



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 May 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцатая сессия

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости:**

последующие меры и осуществление

Дурбанской декларации и Программы действий

Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Мутумы Рутеере*

Резюме

В Дурбанской декларации и Программе действий подчеркивается центральная роль мер по предупреждению, направленных на искоренение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, на национальном, региональном и международном уровнях. В итоговом документе Конференции по обзору Дурбанского процесса также подчеркивается необходимость расширить надлежащие превентивные меры для искоренения всех форм расовой дискриминации и акцентируется важная роль, которую правительства, международные и региональные организации, национальные правозащитные учреждения, средства массовой информации, неправительственные организации и гражданское общество могут играть в разработке таких мер. В своем первом докладе Совету по правам человека Специальный докладчик решил сосредоточиться на вопросах предотвращения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в соответствии с положениями Дурбанских документов.

* Документ представлен с опозданием.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Предотвращение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и необходимость комплексного подхода	6–8	4
III. Возможные превентивные меры и политика	9–22	6
A. Обеспечение участия подвергающихся дискриминации и маргинализированных групп в общественной и политической жизни	9–11	6
B. Содействие равенству возможностей в социальной и экономической областях и ликвидация нищеты	12–16	7
C. Учет гендерного фактора	17–18	8
D. Образование	19–21	8
E. Особые меры	22	10
IV. Роль основных субъектов в предотвращении расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости	23–37	10
A. Государства	24–26	10
B. Политические партии	27–30	11
C. Средства массовой информации	31–33	12
D. Национальные правозащитные учреждения	34	13
E. Гражданское общество	35–37	14
V. Новые средства, которые необходимо учитывать при предотвращении расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости	38–42	14
A. Новые информационные технологии, включая интернет	38–39	14
B. Спорт	40–42	15
VI. Деятельность Специального докладчика	43–48	16
A. Поездки в страны	43–46	16
B. Другая деятельность	47–48	17
VII. Выводы и рекомендации	49–64	17

I. Введение

1. Мандат Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости был установлен Комиссией по правам человека в ее резолюции 1993/20. В 1994 году мандат был конкретизирован и уточнен резолюцией 1994/64. Мандат был далее продлен резолюциями Совета по правам человека 7/34 от 28 марта 2008 года и 16/33 от 25 марта 2011 года. Нынешний Специальный докладчик Мутума Рутеере был назначен на свою должность в ходе восемнадцатой сессии Совета и приступил к исполнению обязанностей 1 ноября 2011 года. Специальный докладчик весьма высоко ценит большой объем данных и знаний, накопленных за последние 18 лет тремя предыдущими держателями мандата: Морисом Глеле-Аханханзо, Дуду Дьеном и Гиту Мигаи. В течение своего срока пребывания в должности он будет наращивать этот объем информации и знаний. Он также хочет отметить отличную поддержку, оказываемую Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в особенности Отделом по специальным процедурам.

2. В Дурбанской декларации¹ и Программе действий² подчеркивается центральная роль мер по предупреждению, направленных на искоренение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, на национальном, региональном и международном уровнях. В итоговом документе Конференции по обзору Дурбанского процесса также подчеркивается необходимость расширить надлежащие превентивные меры для искоренения всех форм расовой дискриминации и важная роль, которую правительства, международные и региональные организации, национальные правозащитные учреждения, средства массовой информации, неправительственные организации и гражданское общество могут играть в разработке таких мер³.

3. Предыдущие держатели мандата делали упор на необходимости того, чтобы государства помимо правоохранительной деятельности уделяли внимание превентивным мерам. В своем первом докладе Специальный докладчик решил сосредоточиться на вопросах предотвращения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в соответствии с положениями Дурбанских документов. Несмотря на то что существует достаточно надежная правовая база для наказания за проявления расизма и расовой дискриминации, база для реализации превентивных мер как на национальном, так и на международном уровне остается слабой. Меры наказания, предусмотренные в законодательстве различных стран и на международном уровне, не могут быть действенными, если не будут приняты и реализованы столь же надежные механизмы предотвращения. В то время как сдерживающее воздействие мер наказания можно рассматривать как один из аспектов предотвращения, само наказание представляет собой последующую меру вмешательства, которая вступает в действие после совершения правонарушения. В настоящем докладе Специальный докладчик обращает внимание на другие упреждающие меры, предусмотренные в Дурбанских документах в целях борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

¹ Дурбанская декларация, пункты 76–97.

² Дурбанская Программа действий, пункты 58–156.

³ Итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса, пункт 19.

4. В течение своего срока пребывания в должности Специальный докладчик намерен уделять равное внимание как предотвращению, так и правоохранительной деятельности. В будущих докладах он будет стремиться и далее прояснять превентивные меры и, в частности, обращать внимание на надлежащую практику в различных частях мира. По его мнению, эффективная борьба с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью будет зависеть от сочетания правовых, политических и программных мер, предусмотренных международным правом и нормами в области прав человека. Подобно своему предшественнику Специальный докладчик будет придерживаться подхода, ориентированного на жертв, и будет стремиться вовлекать государства, региональные и международные организации и негосударственные субъекты в диалог по поиску решений для улучшения условий для жертв расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и предотвращения нарушений, подпадающих под действие его мандата.

5. В настоящем докладе Специальный докладчик говорит о необходимости комплексного подхода к предотвращению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (часть II); возможных превентивных мерах и политике (часть III); роли ключевых субъектов в предотвращении расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (часть IV); и новых средствах, которые необходимо учитывать при предотвращении расизма и расовой дискриминации (часть V). Далее в части VI он дает общее описание деятельности в соответствии с мандатом после ноября 2011 года. В части VII излагаются выводы и рекомендации Специального докладчика.

II. Предотвращение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и необходимость комплексного подхода

6. Расизм представляет собой сложную и многомерную проблему, которая для своего решения требует комплексного подхода с учетом всех ее политических, экономических, социальных и культурных аспектов. При таком комплексном подходе нельзя переоценить важность и ценность превентивных мер. Меры предотвращения особенно важны, поскольку расовая дискриминация определяется также убеждениями и идеями расовых и культурных иерархий и превосходства. Более того, как указано в Дурбанской декларации, одним из основных факторов, препятствующих преодолению расовой дискриминации и достижению расового равенства, является сохранение расистских убеждений и негативных стереотипов⁴. В этом отношении в пункте 144 с) Дурбанской Программы действий содержится настоятельный призыв к государствам бороться с распространением идей расового превосходства и оправданием расовой ненависти и дискриминации в любой форме. Кроме того, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации обязывает государства-участники, помимо прочего, предупреждать и искоренять расистские теории и практику их применения. В докладах предыдущих специальных докладчиков отмечается, что убеждения и установки отчасти определяют сложность проблемы расизма и что она покоится на фундаменте убеждений и идей расового превосходства. Для действенной борьбы с расизмом необходимо, чтобы эти идеи и убеждения

⁴ Дурбанская декларация, пункт 79.

были оспорены и исправлены. Это требует проявления внимания к роли учреждений и процессов, которые формируют поведение и убеждения.

7. Специальный докладчик придерживается мнения, что связь между расизмом и конфликтами, отмечавшаяся его предшественником, по-прежнему существует и должна учитываться при любых усилиях на национальном, региональном и международном уровнях. Для предотвращения вооруженных конфликтов и сопутствующих им нарушений прав человека, таких как геноцид и этнические чистки, которые могут иметь место в этом контексте, необходимо решительно и комплексно предотвращать расизм. Специальный докладчик основывается на работе своих предшественников, которые проанализировали то, как понятия национальной самобытности относят некоторые группы к "иным" и "чужакам", которым не следует позволять в полной мере пользоваться правами человека, могут поощрять расизм и расовую дискриминацию, и, если не подходить к ним с осторожностью, приводить к порождению напряженности и конфликтов⁵. В ряде современных вооруженных конфликтов совершаются грубые нарушения прав человека отдельных лиц или групп лиц, которые выделяются и стигматизируются на основе их этнической и расовой принадлежности. Например, во время геноцида в Руанде и на Балканах использовались расовые и этнические стереотипы, а насилие применялось к отдельным лицам по этническим и расовым признакам. Специальный докладчик разделяет мнение своего предшественника, согласно которому этнический или расовый аспект конфликта должен признаваться и урегулироваться в рамках постконфликтного восстановления стран, переживших вооруженный конфликт, во избежание его возобновления.

8. Специальный докладчик далее отмечает, что предотвращение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости имеет ключевое значение для решения некоторых из современных глобальных проблем, таких как, например, терроризм. В этой связи Специальный докладчик напоминает о резолюции 60/288 Генеральной Ассамблеи о Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в которой государства постановили принять меры, направленные на устранение условий, способствующих распространению терроризма, включая этническую, национальную и религиозную дискриминацию. Он подчеркивает, что предотвращение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости должно быть неотъемлемой частью любой стратегии предотвращения терроризма и борьбы с ним. Без надлежащих механизмов и мер предотвращения распространения расистских и ксенофобских стереотипов и убеждений контртеррористическая политика государств может оказаться недейственной и привести к нарушениям прав человека и расовому или этническому профилированию, направленному против конкретных групп. Специальный докладчик придерживается мнения, что государства должны обеспечить включение в их контртеррористические стратегии конкретных мер по предотвращению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В целях борьбы с терроризмом должны гарантироваться все права и свободы человека всем лицам без какой-либо дискриминации, основанной на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, как закреплено в статье 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

⁵ A/HRC/14/43; E/CN.4/2005/18.

III. Возможные превентивные меры и политика

A. Обеспечение участия подвергающихся дискриминации и маргинализированных групп в общественной и политической жизни

9. Необходимость содействия действенному и равному участию в общественной и политической жизни отдельных лиц и групп лиц, подвергающихся воздействию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, получила признание в Дурбанской декларации и Программе действий.

10. Специальный докладчик придерживается мнения, что содержательное участие групп или отдельных лиц, подвергающихся дискриминации, в политической жизни и процессах принятия решений на основе признаков расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения имеет важнейшее значение для предотвращения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и борьбы с ними. Обеспечение права на действенное участие в общественной и политической жизни подвергающихся дискриминации лиц, включая представителей меньшинств, в особенности в том, что касается затрагивающих их решений, также отмечалось Независимым экспертом по вопросам меньшинств⁶ как один из общих вопросов, вызывающих озабоченность.

11. Незаметность бедных и изолированных этнических групп в общественной жизни способствует их уязвимости перед нарушениями и усиливает предвзятости и структуры дискриминации. Специальный докладчик считает, что действенное участие отдельных лиц из этих групп в политической и общественной жизни обеспечило бы то, что их голоса будут услышаны и что стоящим перед ними проблемам будет уделено внимание. Их участие имеет ключевое значение для обоснования политических решений по вопросам, относящимся к предотвращению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также борьбы с ними. Более широкое участие будет также способствовать улучшению взаимодействия и отношений между различными этническими группами и тем самым развеет атмосферу недоверия и непонимания. Специальный докладчик также разделяет мнение своего предшественника о том, что политические лидеры и их партии призваны поощрять участие групп, уязвимых с точки зрения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в процессе принятия решений в национальных правительствах, партиях, парламентах и гражданском обществе в целом с учетом их возможного вклада в усиление антидискриминационной перспективы в политической и социальной жизни с целью укрепления демократии⁷. В этой связи Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что важно устранить юридические препятствия и ликвидировать дискриминационные виды практики, которые не позволяют некоторым конкретным группам лиц в полной мере участвовать в общественной и политической жизни тех стран, в которых они живут. К ним относятся, например, такие юридические и практические препятствия, как дискриминационные положения о регистрации избирателей, отсутствие документов, удостоверяющих личность, административные и финансовые барьеры, а также дискриминация с точки зрения возможности полу-

⁶ A/65/287.

⁷ A/HRC/5/10, пункт 8.

чения гражданства. Кроме того, необходимо принять соответствующие меры для ликвидации сохраняющихся негативных стереотипов, исходя из того, что некоторые группы лиц, включая меньшинства, не проявляют интереса к политике или не имеют возможности участвовать в ней, поскольку такие предрассудки способствуют их политической и социальной изоляции.

В. Содействие равенству возможностей в социальной и экономической областях и ликвидация нищеты

12. Специальный докладчик убежден в том, что существует прочная связь между социально-экономическим неравенством и расовой дискриминацией и что эти два явления усиливают друг друга. Кроме того, важно отметить, что социальная и экономическая изоляция и неравенство благоприятствуют расовой дискриминации, которую уже испытывают на себе жертвы.

13. Большое значение имеют политика и законодательство, направленные на решение проблемы дискриминации в области экономических, социальных и культурных прав. Поэтому меры по предотвращению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости должны быть также направлены на поощрение равенства в осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

14. Как отметил Независимый эксперт по вопросам меньшинств⁸, меньшинства по-прежнему изолированы от участия в экономической жизни. Действительно, неравенство и социально-экономическая уязвимость меньшинств закрепились исторически и по-прежнему создают условия, способствующие дискриминации. Кроме того, неравенство в распределении ресурсов и инфраструктуры в ущерб групп, представляющих меньшинства, усиливает их изоляцию и не позволяет им осуществлять свои экономические и социальные права.

15. Нищета, экономическая и социальная изоляция являются как причиной, так и следствием расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Как указано в итоговом документе Конференции по обзору Дурбанского процесса, нищета, низкий уровень развития, маргинализация, социальное отчуждение и экономическое неравенство тесно связаны с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и способствуют сохранению расистских взглядов и практики, что в свою очередь еще больше усугубляет нищету⁹. Следует отметить, что предыдущий Специальный докладчик уделял внимание и направлял усилия на то, чтобы прояснить связь между нищетой и расизмом. Он установил, что взаимосвязь между расовой принадлежностью и нищетой является одним из ключевых аспектов борьбы с расизмом¹⁰. Эта связь была далее показана тогдашним Специальным докладчиком при рассмотрении расизма и расовой дискриминации в отношении цыган и дискриминации на основе работы и происхождения, в том числе дискриминации на основе кастовой принадлежности и аналогичных систем наследуемого статуса¹¹. Независимый эксперт по вопросам меньшинств также отметил, что в различных частях мира этнические меньшинства страдают от несоразмерно высоких уровней нищеты¹².

⁸ A/65/287.

⁹ Итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса, пункт 8.

¹⁰ A/HRC/11/36, пункты 16–39.

¹¹ A/HRC/17/40.

¹² A/HRC/4/9.

16. Существует необходимость в дальнейшем признании взаимосвязи между расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и нищетой, которая способствует лишению некоторых отдельных лиц и групп лиц возможности осуществлять свои гражданские, культурные, экономические, социальные и политические права. Действительно, структурный характер нищеты усиливает структурную дискриминацию, в результате чего жертвы попадают в порочный круг социальной изоляции и маргинализации. Специальный докладчик разделяет мнение своего предшественника о том, что при разработке действенных и обоснованных мер в области политики существует значительная потребность в разукрупненных по этническому и расовому признаку данных. Это позволило бы лицам, ответственным за разработку политики, провести углубленный анализ социальной и экономической изоляции отдельных лиц и групп лиц, сталкивающихся с расовой дискриминацией. Кроме того, при разработке и осуществлении экономических и социальных программ на местном и национальном уровне необходимо уделять внимание неблагоприятному положению находящихся в изоляции этнических групп, и в частности лиц, живущих в нищете. Специальный докладчик придерживается мнения, что одним из средств содействия интеграции находящихся в изоляции отдельных лиц является обеспечение того, чтобы такие программы носили консультативный характер, задействовали самых различных субъектов и предоставляли механизмы для учета их мнений.

С. Учет гендерного фактора

17. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость проявляются по-иному в отношении женщин и девочек и могут входить в число факторов, ведущих к ухудшению условий их жизни и ограничению их прав человека или отказу в них. Существуют обстоятельства, в которых расовая дискриминация затрагивает женщин в иной форме или в иной степени, нежели мужчин, и в которых некоторые формы расовой дискриминации направлены конкретно против женщин вследствие их половой принадлежности. Как заявил Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своей общей рекомендации № 25 (2000), касающейся связанных с гендерной проблемой аспектов расовой дискриминации, к ним относятся сексуальное насилие, в том числе в ходе вооруженного конфликта, принудительная стерилизация и отсутствие доступа к средствам судебной защиты и механизмам подачи жалоб на расовую дискриминацию вследствие препятствий, связанных с гендерной проблемой.

18. Кроме того, женщины и девочки часто страдают от нескольких форм дискриминации, в том числе по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения и гендерной принадлежности. Они обычно более маргинализированы и в большей степени подвергаются дискриминации по сравнению с мужчинами в таких основных областях, как образование, общественная и политическая жизнь, здравоохранение и доступ к рынкам труда, и остаются особенно уязвимыми перед торговлей людьми, расовым насилием, сексуальной эксплуатацией и насилием в семье.

Д. Образование

19. Подчеркивая центральное положение образования в борьбе со всеми формами дискриминации, Специальный докладчик по вопросу о праве на образование отметила, что образование базируется на существующих ценностях,

однако помогает также создавать новые ценности и отношения¹³. Дети приходят в систему образования в возрасте, характеризующемся восприимчивостью, и образование, которое они получают, определяет то, какими взрослыми и какими гражданами они станут. Недостаточно просто удалить барьеры на пути доступа к образованию. Скорее важно, чтобы государства создавали школьные системы, которые являются общими для всех и представляют этническое и культурное многообразие общества; обеспечивали подготовку учителей по вопросам расизма и расовой дискриминации; предписывали беспристрастные учебники; и способствовали преподаванию предметов, которые включают историю и позитивный вклад меньшинств, их культур, языков и традиций. Как правильно подчеркнула Специальный докладчик по вопросу о праве на образование, школы не изолированы от всего общества, а отражают существующую реальность и могут быть катализатором процесса присвоения пагубных характеристик жертвам дискриминации¹⁴. По этой причине важно осуществлять инициативы по повышению осведомленности для учителей, учащихся и родителей, в том числе, например, дни борьбы с расизмом. Важно обеспечить, чтобы образование в области прав человека входило в качестве неотъемлемой части в любую национальную политику или стратегию, разработанную в целях предотвращения расизма и борьбы с ним.

20. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает усилия, предпринимаемые различными государствами с целью запрета сегрегации в школах и улучшения доступа к возможностям получить образование для всех отдельных лиц и групп. Однако он обеспокоен докладами, в том числе его предшественников, которые свидетельствуют о том, что расовая дискриминация и сегрегация в школах, более низкая школьная успеваемость и образование низкого качества все еще характерны для некоторых групп лиц, включая меньшинства, цыган, жертв дискриминации по признаку кастовой принадлежности, лиц африканского происхождения, мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища. Сохранение расовой дискриминации при осуществлении права на образование по-прежнему является крупным препятствием на пути создания системы образования для всех и тем самым толерантного общества.

21. Кроме того, важно подчеркнуть решающую роль образования как права, создающего благоприятные возможности, реализация которого связана с успешным осуществлением всех остальных прав и свобод человека. Подчеркнув эту основополагающую роль образования, Специальный докладчик по вопросу о праве на образование отметила, что образование выступает в качестве мультипликатора, способствующего пользованию всеми индивидуальными правами и свободами в том случае, если право на образование гарантируется эффективным образом, и в то же время лишает людей возможности пользоваться многочисленными правами и свободами в том случае, если право на образование не обеспечивается или нарушается¹⁵. Поэтому предотвращение расовой дискриминации при осуществлении гражданских, культурных, экономических, социальных и политических прав зависит от того, в какой степени жертвам расовой дискриминации гарантируется право на образование.

¹³ E/CN.4/2002/60.

¹⁴ Там же.

¹⁵ E/CN.4/2001/52.

Е. Особые меры

22. В своей общей рекомендации № 32 (2009) о значении и сфере применения особых мер в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Комитет по ликвидации расовой дискриминации пришел к выводу, что особые меры могут выполнять как превентивную роль, так и функции исправления положения. Специальный докладчик разделяет мнение Комитета о превентивной роли особых мер и призывает государства принимать такие меры, как рекомендовано в нескольких случаях его предшественником. В этой связи он напоминает, в частности, о пункте 4 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в котором предусматривается, что принятие особых мер с исключительной целью обеспечения надлежащего прогресса некоторых расовых или этнических групп или отдельных лиц, нуждающихся в защите, которое может оказаться необходимым для обеспечения таким группам или лицам равного использования и осуществления прав и основных свобод человека, не рассматривается как расовая дискриминация при условии, однако, что такие меры не имеют своим последствием сохранение особых прав для различных расовых групп и что они не будут оставлены в силе по достижении тех целей, ради которых они были введены.

IV. Роль основных субъектов в предотвращении расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

23. Предотвращение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости является многомерной проблемой, и в любой действенной превентивной повестке дня должна признаваться ключевая роль широкого круга субъектов. Хотя основная ответственность в борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью лежит на государствах, сложный характер проблемы расизма требует сотрудничества между, в частности, политическими партиями, государствами, гражданским обществом, национальными правозащитными учреждениями, средствами массовой информации и частными субъектами. В таких областях, как образование, создание потенциала и профессиональная подготовка, повышение осведомленности, научные исследования и мониторинг, важная роль принадлежит негосударственным субъектам.

А. Государства

24. Государства являются основными субъектами, на которых лежит ответственность за создание правовой и политической базы для предотвращения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также за действенное внедрение мер и методов предотвращения. Специальный докладчик настоятельно призывает государства предпринять законодательные и политические инициативы, специально направленные на предотвращение расизма. В дополнение к правоприменительным мерам государства должны активизировать свои усилия, направленные на предотвращение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в таких областях, как иммиграционная политика, охрана правопорядка и отправление правосудия. В этой связи также важна подготовка государственных должностных лиц в области прав человека.

25. Кроме того и несмотря на разнообразие мнений по поводу культурного многообразия, крайне важно, чтобы это многообразие не запрещалось и не подавлялось посредством принудительной ассимиляционной политики и мер. Специальный докладчик согласен со своими предшественниками в том, что даже основанная на самых лучших побуждениях ассимиляционная политика может противоречить международным нормам в области прав человека и усугублять проблему маргинализации и незаметности подвергающихся дискриминации этнических групп. Кроме того, как указал Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 21 (2009) о праве каждого человека на участие в культурной жизни, это право налагает на государства-участники обязательства трех типов или уровней: а) обязательство уважать; б) обязательство защищать; и с) обязательство осуществлять. Обязательство уважать включает в себя принятие конкретных мер, направленных на обеспечение уважения права каждого человека на индивидуальной основе, или совместно с другими, или в рамках общины или группы свободно выбирать свою собственную культурную самобытность, принадлежать или не принадлежать к той или иной общине и пользоваться уважением со стороны других к своему выбору. Это включает в себя право не подвергаться дискриминации в любой форме по признаку культурной самобытности, социальной изоляции или принудительной дискриминации¹⁶.

26. Для полноценного предотвращения и правоохранительной деятельности важны мониторинг и отчетность о прогрессе в деле решения проблем расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. На государствах лежит обязанность перед своими гражданами, а также перед международным сообществом отчитываться о таком прогрессе, в частности посредством процесса универсального периодического обзора Совета по правам человека и докладов соответствующим договорным органам.

В. Политические партии

27. В Дурбанской декларации и Программе действий подчеркивается роль, которую политические деятели и политические партии могут играть в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В Программе действий содержится призыв к политическим партиям предпринять конкретные шаги для обеспечения равенства, солидарности и недискриминации в обществе, в частности, путем разработки добровольных кодексов поведения, предусматривающих внутридисциплинарные меры за нарушение установленных норм, с тем чтобы их члены воздерживались от публичных заявлений и действий, ведущих к поощрению или разжиганию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости¹⁷.

28. Существующая вследствие глобального экономического кризиса экономическая неопределенность, снижение темпов роста и рост безработицы во многих частях мира усилили социальные тревоги и создали условия, ведущие к возникновению ксенофобских и расистских установок и дискриминационной политике и практике. Специальный докладчик обеспокоен возрождением политических партий с расистскими и ксенофобскими идеологиями и программами, призывающими к дискриминации в отношении некоторых групп лиц, которых они обвиняют в отсутствии безопасности и социально-экономических пробле-

¹⁶ E/C.12/GC/21, пункты 48–49.

¹⁷ Дурбанская Программа действий, пункт 115.

мах, переживаемых населением. Специальный докладчик обеспокоен, в частности, тем фактом, что такие политические партии могут также иногда не ограничиваться проповедью расизма, ксенофобии и нетерпимости и прямо возбуждать или оправдывать совершение актов насилия в отношении таких уязвимых групп, как меньшинства, мигранты, неграждане, беженцы и лица, ищущие убежища. Кроме того, в некоторых случаях традиционные политические партии одобряют посредством вхождения в коалиции расистские и ксенофобские повестки дня и программы таких политических партий в избирательных целях. Эти тревожные явления находились в центре внимания и работы предыдущего Специального докладчика¹⁸ и будут и далее изучаться им.

29. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что политические партии несут значительную ответственность за поощрение солидарности, терпимости и уважения к разнообразию, особенно на фоне нынешнего глобального экономического кризиса и вызывающего беспокойство распространения расистских и ксенофобских речей, в том числе высокопоставленных представителей государств. Он полагает, что, для того чтобы не допускать расизм и расовую дискриминацию в политику, необходима твердая решимость со стороны политиков и политических партий, и призывает их публично осудить расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость. Кроме того, Специальный докладчик разделяет мнение своего предшественника о том, что политические партии должны добиваться справедливого представительства национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств внутри своей партийной системы и на всех ее уровнях, с тем чтобы обеспечить в их политических и правовых системах отражение культурного многообразия их обществ.

30. Специальный докладчик считает, что для предотвращения роста числа политических партий с расистскими и ксенофобскими платформами и использования расистского и ксенофобского дискурса, возбуждающего расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость, необходимо должным образом оценить и изменить лежащие в их основе структурные, правовые и политические условия.

С. Средства массовой информации

31. Помимо того что средства массовой информации играют центральную роль в демократическом обществе, они располагают также огромными возможностями влияния на образ мышления и установки людей, а также на их формирование посредством освещения событий и рекламы. Как указано в Дурбанской декларации, осуществление права на свободу выражения своих убеждений, особенно с использованием средств массовой информации, может вносить позитивный вклад в борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (пункт 90). В этой связи Специальный докладчик хотел бы призвать средства массовой информации усилить свою роль в борьбе против расизма, в том числе продолжая привлекать внимание к случаям проявления расизма, при этом подавая их в правильном свете, предавая гласности санкции, примененные в отношении преступников-расистов, и разрабатывая инициативы по повышению осведомленности в целях информирования населения о неблагоприятных последствиях расизма. Кроме того, важно, чтобы, сообщая о различных группах лиц, средства массовой информации избегали не-

¹⁸ A/HRC/15/45; A/HRC/18/44; A/64/295; A/66/312; A/65/323.

гативных стереотипов, стигматизации и расистских предрассудков в отношении этих групп лиц и воздерживались от любого разжигания ненависти к ним. Вместе с тем средства массовой информации должны признавать свою ответственность за представление сбалансированного, увязанного с контекстом облика подвергающихся дискриминации групп, таких как меньшинства, беженцы, лица, ищущие убежища, и мигранты.

32. Разнообразие контента при освещении событий в средствах массовой информации так или иначе определяется степенью разнообразия в отделах новостей и предприятиях средств массовой информации. В этой связи важно, чтобы средства массовой информации обеспечивали культурное многообразие среди своего персонала. Также крайне важно, чтобы государства оказывали поддержку общинным средствам массовой информации, которые дают возможность высказаться жертвам расизма и связанной с ним нетерпимости. Поэтому Специальный докладчик рекомендует государствам разработать и создать политическую и правовую базу, чтобы поддержать такие общинные средства массовой информации и рассмотреть возможность предоставления им необходимых технических, финансовых и людских ресурсов в рамках своего обязательства по предотвращению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

33. Специальный докладчик хотел бы также подчеркнуть, что средства массовой информации могут играть важную роль в создании условий, способствующих примирению и установлению мира в постконфликтных ситуациях. В этой связи он вновь подтверждает позицию, высказанную его предшественником (А/НRC/14/43), согласно которой для предотвращения стимулирования и/или возобновления насилия следует всячески поощрять и поддерживать конструктивный диалог с участием всех соответствующих субъектов, в том числе средств массовой информации. В этом контексте позитивную роль могут играть также саморегулируемые организации средств массовой информации, в том числе в оказании помощи в восстановлении разрушенного войной и разделенного по этническому признаку ландшафта средств массовой информации посредством принятия таких мер, как принудительно применимые или добровольные кодексы поведения средств массовой информации.

D. Национальные правозащитные учреждения

34. Национальные правозащитные учреждения в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года), могут играть важную роль в предотвращении расизма, особенно в случае предоставления им необходимых средств для выполнения своего мандата. Специальный докладчик отмечает, что государства обладают гибкостью при выборе концепции учреждений для решения проблемы расизма. Он придерживается мнения, что как учреждения с общим правозащитным мандатом, так и учреждения с конкретным мандатом, предусматривающим борьбу против расизма и расовой дискриминации, могут действенно выполнять функции предотвращения и защиты. Независимо от выбранной государством концепции, важно, чтобы такие учреждения пользовались правовой и оперативной независимостью, были хорошо обеспечены ресурсами, и чтобы им оказывалась необходимая политическая поддержка и обеспечивалось взаимодействие в целях выполнения их мандата. С учетом этого Специальный докладчик вновь подтверждает положения Дурбанских документов, поощряющие создание государствами таких учреждений, и призывает органы власти и общество в целом в

тех странах, в которых они уже существуют, взаимодействовать с ними в максимально возможной степени и предоставлять им необходимые технические, финансовые и людские ресурсы при соблюдении их независимости. Он далее напоминает о пункте 91 Дурбанской Программы действий, в котором содержится настоятельный призыв к государствам принять меры для обеспечения того, чтобы отдельные лица или группы, которые являются жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, могли в полной мере участвовать в деятельности этих учреждений. Государства должны также поддерживать эти учреждения и аналогичные органы в частности посредством сотрудничества с учреждениями в других странах для обмена информацией и передовым опытом при разработке стратегий, направленных на предупреждение, пресечение и искоренение расизма.

Е. Гражданское общество

35. Важное значение роли и участия гражданского общества в борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью признается в Дурбанской декларации и Программе действий.

36. Специальный докладчик придерживается мнения, что гражданское общество должно играть важную роль, обеспечивая подотчетность правительств. Кроме того, в различных странах группы гражданского общества накопили огромный опыт и обширные знания в работе с жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Эти опыт и знания должны использоваться государствами для содействия разработке и введению в действие законов, нормативных актов, политики и мер, направленных на предотвращение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

37. Сложный и многомерный характер расизма и расовой дискриминации требует наличия разнообразных знаний, которые может предоставить гражданское общество. Субъекты гражданского общества могут вносить вклад в научные исследования и анализ политики посредством сбора соответствующих данных и выявления тенденций, относящихся к расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Они могут также обеспечивать подготовку должностных лиц правоохранительных органов, правовую помощь и создание потенциала групп или отдельных лиц – жертв расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и осуществлять деятельность, направленную на повышение осведомленности. Специальный докладчик считает, что субъекты гражданского общества играют ключевую роль в предотвращении и пресечении расизма, и намерен в будущих докладах более конкретно изучить некоторые из моделей, которые могут воспроизводиться в других местах как передовая практика.

V. Новые средства, которые необходимо учитывать при предотвращении расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

A. Новые информационные технологии, включая Интернет

38. Интернет стал глобальным и публичным онлайн-пространством для обмена информацией и идеями и незаменимым средством, которое позволяет

отдельным лицам добиться того, чтобы их голоса и требования были услышаны. Он, несомненно, в настоящее время является одним из самых важных средств, с помощью которого отдельные лица осуществляют свое право на свободу убеждений и их выражения. Таким образом, несмотря на отрицательные стороны интернета, например, его использование некоторыми лицами для распространения расистских идей, писем ненависти и для разжигания расовой ненависти и насилия, интернет может служить полезным превентивным средством в борьбе с расистскими и ксенофобскими идеологиями и установками. В этой связи Специальный докладчик настоятельно призывает государства использовать предоставляемые интернетом возможности для противодействия распространению идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти; поощрения равенства, недискриминации и разнообразия; улучшения взаимопонимания; и создания культуры мира. С учетом опасной взаимосвязи между нищетой и дискриминацией, которая упоминалась ранее, жертвы расовой дискриминации с большей вероятностью отстают с точки зрения возможностей цифрового подключения и доступа в интернет. Из-за того, что в цифровом общении отсутствуют их голоса, расистские идеи остаются неоспоренными. Он разделяет мнение, согласно которому государства должны принять действенную и конкретную политику и стратегии, чтобы сделать интернет широко распространенным, доступным и приемлемым по цене для всех, основываясь на принципах недискриминации любого вида, в том числе по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения.

39. Поэтому содействие расширению свободы слова на основе использования интернета остается действенным подходом к предотвращению расизма при выполнении в полном объеме статей 19–22 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Специальный докладчик вновь подтверждает мнение своего предшественника о том, что определение того, какие акты или высказывания могут удовлетворять критериям вышеупомянутых статей, зависит в конечном счете от решения, которое лучше выносить после тщательной оценки индивидуальных обстоятельств каждого дела. Это решение всегда должно основываться на четко определенных критериях и должно выноситься независимым и беспристрастным судом или коллегией с учетом местных условий, истории, культуры и политического контекста.

В. Спорт

40. Распространение идей терпимости и недискриминации посредством спорта является одним из важных подходов к предотвращению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В прошлом Генеральная Ассамблея подчеркнула роль спорта в поощрении терпимости, выразив обеспокоенность по поводу роста числа случаев проявления расизма в спорте. Специальный докладчик отмечает, что его предшественники подчеркивали, что спорт занимает выгодное положение для того, чтобы играть динамичную роль в содействии культурному многообразию во всех обществах на основе принципов равенства, солидарности и уважения к разнообразию. Он напоминает, что в пункте 86 Дурбанской Программы действий содержится призыв к государствам содействовать осуществлению мер, препятствующих возникновению и противодействующих распространению идеологий, поощряющих расовую ненависть и расовую дискриминацию, включая меры по борьбе с негативным воздействием таких идеологий, в особенности на молодежь, через формальное и неформальное образование, средства массовой информации и спорт.

41. Специальный докладчик далее напоминает о резолюции 13/27 Совета по правам человека и подчеркивает важность улучшения и налаживания сотрудничества между государствами, межправительственными организациями, международными, региональными и национальными спортивными органами и гражданским обществом в целях предотвращения расизма. Кроме того, в пункте 218 Дурбанской Программы действий также содержится настоятельный призыв к государствам, в сотрудничестве с межправительственными организациями, Международным олимпийским комитетом и международными и региональными спортивными федерациями, активизировать борьбу против расизма в спорте путем, в частности, воспитания молодежи мира с помощью занятий спортом без какой бы то ни было дискриминации в духе олимпийских идеалов, требующих человеческого понимания, терпимости, справедливости и солидарности.

42. Однако Специальный докладчик обеспокоен тем, что, несмотря на огромный потенциал спорта в поощрении терпимости, расизм в спорте все еще является серьезной проблемой. Он отмечает, что спортивные федерации в некоторых частях мира взяли на себя обязательство наказывать за случаи проявления расизма и предотвращать их в ходе спортивных мероприятий, таких как футбольные матчи, и часто принимают меры с этой целью. Усилия государств, международных спортивных органов и субъектов гражданского общества, заинтересованных в борьбе с расизмом в спорте, могут служить передовым опытом, которым можно обмениваться. В этой связи Специальный докладчик предполагает делать упор на таких мерах в будущих докладах.

VI. Деятельность Специального докладчика

A. Поездки в страны

43. Поездки в страны являются важной частью мандата Специального докладчика. Они дают держателю мандата существенную возможность для взаимодействия с представителями правительства и членами гражданского общества. При планировании таких поездок Специальный докладчик будет учитывать основополагающий принцип, согласно которому расизм является всемирной проблемой, и поэтому принимает во внимание важность достижения географической сбалансированности и рассмотрения широкого круга ситуаций, относящихся к его мандату.

44. После своего назначения Специальный докладчик возобновил направленные его предшественником официальные просьбы о поездке в Боливию и Судан. Он хотел бы поблагодарить правительство Многонационального Государства Боливии и правительство Республики Судан, удовлетворившие его просьбы о поездках. Он надеется осуществить миссии по установлению фактов в эти страны до конца 2012 года. Специальный докладчик также возобновил направленную предыдущим Специальным докладчиком правительству Южной Африки официальную просьбу о поездке в страну.

45. Специальный докладчик хотел бы подтвердить получение письма-приглашения от Гондураса. Хотя у Специального докладчика еще не было возможности воспользоваться этим приглашением, он надеется, что сможет это сделать.

46. 23–27 мая 2011 года предыдущий Специальный докладчик посетил Венгрию. Специальный докладчик хотел бы вновь заявить об искренней признательности, высказанной его предшественником правительству Венгрии за со-

трудничество и открытость в ходе подготовки и проведения поездки. Доклад, содержащий замечания и выводы тогдашнего Специального докладчика в отношении поездки, включен в документ A/HRC/20/33/Add.1, а замечания правительства содержались в добавлении к этому докладу.

В. Другая деятельность

47. Специальный докладчик участвовал в Тематической дискуссии высокого уровня на тему "Достижение целей и задач Международного года лиц африканского происхождения", состоявшейся в Нью-Йорке 6 декабря 2011 года, по случаю окончания Года. Он также присутствовал на первом заседании специальных процедур Совета Организации Объединенных Наций по правам человека и специальных механизмов Африканской комиссии по правам человека и народов, организованном Управлением Верховного комиссара по правам человека в сотрудничестве с Африканской комиссией по правам человека и народов в Аддис-Абебе, Эфиопия, 18–19 января 2012 года. Заседание было призвано изучить способы улучшения сотрудничества и координации при поощрении и защите прав человека в Африке.

48. 21 марта 2012 года, по случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации, Специальный докладчик выпустил совместный с Независимым экспертом по вопросам меньшинств пресс-релиз, в котором подчеркивалось, что расизм все еще подпитывает насилие и конфликты.

VII. Выводы и рекомендации

49. Специальный докладчик осведомлен об усилиях, предпринимаемых государствами с целью предотвращения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и борьбы с ними, в том числе посредством создания правовой базы для наказания за проявления расизма и расовой дискриминации. Однако он отмечает, что база для реализации превентивных мер как на национальном, так и на международном уровне остается слабой и что вследствие этого не прекращаются нарушения прав человека в том, что касается расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Он обращает внимание на то, что важность и ценность превентивных мер нельзя переоценить. Действительно, имеется значительная потребность далее укреплять и осуществлять превентивные меры ради дальнейшего прогресса в деле ликвидации всех проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В этом отношении самой всеобъемлющей базой являются Дурбанская декларация и Программа действий и итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса.

50. В то время как принятые меры по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, можно считать одним из аспектов предотвращения, они не могут быть действенными, если не будут разработаны и внедрены другие столь же полноценные превентивные меры и механизмы. В этой связи Специальный докладчик напоминает о том, что предотвращение и пресечение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости является одной из главных обязанностей государств. Поэтому он призывает государства разработать всеобъемлющий подход, который включал бы превентивные меры и их действенное внедрение в качестве неотъемлемой части лю-

бой национальной стратегии, разработанной в целях борьбы с расизмом. Он напоминает в частности о том, что в итоговом документе Конференции по обзору Дурбанского процесса (пункт 56) содержится призыв к государствам принять эффективные, действенные и комплексные меры для предупреждения, пресечения и искоренения всех форм и проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

51. Государства должны разработать и осуществить национальные планы действий по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией и создать специальные органы и механизмы. Национальные планы действий жизненно важны, поскольку они обеспечивают всеобъемлющий подход и дорожную карту для решения проблем расизма и расовой дискриминации в национальных условиях. Такие планы должны включать рамочную программу действий по предотвращению расизма с конкретными правовыми, политическими и программными мерами, специально предназначенными для предотвращения расизма, в том числе в области иммиграционной политики, охраны правопорядка и отправления правосудия. Учреждения и специальные органы, создаваемые для обеспечения надлежащего осуществления, должны быть обеспечены необходимыми ресурсами, в том числе людскими, финансовыми и техническими. Необходимо также регулярно проводить подготовку государственных должностных лиц в области прав человека, ориентированную на предотвращение расизма и расовой дискриминации.

52. Специальный докладчик отмечает, что на сближение расизма и нищеты указывал его предшественник, и вновь подтверждает, что эта взаимосвязь должна учитываться в любых мерах по предотвращению расизма. Вследствие этого он рекомендует государствам рассмотреть возможность увязки своих программ развития с приоритетами в области улучшения социально-экономических условий отдельных лиц и групп, сталкивающихся с расовой дискриминацией, социальной изоляцией и маргинализацией. Такая увязка должна получать отражение, в частности, в докладах государств в рамках процесса универсального периодического обзора Совета по правам человека и докладов соответствующим договорным органам.

53. Для предотвращения конфликтов и таких сопутствующих нарушений прав человека, как геноцид и этнические чистки, которые возможны в этом контексте, необходимы решительные превентивные меры. Специальный докладчик рекомендует государствам и всем соответствующим субъектам уделять должное внимание и принимать действенные меры в связи с ранними настораживающими признаками расизма и расовой дискриминации, которые могут вести к напряженности, насилию и конфликтным ситуациям с серьезными нарушениями прав человека. Обеспечение равенства для всех в осуществлении гражданских, культурных, экономических, социальных и политических прав, в том числе прав меньшинств, без какой-либо дискриминации, основанной на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, является одним из действенных способов, которым государства могут предотвращать рост напряженности и конфликтов и противодействовать ему. Для предотвращения и ослабления напряженности, которая может привести к конфликтным ситуациям, необходимы также надлежащее управление, демократия, уважение верховенства права и содержательное участие меньшинств в политических институтах. В этой связи Специальный докладчик рекомендует, в частности, государствам действительно осуществить рекомендации, вы-

несенные его предшественником в своем докладе Совету по правам человека (A/HRC/14/43).

54. Специальный докладчик рекомендует включать в национальные стратегии, разрабатываемые в целях борьбы с терроризмом, конкретные меры и необходимые механизмы для предотвращения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В этой связи Специальный докладчик напоминает об общей рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации № 30 (2004) о дискриминации неграждан, согласно которой меры, принимаемые для борьбы с терроризмом, не должны являться дискриминационными по своей направленности или последствиям и не должны осуществляться по признаку расы, цвета кожи, происхождения или национальной или этнической принадлежности.

55. Женщины и девочки часто страдают от нескольких форм дискриминации, в том числе по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения и гендерной принадлежности. Они более маргинализированы и в большей степени подвергаются дискриминации по сравнению с мужчинами. Специальный докладчик настоятельно призывает государства учитывать гендерный аспект при определении замысла и разработке мер предотвращения, направленных на ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с тем чтобы в них действительно учитывались различия в положении женщин и мужчин, в том числе уделялось особое внимание разнообразным формам дискриминации, с которыми сталкиваются женщины.

56. В отношении мер по обеспечению участия подвергающихся дискриминации и маргинализированных групп в общественной и политической жизни и поощрения равенства возможностей для всех в социальной и экономической области и борьбы с нищетой, Специальный докладчик рекомендует, как предусмотрено в Дурбанской Программе действий, государствам:

а) развивать или разрабатывать национальные планы действий по поощрению многообразия, равенства, равноправия, социальной справедливости, равенства возможностей и массового участия (пункт 99). Эти планы должны быть нацелены на создание для всех людей условий для реального участия в принятии решений и осуществления гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав во всех сферах жизни на основе недискриминации;

б) разработать программы, предусматривающие расширение доступа, без какой-либо дискриминации, отдельных лиц или групп, являющихся жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, к услугам в области здравоохранения, и содействовать принятию активных мер по устранению различий в показателях, касающихся, в частности, детской и материнской смертности, иммунизации детей, ВИЧ/СПИДа, сердечных заболеваний, рака и инфекционных заболеваний (пункт 101);

в) на этапе планирования городской застройки и проектирования населенных пунктов, а также при обновлении запущенных районов государственного жилья содействовать интеграции по месту жительства всех членов общества в целях борьбы с социальным отчуждением и маргинализацией (пункт 102).

57. Для действенной борьбы с расизмом важно принимать меры в отношении как его проявлений, так и инфраструктуры, образуемой идеями, установками и стереотипами, благодаря которой он распространяется. Важно помнить, что расизм проявляется не только в открытом отказе в доступе к определенным правам человека, но и в социальной обстановке враждебности и формирования стереотипов, с которой жертвы сталкиваются каждый день. Поэтому Специальный докладчик рекомендует государствам инвестировать в образование как средство изменения установок и нейтрализации идей расовых иерархий и превосходства.

58. Специальный докладчик рекомендует государствам принять и внедрить особые меры, как указывали в ряде случаев его предшественники, при этом должным образом учитывая их превентивную роль. В этой связи Специальный докладчик рекомендует в частности, как указал Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своей общей рекомендации № 32 (2009), государствам включать положения об особых мерах в свои правовые системы, будь то в рамках общего законодательства или законодательства, предназначенного для конкретных секторов, или в рамках упомянутых выше планов, программ и других политических инициатив на национальном, региональном и местном уровнях.

59. Для полноценного предотвращения и правоохранительной деятельности важны мониторинг и отчетность о прогрессе, достигнутом в деле борьбы с расизмом. В этом отношении полезным средством для оценки действенности принятых мер, мониторинга достигнутого прогресса и лучшего понимания характера и степени тяжести положения жертв расизма и расовой дискриминации могут быть разукрупненные по этническому признаку данные. Поэтому Специальный докладчик рекомендует государствам собирать разукрупненные по этническому признаку данные для установления конкретных целей и разработки надлежащих и действенных антидискриминационных законодательства, политики и программ, направленных на поощрение равенства, предотвращение и ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

60. Специальный докладчик рекомендует государствам, в рамках их превентивной повестки дня, распространять партнерские отношения на гражданское общество и создавать и укреплять национальные правозащитные учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года). Национальные правозащитные учреждения и гражданское общество являются ключевыми партнерами в деле разработки и осуществления политики и программ, предназначенных для предотвращения расизма. Государства должны оказывать им необходимую поддержку.

61. Специальный докладчик также рекомендует государствам сотрудничать со средствами массовой информации в целях поощрения культурного многообразия своих обществ. Это отражает признание влияния и мощи средств массовой информации в формировании мнений и установок в отношении этнических групп. Государства должны также поощрять разнообразие голосов в средствах массовой информации посредством стимулирования и поддержки общественных средств массовой информации, обеспечивающих заметность и право голоса жертвам расизма.

62. Специальный докладчик рекомендует государствам осуществлять рекомендации его предшественников в отношении проблем, создаваемых

политическими партиями с расистскими и ксенофобскими платформами. В частности, как указал его предшественник, Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть ключевую роль, которую могут и должны играть в борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью политические партии и лидеры. С учетом аудитории, к которой они обращаются, и морального авторитета, которым они пользуются, тем более важно, чтобы политические лидеры осуждали все политические заявления, разжигающие расизм и ксенофобию, и противодействовали им. Политическим партиям также необходимо основывать свои программы и деятельность на уважении прав и основных свобод человека, демократии и верховенстве права.

63. Специальный докладчик рекомендует государствам учитывать важную роль, которую играет Интернет в предоставлении права голоса отдельным жертвам расовой дискриминации, а также, что опасно, в предоставлении новой арены для распространения расистских идей и взглядов. В этой связи он рекомендует государствам поощрять и обеспечивать расширение возможности высказаться через Интернет – действенное средство предотвращения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости – во исполнение в полной мере статей 19–22 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Кроме того, с учетом влияния Интернета, государствам следует принять конкретные меры для преодоления цифровой изоляции отдельных лиц из подвергающихся дискриминации групп, которые могут не иметь доступа к интернету для противодействия расистским взглядам и идеям из-за нищеты и недостатка образования. Как указано в Дурбанской программе действий, Специальный докладчик призывает государства рассмотреть возможность расширения доступа и поощрения пользования всеми людьми интернетом как международного и равноправного форума при полном осознании существования неравенства в пользовании Интернетом и доступе к нему и изучении способов, с помощью которых позитивный вклад новых информационно-коммуникационных технологий, таких как Интернет, мог бы быть увеличен путем распространения информации о примерах наиболее эффективной практики борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

64. Специальный докладчик подчеркивает роль спорта в поощрении культурного многообразия, терпимости и гармонии и рекомендует государствам использовать такие спортивные мероприятия, как чемпионат мира по футболу и Олимпийские игры, для поощрения расовой и этнической гармонии. Кроме того, Специальный докладчик рекомендует государствам и спортивным ассоциациям вкладывать средства в программы по предотвращению расизма и насилия на расовой почве и случаев проявления расизма в ходе спортивных мероприятий.