



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 May 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Семнадцатая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Краткий отчет о заседании по вопросу о правах ребенка, проведенном в течение полного дня

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представляется согласно резолюции 16/12 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить резюме проведенного в течение полного дня заседания по вопросу о правах ребенка во исполнение резолюции 7/29 Совета. В докладе содержится резюме прений, проходивших 9 марта 2011 года в ходе ежегодного заседания в течение полного дня по вопросу о целостном подходе к защите и поощрению прав детей, работающих и/или живущих на улице.

* Представлен с опозданием.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	1–4	3
II. Утренняя дискуссионная группа: "Коренные причины и факторы, вынуждающие детей жить и работать на улице"	5–26	3
A. Вступительные замечания и заявления членов дискуссионной группы	5–15	3
B. Обсуждение на пленарном заседании	16–22	6
C. Заключительные замечания	23–26	9
III. Дневная дискуссионная группа: "Условия жизни и работы детей на улице: стратегии и меры в области профилактики"	27–47	10
A. Вступительные замечания и заявления членов дискуссионной группы	27–34	10
B. Обсуждение на пленарном заседании	35–41	13
C. Заключительные замечания	42–46	16

I. Справочная информация

1. В своей резолюции 7/29 Совет по правам человека принял решение проводить как минимум одно ежегодное заседание в течение полного рабочего дня для обсуждения различных тем, касающихся прав ребенка, включая выявление проблем в реализации этих прав. В своей резолюции 13/20 Совет постановил посвятить свою следующую резолюцию и ежегодное заседание в течение полного рабочего дня обсуждению целостного подхода к защите и поощрению прав детей, работающих и/или живущих на улице.

2. Ежегодное заседание в течение полного рабочего дня для обсуждения вопроса о защите и поощрении прав детей, работающих и/или живущих на улице, было проведено 9 марта 2011 года с целью повышения осведомленности о положении детей, живущих и/или работающих на улице, в том числе находящихся в особо тяжелом положении, подтверждения действующих стандартов и обязательств государств-членов в области защиты детей, ознакомления с передовой практикой и опытом работы различных субъектов, а также выявления наиболее серьезных проблем и выработки рекомендаций относительно дальнейших мер. Заседание проходило в формате двух дискуссионных групп: утренняя группа рассмотрела коренные причины и факторы, вынуждающие детей жить и/или работать на улицах, а дневная группа была посвящена обсуждению стратегий и мероприятий профилактического характера.

3. В работе заседания приняли также участие представители Африканского движения работающих детей и молодежи, а также программ, поддерживаемых организацией "Международный план" в Бангладеш.

4. Заседание было организовано совместными усилиями Постоянного представительства Венгрии и делегации Европейского союза (от имени Европейского союза), Уругвая (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна) и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека при участии других учреждений Организации Объединенных Наций, в частности Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Международной организации труда (МОТ), а также неправительственных организаций, включая Консорциум в защиту беспризорных детей и Группу НПО по Конвенции о правах ребенка и организацию "Международный план". Целевая группа по подготовке ежегодного заседания в течение полного рабочего дня начала свои обсуждения в ноябре 2010 года и впоследствии проводила регулярные встречи в интересах обеспечения успешной работы этого заседания.

II. Утренняя дискуссионная группа: "Коренные причины и факторы, вынуждающие детей жить и работать на улице"

A. Вступительные замечания и заявления членов дискуссионной группы

5. Работа утренней дискуссионной группы проходила под руководством Председателя Совета по правам человека. Заседание открыла Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, после которой

выступили представители молодежи, охваченной программами организации "Международный план" в Бангладеш; представитель Африканского движения работающих детей и молодежи из Бенина; Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии; Президент фонда "Стритинвест"; а также Комиссар и Докладчик по вопросам защиты детей Межамериканской комиссии по правам человека.

6. В своем вступительном слове Верховный комиссар подчеркнула, что Совет по правам человека поступил правильно, обратившись к теме детей, живущих и/или работающих на улице, и уделив при ее обсуждении основное внимание коренным причинам и факторам, вытесняющим детей на улицы, где им приходится сталкиваться с отсутствием безопасности и проявлениями насилия. Детям не место на улицах; они должны находиться в безопасной обстановке в школах и дома. Без глубокого понимания коренных причин этого вызывающего тревогу явления любые профилактические меры будут безрезультатны; но и одного только такого понимания недостаточно при отсутствии политической воли к решению этой проблемы и облегчению условий существования примерно 100 млн. беспризорных детей. Верховный комиссар отметила, что беспризорные дети есть во всех районах мира и что это позорное явление присуще как развивающимся, так и развитым странам.

7. Верховный комиссар пояснила, что живущие и/или работающие на улицах дети особо уязвимы в случае нарушений прав человека, в том числе сексуальной эксплуатации, сексуального надругательства, насилия и торговли людьми. Беспризорные дети не только подвержены насилию, дискриминации и отчуждению, но и лишены основных прав и, в частности, не имеют доступа к образованию, здравоохранению, питанию и надлежащим жилищным условиям. Они легко становятся жертвами эксплуатации, наркотиков и жестокого наказания за незначительные правонарушения. Они страдают от тяжелых заболеваний, включая ВИЧ/СПИД и венерические болезни. Международное сообщество должно защищать беспризорных детей и как минимум обеспечивать, чтобы они не подвергались наказанию по закону за те проступки, которые они совершают ради выживания, в частности за попрошайничество, бродяжничество, прогулы и побег. Она также подчеркнула, что детей, живущих и/или работающих на улице, следует считать не социальной проблемой, а людьми, обладающими всеми правами для участия в жизни общества и его преобразования.

8. Представители молодежи, охваченной программами организации "Международный план" в Бангладеш (Таня, 14 лет, и Риаз, 16 лет), заявили, что выросли и работают на улицах. Иногда дети живут на улицах из-за бедности и неблагополучия в их семьях, где они подчас сталкиваются с насилием. Они также отметили, что в мире множество детей, которые по разным причинам были вынуждены провести детство на улицах, лишены любви и заботы со стороны родителей, а также возможностей для посещения школы и достойной жизни. Для того чтобы помочь им, нужны долгосрочные решения. При готовности к сотрудничеству всех членов общества беспризорные дети смогут вырасти уверенными в себе и, наряду с другими детьми, добиваться в жизни успеха.

9. Представительница Африканского движения работающих детей и молодежи (Северин, 17 лет) из Бенина говорит, что многие дети живут в весьма тяжелых условиях, в том числе работают на других людей, а родители из-за бедности забирают их из школы или бросают. Они выживают за счет попрошайничества, проституции или воровства, не имеют жилищ, ночуют на улицах или на рынках, подвергаются преследованиям со стороны полиции и нередко попадают в тюрьмы. Государство и родители обязаны направлять детей в школы; дети

старшего возраста нуждаются в поддержке для получения ими профессиональной подготовки и образования, которые позволят им зарабатывать себе на жизнь. Государства должны создавать центры профессионально-технического обучения и школы, особенно в отдаленных районах, с целью более надежной защиты девочек, оказания детям бесплатной медицинской помощи и использования ресурсов для поощрения и защиты прав детей.

10. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии г-жа Наджат Маала Мджид обратила внимание на различия между выражениями "street children" (беспризорные дети) и "children in the street" (дети на улице); первое из них касается детей, которые постоянно живут на улицах и не имеют контакта с семьей, а второе относится к детям, которые поддерживают со своей семьей определенную связь. Однако различия между этими двумя группами не всегда достаточно очевидны, и встречаются самые разные ситуации в зависимости от возраста, пола, способа выживания детей, а также от того, живут ли они и работают или же только работают на улицах. Она подчеркнула, что сексуальной эксплуатации подвержены прежде всего девочки, которые также страдают от ранней беременности. Она отметила, что каждый ребенок уникален и что решение по каждому конкретному случаю должно приниматься с учетом его особенностей. Она проанализировала различные ситуации, вынуждающие ребенка жить и работать на улице; семейно-бытовые условия, социальные и культурные факторы, включая некоторые виды пагубной практики, в частности, ранние или принудительные браки; социально-экономические трудности, а также институциональные аспекты. Она также коснулась проблем детских банд и отсутствия доступа к социальным альтернативам, возможностям и трудоустройству.

11. Специальный докладчик подчеркнула, что для предотвращения этого многопланового и сложного явления международное сообщество должно учитывать все упомянутые факторы. Крайне важно обеспечивать доступ детей к механизмам защиты. Большое значение также имеет создание структур для мониторинга и упрощение доступа детей из наиболее уязвимых групп к ориентированным на потребности ребенка механизмам консультирования, рассмотрения жалоб и представления сообщений. Для эффективной профилактической работы и практических шагов по обеспечению наилучших интересов ребенка требуется глубокое понимание различных обстоятельств и факторов риска, с которыми сталкиваются дети.

12. Отец Патрик Шэнхен, Президент фонда "Стритинвест", пояснил, что в 1994 году он провел выборочный опрос среди 100 молодых людей, живущих на улицах в Аккре; он просил их сказать, как бы они поступили, если бы им были предоставлены все средства, позволяющие уже на следующий день покинуть улицу, включая оплату обучения в школе, парты, книг, проживания и питания, и при этом спрашивал, готовы ли они действительно покинуть улицу. Из ста человек лишь двое ответили "Да". Один мальчик спрашивал: "Школа? А что это? Шесть лет носить форму, а потом снова оказаться на улице?" Отец Шэнхен пояснил, что на живущих в нужде беспризорных детей надо смотреть не с наших, а с их собственных позиций. Он предостерег от попыток навязывать беспризорным детям какие-либо решения, которые не будут важны или полезны для их жизни, и отметил, что беспризорных детей нужно воспринимать такими, какие они есть на самом деле, а не такими, какими мы хотим их видеть. Для начала у детей следует выяснить, что наилучшим образом отвечает их интересам, и уже на основе этого разрабатывать соответствующие меры.

13. Дети живут на улицах, и поэтому для определения какого-либо плана их развития необходимо выйти к ним на улицы и попытаться их понять. Отец Шэннехен процитировал Бенно Глаузера, верного защитника прав беспризорных детей из Швейцарии: "Разве нельзя рассматривать тот факт, что ребенок вырос на улице, не только как негативный опыт в его жизни, а как путь к новым и потенциально позитивным возможностям или даже как новую модель формирования детей, вырастающих в условиях распада обществ?". Беспризорные дети имеют право жить на улицах и общаться с теми взрослыми, которым они доверяют. Он обратился к одному из правительств с настоятельным призывом добровольно признать в своей политике право беспризорных детей находиться на улице и предпринять шаги по повышению роли социальных работников на местах в деле пересмотра концепции развития беспризорных детей.

14. Г-н Паулу Сержиу Пиньейру, Комиссар и Докладчик по вопросам защиты детей Межамериканской комиссии по правам человека, заявил, что живущие в странах Америки беспризорные дети относятся к числу основных жертв насилия во всем мире. Главная причина этого состоит в нищете, и беспризорные дети часто бегут из дома, спасаясь от насилия, надругательств и отсутствия заботы. Государства должны обеспечивать особую защиту детей, и в частности беспризорных детей. Однако для многих беспризорных детей государство становится не защитником, а основным виновником насилия вследствие своих действий или бездействия. Беспризорных детей часто называют членами преступных банд, которых необходимо удалить с улиц в интересах общественной безопасности. Такие систематические меры подавления со стороны государства подрывают международные стандарты в области прав человека, являясь к тому же неэффективными и дорогостоящими.

15. Докладчик заявил, что вопреки усилиям некоторых правительств по эффективной защите прав беспризорных детей в последние двадцать лет ощущается нехватка действенных планов и программ, способствующих уходу детей с улиц. Хотя беспризорные дети находятся у нас на виду, их чаще воспринимают как трагическое свидетельство отсутствия заботы и уязвимости, нежели как людей, нуждающихся в позитивных программах, политике и услугах. Он подчеркнул необходимость защиты детей на улицах от государственного и другого насилия и отметил, что лучшим способом защиты детей от насилия является его предотвращение. Все дети имеют право на свободу от любых форм насилия, включая телесные наказания. В 2009 году Межамериканская комиссия по правам человека опубликовала доклад, в котором утверждала, что телесные наказания являются нарушением прав человека и что все государства обязаны запретить все формы насилия в отношении детей в любых обстоятельствах, где бы оно не совершалось. В этой связи возникает потребность в программах профилактики для борьбы с причинами насилия и в создании прочной правовой базы, которая не только предусматривает надлежащие санкции, но и недвусмысленно дает понять, что общество не намерено мириться с насилием в отношении детей.

В. Обсуждение на пленарном заседании

16. По решению Совета по правам человека обсуждение в первой дискуссионной группе проходило в два этапа. На первом этапе заявления сделали Европейский союз, Бельгия, Гватемала, Германия, Испания, Куба, Нигерия (от имени Группы африканских государств), Пакистан, Перу, Российская Федерация, Таиланд, Уругвай (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна) и Шри-Ланка. Кроме того, выступили Уполномоченный Верховной

Рады Украины, Фонд "ЭКПАТ интернэшнл"¹ и Международный альянс организаций "Спасите детей"². Представители Аргентины, Бразилии, Джибути, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Китая, Малайзии, Саудовской Аравии, Словении, Турции, Международной организации по перспективам мирового развития³ и Международного движения за оказание помощи бедствующим группам населения "Четвертый мир"⁴ выступили на втором этапе обсуждения.

17. Во время интерактивного диалога ораторы приветствовали в составе членов дискуссионной группы представителей молодежи, а также возможность их выслушать и должным образом учесть их мнения, как это предусмотрено в Конвенции о правах ребенка. Государства вновь подтвердили важность Конвенции и Факультативных протоколов к ней и призвали к ратификации этих международных документов. Представители различных правительств решительно осудили насилие по отношению к беспризорным детям, включая сексуальные эксплуатацию и надругательства, торговлю детьми, принуждение к выполнению опасной работы, дискриминацию и отсутствие доступа к основным услугам. В связи с серьезной глобальной проблемой нехватки комплексных данных некоторые государства предложили разработать, укрепить и ввести в действие такую систему сбора национальных данных о беспризорных детях в разбивке по отдельным категориям, которая бы позволяла принимать эффективные меры по их защите и оказанию им помощи.

18. Широко рассматривался вопрос о коренных причинах изучаемого явления, включая нищету и экономические трудности, распад семьи, социальную маргинализацию, стигматизацию и отсутствие образования, а также насилие в семье, процессы урбанизации, стихийные бедствия и антропогенные катастрофы. Во время диалога особое внимание было обращено на положение несопровождаемых детей-иностранцев. Ораторы согласились, что с этим явлением сталкиваются как развитые, так и развивающиеся страны и что девушки весьма уязвимы с точки зрения эксплуатации и злоупотреблений. Беспризорных детей считают угрозой обществу, а не лицами, которые наделены правами человека. Некоторые выступавшие указывали на увеличение опасности вербовки таких детей в вооруженные группы, вместе с тем отмечая, что демобилизованные дети-солдаты могут также оказаться на улице. Была подчеркнута ответственность государств за то, чтобы все дети жили в своих семьях, посещали школу и имели доступ к наиболее важным услугам.

¹ От имени Консорциума в защиту беспризорных детей, Международного движения в защиту детей, Международного католического бюро помощи детям, Международной федерации работников социальной сферы, Международной федерации "Планета людей", Фонда всемирного саммита женщин и Международной организации по перспективам мирового развития.

² От имени Консорциума в защиту беспризорных детей, Фонда "ЭКПАТ интернэшнл", Международной федерации "Планета людей", Международной организации "СОС Детские деревни" и Фонда всемирного саммита женщин.

³ От имени Консорциума в защиту беспризорных детей, Международного движения в защиту детей, Фонда "ЭКПАТ интернэшнл", Международного католического бюро помощи детям, Международной федерации "Планета людей", Международной ассоциации по снижению вреда от психоактивных веществ, организации "Международный план", Международной организации "СОС Детские деревни" и Фонда всемирного саммита женщин.

⁴ От имени Международной организации францисканцев, Международного католического бюро помощи детям, Международного совета женщин.

19. Особо указывалось на меры в области профилактики и образования, а также на уважение мнений детей и важность привлечения детей к принятию касающихся их решений. По мнению ораторов, поощрение и защита прав ребенка являются не только международным обязательством, но и необходимым вкладом в наше будущее. Большее значение для защиты прав детей, живущих и работающих на улице, имеют комплексная межотраслевая политика, национальные планы действий, а также сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях. Выступавшие выражали обеспокоенность по поводу большого количества работающих на улицах детей и указывали на необходимость включения вопроса о защите детей в число первоочередных программных задач и целей государственной политики. Некоторые государства заявили, что проводимая их правительствами политика, включая принятие необходимых законодательных мер, направлена на обеспечение того, чтобы живущие на улицах дети продолжали пользоваться правом на образование. Ряд стран также проинформировали Совет по правам человека о предпринимаемых на национальном уровне шагах по защите детей.

20. Неправительственные организации и национальные правозащитные учреждения сообщали о том, что огромное количество живущих и работающих на улицах детей потеряли одного или обоих родителей. От острой изоляции и дискриминации страдают дети больные ВИЧ/СПИДом. Крайне необходимы меры профилактики и защиты для обеспечения прав детей, живущих или работающих на улице, и детей, страдающих от ВИЧ/СПИДа или инфицированных им, а также для улучшения их материального положения и безопасности. Ораторы настоятельно призвали принять меры в рамках обязательства государств поддерживать и защищать права всех детей, в том числе детей без постоянного места жительства, и закрепить эти меры в национальных планах, законах и политике. Правительствам надлежит разработать эффективные и актуальные системы защиты детей, а также комплексные, согласованные и всеобъемлющие мероприятия по удовлетворению потребностей всех детей, в том числе находящихся в процессе миграции.

21. Ораторы также упоминали проблемы, связанные с распространением хронических заболеваний, психологических проблем и подростковых расстройств. В некоторых странах многие неправительственные организации взяли на себя задачу оказания медицинских услуг и обеспечения доступа беспризорных детей к другим основным товарам и услугам. Они настоятельно призвали государства наладить оказание комплексных мобильных медицинских услуг детям, живущим и/или работающим на улицах, уделяя при этом повышенное внимание профилактике, лечебным мероприятиям и просветительской работе с учетом потребностей беспризорных детей, а также подготовке медицинских работников. Кроме того, они призвали государства воздерживаться от криминализации жизни или работы на улицах и разработать политику и программы по оказанию поддержки семьям в деле выполнения ими своих обязанностей по отношению к детям.

22. В ходе диалога некоторые ораторы просили привести примеры эффективных мер по реинтеграции беспризорных детей и успешной государственной политики; рекомендаций в отношении программ международного сотрудничества в этой области; эффективных превентивных мер, которые могут быть приняты на национальном уровне для защиты детей от обстоятельств, вынуждающих их жить на улицах; а также пояснить на примерах, каким образом переход от благотворительности к правозащитному подходу может повлиять на работу с беспризорными детьми.

С. Заключительные замечания

23. Специальный докладчик подчеркнула важное значение сотрудничества заинтересованных сторон в вопросах профилактической работы с живущими на улицах детьми и их защиты. Она отметила решающую роль лиц, работающих с детьми непосредственно на улицах, и необходимость привлечения их к осуществлению комплексных программ. Следует наладить оказание долгосрочной социальной и психологической помощи и, по возможности, добиваться возвращения детей к своим родителям. Необходимо в законодательном порядке признать потребность в защите детей и обеспечении детям доступа к экономической деятельности. Она добавила, что защита детей, живущих и/или работающих на улице, должна строиться на базе систематического подхода и что работа по нахождению, поддержке и реабилитации таких детей требует людских и финансовых ресурсов. Семья должна создавать защитную среду, позволяющую детям не только развиваться, но и полностью раскрывать свои возможности. Вопрос состоит в том, каким образом интегрировать вопрос защиты прав детей в национальную социальную политику и политику в области развития. При этом необходимо будет также одновременно разработать соответствующие показатели для оценки достигнутых результатов.

24. Отец Шэнхен отметил, что государствам не следует искать каких-либо чудодейственных решений, поскольку их нет. Страны начнут получать ответы на свои вопросы у самих детей, если на улицах городов появятся преданные своему делу и хорошо подготовленные социальные работники, поэтому он настоятельно призвал страны к принятию соответствующих мер. Специалисты, работающие на улицах, совместно с беспризорными детьми могли бы вырабатывать реалистичные планы действий. Государство должно прислушиваться к ним и учитывать их мнения. Он призвал государства не рассматривать проблему беспризорных детей только с точки зрения их количества. По его мнению, подход к детям на основе соблюдения их прав позволит беспризорным детям вновь обрести свой голос, что станет первым шагом к нахождению решений.

25. Докладчик указал, что страны должны сотрудничать с Югом для получения информации о беспризорных детях и выполнения основных рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей⁵. Он считает недопустимым то, как обращаются со многими детьми из семей мигрантов, находящихся в центрах временного содержания. Он выразил сожаление по поводу того, что процедура коллективных сообщений не была включена в подготовленный Рабочей группой открытого состава заключительный проект факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений⁶. Соблюдение прав беспризорных детей означает уважение прав всех детей в целом, в частности в форме запрета телесных наказаний или смертной казни, которые до сих пор применяются в некоторых странах. Оптимальным решением любой проблемы детей стало бы обеспечение государствами уважения их человеческого достоинства в повседневной жизни.

26. Представители молодежи, охваченной программами организации "Международный план", заявили, что жизнь детей могла бы измениться к лучшему и дети получили бы доступ к образованию, если бы все слои общества протянули им руку помощи. По мнению представителя Африканского движения работаю-

⁵ A/61/299.

⁶ A/HRC/17/36.

щих детей и молодежи, государства должны проявлять заботу о живущих на улице детях путем их охвата, особенно девочек, системой бесплатного образования, строительства школ в отдаленных районах и центров профессионально-технической подготовки для детей, бросивших школу. Правительствам следует принимать меры для повышения покупательной способности родителей, с тем чтобы они могли обеспечивать своих детей, а также выделять средства на содержание школ.

III. Дневная дискуссионная группа: "Условия жизни и работы детей на улице: стратегии и меры в области профилактики"

A. Вступительные замечания и заявления членов дискуссионной группы

27. Дневная дискуссионная группа, которой руководил заместитель Председателя Совета по правам человека г-н Родольфо Рейес Родригес, была посвящена обсуждению условий жизни и работы детей на улицах, а также стратегиям и мерам в области профилактики. Заявления сделали Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей г-жа Марта Сантуш Паиш; заместитель Генерального инспектора полиции провинции Синд г-н Абдул Халик Шайк (Пакистан); директор Проекта по оказанию помощи несовершеннолетним беспризорным детям г-н Марку Антонию да Сильва Сауза (Бразилия); и старший советник ЮНИСЕФ г-жа Тереза Кильбейн; а также специальный советник Генерального директора МОТ Кари Тапиола.

28. Заседание открыла Заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которая обратила внимание на настоятельную потребность в сборе более достоверных и систематизированных данных и в изучении жизни детей на улицах, а также подчеркнула важность их защиты с учетом гендерных аспектов. Она сослалась на подготовленные правозащитными механизмами, в частности Комитетом по правам ребенка, рекомендации о разработке перспективной политики и программ в области профилактики, о поддержке семей и расширении помощи, в том числе в области образования, здравоохранения, обеспечения продовольствием и жильем. Она заявила, что живущих на улице детей не следует считать правонарушителями; вместо этого необходимо оказывать им профилактическую и реабилитационную помощь. Она подчеркнула, что деятельность по защите интересов детей должна сопровождаться согласованными усилиями правительств, учреждений системы Организации Объединенных Наций, гражданского общества, общин и самих детей, и призвала Совет по правам человека выработать конкретные рекомендации по результатам ежегодного обсуждения.

29. По мнению Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, подлинную позицию страны можно оценить с точки зрения того, какие средства страна вкладывает в детей и насколько эффективно она обеспечивает соблюдение их прав. Применительно к детям, живущим и/или работающим на улицах, признание этих прав отходит на второй план, уступая место стигматизации, безразличию, скрытности и страху. Она заявила, что на фоне стремительной урбанизации растет число детей на улицах и параллельно с этим множатся проявления неравенства, маргинализации и насилия. Она подчеркнула, что улучшение положения этих детей являет-

ся правозащитным императивом. Особая опасность угрожает девочкам. Помимо негативных общественных оценок, они страдают от сексуальных надругательств и эксплуатации, ранней беременности и увеличения их ответственности как матерей нового поколения беспризорников; к тому же они часто подвергаются арестам за правонарушения "в интересах их собственной защиты". Такое драматичное положение дел серьезно усугубляется политической нестабильностью. Во всех регионах наблюдается вызывающая обеспокоенность тенденция к уголовному преследованию детей, живущих и/или работающих на улицах. Как отмечается в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, на них возлагают ответственность за проступки, которые никак не заслуживают того жестокого и беспричинного насилия, которому они подвергаются. В заключение она указала на потребность в принятии национальных законов о запрете всех форм насилия в отношении детей в любых обстоятельствах и в любое время, а также об отмене наказания за такие статусные правонарушения, как попрошайничество, прогулы и бродяжничество. Она также подчеркнула настоятельную необходимость создания и широкого распространения механизмов безопасного и конфиденциального консультирования с учетом интересов детей, живущих и/или работающих на улицах, равно как и процедур представления сообщений и рассмотрения жалоб на проявления насилия.

30. По мнению заместителя Генерального инспектора полиции провинции Синд (Пакистан), сотрудники полиции должны быть подготовлены по широкому кругу проблем, включая вопросы ювильной юстиции и злоупотребления наркотиками, с учетом повышенной вероятности вступления в конфликт с законом беспризорных детей. Принимаемые в этой области меры во многом определяются отношением полиции к беспризорным детям; в этой связи необходимо повысить уровень осведомленности о беспризорных детях и их правах. Он рассказал о проблемах и задачах, которыми занимается полиция провинции Синд, большинство из которых свойственно всем развивающимся странам. Руководство органов полиции все больше признает необходимость улучшения работы с беспризорными детьми в крупных городах. В Пакистане принят ряд мер в этом направлении, включая создание пяти типовых отделов по правам ребенка в провинции Синд, составление пособия по подготовке сотрудников полиции по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а также организацию кратких курсов и семинаров для полицейских по правам беспризорных детей. Необходимо административно закреплять и распространять на другие провинции и страны передовую практику и ускорить процесс наращивания потенциала полицейских органов. При этом следует также поощрять общественное патрулирование, с тем чтобы забрать детей с улиц и вовлечь их в жизнь общества.

31. Директор Проекта по оказанию помощи несовершеннолетним беспризорным детям заявил, что проблема беспризорных детей все чаще находит свое отражение в повестке дня государств, но при этом остается без внимания. Отсутствие адекватных и своевременных ответных мер со стороны государства, постоянное муссирование этой темы в средствах массовой информации и отсутствие поддержки со стороны общества усугубляют стигматизацию и маргинализацию беспризорных детей, отстраняя их от реальных долгосрочных альтернатив и решений. Дети на улицах остаются один на один с судьбой, подвергаются трудовой и сексуальной эксплуатации и даже гибнут. Он подчеркнул, что правительственная политика носит бессистемный характер и слабо обеспечена ресурсами, и изменить существующую ситуацию можно лишь с помощью целостной государственной политики. За каждым живущим на улице ребенком стоит

брошенная семья, не имеющая никакой защиты. Оказание медицинской помощи в стационарах и амбулаторных учреждениях (особенно услуг по репродуктивному здоровью) и поддержка программ в области образования и реинтеграции помогут живущим на улицах детям и их семьям изменить свою жизнь. Некогда сам ставший жертвой насилия и торговли детьми на улицах, он отметил особую значимость работы с детьми в составе их группы, признавая тем самым, что такая группа является их повседневной реальностью. Он пояснил, что завоевание доверия ребенка является первым шагом в процессе изменения и понимания его/ее потребностей, ограничительных факторов и возможностей.

32. Диалог является наиболее уместной формой разъяснительной работы по пропаганде альтернативных возможностей беспризорных детей. Он призвал к проведению на национальном уровне качественной и количественной оценки положения детей и укреплению семьи как основы работы в этой области. Профессионалы должны быть готовы выслушать ребенка и верить в возможность изменения его положения. В национальных планах согласованных действий, подкрепляемых гарантиями предоставления финансовых ресурсов, следует предусмотреть вопросы расовой принадлежности, экономики, а также социального и культурного положения.

33. Старший советник по вопросам защиты детей ЮНИСЕФ пояснила, каким образом Фонд в сотрудничестве с правительствами и неправительственными организациями работает над формированием более системного подхода, охватывающего законодательство, сферу услуг, поведенческие модели и практику, которые способствуют сведению к минимуму уязвимости детей по отношению к рискам. В число необходимых компонентов любой защитной среды входят изменение общественных представлений, привычек и практики, благоприятствующих нарушениям прав детей, а также усиление подотчетности правительств за создание оптимальных систем защиты детей независимо от их возраста, этнической или религиозной принадлежности или наличия у них инвалидности. Укрепление общей системы защиты ребенка часто начинается с вопросов распада семьи. Примерно 131 страновой сотрудник ЮНИСЕФ занимается обеспечением защиты детей в рамках широкого диапазона программ от разработки политики до оказания прямой поддержки. Созданы инструменты для разработки и оценки систем защиты детей и мер по их укреплению. Она добавила, что ответственные за системы защиты детей государственные учреждения часто испытывают нехватку ресурсов и что защита детей может и не рассматриваться как одна из важнейших функций правительства. Это свидетельствует о необходимости формулирования межотраслевой политики, диалога с другими структурами формального сектора, занимающимися оказанием услуг, и общинными группами, а также общих подходов участников международного сотрудничества к поддержке мер по защите детей.

34. Специальный советник Генерального директора МОТ заявил, что международно-правовая база детского труда сформирована Международной организацией труда (МОТ) в виде Конвенции о минимальном возрасте № 138 (1973) и Конвенции о наихудших формах детского труда № 182 (1999). На сегодняшний день Конвенцию № 182 ратифицировали 173 государства-члена, и 158 государств являются участниками Конвенции № 138. И хотя работа на улицах не считается одной из наихудших форм детского труда по смыслу этих Конвенций МОТ, реальное наличие этой проблемы порой не всегда оценивается должным образом. Особо пристальное внимание следует уделять тому, чтобы беспризорные дети не выпали из системы их защиты. Представления о том, что дети являются виновниками, а не жертвами преступлений, таят в себе большую опасность. Упускается из виду тот факт, что многие из них оказались на улицах,

спасаясь от принуждения к совершению определенных действий. В своей работе МОТ делает основной упор на комплексные национальные планы действий с привлечением надлежащих органов власти и гражданского общества. Для понимания сложившегося положения и выработки мероприятий, которые надлежит проводить работающим с детьми специалистам, требуется более полная и подробная информация. В интересах решения этой проблемы необходимо проводить работу по профилактике, изъятию детей с улиц и их реабилитации, и на каждом этапе нужны собственные конкретные меры и планы действий. Международное сообщество обязалось к 2016 году искоренить все наихудшие формы детского труда. Но этого не удастся добиться без решения проблемы беспризорных детей.

В. Обсуждение на пленарном заседании

35. Как и на утреннем заседании, Совет по правам человека разделил вторую групповую дискуссию на два этапа. На первом этапе дискуссии выступили Австралия, Алжир, Ангола, Гондурас, Канада, Коста-Рика, Мальдивы, Мексика, Непал, Пакистан, Парагвай (от имени Общего рынка стран Южного конуса), Республика Корея, Украина, Швейцария и Африканский союз. Заявления также сделали Национальный совет по правам человека Марокко, Международной организации "СОС Детские деревни"⁷ и Международного движения в защиту детей⁸. На втором этапе дискуссии выступили Афганистан, Вьетнам, Грузия, Египет, Индия, Индонезия, Иордания, Камбоджа, Катар, Марокко, Норвегия, Перу, Польша, Словения, Соединенные Штаты Америки, Судан, Япония и Европейский союз. Выступили также такие неправительственные организации, как Консорциум в защиту беспризорных детей⁹, организация "Защитники прав

⁷ Также от имени Форума по вопросам политики в отношении африканских детей, Консорциума в защиту беспризорных детей, Международного движения в защиту детей, Фонда "ЭКПАТ интернэшнл", Международного католического бюро помощи детям, Международной федерации "Планета людей", Международного движения за оказание помощи бедствующим группам населения "Четвертый мир", Международной социальной службы, Группы НПО по Конвенции о правах ребенка, организации "Международный план", Латиноамериканской сети по вопросам воспитания детей в приемных семьях, Фонда всемирного саммита женщин, Всемирного движения матерей и Международной организации по перспективам мирового развития.

⁸ От имени Форума по вопросам политики в отношении африканских детей, Консорциума в защиту беспризорных детей, организации "Ковенант-хаус"/"Каса альянса", Фонда "ЭКПАТ интернэшнл", Международного католического бюро помощи детям, Международной федерации "Планета людей", Группы НПО по Конвенции о правах ребенка, организации "Международный план", Международной организации "СОС Детские деревни", Нидерландского отделения организации "Дети войны", Фонда всемирного саммита женщин, Всемирного движения матерей, Всемирной организации против пыток и Международной организации по перспективам мирового развития.

⁹ От имени Международного движения в защиту детей, Международного католического бюро помощи детям, Международной федерации "Планета людей", Международной ассоциации по снижению вреда от психоактивных веществ, Международной организации "СОС Детские деревни" и Фонда всемирного саммита женщин.

человека"¹⁰, Международная ассоциация по снижению вреда от психоактивных веществ¹¹ и организация "Международный план"¹².

36. Во время интерактивного диалога ораторы вновь приветствовали присутствие представителей молодежи на ежегодном обсуждении в течение полного дня и вновь обратили внимание на те причины, по которым дети оказываются на улице, становясь более уязвимыми по отношению к насилию, надругательствам и эксплуатации. Государства обязаны решить эту проблему. Поскольку она носит многоплановый и всеобъемлющий характер и меры по ее решению также должны быть многоплановыми и всеобъемлющими. Выявление причин, выталкивающих детей на улицы, может помочь в выработке ответных мер. В этом смысле одной из основных причин, особенно в развивающихся странах, была признана нищета. Пагубное влияние на положение детей оказывают структурные проблемы и социально-экономические трудности общества. Проблему усугубляют такие внешние факторы, как конфликты, ВИЧ/СПИД, последствия изменения климата и миграция. Некоторые беспризорные дети являются апатридами, беженцами, внутренне перемещенными лицами или детьми незаконных иммигрантов. Отсутствие жилья самым жестоким образом сказывается на развитии ребенка и на всю жизнь может обусловить его неблагоприятное положение. Некоторые страны подчеркивали ведущую роль ЮНИСЕФ в углублении понимания международным сообществом сложных и меняющихся факторов, вынуждающих детей жить на улицах.

37. В области профилактики ораторы подчеркивали необходимость выработки комплексных национальных стратегий и создания координационных государственных механизмов по укреплению прав детей; поощрения политики поддержки семей в выполнении обязанностей по воспитанию детей; максимально возможного предотвращения ухода детей из семьи; изыскания общинных альтернатив помещению детей в закрытые учреждения; наказания виновных в актах насилия в отношении детей, а также обеспечения пострадавшим доступа к правосудию.

38. Проблемы защиты детей и укрепления их прав следует решать на основе целостного подхода с участием широкого круга заинтересованных сторон во взаимодействии с международным сообществом. При выработке такого подхода правительства испытывают определенные трудности в силу необходимости объединения усилий самых разных заинтересованных сторон и из-за сохранения разрывов между политикой и практикой. Кроме того, многие страны не обладают потенциалом и ресурсами для решения данной проблемы. Подчеркивалась необходимость создания устойчивой структуры социальной поддержки детей, живущих и работающих на улице. При этом общей проблемой остается отсутствие социальной защиты и заботы со стороны общества, и как следствие этого сохраняется острая потребность в создании таких структур, которые бы

¹⁰ Также от имени Консорциума в защиту беспризорных детей и Фонда всемирного саммита женщин.

¹¹ Также от имени Консорциума в защиту беспризорных детей, "Хьюман райтс уотч", Международного католического бюро помощи детям и Международной организации по перспективам мирового развития.

¹² Также от имени Консорциума в защиту беспризорных детей, Международного движения в защиту детей, Фонда "ЭКПАТ интернэшнл", Международного католического бюро помощи детям, Группы НПО по Конвенции о правах ребенка, Международной организации "СОС Детские деревни", Фонда всемирного саммита женщин, Всемирного движения матерей, Всемирной организации против пыток и Международной организации по перспективам мирового развития.

учитывали интересы детей и пользовались их доверием, особенно детей, находящихся в наиболее уязвимом положении и подвергающихся стигматизации. Ораторы упоминали различные инициативы, которые выдвигались на национальном, региональном и международном уровнях для оказания помощи детям, живущим на улицах, и предлагали странам поделиться опытом реализации таких инициатив, а также примерами передовой практики. Стратегии и ответные меры следует разрабатывать на целостной основе в сотрудничестве с соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями и экспертными НПО.

39. Неправительственные организации вновь подчеркнули, что живущие на улицах дети имеют полное право на получение помощи и защиты со стороны государства без какой-либо дискриминации. Помещение таких детей в крупные учреждения закрытого типа, их уголовное преследование и лишение свободы следует считать неприемлемыми. Государствам было предложено внести изменения в законы, предусматривающие уголовное наказание детей за такие "статусные правонарушения", как попрошайничество и побеги из дома. Была подчеркнута важность регистрации новорожденных, поскольку незарегистрированные дети наиболее уязвимы по отношению к злоупотреблениям и эксплуатации, а также к опасностям последующих злоупотреблений в случае их вступления в конфликт с законом. Государствам было настоятельно предложено обеспечивать возможности для регистрации новорожденных и доступность этой процедуры для всех детей.

40. С тех пор как в 1990-е годы Организация Объединенных Наций (в частности, ее Генеральная Ассамблея) уделила этой теме всестороннее внимание, остаются без ответа три основных вопроса, а именно: "Много ли их?", "Кто они?" и "Как мы можем помочь им?". Было предложено несколько рекомендаций: в интересах выработки политики сформировать и обобщить стратегический массив информации на основе составления и распространения руководящих принципов сбора данных и примеров передовой практики, исследований и программ защиты прав беспризорных детей; содействовать постоянному мониторингу бюджетов правительств и международных учреждений; привлекать частный сектор и задействовать стратегию социальной корпоративной ответственности для улучшения структуры программ и политических инициатив; поощрять активное участие беспризорных детей в сборе данных и подготовке программ; и освещать проблемы беспризорных детей в докладах государств-участников, представляемых Совету по правам человека в рамках универсального периодического обзора, а также в докладах договорным органам.

41. Интерактивный диалог позволил проследить взаимосвязь между вопросами отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и проблемами детей, живущих и/или работающих на улицах, в свете того, что в определенных странах дети подвергаются арестам за сам факт нахождения на улице. При этом отмечалось, что такие аресты сказываются на детях. Участникам обсуждения было предложено поделиться примерами стратегий по улучшению интеграции детей в жизнь общества, результативных информационно-просветительских кампаний по проблеме беспризорных детей, а также исследований по этой теме наряду со статистическими данными и сведениями об отслеживании положения детей по мере их взросления.

С. Заключительные замечания

42. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей подчеркнула, что молодежь обладает огромным потенциалом и что необходимо налаживать с ней сотрудничество. В этой связи международному сообществу надлежит прислушиваться к детям. Важно направить усилия на предупреждение насилия и защиту детей от всех его форм. Необходимо понять факторы, вытесняющие детей на улицы, и в интересах повышения эффективности профилактической работы документально фиксировать данные о коренных причинах такого явления и о группах риска. Надлежит также расследовать случаи проявления насилия в отношении беспризорных детей, а дети должны иметь доступ к ориентированным на них механизмам консультирования, рассмотрения жалоб и представления сообщений о насилии. Она решительно подчеркнула, что система отправления уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних не должна подменять собой систему защиты ребенка. Она выразила надежду на то, что результаты групповой дискуссии послужат прочной основой для подготовки всестороннего доклада для рассмотрения Советом по правам человека в 2011 году. На региональном уровне государства не должны упускать возможности для обмена информацией, в частности с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка и Африканским днем беспризорных детей, который отмечается 16 июня.

43. Заместитель Генерального директора полиции провинции Синд г-н Абдул Халик Шайк отметил важность обмена передовой практикой и ее заимствования для воспроизведения в различных регионах мира. В результате диалога выявились примеры оптимальной практики в ряде областей, в частности в области здравоохранения, образования и деятельности полиции. Такая практика заслуживает распространения и применения. По его мнению, наиболее серьезной реальной проблемой является выполнение действующего законодательства и наращивание потенциала специалистов, работающих с детьми. Несмотря на ратификацию международных конвенций, принятие внутренних законов и проведение надлежащей политики, ощущается нехватка структур и институтов, а также ограниченность возможностей специалистов, работающих с детьми. Поэтому необходимо повысить эффективность существующих структур и институтов.

44. Директор Проекта по оказанию помощи беспризорным несовершеннолетним г-н Марку Антонию да Сильва Сауза заявил, что нищета является одним из важных факторов, вынуждающих детей жить на улице. Специалисты, работающие с детьми в условиях улицы, должны учитывать в своей деятельности множество различных аспектов: семью, общину, проблемы поколений, новые технологии, поведенческие стереотипы, насилие, потребление алкоголя и наркотиков. Наряду с международными организациями государству принадлежит важная роль в обеспечении целостного подхода к поддержке семей и детей, ушедших из семьи. Для оказания помощи беспризорным детям нужны политическая воля и финансовые средства. Реализация любой стратегии требует привлечения всех заинтересованных сторон, особенно тех, которые работают с детьми на улицах. Следует создавать возможности для того, чтобы детей можно было выслушивать и обеспечивать широкое социальное участие в реализации любых предлагаемых решений. Не менее важно также выяснить и определить, кем являются беспризорные дети, каковы оптимальные меры по улучшению их

положения и каковы методы их распространения и воспроизведения. Законы нередко бывают весьма суровы по отношению к семьям.

45. Старший советник ЮНИСЕФ г-жа Тереза Кильбейн подчеркнула большое значение разработки программ, рассчитанных на все категории детей, в частности в области профессионально-технического образования и поддержки семьи. Эти важные задачи надлежит решать государствам. В том что касается передовой практики, ЮНИСЕФ планирует подготовить к 2012 году материалы об опыте оказания помощи уязвимым группам детей с учетом результатов региональных совещаний и деятельности на местах. Она подчеркнула необходимость проведения профилактической работы и создания систем защиты ребенка для предотвращения появления на улицах беспризорных детей. В области сбора информации ощущается потребность в данных, подтверждающих эффективность или неэффективность принимаемых мер и позволяющих выявить наиболее уязвимые группы детей, которые нуждаются в помощи. Все эти меры требуют увеличения инвестиций и выделения достаточных людских и финансовых ресурсов.

46. Специальный советник Генерального директора МОТ г-н Кари Тапиола объявил, что в 2011 году Всемирный день борьбы с детским трудом будет посвящен опасным видам работ. Среди широкой общественности и средств массовой информации необходимо провести информационно-разъяснительную работу и показать, что живущих и/или работающих на улицах детей не следует считать фактором нарушения общественного порядка и что чаще всего именно они становятся жертвами наихудших форм эксплуатации. Мы еще мало знаем о феномене беспризорных детей; сбор и анализ информации имеют важнейшее значение, однако практическая работа не должна ими ограничиваться. Иногда решению общих проблем во многом способствуют самые простые административные или законодательные меры. Усилия в области правосудия в отношении несовершеннолетних должны включать профилактику, помощь и реабилитацию. Нельзя забывать, что сами беспризорные дети также являются жертвами.
