



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 February 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Шестнадцатая сессия

Пункт 5 повестки дня

Органы и механизмы по правам человека

Исследование Консультативного комитета Совета по правам человека о дискриминации в контексте права на питание*

* Настоящий документ был представлен с опозданием по причине проведения шестой сессии Консультативного комитета 17–21 января 2011 года.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Международно-правовые рамки права на питание и недискриминация	6–12	4
III. Дискриминация в контексте права на питание	13–48	6
A. Дискриминация с точки зрения положения в регионах, рынков, цен, субсидий, ресурсов и инфраструктурных услуг .	13–22	6
B. Дискриминация лиц, работающих в сельских районах	23–24	10
C. Право на питание и городская беднота	25–28	11
D. Дискриминация женщин	29–35	12
E. Дискриминация детей	36–39	14
F. Дискриминация беженцев	40–43	15
G. Другие уязвимые группы	44–48	16
IV. Антидискриминационная политика и стратегии	49–69	17
A. Повышение уровня согласованности мероприятий в области развития и торговли с правом прав человека	49–51	17
B. Концепции и инструменты поощрения права на питание для лиц, работающих в сельских районах	52–54	18
C. Правовая и социальная защита городской бедноты	55–58	18
D. Правовая и социальная защита женщин	59–64	19
E. Правовая и социальная защита детей	65–67	21
F. Правовая и социальная защита других уязвимых групп	68–69	22
V. Виды передовой практики	70–84	22
A. Лица, работающие в сельских районах	70–74	22
B. Городская беднота	75	24
C. Женщины	76–79	25
D. Системы образования, школьное питание и другие способы борьбы с голодом и недоеданием среди детей	80–84	26
VI. Заключение	85–86	27

I. Введение

1. Хотя правительства обязались выполнить Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, прежде всего сократить масштабы крайней нищеты и голода, безрадостная картина реальности такова, что в 2009 году был установлен печальный рекорд: в мире насчитывался 1 миллиард человек, не получающих достаточного питания¹. Многие из голодающих не в состоянии реализовать свое право на питание из-за существующих механизмов дискриминации: например, в статье 139 Трудового кодекса Гватемалы сельские женщины квалифицируются как «подручные» сельскохозяйственных работников-мужчин, а не как работники, имеющие право на получение отдельной заработной платы². Такая дискриминация де-юре сельских женщин Гватемалы существенно сказывается на их возможности прокормить себя и свои семьи. В то же время множество детей, живущих в крайней нищете в странах Африки к югу от Сахары, в некоторых районах Азии и Латинской Америки, страдают от номы – заболевания, которое поражает кожу лица и в 90 процентах случаев приводит к летальному исходу. Основными факторами риска, приводящими к этой страшной болезни, которая в последний раз встречалась в Европе в нацистских концлагерях, являются недоедание и антисанитария. Дети, страдающие номой, – это жертвы дискриминации де-факто в контексте права на питание.

2. В своей резолюции 10/12 Совет по правам человека просил Консультативный комитет провести исследование о дискриминации в контексте права на питание, включая выявление положительных примеров антидискриминационной политики и стратегий.

3. На своей первой сессии Консультативный комитет учредил редакционную группу по праву на питание в составе Хосе Бенгоа Кабельо, Чин Сен Чуна, Латифа Гусейнова, Жана Зиглера и Моны Зульфикар³ и поручил ей подготовить проект исследования о дискриминации в контексте права на питание. Редакционная группа провела несколько заседаний, посвященных редакционным вопросам, и подготовила рабочие документы. Предварительное исследование по дискриминации в контексте права на питание было одобрено Комитетом на его четвертой сессии и представлено на рассмотрение Совета (A/HRC/13/32).

4. В своей резолюции 13/4 Совет по правам человека приветствовал вышеупомянутое предварительное исследование и просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) собирать мнения и замечания всех государств, всех соответствующих специализированных учреждений и программ Организации Объединенных Наций и всех других соответствующих заинтересованных сторон в отношении положительных примеров антидискриминационной политики и стратегий, изложенных в предварительном исследовании, с тем чтобы Консультативный комитет мог принять их во внимание для завершения исследования.

¹ Food and Agricultural Organization of the United Nations (FAO), “1.02 billion people hungry”, Rome, 19 June 2009.

² FIAN, “The right to adequate food of rural and indigenous women in Guatemala”, written submission to the Committee on the Elimination of Discrimination against Women. См. также E/CN.4/2006/44/Add.1.

³ Члены редакционной группы по праву на питание выражают благодарность Кристофу Голе и Иоанне Сисмас из Женевской академии международного гуманитарного права и прав человека за их важный вклад в подготовку проекта настоящего исследования.

5. Настоящее исследование является итогом тщательной аналитической работы и консультаций с членами Консультативного комитета; оно было одобрено Комитетом на его шестой сессии для представления Совету по правам человека на его шестнадцатой сессии. В этом исследовании учтены замечания и предложения, полученные от государств, специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, международных организаций и других соответствующих заинтересованных сторон, включая национальные учреждения по правам человека и неправительственные организации.

II. Международно-правовые рамки права на питание и недискриминация

6. Право на достаточное питание – это одно из прав человека, которое направлено на защиту права всех людей на достойную жизнь в условиях свободы от голода. Оно защищено документами в области международного гуманитарного права и прав человека, в том числе четвертой Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны (ст. 6 и 59), Дополнительным протоколом I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающимся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (ст. 54 и 69), Дополнительным протоколом II к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающимся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (ст. 5.1 (b), 14 и 17.1), Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ст. 12), Конвенцией о правах ребенка (ст. 24 и 27) и Конвенцией о правах инвалидов (ст. 25 (f) и 28.1).

7. Тот факт, что право на питание защищено столь многочисленными международными договорами, не только подтверждает его безоговорочно универсальный статус как в мирное, так и в военное время, но и указывает на его тесную взаимосвязь с другими гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами. Совершенно очевидно, что право на воду и санитарии, право на здоровье, право на образование и тем более право на жизнь теснейшим образом связаны с правом на питание (A/HRC/12/24).

8. Международным договором, который наиболее часто упоминается в качестве основного юридического источника права на питание, является Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (ст. 11). Комитет по экономическим, социальным и культурным правам – договорной орган, следящий за ходом осуществления Пакта государствами, – в своем замечании общего порядка №12 (1999 год) авторитетно указал, что право на достаточное питание реализуется в том случае, когда каждый человек – мужчина, женщина и ребенок – отдельно или совместно с другими в любое время имеет физические и экономические возможности для доступа к достаточному питанию или располагает средствами его получения (пункт 6). Наличие продовольствия должно характеризоваться количеством и качеством, позволяющими удовлетворять потребности людей в рационе питания, не содержащем вредных веществ и приемлемом для конкретной культуры (пункты 8 и 12). В отношении экономической и физической доступности питания Комитет отметил важность уделения особого внимания уязвимым группам (пункт 13); этот же подход был применен государствами в Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности и в Плане действий Всемирного саммита в ноябре 1996 года, а затем возобновлен в пяти Римских принципах устойчивости глобальной продовольственной безопасности. Согласно международному праву, правительства обязаны уважать, защищать и реализовывать право на питание. В качестве час-

ти своих обязательств по защите ресурсной продовольственной базы населения государства должны обеспечивать такое положение, при котором деятельность частного коммерческого сектора и гражданского общества соответствовала бы праву на питание (пункт 27).

9. При разработке обязательств в связи с правом на питание Комитет по экономическим, социальным и культурным правам опирается на один из основополагающих принципов международного права – запрещение дискриминации. Предусмотренный в Уставе Организации Объединенных Наций, принцип недискриминации был выдвинут в 1945 году для регулирования отношений в мире после Второй мировой войны⁴. Всеохватное положение Всеобщей декларации прав человека – «без какой бы то ни было дискриминации» – было активно воспринято практически во всех международных и региональных документах по правам человека. Принцип недискриминации был закреплен в аналогичных положениях Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Согласно пункту 2 статьи 2 второго Пакта, каждое государство обязуется гарантировать, что права, провозглашенные в этом Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства. В статье 14(2) Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин государства обязуются принимать меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития.

10. В своем замечании общего порядка №20 о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав Комитет по экономическим, социальным и культурным правам определил, что дискриминация означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение или иное дифференцированное обращение, которое прямо или косвенно основывается на запрещенных дискриминационных основаниях и целью или результатом которого является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления наравне с другими прав, закрепленных в Пакте (пункт 7). Комитет подчеркнул обязательство государств-участников в отношении ликвидации всех видов дискриминации как по форме, так и по существу. В контексте права на питание он обязывает государства пересмотреть свое законодательство, в частности законы, касающиеся доступа к питанию, социальной помощи или производственным ресурсам, в целях обеспечения того, чтобы они не содержали каких-либо дискриминационных положений⁵.

11. Простое решение проблемы формальной дискриминации не обеспечит равенства по существу, как это предусмотрено в пункте 2 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. На эффективное пользование правами, закрепленными в Пакте, часто влияет принадлежность соответствующего лица к какой-либо группе, характеризующейся наличием запрещенных оснований для дискриминации. Таким образом, в стратегиях борьбы с дискриминацией, в том числе в отношении права на питание, следует применять подход, ориентированный на уязвимые и обездоленные группы на-

⁴ Manfred Nowak, *UN Covenant on Civil and Political Rights: CCCP Commentary*, 2nd ed. (Strasbourg, NP Engel, 2005), p. 599.

⁵ См. E/C.12/1999/5, пункт. 18.

селения, как это подчеркивается Комитетом⁶. На практике для ликвидации дискриминации необходимо уделять достаточное внимание группам лиц, которые страдают от исторических или устойчивых предрассудков, а не просто сравнивать порядок формального обращения с лицами, находящимися в аналогичных ситуациях. Поэтому государства-участники должны незамедлительно принять необходимые меры по недопущению формирования, ограничению и ликвидации условий и воззрений, которые становятся причиной или способствуют сохранению дискриминации по существу или дискриминации де-факто.

12. Например, государства должны обеспечивать всем людям, включая женщин и девочек, безземельных лиц или коренное население, равный доступ к достаточному питанию и средствам его добывания⁷. Хотя в одном из полученных замечаний рекомендовалось исключить крестьян-фермеров или городскую бедноту⁸ из списка уязвимых групп, в настоящем исследовании убедительно показано, что эти категории страдают от дискриминации по существу и от дискриминации де-факто. Следовательно, это целесообразное направление для анализа глубинных причин и факторов, способствующих дискриминации – включая социально-экономические факторы, – затрагивающих эти группы, и существующих передовых методов ликвидации или сокращения масштабов дискриминации. Кроме того, многие государства и неправительственные организации высказались за включение упомянутых категорий и/или за рассмотрение структурных причин⁹.

III. Дискриминация в контексте права на питание

A. Дискриминация с точки зрения положения в регионах, рынков, цен, субсидий, ресурсов и инфраструктурных услуг

1. Неравенство положения в различных регионах и усиление маргинализации наиболее уязвимых групп

13. В положении беднейших регионов мира с точки зрения сокращения масштабов нищеты и голода практически не наблюдается какого-либо улучшения. В целом до начала экономического и продовольственного кризисов, пик которых пришелся на 2008 год, число людей в развивающихся регионах, живущих в условиях крайней нищеты – менее чем на 1,25 долл. США в день по ценам 2005 года, – уменьшилось с 1,8 млрд. человек в 1990 году до 1,4 млрд. в 2005 году. При разбивке этих данных по регионам столь обнадеживающая динамика перестает внушать оптимизм. Снижение числа людей, живущих в условиях крайней нищеты, в значительной степени объясняется ситуацией в Китае¹⁰. Более половины населения африканских стран к югу от Сахары по-

⁶ Там же, пункты 13 и 28.

⁷ Там же.

⁸ Замечания Канады по предварительному исследованию (14 июля 2010 года).

⁹ См., например, мнения и замечания по предварительному исследованию, которые представили Маврикий (8 октября 2010 года), Португалия (4 августа 2010 года), Швейцария (6 июля 2010 года), организация «Защитники прав человека» (без даты), ФИАН (4 октября 2010 года), а также выступление генерального координатора организации «Виа кампесина» Генри Сарагиха на четвертой сессии Консультативного комитета (27 января 2010 года).

¹⁰ World Bank / International Monetary Fund, *Global Monitoring Report 2009: A Development Emergency* (Washington, D.C.), p. 19.

прежнему живет за чертой бедности. Согласно докладу Организации Объединенных Наций за 2009 год о Целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, аналогичная ситуация наблюдается и в Южной Азии: несмотря на некоторый прогресс, 39 процентов ее населения живут в условиях крайней нищеты.

14. Хотя рекордный показатель статистики голодающих за 2009 год несколько снизился, их количество в 2010 году остается огромным: согласно оценкам, в мире насчитывается 925 млн. человек, не получающих достаточного питания¹¹. Наибольшее число голодающих (578 млн. человек) зарегистрировано в Азиатско-Тихоокеанском регионе, за которым следуют страны Африки к югу от Сахары (239 млн. человек)¹². В этом последнем регионе отмечена наибольшая доля голодающих в сравнении с общей численностью населения (30 процентов)¹³. В соответствии с упомянутым выше докладом о Целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, вследствие стремительного роста цен на продовольствие, достигших пикового уровня в 2008 году, в четырех регионах мира отмечено увеличение доли голодающих по сравнению с периодом 2004–2006 годов; в Африке к югу от Сахары, Океании, Южной Азии (за исключением Индии) и Восточной Азии.

15. С июля 2010 года вновь наблюдался резкий рост цен на продукты питания. Индекс продовольственных цен ФАО достиг самого высокого показателя с сентября 2008 года; цены на пшеницу на мировых рынках выросли с 2009 года на 70 процентов. Продовольственные бунты, подобные тому, который произошел в Мозамбике в третьем квартале 2010 года, свидетельствуют об отсутствии продовольственной безопасности и о полном отчаянии народа¹⁴.

16. Наряду с продовольственным и финансовым кризисами при любом обсуждении проблем продовольственной безопасности не следует забывать и об экологическом кризисе. Согласно прогнозам, изменение климата еще сильнее затронет беднейшие регионы, где наблюдается самый высокий уровень хронического голода¹⁵. Утверждается, что изменение климата и развитие производства биотоплива повлияют на все четыре аспекта продовольственной безопасности – предложение, доступность, стабильность поставок и потребление продовольствия, особенно в африканских странах к югу от Сахары и в Южной Азии¹⁶.

2. Рынки, цены, ресурсы и инфраструктурные услуги

17. В соответствии с рыночной моделью экономики, более высокие цены на продовольствие должны служить стимулом для фермеров, в том числе из развитых стран, и повлечь за собой расширение производства. Однако в действи-

¹¹ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *The State of Food Insecurity in the World 2010* (Rome, 2010), p. 4.

¹² Ibid, p. 9.

¹³ Ibid, p. 10. См. также FAO, "More people than ever are victims of hunger", background note, 2009.

¹⁴ Food riots: "Predictable crisis, unprepared governments"- UN expert, press release, Geneva, 7 September 2010; см. также www.fao.org/worldfoodsituation/FoodPricesIndex/en/.

¹⁵ FAO, "2050: Climate change will worsen the plight of the poor", 30 September 2009. Размещено на веб-сайте www.fao.org/news/story/0/item/35831/icode/en/.

¹⁶ ФАО, Экспертный форум высокого уровня на тему: "Как прокормить население мира в 2050 году", Задачи, стоящие перед отраслью производства продовольствия и сельским хозяйством в связи с изменением климата и развитием применения биоэнергии, Рим, 12–13 октября 2009 года.

тельности в развивающемся мире производство зерновых увеличилось в 2008 году менее чем на 1 процент, а в большинстве развивающихся стран производство фактически снизилось¹⁷.

18. Как ФАО и Международный фонд сельскохозяйственного развития отмечали в своих недавних исследованиях, высоких отпускных цен недостаточно для того, чтобы инициировать рост предложения продовольствия¹⁸. Мелкие землевладельцы, составляющие большинство фермеров в развивающихся странах, не принимают активного участия в рыночной деятельности. За последние десятилетия проведение политики структурной перестройки и сокращение инвестиций в сельское хозяйство привели к сокращению доступа к ресурсам – исходным компонентам сельскохозяйственного производства и кредитам, сбытовой и транспортной инфраструктуре, технологиям, службам и учреждениям сельских районов, – что существенно ограничило присутствие на рынке мелких фермерских хозяйств. Кроме того, если выгода от высоких цен на продовольствие отнюдь не всегда "просачивается вниз" до самого порога фермерских хозяйств, где мелким фермерам зачастую приходится продавать произведенную продукцию, то рост производственных издержек затрагивает их в полной мере. Выгоду от более высоких цен на продовольствие получают крупные коммерческие фермерские хозяйства в развитых и экспортирующих продовольствие странах¹⁹.

3. Роль торговли сельскохозяйственной продукцией, субсидий и международных компаний в контексте права на питание

19. Становится все более ясным тот факт, что современный режим международной торговли благоприятствует развитым странам и создает определенные трудности для развивающихся государств, особенно в сельскохозяйственном секторе²⁰. В докладе, представленном в рамках Международной оценки сельскохозяйственных знаний, науки и техники в целях развития, например, утверждается, что «на мелкие фермерские хозяйства и доходы, получаемые от производства в сельской местности, негативно влияет состояние сельскохозяйственной торговли», и что «беднейшие развивающиеся страны оказываются в чистом проигрыше при большинстве сценариев либерализации торговли»²¹.

20. Всемирная торговая организация (ВТО) в своих замечаниях по предварительному исследованию отметила, что процесс реформы начался в ходе Уругвайского раунда Генерального соглашения по тарифам и торговле и продолжился в ходе Дохийского раунда переговоров, направленных на снижение уровня «подрывающих торговлю внутренних сельскохозяйственных субсидий» в дополнение к гибким подходам, применяемым к сельскохозяйственному сектору развивающихся стран. Аргентина в своем ответе подчеркнула, что долгосроч-

¹⁷ ФАО, "Состояние рынков сельскохозяйственной продукции 2009", стр. 37.

¹⁸ См. там же, и International Fund for Agricultural Development (IFAD), "Food prices: smallholder farmers can be part of the solution", 9 July 2009. Размещено на веб-сайте www.ifad.org/operations/food/farmer.htm.

¹⁹ Molly D. Anderson, "A Question of Governance: To Protect Agribusiness Profits or the Right to Food?", Agribusiness Action Initiatives, November 2009. Размещено на веб-сайте www.agobservatory.org/library.cfm?refID=107086.

²⁰ GTZ, "The human right to food and agricultural trade", German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development, Eschborn, 2008.

²¹ International Assessment of Agricultural Knowledge, Science and Technology for Development, *Agriculture at a Crossroads: Synthesis Report* (Washington, D.C., 2009), p 65.

ной целью ВТО является создание справедливой и рыночно ориентированной системы сельскохозяйственной торговли²².

21. Объем поддержки производителей в странах-членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) остается высоким: в 2008 году он оценивался в 182 млрд. евро, что эквивалентно 21 проценту совокупного валового объема прибыли сельскохозяйственных производителей в этой группе стран²³. Произведенные благодаря субсидиям продовольственные и сельскохозяйственные товары поступают на рынки развивающихся стран в качестве дешевого импорта, с которым производимая на месте продукция не может конкурировать. Вследствие демпинговой практики мелкие землевладельцы располагают меньшими доходами и меньшим объемом ресурсов для покупки семян и удобрений, что, в свою очередь, сказывается на производстве сельскохозяйственной продукции и, соответственно, на источниках их средств к существованию. Кроме того, субсидии порождают долгосрочные отраслевые диспропорции в развивающихся странах. При наличии дешевых субсидируемых товаров, получаемых через торговлю, возникает ситуация общего антистимулирования инвестиций в сельское хозяйство. За последние 30 лет, бесспорно, наблюдался серьезный дефицит капиталовложений в сельскохозяйственный сектор развивающихся стран из-за усиливающегося восприятия сельского хозяйства как нерентабельного²⁴.

22. С серьезными правозащитными проблемами, возникающими в результате демпинговой практики, связано рыночное господство нескольких крупных транснациональных корпораций во всех секторах продовольственной производственной цепочки: производства, сбыта сырья, переработки, оптовой и розничной торговли (E/CN.4/2004/10). Например, в Соединенных Штатах Америки в секторе производства консервированной говядины и свинины доминируют четыре компании («Тайсон, Каргилл», Свифт & Ко.», «Нэшнл биф пэкинг Ко.», «Смитфилд фудз, Тайсон фудз, Свифт & Ко.» и «Каргилл») с коэффициентом рыночной концентрации соответственно 83,5 процента и 66 процентов²⁵. На рынках развивающихся стран налицо тенденция к воссозданию той же олигопольной структуры, которая наблюдается в Соединенных Штатах и в Европейском союзе²⁶. Специальный докладчик по праву на питание подчеркивает, что вести борьбу со злоупотреблениями властью покупателей можно только с помощью законов о конкуренции, которые разрабатываются в соответствии с обязательствами государства по защите права на достаточное питание, и, соответственно, предлагает ряд рекомендаций как для государств, так и для агропромышленного сектора (A/HRC/13/33)²⁷.

²² Замечания Аргентины по предварительному исследованию (14 июня 2010 года).

²³ Organization for Economic Cooperation and Development, *Agricultural policies in OECD countries 2009: Monitoring and Evaluation* (2009), p. 5.

²⁴ IFAD, "Food prices: smallholder farmers can be part of the solution".

²⁵ Mary Hendrickson and William Heffernan, "Concentration of agricultural markets", April 2007. Размещено на веб-сайте www.foodcircles.missouri.edu/07contable.pdf.

²⁶ John Wilkinson, "The globalization of agribusiness and developing world food systems", *Monthly Review*, September 2009.

²⁷ См. также Olivier De Schutter, "Addressing concentration in food supply chains: the role of competition law in tackling the abuse of buying power", Briefing note 3, December 2010.

В. Дискриминация лиц, работающих в сельских районах

23. Голод, как и нищета, по-прежнему представляют собой в основном проблему сельского населения. В непропорционально тяжелых условиях оказываются такие его представители, как крестьяне-фермеры, мелкие землевладельцы, безземельные работники, а также люди, живущие рыболовством, охотой и собирательством. Целевая группа по проблемам голода, действующая в рамках проекта Тысячелетия развития Организации Объединенных Наций, сообщила, что 80 процентов всех голодающих в мире живут в сельской местности. Около 50 процентов от общего числа голодающих в мире составляют мелкие фермеры, которые главным образом или частично зависят от сельского хозяйства как от источника средств к существованию, но лишены достаточного доступа к таким производственным ресурсам, как земля, вода и семена. Другие 20 процентов страдающих от голода – это безземельные семьи, выживающие благодаря аренде земли или низкооплачиваемому сельскохозяйственному труду, которым зачастую приходится переезжать с одного нестабильного неофициального места работы на другое. Еще 10 процентов голодающих людей в мире живут в сельских общинах, занимаясь такими традиционными видами деятельности, как рыболовство, охота и выпас скота²⁸.

24. Жители сельских районов, включая мелких собственников земли, безземельных работников и людей, занимающихся традиционными промыслами – рыболовством, охотой и выпасом скота, при реализации своего права на питание сталкиваются с целым рядом препятствий, из-за которых они оказываются в упомянутой выше ситуации уязвимости от голода. Одни препятствия обусловлены окружающей средой или географическим положением: засуха, наводнения или неплодородность земель. Другие препятствия связаны с социальной сферой или с деятельностью человека: несправедливое распределение земли, восходящее к колониальным временам или к современным коррупционным режимам. Такие новые события, как строительство плотин или новое явление в виде масштабных приобретений земельных угодий иностранными правительствами или компаниями, могут заставить мелких хозяйственников и других сельских жителей покинуть свои земли и, следовательно, лишиться своей первичной продовольственной базы и своего уклада жизни. К числу других причин уязвимости относятся трудности в приобретении семян или доступе к кредиту; отсутствие доступа к рынкам из-за централизации агропромышленных цепочек или нехватка инвестиций в инфраструктуру; наложение ограничений на создание объединений, включая введение уголовного наказания за такие попытки; и уязвимость от мощных третьих сторон, таких, как частные субъекты и компании. Эти препятствия и их причины были подробно рассмотрены Комитетом в его предварительном исследовании (A/HRC/13/32) и в справочном документе на тему «Крестьяне-фермеры и право на питание: история дискриминации и эксплуатации» (AC/3/CRP.5). Признавая важный характер этой темы, Совет по правам человека поручил Консультативному комитету провести отдельное исследование путей и средств дальнейшего укрепления прав крестьян и других лиц, живущих в сельских районах.

²⁸ Pedro Sanchez and others, *Halving Hunger: It Can Be Done*, UN Millennium Project 2005, Task Force on Hunger (London, 2005).

С. Право на питание и городская беднота

25. С ростом численности населения городов растет и абсолютное число городских бедняков и лиц, не имеющих возможности нормально питаться. Внутригородские различия более наглядно демонстрируют уровни неравенства и недоедания, нежели средние показатели, отражающие единственную оценку бедности²⁹. Тенденции показывают, что для бедняков, проживающих в городских районах, зависимость от доходов в денежной форме увеличивается вместе с сокращением доступности окружающих природных ресурсов³⁰.

26. Страны продолжают считать, что продовольственная безопасность эквивалентна нехватке продовольствия. Например, африканские государства по-прежнему расходуют значительную часть ресурсов на удовлетворение потребностей городской бедноты вместо того, чтобы вкладывать средства в производственные секторы, такие как сельское хозяйство и создание связанных с фермерством рабочих мест, а также рабочих мест в городах³¹.

27. Стремление к созданию социальных благ не следует отделять от управления государственными расходами и искоренения коррупции. Важно отметить ответственность правительств за недискриминационное распределение продовольственной помощи. В недавнем докладе одна международная неправительственная организация утверждала, что в Эфиопии продовольственная помощь направлялась политическим сторонникам правительства, а группы населения, сочувствующие оппозиции, были исключены из числа получателей субсидируемых продуктов питания или чрезвычайной продовольственной помощи³². Кроме того, при государственном распределении этой помощи через системы социальной защиты редко рассматривается проблема дискриминации, обусловленной неравенством внутри домашних хозяйств.

28. Недавний продовольственный кризис неравномерно сказался на положении городской бедноты. Директор программы по оказанию чрезвычайной помощи детям в деревнях Косово Незахат Салиху-Рамадани отметил, что рост цен на продукты питания привел к «невыносимому снижению покупательной способности» малоимущих городских жителей в Косово. «Большинство продуктов стали недоступны, особенно для тех, кто живет на государственные пособия. Теперь людям приходится строго рассчитывать свои потребности. Наблюдается значительное изменение в том, что люди покупают и чем они питаются»³³. Резкий рост цен привел к трагическому сокращению рациона и потребления калорийных продуктов, за которым последовало падение расходов на образование,

²⁹ Marie T. Ruel and others, "Urban challenges to nutrition security: a review of food security, health and care in the cities", International Food Policy Research Institute (Washington, D.C., 1998).

³⁰ Lawrence Haddad, Marie T. Ruel and James L. Garrett, "Are urban poverty and undernutrition growing? Some newly assembled evidence", *World Development*, vol. 27, no. 11 (November 1999).

³¹ Shenggen Fan and others, "Investing in African agriculture to halve poverty by 2015", Regional Strategic Analysis and Knowledge Support System, Working Paper No. 25 (February 2009).

³² Human Rights Watch, *Development without Freedom: How Aid Underwrites Repression in Ethiopia* (19 October 2010), p. 53. Размещено на веб-сайте www.unhcr.org/refworld/docid/4cbd2fce2.html.

³³ См. SOS Children's Villages International, "Kosovo's urban poor hard hit by food crisis", размещено на веб-сайте www.sos-childrensvillages.org/focus-areas/emergency-relief/children-in-catastrophes/global-food-crisis/pages/kosovos-urban-poor-hard-hit-by-food-crisis.aspx (информация взята 10 февраля 2011 года).

здравоохранение и санитарно-гигиенические услуги; такова реальность многих домохозяйств в мире³⁴.

D. Дискриминация женщин

29. Переплетение прав женщин с правом на питание открывает широкий обзор взаимосвязанных проявлений дискриминации в отношении женщин, касающихся доступа к земле, имуществу и рынкам, которые неразрывно связаны с доступом к образованию, занятости, здравоохранению и участию в политической жизни. В мировом масштабе женщины производят более 50 процентов всего выращиваемого продовольствия, но при этом сами они составляют 70 процентов от общего числа голодающих в мире и в непропорциональной степени страдают от недоедания, нищеты и отсутствия продовольственной безопасности. Правительства не выполняют своих международных обязательств по защите женщин от дискриминации, учитывая, что разрыв между равенством де-юре и дискриминацией де-факто по-прежнему сохраняется и не претерпевает изменений.

1. Сельские женщины, доступ к земле, производству и рынкам

30. Доступ женщин к контролю над землей и имуществом, а также к владению ими имеет важнейшее значение для их безопасности и жизнеобеспечения. Важно понять те многочисленные факторы – законы, права наследования, семейное положение и политику реформирования сельского хозяйства, – которые мешают равному доступу женщин к земле, и то, как они затрагивают женщин в силу гендерных особенностей на уровне отдельных лиц, общины и страны³⁵. По оценкам ФАО, на долю домохозяйств, фактически возглавляемых женщинами, приходится 25 процентов всех сельских домохозяйств с многообразием статусов женщин – от одиноких матерей, вдов, жен трудовых мигрантов до женщин – трудовых мигрантов³⁶. Несмотря на то, что женщины составляют основную часть сельскохозяйственной рабочей силы и на их долю приходится больший объем производства, им, согласно оценкам, доступно или подконтрольно лишь 5 процентов мировых земельных ресурсов³⁷.

31. Право на контроль над земельными ресурсами, на доступ к ним и на управление ими связано с правом женщины пользоваться финансовой самостоятельностью, добиться источника средств к существованию и впоследствии обеспечить таким источником себя и свое домохозяйство. Политика аграрной реформы, в которой не отражены гендерные аспекты, по-прежнему не предусматривает земельных прав для женщин³⁸. Государства, осуществляющие аграрную реформу или схемы перераспределения земли, должны поддерживать равные права женщин на землю независимо от их семейного положения.

³⁴ Issa Sanogo, "The global food price crisis and household hunger: a review of recent food security assessments", *Humanitarian Exchange Magazine*, no. 42 (March 2009); FAO, *The State of Food Insecurity in the World 2010*.

³⁵ FAO, "Gender issues in land tenure" (High-level consultation on rural women and information, Rome, 4-6 October 1999).

³⁶ Ibid.

³⁷ Взято из материалов Post-African Development Forum Consultation on Securing Women's Access to and Control Over Land in Africa through the African Union's Africa Land Policy Framework and Guidelines, Addis Ababa, 21 and 22 November 2008.

³⁸ FAO, *Gender Food Security*. Synthesis report of regional documents (Rome, 2004).

32. Комментируя в 2005 году положение в Эфиопии, Исполнительный директор Эфиопской ассоциации женщин-адвокатов указал, что женщины не обладают правом наследования; единственный возможный для них вариант – это вступление в брак и наличие супруга. Однако в случае смерти супруга они все равно «изгоняются со своей земли» (E/CN.4/2005/47/Add.1, пункт 22). Реальность и сейчас продолжает подтверждать этот вызывающий негодование вывод. Как регулярно отмечается в странах Африки к югу от Сахары, многие сельские женщины рассматривают юридическую проблему, заключающуюся в том, что они не могут быть владелицами земельного титула, хотя у них есть право на обработку земли и на строительство дома на земельном участке, выделенном главе домохозяйства³⁹.

33. Семейное право, ограничивающее правоспособность замужних женщин на равноправное наследование, и законы о правопреемстве, которые ограничивают права женщин на наследование, носят главным образом обычноеправовой характер и действуют в настоящее время в большинстве стран Африки, некоторых регионах Азии и в Латинской Америке, представляют собой два свода законов и видов практики, порождающих дискриминационные последствия в виде лишения женщин возможности претендовать на земельные права⁴⁰. Сельским домохозяйствам земля по-прежнему достается на основании законов о наследовании, берущих начало в обычноеправовых режимах, в основе которых в настоящее время лежит подтверждение неравного доступа женщин к земле и контролю над ней. Поскольку земля передается через мужей, отцов, братьев или сыновей, земельные права женщин устанавливаются в рамках неравноправных властных отношений и не воспринимаются как некое общее право. Этим подчеркивается важность реформы правовых и культурных отношений для восстановления равноправных властных полномочий и отношений внутри семьи.

2. Женщины и доступ к образованию, занятости и медицинскому обслуживанию

34. Роль женщин в экономике зачастую недооценивалась, а их труд в сельском хозяйстве долгое время оставался незаметным. Хотя директивные органы осуществляли ориентированные на женщин целевые программы в области народонаселения, здравоохранения и питания ввиду их репродуктивной роли, они пренебрегали ролью женщин как участников производства⁴¹.

35. Во всех развивающихся регионах среди женщин наблюдается самый низкий уровень охвата школьным образованием и самый высокий уровень неграмотности; от недоедания страдает вдвое больше женщин, чем мужчин, и от него умирает в два раза больше девочек, нежели мальчиков. В многочисленных исследованиях подчеркиваются социальные издержки низкого уровня образо-

³⁹ См. Tsehainesh Tekle, *Women's Access to Land and Property Rights in Eritrea. Towards Good Practice: Women's Land and Property Rights in Situations of Conflict and Reconstruction*, 2002; Abby Sebina-Zziwa, Richard Kibombo and Herbert Kamusiime, *Patterns and Trends of Women's Participation in Land Markets in Uganda* (8th International Interdisciplinary Congress on Women, Kampala, Uganda, Makerere Institute of Social Research, Makerere University, 2002); Laurel L. Rose, "Women's Strategies for Customary Land Access in Swaziland and Malawi: A Comparative Study", *Africa Today*, vol. 49, no.2 (Summer 2002), pp. 123-149.

⁴⁰ FAO, *Gender and Law: Women's Rights in Agriculture*, FAO Legislative Study, rev. 1, Rome 2002.

⁴¹ International Food Policy Research Institute, *Women: The Key to Food Security* (Washington, D.C., August 1995).

вания и владения имуществом среди сельских женщин, с чем напрямую связан высокий уровень недоедания, младенческой смертности, а в ряде стран – и распространения ВИЧ/СПИДа. Налицо и высокие экономические издержки: расходуемый впустую человеческий капитал и низкая производительность труда, которые сдерживают развитие сельских районов и прогресс в сельском хозяйстве и в конечном счете угрожают продовольственной безопасности. Дискриминация в отношении женщин в контексте права на достаточное питание является важнейшим из всех остальных аспектов дискриминации, подавляющих права женщин на равенство и расширение их прав и возможностей.

Е. Дискриминация детей

36. Более трети детских смертей во всем мире вызваны недоеданием⁴². В 2008 году 8,8 млн. из родившихся в мире детей умерли, не дожив до пятилетнего возраста. Эти дети жили главным образом в развивающихся странах и умерли от одной или нескольких болезней, легко поддававшихся лечению при надлежащем питании и медицинском обслуживании⁴³. Детский фонд Организации Объединенных Наций справедливо называет детское недоедание «тихим бедствием», поскольку истощенные дети слишком слабы, чтобы побороть болезнь или продолжать школьное образование. Недоедание обрекает детей на замкнутый круг нищеты и отсутствия перспектив⁴⁴.

37. Красноречивым примером описанной выше ситуации является ноба – болезнь, поражающая лицевой кожный покров детей; она представляет собой жестокое олицетворение острого недоедания и крайней нищеты. Она воздействует на детей во многих странах Африки, включая Мавританию, Мали, Чад, Нигер, Нигерию, Сенегал, Судан и Эфиопию, в некоторых регионах Азии и Латинской Америки. В Европе и Северной Америке ноба была ликвидирована в начале двадцатого века благодаря улучшению режима питания в результате экономического прогресса. На ранних стадиях ноба поддается простому, эффективному и малозатратному лечению с помощью дезинфицирующих полосканий, калорийного питания и антибиотиков⁴⁵. На тяжелых стадиях смертность от этой болезни может достигать 90 процентов. Выжившие же страдают тройное: от обезображивания, от функциональных нарушений и от социальной стигматизации и дискриминации⁴⁶. Улучшение режима питания недоедающих детей, особенно в районах риска, может существенно снизить уровень смертности и масштабы распространения этого заболевания. Однако в настоящее время профилактикой номы и восстановительной хирургией занимаются почти исключительно неправительственные и благотворительные организации.

38. Вследствие финансового и экономического кризиса Всемирная продовольственная программа (ВПП) столкнулась с резкой нехваткой финансирования, что серьезно затруднило выполнение ее миссии по обеспечению достаточного питания для той части населения мира, которая сильнее всего страдает от отсутствия продовольственной безопасности. Среди наиболее пострадавших оказались дети, которые пользовались программами школьного питания или

⁴² См. WHO Fact File at www.who.int/features/factfiles/nutrition/facts/en/index.html.

⁴³ См. www.childinfo.org/mortality.html.

⁴⁴ См. www.unicefusa.org/work/nutrition.

⁴⁵ Kurt Bos and Klaas Marck, *The Surgical Treatment of Noma* (Uitgeverij Belvédère/Medidact, Alphen aan den Rijn, The Netherlands, 2006), p.18.

⁴⁶ David E. Barmes and others, "The need for action against oro-facial gangrene (noma)", *Tropical Medicine and International Health*, vol. 2, no. 12 (December 1997).

получали витаминизированные питательные смеси. В 2010 году в Кот-д'Ивуаре ВПП была вынуждена в два раза урезать рацион школьного питания почти для 430 000 детей из регионов, где уровни недоедания уже превышали критический показатель Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)⁴⁷, тем самым обрекая этих детей на тяжкие последствия недоедания.

39. Детский труд – это явление, которое тесно связано с дискриминацией в контексте права на питание. Дети принуждаются к различным формам труда чаще всего вследствие крайней нищеты и необходимости добывать пищу. К детскому труду привлечено 158 млн. детей, или каждый шестой ребенок в возрасте от 5 до 14 лет⁴⁸. Для ликвидации детского труда также необходимо заниматься вопросами, касающимися взрослых работников, так как детский труд связан с нищетой взрослого населения, а также поощрением достойного труда на концептуальном и практическом уровнях⁴⁹.

Е. Дискриминация беженцев

40. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и ВПП, испытывая острую нехватку финансовых средств, всячески стремятся обеспечивать надлежащее питание беженцев и внутренне перемещенных лиц. Несмотря на энергичные усилия государств Европы, Соединенных Штатов и других стран по оказанию содействия и продовольственной помощи в чрезвычайных ситуациях, серьезная нехватка средств для финансирования ставит под угрозу жизнь миллионов людей, особенно в Африке и Азии.

41. Проблема эта отнюдь не нова⁵⁰, однако она резко обострилась в связи с наблюдавшимся за последние годы бурным ростом мировых рыночных цен на базовые пищевые продукты, в частности на рис, кукурузу и пшеницу, а также вследствие экономического спада. Урезание продовольственных пайков или опасность полного прекращения программ продовольственной помощи в лагерях, уже охваченных недоеданием и отсутствием альтернатив, – такова суровая реальность для беженцев и внутренне перемещенных лиц в таких странах, как Чад и Центральноафриканская Республика⁵¹.

42. В последние десятилетия миллионы людей пересекают международные границы и пытаются добраться до развитых стран, чтобы спастись от хронического голода; это особенно касается людей, живущих в африканских странах к югу от Сахары⁵². Большинство людей, спасающихся бегством от голода, не получают права на въезд на территорию других стран и защиту с их стороны, поскольку они не считаются беженцами в традиционном и юридическом смысле.

⁴⁷ World Food Programme (WFP), “WFP reduces rations for 460,000 children in Côte d'Ivoire”, 5 March 2010. Available from www.wfp.org/news/news-release/wfp-reduces-rations-460000-children-cote-divoire.

⁴⁸ См. www.unicef.org/progressforchildren/2007n6/index_41846.htm.

⁴⁹ ILO, “Future harvests without child labour”, *World of Work* 61 (December 2007).

⁵⁰ См. A/HRC/4/30 и A/HRC/7/5.

⁵¹ См. Newstime Africa, “WFP suffers funding shortfall”, 1 August 2009 (размещено на веб-сайте www.newstimeafrica.com/archives/1377); UN News Centre, “Lack of funds may force UN agency to cut food aid”, 24 August 2010 (размещено на веб-сайте www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=35699); и IRIN News, “WFP raises concern over food shortage at refugee camps” (размещено на веб-сайте www.irinnews.org/Report.aspx?reportid=32621) (информация взята 10 февраля 2011 года).

⁵² A/HRC/7/5.

Основная их часть задерживается в контрольно-пропускных центрах или помещается под стражу, после чего их принудительно репатрируют в страны происхождения.

43. Однако беженцы от голода не являются мигрантами. Они перемещаются не по доброй воле, а из-за необходимости⁵³. Когда голодом охвачена целая страна или целый регион (например, голод 2005 года в зоне Сахеля в странах, лежащих к югу от Сахары), у людей нет иного выбора, кроме бегства за границу. Голод представляет собой непосредственную угрозу их жизни и жизни членов их семей. Поэтому они должны получать защиту и право на временное невозвращение. Такая потребность в усилении защиты людей, вынужденных бросать свои жилища и землю по причине голода, была признана Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/164 по вопросу о праве на питание.

Г. Другие уязвимые группы

44. Голод и недоедание в значительной степени объясняются неравенством властных отношений, систематически ставящих меньшинства в неблагоприятное положение. «С незапамятных времен в истории человечества меньшинства (политические, этнические или религиозные) всегда оказывались в числе первых, кто страдал от голода, точно так же, как все группы населения, являющиеся носителями статуса, считающегося низшим, оказываются в самом низу социальной лестницы»⁵⁴.

45. Коренное население сталкивается с отчуждением и дискриминацией, которые сказываются на их праве на питание. Например, в Гватемале темпы снижения показателей хронического недоедания среди детей коренных народов были медленнее, чем среди детей, не относящихся к коренному населению. В 1987-2002 годах для некоренных детей этот показатель уменьшился на 13 процентов по сравнению лишь с 2 процентами для детей из коренных общин. Ухудшение ситуации с 1999 года начало ощущаться прежде всего в районах проживания коренных народов на севере и северо-западе страны⁵⁵.

46. Право коренных народов на питание зачастую в значительной степени зависит от их доступа к своим землям и другим природным ресурсам, находящимся на занимаемой ими территории. Весьма актуальна в этой связи практика Межамериканской комиссии по правам человека и Африканской комиссии по правам человека и народов, в которой подчеркивается взаимозависимость прав коренных народов на землю, питание и жизнь⁵⁶.

47. Стоящая перед инвалидами проблема физической доступности – важнейшей составляющей права на питание – не получает достаточного внимания со стороны правительств. Как подчеркивалось в замечаниях по предварительному исследованию Комитета⁵⁷, перспектива доступности меняется в зависимо-

⁵³ A/62/289.

⁵⁴ Sylvie Brunel, *La faim dans le monde ; comprendre pour agir* (Paris, Presses Universitaires de France, 1999), p. 11.

⁵⁵ Center for Economic and Social Rights, fact sheet No. 3 (Guatemala), размещено на веб-сайте www.cesr.org/downloads/Guatemala%20Fact%20Sheet.pdf.

⁵⁶ См. Christophe Golay and Ioana Cismas, *Legal Opinion on the Right to Property from a Human Rights Perspective* (Montreal, Geneva Academy of International Humanitarian Law and Human Rights, Rights and Democracy, 2010).

⁵⁷ Замечания Сальвадора (6 июля 2010 года) и организации «Свет мира» (9 июля 2010 года).

сти от конкретной формы инвалидности; следует принимать надлежащим образом соответствующие меры по реализации права инвалидов на питание. Кроме того, пожилые инвалиды нередко подвергаются множественной дискриминации с точки зрения физической и экономической доступности, а также особенностей, связанных с изменением режима питания.

48. К другим группам, которые ущемляются при реализации своего права на питание, могут относиться пожилые люди, особенно женщины, носители ВИЧ/СПИДа и других хронических заболеваний, а также лица, которые лишены свободы или которые проживают в районах конфликтов.

IV. Антидискриминационная политика и стратегии

A. Повышение уровня согласованности мероприятий в области развития и торговли с правом прав человека

49. Тот факт, что почти миллиард человек продолжают страдать от голода даже после того, как недавние продовольственный и финансовый кризисы в основном преодолены, указывает на более глубокую проблему структурного характера, которая таит в себе серьезную угрозу для достижимости целей в области сокращения голода, согласованных на международном уровне. Также очевидно, что, хотя экономический рост и имеет основное значение, его одного будет недостаточно для ликвидации голода за приемлемый период времени⁵⁸.

50. Специальный докладчик по праву на питание⁵⁹ и совместное заявление председателей договорных органов по правам человека Организации Объединенных Наций (20–22 сентября 2010 года) дают ключ к пониманию вышеуказанного вывода. В настоящем докладе Консультативный комитет активно поддерживает мнение о том, что для ликвидации голода и достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо ликвидировать те механизмы дискриминации, из-за которых некоторые группы людей оказываются в уязвимом положении. Мероприятия в области развития, в том числе те, которые осуществляются международными организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, должны опираться на правозащитный подход и, в частности, на принципы права на питание. Поэтому в основу национальных планов действий по осуществлению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, нужно закладывать права человека, включая право на питание и принцип недискриминации. Кроме того, национальные стратегии должны идти дальше этих Целей и отражать юридические обязательства по осуществлению всех прав человека для всех людей, которые государства несут по международному праву прав человека.

51. Сегодняшний взаимозависимый мир не может позволить себе действовать так, как если бы торговля была изолирована от развития, а оба они – от прав человека. Миром управляет международное право, и нужно стремиться к согласованности между отраслями права, включая торговое право, финансовое право и право прав человека, если конечной целью является построение мира равных возможностей. Следовательно, предложения о контроле над спекуляци-

⁵⁸ FAO, *The State of Food Insecurity in the World 2010*, p. 4.

⁵⁹ Olivier De Schutter, “Democratizing the Millennium Development Goals”, September 2010, available from www.project-syndicate.org/commentary/odeschutter1/English.

ей на международных продовольственных рынках⁶⁰ или о торговых переговорах, основанных на признании того факта, что продовольствие как сельскохозяйственный продукт не приравнивается и не может приравниваться к «носкам или автопокрышкам»⁶¹, являются шагами на пути к такому миру – миру без дискриминации и миру равных возможностей.

В. Концепции и инструменты поощрения права питания для лиц, работающих в сельских районах

52. Совет по правам человека выделил то значение, которое он придает правам лиц, работающих в сельских районах, поручив Консультативному комитету провести исследование, чтобы определить пути и средства дальнейшего развития их особых прав. С учетом перспективы такого исследования в настоящем докладе будут лишь отмечены важные области и стратегии, характерные для различных заинтересованных сторон, занимающихся данной темой.

53. Вопрос о земле и аграрных реформах, которые обеспечивают доступ к земельным ресурсам и надежность режимов владения землей, тесно связан с правом на питание жителей сельских районов, в частности безземельных работников, мелких землевладельцев и сельских женщин. О наличии этой связи недавно вновь заявили мировые лидеры⁶². Земельные реформы в ряде стран оказали существенное влияние на сокращение масштабов нищеты и голода и на активизацию экономического роста⁶³.

54. Для решения проблемы все более усиливающегося неравенства организации гражданского общества проводят в жизнь новые формы сотрудничества и объединения. Одной из наиболее значимых ассоциаций в этой области является движение за продовольственный суверенитет – «Ла виа кампесина», объединяющее членов из 69 стран всех регионов мира. В июне 2008 года, после более чем семилетнего проведения консультаций с входящими в его состав организациями, это движение приняло Декларацию прав крестьян – мужчин и женщин и в 2009 году представило ее Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее в качестве меры по борьбе с мировым продовольственным кризисом⁶⁴. Эта декларация являет собой важный пример антидискриминационной стратегии, которая может способствовать укреплению защиты права на питание.

С. Правовая и социальная защита городской бедноты

55. Порочный круг уязвимости сельской бедноты нередко продолжается и в городской среде, в которую мигрируют члены сельских семей⁶⁵. Ограниченные

⁶⁰ Olivier De Schutter, "Food commodities speculation and food price crises", Briefing note 2, September 2010.

⁶¹ Речь Генерального директора Всемирной торговой организации Паскаля Лами в ходе конференции на тему «Перед лицом глобального продовольственного вызова», Женева, 24-26 ноября 2008 года.

⁶² International Conference on Agrarian Reform and Rural Development. Final Declaration, Porto Alegre, 7-10 March 2006.

⁶³ См. E/CN.4/2006/44/Add.2, A/HRC/7/5/Add.2 and Add.3.

⁶⁴ См. текст выступления представителя «Ла виа кампесина» на Генеральной Ассамблее 6 апреля 2009 г. на веб-сайте www.viacampesina.org.

⁶⁵ Asbjørn Eide, "The human right to food and contemporary globalization", 11 October 2008. Available from www.worldhunger.org/articles/08/hrf/a_eide.htm.

возможности для трудоустройства, случайная занятость, ненадежность ежедневного заработка и отсутствие механизмов социальной защиты и достаточного жилища усугубляют отсутствие продовольственной безопасности для городской бедноты. Стратегии, направленные на расширение возможностей малоимущих жителей городов по реализации своего права на питание, должны как таковые предусматривать политику в области занятости и социального обеспечения, которые включают компоненты справедливой занятости и минимальной заработной платы, чтобы дать этим лицам возможность достаточного заработка на основе стабильного доступа к продовольствию. Необходимо адекватное законодательство в области режимов владения землей и достаточного жилища, чтобы гарантировать стабильность условий проживания с доступом к санитарии и безопасной питьевой воде.

56. Дискриминация социально неимущих слоев городского населения нередко является сочетанием дискриминации по признакам пола, этнической принадлежности, религии, касты или возраста⁶⁶. Следовательно, государственные стратегии, направленные на расширение доступа городской бедноты к питанию, здравоохранению и образованию, должны устранять эти многочисленные наложения признаков дискриминации.

57. Недавний продовольственный кризис показал, что необходимо избегать негативного воздействия на местное производство и на потребительские цены на импортную продовольственную помощь путем снижения уровня зависимости от этой помощи и налаживания механизма регулирования ценовых колебаний и развития поставок сельскохозяйственной продукции из регионов с избытком урожая в регионы, испытывающие его дефицит.

58. Налицо пробел в системе правовой защиты бедных слоев городского населения на международном уровне. В настоящее время нет ни одного международного документа, в котором давались бы рекомендации о том, как бедственное положение городской бедноты должно рассматриваться во внутренних законах и стратегиях. В отсутствие международных руководящих принципов бедные слои городского населения чаще всего оказываются обойдены вниманием национальных законодательных органов, что усугубляет их маргинализацию. Таким образом, явно необходимы международные руководящие принципы, в которых рассматривались бы особые потребности городской бедноты и пути реализации их права на питание.

D. Правовая и социальная защита женщин

59. С своим замечанием общего порядка № 12 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подчеркнул, что правительства должны обращать особое внимание на необходимость предупреждения дискриминации в отношении доступа к продуктам питания или продовольственным ресурсам, в особенности для женщин (пункт 26). Кроме того, в статье 12 Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин предусмотрено обязательство государств обеспечивать соответствующее питание в период беременности и кормления.

60. Страны, принявшие Конвенцию о ликвидации дискриминации в отношении женщин, укрепили правовую основу равенства в области уважения прав

⁶⁶ См. M.S. Swaminathan Research Foundation and WFP, *Food Insecurity in Urban India*, 2010.

человека женщин, упразднив законы, которые были признаны для них дискриминационными. Однако для ликвидации дискриминации в отношении женщин требуются не только изменения в законах, регулирующих положениях и институтах, но и – что еще более важно – в культурной практике, которая является частью процесса, инициирующего и сохраняющего такую дискриминацию. Правительства должны проявлять политическую волю к претворению в жизнь принципов верховенства права и восполнять пробел между равенством де-юре и дискриминацией де-факто, в том числе путем проведения позитивной дискриминации.

61. В 2010 году исследование УВКПЧ показало, что необходимо принимать меры по ликвидации форм гендерной дискриминации, проявляемых на практике на местном уровне и в частной сфере, например, при ограничении доступа женщин к питанию и продовольствию, чистой воде и санитарии, а также к образованию; такие ограничения способны, в свою очередь, повысить риск предотвращаемой смертности и заболеваемости⁶⁷. В этом же ключе в докладе ФАО за 2009 год предлагалось обращать особое внимание на культурные особенности питания, из-за которых женщины во многих странах не могут реализовать свое право на питание наравне с мужчинами – например, в случаях, когда женщины питаются последними или когда им не разрешается потреблять некоторые продукты, предназначенные только мужчинам⁶⁸. Уделение повышенного внимания особенностям питания и видам культурной практики приобретает особое значение в тех случаях, когда государствами-членами были выдвинуты оговорки к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин на основании культуры или обычая, в результате чего гарантируемый Конвенцией механизм защиты оказывался в значительной степени выхолащиваемым. Защита культуры и разнообразия очень важна, но сохранение дискриминации за фасадом культурного релятивизма вызывает сожаление.

62. Правозащитный подход к либерализации торговли с уделением особого внимания защите уязвимых лиц и групп является важным инструментом для побуждения правительств к проведению публичных консультаций с заинтересованными сторонами, включая женщин-фермеров и тех, кто в наибольшей степени страдает от отсутствия продовольственной безопасности. Правительства в рамках своих полномочий по уважению, защите и осуществлению должны принимать меры к тому, чтобы малоимущие женщины были в состоянии пережить периоды высоких цен или дезорганизации рынка без постоянного хронического голода или ликвидации имущества, что подорвало бы их будущую производительность и создало бы угрозу источникам средств к существованию как для них самих, так и для тех, кто зависит от них.

63. По мнению ВОЗ, здоровье женщин и девочек вызывает особую озабоченность, ибо во многих обществах они находятся в неблагоприятном положении из-за дискриминации, которая обусловлена глубинными социально-культурными факторами. Поскольку женщины играют основную роль в сфере продовольственной безопасности, их здоровье является важным фактором здоровья их обществ. У матерей, страдающих пониженным весом и недоеданием, выше вероятность рождения детей с пониженным весом, которые впоследствии будут страдать психическими или физическими отклонениями. Чтобы разорвать этот порочный круг и укрепить права женщин на питание и на здоровье, необходимо устранить все барьеры, лишаящие женщин надлежащего медицин-

⁶⁷ A/HRC/14/39, para. 18.

⁶⁸ Isabelle Rae, *Women and the Right to Food: International Law and State Practice* (FAO, Rome 2008), pp. 12-14.

ского обслуживания, жилища, питьевой воды, санитарно-гигиенических условий и здоровой пищи.

64. Кроме того, исследования показывают, что получаемый и управляемый женщинами доход позитивно сказывается на экономическом и нутритивном благосостоянии всего домохозяйства⁶⁹. Женщины чаще расходуют свой заработок на питание и удовлетворение потребностей детей. Научные данные свидетельствуют о том, что шансы ребенка на выживание возрастают на 20 процентов, когда бюджет домохозяйства контролируется матерью⁷⁰. Таким образом, следует проводить в жизнь позитивные стратегии и виды политики для расширения доступа женщин к приносящим доход видам деятельности и к технологиям, разработанным для удовлетворения потребностей женщин и сокращения доли тяжелого физического труда⁷¹. Например, предоставление женщинам равных прав на землю как в развитых, так и в развивающихся странах столь убедительно свидетельствует об успехе сельских и городских малых предприятий, возглавляемых женщинами (по сравнению с их коллегами-мужчинами), что банки и сервисные компании активно поддерживают предпринимательские начинания женщин. Кроме того, альтернативные виды кухонного топлива позволяют сократить время приготовления и хранения пищи и снизить для женщин необходимость в ежедневном собирании хвороста, тем самым повышая уровень продовольственной безопасности их домохозяйств.

Е. Правовая и социальная защита детей

65. Дети относятся к числу групп, которые наиболее уязвимы от голода и недоедания. Поэтому неудивительно, что их крайняя уязвимость побудила государства усилить их правовую защиту на международном, региональном и национальном уровнях. Наряду с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах Конвенция о правах ребенка вводит режим международной защиты детей и основы заботы о них. Эта Конвенция, рассматриваемая в совокупности с продовольствием, здравоохранением и уходом – тремя основными условиями достижения нутриционной безопасности, – содержит положения о защите права на питание. Хотя Конвенция по правам ребенка имеет высочайшие показатели ратификации, необходима масштабная стратегия для ее надлежащего осуществления на национальном уровне и для обеспечения выработки политики реализации права на питание для детей – группы с особыми нутриционными потребностями.

66. Целевая группа по борьбе с голодом рекомендовала продление грудного вскармливания до двухлетнего возраста в качестве одной из трех основных мер, благодаря которым планируется сократить масштабы недоедания среди детей младше пяти лет⁷². Обязательство государства по осуществлению права на питание включает основной компонент – образование и предоставление образова-

⁶⁹ International Food Policy Research Institute, *Women: The Key to Food Security*, p. 9.

⁷⁰ Martha Walsh, "Women in food aid interventions: impacts and issues", WFP conference on the theme "Time for Change: Food Aid and Development", Rome, 23-24 October 2008.

⁷¹ Thelma R. Paris and others, "Assessing the impact of participatory research in rice breeding on women farmers: a case study in eastern Uttar Pradesh, India", *Experimental Agriculture*, vol. 44 (2008); Thelma R. Paris and Truong Thi Ngoc Chi "The impact of row seeder technology on women labor: a case study in the Mekong Delta, Vietnam", *Gender, Technology and Development*, vol. 9, no. 2 (July 2005).

⁷² Sanchez and others, *Halving Hunger: It Can Be Done* (см. сноску 34).

ния. Таким образом, правительства обязаны разрабатывать информационные стратегии и кампании для разъяснения преимуществ грудного вскармливания.

67. Программы школьного питания в развивающихся странах являются рекомендуемой стратегией, обеспечивающей улучшение питания и расширение доступа детей к образованию.

Е. Правовая и социальная защита других уязвимых групп

68. До недавнего времени единственным международным инструментом, предусматривающим конкретную защиту, являлась Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169) Международной организации труда. В целях решения проблемы сохраняющейся уязвимости коренных народов Совет по правам человека принял Декларацию о правах коренных народов, которая затем была принята Генеральной Ассамблеей в сентябре 2007 года. Эта Декларация имеет особенно важное значение для права на питание. В ней признается, что коренные народы имеют право на самоопределение и права на землю и ресурсы, подчеркивается историческая несправедливость колонизации, а также ставится задача устранения современных угроз, возникающих в связи с глобализацией экономики, провозглашается защита традиционных знаний, биоразнообразия и генетических ресурсов и устанавливаются ограничения на деятельность третьих сторон на территориях общин коренных народов без их согласия. Этот новый документ, даже если он и не является международным договором, станет важным новым инструментом, с помощью которого коренные народы смогут отстаивать свои права, включая право на питание, и добиваться надлежащей компенсации в случае нарушений. С момента принятия этой Декларации в 2007 году она была взята за основу для новых конституций Боливии (Многонационального Государства) и Эквадора. Положения Декларации были полностью или частично включены во внутреннее законодательство этих стран.

69. Ратификация и осуществление Конвенции о правах инвалидов на национальном уровне явится шагом на пути к признанию потребностей инвалидов и реализации их права на питание.

V. Виды передовой практики

А. Лица, работающие в сельских районах

70. Общемировая борьба с голодом стала мобилизующим стимулом для различных соответствующих субъектов и затронула разные аспекты труда в сельских районах. «Ла виа кампесина» (см. пункт 58 выше) защищает права крестьян и сельских женщин посредством «поощрения гендерного равенства и социальной справедливости в условиях справедливых экономических отношений, охраны земли, воды, посевных материалов и других ресурсов, продовольственного суверенитета и устойчивого сельскохозяйственного производства, опирающегося на малых и средних производителей»⁷³. Такие объединения юри-

⁷³ См. "The international peasant's voice", La Via Campesina, размещено на веб-сайте www.viacampesina.org.

стов, как Постоянный народный трибунал по праву на питание и верховенству закона в Азии, занимаются вопросами защиты прав на питание и воду⁷⁴.

71. В рамках программы "Продовольственный и денежный трансферт" благотворительной организации "Консерн уорлдуайд" проводилось распределение «пакетов» помощи, состоящих наполовину из наличных средств и наполовину из продовольствия, причем такие «пакеты» продовольственных товаров предоставлялись в тех случаях, когда недостаточный объем поставок на местных рынках сделал продовольствие недоступным для получателей денежных средств. В рамках этой программы успешно предоставлялась продовольственная помощь и временная социальная защита тем адресным домохозяйствам, которые не были охвачены схемами чрезвычайной помощи и которые противостояли продовольственному кризису в стране с помощью губительных стратегий выживания (урезание пищевого рациона, продажа скота и имущества). В связи с успехом этой программы встал вопрос о том, можно ли применять ее в качестве сезонного механизма социальной защиты, основанного на оказании денежной помощи и ориентированного на уязвимые домохозяйства, который ежегодно расширяется или сокращается в зависимости от степени суровости голодного времени года⁷⁵.

72. Две индийские женщины, разработавшие методы ведения органического фермерского хозяйства, при которых не используются ни оросительные водные ресурсы, ни химические удобрения и пестициды, но которые, тем не менее, приносят избытки продуктов, обучили жительниц более 70 деревень таким методам хозяйствования; кроме того, эти женщины работают в Обществе развития Деккана, где оказывают помощь женщинам в создании женских ассоциаций (сангхамов), «которые сами решают, какие культуры им возделывать, создают общинные хранилища зерна, куда стекается избыточная продукция, и реализуют ее по ценам ниже рыночных членам общины, живущим за чертой бедности, которые не имеют земли или не сумели вырастить достаточный урожай продовольственных культур»⁷⁶.

73. Предпринимаются также усилия по проведению различия между применением генетически модифицированных организмов и продовольствием, которое получено из более традиционного семенного материала. Такой контроль дает потребителям возможность принимать окончательное решение относительно продуктов, которые они намерены потреблять. В апреле 2001 года⁷⁷ в Японии был введен обязательный медицинский контроль генетически модифицированных продовольственных товаров. В 2010 году Европейская комиссия приняла директиву, оставляющую за государствами – членами Европейского союза право самостоятельного принятия решений о культивации, ограничении или запрещении генетически модифицированных организмов на своей территории⁷⁸.

⁷⁴ См. www.foodjustice.net/about.

⁷⁵ Stephen Devereaux, Peter Mvula and Colette Solomon, *After the FACT: An Evaluation of Concern Worldwide's Food and Cash Transfers Project in Three Districts of Malawi, 2006* (Brighton, Institute of Development Studies, University of Sussex, and Lilongwe, Concern Worldwide Malawi, 2006).

⁷⁶ См. Keya Acharya, "Good food, Indian-style", *India Together*, 19 March 2009. Размещено на веб-сайте www.indiatogether.org/2009/mar/agr-ddsfood.htm.

⁷⁷ Deborah B. Whitman, "Genetically modified foods: harmful or helpful?", *ProQuest*, April 2000.

⁷⁸ "GMOs: Member States to be given full responsibility on cultivation in their territories", Press release IP/10/921, Brussels, 13 July 2010. Размещено на веб-сайте <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/10/921>.

Теперь в Европе сотни ведущих продовольственных компаний и десятки ведущих сетей розничной торговли предлагают мясо, рыбу, яйца и молочные продукты, которые произведены без использования генетически модифицированных кормов⁷⁹.

74. По поводу токсичных продовольственных товаров важно отметить, что стороны Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях согласились ограничить использование вредных химических веществ «экологически безопасными» целями (такими, как применение ДДТ только для борьбы с малярией) и принять меры по предупреждению производства и использования пестицидов или промышленных химических веществ, содержащих стойкие органические загрязнители⁸⁰. Такие международные организации, как Сеть действий по ликвидации пестицидов и Международная сеть действий по ликвидации стойких органических загрязнителей, оказывают огромное воздействие на сокращение масштабов применения химических веществ, которые наносят ущерб мировому продовольственному снабжению.

В. Городская беднота

75. Белу-Оризонте является четвертым по величине городом в Бразилии, где, согласно оценкам начала 1990-х годов, 38 процентов городских семей⁸¹ и 44 процента детей⁸² детей живут за чертой бедности. Городские власти учредили муниципальный секретариат поставок и снабжения для выработки комплексной программы борьбы с недоеданием и голодом. В рамках этих программ а) проводится в жизнь политика оказания помощи неимущим семьям и отдельным лицам путем предоставления дополнительного продовольствия; б) налаживаются партнерские отношения с частными поставщиками продовольствия для обеспечения доставки продуктов питания в районы, которые прежде не охватывались торговыми компаниями; в) увеличиваются объемы производства и поставок продовольствия за счет внедрения технических и финансовых стимулов для мелких производителей продовольственных товаров, чтобы налаживать связь между сельскими производителями и городскими потребителями⁸³. Совет в составе 20 членов, где представлены правительственный сектор, профсоюзы, производители и потребители продовольствия, а также неправительственные организации, консультирует секретариат по этому проекту. Успех деятельности секретариата в значительной степени объясняется еще и децентрализацией социальных программ, руководством которыми ранее осуществлялось на федеральном уровне (например, именно так обеспечивалось школьное питание). Децентрализация создает возможности для экономии средств (например, на транспортных расходах) и открывает новые перспективы производства продукции местными поставщиками. Наконец, обеспечение участия и заинтересован-

⁷⁹ GM Free Ireland Network, “Ireland adopts GM-free zone policy”, Press release, 13 October 2009, available from www.gmfreeireland.org/press/GMFI45.pdf. См. также www.nongmoproject.org.

⁸⁰ См. www.pops.int/documents/convtext/convtext_en.pdf.

⁸¹ J. R. B. Lopes and S. M. S. Telles, “Caracterização das populações pobres no Brasil e de seu acesso à programas sociais”, in Galeazzi, M.A.M., ed., *Segurança Alimentar e Cidadania*, São Paulo, Mercado das Letras, 1996.

⁸² Conselho Municipal da Criança e do Adolescente, *Diagnóstico: Criança e Adolescente em Belo Horizonte*, PHB, 1994.

⁸³ См. также Cecilia Rocha, “An integrated program for urban food security: the case of Belo Horizonte, Brazil”, April 2000. Размещено на веб-сайте www.envireform.utoronto.ca/conference/local-food/cecilia-rocha.doc.

ности со стороны местного населения вызывает чувство сопричастности у общин Белу-Оризонте.

С. Женщины

76. Реализуемая в рамках «Проекта борьбы с голодом» Африканская женская фермерская инициатива в области продовольствия явилась первой программой микрофинансирования в Африке, разработанной таким образом, чтобы охватить женщин, занимающихся производством продовольствия, и стать первым из мероприятий, которое в результате привело к официальному признанию сельских банков, принадлежащих сельским женщинам и работающих под их руководством. В настоящее время в общей сложности 18 сельских банков действуют в качестве независимых, принадлежащих общинам и возглавляемых женщинами сельских финансовых учреждений. В рамках Проекта различным общинам было выделено почти 7,9 млн. долл. США, 42 процента из которых были распределены сельскими банками.

77. «Финансовый фонд поддержки кенийских женщин, лтд.», учрежденный в 1981 году в качестве крупнейшего и единственного института микрофинансирования, предназначенного исключительно для женщин, создает условия для того, чтобы женщины-предприниматели имели доступ к кредитам и способствовали мобилизации накоплений среди 100 000 клиентов этого учреждения в семи из восьми провинций Кении. К декабрю 2008 года усилиями фонда было выдано 247 538 активно используемых ссуд⁸⁴. Фонд микрофинансирования «Ат-Тадамун» в Египте занимается предоставлением гарантированного группового микрофинансирования исключительно женщинам. К декабрю 2010 года у него насчитывалась 103 000 активных клиенток, а объем кредитного портфеля составлял 14 млн. долл. США.

78. «Кива» – это веб-сайт для сбора информации о микрофинансировании, который связывает индивидуальных кредиторов с сельскими предпринимателями во всех странах мира, особенно в Африке. Заемщики просматривают данные о предпринимателях и женщинах-фермерах, размещенные на веб-сайте «Кива», и кредитуют их с использованием своих кредитных карт, а затем «Кива» передает средства бенефициарам.

79. С помощью системы «Закупки в интересах прогресса» (P4P) ВПП пытается развивать производство мелких хозяйств и их доступ к рынкам в целях борьбы с отсутствием продовольственной безопасности и нищетой. Применение этой новой закупочной системы в 21 стране в течение пяти лет (2009-2013 годы) обеспечит смещение основного объема закупок, производимых ВПП на местном и региональном уровнях, от более высоких звеньев производственно-сбытовой цепочки – крупных торговых и перерабатывающих компаний – к ее более низким звеньям, таким, как фермерские организации и мелкие и средние торговые компании. Эта система представляет собой программу рыночного развития, цель которой – связать между собой мелкие фермерские хозяйства и рынки. Она дает уникальную возможность принятия адресных мер в интересах женщин, которые, по общему признанию, составляют большинство мелких фермеров, чтобы повысить производительность и рентабельность женских хозяйств и содействовать их интеграции на различных участках сельскохозяйственной производственно-сбытовой цепочки. После пятилетнего экспериментального периода система P4P будет нацелена на охват не менее 500 000

⁸⁴ См. веб-сайт Kenya Women Finance Trust Limited Microfinance (www.kwft.org).

мелких фермерских хозяйств, повышая их доходы как минимум на 50 долл. в год. Ожидается, что хотя бы половину этих фермеров будут составлять женщины.

D. Системы образования, школьное питание и другие способы борьбы с голодом и недоеданием среди детей

80. Программы школьного питания, осуществляемые как в развивающихся, так и в развитых странах, предлагают здоровое питание и улучшают доступ детей к образованию, оздоравливают сельскую экономику и оказывают помощь местным фермерам. Кроме того, они освобождают родителей – как правило, матерей, – от забот по обеспечению питания в середине дня и тем самым открывают перед ними возможность для занятости в дневное время.

81. В 2009 году организация «Партнерство в целях развития детей» при Королевском колледже Лондона приступила к реализации проекта, направленного на оказание правительствам помощи «в осуществлении школьных программ питания с использованием производимого на местах продовольствия, обеспечением регулярных заказов и стабильного дохода для местных фермеров» в Гане, Кении, Малави, Мали и Нигерии⁸⁵.

82. Служба продовольствия и питания Министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов руководит проведением национальной программы организации школьных завтраков, в рамках которой рационально сбалансированными недорогими или бесплатными завтраками обеспечиваются более 30,5 млн. детей в более чем 101 000 учебных заведений⁸⁶. Правительства ряда стран, включая Италию, Францию и Южную Африку, приняли меры по обеспечению того, чтобы в их школах учащимся предлагались натуральные пищевые продукты⁸⁷.

83. В рамках своего обязательства по осуществлению Конвенции о правах ребенка Боливия (Многонациональное Государство) в 2007 году инициировала национальную программу нулевого недоедания по борьбе с недоеданием, контролю питания и здоровья детей и распределению дополнительных пищевых продуктов. В рамках этой инициативы базирующаяся в Соединенном Королевстве организация «Международный план» провела подготовку около 1 500 женщин для осуществления контроля за питанием детей и обучения других женщин методам рационального питания и навыкам приготовления пищи⁸⁸.

84. Показательным примером практики осуществления права детей на питание и прав детей вообще является предложенная инициатива по правам детей и

⁸⁵ Imperial College London, “Local farmers in Africa to benefit from school meal programmes”, News release, 15 October 2009, www3.imperial.ac.uk/newsandeventspggrp/imperialcollege/newssummary/news_15-10-2009-12-20-4.

⁸⁶ United States Department of Agriculture, *Factsheet: National School Lunch Program*, 2009. Размещено на веб-сайте www.fns.usda.gov/cnd/lunch/AboutLunch/NSLPFactsheet.pdf.

⁸⁷ James Meldrum, “Organic canteen food for better kids”, *Australian Organic Journal*, Winter 2006. Размещено на веб-сайте www.bfa.com.au/Portals/0/BFAFiles/x06aoj_008-9.pdf.

⁸⁸ Julia Velasco Parisaca and Wendy Medina, “Bolivia: mothers teaching mothers to combat malnutrition”, *IPS News*, 9 January 2009. Размещено на веб-сайте <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=45348>. См. также Thierry Delvigne-Jean, “‘Model mothers’ work to combat malnutrition in Mozambique”, 22 August 2008. Размещено на веб-сайте www.unicef.org/infobycountry/mozambique_45308.html.

молодежи, принятая в 2010 году в Уэльсе (Великобритания). Цель этой инициативы – обеспечивать принятие мер к тому, чтобы министры правительства уделяли должное внимание стратегическим решениям, касающимся прав и обязанностей детей, которые закреплены в Конвенции о правах ребенка. Ожидается, что благодаря этой инициативе удастся активизировать применение существующего правозащитного подхода к проблемам детей и молодежи при выработке политике в Уэльсе и укрепить их позиции в уэльском обществе⁸⁹.

VI. Заключение

85. Продовольственный кризис, экономический кризис и экологический кризис усугубили уже существовавшие диспропорции в положении различных регионов и уязвимость беднейших групп населения в развивающихся странах. В 2009 году впервые в истории в мире насчитывалось свыше 1 млрд. человек, не получающих достаточного питания. Среди наиболее уязвимых от голода и недоедания групп – лица, работающие в сельских районах, городская беднота, женщины, дети, беженцы, коренное население, инвалиды, пожилые люди и другие меньшинства. Большинство этих людей голодают, поскольку являются жертвами многих форм дискриминации. На фоне этой ситуации в настоящем исследовании выделены стратегии и передовые виды практики по борьбе с дискриминацией, которые должны применяться государствами, международными организациями и другими заинтересованными сторонами.

86. Консультативный комитет считает, что все усилия государств и межправительственных организаций, направленные на борьбу с голодом и недоеданием, в том числе в области экономического развития и торговли, должны быть основаны на правозащитном подходе и руководствоваться концепцией права на питание. Такой подход обеспечивает эффективную борьбу как с дискриминацией де-юре, так и как с дискриминацией де-факто.

⁸⁹ См. <http://new.wales.gov.uk/newsroom/childrenandyoungpeople/2010/100614legislation/?lang=en>.