skin", *Cancer*, vol. 55, p. 1823 (1985)).

<sup>21</sup> A/HRC/24/57, пункт 71.

<sup>22</sup> Там же, пункт 50.

ей юридической представленности или доступа к прокурору, — все это, как сообщается, подрывается существующими предрассудками по отношению к жертве как к человеку, страдающему альбинизмом. Вдобавок, как также сообщается, ложные представления об альбинизме, включая недостаток знаний об их состоянии, например знаний о зрительных способностях лиц, страдающих альбинизмом, негативно сказываются на том, какой вес придается свидетельствам жертв нападения. Кроме того, коррупция и изъяны в ресурсах системы правосудия не позволяют претворять первоначальные полицейские действия в конкретные результаты по борьбе с безнаказанностью. Такие факторы на деле создают для лиц, страдающих альбинизмом, значительные препоны в доступе к правосудию.

31. Вызовы, с которыми сталкиваются лица, страдающие альбинизмом, в доведении их дел до суда, зиждутся на уязвимости этого контингента. Они включают:

страх перед дальнейшими нападениями, репрессалиями или дальнейшей стигматизацией; трудности с нахождением свидетелей в силу того ostrакизма, с которым они сталкиваются у себя в общине, а зачастую и причастности к нападениям членов семьи и общины; дефицит осведомленности о юридических правах; отсутствие финансовых ресурсов; неадекватный потенциал судебной системы для разбирательства таких дел; отсутствие правовой помощи и адекватной юридической представленности; отсутствие знаний или доверия к правоохранительным системам и системам юстиции<sup>23</sup>.

32. Без эффективного и посильного доступа к правосудию люди, страдающие альбинизмом, не в состоянии адекватно востребовать свои права и оспаривать нарушения прав человека, которым они подвергаются<sup>24</sup>. В результате жертвам недоступно никакого рода возмещение, даже в виде медицинской и психологической поддержки<sup>25</sup>. На сегодня, как сообщается, помощь жертвам в виде медицинской и психологической поддержки предоставляется большей частью исключительно неправительственными организациями.

33. Вызывает озабоченность и связь между бедностью и колдовством, которая объясняется следующим образом:

Как и в случае с колдовством, обвинения против женщин, стариков и детей, ритуальные убийства (мути)<sup>26</sup> лиц, страдающих альбинизмом, по-видимому, отражают модели бедности, невзгод, трений и конфликтов в обществах. Нападения могут уходить корнями в напряженные социальные отношения, где не существует эффективной или социальной альтернативы, чтобы снять или объяснить такое напряжение. С такими злоупотреблениями в области прав человека коррелирует отсутствие доступа к основным ресурсам, образованию и базовым медико-санитарным услугам. Эти духовные объяснения выступают как способ оправдания жизненных невзгод, а тем самым и поддержания социального порядка. В колдовстве обвиняются преимущественно самые уязвимые и маргинальные группы общества, ибо они меньше всего способны защититься от нападков и поэтому становятся легкой мишенью. Кроме того, поскольку

<sup>23</sup> Там же, пункт 53.

<sup>24</sup> Там же, пункт 70.

<sup>25</sup> Там же, пункт 55.

<sup>26</sup> Слово "мути" употребляется в Южной Африке для ссылки на магию, которая позволяет людям обрести могущество или богатство.

они, как считаются, представляют собой малую ценность для общества, они соответственно становятся обузой [так] в трудные времена<sup>27</sup>.

34. Государства несут обязанность обеспечить криминализацию, расследование и преследование исполнителей преступлений, затрагивающих людей, которые страдают альбинизмом. И это тем более важно с учетом повышенной уязвимости лиц, страдающих альбинизмом. Укрепление правовой реакции на убийства и нападения в отношении лиц, страдающих альбинизмом, будет выступать и в качестве сдерживающего фактора.

## **Е. Женщины и дети**

35. Как упоминает доклад УВКПЧ, "особенной уязвимостью отличаются женщины и дети, страдающие альбинизмом, поскольку они подвергаются пересекающимся и множественным формам дискриминации. Вдобавок дети особенно являются мишенью ритуальных убийств, а женщины, страдающие альбинизмом, порой становятся жертвами сексуального насилия"<sup>28</sup>. Обусловлено это тем, что, по бытующим в некоторых общинах представлениям, занятие сексом с человеком, страдающим альбинизмом, может исцелить от ВИЧ/СПИДа<sup>29</sup>.

36. Особенно тут подвержены женщины, которые рожают детей-альбиносов. Они нередко отвергаются своими мужьями, обвиняются в прелюбодеянии и клеймятся за рождение детей, которые воспринимаются как проклятие, напасть или позорище для семьи.

37. В своем вступительном слове на пресс-конференции в ходе своей миссии в Нигерию в марте 2014 года бывший Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека ссылалась на специфическую дискриминацию, с которой сталкиваются лица, страдающие альбинизмом, и на сверхуязвимость, с которой сталкиваются дети, находящиеся в этом положении. Как она заявила, "в Нигерии одну категорию, подверженную особому риску, составляют примерно 800 000 детей из числа 2 млн. человек, страдающих альбинизмом. Многие из них не ходят в школу из-за нарушений зрения, дискриминации со стороны других детей и социального отторжения по причине их цвета кожи"<sup>30</sup>.

38. Ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей за 2014 год квалифицировал детей, страдающих альбинизмом, в качестве особенно уязвимых. Как объясняется в докладе, дети, страдающие альбинизмом:

сталкиваются с высоким риском оказаться брошенными, подвергнуться стигматизации и маргинализации по причине их внешности и в силу факторов инвалидности, связанной с их состоянием, таких как нарушение зрения и чувствительность кожи (...). Социальная и структурная дискриминация обрекает этих детей на ситуацию крайней уязвимости. Дети, страдающие альбинизмом, подвержены серьезным инцидентам, связан-

<sup>27</sup> The Witchcraft and Human Rights Information Network, "Exploring the role of Nollywood in the Muti murders of persons with Albinism" (16 August 2013).

<sup>28</sup> A/HRC/24/57, пункт 74.

<sup>29</sup> Этот феномен был обличен различными НПО, работающими в Бурунди, Зимбабве, Кении, Кот-д'Ивуаре, Намибии и Танзании.

<sup>30</sup> Итоговый доклад совещания экспертов по альбиносам; насилие, дискриминация и путь вперед, 24 сентября 2014 года (см. сноску 15), пункт 15.

ным с насилием, увечьями и убийствами. Порой они становятся мишенью обвинений в колдовстве, в связи с чем части их тел используются в ритуальных целях. Дети, которые переживают такие нападения, сталкиваются с серьезными и долгосрочными медицинскими и психологическими последствиями, и у них на всю жизнь подорвано раскрытие всего их потенциала. Под влиянием страха и суеверия случаи насилия в значительной мере замалчиваются и воспринимаются с безразличием. Они редко сообщаются или сопровождаются расследованием или преследованием. В общем, тут царит вездесущая культура безнаказанности<sup>31</sup>.

## **G. Насилие и дискриминация в отношении лиц, страдающих альбинизмом: глобальный феномен?**

39. Хотя, по сообщениям, лица, страдающие альбинизмом, сталкиваются с дискриминацией и стигматизацией по всему миру<sup>32</sup>, информация о случаях физических посягательств на людей, страдающих альбинизмом, имеется в основном из стран Африки. И тут важно повторить тезис, высказанный в докладе УВКПЧ: любой реальный или кажущийся акцент на Африку – будь то в настоящем докладе или в рамках трактовки проблемы вообще – объясняется тем, что по сей день все сообщенные случаи ритуальных посягательств исходят из этого региона.

40. То, как проявляется сама дискриминация в отношении лиц, страдающих альбинизмом, и ее тяжесть, варьируется от региона к региону. В западном мире, включая Северную Америку, Европу и Австралию, дискриминация часто состоит в поношении, хроническом высмеивании и третировании детей-альбиносов<sup>33</sup>. В этих регионах существо дискриминации состоит в укоренившихся заблуждениях и недопонимании относительно альбинизма и, в частности, увековечивается средствами массовой информации и массовой культурой, которые постоянно изображают людей, страдающих альбинизмом, в негативном свете<sup>34</sup>. С учетом редкости альбинизма в этих регионах (по оценкам, 1 случай на 17 000–20 000 человек) СМИ и массовая культура являются для большинства основными источниками информации о таком состоянии. И поэтому, если только за счет групп поддержки и гражданского общества не проводить конкретное просветительство в отношении альбинизма, такая дискриминация едва ли будет выведена на свет.

41. С более серьезными формами дискриминации и насилия лица, страдающие альбинизмом, сталкиваются в тех регионах, где большинство населения является относительно темнокожим. Степень контрастности пигментации между большинством и человеком, страдающим альбинизмом, в сообществе, как правило, позитивно коррелирует с тяжестью и интенсивностью дискриминации, с которой сталкиваются лица, страдающие альбинизмом. Иначе говоря, более высокая степень контрастности пигментации зачастую вызывает более высокую степень дискриминации. Пожалуй, так обстоит дело в некоторых субсахарских

<sup>31</sup> A/69/264, пункты 34–37.

<sup>32</sup> A/HRC/24/57, пункты 2 и 65.

<sup>33</sup> См. организация "Под одним солнцем" (ПОС), [www.underthesamesun.com/](http://www.underthesamesun.com/); См. также Ассоциация по оказанию помощи людям, страдающим альбинизмом (АЛЬБА), Испания, См. [www.albinismo.es](http://www.albinismo.es).

<sup>34</sup> В массовой культуре, и особенно в литературе и кино, альбиносы изображаются в виде злодеев, демонов, призраков, уродцев, мистических аномалий или деревенских дурачков.

африканских странах, где альбинизм окутан мифами и опасными и ошибочными верованиями.

42. В наличии имеется мало информации из других регионов, таких как Азия, Южная Америка, Тихий океан и т.д. Однако, по некоторым сообщениям, в Китае и других азиатских странах дети-альбиносы сталкиваются с тем, что они покидаются и отторгаются их семьями. Недавнее эпидемиологическое исследование лиц, страдающих альбинизмом, из специфического племени в Пакистане, объясняет многослойные правозащитные проблемы, с которыми сталкиваются лица, страдающие альбинизмом, включая отсутствие понимания альбинизма, социальное отторжение, медицинские и психологические проблемы, а также обреченность на бедность<sup>35</sup>. Надежные свидетельства, полученные из Мумбаи, Индия, также показывают, что из-за своей внешности альбиносы, как правило, рассматриваются как проклятые. Некоторые считают, что такое воспринимаемое проклятие является заразным, так что альбиносы на деле подвергаются остракизму и изолируются от общества и со стороны общества. Как сообщается, такая изоляция, имеет место даже тогда, когда лица, страдающие альбинизмом, помещаются в специальные школы, такие как школы для слепых, в связи с расстройствами их зрения. Такое третирование даже в рамках сообщества инвалидов показывает вездесущий характер дискриминации лиц, страдающих альбинизмом.

43. С учетом того, что свидетельства такого рода, как изложено выше, вышли на первый план только в прошлом году, отсутствие информации о других регионах не следует интерпретировать так, будто в тех регионах нет никакой проблемы дискриминации, стигматизации и насилия. Скорее всего, тут должна быть общая презумпция на тот счет, что в каждом регионе есть правозащитные проблемы, с которыми сталкиваются лица, страдающие альбинизмом. Такая презумпция может быть опровергнута за счет адресных исследований в ближайшем будущем. Отсутствие же достаточных знаний остается существенным препятствием к преодолению дискриминации, стигматизации и насилия.

### **III. Ответы: успехи и сохраняющиеся вызовы**

#### **A. Пропаганда**

44. Документальные сообщения о ритуальных убийствах и нападениях в отношении лиц, страдающих альбинизмом, и многие другие незадокументированные акты насилия и дискриминации, с которыми они сталкиваются, бесспорно требуют более активного поощрения и пропаганды прав лиц, страдающих альбинизмом. Без энергичной пропаганды будет трудно достичь конкретных результатов на международном и региональном уровнях.

45. Одним из примеров такой пропагандистской деятельности являются предпринятые недавно инициативы УВКПЧ по популяризации и поощрению защиты прав лиц, страдающих альбинизмом, что повышает зримость нарушений в отношении этой категории, которые до тех пор получали мало внимания

<sup>35</sup> См. Azam Jah Samdani and Bahram Khan Khoso, "A unique albino village of Bhatti Tribe in rural Sindh, Pakistan, with oculocutaneous albinism manifestations: an epidemiological study, *Iranian Journal of Dermatology*, (Iranian Society of Dermatology, 2009), pp. 42–46. См. также "Feature: Nepal's albinos caught between reality and myth", (Shanghai Daily.com, 9 October 2014).

со стороны международного сообщества. Голос Верховного комиссара посредством заявлений для печати; побочные мероприятия в кулуарах сессий Совета по правам человека; экспертные совещания, такие как то, которое было упомянуто в пункте 7 настоящего доклада; и онлайн-публичные информационные кампании, – вот те инструменты, которые могут быть использованы для наращивания понимания и осведомленности в отношении альбинизма, и все они успешно используются УВКПЧ с целью достижения консенсуса среди государств относительно важности поощрения и защиты прав лиц, страдающих альбинизмом, и с целью пресечения безнаказанности за нападения на них.

46. Еще одним инструментом пропаганды, который может быть использован для повышения осведомленности о положении лиц, страдающих альбинизмом, в области прав человека, является вовлечение в эту работу художников, так как своим голосом и работой они могут достичь большего числа людей. В этом отношении примечательно, что 5 декабря 2013 года во Дворце Наций в Женеве выступил музыкант и защитник прав альбиносов Салиф Кейта.

47. Вдобавок к пропагандистской деятельности на международной арене столь же важно заниматься пропагандистской деятельностью и на региональном уровне. Тут очень большое значение приобретает роль организаций гражданского общества, и нужно упрочивать их взаимодействие с правозащитными механизмами на региональном уровне, с тем чтобы стимулировать региональные отклики на ключевые правозащитные проблемы. Например, представителей организаций гражданского общества, которые ведут пропагандистскую деятельность в интересах лиц, страдающих альбинизмом, в африканских странах, можно поддержать на предмет участия в таких платформах, как Форум неправительственных организаций (НПО) в Банжуле или в рамках дискуссий о сотрудничестве с органами Африканского союза, как это было сделано УВКПЧ в 2013 году.

48. На национальном уровне можно привести лишь очень немногие примеры такой пропаганды. Например, правозащитный компонент Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) укрепляет операционный и институциональный потенциал одного из объединений по альбинизму в стране "Благосостояние альбиносов в Кот-д'Ивуаре" (БАКИ) за счет проекта оперативного реагирования и проводит подготовку по методам документирования нарушений прав человека<sup>36</sup>. Правозащитный компонент Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди (ООНБ), со своей стороны, ведет в стране мониторинг ситуации людей, страдающих альбинизмом. Еще один неплохой вариант для пропаганды может быть связан с советниками по правам человека, поскольку они могут играть инструментальную роль в поощрении более активной роли ключевых заинтересованных субъектов в защите лиц, страдающих альбинизмом, включая страновую группу Организации Объединенных Наций, национальное правозащитное учреждение и профильные ведомства.

## **В. Помощь жертвам**

49. Конкретный способ попечения выживших жертв нападений и членов их семей дает руководимый УВКПЧ Добровольный фонд Организации Объеди-

<sup>36</sup> См. ответы ООНКИ на вопросник Консультативного комитета, имеется по адресу [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/AdvisoryCommittee/Pages/AttacksAgainstPersonsWithAlbinism.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/AdvisoryCommittee/Pages/AttacksAgainstPersonsWithAlbinism.aspx).

ненных Наций для жертв пыток. Он предоставляет непосредственную помощь жертвам пыток и членам их семей за счет грантов, направляемых по неправительственным каналам помощи, включая НПО, реабилитационные центры, ассоциации жертв и членов их семей. В 2014 году Фонд за счет своей межсессионной чрезвычайной процедуры выделил грант неправительственной организации "Под одним солнцем" в Танзании для предоставления медицинской реабилитации (протезные работы) и психологической помощи нескольким выявленным жертвам, как мужчинам, так и женщинам, которые были искалечены в ходе нападений. Финансовая поддержка этого проекта с акцентом на жертвы была возобновлена Фондом на 2015 год, с тем чтобы распространить специализированную помощь, предоставляемую по проекту, на дополнительное число жертв и их семей.

### С. Международные правозащитные механизмы

50. Положением лиц, страдающих альбинизмом, занимаются различные правозащитные механизмы, и в частности Совет по правам человека, в том числе посредством универсального периодического обзора, и договорные мониторинговые органы. Ниже перечислены некоторые примеры рекомендаций, вынесенных в 2014 году.

51. В апреле 2014 года в ходе рассмотрения Кот-д'Ивуара в рамках универсального периодического обзора (УПО) Испания выразила озабоченность по поводу дискриминации в отношении лиц, страдающих альбинизмом, и сформулировала следующую рекомендацию, которая снискала себе поддержку страны: "Принять конкретные меры по защите прав альбиносов в соответствии с рекомендациями, данными Управлением Верховного комиссара, и повышать осведомленность в обществе об их ситуации"<sup>37</sup>.

52. Кроме того, в апреле 2014 года в ходе УПО Демократической Республики Конго Гватемала разделила озабоченность Комитета по экономическим, социальным и культурным правам<sup>38</sup> по поводу убийства альбиносов и использования их органов для колдовских обрядов. И была высказана следующая рекомендация, которая снискала себе поддержку страны: "Бороться со всеми формами дискриминации в отношении альбиносов"<sup>39</sup>.

53. В июне 2014 года Комитет по правам ребенка в своем перечне вопросов для Танзании просил государство-участник:

указать, введена ли в государстве-участнике всеобъемлющая стратегия, с тем чтобы остановить грубые нарушения права на жизнь, выживание и развитие детей-альбиносов. В частности, просим предоставить точную и детальную информацию относительно: а) образовательных и информационно-просветительских мер, принятых и принимаемых в настоящее время государством-участником для преодоления традиционных представлений, вызывающих стигматизацию и дискриминацию в отношении детей-альбиносов, что приводит к убийствам и широкому комплексу насилия против них; б) мер, принятых с целью предотвращения, расследования и наказания преступлений против детей-альбиносов, включая использование частей их тел для колдовства, и с целью предоставления возмещения

<sup>37</sup> A/HRC/27/6, рекомендация 127.103.

<sup>38</sup> E/C.12/COD/CO/4.

<sup>39</sup> A/HRC/27/5, рекомендация 134.47.

жертвам; с) принятых мер по улучшению бытовых условий и безопасности в центрах, куда помещаются эти дети, с целью обеспечить, чтобы они не подвергались унижительному обращению или насилию в этих центрах, по обеспечению адекватной подготовки персонала и привлечению его к ответственности за любое ненадлежащее профессиональное поведение и по обеспечению регулярного надзора и контроля над этими центрами; d) любой пилотной инициативы с целью предотвратить такое помещение этих детей и/или поощрять воссоединение детей-альбиносов, когда возможно, со своими семьями<sup>40</sup>.

54. В своих заключительных замечаниях по периодическому докладу Свазиленда за июль 2014 года Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность в связи

с жестокими убийствами женщин и девушек, страдающих альбинизмом, части тел которых собираются в ритуальных целях. Комитет особенно озабочен сообщениями о том, что в прошлом исполнители таких убийств преследовались за менее тяжкие преступления, такие как причинение тяжких телесных повреждений, и поэтому по осуждению они получали более снисходительные приговоры. Комитет рекомендует государству-участнику безотлагательно создать национальный реестр лиц, страдающих альбинизмом, и предоставлять защиту женщинам и девушкам, страдающим альбинизмом. Государству-участнику следует обеспечить эффективное расследование всех жалоб в связи с насилием в отношении женщин и девушек, страдающих альбинизмом, и преследование и в случае осуждения наказание исполнителей надлежащими санкциями<sup>41</sup>.

55. В октябре 2014 года в своих заключительных замечаниях по периодическому докладу Бурунди Комитет по правам человека просил государство-участник продолжать усилия по защите лиц, страдающих альбинизмом, от любой формы дискриминации, включая физические посягательства, и найти устойчивые решения, гарантирующие им доступ к медико-санитарному попечению, социальным услугам, занятости и образованию<sup>42</sup>.

56. Совет по правам человека в июне 2014 года принял без голосования резолюцию 26/10 с рекомендацией к Генеральной Ассамблее объявить 13 июня Международным днем распространения информации об альбинизме. Эта дата носит символический характер, ибо именно в эту дату в 2013 году Советом по правам человека была принята первая глобальная резолюция о нападениях на лиц, страдающих альбинизмом, и дискриминации в их отношении. Эта инициатива обеспечивает платформу, за счет которой заинтересованные субъекты могут повышать публичную осведомленность об этой жгучей правозащитной проблеме. Резолюция признает важность повышения осведомленности и понимания в том, что касается альбинизма, в борьбе против глобальной дискриминации и стигматизации лиц, страдающих альбинизмом. За этот День ратовали некоторые НПО, стоящие на службе лиц, страдающих альбинизмом, и особенно те, которые базируются в странах, где имеются свидетельства таких посягательств. Его также приветствовало подавляющее большинство межрегионального контингента НПО, стоящих на службе лиц, страдающих альбинизмом, во всем мире. В соответствии с рекомендацией, вынесенной Советом 18 ноября

<sup>40</sup> CRC/C/TZA/Q/3-5, пункт 8.

<sup>41</sup> CEDAW/C/SWZ/CO/1-2, пункты 22–23.

<sup>42</sup> CCPR/C/BDI/CO/2.



2014 года, Генеральная Ассамблея провозгласила 13 июня Международным днем распространения информации об альбинизме.

## **D. Региональные правозащитные механизмы**

57. Как очень важный шаг на региональном уровне в Африке 5 ноября 2013 года Африканская комиссия по правам человека и народов приняла резолюцию 263 о предотвращении нападения и дискриминации в отношении лиц, страдающих альбинизмом. Среди прочего резолюция требует от государств-членов включать в свои доклады Африканской комиссии информацию о положении лиц, страдающих альбинизмом, и в том числе передовой опыт в области защиты и поощрения их прав.

58. Также в ноябре 2013 года на своей двадцать второй очередной сессии, состоявшейся в Аддис-Абебе, Африканский комитет по правам и благополучию ребенка рассмотрел проблему альбинизма и принял Декларацию о ликвидации дискриминации и насилия в отношении девочек в Африке, в который было за тронуту положение детей-альбиносов.

## **E. Вызовы**

59. Несмотря на вышеуказанные сдвиги, остается ряд вызовов для более активного взаимодействия с правозащитными механизмами. Они детализированы ниже в числе других вызовов в ракурсе обеспечения адекватной реакции на эту проблему:

- a) ограниченность знаний о проблеме и о ее воздействии на пользование правами человека лицами, страдающими альбинизмом;
- b) ограниченность знаний и потенциала ассоциаций лиц, страдающих альбинизмом, во всем мире, с тем чтобы взаимодействовать с правозащитными механизмами;
- c) малая информация, скудость данных и неполные отчеты о случаях дискриминации по конкретным признакам;
- d) скудость надежных данных о случаях убийств и нападениях<sup>43</sup> в отношении лиц, страдающих альбинизмом, не только в Бурунди, Кот-д'Ивуаре или Танзании, но и в других странах, где имеет место более высокая распространенность альбинизма, но и существует более активное и более квалифицированное гражданское общество. В связи с дефицитом информации потенциально профильным мандатариям специальных процедур будет трудно уделять внимание этой проблеме в рамках своих соответствующих мандатов, что включает специальных докладчиков по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания, по расизму и связанной с ним нетерпимости, по образованию, инвалидности, здоровью, насилию в отношении женщин и насилию в отношении детей. Кроме того, в силу секретности, окружающей колдовство, и подпольного характера рынка, связанного с торговлей людьми и органами, бывает трудно найти доказатель-

<sup>43</sup> Следует отметить, что ритуальные убийства и нападения по-прежнему не документируются и не сообщаются по причине закона молчания вокруг таких преступлений и уязвимости целевого контингента.

ства, имеющие отношение к мандатам Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и Специального докладчика по вопросу о торговле людьми;

е) кроме того, рамки определенных мандатов специальных процедур не позволяют мандатариям трактовать эту проблему. Например, лица, страдающие альбинизмом, не подпадают под международно признанное определение меньшинств, которое ограничено национальными, этническими, религиозными или языковыми меньшинствами, и поэтому не попадают под мандат Специального докладчика по проблемам меньшинств<sup>44</sup>. И хотя в настоящее время определение "меньшинства" является предметом пересмотра, пока неясно, будет ли новое определение учитывать лиц, страдающих альбинизмом;

ф) правозащитные вызовы, сопряженные с альбинизмом, носят многослойный характер и в настоящее время не рассматриваются всеобъемлющим и устойчивым образом никаким правозащитным механизмом. Вдобавок к тому, что они не входят в сферу действия нынешнего определения меньшинств, лица, страдающие альбинизмом, часто имеют плохое зрение и тяготеют к развитию рака кожи, но они не могут или не хотели бы, чтобы их квалифицировали в качестве инвалидов, ибо это означало бы навешивание еще одного ярлыка и добавление еще одного повода для дискриминации, которой они могут подвергаться. Они подвергаются нападениям и истязаниям, а части их тел и органы сбываются и продаются по причине тех мифов и заблуждений, которые окружают альбинизм. А между тем защита, предоставляемая лицам страдающим альбинизмом, международными правозащитными договорами, не учитывает их особых потребностей или тех сложностей, с которыми они сталкиваются, тогда как существующие специальные процедуры могут лишь отчасти учитывать ситуацию лиц, страдающих альбинизмом, в специфическом и ограниченном ракурсе в той мере, в какой это позволяют рамки их мандатов.

#### IV. Выводы и рекомендации

60. Лица, страдающие альбинизмом, испытывают особые потребности. Вдобавок к проблемам, касающимся прав на жизнь и личную неприкосновенность, необходимо учитывать и их особые потребности с точки зрения образования по причине их слабого зрения, а также их особые медико-санитарные потребности, в частности в сфере профилактики рака кожи. И поэтому положение лиц, страдающих альбинизмом, в области прав человека следует трактовать целостным образом.

Серьезность нарушений прав человека лиц, страдающих альбинизмом, и особенная уязвимость этой категории населения требуют от государств не только играть более активную роль с целью их защиты, но и принимать эффективные меры по искоренению бедности и улучшению пользования лицами, страдающими альбинизмом, всеми своими правами.

<sup>44</sup> См. Декларацию Организации Объединенных Наций о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, принятую резолюцией 47/135 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1992 года.

61. Имеет место рост взаимодействия международных и региональных механизмов в связи с проблемой лиц, страдающих альбинизмом. Однако усилия тут все еще носят фрагментарный характер и лишь отчасти учитывают сложность правозащитных вызовов, с которыми сталкиваются лица, страдающие альбинизмом. Тут требуется более устойчивый отклик, чтобы восполнить пробелы в защите и обеспечить ответственность за нарушения прав человека, совершаемые в отношении лиц, страдающих альбинизмом.

## **А. Государства**

62. Основными охранителями прав человека всех лиц, находящихся под их юрисдикцией, являются государства. Государствам следует реализовывать защитные меры против такой практики, как нападения на лиц, страдающих альбинизмом, и им следует блюсти свои международные обязательства относительно прав человека, которые закреплены как в местных законах, так и в международных правозащитных юридических инструментах. Что касается последних, то тут следует особенно упомянуть Конвенцию о правах ребенка (см., в частности, статьи 19–23), Конвенцию против пыток, Африканскую хартию о правах и благополучии ребенка, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Существующий свод международного правозащитного права в ракурсе общих прав человека, стандарты в отношении недискриминации, равенства и человеческого достоинства требуют эффективного осуществления, с тем чтобы защищать и сохранять права лиц, страдающих альбинизмом, на жизнь и личную неприкосновенность, а также их право не подвергаться дискриминации, пыткам и жестокому обращению<sup>45</sup>.

63. Следует ввести четкие законы, криминализирующие и карающие акты насилия в отношении лиц, страдающих альбинизмом. Государствам следует прояснить неясности, где они существуют, в законах, касающихся колдовства и традиционного целительства, в том числе путем эффективной регламентации лицензий традиционных целителей и знахарей и четкого запрета на использование вредных практик. С тем чтобы добиться дополнительного сдерживания, посягательства на людей, страдающих альбинизмом, следует также рассматривать как отягощенную форму преступления, влекущую более суровое наказание<sup>46</sup>.

64. Следует подчеркнуть, что, дабы предотвратить насилие, простого обнародования законов недостаточно. Их следует осуществлять. Текущие законы против посягательств и убийств, как правило, дают людям, страдающим альбинизмом, минимальную защиту их прав на жизнь и личную неприкосновенность. Без эффективного осуществления этих законов государства могут стать соучастниками таких посягательств, допуская торжество безнаказанности и увековечивая страх перед посягательствами на жизнь людей, страдающих альбинизмом. А значит, законы должны сочетаться с конкретными мерами, которые облегчали бы их осуществление, такими как пропагандистская деятельность и подготовка правоохранительного персонала и работников судебных органов.

65. Чтобы реагировать на насилие и дискриминацию в отношении лиц, страдающих альбинизмом, и преодолевать их коренные причины, вдобавок к широ-

<sup>45</sup> Итоговый доклад совещания экспертов по альбиносам; насилие, дискриминация и путь вперед, 24 сентября 2014 года, пункт 54.

<sup>46</sup> Там же, пункт 70.

ким просветительским кампаниям необходим многоплановый и целостный подход, сопряженный с мерами защиты и ответственности<sup>47</sup>. Меры ответственности должны включать успешное преследование и гарантию возмещения в виде компенсации и реабилитации.

66. Государствам следует пресекать безнаказанность и обеспечивать успешное преследование случаев насилия и нападения. Публикация обвинительных вердиктов будет служить в качестве фактора сдерживания и, в сущности, защищать лиц, страдающих альбинизмом и в то же время обеспечивать им правовое удовлетворение и справедливость в случае нападений. Важной мерой в борьбе с безнаказанностью является также обеспечение регистрации рождений, ибо это устранил неприметность детей-альбиносов. В равной мере необходимо оценивать нужды лиц, страдающих альбинизмом, и планировать основные социальные услуги, на которые они вправе рассчитывать<sup>48</sup>.

67. Следует поддерживать и защитную роль семьи. Центральную роль в защите детей-альбиносов играют родители и опекуны, а также члены расширенной семьи. Их нужно просвещать и мобилизовывать. Существует также необходимость расширять правомочия детей, с тем чтобы предотвращать и преодолевать насильственные инциденты в их отношении<sup>49</sup>.

68. Надо разворачивать и поддерживать активные просветительские и информационно-пропагандистские кампании. С учетом мощного потенциала таких кампаний для рассеивания суеверий и дезинформации об альбинизме они остаются незаменимыми инструментами для обуздания нарушений прав человека лиц, страдающих альбинизмом. Они должны быть нацелены на борьбу с предвзвешенными, суевериями, заблуждениями и стигматизацией с целью уменьшить множественные и переплетающиеся формы дискриминации, затрагивающей лиц, страдающих альбинизмом. Государства несут высшую ответственность за такого рода подходы и практику. Может быть взят на вооружение постепенный подход, когда государства вначале нацеливались бы на конкретные ключевые категории, такие как правоохранительные работники, работники судебных органов, просветители, социальные работники, поставщики медицинских услуг и семьи и общины лиц, страдающих альбинизмом. Кроме того, государствам важно в стандартизированной форме включать в свои учебно-просветительские программы инструктажные курсы по правам лиц, страдающих альбинизмом<sup>50</sup>.

69. В ракурсе повышении осведомленности о проблемах за счет средств массовой информации кардинальное значение в освещении проблем, стоящих перед людьми, страдающими альбинизмом, включая маргинализацию, стигматизацию и дискриминацию, будут иметь как традиционные, так и социальные СМИ, и они также могли бы вносить позитивный вклад в защиту их прав, привлекая общественное мнение к сути проблемы, просвещая население и коллективно изыскивая решение, чтобы помочь защитить лиц, страдающих альбинизмом. Одним из инструментов, которые можно было бы использовать, являются телевизионные кампании по демистификации представлений о лицах, страдающих альбинизмом, и поощрение позитивных репортажей о них.

70. Нужно будет уделять больше внимания поддержке публичных кампаний на уровне общин за счет более широкого использования общинного радио. При

<sup>47</sup> Итоговый доклад совещания экспертов по альбиносам; насилие, дискриминация и путь вперед, 24 сентября 2014 года (см. сноску 15), пункт 52.

<sup>48</sup> Там же, пункт 63.

<sup>49</sup> Там же, пункты 66–67.

<sup>50</sup> Там же, пункт 57.

планировании и осуществлении реакций на общинном уровне необходимо принимать во внимание видную роль, которую играют в общине традиционные целители, причастные к колдовству<sup>51</sup>.

71. Для успеха любых усилий с целью улучшить жизнь людей, страдающих альбинизмом, большое значение имеют ресурсы – как финансовые, так и иные. Принимая во внимание то обстоятельство, что лица, страдающие альбинизмом, непомерно поражены бедностью в силу той дискриминации и маргинализации, с которыми они сталкиваются, ощущается необходимость в ресурсах для разработки мероприятий с целью уменьшить и искоренить предрассудки и создать благоприятные условия для уважения их прав и достоинства.

72. Существует необходимость во всеобъемлющей стратегии с целью гарантировать защиту лиц, страдающих альбинизмом, особенно в тех странах, где сообщается о нападениях. Такую стратегию следует разрабатывать и осуществлять в координации и при поддержке со стороны государственных ведомств, различных слоев общества, ключевых заинтересованных субъектов и гражданского общества, а также лиц, страдающих альбинизмом. Важными субъектами в этом начинании являются ключевые неправительственные организации, такие как организация "Под одним солнцем" и Всемирный альянс альбиносов.

73. Критическое значение имеет приверженность всех заинтересованных субъектов борьбе с насилием и дискриминацией в отношении людей, страдающих альбинизмом. Тут важно вовлекать религиозных лидеров, которые пользуются уважением и влиянием в своих общинах и в состоянии давать своей пастве наставления по проблеме уважения прав человека и достоинства лиц, страдающих альбинизмом<sup>52</sup>.

## **В. Международное сообщество**

74. Международным и региональным механизмам следует и впредь уделять необходимое внимание этой проблеме. Некоторые из ее граней могут быть интегрированы по существующим правозащитным механизмам, но достоверных данных о случаях нападений и дискриминации в нескольких странах либо очень мало, либо же они не вполне надежны<sup>53</sup>. И следует предпринять действия по сбору такой информации, с тем чтобы наладить эффективную превентивную и коррективную деятельность. Сбор информации должен выступать в качестве самостоятельного процесса, и тут не следует рассчитывать на существующих мандатариев специальных процедур, ибо это выходит за рамки их нынешних мандатов и потенциала.

75. И поэтому необходимо подумать о создании конкретного специализированного механизма для работы над прекращением насилия в отношении лиц, страдающих альбинизмом, и структурной и многослойной дискриминации, с которой они сталкиваются. За учреждение такого механизма ратовали в большом числе ответов на вопросник Консультативного комитета. С призывом к конкретной и адресной специальной процедуре выступили также участники совещания экспертов.

<sup>51</sup> Там же, пункт 60.

<sup>52</sup> Там же, пункт 58.

<sup>53</sup> См. организация "Под одним солнцем" (ПОС), "Reported attacks of persons with albinism" (PWA) – резюме, имеется по адресу [www.underthesamesun.com/sites/default/files/Attacks%20of%20PWA%20-%20201%20page.0.pdf](http://www.underthesamesun.com/sites/default/files/Attacks%20of%20PWA%20-%20201%20page.0.pdf).

76. Специальная процедура инициировала бы и культивировала целостный подход к проблеме. Кроме того, мандатарий имел бы лучший доступ к информации, лучшее понимание альбинизма и в региональном и в глобальном разрезе и мог бы инициировать, а также отслеживать конкретные меры, принимаемые на местах, за счет регулярных полевых визитов и сотрудничества с ведомствами, гражданским обществом и другими ключевыми заинтересованными субъектами.

77. Наконец, адресный мандат в русле специальной процедуры был бы первым шагом к тому, чтобы обеспечить эффективное, всеобъемлющее и более устойчивое реагирование на нарушения прав человека, с которыми сталкиваются лица, страдающие альбинизмом.

---