



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/10/6
25 February 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Десятая сессия

Пункт 3 повестки дня

**ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ВСЕХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ГРАЖДАНСКИХ,
ПОЛИТИЧЕСКИХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ
И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ, ВКЛЮЧАЯ
ПРАВО НА РАЗВИТИЕ**

**Доклад независимого эксперта по вопросу о правозащитных
обязательствах, связанных с доступом к безопасной
питьевой воде и санитарным услугам,
Катарины де Альбукерке***

* Представляется с опозданием.

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад независимого эксперта по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 7/22 Совета. Поскольку независимый эксперт приступила к выполнению своего мандата только 1 ноября 2008 года, доклад носит предварительный характер.

В докладе рассказывается о предыстории создания этого мандата независимого эксперта и перечисляются уже состоявшиеся встречи с различными заинтересованными субъектами, на которых обсуждались вопросы, связанные с мандатом. В докладе поясняется, в частности, что независимый эксперт собирается придерживаться тематического подхода к выполнению своего мандата, сосредоточиваясь в течение каждого года на рассмотрении различных тем, начав в первый год с санитарии. Эксперт дает краткую характеристику проблемы отсутствия доступа к санитарии и ее связи с нарушениями других прав человека. Она сообщает о своих планах проведения двух консультативных совещаний в 2009 году, одно из которых будет посвящено разработке нормативного содержания правозащитных обязательств, связанных с доступом к санитарии, а другое - разработке критериев, позволяющих выявить примеры надлежащей практики в отношении осуществления правозащитных обязательств, связанных с водой и санитарией. Она также сообщает о своем намерении представить более глубокий анализ вопросов, очерченных в этом докладе, в своем следующем докладе Совету по правам человека.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение.....	1 - 6	4
I. МАНДАТ НЕЗАВИСИМОГО ЭКСПЕРТА.....	7 - 8	6
II. СОТРУДНИЧЕСТВО С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СУБЪЕКТАМИ И СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ПАРТНЕРАМИ.....	9 - 13	7
III. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА.....	14 - 20	8
IV. ТЕМАТИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ НА ПЕРВЫЙ ГОД: САНИТАРИЯ	21 - 33	11
V. МЕТОДОЛОГИИ В ОТНОШЕНИИ ПРИОРИТЕТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ПЕРВЫЙ ГОД: ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА	34 - 45	17
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	36	17

ВВЕДЕНИЕ

1. В своем решении 2/104 по вопросу о правах человека и доступе к воде Совет по правам человека просил "Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, учитывая мнения государств и других заинтересованных сторон, провести в рамках имеющихся ресурсов подробное исследование сферы охвата и содержания соответствующих правозащитных обязательств, связанных со справедливым доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, в рамках международных договоров о правах человека, включающее соответствующие выводы и рекомендации по этому вопросу, и представить его до начала шестой сессии Совета".

2. В рамках процесса консультаций Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) запросило письменные материалы от различных заинтересованных субъектов. Было получено свыше 90 ответов от государств, межправительственных организаций, местных органов власти, национальных правозащитных учреждений (НПЗУ), неправительственных организаций (НПО), делового сектора, университетов и отдельных лиц. В число этих материалов входили ответы на вопросник УВКПЧ, а также публикации, статьи и книги. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека на шестой сессии Совета по правам человека в сентябре 2007 года представил исследование по этому вопросу (A/HRC/6/3).

3. В своем исследовании бывший Верховный комиссар выразила свое убеждение в том, "что теперь настало время рассматривать доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам в качестве одного из прав человека, определяемого как право на равный и недискриминационный доступ к достаточному количеству питьевой воды для личного и хозяйственного использования - питья, личной санитарии, стирки, приготовления пищи и личной и хозяйственной гигиены - в целях поддержания жизни и здоровья"¹. Верховный комиссар также заявила, что государствам следует придавать первоочередное значение таким личным и хозяйственным видам использования по сравнению с другими видами водопользования и предпринимать шаги по обеспечению того, чтобы это достаточное количество воды было хорошего качества, доступным для всех и ее можно было бы забирать на разумном расстоянии от жилища"².

¹ A/HRC/6/3, пункт 66.

² Там же.

4. Верховный комиссар также отметила, в частности, необходимость "обстоятельных практических советов по следующим вопросам: нормативное содержание правозащитных обязательств в отношении доступа к санитарным услугам; правозащитные обязательства, связанные с разработкой национальной стратегии водоснабжения и санитарии; регулирование деятельности частного сектора в контексте обеспечения безопасной питьевой водой и санитарными услугами частным образом; критерии защиты права на безопасную питьевую воду и санитарные услуги в случае отключения; и конкретные обязанности местных органов власти"³. В исследовании также содержится призыв к продолжению обсуждения ряда вопросов, включая вопрос о том, "является ли доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам самостоятельным правом или правом, выводимым из других прав человека; приоритизацию различных видов водопользования; взаимодействие с другими областями международного права, включая торговое и инвестиционное право"⁴.

5. В заключительной части своего исследования Верховный комиссар рекомендовала Совету по правам человека продолжать рассмотрение правозащитных обязательств в отношении доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам..." и рекомендовала "государствам, межправительственным организациям, национальным правозащитным учреждениям гражданскому обществу и деловым предприятиям выявлять надлежащую практику в области обеспечения безопасной питьевой водой, санитарией и прав человека и сообщать о ней Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека"⁵.

6. В марте 2008 года Совет по правам человека в своей резолюции 7/22, которая была принята без голосования, постановил назначить независимого эксперта по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам. На своей девятой сессии в сентябре 2008 года Совет назначил на должность независимого эксперта Катарину де Альбукерке на срок в три года. Г-жа де Альбукерке приступила к осуществлению своего мандата 1 ноября 2008 года и с этого времени провела различные консультации с многочисленными заинтересованными субъектами, с тем чтобы определить свои приоритеты и организовать свою работу.

³ Там же, пункт 67.

⁴ Там же, пункт 68.

⁵ Там же, пункт 70.

I. МАНДАТ НЕЗАВИСИМОГО ЭКСПЕРТА

7. В соответствии с резолюцией 7/22 Совета по правам человека независимому эксперту поручено:

а) во-первых, развивать диалог с правительствами, соответствующими органами Организации Объединенных Наций, частным сектором, местными органами власти, национальными учреждениями по правам человека, организациями гражданского общества и академическими институтами для выявления и распространения передовой практики, связанной с доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, и для обмена мнениями по этому вопросу и подготовить в этой связи компендиум передовой практики;

б) во-вторых, активизировать путем проведения исследования в сотрудничестве с правительствами и соответствующими органами Организации Объединенных Наций и учитывая их мнения, а также в сотрудничестве с частным сектором, местными органами власти, национальными учреждениями по правам человека, организациями гражданского общества и академическими учреждениями работу по дальнейшему уяснению содержания правозащитных обязательств, включая обязательства по недопущению дискриминации, связанных с обеспечением доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам;

с) в-третьих, сформулировать рекомендации, которые могли бы содействовать реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности Цели 7⁶.

8. В резолюции независимому эксперту также предлагается применять гендерный подход, в том числе путем выявления факторов уязвимости гендерного характера, а также работать в тесном сотрудничестве с другими специальными процедурами и вспомогательными органами Совета, соответствующими органами Организации Объединенных Наций и договорными органами и с учетом мнений других заинтересованных сторон, включая соответствующие региональные механизмы по правам человека, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества и академические институты.

⁶ См. пункт 2 резолюции.

II. СОТРУДНИЧЕСТВО С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СУБЪЕКТАМИ И СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ПАРТНЕРАМИ

9. Учитывая ограниченное время между началом выполнения своих функций и представлением этого предварительного доклада, независимый эксперт провела консультации с возможно более широким кругом заинтересованных субъектов. На предварительной и неофициальной основе она обсудила свой мандат с несколькими государствами. Она также провела предварительные и неофициальные обсуждения с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Женеве и Нью-Йорке, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Консультативным советом Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по водным ресурсам и санитарии (КСГСООН), Механизмом Организации Объединенных Наций по водным ресурсам и УВКПЧ. Она также имела встречу со Старшим советником Председателя Генеральной Ассамблеи по водным ресурсам и ее группой в Нью-Йорке наряду с проведением дискуссий с некоторыми неправительственными организациями, национальными правозащитными учреждениями и академическими институтами, которые занимаются вопросами воды и санитарии.

10. Независимый эксперт также провела неофициальные совещания с членами и председателями различных договорных органов и надеется, что ей удастся организовать официальную встречу с Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам во время его следующей сессии в мае 2009 года, с тем чтобы обсудить ее мандат и потенциальное сотрудничество. Она также имела встречи с некоторыми другими мандатариями специальных процедур и рассчитывает на широкое сотрудничество с ними в ее будущей работе.

11. Независимый эксперт имела встречу с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и ее сотрудниками для обсуждения вопросов, касающихся ее мандата и запланированной деятельности, в связи с чем она хотела бы выразить им огромную признательность за их помощь и содействие.

12. В 2008 году независимый эксперт приняла участие в двух совещаниях, относящихся к ее мандату: совещании в Берлине, которое было организовано Федеральным министерством иностранных дел, и совещании в Осло, которое было совместно организовано Университетом Осло, Оксфордским университетом и ПРООН. Это позволило ей встретиться с представителями многих ведущих организаций в сфере водоснабжения и санитарии. После начала выполнения своих обязанностей независимый эксперт также принимала участие лично или через своих представителей в различных совещаниях НПО, на которых она представляла информацию о своем мандате и изыскивала возможности налаживания более широкого сотрудничества.

13. Независимый эксперт выражает большую признательность всем тем, с кем она имела возможность встретиться. Она хотела бы отметить огромный и пристальный интерес к вопросам, включенным в ее мандат, и выразить надежду на то, что в предстоящие годы, насколько это позволит время и имеющиеся ресурсы, ей удастся расширить консультации и наладить эффективное сотрудничество со всеми заинтересованными субъектам по вопросам, подпадающим под ее мандат. Проводимая работа, приверженность и целеустремленность многих государств, отдельных лиц и организаций, с представителями которых она встретилась для обсуждения вопросов, связанных с ее мандатом, служат для нее источником вдохновения.

III. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА

14. В исследовании УВКПЧ сделан вывод о том, что все более частые ссылки в договорах о правах человека на безопасную питьевую воду в качестве компонента других прав человека подчеркивают растущую важность правозащитного измерения данного вопроса для международного сообщества. Как отмечалось выше, Верховный комиссар выразила мнение о том, что "теперь настало время рассматривать доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам в качестве одного из прав человека"⁷.

15. В 2002 году, за пять лет до проведения исследования Верховного комиссара, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял замечание общего порядка № 15 (2002) о праве на воду (статьи 11 и 12 Пакта), которое определяется в нем как "право каждого человека на достаточное количество безвредной, доступной в экономическом и физическом планах питьевой воды для удовлетворения его личных и хозяйственных потребностей"⁸. По мнению Комитета, право на воду закреплено в статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах "имплицитно", поскольку в данном положении использована открытая формулировка, согласно которой гарантируется "право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни"⁹. Слово "включающий", по мнению Комитета, означает, что перечень прав, содержащийся в статье 11, не является исчерпывающим. В обоснование этого утверждения Комитет отмечает, что "право на воду, безусловно,

⁷ См. примечание 1 выше.

⁸ Пункт 2.

⁹ Пункт 1 статьи 11.

относится к категории гарантий, необходимых для обеспечения достаточного жизненного уровня, особенно с учетом того, что вода является важнейшей предпосылкой выживания"¹⁰.

16. В других обязательных международных договорах о правах человека напрямую упоминается доступ к безопасной питьевой воде и санитарии, как это сделано, например, в Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах инвалидов и Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 161 (1985) о службах гигиены труда. На региональном уровне Африканская хартия благосостояния ребенка и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке содержат конкретные положения о доступе к воде. Международное гуманитарное право, особенно Женевские конвенции от 12 августа 1949 года, также содержат обязательства по предоставлению питьевой воды военнопленным и интернированным. Кроме того, в Дополнительных протоколах I и II к Женевским конвенциям как во время международного, так и во время немеждународного вооруженного конфликта запрещается "подвергать нападению или уничтожать, вывозить или приводить в негодность объекты, необходимые для выживания гражданского населения, такие, как ... сооружения для снабжения питьевой водой и запасы последней, а также ирригационные сооружения"¹¹.

17. Кроме того, безопасная питьевая вода и санитария признаются в качестве права человека в декларациях и резолюциях Организации Объединенных Наций и других организаций, например в Мар-дель-Платском плане действий 1977 года Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, Дублинском заявлении по водным ресурсам и устойчивому развитию, принятом в 1992 году Международной конференцией по водным ресурсам и окружающей среде, Программе действий 1994 года, принятой Международной конференцией Организации Объединенных Наций по народонаселению и развитию и Стамбульской декларации 1996 года по населенным пунктам и повестке дня Хабитат, согласованных по Конференции Хабитат-II. Кроме того, о чистой воде как о праве человека говорится в других резолюциях Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека¹², а Подкомиссия по поощрению и защите

¹⁰ Замечание общего порядка № 15 (2002) о праве на воду (статьи 11 и 12 Пакта), пункт 3.

¹¹ Дополнительный протокол I, пункт 2 статьи 54, Дополнительный протокол II, статья 14. Пункт 3 статьи 54 Протокола I содержит некоторые исключения из этого правила.

¹² Например, резолюция 54/175 Генеральной Ассамблеи, пункт 12 а), и резолюции 2004/17 и 2005/15 Комиссии по правам человека.

прав человека приняла руководящие принципы осуществления права на доступ к питьевой воде и санитарным услугам в резолюции 2006/10¹³. Группы государств также заявляли о своем признании права на воду и санитарии на других форумах. Например, члены Движения неприсоединения на своем четырнадцатом саммите признали право на воду для всех¹⁴, азиатские государства на первом саммите по водным ресурсам государств Азии и Тихого океана признали "право на безопасную питьевую воду и основные санитарные услуги в качестве основополагающего права человека"¹⁵, а делегации, участвовавшие в третьей Южноазиатской конференции по санитарии (САКОСАН), признали "доступ к санитарным услугам и безопасной питьевой воде в качестве основного права"¹⁶.

18. Право на воду и в некоторых случаях санитарные услуги также признается в некоторых национальных правовых системах, в том числе в Алжире, Бельгии, Демократической Республике Конго, Уганде, Украине, Уругвае, Франции, Эквадоре и Южной Африке.

19. Несмотря на все это, вода как право человека признается в декларациях и резолюциях в неодинаковой степени. Несколько государств пока еще не признают право человека на воду и санитарии ни на национальном, ни на международном уровнях, настаивая, что необходимо глубже изучить связь между правозащитными обязательствами и водой и санитарией, прежде чем начинать обсуждение вопроса о том, существует ли право человека на воду и санитарные услуги.

20. В этой связи основное внимание в резолюциях Совета по правам человека уделялось связи между доступом к воде и санитарным услугам и правами человека, в силу чего в резолюции 7/22 признается необходимость дальнейшего исследования с целью уточнения содержания правозащитного обязательства в отношении безопасной питьевой воды и санитарных услуг. Независимому эксперту было дано конкретное поручение провести работу по этой теме.

¹³ Текст руководящих принципов см. в документе E/CN.4/Sub.2/2005/25.

¹⁴ Заключительный документ XIV Конференции глав государств или правительств Движения неприсоединения, пункт 226.

¹⁵ См. http://www.apwf.org/archive/documents/summit/Message_from_Beppu_080130.pdf.

¹⁶ Делийская декларация, см. по адресу <http://ddws.nic.in/infosacosan/ppt/Delhi%20Declaration%207.pdf>.

IV. ТЕМАТИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ НА ПЕРВЫЙ ГОД: САНИТАРИЯ

21. Учитывая множество задач, широкий мандат, то обстоятельство, что мандат был создан впервые и охватывает более одного вопроса, т.е. как воду, так и санитарию, независимый эксперт решила придерживаться тематического подхода. Это означает, что она не будет одновременно рассматривать все темы, а сосредоточится на отдельной теме в каждом году. Выводы в исследовании УВКПЧ служат первоначальной базой для выявления тем, которые должны быть подробнее исследованы при осуществлении мандата. В течение первого года осуществления своего мандата независимый эксперт собирается уделять повышенное внимание санитарным услугам, а именно нормативному содержанию правозащитных обязательств, связанных с доступом к санитарии.

22. В ходе опроса свыше 11 000 респондентов, организованного Британским медицинским журналом (БМЖ), санитария была названа самым важным медицинским достижением с 1840 года (года выпуска первого номера журнала), опередив антибиотики, вакцины, анестезию и расшифровку строения ДНК. Однако, по данным учреждений Организации Объединенных Наций, доступ к улучшенным услугам в области санитарии не обеспечен для почти 40% населения мира (примерно 2,5 млрд. человек)¹⁷. Считается, что порядка 1,6 млн. человек умирают каждый год от причин, связанных с отсутствием надлежащего доступа к воде и санитарии¹⁸, причем подавляющее большинство среди них составляют дети, не достигшие пятилетнего возраста. Трагично, что в 2006 году 23% населения мира вообще не имели доступа к санитарным объектам и прибегали к открытой дефекации¹⁹.

¹⁷ По оценкам, число людей, не имеющих доступа к базовым санитарным услугам, насчитывает от 2,4 до 2,6 млрд. человек. См. данные Совместной мониторинговой программы (СМП) Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в области водоснабжения и санитарии, доклад за 2008 год, стр. 7 англ. текста, а также имеется по адресу http://www.wssinfo.org/en/40_MDG2008.html. См. также стр. 6, где содержится определение улучшенных санитарных услуг.

¹⁸ R. Lenton, A.M. Wright, and K. Lewis, *Health, Dignity and Development: what will it take?* Целевая группа Проекта тысячелетия по воде и санитарии, стр. 18, имеется по адресу: <http://www.unmillenniumproject.org/documents/WaterComplete-lowres.pdf>.

¹⁹ См. примечание 17 выше, стр. 18.

23. Улучшенные санитарные условия, которые обеспечивают отсутствие контакта людей с отходами, имеют важное значение, поскольку открытая дефекация ставит под угрозу здоровье всей общины, приводя к росту диарейных заболеваний, включая холеру, а также паразитарным инфекциям и гепатиту. Почти половина населения развивающихся стран в любой данный момент времени страдает от какого-либо расстройства здоровья, связанного с недостаточным доступом к воде и санитарии²⁰. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), доступ к улучшенной санитарии позволяет на 32% сократить заболеваемость диарейными болезнями²¹.

24. Кроме того, улучшенный доступ к санитарии позволил бы увеличить посещаемость школ, особенно девочками, и повысить успеваемость школьников. По оценкам, недостаточный доступ к воде и санитарии является причиной пропуска детьми занятий в школе в течение 443 млн. дней из-за связанных с водой заболеваний²². Кроме того, отсутствие туалетов (или отдельных женских туалетов) может быть причиной отказа девочек от посещения школы²³.

25. Решение проблем, связанных с водой и санитарией, также может оказать огромное воздействие на экономику многих стран. Расходы на лечение диарейных заболеваний достигают 12% национального бюджета здравоохранения в странах Африки, расположенных к югу от Сахары²⁴. Кроме того, существуют убедительные свидетельства того, что санитария в качестве меры общественного здравоохранения обеспечивает

²⁰ См. примечание 18 выше, стр. 20.

²¹ Water, Sanitation and Hygiene Links to Health, Facts and Figures, 2004, WHO, available at http://www.who.int/water_sanitation_health/factsfigures2005.pdf.

²² Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), "Что кроется за нехваткой воды: власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов", доклад о развитии человека 2006 год, стр. 45, имеется по адресу: <http://hdr.undp.org/en/media/HDR06-complete.pdf>.

²³ Согласно ЮНИСЕФ, "многие девочки перестают ходить в школу после начала менструации, что делает их особенно уязвимыми при отсутствии отдельных туалетов". См. *The State of the World's Children, 1999, Education*, p. 52, имеется по адресу: <http://www.unicef.org/sowc99/sowc99e.pdf>.

²⁴ UN-Water, Factsheet: Sanitation generates economic benefits, available at: http://esa.un.org/iys/docs/2%20fact-sheet_economic%20benefits.pdf.

высокую отдачу на вложенные ресурсы²⁵. Поэтому неудивительно, что наиболее бедные и маргинализированные группы сильнее всего страдают от неблагоприятных санитарных условий. Высокая заболеваемость приводит к большим потерям производительности труда. Риски для здоровья и эпидемии заболеваний, передаваемых через воду, могут приводить к существенному падению доходов от туризма и экспорта сельскохозяйственной продукции, когда смежные экономические потери начинают намного превышать стоимость тех инвестиций в водоснабжение и санитарию, которые требуются для решения существующих проблем²⁶. В общей сложности потенциальные экономические выгоды осуществления инвестиций в водоснабжение и санитарию оцениваются в сумме порядка 38 млрд. долл. США в год²⁷.

26. Несмотря на преимущества обеспечения доступа к санитарии, она остается самой забытой и низкоприоритетной из задач, которые предусматриваются целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия (ЦДТ). По оценкам за 2008 год, достижение задачи Декларации тысячелетия по санитарии потребует обеспечения доступа к улучшенной санитарии для 1,4 млрд. людей к 2015 году, или в среднем для 173 млн. человек в год²⁸. Несмотря на расширение доступа к улучшенной санитарии, по оценкам ВОЗ и ЮНИСЕФ, если современные тенденции сохраняются, то общее количество людей, не имеющих доступа к улучшенной санитарии, лишь немного уменьшится к 2015 году - до 2,4 млрд. человек²⁹. Хотя эти соображения не могут не

²⁵ Например, по данным исследования, опубликованного ВОЗ, "если учесть все преимущества, капиталовложения в водоснабжение и санитарию дают высокую отдачу, составляющую от 5 до 11 долл. США в виде экономических выгод на каждый вложенный доллар для большинства субрегионов развивающихся стран и для большинства видов деятельности". См. G. Hutton and L. Haller, *Evaluation of the Costs and Benefits of Water and Sanitation Improvements at the Global Level*, World Health Organization, Geneva, 2004, available at www.who.int/water_sanitation_health/wsh0404.pdf.

²⁶ WHO, "Looking back: looking ahead - five decades of challenges and achievements in environmental sanitation and health", 2003.

²⁷ WHO, "Economic and health effects of increasing coverage of low cost water and sanitation interventions", background document to the Human Development Report 2006, p. 22, available at <http://hdr.undp.org/en/reports/global/hdr2006/papers/who.pdf>.

²⁸ См. примечание 17 выше, стр. 8.

²⁹ Там же. Хотя количество людей, не имеющих доступа к санитарии, сокращается, если измерять его в качестве процента от общей численности населения мира, сокращение абсолютных показателей числа людей без доступа будет менее значительным, учитывая численность народонаселения. См. E/CN.17/2004/5, пункт 10.

вызывать озабоченности, государства и международное сообщество не приняли достаточных мер для реагирования на сложившуюся ситуацию. Например, по данным подготавливаемой Механизмом ООН по водным ресурсам Глобальной ежегодной оценки по вопросам санитарии и питьевой воды (ГЛААС) за 2008 год, внешняя помощь на цели санитарии составляет лишь 37% от общей помощи для сектора санитарии и питьевой воды вместе взятых³⁰. До сих пор глобальный санитарный кризис еще не вылился в принятие согласованных национальных и международных мер³¹. Исторически сложилось так, что санитария рассматривалась в качестве менее приоритетной задачи, чем водоснабжение и получала меньше финансирования.

27. Аналогичным образом Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подготовил исчерпывающие руководящие указания, касающиеся толкования и понимания права на воду в своем замечании общего порядка № 15, уделив меньше внимания вопросам санитарии. В замечании общего порядка № 15 признается, что "обеспечение положения, при котором каждый человек имел бы доступ к адекватным санитарным условиям, является не только основополагающим требованием для целей уважения человеческого достоинства его личной жизни, но и одним из основных механизмов по защите качества систем снабжения и ресурсов питьевой воды"³². Однако само замечание общего порядка посвящено праву на воду, а не праву на воду и санитарии. Помимо уделения меньшего внимания санитарии в целом, было проведено мало исследований правозащитных обязательств, связанных с санитарией.

28. Когда независимый эксперт приступила к выполнению своего мандата в 2008 году, во всем мире проводился Международный год санитарии. В ознаменование этого события осуществлялись многочисленные инициативы. Так, были проведены

³⁰ WHO, *UN-Water Global Annual Assessment of Sanitation and Drinking-Water: 2008 Pilot Report - Testing a New Reporting Approach*, p. 26.

³¹ Одна из причин этого объясняется тем, что выгоды от санитарии, как правило, получает община в целом, а не отдельные лица "по причине сокращения опасности передачи инфекционных и паразитических заболеваний. Это положение отличается от ситуации, связанной со снабжением безопасной питьевой водой, выгоду от чего в основном получают индивидуальные пользователи... Поэтому отдельные лица скорее заинтересованы в осуществлении инвестиций в обеспечение снабжения питьевой водой, а не в санитарии, или в выдвижении требований, касающихся осуществления государством инвестиций в этих целях. Учитывая этот спрос, правительства развивающихся стран стремятся направлять больше средств на обеспечение водоснабжения, а не санитарии" (E/C.17/2004/5, пункт 9).

³² Пункт 29.

региональные конференции на уровне министров по вопросам, связанным с санитарией³³, а конкретные усилия по мобилизации средств были нацелены на предоставление ресурсов для адресных программ улучшения санитарии³⁴. Были также предприняты местные инициативы с целью повышения осведомленности о вопросах, связанных с санитарией и гигиеной³⁵. Различные международные программы осуществлялись и до проведения Международного года санитарии, включая кампанию "Водоснабжение, санитария и гигиена для всех", в ходе которой основное внимание уделялось детям и подросткам и гендерно-чувствительной санитарной пропаганде. Кроме того, 15 октября 2008 года в свыше 70 странах отмечался Всемирный день мытья рук, призванный превратить мытье рук с мылом до еды и после пользования туалетом в спасающую жизнь привычку.

29. Однако, несмотря на эти похвальные инициативы и мероприятия, организованные в прошлом году, данный вопрос по-прежнему страдает от недостатка внимания и незначительного финансирования в сравнении, например, со смежной областью водоснабжения, которая сама по себе также получает недостаточно внимания.

30. Независимый эксперт считает крайне важным изучить и определить правозащитные обязательства, касающиеся санитарии. Право прав человека служит основой, через которую носители обязательств могут лучше понять свои обязанности, а правообладатели могут быть в состоянии лучше требовать соблюдения своих прав. В самом деле, санитарию можно связать с правами человека по крайней мере тремя различными способами. Во-первых, осуществление многих прав человека - гражданских, культурных, экономических, политических и социальных - зависит от доступа к санитарии. Во-вторых, недостаточный доступ к санитарии часто является следствием более широкой

³³ Например, состоялись такие региональные конференции, как третья Южноазиатская конференция по санитарии (САКОСАН), 16-21 ноября 2008 года, Дели, текст декларации имеется по адресу <http://ddws.nic.in/infosacosan/ppt/Delhi%20Declaration%207.pdf>; рабочее совещание по вопросам санитарии карибских стран (КАРИБСАН-2008), 28-29 апреля 2008 года, Кингстон, текст рекомендаций имеется по адресу <http://www.latinosan2007.net/caribsan/PDFs/Caribsan-Recommendations.pdf>; вторая Африканская конференция по вопросам санитарии и гигиены (АфрикаСан+5), 18-21 февраля 2008 года, Дурбан, Южная Африка, текст декларации и плана действий имеется по адресу <http://www.wsp.org/UserFiles/file/eThekwiniAfricaSan.pdf>.

³⁴ Например, Совет по вопросам сотрудничества в области снабжения и санитарии создал Глобальный фонд санитарии - первый глобальный механизм для финансирования деятельности в сфере санитарии.

³⁵ Более подробная информация о различных мероприятиях и инициативах в ознаменование Международного года санитарии содержится по адресу <http://esa.un.org/iys/IYSaction.shtml>.

общественной дискриминации, неравенства и отторжения, которые в самой своей основе не согласуются с защитой прав человека. В-третьих, и что самое важное, недостаточный доступ к санитарии сам по себе представляет собой серьезную проблему прав человека, поскольку он связан с достоинством, присущим человеческой личности. Санитария, несомненно, является вопросом прав человека, и именно эту связь независимый эксперт собирается глубже изучить в соответствии со своим мандатом в 2009 году.

31. Хотя недостаточный доступ к санитарии лежит в основе нереализации основных прав человека, область санитарии не была предметом адекватного анализа с правозащитной точки зрения. Культурные барьеры и табуированность этой темы служат серьезным препятствием для изучения санитарии. Как было отмечено Председателем Консультативного совета Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по воде и санитарии (КСГССООН), "пора отбросить табу и начать называть вещи своими именами, не пугаясь слова "туалет", чтобы начать борьбу против этого недопустимого убийцы"³⁶. Международное сообщество не может закрывать глаза на эту тему только потому, что она может вызывать у кого-то чувство неловкости или нежелания ее обсуждать, или потому, что речь идет об очень частном вопросе, чтобы его можно было выносить на публику. Необходимо прямое и открытое обсуждение санитарии и правозащитных обязательств, которые с ней связаны. Независимый эксперт надеется внести вклад в эту работу.

32. При осуществлении своего мандата независимый эксперт будет стремиться уточнить содержание правозащитных обязательств, касающихся доступа к санитарии. В этой связи она планирует организовать консультативное совещание по данной теме в 2009 году.

33. Такой конкретный упор на санитарию в первый год осуществления своего мандата не означает, что независимый эксперт в это время не будет заниматься темой водоснабжения: эти две темы неразрывно связаны друг с другом и политика государств по вопросам водоснабжения и санитарии считается частью единой стратегии. Так, снабжение чистой питьевой водой невозможно обеспечить без уделения надлежащего внимания санитарии, поскольку загрязнение воды человеческими испражнениями остается одним из самых серьезных источников загрязнения питьевой воды. Отсутствие надлежащих санитарных условий приводит к широкомасштабному загрязнению источников воды, которыми пользуются общины для выживания. Поэтому одно нельзя рассматривать без второго.

³⁶ Дуйзенбергская лекция Его Высочества Принца Оранского в Вашингтоне 12 октября 2008 года.

V. МЕТОДОЛОГИИ В ОТНОШЕНИИ ПРИОРИТЕТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ПЕРВЫЙ ГОД: ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА

34. Как это предусматривается в резолюции об учреждении ее мандата, независимый эксперт будет уделять особое внимание изучению передовой практики. В первый год она хотела бы разработать методологию с упором на создание критериев или предпосылок, которые позволят ей относить какой-либо вид практики к категории "надлежащей практики"³⁷. Для того чтобы подготовить доклад на эту тему, если позволят ресурсы, независимый эксперт хотела бы организовать консультативное совещание по критериям выявления надлежащей практики, с тем чтобы организовать на раннем этапе обмен мнениями, опытом и взглядами.

35. Кроме того, в течение 2009 года независимый эксперт собирается совершить поездку в Нью-Йорк для разработки своих рекомендаций в отношении достижения ЦРТ. Она также планирует совершить две страновые поездки в 2009 году, которые позволят ей собрать практическую и конкретную информацию о выявленных приоритетах, а также обо всем круге вопросов, охватываемых ее мандатом.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

36. В настоящем докладе содержится краткое изложение некоторых тематических приоритетов независимого эксперта на первый год работы. Она представит более подробный доклад Совету по правам человека в соответствии с его ежегодной программой работы. В ее первом предметном докладе будут более подробно рассматриваться намеченные выше вопросы. Она будет рада любым отзывам и замечаниям по представленному докладу и рассчитывает на сотрудничество со всеми заинтересованными субъектами при обсуждении вопроса о правозащитных обязательствах, связанных с доступом к безопасной питьевой воде и санитарии.

³⁷ Хотя в тексте резолюции используется термин "передовая практика", по мнению независимого эксперта, лишь в редких случаях какую-либо практику можно назвать передовой и следует использовать концепцию надлежащей практики.