



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 April 2014
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать шестая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Предупреждение и ликвидация детских, ранних и принудительных браков

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

С учетом информации, полученной от государств, учреждений Организации Объединенных Наций, групп гражданского общества и других соответствующих заинтересованных сторон, в докладе рассмотрены международные нормы и стандарты, применяемые к детским, ранним и принудительным бракам, а также последствия этой практики для осуществления прав человека женщин и девочек. В докладе рассмотрены различные факторы, обуславливающие заключение детских, ранних и принудительных браков, а также проводится анализ реализуемых в настоящее время мер и стратегий по предотвращению и ликвидации детских, ранних и принудительных браков с уделением особого внимания проблемам, достижениям, наилучшей практике и пробелам в их осуществлении.

GE.14-12878 (R) 160514 200514



* 1 4 1 2 8 7 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Определения	4–6	3
III. Международно-правовая база	7–16	4
A. Право на вступление в брак на основе свободного и полного согласия	7–8	4
B. Детские браки	9–15	5
C. Право на равенство и недискриминацию	16	8
IV. Факторы, обуславливающие детские, ранние и принудительные браки	17–20	8
V. Последствия детских, ранних и принудительных браков для прав человека	21–24	10
VI. Меры и стратегии по предупреждению и ликвидации детских, ранних и принудительных браков	25–40	11
A. Законодательные меры	25–27	11
B. Политика, планы действий и механизмы координации	28	13
C. Вовлечение религиозных и традиционных лидеров и поставщиков услуг	29–30	13
D. Образование и расширение прав и возможностей девочек и женщин	31–34	14
E. Повышение информированности	35–36	15
F. Меры защиты	37–40	16
VII. Проблемы и пробелы в осуществлении	41–51	18
VIII. Выводы и рекомендации	52–54	21

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 24/23 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) подготовить, в консультации с государствами, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами, доклад по вопросу о предупреждении и ликвидации детских, ранних и принудительных браков с уделением особого внимания проблемам, достижениям, наилучшей практике и имплементационным пробелам.

2. УВКПЧ привлекло к участию в подготовке доклада государства-члены, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, мандатариев специальных процедур, договорные органы, организации гражданского общества и другие соответствующие заинтересованные стороны. По состоянию на 17 марта 2014 года было получено 110 откликов, в том числе от 31 государства-члена. Со всеми представлениями можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ¹. УВКПЧ также провело обзор последних научно-исследовательских материалов по этому вопросу.

3. Информация, полученная в связи с подготовкой настоящего доклада, свидетельствует о том, что между странами и в пределах стран существуют большие различия в степени распространенности детских, ранних и принудительных браков². Эта практика имеет негативные последствия для соблюдения прав девочек, мальчиков, мужчин и женщин. В то же время такие негативные последствия этих браков с особой силой затрагивают женщин и девочек. Согласно оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в 2012 году в мире насчитывалось около 400 млн. женщин в возрасте 20–49 лет (или 41% от общей численности женщин этой возрастной группы), которые заключили брак или вступили в брачный союз до достижения ими возраста 18 лет³. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) сообщил о том, что в развивающихся странах (не включая Китай) в браке состоит каждая третья девочка, не достигшая возраста 18 лет, при этом большинство из них имеет низкий уровень образования и живет в сельских районах и в условиях крайней нищеты⁴.

II. Определения

4. Для целей настоящего доклада термин "детский брак" означает брак, в котором как минимум одной из сторон является ребенок. Согласно Конвенции о правах ребенка, ребенком является "каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее"⁵. Комитет по правам ребенка призвал го-

¹ www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WRGS/Pages/WRGSIndex.aspx.

² За дополнительной информацией о регионах, где они распространены, и различиях обращаться к материалам, представленным ЮНФПА и ЮНИСЕФ.

³ UNICEF, "Committing to Child Survival: A Promise Renewed, Progress Report" (September 2012).

⁴ UNFPA, State of World Population 2013 report, *Motherhood in Childhood: Facing the challenge of adolescent pregnancy* (New York, 2013).

⁵ Конвенция о правах ребенка, статья 1.

сударства-участники пересмотреть возраст совершеннолетия, если он установлен на уровне ниже 18 лет.

5. Термины "ранний брак" и "детский брак" зачастую используются как взаимозаменяемые, при этом термин "ранний брак" означает браки с лицами в возрасте моложе 18 лет, заключаемые в странах, в которых возраст совершеннолетия наступает раньше или по заключении брака. Ранний брак также может означать брак, в котором оба супруга достигли 18 лет или более старшего возраста, но при этом они не были готовы выразить согласие на него в силу других факторов, в частности в силу уровня физического, эмоционального, сексуального и психологического развития либо ввиду неинформированности о жизненных возможностях соответствующего человека⁶.

6. Термин "принудительный брак" означает любой брак, который заключается без получения полного и свободного согласия от одной стороны или обеих сторон и/или в случае, когда одна сторона или обе стороны не способны прекратить или прервать брак, в том числе под воздействием угрозы или сильного давления со стороны общественного окружения или семьи.

III. Международно-правовая база

A. Право на вступление в брак на основе свободного и полного согласия

7. Международные договоры по правам человека гарантируют всем людям право вступать в брак на основе свободного и полного согласия обеих сторон. Это право предусмотрено пунктом 3 статьи 23 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также пунктом 1 статьи 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Статьей 1 Конвенции о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков предусмотрено, что такое согласие обеих сторон должно быть изъявлено лично и в присутствии представителя власти, имеющего право на оформление брака⁷. Статья 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин обязывает государства обеспечивать на основе равенства мужчин и женщин, среди прочего, одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также Комитет по правам ребенка подчеркнули важность дополнительных правовых гарантий защиты права всех лиц на свободное вступление в брак даже в условиях множественных правовых систем, сочетающих обычное и статутное право. Рядом региональных договоров также предусмотрено, что брак может быть заключен только при наличии свободного и полного согласия обеих сторон⁸.

⁶ Rangita de Silva de Alwis, "Child marriage and the law", Legislative Reform Initiative Paper Series (UNICEF, New York, January 2008), p. 37.

⁷ Резолюция 1763 A (XVII) Генеральной Ассамблеи.

⁸ Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке (2003 год), статья 6 а); Сообщество по вопросам развития юга Африки (САДК), Протокол по гендерной проблематике и развитию (2008 год), статья 8, пункт 2 b); Декларация прав человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) (2012 год), статья 19; Американская конвенция о правах человека (1969 год), статья 17, пункт 3.

8. Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (Дополнительная конвенция), обязывает государства принимать все "возможные и необходимые законодательные и другие меры" в целях отмены или упразднения различных институтов и обычаев, в силу которых совершаются принудительные браки, например когда женщину обещают выдать или выдают замуж без учета ее права на отказ ее родители, опекуны, семья или любое другое лицо или группа лиц, делая это за вознаграждение деньгами; муж жены, его семья или его клан имеет право передать жену другому лицу за вознаграждение или иным образом; женщина по смерти мужа передается по наследству другому лицу⁹. Как указано в разделе V, принудительный брак в некоторых обстоятельствах может приравниваться к рабству и обычаям, сходным с рабством.

V. Детские браки

9. В пункте 2 статьи 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин предусмотрено, что "обучение и брак ребенка не имеют юридической силы". Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка также устанавливает запрет как на детские браки, так и на обручение девочек и мальчиков и обязует принимать законодательные и другие меры по защите их прав¹⁰. Комитет по правам ребенка и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразили обеспокоенность по поводу сохранения практики детских браков и рекомендовали государствам-участникам обеспечить соблюдение запрета на детские браки.

10. Комитет по правам ребенка также отметил, что ряд положений Конвенции о правах ребенка следует рассматривать в качестве применимых к проблематике детских браков, включая пункт 3 статьи 24, в котором предусмотрено, что государства-участники должны "принимать любые эффективные и необходимые меры с целью упразднения традиционной практики, отрицательно влияющей на здоровье детей"¹¹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет против пыток также определили детские браки в качестве вредной практики, приводящей к причинению физического, психического или сексуального вреда или страданий, которые имеют краткосрочные и долгосрочные последствия и негативно сказываются на возможностях жертв осуществлять свои права в полном объеме¹². Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии указал, что детский брак может считаться формой торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации в нарушение Факультативного протокола к Конвенции о правах

⁹ Дополнительная конвенция об упразднении рабства, статья 1.

¹⁰ Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка (1999 год), статья 2.

¹¹ См., в частности, статью 2 о недискриминации, статью 3 о наилучших интересах ребенка, статью 12 о праве ребенка быть заслушанным в соответствии с его/ее возрастом и зрелостью, статью 19 об основных мерах по защите ребенка от всех форм насилия, статью 34 о защите детей от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения, статью 35 о мерах по предотвращению похищения детей, торговли детьми или их контрабанды и статью 36 о защите ребенка от всех форм эксплуатации, наносящих ущерб ребенку.

¹² См., например, заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающиеся Черногории (CEDAW/C/MNE/CO/1), Мавритании (CRC/C/MRT/CO/2), Того (CRC/C/TGO/CO/3-4) и Замбии (CEDAW/C/ZMB/CO/5-6), и заключительные замечания Комитета против пыток, касающиеся Болгарии (CAT/C/BGR/CO/4-5).

ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также статьи 35 Конвенции о правах ребенка¹³.

11. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства выделила связи между детским браком и рабством, указав, что государства обязаны обеспечить запрещение и искоренение рабства, признавая их в качестве не допускающего отступлений фундаментального принципа международного права¹⁴. Согласно организации "ЭКПАТ интернэшнл", браки детей и подростков, не достигших возраста 18 лет, в некоторых обстоятельствах, когда ребенок используется в сексуальных целях в обмен на материальные ценности или плату в денежной или натуральной форме, могут рассматриваться как форма сексуальной эксплуатации в коммерческих целях¹⁵.

12. Согласно статье 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьям 2 и 3 Конвенции о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака и статье 2 Дополнительной конвенции об упразднении рабства, государства-участники обязаны принять законодательные меры для установления конкретного минимального возраста вступления в брак¹⁶. Комитеты по ликвидации дискриминации в отношении женщин и по правам ребенка рекомендовали государствам-участникам отменить исключения, относящиеся к минимальному возрасту вступления в брак, и установить для девочек и мальчиков минимальный возраст вступления в брак с согласия или без согласия родителей, равным 18 годам¹⁷. Аналогичным образом, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал государствам поднять минимальный возраст для вступления в брак и сделать его одинаковым для мальчиков и девочек¹⁸.

13. В 2012 году Комитеты по правам ребенка и по ликвидации дискриминации в отношении женщин совместно со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Рабочей группой по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, а также с четырьмя другими мандатариями специальных процедур выпустили совместное заявление с призывом к государствам увеличить возраст

¹³ Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (A/66/228), стр. 10. См. также Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, статья 1, пункты с) i)–iii) и d). Данный аспект также подчеркивался Общеафриканским форумом против сексуальной эксплуатации детей; см. UNICEF, *Early Marriage – A harmful traditional practice: A statistical exploration* (New York, 2005).

¹⁴ См. тематический доклад о подневольном браке (A/HRC/21/41); см. также доклад о миссии в Мадагаскар Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия (A/HRC/24/43/Add.2), особенно пункт 125, и тематический доклад о трудностях и извлеченных уроках в области борьбы с современными формами рабства (A/HRC/24/43).

¹⁵ Представление организации "ЭКПАТ интернэшнл".

¹⁶ См. также Африканскую хартию прав и основ благосостояния ребенка (1999 год), статья 21, пункт 2, и пункт 14.2.1 Резолюции 1468 (2005 год) Парламентской ассамблеи Совета Европы.

¹⁷ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Общая рекомендация № 21 (1994 год) о равноправии в браке и в семейных отношениях, пункт 36.

¹⁸ См. заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в отношении Мексики (E/C.12/MEX/CO/4); заключительные замечания Комитета по правам ребенка в отношении Грузии (CRC/C/15/Add.124), Южной Африки (CRC/C/15/Add.122) и Коста-Рики (CRC/C/CRI/CO/4).

вступления в брак до 18 лет и для девочек, и для мальчиков без каких-либо исключений и заявили, что детский брак не может быть оправдан традициями, религиозными, культурными или экономическими причинами¹⁹.

14. Комитет по правам человека указал, что брачный возраст должен быть таким, чтобы каждый супруг имел возможность дать свое свободное и полное согласие на условиях, установленных законом²⁰, и что государствам следует обеспечить соответствие минимального возраста международным стандартам и принимать активные меры по предотвращению раннего брака девочек²¹. Комитет против пыток признал, что детский брак может явиться жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением, особенно в случае, когда правительства не установили минимальный брачный возраст, соответствующий международным нормам²². В нескольких региональных договорах по правам человека на государства также возложена обязанность принять законодательные и другие меры в целях установления минимального брачного возраста на уровне 18 лет²³.

15. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и другие договорные органы требуют от государств регистрировать рождения и браки и тем самым способствовать мониторингу соблюдения брачного возраста и поддерживать эффективное осуществление и обеспечение применения законов о минимальном брачном возрасте²⁴. В целях соблюдения этого обязательства государствам настоятельно предлагается учредить бесплатную, всеобщую и доступную для регистрации рождений всех детей национальную службу регистрации актов гражданского состояния и обеспечить регистрацию всех браков компетентным органом²⁵.

¹⁹ Четырьмя мандатариями являлись: Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми.

²⁰ Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 19 (1990 год) о защите семьи, праве на брак и равенство супругов, пункт 4. См. также Замечание общего порядка № 28 (2000 год) о равноправии мужчин и женщин, пункт 23.

²¹ Заключительные замечания Комитета по правам человека в отношении Уругвая (CCPR/C/URY/CO/5), Кувейта (CCPR/C/KWT/CO/2), Йемена (CCPR/CO/75/YEM), Объединенной Республики Танзания (CCPR/C/TZA/CO/4/Add.1), Исламской Республики Иран (CCPR/C/IRN/CO/3).

²² См. заключительные замечания Комитета против пыток в отношении Болгарии (CAT/C/BGR/CO/4-5) и Йемена (CAT/C/YEM/CO/2/Rev.1).

²³ Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка (1999 год), статья 21, пункт 2; пункт 14.2.1 Резолюции 1468 (2005 года) Парламентской ассамблеи Совета Европы; САДК, Протокол по гендерной проблематике и развитию, статья 8, пункт 2 а).

²⁴ См. заключительные замечания Комитетов против пыток, по правам ребенка и по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в том числе в отношении Йемена (CAT/C/YEM/CO/2/Rev.1), Афганистана (CRC/C/AFG/CO/1) и Перу (A/57/38(SUPP)). См. также рекомендации, вынесенные в контексте универсального периодического обзора, а также содержащиеся в резолюции 51/3, пункт 1 b) Комиссии по положению женщин (КПЖ).

²⁵ Представление организации "Спасем детей", стр. 6 ориг. текста.

С. Право на равенство и недискриминацию

16. Как говорится ниже, детские, ранние и принудительные браки в настоящее время широко признаны формой дискриминации по гендерному признаку, которая с особой силой затрагивает женщин и детей. Права на равенство и недискриминацию закреплены в ряде международных договоров по правам человека²⁶. Комитеты по ликвидации дискриминации в отношении женщин и по правам ребенка охарактеризовали принудительные и детские браки как проявление дискриминации в отношении женщин и девочек, нарушение их прав и препятствие для полного осуществления девочками своих прав. Кроме того, они подчеркнули, что эта практика сохраняется в силу укоренившихся вредных обычаев и традиционных установок, приводящих к дискриминации женщин или отводящих женщинам подчиненное по отношению к мужчинам положение, либо вследствие стереотипных представлений о роли женщин в обществе²⁷.

IV. Факторы, обуславливающие детские, ранние и принудительные браки

17. Эмпирические данные указывают на то, что одной из коренных причин детских, ранних и принудительных браков является нищета и отсутствие безопасности. Хотя за последние более чем 30 лет произошло общее снижение доли невест-девочек, детские браки по-прежнему повсеместно распространены в сельских районах и среди беднейших слоев населения²⁸. Во многих общинах брак нередко рассматривается в качестве одного из способов обеспечения средствами к существованию девочек и женщин, не имеющих самостоятельного доступа к производственным ресурсам и живущих в условиях крайней нищеты. Кроме того, браки детей могут давать экономические преимущества, выражающиеся, в частности, в снижении размера приданого невест более младшего возраста. Семьи могут договариваться о временном браке своей дочери в обмен на получение финансовой выгоды, и такой брак также называют "договорным". Кроме того, нищета может побудить женщин к заключению брака с иностранными гражданами ради достижения финансовой безопасности, вследствие чего

²⁶ См. Всеобщую декларацию прав человека, статья 7, Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 2, пункты 1 и 3, и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 2, пункты 2 и 3. Статьей 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на государства возлагается обязанность принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений. См. также Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Общая рекомендация № 24 (1999 год) о женщинах и здоровье.

²⁷ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Общая рекомендация № 19 (1992 год) о насилии в отношении женщин, пункт 11. См. также следующие заключительные замечания договорных органов по правам человека: в отношении Коморских Островов (CRC/C/15/ADD.141); Коста-Рики (CRC/C/CRI/CO/4); Дании (CRC/C/15/ADD.141); Эфиопии (CRC/C/15/ADD.144); Гайаны (CRC/C/15/ADD.130); Малави (CRC/C/15/ADD.174); Сейшельских Островов (CRC/C/SYC/CO/2-4); Алжира (CEDAW/C/DZA/CO/3-4); Болгарии (CAT/C/BGR/CO/4-5); Ирана (CCPR/C/IRN/CO/3); Мавритании (CAT/C/MRT/CO/1).

²⁸ UNICEF, *Committing to Child Survival: A Promise Renewed, Progress Report* (September 2012).

расширяются возможности для торговли женщинами²⁹. Исследования показывают, что в ограниченном числе стран детские, ранние и принудительные браки имеют место и в зажиточных семьях: они рассматриваются в качестве способа сохранения богатства в семьях, принадлежащих к одному и тому же социально-экономическому классу.

18. Детские и ранние браки особенно характерны для девочек с низким уровнем образования или девочек, совсем не получивших формального образования. Так, например, египетское отделение организации "Плэн интернэшнл" отмечает, что неудовлетворительное качество школьного обучения, переполненность школ, неквалифицированные учителя и гендерное насилие зачастую способствуют в случае многих девочек повышению жизнеспособности ранних браков в качестве альтернативного выбора³⁰.

19. Согласно откликам, полученным при подготовке настоящего доклада, во многих случаях семьи побуждаются к тому, чтобы женить и отдавать замуж детей в юном возрасте, поскольку это рассматривается как приемлемая культурная практика. Например, согласно проведенному в 2013 году в Непале исследованию ЮНИСЕФ, к числу трех из пяти основных причин заключения брака до достижения 18 лет, которые были названы респондентами, относятся давление со стороны социального окружения, культурные нормы, а также то обстоятельство, что "это нормально: это делают все"³¹. Международная организация "Плэн интернэшнл" также отмечает, что мотивы для принятия родителями решений о выдаче своих дочерей замуж в раннем возрасте зачастую обусловлены стереотипными взглядами на половую жизнь и на роль женщин в обществе³². В этих обстоятельствах брак рассматривается в качестве способа защиты девочек от риска сексуального насилия, предупреждения добрачных связей и недопущения возможного бесчестия семьи, избежания высказываемых в адрес незамужних совершеннолетних девушек позорящих их замечаний³³, восстановления чести семьи в случае сексуального насилия или сокрытия действительной или предполагаемой сексуальной ориентации³⁴.

20. Риск детских, ранних и принудительных браков девочек также усугубляется в обстановке конфликтов и гуманитарного кризиса, в которой усиление риска нищеты в результате финансовой неустойчивости и сексуального насилия приводит к тому, что девочки становятся еще более уязвимыми перед лицом этой практики³⁵. Например, в докладах независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике отмечается увеличение количества детских, ранних и принудительных браков в связи с тем,

²⁹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Общая рекомендация № 21.

³⁰ См. www.plan-uk.org/early-and-forced-marriage/.

³¹ Представление ЮНИСЕФ, стр. 7 ориг. текста.

³² Представление 2 организации "Плэн интернэшнл", пункт 10.

³³ Представление ЮНИСЕФ, стр. 7 англ. текста.

³⁴ Submission from Protect and Save the Children Association of Selangor and Kuala Lumpur, "Child marriage – situation in Malaysia" (2013), p. 1; доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (A/HRC/25/48), пункт 26; и представление организации "Плэн интернэшнл", стр. 10 ориг. текста.

³⁵ Например, см. J. Schlecht, E. Rowley, J. Babirye, "Early relationships and marriage in conflict and post-conflict settings: vulnerability of youth in Uganda", *Reproductive Health Matters*, Vol. 21, No. 41 (May 2013), pp. 234–42; Human Rights Watch, "How come you allow little girls to get married?" (2011); доклад Генерального секретаря о принудительных браках девочек (E/CN.6/2008/4), стр. 4–6.

что, по мнению семей, в случае замужества их дочери будут в большей безопасности³⁶.

V. Последствия детских, ранних и принудительных браков для прав человека

21. Детские, ранние и принудительные браки могут иметь самые разнообразные последствия для осуществления прав девочек и женщин и для пользования ими³⁷. У новобрачной и ее супруга могут значительно различаться возраст и властные возможности, что подрывает самодостаточность и самостоятельность девочек и молодых женщин. В этом контексте девочки и молодые женщины нередко сталкиваются с физическим, психологическим, экономическим и сексуальным насилием и ограничениями на свою свободу передвижения. В результате детских и принудительных браков женщины и девочки могут оказаться в таких условиях брачной жизни, которые соответствуют "международно-правовым определениям рабства и сходных с рабством видов практики", включая подневольный брак, сексуальное рабство, детское рабство, торговлю детьми и принудительный детский труд, при этом "потенциально высокая доля детских браков, судя по всему, представляет собой согласно Конвенции № 182 МОТ от 1999 года одну из наихудших форм детского труда"³⁸.

22. Оспаривание девочками и молодыми женщинами расстановки сил в семье или появление мнения о том, что такое оспаривание имеет место, зачастую влечет для них суровые последствия, включая совершение в их отношении преступлений во имя "чести" и другие формы насилия. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей обратила внимание на то, как детские браки становятся причиной особой уязвимости девочек к насилию и злоупотреблениям³⁹.

23. Детские, ранние и принудительные браки сопряжены с целым рядом тяжелых последствий для здоровья и социального положения, а также других негативных последствий. В частности, для ранних браков обычно характерны ранние и частые беременности и принудительное продолжение беременности. При таких браках отмечаются высокие уровни материнской и младенческой заболеваемости и смертности, и они могут вызывать неблагоприятные последствия для сексуального и репродуктивного здоровья девочек⁴⁰. Так, "осложнения при беременности являются главной причиной смерти молодых женщин, при

³⁶ A/HRC/23/58, пункт 35, и A/HRC/24/46, пункт 36.

³⁷ Дополнительную информацию о последствиях детских браков для здоровья, особенно в плане осуществления сексуальных прав и прав на репродуктивное здоровье, см. в представлениях ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Инициативы в защиту сексуальных прав, а также Центра по правам репродуктивного здоровья. См. также UNFPA, *Motherhood in childhood: Facing the challenge of adolescent pregnancy* (see note 4), overview and pp. 11 and 23; и A/HRC/18/27.

³⁸ Anti-Slavery International, "Out of the shadows: child marriage and slavery" (April 2013).

³⁹ Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и организация "Плэн интернэшнл", "Защита детей от вредной практики во множественных правовых системах" (2012 год). См. также Plan International, "A girl's right to say no to marriage: working to end child marriage and keep girls in school" (2013).

⁴⁰ УВКПЧ, Практика использования правозащитного подхода к ликвидации предотвратимой материнской смертности и заболеваемости и права человека (A/HRC/18/27 и Corr.1 и 2), пункт 11.

этом вероятность смерти молодых девушек при родах в два раза превышает аналогичный показатель среди женщин в возрасте от 20 до 30 лет"⁴¹. Детские, ранние и принудительные браки зачастую приводят к тому, что находящиеся в них девочки и женщины не имеют возможности принимать решения, касающиеся их сексуального и репродуктивного здоровья, либо у них отсутствует информация по этим вопросам, а это исключает для них возможность, среди прочего, принимать решения о количестве детей и интервале между их рождением и обсуждать вопрос об использовании противозачаточных средств, а также создает для них повышенную угрозу заражения инфекционными заболеваниями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ.

24. Кроме этого, детские браки и ранняя беременность признаны существенными препятствиями для обеспечения девочкам и молодым женщинам возможностей получения образования, трудоустройства и других экономических возможностей⁴². В случае замужества девочкам зачастую не рекомендуют посещать школу, а в случае беременности их часто исключают из школы, при этом с ними обращаются как со взрослыми женщинами независимо от их возраста. Так, например, согласно проведенному в Кении организацией "Плэн интернэшнл" исследованию, 84,2% состоящих в замужестве девочек сообщили о том, что у них теперь отсутствует время для получения образования ввиду наличия у них новых обязанностей в качестве замужних девочек⁴³.

VI. Меры и стратегии по предупреждению и ликвидации детских, ранних и принудительных браков

A. Законодательные меры

25. Государства принимают все больше законодательных мер, направленных на решение проблемы детских, ранних и принудительных браков. К их числу относятся внесение изменений в законы в целях повышения минимального брачного возраста до 18 лет как для девочек, так и для мальчиков, установление запрета на детские и принудительные браки, применение санкций в отношении лиц, виновных в совершении детских, ранних и принудительных браков, а также проведение обязательной регистрации всех браков⁴⁴. Так, например, Сирийская Арабская Республика сообщила о том, что министерский комитет, учрежденный для изучения статей всех сирийских законов, являющихся дискриминационными по отношению к женщинам и девочкам, предложил внести изменения в положения, касающиеся официального брачного возраста и предотвраще-

⁴¹ Там же.

⁴² Резолюция 51/3 Комиссии по положению женщин. См. также Программу действий Международной конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению и развитию, пункты 4.21 и 7.41, Пекинскую платформу действий, пункт 93, и Совместное заявление группы экспертов Организации Объединенных Наций в области прав человека в ознаменование первого Международного дня девочек, 2012 год. С дополнительной информацией о социально-экономических последствиях можно ознакомиться в представлении организации "Плэн интернэшнл".

⁴³ Plan Kenya, 2012, "Because I am a Girl: Country Report", p. 8.

⁴⁴ После принятия соответствующего законодательства в нескольких странах увеличилось количество регистраций рождений. Дополнительную информацию о регистрации актов гражданского состояния (включая регистрацию рождений) и статистику естественного движения населения см. в представлении организации "Плэн интернэшнл".

ния детских, ранних и принудительных браков⁴⁵. Швеция также сообщила, что она находится в процессе усиления правовой защиты от насильственных и детских браков. Комитеты по ликвидации дискриминации в отношении женщин и по правам ребенка приветствовали примеры такого прогресса в ходе недавнего рассмотрения ими докладов государств-участников, включая доклады Албании (CEDAW/C/ALB/CO/3), Азербайджана (CRC/C/AZE/CO/3-4), Бенина (CRC/C/BEN/CO/2), Египта (CRC/C/EGY/CO/3-4), Франции (CRC/C/FRA/CO/4), Гвинеи-Бисау (CRC/C/GNB/CO/4), Кении (CEDAW/C/KEN/CO/7), Мадагаскара (CRC/C/15/Add.218) и Республики Корея (CEDAW/C/KOR/CO/7)⁴⁶.

26. Различные государства в своих откликах указали, что у них действуют нормативно-правовые акты, определяющие гражданские и уголовные средства правовой защиты, и другие административные нормативно-правовые документы для защиты жертв детских и принудительных браков. Например, в Соединенном Королевстве Законом о принудительных браках (гражданско-правовой защите) 2007 года предусмотрено конкретное средство гражданско-правовой защиты в целях предупреждения принудительных браков и оказания жертвам помощи в том случае, если брак уже заключен в виде распоряжения о защите в случае принудительного брака (РЗПБ). Такими распоряжениями можно устанавливать запрет на принудительный вывоз лица за рубеж или предписывать возвращение жертв в Соединенное Королевство. Заявление на издание распоряжения о предоставлении защиты может быть подано самим лицом, подвергающимся риску, или третьей стороной, действующей от его имени⁴⁷. В настоящее время и другие страны рассматривают вопрос о реформировании своего законодательства, с тем чтобы обеспечить конкретные средства правовой защиты на случай детских, ранних и принудительных браков⁴⁸.

27. Во многих странах также были приняты законы, устанавливающие уголовное наказание за принуждение кого-либо к браку или организацию заключения браков лиц, не достигших возраста 18 лет. Например, в феврале 2013 года австрийский парламент принял Закон о рабстве, который признает принудительный брак в качестве "преступления и опасной формы эксплуатации, сходной с практикой рабства"⁴⁹. В соответствии с этим законом за правонарушения, связанные с принуждением к браку, устанавливается максимальное наказание в виде четырех лет тюремного заключения или семи лет тюремного заключения при наличии отягчающих обстоятельств. Предусмотрено несколько обстоятельств, отягчающих данное преступление, включая недостижение потерпевшим возраста 18 лет. Обвинение в совершении преступления, заключающегося в принуждении к браку, применимо к любому лицу, способствующему принудительному браку, включая членов семьи, друзей, организаторов свадебных мероприятий или их участников. Азербайджан также внес изменения в свой Уго-

⁴⁵ Представление Сирийской Арабской Республики.

⁴⁶ С рекомендациями можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org в базе данных договорных органов либо на собственных веб-сайтах комитетов.

⁴⁷ Представление Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Распоряжения о предоставлении защиты оказались полезными в случаях, когда ребенок подвергался неминуемой опасности вывоза из страны юрисдикции с целью заключения брака. Распоряжение о предоставлении срочной защиты действует в течение восьми суток и может быть продлено на семь суток, что позволяет властям получить дополнительное время для обеспечения более продолжительной защиты, например издать распоряжение о предоставлении ухода. См. также представление Рут Гэффни-Рис, Университет Южного Уэльса.

⁴⁸ Представления Швейцарии и Нидерландов.

⁴⁹ Представление Австрии, стр. 3 ориг. текста.

ловный кодекс, квалифицировав в нем принудительный брак в качестве уголовного преступления. В настоящее время парламент Соединенного Королевства рассматривает вопрос о введении законодательной нормы, квалифицирующей факт принуждения кого-либо к браку как отдельное уголовное преступление⁵⁰.

В. Политика, планы действий и механизмы координации

28. В нескольких представлениях сообщалось об усилиях, направленных на укрепление на национальном уровне координации действий между правительственными органами, организациями гражданского общества и учреждениями Организации Объединенных Наций, а также партнерами по развитию и на разработку multidisciplinary plans of action. К числу примеров относится недавнее учреждение Альянса за прекращение детских браков в Эфиопии под руководством Министерства по делам женщин. Альянс призван реализовать совместную стратегию, подготовленную правительством в партнерстве с донорами, организациями гражданского общества и другими участниками процесса развития в целях борьбы с практикой калечения женских половых органов/женского обрезания, детскими браками и похищениями⁵¹. Принятая в Сьерра-Леоне Национальная стратегия по предупреждению подростковой беременности (на 2013–2018 годы) направлена на борьбу с детскими браками и предусматривает вовлечение большого числа министерств, а также широкого круга заинтересованных сторон с целью ускорения изменений⁵². Норвегия реализовала четыре плана действий по противодействию принудительным бракам, которые охватывали законодательные изменения, повышение информированности и предоставление жилья в кризисных ситуациях, а также организацию работы национальной информационной службы "Телефон доверия" в связи с проблемой принудительных браков⁵³. Различные государства сообщили о том, что они увеличили количество координационных структур на местном уровне, которые имеют форму комитетов, состоящих из представителей местных органов управления и организаций гражданского общества⁵⁴.

С. Вовлечение религиозных и традиционных лидеров и поставщиков услуг

29. В полученных откликах содержатся примеры, указывающие на то, как была повышена эффективность осуществления политики и планов за счет партнерства с традиционными и религиозными лидерами. Например, созданная в Малави сеть по расширению прав и возможностей девочек сообщила о снижении количества детских браков после проведения ею кампании с призывом к традиционным лидерам и родителям разработать стратегии по предупреждению детских браков. Итогом кампании явилось установление племенными и традиционными лидерами запретов на эту практику, которые в настоящее время устанавливаются и в других районах⁵⁵. В Индонезии вовлечение религиозных и

⁵⁰ Представление Соединенного Королевства.

⁵¹ См. ethiopia.unfpa.org/2013/10/24/8249/ethiopia_launches_alliance_to_end_child_marriage/.

⁵² Представление ЮНИСЕФ.

⁵³ Представление отделения Красного Креста в Осло.

⁵⁴ Представление Канады.

⁵⁵ Представления отделений организации "Девочки – не невесты" (ДНН) в США и организации "Девочки – не невесты" в Замбии.

деревенских лидеров в кампании, проводимые СМИ, позволило добиться заметного сокращения масштабов применения практики "мерарик", которая заключается в похищении девочек в случае отказа их родителей от брака или установления чрезмерно высоких размеров выкупа за невесту либо приданого и которая все шире используется для похищения девочек в целях их захвата в сексуальное рабство и торговли ими⁵⁶.

30. В государственных программах, предусматривающих оказание поддержки женщинам и девочкам, которые уже находятся в браке, заостряется внимание на прямом вовлечении учителей, медицинских работников, сотрудников правоохранительных органов, судебных должностных лиц и социальных работников, а также на активном участии девочек, которые подвергаются риску выдачи замуж⁵⁷.

D. Образование и расширение прав и возможностей девочек и женщин

31. Во всех полученных представлениях указывалось на крайнюю необходимость обеспечить расширение прав и возможностей женщин и девочек путем, среди прочего, предоставления им образования и доступа к ресурсам как наиболее эффективной меры по предотвращению детских браков, в частности в интересах полного осуществления прав человека женщин и девочек.

32. Упомянутые выше инициативы включают в себя оказание семьям и опекунам прямой финансовой поддержки с целью побуждения девочек к продолжению образования⁵⁸; усилия по повышению показателей набора девочек в школы и доли продолжающих обучение, например за счет установления пониженных минимальных требований для повторного зачисления девочек в школы и предоставления им стипендий; и осуществления программ обеспечения неформального образования и профессионально-технического обучения, развитие навыков, позволяющих приобретать средства к существованию, и привитие жизненных навыков⁵⁹. Несколько стран также указали, что они поддерживают расширение прав и возможностей девочек по линии программ, рассчитанных на девочек, подвергающихся риску детских браков, а также на замужних девочек.

33. Для иллюстрации вышеупомянутых инициатив можно привести следующие примеры: в Египте принята программа "Ишрак" по подготовке не посещающих школу девочек, в том числе девочек, вынужденных покинуть школу после брака или в связи с рождением ребенка, к повторному приему в систему формального школьного образования⁶⁰; правительство Камеруна в партнерстве с организациями гражданского общества подписало декларацию с Советом имамов о признании важности образования для девочек⁶¹; в Турции правительство приняло законодательство, увеличивающее продолжительность обязатель-

⁵⁶ Представление секретариата, стр. 16 ориг. текста.

⁵⁷ ethiopia.unfra.org/2013/10/24/8249/ethiopia_launches_alliance_to_end_child_marriage/.

См. также представления ЮНИСЕФ, отделения Красного Креста в Осло, Канады и Малавийской сети по расширению прав и возможностей девочек.

⁵⁸ Представление ЮНИСЕФ.

⁵⁹ Представления фонда "Красный слон", стр. 15 ориг. текста, и Организации африканской молодежи – Камерун.

⁶⁰ Представление ДНН-США, стр. 7 ориг. текста.

⁶¹ Представление секретариата Содружества Наций, стр. 14 ориг. текста.

ного обучения с 8 до 12 лет⁶²; в Германии жертвам или потенциальным жертвам детских, ранних и принудительных браков предоставляются дополнительные возможности для получения образования и профессионально-технической подготовки, позволяющей им более эффективно защищаться от принудительных браков и обращаться за помощью⁶³; принятые правительством Нигерии программы противодействия ранним бракам предусматривают предоставление стипендий, осуществление обусловленных денежных трансфертов, расширение экономических прав и возможностей и мобилизацию общин⁶⁴.

34. В нескольких представлениях привлекается особое внимание к способам мобилизации женских организаций на работу по повышению информированности о детских, ранних и принудительных браках. Так, например, в Канаде существует коалиция, которая называется Сеть учреждений против принудительных браков, в состав которой входят около 80 членов⁶⁵. ЮНИСЕФ расширяет использование технологии в качестве одного из средств превращения девочек и мальчиков подросткового возраста в активных сторонников изменений в своих общинах и странах. Отделение ЮНИСЕФ в Уганде сообщает об использовании текстовых сообщений и мобильных телефонов для стимулирования на национальном уровне обсуждения проблем детских браков, подростковой беременности и, особенно, вопроса о принуждении беременных девочек к уходу из школы⁶⁶.

Е. Повышение информированности

35. В нескольких откликах отмечается, что повышение информированности о вреде детских, ранних и принудительных браков, в частности среди мужчин и мальчиков, зачастую помогает пропаганде социальных норм в поддержку усилий девочек и их семей по повышению брачного возраста. Благодаря отказу от некоторых базовых социальных норм и индивидуальных представлений в некоторых странах появляются признаки того, что практика таких браков встречает все меньшую поддержку в широких слоях общества. Например, в индийском штате Раджастан после проведения телевизионных передач о состоявшихся в общинах свадебных церемониях и других мерах, принятых на уровне общин в целях повышения информированности о законе, которым устанавливается уголовная ответственность за детские браки, в ряде деревень были подписаны заявления о принятии ими на себя коллективного обязательства по прекращению практики детских браков⁶⁷.

36. Несколько государств проводят работу по повышению информированности в сотрудничестве с организаторами церемоний религиозных и гражданских браков, мигрантскими центрами и правовыми учебно-методическими центрами, службами по противодействию бытовому насилию, агентствами по поддержке детей, семьями и лидерами общин, а также женщинами, девочками и мальчиками

⁶² Представление организации "ЭКПАТ интернэшнл", стр. 16 ориг. текста.
С подробными примерами образовательных программ, принятых организациями гражданского общества, можно ознакомиться в представлении организации "ЭКПАТ интернэшнл".

⁶³ Представление Германии, стр. 2.

⁶⁴ Представление организации "ЭКПАТ интернэшнл", стр. 21 ориг. текста.

⁶⁵ Представление Бюро правовой помощи по Южной Азии Онтарио.

⁶⁶ Представление ЮНИСЕФ, стр. 6 ориг. текста.

⁶⁷ Представление ЮНИСЕФ.

ми из уязвимых групп⁶⁸. В числе примеров можно отметить усилия правительства Замбии, которое в партнерстве с традиционными лидерами и организациями гражданского общества развернуло национальную кампанию по прекращению детских браков. Эта кампания позволила активизировать обсуждение общественностью этой практики на деревенских сходах, и на территории нескольких племен впоследствии на нее был установлен запрет. В Малайзии Министр по делам женщин, семьи и общинного развития публично выступила по вопросу об усилении тенденции к заключению детских браков вопреки действующему законодательству и указала на опасность, которую они создают для здоровья девушек⁶⁹. Канада сообщила о том, что организации гражданского общества, особенно организации женщин-иммигрантов, предоставляют информацию о принудительных браках наряду с информацией по другим темам, например о формировании у девушек лидерских качеств. Ряд организаций сообщил о проведении кампаний по повышению информированности о незаконности и вредных последствиях детских, ранних и принудительных браков в конфликтных ситуациях и в условиях гуманитарного кризиса и по привлечению внимания к ним⁷⁰.

Е. Меры защиты

37. В различных откликах подчеркивалась важность обеспечения надлежащей безопасности и принятия мер защиты в интересах жертв детских, ранних и принудительных браков, в частности создания специально спроектированных временных приютов и предоставления в этих приютах услуг жертвам насилия. В Австралии по линии Программы поддержки лиц, ставших жертвами торговли, предполагаемым жертвам принудительных браков оказываются услуги по их поддержке, в том числе в форме их размещения в приютах⁷¹.

38. Как уже упоминалось выше, Закон о гражданско-правовой защите Соединенного Королевства позволяет жертвам и третьим сторонам обращаться с ходатайством о вынесении распоряжения о защите от принудительного брака, а в настоящее время в этой стране обсуждается вопрос об установлении уголовной ответственности за нарушение таких распоряжений⁷². Швейцария изучает возможность введения аналогичных распоряжений о защите⁷³, а в Квебеке, Канада, начато исследование о целесообразности введения таких распоряже-

⁶⁸ Представление Австралии, Швейцарии, Франции и Узбекистана.

⁶⁹ Представление Ассоциации Селангора и Куала-Лумпура, стр. 2 ориг. текста.

⁷⁰ См., например, World Vision "Untying the knot: exploring early marriage in fragile States" (March, 2013); доступно по адресу [www.worldvision.org/resources.nsf/main/press-reports/\\$file/Untying-the-Knot_report.pdf](http://www.worldvision.org/resources.nsf/main/press-reports/$file/Untying-the-Knot_report.pdf); J. Schlecht, E. Rowley, J. Babirye, "Early relationships and marriage in conflict and post-conflict settings: vulnerability of youth in Uganda" (note 35). Согласно ЮНФПА, "в условиях отсутствия продовольственной безопасности в Кении таких девочек называют "невестами голода". В Шри-Ланке, Индонезии и Индии девушек выдают замуж за "вдовцов цунами" для получения государственных субсидий в связи с заключением брака и началом семейной жизни. В ходе конфликтов в Либерии, Уганде и Судане девочки подвергались похищению и передавались полевым командирам в качестве "полевых жен" либо передавались им даже их семьями в обмен на защиту", UNFPA, *Marrying Too Young: End Child Marriage* (New York, 2012), p. 12.

⁷¹ Представление Австралии, стр. 3 ориг. текста.

⁷² Представление организации "Саутхолл блэк систерс", стр. 3 ориг. текста.

⁷³ Представление Швейцарии, Доклад Федерального совета для Федерального собрания, на основе которого была принята резолюция 09.4229.

ний⁷⁴. В 2006 году в Индии был принят Закон о запрете детских браков, который наделяет суды полномочиями издавать приостановительные распоряжения в целях недопущения запланированных детских браков и применять меры наказания. Согласно этому закону жертвы имеют право ходатайствовать об отмене брака и могут добиваться возмещения путем требования финансовой поддержки у своего мужа/родственников мужа до заключения повторного брака⁷⁵.

39. Важную роль в содействии уголовному преследованию в случаях совершения детских, ранних и принудительных браков могут играть меры защиты уязвимых свидетелей и жертв. Например, Австралия особо отметила тот факт, что в июне 2013 года парламент принял Закон об уязвимых свидетелях, который допускает дачу показаний уязвимыми свидетелями в ходе судебного разбирательства по уголовным делам с использованием систем внутреннего телевидения, видеосвязи или видеозаписи, предусматривает ограничение их контактов с обвиняемым или представителями общественности, а также позволяет им пользоваться услугами помощника во время дачи показаний⁷⁶.

40. В нескольких государствах реализуются программы подготовки государственных должностных лиц соответствующего профиля, включая сотрудников правоохранительных органов и местных администраций. Например, правительство Швейцарии выделило финансирование недавно созданным "сетям по выявлению принудительных браков". Эти сети предлагают жертвам детских, ранних и принудительных браков свой патронаж и консультирование, а также проводят подготовку специалистов, обеспечивая доступ к услугам, связанным с оказанием поддержки⁷⁷. В Канаде существуют планы по проведению в режиме онлайн тренинга по вопросам принудительных браков и насилия по мотивам "чести", который был разработан Королевской конной полицией Канады для муниципальной полиции и других служб⁷⁸. В настоящее время в Австралии в рамках проводимой на постоянной основе профессиональной подготовки организаторов гражданских церемоний используется учебный модуль, посвященный вопросам принудительных браков⁷⁹. Правительство Омана в партнерстве с ЮНИСЕФ занимается подготовкой учебной программы с разделом о детских браках для учителей, сотрудников правоохранительных органов и специалистов, работающих над проблемой защиты семьи в других соответствующих сферах⁸⁰. Правительство Соединенного Королевства выпустило руководящие принципы по вопросу о принудительных браках с намерением усовершенствовать практику, применяемую на местах рядовыми работниками, включая сотрудников полиции и социальных служб⁸¹.

⁷⁴ Представление Канады.

⁷⁵ Представление организации "Спасем детей", стр. 4 ориг. текста.

⁷⁶ Представление Австралии, стр. 2 ориг. текста.

⁷⁷ Представление Швейцарии.

⁷⁸ Представление Канады. Дополнительные примеры, касающиеся повышения информированности, см. в Plan UK, 2013, "Girls' access to and Completion of Lower Secondary Education in Malawi: PPA Building Skills for Life for Adolescent Girls Programme Mid-term Evaluation Report".

⁷⁹ Представление Австралии, стр. 4 ориг. текста.

⁸⁰ Представление Австралии, Нидерландов и Омана. Информацию о детских браках в общинах коренного населения см. в документе "Breaking the silence on violence against indigenous girls, adolescents and young women" (ILO, UN Women, UNFPA, UNICEF, 2013).

⁸⁰ Представление Омана.

⁸¹ Представление Соединенного Королевства. См. также представление Рут Гэффни-Рис, Университет Южного Уэльса.

VII. Проблемы и пробелы в осуществлении

41. В представлениях, направленных в связи с подготовкой настоящего доклада, заострялось внимание на ряде проблем и пробелов в осуществлении.

42. Что касается проблем, относящихся к правовой базе и осуществлению законов, то в настоящее время вступление в брак детей в возрасте до 18 лет либо с согласия родителей, супруга или опекуна, либо с разрешения суда или в соответствии с принятой культурной практикой и религиозными законами разрешается в 147 странах⁸². Среди этих 147 стран 54 страны установили для девочек более низкий возрастной порог для вступления в брак по сравнению с мальчиками. В большинстве случаев в множественных правовых системах положения, регулирующие порядок заключения брака, не соответствуют международным обязательствам⁸³. Например, в некоторых случаях гражданское законодательство устанавливает минимальный возраст вступления в брак равным 18 годам, в то время как обычное и религиозное право позволяет родителям, чаще всего отцам, самостоятельно принимать решение о возрасте, допустимом для вступления в брак их дочери⁸⁴. Кроме того, в нескольких странах с множественной правовой системой действуют законы, в соответствии с которыми в разных религиозных общинах приняты разные возрасты вступления в брак⁸⁵. В других странах за основу определения минимального возраста для вступления в брак принят возраст наступления уголовной ответственности, возраст согласия на вступление в половые отношения, возраст наступления половой зрелости или возраст менархе⁸⁶.

43. Еще одна проблема связана с законодательством, освобождающим от наказания лицо, виновное в изнасиловании, в случае его вступления в брак с жертвой⁸⁷. В некоторых обстоятельствах для оказания помощи девочкам, вынужденно состоящим в детском браке, наверное, можно использовать законы, касающиеся изнасилования или статутного изнасилования, однако во многих странах закон предусматривает исключение в случае, когда виновным является муж⁸⁸.

⁸² См. представление Центра по репродуктивным правам, стр. 2 ориг. текста; см. также документ 2013 года Института Гутмахера и Международной федерации по планированию семьи, цитируемых в документе UNFPA "Background paper for the State of the World Population, 2013", с которым можно ознакомиться по адресу www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/swp2013/Background%20paper%20on%20human%20rights%20by%20Christina%20Zampas.pdf.

⁸³ Представление движения "Мусавах", стр. 3.

⁸⁴ См., например, представления Научно-исследовательского центра женских проблем в исламе; организаций "Справедливость для Ирана" и "Спасем детей".

⁸⁵ См. заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в отношении Израиля (CEDAW/C/ISR/CO/5) и доклад этому Комитету, представленный Кенией как государством-участником (CEDAW/C/KEN/7); и доклад Комитету по правам ребенка, представленный Тринидадом и Тобаго как государством-участником (CRC/C/83/Add.12).

⁸⁶ Например, см. заключительные замечания Комитета по правам ребенка в отношении Сальвадора (CRC/C/SLV/Q/3-4/Add.1), Эритреи (CRC/C/ERI/3) и Гватемалы (CRC/C/GTM/3-4).

⁸⁷ Equality Now, "Protecting the girl child: using the law to help end child, early and forced marriage and related human rights violations", можно ознакомиться по адресу www.equalitynow.org/sites/default/files/Protecting_the_Girl_Child_Annex_v3.pdf.

⁸⁸ См. там же.

44. Положения, касающиеся детских, ранних и принудительных браков, зачастую содержатся в разных, а в некоторых случаях противоречащих друг другу законах. Например, в Египте такие положения, относящиеся к детским, ранним и принудительным бракам, можно найти в Законе о детях, Уголовном кодексе, Законе об актах гражданского состояния, Законе о борьбе с торговлей людьми и Декрете № 11 от 2011 года об установлении уголовной ответственности за сексуальные домогательства⁸⁹. В Нигерии Закон о правах ребенка устанавливает возраст вступления в брак равным 18 годам, при этом в отдельных штатах страны предусмотрены исключения, допускающие вступление в брак в гораздо более раннем возрасте, что противоречит соответствующему положению Конституции⁹⁰.

45. Даже в случае, когда законодательство соответствует международным нормам, эффективное применение закона нередко ограничивается вследствие сохраняющихся основополагающих условий, составляющими которых, по замечанию ЮНФПА, являются "гендерное неравенство, незащищенность прав человека девочек, сохранение традиций ранних браков, нищета, гуманитарные кризисы и суровая экономическая реальность"⁹¹. Кроме того, глубоко укоренившиеся культурные установки и неинформированность должностных лиц, родителей и семей о причинах принятия законодательства против детских, ранних и принудительных браков, а также о вредных последствиях этой практики зачастую создают препятствия для применения законодательства⁹².

46. Несколько организаций гражданского общества отметили, что установление уголовной ответственности за ранние браки может сдерживать жертв от подачи жалоб, особенно жертв из числа иммигрантов или общин меньшинств, особенно в случаях, когда это может привести к возбуждению уголовного преследования и тюремному заключению членов семьи⁹³. Они обратили внимание на необходимость сопровождения правовых реформ усилиями по повышению информированности семей и общин.

47. В качестве основного препятствия для осуществления действующего законодательства по защите ребенка было определено отсутствие системы бесплатной и обязательной регистрации браков⁹⁴ и рождений в официальном реги-

⁸⁹ Представление Египта.

⁹⁰ В пункте 4 статьи 29 Конституции Нигерии указано, что женщина считается совершеннолетней по вступлении в брак; см. также Комитет по правам ребенка, заключительные замечания (CRC/C/GTM/3-4).

⁹¹ См., например, представления замбийского отделения движения ДНН, нигерийского отделения движения ДНН; организации "Спасем детей", Центра по обеспечению здоровья и прав человека им. Франсуа-Ксавье-Баню (ФКБ); фонда "Красный слон" и форума "Достоинство детей" (ФДД), UNFPA, *Marrying too young* (см. примечание 70), стр. 50 ориг. текста.

⁹² Представления фонда "Красный слон", стр. 14 ориг. текста, организации "Саутхолл блэк систерс", стр. 1 ориг. текста; и секретариата Содружества Наций, стр. 10 ориг. текста.

⁹³ Эта проблема была поднята организацией "Саутхолл блэк систерс", которую поддержали 33 другие организации (представление организации "Саутхолл блэк систерс", стр. 7 ориг. текста).

⁹⁴ См. заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, посвященные Ботсване и Кыргызстану.

стре и обязательной регистрации браков, заключенных в рамках обычного права, и религиозных браков⁹⁵.

48. Ряд государств сообщил о том, что браки, заключаемые с применением принуждения, могут быть объявлены недействительными, аннулированы или расторгнуты⁹⁶. Вместе с тем в представлениях гражданского общества отмечается, что во многих странах доступу жертв детских, ранних и принудительных браков к средствам защиты препятствуют барьеры правового и практического характера. К числу этих барьеров относятся ограничения на подачу ходатайств об аннулировании брака, экономические трудности и требование, согласно которому для подачи ходатайства "девочкам, не достигшим совершеннолетия, должна оказываться поддержка со стороны взрослого лица"⁹⁷. Кроме того, согласно законам, предусматривающим предоставление только гражданско-правовых средств защиты, ходатайство об аннулировании брака, как правило, должна подавать сама девочка. Например, в Соединенном Королевстве уже предлагалось отменить временные ограничения на подачу ходатайств об аннулировании браков или продлить сроки их подачи в целях защиты жертв принудительных браков, поскольку многие жертвы вступили в брак в молодом возрасте и в первые годы брака "не чувствуют в себе уверенности для того, чтобы попытаться изменить положение", вследствие чего из-за истечения срока давности они нередко лишаются права на подачу ходатайства об аннулировании брака⁹⁸.

49. Кроме того, существует проблема, связанная с обеспечением надлежащего финансирования организаций, занимающихся предоставлением убежища жертвам детских, ранних и принудительных браков. ОГО из Соединенного Королевства "Виминз эйдз", которая занимается предоставлением убежища жертвам насилия в семье, включая жертв принудительных браков, сообщила о том, что ежедневно ей приходится отказывать большому количеству женщин ввиду отсутствия свободных мест⁹⁹.

50. Во многих странах одной из основных проблем в сфере профилактики по-прежнему является обеспечение доступа девочек к качественному образованию. Хотя многие правительства уже добились значительного прогресса в улучшении доступа к образованию в рамках программ по достижению целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, сохранение структурных и системных препятствий, в частности укоренившихся в обществе норм, руководствуясь которыми родители зачастую предпочитают вкладывать средства в образование своих сыновей, а не дочерей, и существенные ресурсные ограниче-

⁹⁵ Представление организации "Плэн интернэшнл", стр. 4 ориг. текста. Организация "Плэн интернэшнл" поддерживает формирование информационной онлайн-системы регистрации рождений в Бангладеш в целях предотвращения неверного указания дат рождения для фальсификации возраста девушек в случае их вступления в брак.

⁹⁶ Например, в Соединенном Королевстве жертвы принудительных браков имеют возможность ходатайствовать об аннулировании брака, а не о разводе, поскольку при аннулировании брака уровень стигматизации ниже (представление Рут Гэффни-Рис, стр. 1 ориг. текста). В Швейцарии Федеральный совет приступил к реализации федеральной программы противодействия принудительным бракам, которая предусматривает профилактические меры в интересах женщин и девочек и мира защиты лиц, которые уже живут в принудительном браке. Программа будет осуществляться с 2013 по 2017 годы.

⁹⁷ Представление Центра по репродуктивным правам, стр. 2 ориг. текста.

⁹⁸ Представление организации "Равенство сейчас".

⁹⁹ Представление Рут Гэффни-Рис.

ния приводят к тому, что большое количество молодых людей, особенно девочек, не посещают школу¹⁰⁰. По оценкам правительства Эфиопии, ему необходимо более чем в два раза увеличить количество школ, с тем чтобы удовлетворить спрос, возникший в результате значительного увеличения контингента учащихся начальных школ за последние 15 лет¹⁰¹. Принятие законов, не допускающих посещения школ беременными девочками, в частности в Папуа-Новая Гвинея и Свазиленде, приводят к тому, что доступ в школы для детей, находящихся в браке, может быть жестко ограничен¹⁰². Качество образования также по-прежнему является причиной для беспокойства.

51. Сохраняющееся постоянное давление со стороны социального окружения, рассматривающего детские, ранние и принудительные браки в качестве возможности избежать беременности вне брака и сохранить честь в случаях изнасилования, также относится к числу нерешенных проблем¹⁰³. В небольшом числе полученных представлений содержалась информация об усилиях по преодолению стигматизации, связанной с сексуальным насилием и половой жизнью женщин.

VIII. Выводы и рекомендации

52. Несмотря на достигнутый прогресс, остаются нерешенными существенные проблемы, связанные с принятием и осуществлением законов, политики и стратегий, направленных на нейтрализацию системных и основополагающих факторов, создающих условия для сохранения практики детских браков и препятствующих женщинам заключать брак по своему выбору. В настоящее время в законодательстве 147 стран содержатся исключения, допускающие браки детей в возрасте моложе 18 лет, и даже в случае, когда законодательство соответствует международным нормам, установленный запрет на детские и принудительные браки с трудом поддается применению ввиду целого ряда проблем, о которых говорилось выше, в том числе ввиду культурных установок в поддержку этой практики.

53. Для эффективной борьбы с детскими, ранними и принудительными браками необходимы всеобъемлющие и скоординированные подходы. Рекомендуется разработать национальную политику и стратегии и осуществлять их с участием соответствующих государственных ведомств на национальном и местном уровнях, организаций гражданского общества, включая женские группы, религиозных и общинных лидеров, национальные правозащитные учреждения и другие соответствующие заинтересованные стороны, в том числе законодателей и судей.

54. Политика и меры защиты, действия и стратегии должны быть ориентированы на соблюдение наилучших интересов ребенка, привязаны к контексту и соответствовать международным правозащитным нормам. Они должны являться частью более широких усилий по поощрению равенства и ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек не только в области доступа к образованию, но и, среди прочего, в таких ас-

¹⁰⁰ Представление организации "Плэн интернэшнл".

¹⁰¹ Обследование по мониторингу благосостояния в Эфиопии, 2011 год.

¹⁰² Представление организации "Равенство сейчас", стр. 11 ориг. текста.

¹⁰³ Организация "Спасем детей" сообщила о том, что в Непале имели место случаи самоубийства девочек, которые были разлучены с теми, кто был им наречен в мужья (представление организации "Спасем детей", стр. 5 ориг. текста).

пектах, как занятость, участие в политической жизни, здравоохранение, доступ к наследству, земельным и производственным ресурсам. Такие политика и планы, когда уместно, должны охватывать следующие широкие целевые направления:

а) обеспечение соответствия национальной правовой базы международным правозащитным нормам, в том числе в том, что касается возраста наступления совершеннолетия и законного возраста вступления в брак девочек и мальчиков, запрета принудительных браков и регистрации рождений и браков;

б) гармонизация национальных законов, регулирующих порядок заключения брака, включая внесение изменений в действующие законы с целью устранения правовых препятствий, с которыми сталкиваются девочки, добывающиеся мер по обеспечению выполнения национальных законов о предотвращении или запрещении детских браков и предоставлении им средств правовой защиты; устранение необоснованных правовых требований, касающихся официального прекращения детского брака; и предоставление доступа к средствам правовой защиты лицам, уже находящимся в браке;

в) содействие доступу девочек к высококачественному образованию в соответствии с международными нормами, в том числе к программам реинтеграции, специально разработанным для девочек, вынужденных покинуть школу вследствие брака и/или рождения ребенка; предоставление экономической поддержки и стимулов девочкам, посещающим школы, и их семьям как доказавший свою эффективность способ создания возможностей для продолжения ими образования на более высоком уровне и перенесения браков на более поздний период;

г) содействие расширению экономических прав и возможностей женщин и их доступу к производственным ресурсам, в том числе путем устранения дискриминационных норм и практики в этой связи;

д) противодействие повсеместно распространенным культурным и социальным установкам на приемлемость детских, ранних и принудительных браков, в том числе путем повышения информированности об их вреде, причиняемом жертвам, и издержках общества в целом, а также посредством создания платформ и возможностей для обсуждения внутри общин и семей преимуществ отсрочки брака и за счет обеспечения получения девочками образования. Первостепенное значение в этой связи имеет привлечение к данным усилиям женщин более старшего возраста и религиозных и общинных лидеров, а также вовлечение в них в качестве ключевых участников мужчин и мальчиков;

е) проведение среди женщин и девочек с учетом возраста, культурных особенностей и применяемой практики всеобъемлющей просветительской работы по вопросам половой жизни, сексуального и репродуктивного здоровья и гендерного равенства и привитие им жизненных навыков, а также обеспечение информированности женщин и девочек об их правах, относящихся к браку, и возможности заявлять о них и осуществлять их;

ж) содействие созданию сетей, способствующих обмену информацией между девочками и женщинами молодого возраста по проблеме детских, ранних и принудительных браков, с новаторским применением технологии;

h) осуществление программ подготовки для должностных лиц правительств, судей, сотрудников правоохранительных органов и других государственных должностных лиц, учителей, медицинского персонала и работников других служб, лиц, проводящих работу с иммигрантами и просителями убежища, профильных специалистов и представителей соответствующих секторов по вопросу о том, как выявлять девочек, подвергающихся риску, или лиц, уже ставших жертвами, а также в отношении применимого законодательства и превентивных мер и мер по уходу;

i) выделение достаточных финансовых ресурсов и обеспечение поддержки для всеобъемлющих программ по противодействию детским, ранним и принудительным бракам, включая программы, предназначенные для замужних девочек, а также программы, осуществляемые внутри общин коренного населения и сельских общин, в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями, организациями гражданского общества и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

j) совершенствование сбора данных, более эффективное проведение исследований и улучшение распространения существующей надлежащей практики, а также обеспечение четкого анализа и оценки отдачи реализуемых политики и программ как средство их активизации, гарантирования их эффективности и мониторинга их осуществления.