



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 April 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Семнадцатая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о передовой практике в деле предупреждения насилия в отношении женщин*

Резюме

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 14/12 Совета по правам человека. В нем содержится аналитическое резюме информации, представленной заинтересованными сторонами относительно мер предупреждения насилия в отношении женщин и связанных с этим проблем.

* Представлен с опозданием.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Передовая практика в деле предупреждения насилия в отношении женщин	3–58	4
A. Меры правового характера	4–13	4
B. Меры политики	14–27	7
C. Оперативные меры	28–58	11
III. Проблемы в области предупреждения насилия в отношении женщин ...	59–67	20

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 14/12 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) "подготовить сборник примеров передовой практики в деле предупреждения насилия в отношении женщин в консультации со Специальным докладчиком [по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях], государствами, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами и представить соответствующий доклад" на его семнадцатой сессии. Две вербальные ноты были направлены государствам, учреждениям Организации Объединенных Наций, национальным институтам в области прав человека и организациям гражданского общества соответственно 28 июня 2010 года и 11 августа 2010 года с просьбой представить информацию для доклада. Письменные ответы были получены от 42 государств¹, одного наблюдателя², семи учреждений и образований Организации Объединенных Наций³, двух национальных институтов в области прав человека⁴ и 36 организаций гражданского общества и других институтов, групп или отдельных лиц⁵. Пред-

¹ Азербайджан, Аргентина, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Болгария, Бразилия, Гватемала, Германия, Греция, Грузия, Египет, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Испания, Камбоджа, Канада, Катар, Кыргызстан, Латвия, Литва, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малайзия, Мексика, Мьянма, Новая Зеландия, Панама, Республика Корея, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Суринам, Таиланд, Тринидад и Тобаго, Тунис, Туркменистан, Турция и Швейцария.

² Европейский союз.

³ Отдел по улучшению положения женщин (в настоящее время Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин "ООН-женщины"), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА, ЮНФПА-Армения, ЮНФПА-Таджикистан, ООН-женщины-Грузия, ООН-женщины-Таджикистан, Всемирная продовольственная программа.

⁴ Комиссар по правам человека Республики Азербайджан, Комиссия Малави по правам человека.

⁵ Центр поддержки женщин-аборигенов (Канада), "Против насилия и злоупотреблений" (Соединенное Королевство), Associação de Mulheres Contra a Violência (Португалия), Ассоциация "Филаксон" (Франция), Cambridge Education @ Islington (Соединенное Королевство), Кампания "Мы можем" (Демократическая Республика Конго), Канадская федерация женщин с университетским образованием, Канадская юридическая сеть по проблеме ВИЧ/СПИДа, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH (Бангладеш), Federación de Mujeres Cubanas, Femmes Solidaires (Франция), Фонд SURGIR (Швейцария), Fondazione Pangea Onlus (Италия), Fundación para el Desarrollo Integral de la Mujer y la Familia (Панама), Garance ASBL (Бельгия), организация "Глобальные действия в защиту прав вдов", "Хьюман райтс уотч", Центр женщин "Гулрухсор" (Таджикистан), Независимая комиссия по правам народа и развитию (Индия), Instituto Mora (Мексика), Межконфессиональный центр Нью-Йорка, Жанна Карсон и Линда Макдоналд, Луи Муркрофт (член консультативного комитета, представляющий группы женщин Юкона), Oxfam Solidarity (Бельгия), Кризисный центр "Подруги" (Казахстан), Центр для женщин и детей "Саарти Баартман" (Южная Африка), Движение по документированию "Грех молчания" (Соединенные Штаты Америки), SWAYAM (Индия), Teatro Cabaret Reinas Chulas (Мексика), Terah Against Terror (Кения), Tiye International (Нидерланды), Фонд по содействию здоровью населения провинции Виктория (Австралия), Кампания "Белая лента" (Эквадор), Кампания "Белая лента" (Соединенное Королевство), Общество помощи женщинам-заключенным (Пакистан), Совет женщин-аборигенов Юкона.

ставленные материалы можно найти в разделе "Документация" на основной странице вебсайта УВКПЧ, посвященной правам женщин и гендерным вопросам (см. www.ohchr.org/EN/Issues/Pages/ListOfIssues.aspx).

2. Доклад имеет следующую структуру: в разделе II Верховный комиссар приводит комплексный краткий анализ ответов, полученных от заинтересованных сторон, приводя примеры передовой практики и ссылаясь на них. Цитируемые примеры не являются исчерпывающими, а направлены на описание общей картины рассматриваемой практики. Раздел разбит на три части: меры правового характера, политические меры и оперативные меры. В разделе III Верховный комиссар на основе анализа представленной информации делает выводы об основных проблемах, связанных с предотвращением насилия в отношении женщин.

II. Передовая практика в деле предупреждения насилия в отношении женщин

3. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/104 от 20 декабря 1993 года признала, что "насилие в отношении женщин является проявлением исторически сложившегося неравного соотношения сил между мужчинами и женщинами, которое привело к доминированию над женщинами и дискриминации в отношении женщин со стороны мужчин, а также препятствует всестороннему улучшению положения женщин, и что насилие в отношении женщин является одним из основополагающих социальных механизмов, при помощи которого женщин вынуждают занимать подчиненное положение по сравнению с мужчинами". Это понимание было подтверждено в многочисленных резолюциях Генеральной Ассамблеи, Комиссии по правам человека и Совета по правам человека, а также четко сформулировано Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в том числе и в его общей рекомендации № 19 (1992) о насилии в отношении женщин. В контексте настоящего доклада значительное большинство респондентов действительно вновь подчеркнули, что насилие в отношении женщин является нарушением прав человека, которым необходимо заниматься конкретно в более широком контексте борьбы против дискриминации в отношении женщин.

A. Меры правового характера

4. Несколько респондентов охарактеризовали ратификацию их странами международных и других региональных договоров и конвенций, таких как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или Межамериканская конвенция о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин ("Конвенция Белем-ду-Пара"), как демонстрацию своей приверженности искоренению насилия в отношении женщин и дискриминации по гендерному признаку. Кроме того, была сделана ссылка на проект конвенции Совета Европы о предупреждении насилия в отношении женщин и борьбе с ней, который был принят в апреле 2011 года. Также было отмечено обсуждение Европейского охранного судебного приказа, направленного на избежание трансграничной повторной виктимизации.

5. Вместе с тем большинство заинтересованных сторон сосредоточило свое внимание на характеристике своего внутреннего законодательства, подчеркивая важность наличия устойчивых национальных рамок, обеспечивающих предупреждение насилия в отношении женщин, наказания правонарушителей, предоставление поддержки, защиты и компенсации для жертв, а также предупреждение повторной виктимизации. Представляется, что не существует стандартного подхода к мерам правового характера, направленным против насилия в отношении женщин, за исключением двух тенденций, зачастую присутствующих параллельно: принятие конкретного законодательства по насилию в отношении женщин или конкретных форм насилия в отношении женщин, таких как насилие в семье или насилие, связанное с торговлей людьми, и включение конкретных положений, касающихся насилия в отношении женщин, в законодательство более общего характера, такое как уголовные кодексы, законы о семье или законы о недискриминации или равенстве⁶.

1. Конкретное законодательство

6. Многие респонденты подчеркнули, что введение в действие конкретного законодательства по насилию в отношении женщин является хорошим способом его предупреждения. Гватемала и Мексика, например, недавно приняли конкретные законы против убийства женщин и других форм насилия в отношении женщин. Несколько респондентов, включая Грецию, в настоящее время разрабатывают проект такого конкретного закона.

7. В Аргентине в законе о комплексной защите в целях предупреждения, наказания и искоренения насилия в отношении женщин подчеркивается важность комплексного и многосекторального подхода к явлению насилия по гендерному признаку. Этот закон сопровождался двухгодичным проектом по содействию и созданию необходимых условий для эффективного осуществления этого закона при участии гражданского общества, Программы развития Организации Объединенных Наций и соответствующих государственных институтов и департаментов.

8. Существование законов, ориентированных на борьбу с насилием в доме или семье, было также подчеркнуто многими респондентами, в том числе из Азербайджана, Болгарии, Гватемалы, Грузии, Казахстана, Камбоджи, Маврикия, Малайзии, Панама, Республики Корея, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Таиланда, Тринидада и Тобаго и Турции. Многие из этих законов были приняты в самое последнее время, а те, которые уже существуют длительное время, пересматриваются и в них вносятся поправки, как, например, в Панаме, где была расширена сфера охвата понятия домашнего насилия, а в Малайзии в настоящее время рассматривается вопрос о расширении определения домашнего насилия с целью включения эмоционального, умственного и психологического вреда. В Бразилии в соответствии с законом "Мария да Пенья", направленным на борьбу с бытовым и семей-

⁶ Недавно было подготовлено исследование, основанное на составлении карт соответствующего законодательства и/или политики во всех государствах — членах Европейского союза для оценки возможностей для стандартизации национального законодательства по гендерному насилию. В этом исследовании не удалось отыскать четкого ответа в отношении возможности стандартизации на уровне Европейского союза из-за многообразия правовых областей, в которых расположен весь диапазон предлагаемых мер, направленных на решение проблемы насилия в отношении женщин. Однако в исследовании был сделан вывод, что общая политика на уровне Европейского союза возможна и уже назрела необходимость решения этого вопроса.

ным насилием, в числе прочего учрежден трибунал для рассмотрения дел о бытовом и семейном насилии в отношении женщин. В Индонезии Закон о ликвидации бытового насилия подчеркивает обязательство центрального и местных правительств эффективно заниматься решением этого вопроса. В отличие от большинства законов и других нормативных актов, сосредоточенных на женщинах как главных жертвах бытового насилия, закон о бытовом насилии в Суринаме является нейтральным в гендерном отношении.

9. Маврикий, Республика Корея, Соединенное Королевство и Тринидад и Тобаго, в числе прочих, упомянули о конкретных законах в отношении форм сексуального насилия и преступлений. Словения, например, имеет конкретный закон, запрещающий сексуальные домогательства на рабочем месте, и указ об охране работников государственной администрации. Министерство людских ресурсов в Малайзии разработало кодексы практики по предупреждению и руководящие принципы в отношении борьбы с сексуальными домогательствами на рабочем месте как для частного, так и государственного секторов.

10. Несколько респондентов, в частности Беларусь, Гватемала, Камбоджа, Мексика, Таиланд и Туркменистан, подчеркнули наличие у них законодательства о торговле людьми. В Малайзии в соответствии с Законом против торговли людьми 2007 года жертвы такой торговли не будут преследоваться за незаконный въезд в страну, что будет облегчать возможность представления сообщений о случаях насилия. Европейский союз также упомянул Директиву о торговле людьми. И наконец, Соединенное Королевство упомянуло существующие в нем законы, направленные против калечения женских половых органов и принудительного вступления в брак.

2. Конкретные положения в общем законодательстве и законодательстве о гендерном равенстве

11. Общее понимание того, что насилие в отношении женщин является проявлением дискриминации в отношении женщин, ясно отражено в ответах, поскольку законодательство, относящееся к гендерному равенству и/или недискриминации, также было упомянуто, в частности Грузией, Маврикием, Мексикой и Словенией, в качестве одного из основных инструментов для предупреждения насилия в отношении женщин. Обзоры законодательства о гендерном равенстве и недискриминации подготавливаются в нескольких государствах. В Мексике в настоящее время выдвинуто 73 инициативы с целью реформирования и упорядочения законодательства в области дискриминации и равенства и рассматривается вопрос о реформировании Конституции с целью пересмотра всех дискриминационных формулировок. В Мадагаскаре проводятся законодательные реформы с целью приведения национального законодательства в соответствие с международными обязательствами в области прав человека. Несколько респондентов упомянули о законах, ориентированных на женщин в целом, которые включают положения о насилии в отношении женщин, как, например, Закон о достоинстве и комплексном улучшении положения женщин в Гватемале и Женская хартия в Сингапуре.

12. Уголовное законодательство было особо упомянуто респондентами в качестве области, в которой включение положений о насилии в отношении женщин рассматривается в качестве меры, имеющей превентивное воздействие. В этом контексте несколько государств, включая Мадагаскар, Малайзию, Панаму, Сингапур и Суринам, обратили внимание на проводящиеся реформы, направленные на улучшение защиты женщин в уголовных кодексах этих стран, в частности путем включения мер по борьбе с торговлей людьми и секс-

туризмом, более суровых наказаний за преступления, связанные с сексуальным насилием, и включения изнасилования в браке в качестве преступления. В Словакии в 2008 году были внесены поправки в Закон о полиции, с тем чтобы предоставить сотрудникам полиции права не допускать пребывания в семейном жилище лиц, обвиняемых в совершении насилия в семье.

13. Согласно сообщению Отдела по улучшению положения женщин (в настоящее время часть Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-женщины")), первоначально меры реагирования в области законодательства на случаи насилия в отношении женщин, как правило, касались исключительно вопроса криминализации и, соответственно, не затрагивали коренные причины насилия в отношении женщин. Однако со временем важность включения превентивных мер в законодательство значительно возросла. В подготовленном Отделом "Пособии для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин" указывается, что законодательство должно уделять первостепенное внимание предотвращению насилия в отношении женщин и содержать положения, касающиеся мер по повышению осведомленности о правах человека женщин, гендерном равенстве и права женщин быть свободными от насилия; использованию учебного плана для изменения дискриминационных социальных и культурных моделей поведения; стимулированию более глубокого понимания средствами массовой информации проблем населения в отношении женщин⁷. Комплексный подход к правовой реформе, касающейся насилия в отношении женщин, должен включать пересмотр действующих законов, принятие специализированного законодательства и разработку политики и процедур по осуществлению и оценке законов.

В. Меры политики

1. Институты

14. Многие респонденты отметили, что создание государственных институтов, деятельность которых нацелена на разработку политики в области гендерного равенства и/или насилия в отношении женщин, дало положительные результаты. Сообщалось об институтах самого разного рода с общими либо весьма специальными функциями и целями, существующих на временной или более продолжительной основе, включенных в структуру различных государственных институтов (правительственных, законодательных, административных, судебных) и с различной степенью полномочий в отношении принятия решений. Обеспечение межинституциональной координации партнерства с другими заинтересованными сторонами, особенно с группами гражданского общества и местных общин, часто указывалось в качестве главной цели учреждения институтов, занимающихся правами женщин.

15. Примерами таких национальных органов служит наблюдательный центр по гендерным вопросам в Аргентине, Национальный межучрежденческий комитет по борьбе с гендерным насилием в Армении, Национальная техническая рабочая группа по гендерным вопросам, провинциальные гендерные координационные центры и группы по комплексному гендерному подходу в Камбодже, Национальный координатор по предупреждению насилия в семье и насилия в отношении женщин в Гватемале, Национальная комиссия по проблемам насилия в отношении женщин в Индонезии, Национальный институт по проблемам

⁷ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.IV.2.

женщин в Мексике, Национальный комитет по делам женщин Мьянмы и Федерация по проблемам женщин Мьянмы, Центр по наблюдению за гендерным насилием и Национальный институт по проблемам женщин в Панаме, а также правительственная делегация по проблемам гендерного насилия и Государственный наблюдательный центр по вопросам насилия в отношении женщин в Испании.

16. В 2005 году Турция создала комиссию по расследованию случаев актов насилия в отношении детей и женщин и "убийств по мотивам защиты чести" и определила меры для предупреждения таких актов. Рекомендации этой комиссии лежат в основе политики Турции в области борьбы против насилия в отношении женщин.

17. Некоторые институты уделяют основное внимание конкретным видам насилия в отношении женщин, как например, Национальный комитет по борьбе против торговли людьми в Бахрейне, Комиссия при Президенте Республики по вопросам борьбы против убийств женщин в Гватемале, национальный комитет по борьбе против гендерного насилия, включая калечение женских половых органов, в Мавритании, Национальный комитет по насилию в семье на Маврикии, Группа по диалогу по проблеме насилия в семье в Сингапуре и Группа по насильственным бракам в Соединенном Королевстве – совместная инициатива Министерства иностранных дел и по делам Содружества и Министерства внутренних дел. В Гватемале, исходя из признания того, что женщины из числа коренного населения становятся жертвами множественной дискриминации из-за своего пола, этнического происхождения и социально-экономического положения, было создано Управление по защите женщин из числа коренного населения.

18. Некоторые респонденты, включая Аргентину, Гватемалу, Исламскую Республику Иран, Мексику и Панаму, сообщили о создании или существовании специальных групп или бюро в судебных органах и судах, включая специальные группы по уголовному преследованию, занимающиеся проблемами женщин, насилия в отношении женщин и/или торговли людьми. Испания создала специальные суды и должности государственных прокуроров для работы в области борьбы с насилием в отношении женщин. В Соединенном Королевстве созданы специальные суды по насилию в семье. И наконец, Сербия и Маврикий среди прочих упомянули о создании специальных подразделений полиции, которые занимаются преступлениями, связанными с насилием в семье и насилием в отношении женщин, и предоставляют услуги жертвам такого насилия.

2. Национальные планы действий и стратегии

19. Национальные планы действий и стратегии рассматриваются в качестве передовой практики для предупреждения, борьбы и искоренения насилия в отношении женщин, обеспечивая направленность и формирование политики. Большинство планов или стратегий являются многогранными и охватывают широкий круг правительственных и неправительственных субъектов. Несколько планов и/или стратегий особо ориентированы на предупреждение насилия в отношении женщин, как, например, второй План действий по борьбе против насилия в отношении женщин в Германии. Очень часто эти планы и стратегии имеют ограниченную продолжительность и преследуют конкретные цели, как, например, осуществление национального законодательства. Тем не менее весьма небольшое количество респондентов однозначно указали, как осуществляется контроль за осуществлением этих планов и программ и оценивается степень их воздействия. Эти планы часто дублируются более конкретными планами на

провинциальном (особенно в таких государствах с федеративным устройством, как Канада) или на местном уровне или в рамках различных государственных министерств.

20. Гватемала, Германия, Греция, Камбоджа, среди прочих, имеют комплексные национальные планы действий, стратегии или программы для ликвидации насилия в отношении женщин. Национальный план действий Аргентины был разработан междисциплинарной группой экспертов с учетом анализа данных. В 2007 году правительство Бразилии приступило к осуществлению национального пакта по борьбе против насилия в отношении женщин с уделением особого внимания таким уязвимым категориям женщин, как проживающие в сельской местности, чернокожие и коренные женщины. Этот пакт имеет четыре комплексные стратегические цели: а) укрепление сети по оказанию внимания женщинам и осуществлению Закона "Мария да Пенья"; б) защита сексуальных и репродуктивных прав и осуществление Комплексного плана по борьбе с феминизацией СПИДа; с) борьба против торговли людьми и сексуальной эксплуатации женщин; и d) защита прав человека женщин в центрах содержания под стражей. В Литве подготавливается ежегодный доклад об осуществлении мер в рамках национальной стратегии по борьбе против насилия в отношении женщин и планируется проведение оценки стратегии до завершения ее осуществления.

21. Азербайджан, Болгария, Маврикий, Панама, Словения и Турция, среди прочих, имеют национальные планы действий или программы по насилию в семье или в быту. В Латвии программа, направленная на сокращение бытового насилия на 2008–2011 годы, содержит три стратегии: а) изучение распространенности насилия в семье для обеспечения достаточного уровня осведомленности по этому вопросу; б) повышение осведомленности и информированности; и с) создание унифицированной системы для предоставления услуг жертвам бытового насилия путем сотрудничества различных институтов. Латвия представила промежуточный доклад об осуществлении этой программы, в котором описываются действия, предпринятые в областях законодательства, статистики, исследований, подготовки специалистов и повышения осведомленности.

22. Мавритания разработала национальную стратегию по борьбе с калечением женских половых органов, которая имеет четыре основных направления: институциональные рамки, укрепление потенциала; социальная мобилизация и коммуникация; и последующая деятельность, оценка и конкретные меры, основанные на исследованиях. Некоторые респонденты также сообщили о своих национальных программах или планах по борьбе с торговлей людьми, в том числе Беларусь, Бразилия и Латвия. Бразилия также сообщила о меморандуме о взаимопонимании, подписанном с Аргентиной и Парагваем и касающемся создания центра для оказания помощи женщинам-мигрантам, ставшим жертвами насилия, в центре для мигрантов в городе Фос-ду-Игуасу, расположенном на пересечении границ трех стран, и двухстороннем меморандуме, подписанном с Боливарианской Республикой Венесуэла, относительно создания общих служб по охвату женщин в приграничных районах двух стран.

23. Несколько респондентов, включая Испанию, Сербию и Швейцарию, сообщили о своих национальных планах по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. После ее изучения Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2009 году Швейцария также разработала национальный план действий по осуществлению рекомендаций Комитета и сообщила о достигнутом прогрессе.

24. Несколько респондентов сообщили о более общих планах действий или стратегиях, которые включают особое внимание проблемам женщин, гендерному равенству и/или мерам по борьбе против насилия в отношении женщин, в том числе Мадагаскар, Малайзия, Мексика, Мьянма, Республика Корея, Сербия и Словения. Камбоджа также скорректировала свои Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, включая показатели и цели в отношении уменьшения насилия в отношении женщин к 2015 году, которые включены в национальный план стратегического развития Камбоджи. Республика Корея разработала базовый план для политики в отношении женщин, в соответствии с которым выделяются специальные средства на осуществление мер по предупреждению и борьбе с сексуальным насилием и обеспечивается поддержка для жертв.

3. Информация и сбор данных

25. Несколько респондентов однозначно признали важность наличия, надежности и комплексности данных и информации, а также общих показателей для информирования о характере государственной политики и законодательства, направленного на предупреждение и искоренения насилия в отношении женщин и оценки их воздействия. Должны должным образом изучаться и осмысливаться масштабы насилия в отношении женщин, существующего в обществе, включая лежащие в его основе причины, различные проявления и виды, с тем чтобы вырабатывать эффективные, адекватные и приемлемые меры реагирования.

26. В Аргентине разработка показателей и стратегий для сбора информации является одной из приоритетных областей деятельности для наблюдательного центра по гендерным вопросам. В Гватемале Национальный статистический институт работает над созданием эффективной национальной системы информации по вопросам насилия в отношении женщин. Индонезия ввела в действие технический механизм для регистрации и распространения информации о случаях насилия в больницах, полицейских участках и иммиграционных пунктах. В 2002 году Совет Европейского союза утвердил показатели по насилию в семье с целью мониторинга прогресса в достижении стратегического осуществления Пекинской платформы действий.

27. Исследования и обзоры были упомянуты рядом респондентов в качестве оправдавшего себя метода для сбора информации и данных и измерения достигнутого прогресса. В Камбодже Министерство по делам женщин инициировало проведение обзора по насилию в отношении женщин в 2005 году, который позволил собрать широкий диапазон данных для оказания помощи в оценке ситуации и разработке эффективных решений. В 2009 году Министерство провело исследование для оценки достигнутого прогресса; по сравнению с данными исследования 2005 года, исследование по оценке прогресса показало, что доля камбоджийских мужчин и женщин, считающих насилие оправданным, значительно уменьшилась. В 2003 году Сингапур провел исследование о восприятии общественностью, осведомленности и позиции в отношении насилия в семье, а также о знании существующих средств для оказания помощи и возмещения ущерба. В 2007 году исследование по обзору последующей деятельности указало на позитивные сдвиги в восприятии общественности и повышение осведомленности об эмоциональном насилии, что предполагает, среди прочего, лучшее знание средств защиты, предоставляемых законом. И наконец, Словакия отметила, что Европейский союз подготавливает сравнительное исследование для анализа размера и качества услуг, предоставляемых женщинам, ставшим жерт-

вами насилия, включая социальную помощь и поддерживающие услуги, медицинскую помощь и услуги по ведению домашнего хозяйства.

С. Оперативные меры

28. Большинство мер и инициатив оперативного характера, приведенных в качестве примеров в докладах, направлено на предотвращение повторной виктимизации жертв насилия и решение проблем, связанных с краткосрочными и долгосрочными последствиями насилия в их жизни. Примеры предупреждения насилия в отношении женщин до его совершения были немногочисленными и в основном касались повышения осведомленности и инициатив в области образования. Весьма небольшое количество примеров содержало сведения о мерах, направленных на ликвидацию в первую очередь причин, лежащих в основе насилия в отношении женщин, таких как экономическое, социальное и политическое положение женщин.

1. Помощь и услуги по поддержке

29. Во многих ответах, касающихся насилия в отношении женщин, сообщалось о сходных мерах, таких как "универсальные" центры, многоплановые кризисные центры, обеспечивающие широкий круг услуг для женщин (и часто детей), которые стали жертвами насилия, таких как медицинские, психологические, правовые и расследовательские услуги. Такие центры, которые имеются, среди прочего, в Беларуси, Малайзии, Республике Корея и Таиланде, обычно являются результатом межсекторального сотрудничества в масштабах всего государства и между государственными органами, местными общинами и гражданским обществом. В Индонезии универсальные центры часто включают подготовку и консультирование по деловой и предпринимательской деятельности с целью обеспечения экономической самостоятельности для жертв насилия. Индонезия также разработала ряд минимальных стандартов для предоставления комплексных услуг для женщин и детей, ставших жертвами насилия.

30. "Центр Саарти Баартман" стал первым учреждением, применявшим подход на основе универсального партнерства для решения проблемы насилия в отношении женщин в Южной Африке. В Таджикистане женский центр "Гул-руксор" включает кризисный центр и одновременно убежище для женщин – жертв насилия. В результате организации курсов подготовки, семинаров и информационных кампаний этот Центр повысил уровень осведомленности о насилии в отношении женщин в обществе. Центр также создал исследовательские и статистические базы данных по вопросам, связанным с насилием в отношении женщин в Таджикистане.

31. Прямые телефонные линии, являющиеся бесплатными большую часть времени⁸ и действующие круглосуточно и называемые горячими линиями или линиями помощи, существуют во многих государствах-респондентах, включая Азербайджан, Бельгию, Болгарию, Бразилию, Грузию, Маврикий, Новую Зеландию и Таиланд. Республика Корея имеет телефонный центр помощи, работающий на 9 языках, а в Таиланде имеется телефонное обслуживание на 11 языках, а помощь на 42 языках предоставляется с 8 ч. 00 м. до 18 ч. 00 м. с целью охвата женщин, являющихся мигрантами и ставших объектом торговли

⁸ Заметным исключением является Сербия. Сообщается, что существуют несколько телефонных линий, но они в основном предоставляются НПО, социальными центрами и местными властями и лишь несколько из них являются бесплатными.

людьми. Эти линии помощи предоставляют доступ к информации о насилии в отношении женщин, консультируют звонящих по телефону и направляют их в надлежащие службы помощи.

32. В Грузии "ООН–женщины" осуществляет национальный проект, озаглавленный "SHiEld", направленный на лучшее предупреждение и реагирование на насилие в семье с уделением особого внимания перемещенным внутри страны и затронутым конфликтами женщинам. Этот проект предоставляет соответствующих партнеров с техническими и финансовыми возможностями для облегчения работы одновременно на нескольких уровнях: политика и принятие решений; предоставление институционального обслуживания; и гражданское общество и общины на низовом уровне. В результате этого жертвы насилия в семье получили доступ к предоставляемым государством конкретным услугам, которые ранее отсутствовали, таким как убежище, консультирование по правовым вопросам и телефонная линия помощи на территории всей страны. Для обеспечения устойчивости предоставления услуг в рамках проекта SHiEld "ООН–женщины" заключила меморандум о взаимопонимании с Грузией, который предусматривает обязательство предоставлять услуги и продукты, предусмотренные в рамках проекта SHiEld.

2. Кампании по повышению осведомленности

33. Отдел по улучшению положения женщин подтвердил, что кампании по повышению осведомленности населения имеют критическое важное значение для предупреждения насилия в отношении женщин. Они служат не только для информирования о том, что является насилием, раскрывают его характер и неприемлемость, а также повышают осведомленность о действующих законах и имеющихся мерах защиты и возмещения ущерба, способствуют выявлению причин, лежащих в основе насилия, и подвергают критике оправдывающие его взгляды⁹. Такие кампании могут иметь различные названия, охватывать различные темы, быть нацелены на конкретные группы лиц, привлекать различные виды заинтересованных участников и активистов, а также включать использование многих различных инструментов, таких как конференции, курсы подготовки, средства массовой информации, подготовка и распространение вспомогательных материалов, а также организация конкурсов.

34. Проводящаяся в Новой Зеландии уже длительное время кампания под названием "Так нельзя" "It's not OK" сосредоточена на мерах, направленных против насилия в семье. В рамках кампании используется принимаемый аудиторией подход к оспариванию и изменению позиций и поведения, допускающих какой-либо вид насилия в семье; эта кампания основана на проведении тщательных исследований и непрерывной оценки. В рамках кампании используются такие инструменты, как объявления по телевидению, положительные материалы в средствах массовой информации, общинный фонд для поддержки деятельности в рамках общины, новые партнерства и свидетельства раскаявшихся виновников насилия или его жертв. За период с начала проведения кампании было осуществлено три обзора по отслеживанию достигнутых результатов (еще один был проведен в ноябре 2010 года) для определения результативности деятельности в рамках кампании. Было проведено исследование по воздействию кампании в четырех общинах и обследование, проводившееся с глазу на глаз для выявления степени изменения отношения более чем 2 000 человек. Эти оценки

⁹ См. также доклад Генерального секретаря, озаглавленный "Углубленное исследование, посвященное всем формам насилия в отношении женщин" (A/61/122/Add.1 и Corr.1, пункт 339).

показали, что насилие в семье более не рассматривается в качестве частного вопроса, освещение в средствах массовой информации является более точным и ответственным, решение вопросов, связанных с насилием в семье, становится более простым для полиции, учреждений здравоохранения и социальной сферы и что произошло значительное увеличение числа лиц, особенно мужчин, стремящихся к получению помощи для изменения своего поведения. Как сообщается, кампания оказывала значительное воздействие на общины маори и тихоокеанских народов.

35. В Бельгии кампания по повышению осведомленности о "насилии во время свиданий" под названием "Любовь без насилия", ориентированная на молодежь, была начата в 2007 году с использованием Интернета, конкурса короткометражных фильмов и видеоклипов в стиле рэп. Эта кампания была направлена на обеспечение возможности для молодежи узнавать признаки психологического, словесного, физического и сексуального насилия в своих взаимоотношениях и обеспечивать молодым людям консультирование и контакты для поддержки и помощи. В Сингапуре "Неделя борьбы с насилием на свиданиях" была организована в 2008 году, а в Мексике театр-кабаре "Реинас Хулас" просвещает подростков о насилии на свиданиях в пьесе-монологе и в рамках групповых обсуждений. Во Франции организация "Филаксон" возглавила кампанию по предупреждению и повышению осведомленности о насилии на свиданиях с использованием семинаров, фильмов и обсуждений в школах, университетах и других ориентированных на молодежь структурах с целевым охватом юношей и девушек в возрасте от 15 до 25 лет.

36. В 2008 году Мавритания организовала кампанию по повышению осведомленности о калечении женских половых органов, нацеленную на три города, в которых такая практика была наиболее широко распространена. В Испании кампания по повышению осведомленности о сексуальной эксплуатации была разработана на основе соглашения с национальной федерацией гостиниц и ресторанов и включала в себя распространение материалов по разоблачению и информированию о торговле людьми на предприятиях, связанных с федерацией. После проведения в 2006 году исследования о распространении насильственных браков в Швейцарии Фонд SURGIR провел во франкоязычной части Швейцарии кампанию по повышению осведомленности для информирования о наличии этой проблемы и организовал телефонную линию помощи для жертв.

37. О проведении кампаний по повышению осведомленности, нацеленных на уязвимые группы женщин, также сообщили, среди прочих, Азербайджан (перемещенные внутри страны женщины), Бельгия (женщины-мигранты) и Бразилия (женщины из сельской местности и лесных районов). В качестве успешной практики Литва сообщила о проведении кампании по повышению осведомленности, нацеленной на отдаленные районы: объявления, поощряющие женщин – жертв насилия заявлять о соответствующих случаях и получать помощь, были размещены на грузовиках и демонстрировались как видеоматериалы в супермаркетах; девиз и логотип кампании с номером бесплатной телефонной линии печатались на упаковках продовольственных товаров; и опытные специалисты из кризисных центров для женщин лично посещали отдаленные районы для непосредственного вмешательства в ситуации, связанные с насилием.

38. Женская ассоциация коренных народов Канады разработала инициативу в области исследований, образования и политики под названием "Сестры по духу" для повышения осведомленности о высоком уровне насилия среди женщин и девочек из числа коренного населения в Канаде. Эта кампания была основана на исследовании, в рамках которого производился сбор данных и информации о

положении женщин из числа коренного населения и выявлялись коренные причины насилия в их отношении. Совет женщин-аборигенов Юкона недавно разработал сопутствующую кампанию под названием "Сестры по духу Юкона" для исследования обстоятельств насилия в отношении женщин-аборигенов в районе Юкона и повышения осведомленности и просвещения общественности. Согласно сообщениям эта кампания вызвала большой интерес в национальных средствах массовой информации.

39. Важность мобилизационных стратегий на уровне общин для предупреждения насилия в отношении женщин – при участии представителей местных правительств, руководителей общин, НПО и групп женщин – была признана в углубленном исследовании Генерального секретаря, посвященном всем формам насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1 и Corr.1, пункт 344). Кампания "Женщины против насилия" была начата в Малайзии в 2001 году после осознания важности вовлечения общин в борьбу против насилия в отношении женщин. Эта кампания была продолжена в 2006 году для повышения осведомленности общественности и повышения роли общин в предупреждении насилия. Группы специально подготовленных добровольцев из общин были созданы для предоставления рекомендаций и услуг жертвам насилия. В Демократической Республике Конго в рамках кампании "Мы можем" отдельным лицам предлагалось стать проводниками перемен и их поощряли делиться своими мыслями и опытом. Кампания была сосредоточена на проведении социальных преобразований с использованием социальной мобилизации и просвещения общественности, повышения осведомленности и применения простых и интерактивных инструментов коммуникации.

40. Привлечение мужчин и подростков к предупреждению насилия в отношении женщин, пропаганда положительных мужских черт характера и поведения и оказание помощи в формировании уважительного отношения и поведения были признаны в качестве критически важного компонента деятельности по предупреждению насилия. Согласно Генеральному секретарю, "борьба с изменением гендерных отношений и ликвидация насилия в отношении женщин не могут быть успешными без привлечения мужчин" (A/61/122/Add.1 и Corr.1, пункт 346). Существуют многообещающие примеры кампаний, ориентированных на мужчин и подростков или проводившихся с их участием, о которых сообщали некоторые респонденты. Национальная кампания по ликвидации насилия в отношении женщин, начатая в Турции в 2004 году в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), состояла из широкого круга видов деятельности, которые охватывали футболистов, носивших футболки с надписью "Прекратить насилие в отношении женщин", и использование наклеек с надписью "Прекратить насилие в отношении женщин", размещавшихся на ценниках мужской одежды. В Камбодже мужчины и подростки вовлекались в процесс изменения социального отношения в рамках программ и проектов, нацеленных на них как "проводников перемен" в деле предупреждения насилия в отношении женщин. ЮНФПА подготовила футбольную видеоигру о насилии в отношении женщин, которая распространялась в ходе последнего розыгрыша Кубка мира ФИФА в Южной Африке.

41. В ходе кампании "Белые ленты" "мужчинам и мальчикам предложили носить белые ленты 25 ноября – в Международный день ликвидации насилия в отношении женщин – как личное обязательство никогда не совершать, не прощать или сохранять молчание в связи с насилием в отношении женщин" (A/61/122/Add.1 и Corr.1, пункт 347). Эта кампания началась в Канаде и в настоящее время проводится в десятках государств по всему миру, включая Син-

гапур, Таиланд и Эквадор. В Соединенном Королевстве в рамках кампании "Белые ленты" проводится работа с мужчинами и мальчиками в пяти сферах: а) спорт; б) музыка (включая ведущие рок-группы, выступления, отдельных исполнителей, звукозаписывающие компании и студии звукозаписи), в) школы; г) программа "послов", в рамках которой отдельные мужчины и мальчики работают по продвижению этой кампании на своих рабочих местах, в учебных заведениях и/или общинах; и е) кампании по продаже товаров ежегодно 25 ноября с целью повышения осведомленности.

42. Использование новостных программ и информационных технологий представляется перспективным методом практической работы, поскольку позволяет повысить качество сообщений и способствовать росту осознания и понимания широкой общественностью проблемы насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1 и Corr.1, пункт 349). Отдел по улучшению положения женщин также сообщил, что материалы в средствах массовой информации оказывают значительное воздействие на понимание в обществе приемлемого поведения и отношения и поэтому подготовка журналистов и другого персонала средств массовой информации по вопросам прав человека женщин и причин, лежащих в основе насилия в отношении женщин, могут воздействовать на то, каким образом эта проблема подается в средствах массовой информации, и тем самым оказывать воздействие на отношение общественности.

43. В Малайзии Комитет по средствам массовой информации и информированию общественности Совета по борьбе с торговлей людьми проводил через средства массовой информации (радио и телевидение) различные кампании и программы по повышению осведомленности общественности. В Испании недавно проведенная кампания "За жестокость – красную карточку" получила широкое отражение в средствах массовой информации. В Бангладеш по просьбе Министерства по делам женщин и детей Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit разработал мультимедийную кампанию, направленную на различные формы насилия в отношении женщин, как, например, ранние браки и сексуальные домогательства/преследования, не путем обычного показа самого насилия, а путем демонстрации позитивных действий как результата предупреждения или правильного подхода к случаям насилия. Эта кампания включала объявления по радио и телевидению, развешивание плакатов, рассказы о случаях из реальной жизни под лозунгом "Остановим насилие в отношении женщин, сделаем наше общество счастливым". В Соединенных Штатах Америки кампания была основана на документальном фильме "Грех молчания", в котором рассматривались наихудшие сценарии, при которых женщины – жертвы насилия в семье сочли себя вынужденными прибегнуть к убийству своих мучителей. Фильм вышел в 2009 году и с тех пор использовался как убедительное средство оптимизации контактов между учреждениями, занимающимися насилием в семье, и их общинами с целью содействия пониманию реальности проблемы насилия в семье, цикла насилия и признаков, характерных для насильника.

44. И наконец, канадская Федерация женщин с университетским образованием сообщила о проводимой гражданским обществом кампании по ограничению распространения огнестрельного оружия против представленного в парламент Канады законопроекта об отмене обязательной регистрации "длинноствольного оружия" в регистрах огнестрельного оружия. Федерация, ссылаясь на исследование, проведенное канадской Ассоциацией врачей скорой помощи, указала, что длинноствольные ружья использовались в 88% преступлений, совершенных сожителями в отношении женщин в Канаде. Федерация предприняла исследование для сбора информации и статистических данных, провела кампанию по распространению почтовых открыток для поминовения "Монреальской бойни

1989 года", когда 14 женщин были убиты из ружья, и провела кампанию в средствах массовой информации, подчеркивающую важность регистрации огнестрельного оружия. Главным результатом этой кампании явилось то, что законопроект не был принят, однако Федерация также сообщила о позитивных результатах координации деятельности женских групп, которые работали совместно по проведению кампании.

3. Образование и подготовка

45. Как было отмечено Генеральным секретарем, "общеобразовательная система обучения может быть использована в качестве ключевого фактора повышения уровня осознания обществом сущности проблемы насилия в отношении женщин, а также для того, чтобы высветить пагубное воздействие гендерных стереотипов и упразднить основанную на них практику" (A/61/122/Add.1 и Corr.1, пункт 353). Инициативы, направленные на предупреждение насилия в отношении женщин, станут более эффективными, когда из учебных программ будут исключены унижительные стереотипы и дискриминационное отношение к женщинам и когда на всех уровнях образования в программы будет включено содержание, способствующее защите прав человека женщин и гендерному равенству и осуждающее насилие в отношении женщин. Большинство респондентов сообщили об инициативах в области образования и подготовки в условиях общеобразовательной системы обучения, а также о деятельности по укреплению потенциала, проводившейся в более широком контексте общин и нацеленной на мужчин и мальчиков, должностных лиц правоохранительных органов, судебной системы и других государственных служащих, поставщиков услуг в области здравоохранения и других услуг, а также религиозных лидеров, в качестве передовой практики предупреждения насилия в отношении женщин, способствующей его обнаружению.

46. Бельгия, Камбоджа и Республика Корея сообщили о подготовке учебных пособий и рекомендаций по теме предупреждения насилия в отношении женщин для студентов и работников системы образования, а Словения установила мировой рекорд, организовав принятие публичной "клятвы о ненасилии" выпускниками средней школы. В Германии Федеральное министерство по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодежи оказывает поддержку исследовательскому проекту, в рамках которого проверяются методы предупреждения насилия в семье и оказания поддержки пострадавшим детям и их родителям во взаимоотношениях между школой и властями, занимающимися предоставлением услуг молодежи, при этом учитывается, что услуги, предлагаемые родителям, могут играть важную превентивную роль.

47. Фонд SURGIR осуществил в Палестине проект, в рамках которого добровольцы из числа студентов местного университета проходили подготовку по проведению семинаров по правам человека в школах и повышению осведомленности в обществе о насилии в отношении женщин и его последствиях. В лондонском районе Излингтон сотрудник на полной ставке занимается работой со всем школьным сообществом (учащиеся, родители и персонал) по вопросам гендерного насилия, запугивания, предупреждения насилия в семье и защиты детей. В Испании в рамках конкретного проекта преподавателям предлагается поразмышлять о том, как любовь и сексуальность рассматриваются в учебных программах.

48. Респонденты также отметили, что руководство со стороны органов власти различных уровней, от регионального до местного, или со стороны организаций может способствовать проведению деятельности по предупреждению насилия в отношении женщин на низовом уровне. Действующие субъекты на местном уровне могут успешно адаптировать деятельность по предупреждению насилия в отношении женщин к местным потребностям и работать непосредственно с пострадавшими лицами. Организация "Хьюман райтс уотч" отметила, что меры по предупреждению насилия оказываются более эффективными и имеют более устойчивый характер, когда в их осуществление вовлекаются местные общины. Например, эта организация добилась положительных результатов при осуществлении программы подготовки женщин в качестве юристов среднего звена в сельских районах Непала. Женщин знакомят с основными правовыми механизмами и методами востребования возмещения ущерба, а также обучают навыкам переговоров по вопросам, включающим насилие в семье, изнасилование или принуждение детей к вступлению в брак. Как сообщается, эти женщины стали ценным ресурсом для тех, кто нуждается в защите или помощи и кто в противном случае не смог бы или не пожелал бы обращаться за помощью к полиции. Мавритания сообщила о проведении трехлетней программы, содействующей отказу от вредной для женщин практики посредством получения образования в области прав человека, которая проводилась в партнерстве с НПО и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в 30 общинах. В течение последних двух лет медицинский персонал не сообщал о новых случаях калечения женских половых органов в общинах, охваченных этой программой. Также в соответствующих районах, согласно сообщениям, значительно возросла посещаемость школ девочками.

49. Независимая комиссия по правам народов и развитию из Нью-Дели сообщила о проекте проведения молодежных форумов против гендерного насилия – движение молодежи в возрасте от 14 до 24 лет, выступающей в защиту прав девочек и женщин, включая свободу от насилия, в своих общинах. В основе проекта лежит понимание того, что пока женщины не могут вести достойную и свободную от насилия жизнь, мужчины и общество в целом не смогут добиться полной реализации своего потенциала. "Хьюман райтс уотч" сообщила, что в Южной Африке оценка программы "Шаг вперед" ("Stepping Stones"), которая направлена на улучшение сексуального здоровья путем установления равноправных гендерных отношений, показала, что молодые люди, участвовавшие в программе в течение двух лет, имели на 33% меньшую вероятность совершения актов физического или сексуального насилия в отношении своих сожителей.

50. Респонденты рассказали о программах подготовки для сотрудников правоохранительных органов и других должностных лиц государственных учреждений по вопросам, связанным с насилием в отношении женщин и гендерного равенства, включая специальную подготовку для сотрудников полиции (в частности, в Бельгии, Болгарии, Грузии, Испании, Камбодже, Кыргызстане и Малави), сотрудников пограничной охраны (например, в Латвии и Швейцарии), персонала миграционных служб и консульств (в Испании и Швейцарии), персонала мест содержания под стражей (в Таиланде) и военнослужащих и другого гражданского персонала, направляемого в миссии по поддержанию мира (в частности, в Сербии и Швейцарии).

51. Общество социальной защиты женщин-заключенных сообщило о проведении в провинции Синд в Пакистане программы по ознакомлению с гендерными проблемами и проблемами подростков для сотрудников судебных органов, полиции и тюрем с главной целью повышения осведомленности о предрас-

судках, которые способствуют сохранению несправедливости в отношении женщин. Общество настаивало на отборе преподавателей с учетом мнения аудитории, с тем чтобы они были авторитетными и опытными личностями, такими как судьи и профессора. Некоторые респонденты, включая Грузию, Камбоджу, Латвию, Сербию и Комиссию по правам человека Малави, сообщили о проведении в качестве передовой практики специальной подготовки для судей и прокуроров.

52. Многие респонденты сочли разъяснительные программы для тех, кто предоставляет услуги, в частности в секторах здравоохранения и социального обеспечения, по вопросам, относящимся к насилию в отношении женщин, в качестве необходимых для предотвращения повторной виктимизации женщин при их обращении за помощью и лечением. Государства, в которых проводится такая подготовка, включают Бельгию, Латвию, Мавританию (упор на калечении женских половых органов/обрезании), Сербию, Таджикистан и Таиланд. Такая подготовка позволяет работникам сфер здравоохранения и социального обеспечения улучшать возможности для выявления случаев насилия и адекватно вмешиваться, улучшать понимание проблемы насилия в отношении женщин, его причины и последствия, а также улучшать сбор доказательств для целей судебного разбирательства и следствия; они также создают сети экспертов, которые в свою очередь могут обеспечивать подготовку других специалистов.

53. И наконец, несколько респондентов подчеркнули важность работы с религиозными лидерами и обеспечения для них подготовки по вопросам, относящимся к насилию в отношении женщин. В Мавритании имамы проходили обучение по последствиям калечения женских половых органов; это привело к тому, что улемы (мусульманские ученые-богословы) издали в 2010 году национальную фатву, запрещающую калечение женских половых органов. Суринам сообщил об организации подготовки для священников по вопросам насилия в семье, а Турция – об аналогичной подготовке для имамов, а в 2009 году ЮНФПА приступил к осуществлению двухгодичного проекта для священнослужителей в Армении в сотрудничестве с Благотворительным фондом "Армянского межцерковного круглого стола Всемирного совета церквей". В рамках этого проекта было разработано руководство для священнослужителей и брошюра для прихожан по вопросам гендерного насилия; расширены возможности для священнослужителей по разработке планов для общин; и налажено сотрудничество с христианскими образовательными центрами для проведения курсов по предупреждению гендерного насилия для школьников и их родителей. ЮНФПА сообщил, что этот проект серьезно повысил доверие и готовность членов общины обращаться за поддержкой к священнослужителям по проблемам, связанным с гендерным насилием.

54. Межконфессиональный центр Нью-Йорка осуществил в 2010 году проект, в рамках которого 25 религиозных лидеров различного пола и вероисповедания были отобраны для участия в шестимесячном курсе подготовки по проблеме насилия в семье. Учебная программа этого курса была составлена на основе предварительных бесед с более чем 60 религиозными лидерами. Целью программы являлось информирование лидеров по вопросу о воздействии насилия в семье на их общины, а также о том, как распознавать насилие в семье и как изыскивать правовые и другие ресурсы.

4. Другие проекты, программы и виды деятельности

55. Респонденты упоминали конкретные проекты, виды деятельности и другие программы, в рамках которых разрабатывается и/или используется широкий круг инструментов для предупреждения и ликвидации насилия в отношении женщин. Например, об использовании новых технологий как о хорошем способе поощрения подачи жалоб на факты насилия и о возможности избежать повторной виктимизации сообщили Словения (где создана система анонимного электронного представления информации о насилии в семье) и Сингапур (где жертвы, опасаясь прямой конфронтации с виновниками насилия, могут использовать дистанционную систему видеоконференции для запроса охранного судебного приказа или для дачи показаний на слушаниях дел в семейных судах).

56. "Фам солидер" осуществляет проект обучения девочек, не подвергшихся калечению половых органов, в одном из регионов Эфиопии и оказывает поддержку семьям девочек в противостоянии социальному давлению, в том числе помогая направлению девочек в школы. Последняя поездка для проведения оценки, состоявшаяся в ноябре 2010 года, совпала в соответствующей общине с первыми родами молодой женщины, не подвергшейся калечению половых органов. Рождение ребенка продемонстрировало преимущества отсутствия калечения половых органов и способствовало устранению предрассудков в отношении женщин, не подвергшихся обрезанию.

57. Всемирная продовольственная программа подчеркнула, что продовольственная помощь может использоваться в качестве непосредственного инструмента защиты. Крайняя нищета часто вынуждает женщин и девочек прибегать к негативным механизмам выживания, включая сексуальные отношения за подарки и вознаграждение, для того чтобы прокормить себя и своих детей, а продовольственная помощь может препятствовать такой практике и уменьшать связанный с ней риск подвергнуться насилию. Использование питания в качестве стимула для посещения девочками школы также уменьшает для них вероятность подвергнуться насилию, тем самым защищая их от вступления в ранний брак и от беременности.

58. "Хьюман райтс уотч" сообщила об экспериментальной программе микрофинансирования в целях борьбы со СПИДом и по обеспечению гендерного равенства (IMAGE), сочетающей поддержку в форме микрофинансирования с занятиями по вопросам, касающимся гендерных аспектов, ВИЧ/СПИДа и насилия со стороны сожителей, которая нацелена на женщин, проживающих в бедных сельских районах в Южной Африке. Эта программа также поощряла широкое участие общины и вовлечение в нее мужчин и мальчиков. Сообщалось, что через два года после завершения программы участники констатировали уменьшение на 55% числа случаев насилия со стороны сожителей за предшествующие 12 месяцев. Проект IMAGE был сочтен Всемирной организацией здравоохранения "одной из наиболее тщательно разработанных и успешных программ по микрофинансированию и расширению возможностей женщин до настоящего времени"¹⁰.

¹⁰ World Health Organization, *Preventing Intimate Partner and Sexual Violence against Women: Taking Action and Generating Evidence* (Geneva, 2010), p. 48.

III. Проблемы в области предупреждения насилия в отношении женщин

59. Анализ представленных материалов показал, что предупреждение насилия в отношении женщин требует наличия широкого спектра стратегий, сопровождающихся политическими и финансовыми обязательствами, на всех уровнях государственного управления, а также вовлечения широкого круга субъектов и заинтересованных участников. Представленные материалы также ясно продемонстрировали возросшее понимание необходимости предупреждения насилия в отношении женщин и борьбы с ним. В некоторых ответах насилие в отношении женщин четко связывается с дискриминацией в отношении женщин, борьба против которой должна проводиться параллельно с борьбой против насилия в отношении женщин в усилиях по продвижению гендерного равенства. Во многих государствах существуют правовые рамки для защиты женщин от насилия и для противодействия и наказания лиц, совершающих насилие. Однако такие рамки не всегда являются комплексными, адекватными и доступными для женщин, а их превентивный аспект, если таковой и существует, не является очевидным. Законодательство также зачастую не применяется систематически и надлежащим образом.

60. В ответах также говорилось о распространенности во многих государствах специальных институциональных образований, которые способствуют разработке национальных планов действий и инициатив для борьбы с насилием в отношении женщин и его предупреждения. Однако статус и законодательные полномочия таких образований зачастую не являются четко определенными, а вопросы их финансирования не урегулированы. Тем не менее координация в масштабах государства и с другими партнерами, такими как гражданское общество, является вопросом, важность которого отмечалась во многих ответах. Программы и инициативы, о которых сообщалось, были разнообразными и часто представляли собой сочетание различных инструментов и стратегий, что делает точную категоризацию видов практики затруднительной.

61. Также в ответах говорилось об основных вызовах – как о тех, с которыми столкнулись респонденты, так и о вытекающих из анализа ответов. Во-первых, как представляется, существует недостаточное понимание определения и масштабов предупреждения насилия в отношении женщин. В своем подробном исследовании Генеральный секретарь пояснил, что усилия "по предупреждению насилия подразделяются на три категории: во-первых, приостановление насилия прежде, чем оно происходит; во-вторых, немедленное реагирование на насилие сразу же после того, как оно произошло, с тем чтобы ограничить его масштабы и последствия; в-третьих, долговременный уход за лицами, пострадавшими от насилия, и оказание им поддержки"¹¹, тем не менее в представленных респондентами стратегиях не проводится разграничения между категориями предупреждения¹². ВОЗ недавно указала, что в связи со столь высоким уровнем насилия в отношении женщин никакое государство не располагает ресурсами для предоставления услуг такому большому количеству жертв и, таким образом, деятельность следует нацелить на первичное предупреждение – в пер-

¹¹ A/61/122/Add.1 и Corr.1, пункт 336. Определение предупреждения насилия с примерами см. также в издании "Preventing violence before it occurs: a framework and background paper to guide the primary prevention of violence against women in Victoria" (December 2007).

¹² Заметным исключением является материал, представленный Фондом содействия охраны здоровья провинции Виктория.

вую очередь на предупреждение случаев насилия¹³. Даже если не всегда возможно провести четкое разграничение между тремя уровнями предупреждения, их предварительный учет перед разработкой законодательства, политики или других стратегических программ, направленных на предупреждение насилия в отношении женщин, должен повысить как эффективность, так и адекватность этих мер.

62. Из анализа ответов четко следует, что вторым основным вызовом является отсутствие мониторинга и оценки принятых мер. Не все респонденты сообщили, как оценивается практика, о которой они представили информацию, и как оценивается ее воздействие. Из тех, кто это сделал, не все пояснили, какие стандарты или меры были использованы для оценки воздействия и изменений. Также большинство упомянутых инициатив были предприняты весьма недавно, поэтому не представляется возможным произвести их долгосрочную и/или регулярную оценку. Кроме того, многие детально описанные специализированные проекты являются ограниченными, краткосрочными проектами, воздействие которых в долгосрочном плане необязательно окажется устойчивым. Оценка и мониторинг практики должны стать краеугольным камнем любого принимаемого законодательства, политики и оперативных мер.

63. Проблема оценки практики также связана с двумя сопутствующими вопросами, а именно отсутствием достоверной информации и данных о насилии в отношении женщин и отсутствием устойчивого финансирования для поддержки практики, направленной на ее осуществление.

64. Генеральный секретарь указал: "Несмотря на наметившийся в последние годы прогресс, все еще ощущается крайняя необходимость в усилении банка данных по всем формам насилия в отношении женщин для информационного обеспечения политики и стратегии действий. Многие страны пока еще не могут представить достоверные данные, и основная часть имеющейся информации не может быть использована для подготовки сравнительного анализа"¹⁴. Многие респонденты, упомянув предпринятые ими в последнее время меры по решению проблемы отсутствия информации, также подтвердили, что они сознают трудности и проблемы, с которыми сталкиваются при получении достоверных данных и развертывании комплексных информационных систем. Необходимость в наличии дезагрегированных данных также подчеркивалась несколькими респондентами, которые, среди прочего, отметили, что отсутствует информация о женщинах, сталкивающихся с рядом форм дискриминации, таких как женщины-инвалиды, вдовы и домашняя прислуга. Европейский союз, например, признал, что отсутствие своевременных, достоверных, точных и сопоставимых данных как на национальном уровне, так и на уровне Европейского союза ограничивает понимание подлинной степени такого насилия и препятствует дальнейшей разработке эффективных мер реагирования и стратегий. Тем не менее не следует упускать из вида усилия по созданию надежных систем для сбора точной информации о насилии в отношении женщин, поскольку это является частью обязательства каждого государства заниматься вопросом насилия в отношении женщин¹⁵.

¹³ World Health Organization, *Preventing* (note 10 above), pp. 34–35.

¹⁴ A/61/122/Add.1 и Corr.1, пункт 184.

¹⁵ См. Jamila Seftaoui (ed.), *Bringing Security Home: Combating Violence Against Women in the OSCE Region. A Compilation of Good Practices* (Vienna, Organization for Security and Cooperation in Europe, 2009), p. 19.

65. Отсутствие постоянного финансирования государством инициатив и политики, направленных на предупреждение насилия в отношении женщин, также приводит к возникновению проблем. Оно препятствует осуществлению программ и видов деятельности на протяжении длительных периодов времени на устойчивой основе и серьезно влияет на воздействие политики и законодательных мер, которое они будут оказывать на эффективное содействие предупреждению насилия в отношении женщин. Отсутствие финансирования также оказывает серьезное воздействие на осуществление мер по оценке и мониторингу. Однако доноры предпочитают финансировать конкретные проекты, тем самым серьезно ограничивая устойчивость и жизнеспособность практики в долгосрочном плане.

66. Также представляется весьма затруднительным делать общие выводы о передовой практике на международном уровне. В недавно вышедшей публикации ОБСЕ отметила, что, "несмотря на попытки выявления передовой практики, с тем чтобы она могла изучаться и воспроизводиться, не существует согласованных принципов или критериев для определения того, что представляет собой такая практика"¹⁶. Важную роль играют стандарты оценки и конкретный местный контекст, в котором осуществляется соответствующая практика. Еще в 2006 году Генеральный секретарь отметил, что "эффективность практики определяется статусом государства, его приверженностью доктрине равенства женщин, его взаимосвязью с НПО и гражданским обществом, а также ресурсами, которые оно может привлечь" (A/61/122/Add.1 и Corr.1, пункт 286).

67. И наконец, ответы указывают на отсутствие ориентированности инициатив по предупреждению насилия на причины, лежащие в основе насилия в отношении женщин. Как представляется, упускается из вида роль экономических факторов и структур в усилении гендерного неравенства, которое делает женщин еще более уязвимыми по отношению к насилию, а бедных, женщин-мигрантов, женщин из числа коренного населения, молодых и престарелых женщин – особенно уязвимыми. Поскольку первичные меры по предупреждению насилия обычно "основываются на выявлении "восходящих" определяющих факторов, а уже затем на принятии мер для их устранения"¹⁷, представляется наиболее важным, чтобы законодательство, политика и оперативные меры были ориентированы на лежащие в основе данной проблемы причины, такие как гендерное неравенство и феминизация бедности. Кроме того, необходимо точно знать причины насилия, с тем чтобы реагировать на него и положить ему конец в долгосрочном плане. Представляется, что проводится недостаточное количество исследований по экономическим, политическим и социальным факторам, способствующим насилию в отношении женщин. Респондентами было упомянуто несколько инициатив по расширению экономических возможностей или участию женщин в политической жизни, однако в большинстве из этих сообщений отсутствовали подробные пояснения о конкретном характере принятых мер и об оценке воздействия этих мер на распространенность насилия в отношении женщин.

¹⁶ Там же.

¹⁷ WHO, *Preventing* (note 10 above), p. 34.