



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 March 2009
Russian
Original: Spanish

Совет по правам человека

Десятая сессия

Пункт 2 предварительной повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Колумбии* **

Резюме

В настоящем докладе в соответствии с мандатом, предусмотренным соглашением между правительством Колумбии и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которое было подписано в Боготе 29 ноября 1996 года, анализируются наиболее важные события в связи с положением в области прав человека и международного гуманитарного права, происшедшие в Колумбии в 2008 году. 9 сентября 2007 года стороны согласились продлить действие мандата без изменений на период до 30 октября 2010 года.

Настоящий доклад охватывает период с января по декабрь 2008 года и содержит рассмотрение ряда тем, которые были определены в качестве приоритетных. Вместе с тем отделение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии продолжит свою работу в отношении других тем, которые вызывают его заинтересованность и озабоченность, осуществляя постоянный мониторинг соответствующих вопросов.

* Настоящий документ представляется после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем новую информацию.

** Доклад распространяется на всех официальных языках. Приложение распространяется только на английском и испанском языках.

На осуществлении в стране в полном объеме прав человека по-прежнему сказываются нарушения прав человека и международного гуманитарного права, совершаемые повстанческими группами и колумбийскими вооруженными силами, а также деятельность незаконных вооруженных группировок и торговцев наркотиками, что усугубляется такими коренными структурными проблемами, как неравное распределение богатства, дискриминация и стигматизация уязвимых групп, безнаказанность и трудности в доступе к правосудию. Правительство предпринимает огромные усилия для укрепления правового государства, существенно наращивая свое присутствие в местностях, которые ранее находились под контролем незаконных вооруженных группировок. Однако продолжают происходить грубые нарушения прав человека.

Продолжалась стигматизация правозащитников, лидеров оппозиции и общественных активистов со стороны ряда высоких должностных лиц правительства.

Что касается внесудебных казней, то правительство продемонстрировало добрую волю и предприняло значительные усилия в этой связи, которые следует продолжать, с тем чтобы гарантировать эффективность и строгое выполнение задач институциональной политики. Число жалоб и жертв, зарегистрированных по состоянию на октябрь 2008 года, свидетельствовало о том, что институциональная политика Министерства обороны и высшего командования, направленная на борьбу с этой практикой, не принесла существенных результатов в деле сокращения числа этих грубых нарушений. В докладе делается вывод о том, что недавно принятые важные меры, и в том числе отставка ряда высокопоставленных должностных лиц в командовании вооруженных сил способствовали укреплению политики "нулевой терпимости" в отношении нарушений прав человека. Эти меры должны сопровождаться усилением оперативного контроля над военными частями и незамедлительным и тщательным расследованием всех сообщений о внесудебных казнях.

Все стороны конфликта продолжают нарушать международное гуманитарное право. Помимо этого, как и в предыдущие годы, Колумбийские революционные вооруженные силы – Народная армия (КРВС–НА) и Национальная армия освобождения (НАО) по-прежнему не считают себя обязанными соблюдать международное гуманитарное право. Повстанческие группы, помимо продолжающейся вербовки несовершеннолетних и совершения актов сексуального насилия в отношении женщин и детей, по-прежнему устанавливают противопехотные мины, берут заложников и продолжительное время удерживают похищенных людей в бесчеловечных условиях.

В докладе описаны сложность, многообразие, изменчивость и непредсказуемость ситуации в связи с деятельностью незаконных вооруженных группировок, возникших в процессе демобилизации военизированных формирований, что по-прежнему является одной из серьезнейших проблем в плане обеспечения верховенства права. Эти группы продолжают представлять серьезную угрозу для гражданского населения, и борьба с ними требует комплексных действий со стороны компетентных властей.

Признается, что в 2008 году право на истину, справедливость и возмещение занимали более высокое место в политической и государственной повестках дня. Вместе с тем к моменту завершения настоящего доклада лишь немногие из жертв смогли эффективно воспользоваться этими правами, причем, в частности, жертвы действий или бездействия государственных должностных лиц по-прежнему отчуждались от этого процесса.

Экономический рост, достигнутый в предыдущие годы, не материализовался в достаточном и удовлетворительном прогрессе в деле достижения целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия. Кроме того, не сократился разрыв между теми, кто имеет возможности создавать доходы, и теми, кто такими возможностями не располагает.

Наконец, в докладе резюмируются некоторые из основных мероприятий, проведенных отделением Верховного комиссара в Колумбии в 2008 году, и предлагаются девять рекомендаций, выполнение которых, как следует надеяться, будет способствовать улучшению положения в области прав человека и применению норм международного гуманитарного права в стране.

Верховный комиссар признательна за дух сотрудничества, существующего между правительством и ее отделением в Колумбии, и отмечает искренность правительства в рассмотрении проблем, с которыми оно сталкивается в области прав человека, как это засвидетельствовал процесс универсального периодического обзора.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	5
II. Контекст.....	6–8	6
III. Права человека и международное гуманитарное право.....	9–89	7
A. Внесудебные казни	9–15	7
B. Незаконные и произвольные задержания.....	16–17	9
C. пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания	18–21	9
D. Насильственные исчезновения	22–26	10
E. Международное гуманитарное право.....	27–41	11
F. Незаконные вооруженные группировки, возникшие в процессе демобилизации военизированных формирований.....	42–49	13
G. Правосудие.....	50–62	15
H. Жертвы	63–71	18
I. Экономические, социальные и культурные права	72–74	21
J. Уязвимые группы.....	75–89	21
IV. Основная деятельность отделения в Колумбии.....	90–97	24
V. Рекомендации	98–99	26
Приложение		
Показательные случаи нарушения прав человека и международного гуманитарного права		28

I. Введение

1. Настоящий доклад охватывает период с января по декабрь 2008 года и содержит рассмотрение ряда тем, которые были определены в качестве приоритетных. Вместе с тем отделение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии ("отделение в Колумбии") продолжит свою работу над другими темами, которые вызывают его заинтересованность и озабоченность, осуществляя постоянный мониторинг соответствующих вопросов.
2. Как сообщалось в 2007 году, правительство Колумбии и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека договорились продлить срок действия мандата отделения Верховного комиссара в Колумбии до 30 октября 2010 года, оставив его без изменений. Во исполнение своего мандата отделение в Колумбии продолжает помогать властям в разработке политики и программ по поощрению и защите прав человека, консультировать гражданское общество по вопросам прав человека, наблюдать за положением в области прав человека и международного гуманитарного права в контексте внутреннего вооруженного конфликта, которым охвачена страна, и препровождать аналитические доклады Верховному комиссару.
3. Поездка Верховного комиссара в Колумбию состоялась 27 октября – 1 ноября 2008 года. Во время своего посещения она провела встречи с президентом, министрами и другими высокопоставленными государственными должностными лицами, отвечающими за поощрение и защиту прав человека. Она также встретилась с представителями организаций гражданского общества, включая неправительственные, правозащитные и женские организации, ассоциации жертв и профсоюзы. Верховный комиссар посетила Арауку, где она имела возможность ознакомиться с правозащитными проблемами на региональном уровне и встретиться с руководителями общин и гражданскими и военными властями. Во время своей поездки Верховный комиссар выразила всем своим собеседникам свою признательность за поддержку, которую получает ее отделение в Колумбии. Помимо этого она подчеркнула, что правительство прилагает усилия для укрепления подотчетности и соблюдения прав человека в вооруженных силах, а также по демобилизации военизированных формирований. Отметив повышение внимания к правам жертв на истину, справедливость и возмещение, Верховный комиссар выразила также свою озабоченность сохранением структурных проблем в области прав человека.
4. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах посетил Колумбию 12–14 мая 2008 года, а Рабочая группа по произвольным задержаниям – 1–10 октября¹.
5. 10 декабря положение в Колумбии было проанализировано Советом по правам человека в процессе универсального периодического обзора (УПО)².

¹ Другие специальные докладчики посещали страну в ходе неофициальных поездок или поездок в рамках последующих мер.

² Колумбия добровольно согласилась на процедуру УПО и в докладе правительства от 1 сентября 2008 года обязалась предпринять 69 инициатив по улучшению положения в области прав человека. Ко времени завершения настоящего доклад рекомендации Государственного совета Колумбии все еще не были официально опубликованы.

II. Контекст

6. Колумбия по-прежнему охвачена сложным и многогранным внутренним вооруженным конфликтом, последствия которого для прав человека являются постоянным вызовом для государства и его населения. На пользовании правами человека в полном объеме продолжают сказываться нарушения прав человека и международного гуманитарного права, совершаемые повстанческими группами и силами правопорядка, а также деятельность незаконных вооруженных группировок и торговцев наркотиками, что усугубляется также такими сопутствующими структурными проблемами, как неравное распределение богатства, дискриминация и стигматизация уязвимых групп, безнаказанность и трудности, связанные с эффективным доступом к правосудию. В этом контексте обеспечению полного соблюдения прав человека в стране способствуют усилия правительства по укреплению правового государства, главным образом путем расширения его регионального присутствия в местах, прежде находившихся под контролем незаконных вооруженных группировок.

7. В 2008 году для общей картины положения в области прав человека наибольшее значение имели следующие политические события и изменения в обеспечении правопорядка: а) внесудебные казни и меры, принятые правительством в целях противодействия им; б) напряженность между правительством и Верховным судом (ВС) вследствие последних расследований, касающихся предполагаемых связей между членами конгресса и военизированными формированиями в рамках процесса, получившего название "парapolитики"; в) высылка в Соединенные Штаты Америки в мае 2008 года 13 главных руководителей военизированных формирований³, дела которых расследовались в соответствии с Законом № 975, известным как "Закон о справедливости и мире"⁴; д) успехи вооруженных сил в борьбе с Колумбийскими революционными вооруженными силами – Народной армией (КРВС–НА), смерть их руководителя и основателя, а также освобождение, спасение или побег лиц, похищенных этой группировкой; е) рост гражданского сознания, находящий выражение в массовой мобилизации граждан на борьбу против незаконных вооруженных группировок и защиту соблюдения прав человека; ф) замедление экономического развития в рамках всемирного финансового кризиса, а также существенное воздействие в последний триместр года нелегальных инвестиционных схем (пирамид), которые ввергли в банкротство тысячи людей, поверивших обещаниям высоких доходов.

8. Прогресс в реализации целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, оставался медленным. Особую озабоченность вызывает преодоление разрыва между группами населения, имеющими возможности для прогресса и проживающими в основном в крупных городах, и другими группами, исключенными из процесса развития и не имеющими возможности пользова-

³ На протяжении года в Соединенные Штаты Америки были экстрадированы 15 руководителей военизированных формирований.

⁴ Закон № 975 от 2005 года регламентирует судопроизводство в отношении демобилизованных членов незаконных вооруженных группировок и предусматривает определенные послабления в их отношении в зависимости от их вклада в установление истины, справедливости и выплату возмещения жертвам их преступлений.

ся благами и услугами со стороны государства, которые проживают в основном в сельских районах и депрессивных городских районах⁵.

III. Права человека и международное гуманитарное право

A. Внесудебные казни

9. В 2008 году отделение в Колумбии продолжало сотрудничать с Министерством обороны, доводя до сведения непосредственно высшего командования информацию о предполагаемых случаях внесудебных казней. В январе 2008 года Министерство обороны издало документ "Комплексная политика в области прав человека и международного гуманитарного права", предназначенный для вооруженных сил, который предусматривает, помимо других инициатив, создание в Министерстве должностей оперативных юрисконсультов, с тем чтобы обеспечить соблюдение стандартов международного гуманитарного права в ходе военных операций. Кроме того, гражданские и военные должностные лица высокого уровня неоднократно публично декларировали свою волю принимать меры по защите и соблюдению прав человека, включая искоренение внесудебных казней.

10. Увольнение Президентом в октябре 2008 года трех генералов и 24 других военнослужащих офицерского и унтер-офицерского состава, включая четырех полковников, а также другие дисциплинарные меры, принятые в связи с "непростительным пренебрежением обязанностью проводить тщательные расследования предполагаемых случаев нарушений, борьба с которыми входит в их круг ведения", стали важным сигналом для укрепления политики "нулевой терпимости" в отношении нарушений прав человека⁶. В ноябре 2008 года ушел в отставку командующий армией, Министерство обороны объявило дополнительные меры⁷ и Президент инициировал проведение ряда периодических совещаний с высшим командным составом для реагирования на сообщения о внесудебных казнях.

11. Однако количество жалоб, полученных в связи с внесудебными казнями, и жертв, зарегистрированных к октябрю 2008 года⁸, свидетельствовало о том, что институциональная политика Министерства обороны и высшего командования в области борьбы с этой практикой не смогла существенно повлиять на сокращение актов таких нарушений. Необходимо предпринять более активные усилия, позволяющие гарантировать эффективность и строгое соблюдение ин-

⁵ Хотя в Боготе 28% населения живут ниже уровня бедности, в Чоко эта цифра составляет 78,5%. В Кундинамарке, за исключением Боготы, уровень неграмотности равен 1,1% против 6% в Гуахире. (Источник: Доклад Колумбии об осуществлении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2007 год. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)).

⁶ По-видимому, были приняты и другие меры, включая увольнение других офицеров и унтер-офицеров, однако эти факты не стали общеизвестными.

⁷ Эти дополнительные меры включают, среди прочего, пересмотр применения доктрины и процедур ведения разведки, оперативной деятельности и военной логистики; создание комиссий по пересмотру решений с точки зрения оперативной целесообразности; повышение ответственности командного состава; совершенствование систем оценки; и изменение правил боевого устава.

⁸ Часто жертвами нарушений такого рода становятся женщины, которые, как считается, поддерживают внебрачные отношения с предполагаемыми членами незаконных вооруженных группировок.

ституциональной политики, разработанной в целях предупреждения и наказания за внесудебные казни.

12. В конце ноября 2008 года Генеральная судебная прокуратура возбудила 112 расследований предполагаемых случаев внесудебных казней, имевших место в 2008 году⁹. Кроме того, в 2008 году Национальному отделу прав человека и международного гуманитарного права Генеральной судебной прокуратуры были переданы 473 дела в связи со случаями, большинство из которых имели место в 2006 и 2007 годах. В настоящее время этот Отдел расследует примерно 716 случаев в отношении более чем 1 100 жертв. Эти цифры подтверждают, что внесудебные казни являются не отдельными фактами, а весьма распространенной практикой, которой занимаются большое число военных подразделений на территории всей страны. В 2008 году, по информации, полученной Отделением в Колумбии, в ряде таких департаментов, как Антьокия, регистрировалось увеличение числа этих случаев.

13. Помимо типичных ситуаций, описанных в предыдущих докладах¹⁰, в этом году появились новые обстоятельства совершения этого грубого нарушения, которые позволяют предположить наличие более сложных и изощренных способов его планирования и осуществления. Отделение в Колумбии подтвердило существование сетей лиц, предлагающих жертвам работу в местах, расположенных в других муниципиях, и обеспечивающих их перевозку транспортными средствами в эти места, где жертвы подвергаются казни и выдаются за "убитых в бою". Согласно ряду текущих расследований, другим членам этих сетей (среди которых, по-видимому, присутствовали военнослужащие) поручалось опознавать убитых в качестве повстанцев или участников незаконных вооруженных группировок, возникших после процесса демобилизации военизированных формирований, и составлять разведывательные донесения или обеспечивать представление демобилизованными заявлений, подтверждающих эти связи. Кроме того, неоднократно жертвы выдаются за неопознанных лиц даже в тех случаях, когда при них имеются документы или их личность известна. Как представляется, эта практика направлена на то, чтобы избежать идентификации лиц, зарегистрированных в качестве исчезнувших, и помешать расследованиям.

14. Отсутствие эффективного контроля со стороны командования могло способствовать совершению этих грубых нарушений прав человека. Финансовые выгоды, предоставление увольнений на несколько дней и бесконтрольное и безнадзорное признание погибших "убитыми в бою" также могли бы облегчать рецидивы этой тревожной практики. В то же время продолжение этих нарушений стало возможным в результате отсутствия их четкого осуждения внутри вооруженных сил.

15. Для искоренения внесудебных казней и наказания виновных в них лиц необходимы дополнительные меры и более тесное сотрудничество между Министерством обороны и Генеральной судебной прокуратурой. Генеральной прокуратуре и Генеральной судебной прокуратуре следует активизировать свои усилия по расследованию таких случаев в кратчайшие возможные сроки.

⁹ Жалобы на внесудебные казни поступают, как правило, через несколько месяцев после происшедшего. По этой причине случаи внесудебных казней, предположительно имевших место в 2008 году, стали предметом жалоб в 2009 году. В отношении 41 такого случая расследование было возбуждено Национальным отделом прав человека и международного гуманитарного права Генеральной судебной прокуратуры, тогда как остальные 71 одно дело поручены местным управлениям прокуратуры.

¹⁰ См. документы A/HRC/7/39 и Corr.1 от 2008 года и A/HRC/4/48 от 2007 года.

В. Незаконные и произвольные задержания

16. В ряде таких департаментов, как Араука и Северный Сантандер, Генеральная судебная прокуратура продолжала издавать ордера на арест в связи с повстанческой деятельностью и сопутствующими преступлениями без веских юридических оснований, что приводило к произвольным задержаниям. Издание этих ордеров часто основывалось на заявлениях бывших членов демобилизованных повстанческих групп, которые получали от государства выгоды и льготы с целью поощрения их к сотрудничеству в этой работе, вследствие чего получаемая информация не всегда была достоверной. В этих обстоятельствах силы поддержки Генеральной судебной прокуратуры, созданные на базе XVIII бригады со штабом в Арауке, не менее четырех раз издавали распоряжения о массовых арестах.

17. Жертвы этих нарушений, включая правозащитников и руководителей общин, без достаточных юридических оснований помещались под стражу, иногда на периоды, доходящие до двух лет. Кроме того, из департаментов, в частности Антьокии и Чоко, поступали сообщения о ряде случаев незаконных задержаний, произведенных вооруженными силами. Отделение в Колумбии получило также информацию о подобных действиях Национальной полиции, особенно задержаниях и арестах лиц, принадлежащих к уязвимым секторам общества, в частности в депрессивных зонах Медельина, без достаточных юридических оснований.

С. Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

18. Отделение в Колумбии было проинформировано о случаях применения жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания со стороны военнослужащих и сотрудников сил правопорядка в ряде департаментов, в частности Антьокии, Кауке и Чоко. Зачастую жертвами таких актов становились коренные народы и общины, афроколумбийские группы, а также наиболее обездоленные слои общества.

19. В отношении таких департаментов, как Каука и Чоко, отделение в Колумбии получило информацию о случаях жестокого и унижающего достоинство обращения военнослужащих с женщинами и детьми, иногда происходивших в форме сексуального насилия.

20. В начале 2008 года отделение в Колумбии зарегистрировало в тюрьме Вальедупара (Сесар) случаи грубых актов бесчеловечного и унижающего достоинство обращения в отношении заключенных, а также чрезмерного применения силы со стороны охраны в ходе подавления протестов.

21. Правительство предприняло важные шаги для подготовки государственных служащих, а также военнослужащих офицерского и унтер-офицерского состава по международным стандартам в области предупреждения пыток. Однако, как признавало то же правительство, существующие проблемы сохраняли свою актуальность¹¹. Одним из существенных шагов правительства в преодолении этих проблем стало его согласие присоединиться к Факультативному протоколу

¹¹ Доклад правительства, представленный в процессе УПО в Совете по правам человека, от 1 сентября 2008 года

к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

D. Насильственные исчезновения

22. Отделение в Колумбии продолжало отмечать случаи насильственного исчезновения, особенно в таких муниципиях, как Буэновентура (Валье-дель-Каука), где, по информации Народного защитника, в 2006–2008 годах были зарегистрированы 132 таких случая. В других местах, в частности в городских районах департаментов Антьокия и Чоко, эта практика, как представляется, использовалась для запугивания противников в контексте борьбы между бандами преступников и незаконными вооруженными группировками, возникшими в результате демобилизации военизированных формирований.

23. Жертвами исчезновений, как правило, становятся безработные молодые лица из неимущих семей, проживающие на окраинах городских районов и в отдаленных сельских местностях. К числу жертв насильственных исчезновений относятся также правозащитники, в частности профсоюзные активисты.

24. В 2008 году Генеральная судебная прокуратура расследовала 111 случаев насильственных исчезновений. Большинство материалов по этим случаям были переданы ее Национальному отделу прав человека и международного гуманитарного права после предварительных расследований, проведенных специальными инициативными комиссиями¹². Кроме того, Национальный отдел произвел 39 эксгумаций, однако извлеченные останки все еще находятся на идентификации. Другие эксгумации за период, охватываемый настоящим докладом, как указывалось выше, были произведены во исполнение Закона о справедливости и мире.

25. Экспериментальный этап осуществления Национального плана по розыску пропавших без вести лиц, проводившийся на базе департамента Касанаре, в значительной мере сводился к сбору информации, которую можно было бы передать в Генеральную судебную прокуратуру, и к подготовке государственных должностных лиц. Как признавало правительство, эти и другие позитивные институциональные меры, включая создание механизма срочного розыска пропавших без вести лиц, должны подкрепляться дополнительными усилиями для достижения желаемой эффективности. Как представляется, организации жертв и судебные органы сходятся во мнении о том, что в согласовании работы систем информации отмечалась ограниченная эффективность, а в общем функционировании этих институциональных механизмов присутствовала определенная халатность¹³. Кроме того, эти организации критически оценили сохранение требования делать заявления о "предполагаемой смерти" для того, чтобы, среди прочего, получать гуманитарную помощь от правительства. По их мнению, это требование причиняет психологический ущерб семьям и приводит к их повторной виктимизации.

26. Ратификация Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, согласно обязательству правительства, взятому на себя

¹² Эти комиссии направляются в места, где имеются материальные улики или сведения, которые могут облегчить расследование преступных деяний в связи с исчезновением лиц. Комиссии могут заниматься установлением обстоятельств одного преступления или ряда взаимосвязанных случаев.

¹³ Заключительный доклад специальной инициативной комиссии для Касанары и Магдалены (январь 2008 года).

в процессе УПО в декабре 2008 года, стала бы важным шагом по гарантированию эффективного и полного удовлетворения требований жертв.

Е. Международное гуманитарное право

27. Отделение в Колумбии продолжало отмечать ряд нарушений международного гуманитарного права всеми сторонами конфликта. Кроме того, как и в предыдущие годы, КРВС-НА и Национальная армия освобождения (НАО) по-прежнему не считали себя обязанными соблюдать международное гуманитарное право.

1. Повстанческие группы

28. На членов КРВС-НА, кроме других случаев, возлагалась ответственность за избирательные убийства и убийство четырех ликвидаторов листьев коки в Пуэрто-Либертадор (Кордова) в феврале 2008 года. Члены НАО, среди прочего, также в феврале совершили убийство члена общины Микоаумадо (Боливар), которого обвинили в том, что он был информатором вооруженных сил.

29. КРВС-НА продолжали совершать неизбирательные нападения, серьезно затрагивающие гражданское население, среди которых особое внимание привлекли взрывы в Коринто (Каука) в мае 2008 года, унесшие жизнь трех лиц; акты терроризма, в частности нападения на Дворец правосудия в Кали (Валье-дель-Каука) в сентября 2008 года, в результате которых погиб один человек и были ранены 26 лиц; и нападение на город Итуанго (Антьокия) в августе 2008 года, в ходе которого 55 человек были ранены и шесть человек, включая несовершеннолетнего, – убиты¹⁴.

30. Постоянное расширение применения повстанческими группами противопехотных мин приводит к большому числу жертв среди военнослужащих и гражданского населения, среди которых имеются также дети¹⁵. Такие случаи включали, например, гибель в Пальмире (Валье-дель-Каука) в январе 2008 года беременной женщины и ее девятимесячной дочери; смерть в июне 2008 года трех детей в резервации коренного народа ава Планадас-де-Телемби (Нариньо); и причинение ранений в октябре 2008 года шестимесячному ребенку и его матери в возрасте 17 лет в Вальдивии (Антьокия). Кроме того, в декабре 2008 года в результате взрыва мины, предположительно приведенной в действие членами КРВС-НА, погибли два человека, передвигавшиеся в автомобиле Колумбийского института благосостояния семьи (КИБС) по направлению к Сан-Висенте-дель-Кагуан (Какета).

31. Как НАО, так и КРВС-НА продолжали вербовать детей для разведывательной деятельности и логистической поддержки, а также для их привлечения к боевым операциям. Например, в Сан-Исидро (Северный Сандандер) в ходе вооруженного столкновения между НАО и воинскими подразделениями в апреле 2008 года были убиты семь членов этой повстанческой группы, в числе кото-

¹⁴ Отделение в Колумбии в своем коммюнике от 15 августа 2008 года осудило это нападение.

¹⁵ Согласно сообщениям Президентской программы по всеобъемлющей борьбе с противопехотными минами, в 2008 году по состоянию на ноябрь имелось почти 170 жертв среди гражданского населения, включая 38 несовершеннолетних, и свыше 430 жертв среди сил правопорядка. Колумбия является одной из стран, в которых отмечается большое число жертв применения мин (по сообщениям, с 1990 года по ноябрь 2008 года жертвами мин стали 7 290 человек).

рых были четверо несовершеннолетних в возрасте 14–17 лет. В январе 2008 года в Валье-дель-Гуамес (Путумайо) за отказ подчиниться вербовщикам были убиты, предположительно членами КРВС-НА, двое несовершеннолетних в возрасте соответственно 13 и 15 лет.

32. Отделение в Колумбии получило информацию о принудительных перемещениях, связанных с угрозами и актами насилия, ответственность за которые возлагалась на НАО и КРВС-НА. Другие ситуации принудительного перемещения возникали в результате вооруженных столкновений между этими повстанческими группами, как это происходило в департаменте Араука в январе 2008 года, когда принудительному перемещению подверглись свыше 2 500 лиц, включая жителей коренных общин Игуанито и Каньо-Кларо.

33. Отделение в Колумбии зарегистрировало ряд случаев сексуального насилия в отношении женщин и девочек, ответственность за которые возлагалась на КРВС-НА, и в том числе случай сексуального посягательства в отношении четырнадцатилетней девочки, которая до этого была завербована в Пальмире (Валье-дель-Каука).

34. КРВС-НА продолжали угрозы и нападения в отношении медицинских пунктов и машин скорой помощи. Например, в апреле 2008 года в Ярумале (Антьокия) двое военнослужащих, раненых в результате взрыва противопехотной мины, во время их перевозки в машине скорой помощи были убиты нападавшими, предположительно принадлежащими к этой повстанческой группе.

2. Силы правопорядка

35. Отделение в Колумбии зарегистрировало неизбирательные нападения на гражданское население, предположительно совершенные военнослужащими и сотрудниками сил правопорядка.

36. В ряде случаев военнослужащие и сотрудники Национальной полиции раздавали детям из сельских общин Кармен-де-Атрато и Кибдо (Чоко) игрушки и пропагандистские материалы, требуя предоставить информацию о местонахождении повстанческих групп и о лицах, являющихся их членами. Эти действия создавали серьезную угрозу для жизни и безопасности этих несовершеннолетних.

37. Отделение в Колумбии также отмечало, что военнослужащие занимали гражданские объекты, особенно частные дома, школы и места отдыха. Об этом сообщалось, например, в отношении школ в коренных общинах резервации Наса-Квескс-Киве (Валье-дель-Каука).

3. Похищения

38. По информации Министерства обороны, поступившей через Национальный фонд по защите личной свободы (ФОНДЕЛИБЕРТАД)¹⁶, по состоянию на июнь 2008 года количество похищенных лиц составляло в Колумбии 2 820 человек.

¹⁶ ФОНДЕЛИБЕРТАД является учреждением, подведомственным Министерству обороны, которое было создано в 1995 году и которому были переданы функции Президентской программы по защите личной свободы, занимавшейся координацией ресурсов для борьбы с похищениями, включая дополнительные расходы на финансирование и функционирование следственно-розыскных групп по борьбе с похищениями людей (ГАУЛА), а также на помощь жертвам.

39. Повстанческие группы продолжают брать заложников. В Нуки (Чоко) в январе 2008 года бойцы КРВС-НА похитили шесть туристов, а в сентябре того же года в Пуэрто-Асисе (Путумайо) – четверых следователей Генеральной судебной прокуратуры. В январе и феврале 2008 года в Саманиго (Нариньо) имели место семь инцидентов взятия заложников, ответственность за которые возлагалась на НАО.

40. Кроме того, в январе и феврале КРВС-НА в одностороннем порядке освободили пять бывших членов Конгресса и одного бывшего кандидата в вице-президенты. Впоследствии в результате военной операции, проведенной в июле 2008 года, были освобождены бывший кандидат в президенты, три гражданина Соединенных Штатов Америки и 12 сотрудников сил правопорядка¹⁷. Наконец, в октябре 2008 года еще одному бывшему члену Конгресса удалось бежать от своих похитителей. Однако КРВС-НА все еще продолжают удерживать множество похищенных людей, некоторые из которых рассматриваются этой повстанческой группой как подлежащие обмену на содержащихся в заключении членов КРВС-НА в рамках так называемых "гуманитарных взаимобмен".

41. В этих обстоятельствах имеются основания считать, что систематическое, длительное и повсеместное взятие заложников, которые удерживаются в бесчеловечных условиях, равнозначно преступлению против человечности. Как неоднократно отмечала Верховный комиссар, случаи освобождения, спасения и побега вышеупомянутых лиц не означают, что можно забыть о судьбе остальных похищенных людей.

Е. Незаконные вооруженные группировки, возникшие в процессе демобилизации военизированных формирований

42. Отделение в Колумбии продолжало следить за деятельностью и операциями различных незаконных вооруженных группировок, которые возникли по всей стране в процессе демобилизации военизированных формирований, особенно в департаментах Антьокия, Каука, Чоко, Кордова, Нариньо и Валье-дель-Каука. Хотя их структуры, интересы и характер деятельности не являются однородными, многие из этих группировок вовлечены в преступную деятельность, и особенно в торговлю наркотиками и другие формы организованной преступности. Иногда они занимаются также законной деятельностью, в частности организацией лотерей или предоставлением услуг по обеспечению безопасности.

43. Эти группировки объединяют значительное число бывших членов военизированных формирований, будь то демобилизованные или недемообилизованные бойцы, вступившие в них добровольно или принудительно. Согласно информации, полученной отделением в Колумбии, тех, кто сопротивляется при вербовке, убивают или принуждают к перемещению под угрозой смерти. Отделение в Колумбии отметило, что руководящие функции в этих группировках выполняют командиры среднего звена бывших отрядов самообороны Колумбии (ОСК)¹⁸.

¹⁷ Президент Альваро Урибе признал, что в ходе этой операции один из офицеров, предположительно из опасения за свою жизнь, был одет в куртку с логотипом Международного комитета Красного Креста (МККК) и эмблемой Красного Креста, что является злоупотреблением этими символами и в качестве этого – нарушением международного гуманитарного права.

¹⁸ Демобилизация ОСК началась в 2003 году.

44. Однако, даже если в этих группировках существует субординация того или иного рода, они по своей структуре весьма далеки от организаций военного типа и, по-видимому, не стремятся к полному контролю над какими-либо территориями. Кроме того, во многих местностях не отмечаются их координированные, систематические или согласованные действия.

45. Значительное число убийств, угроз смертью и других преступлений, приписываемых этим группировкам, как представляется, имеют характер "социальных чисток". Однако в целом их действия напоминают скорее сведение счетов между наркоторговцами. Точно так же – и в отличие от преступных организаций иного рода – эти группировки в некоторых случаях осуществляют нечто вроде "социального контроля". Кроме того, некоторые из них могли воспользоваться экономическими и политическими структурами, созданными прежними военизированными формированиями.

46. Названия некоторых из этих группировок, действующих в разных местностях, например "Черные орлы" и другие, связанные с бывшими ОСК или предполагающие возрождение военизированных групп, аналогичных бывшим ОСК, беззастенчиво использовались преступными организациями и неизвестными лицами, с тем чтобы внушить страх и посеять смятение.

47. Отделение в Колумбии отметило, что в ряде департаментов, в частности в Антьокии, Чоко, Гуавьяре и Мете, силы правопорядка разрешали деятельность группировок, возникших в процессе демобилизации военизированных формирований, и проявляли терпимое к ним отношение. Хотя это потворство объяснялось в основном коррупционными действиями, оно также, по-видимому, является результатом запугивания и угроз в адрес сотрудников и военнослужащих сил правопорядка.

48. Несмотря на вышеизложенное, отделение в Колумбии продолжало получать информацию, подтверждающую, что некоторые из этих групп фактически действуют как прежние военизированные формирования. Эти группы обладают подлинно военной структурой и субординацией, а также возможностями осуществлять территориальный контроль. Помимо способности планировать, осуществлять и проводить операции военного образца, они действуют в русле аналогичной, если не такой же, идеологической и политической ориентации, как прежние ОСК. Эти группы были выявлены, в частности, в департаментах Гуавьяре, Мета и Вичада, где их самоназванием является "Антитеррористическая революционная армия Колумбии" (АТРАК), и в Нариньо под названием "Крестьянская самооборона – новое поколение" (КС-НП).

49. Независимо от характера, который могут принимать незаконные вооруженные группировки, возникшие в процессе демобилизации военизированных формирований, порождаемое ими насилие нельзя рассматривать лишь как проявление обычной преступности. Преступления, которые они совершают в рамках вооруженного конфликта, создают тревожащий уровень насилия в отношении гражданского населения. Сложность, многообразие, изменчивость и непредсказуемость ситуации в связи с деятельностью этих группировок по-прежнему является одной из серьезнейших проблем для обеспечения верховенства права. Эти группировки продолжают представлять серьезную угрозу для гражданского населения, и борьба с этим явлением требует комплексного, эффективного и надлежащего реагирования со стороны компетентных властей. Такое реагирование должно, помимо прочего, учитывать масштабы проблемы, предусматривать адекватные преобразования в оперативной деятельности, включая изменение правил боевого устава вооруженных сил, а также принятие превентивных мер по защите гражданского населения.

G. Правосудие

1. Закон о справедливости и мире

50. В стране по-прежнему медленно внедряется судопроизводство, предусмотренное Законом о справедливости и мире, согласно которому участникам демобилизованных формирований, соглашающимся на эффективное сотрудничество в установлении истины, справедливости и выплате возмещения жертвам, должно назначаться более мягкое наказание в виде лишения свободы на срок до восьми лет¹⁹. По состоянию на 31 октября 2008 года из общего количества 3 637 лиц, дела которых надлежало расследовать и передать в суд согласно этому закону²⁰, лишь в отношении 1 626 лиц был начат первый процессуальный этап, состоящий в представлении ими "добровольного заявления"²¹. В 2008 году Верховный суд постановил, что для предъявления обвинительного акта не требуется ожидать полного завершения расследования каждого добровольного заявления, и для суда достаточно предъявить частичное обвинение. Вместе с тем на момент завершения настоящего доклада лишь в отношении 20 лиц были предъявлены на суде частичные обвинения, и ни одно такое лицо не было осуждено.

51. Вышеизложенное свидетельствует о том, что количество лиц, привлеченных к суду согласно этому закону, будет намного меньшим, чем первоначально планировалось. Кроме того, не все такие подсудимые обвиняются в тяжких преступлениях, охватываемых этим законом, и прежде всего нет никакой уверенности в том, что все участники демобилизованных формирований, совершившие тяжкие преступления, были включены в число подсудимых согласно этой процедуре. К сожалению, через три с небольшим года после принятия этого закона все еще не оправдываются ожидания, которые на него возлагались²².

52. При подаче добровольных заявлений вскрылись многие факты, которые позволили Генеральной судебной прокуратуре возбудить или вновь открыть расследования по делам о преступлениях, виновные в которых оставались без-

¹⁹ Хотя в 2008 году количество сотрудников Национального отдела по установлению справедливости и мира Генеральной судебной прокуратуры увеличилось на 350%, им не удалось удовлетворительным образом справиться с расследованием дел, охватываемых упомянутым законом.

²⁰ В 2008 году, помимо членов военизированных формирований, в отношении которых должны проводиться расследования и судебные разбирательства по процедуре, установленной в Законе о справедливости и мире, в число таких лиц были впервые включены члены повстанческих групп. В ноябре 2008 года в их число вошел 61 участник различных повстанческих групп (КРВС-МА, НАО, АРА и МОА).

²¹ Из 1 626 лиц, сделавших добровольные заявления, в отношении 1 189 человек не были продолжены процессуальные действия, поскольку Генеральная судебная прокуратура не располагала уликами, позволяющими предъявить им обвинения в каком-либо тяжком преступлении (по состоянию на 19 декабря 2007 года были сделаны 1 057 добровольных заявлений, из которых в отношении 941 заявления дела не возбуждались по той же причине). К настоящему времени обвинительные заключения в связи с признательными показаниями по всем заявленным преступлениям были подготовлены только в отношении семи добровольных заявлений. Имеется еще 430 лиц, добровольные заявления которых продолжают рассматриваться.

²² В марте 2008 года имелось в общей сложности 50 505 демобилизованных лиц, из которых 35 263 человека были в рядах коллективно распущенных военизированных формирований (3 592 человека – в тюремном заключении и 31 671 человек – на свободе) и 15 242 человека демобилизовались сами, выйдя из рядов незаконных вооруженных группировок (военизированных формирований и повстанческих групп).

наказанными²³. Эти дела включали ряд дел, в которых государственные высшие должностные лица были предположительно связаны с военизированными группировками, а также другие дела, в которых жертвами стали профсоюзные активисты или члены политической партии Патриотический союз²⁴. Однако в других случаях виновные в преступлениях продолжали оставаться безнаказанными, что объяснялось, в частности, отказом подследственным в полном объеме сотрудничать, по смыслу Закона о справедливости и мире, с другими отделами Генеральной судебной прокуратуры. Это свидетельствует о неотложной необходимости пересмотреть закон, и в частности для того, чтобы обязать подследственных предоставить всю надлежащую информацию, которой они располагают, что позволило бы Генеральной судебной прокуратуре привлечь к судебной ответственности других лиц. Отделение в Колумбии призывает правительство рассмотреть возможность изменений, которые были бы направлены на совершенствование и более оперативное осуществление Закона о справедливости и мире.

53. К числу осязаемых результатов осуществления этого закона относятся вскрытие тайных захоронений и других мест, в которых военизированные формирования избавлялись от жертв, а также извлечение их останков. Согласно Генеральной судебной прокуратуре, в 2008 году были найдены свыше 410 тайных захоронений и эксгумированы останки более чем 560 жертв, а с начала процедуры представления добровольных заявлений общее количество обнаруженных захоронений, по имеющимся оценкам, достигло 1 420 захоронений, из которых извлечены останки 1 750 лиц. Вместе с тем все еще необходимы дополнительные усилия для ускорения надлежащей идентификации и передаче останков семьям в соответствии с принятыми международными стандартами. Международному сообществу также следовало бы увеличить свою поддержку колумбийским властям с целью урегулирования этой конкретной проблемы. К моменту совершения подготовки настоящего доклада семьям были переданы останки лишь 249 жертв.

54. Состоявшаяся в мае 2008 года экстрадиция в Соединенные Штаты Америки 13 наиболее важных руководителей демобилизованных военизированных формирований по обвинениям в торговле наркотиками вызвала озабоченность жертв, которые опасаются, что экстрадированные лица будут лишены необходимых стимулов для того, чтобы продолжать вносить вклад в прояснение истины и обеспечения возмещения. К настоящему моменту только двое из этих лиц были осуждены в Соединенных Штатах к лишению свободы на сроки, превышающие 20 лет. В этой связи крайне необходимо обеспечивать эффективную работу механизмов судебного сотрудничества, позволяющую удовлетворительно проводить судебные разбирательства в рамках Закона о справедливости и мире. Важно, чтобы высланные руководители военизированных формирований продолжали сотрудничать в прояснении истины и выполнять свои обязательства по обеспечению возмещения для своих жертв.

²³ В соответствии с упомянутым законом Национальный отдел по установления справедливости и мира передал 2 098 дел другим отделам Генеральной судебной прокуратуры.

²⁴ Политическая партия Патриотический союз была создана КРВС-НА в 1985 году для того, чтобы она могла в качестве стороны участвовать в мирных переговорах с правительством.

2. Расследования предполагаемых связей между членами Конгресса и военизированными формированиями

55. Согласно положениям Конституции, расследования и судебные разбирательства в отношении членов Конгресса должны осуществляться Верховным судом, и судопроизводство такого рода должно вестись в одной инстанции. В этом контексте Верховный суд продолжал процессуальные действия в отношении предполагаемых связей между членами Конгресса и военизированных формирований и выражал мнения о том, что критика этих расследований со стороны правительства представляет собой попытку ущемления независимости судебной власти.

56. К моменту завершения настоящего доклада судебные разбирательства велись в отношении 72 членов Конгресса, из которых 11 были осуждены и 4 оправданы. Из их числа 25 членов Конгресса сложили с себя полномочия, с тем чтобы их дела расследовались не Верховным судом, а Генеральной судебной прокуратурой. Кроме того, Генеральная судебная прокуратура проводила расследования еще 250 дел по аналогичным обвинениям против высокопоставленных государственных должностных лиц, включая министров, губернаторов, мэров или руководителей крупных государственных ведомств. Это обстоятельство подтверждает значительную степень внедрения военизированных формирований в государственные структуры и необходимость продолжения борьбы с этим явлением.

57. Такие судебные разбирательства являются позитивным шагом в борьбе с безнаказанностью и в укреплении верховенства права, которое необходимо ограждать и защищать от политизации любого рода. В этом смысле Верховному суду следовало бы добиваться более действенного выполнения его решений, например, посредством неукоснительного исполнения ордеров на арест и предварительное задержание, обеспечения последовательности своих постановлений и гарантии права на пересмотр дела во второй инстанции.

3. Военно-уголовная юстиция

58. Отделение в Колумбии позитивно оценивает тот факт, что Конституционный суд в своем решении С-533 от июля 2008 года согласился с возражением президента относительно сферы компетенции органов военной юстиции, с тем чтобы гарантировать неприменение их юрисдикции к грубым нарушениям прав человека и международного гуманитарного права. Это решение согласуется с международными принципами и стандартами в области прав человека. В результате его принятия в ноябре 2008 года Конгресс утвердил новую редакцию статьи, касающейся Кодекса военно-уголовной юстиции, которая к моменту завершения настоящего доклада подлежит еще одному рассмотрению Конституционным судом.

59. С января по ноябрь 2008 года органы военно-уголовной юстиции передали Генеральной судебной прокуратуре 148 дел, что более чем вдвое превышает количество дел, переданных в 2007 году²⁵. Тем не менее органы военно-уголовной юстиции продолжают распространять свою юрисдикцию на дела, которые должны быть подсудными обычным судам. Иногда они даже предписывали проводить расследования параллельно со следственными действиями Генеральной судебной прокуратуры. В этом контексте Генеральная судебная про-

²⁵ С 2005 года, когда Генеральной судебной прокуратуре был переданы всего 35 дел, количество передаваемых дел увеличилось. Оно возросло до 36 дел в 2006 году и до 72 дел в 2007 году.

кура тура должна сохранять свою исключительную юрисдикцию над грубыми нарушениями прав человека и международного гуманитарного права и должна также ускорить расследование полученных ею дел.

4. Сексуальное насилие

60. Виновные в актах сексуального насилия, совершаемых в контексте вооруженного конфликта, продолжают пользоваться значительной безнаказанностью. Например, в добровольных заявлениях, сделанных согласно Закону о справедливости и мире, были упомянуты 15 случаев сексуального насилия, признания в которых были получены только в четырех случаях²⁶.

61. В целях борьбы с сексуальным насилием и в рамках реализации своего решения Т-025 от 2004 года о перемещенных лицах²⁷ Конституционный суд предписал правительству осуществлять программы профилактики и помощи в случаях актов сексуального насилия, затрагивающих перемещенных женщин (постановление № 92 от апреля 2008 года)²⁸. Кроме того, в том же Постановлении № 092 Суд предписал Генеральной судебной прокуратуре расследовать 182 конкретных дела. Тем не менее, к моменту завершения настоящего доклада не было никакой информации о ходе этих расследований.

62. В расследовании этих и других преступлений Генеральная судебная прокуратура сталкивается с такими структурными проблемами, как нехватка ресурсов, недостатки в работе механизмов сбора информации, отсутствие адекватной следственной структуры и трудности с координацией.

Н. Жертвы

63. В своих предыдущих докладах Верховный комиссар подчеркивала необходимость гарантировать права всех жертв и важность основного внимания к их проблемам в соответствующих публичных дискуссиях. В 2008 году вопрос о положении в области обеспечения прав жертв занял высокое место в политической и государственной повестках дня. Среди всех жертв больше всего сталкиваются с препятствиями и стигматизацией в доступе к правосудию женщины, которые к тому же сильнее страдают от перемещения, обусловленного опасениями репрессий и угрозами²⁹.

64. Одним из позитивных шагов, направленных на соблюдение права на возмещение, явилось принятие правительством в апреле 2008 года Декре-

²⁶ Эти акты включают в общей сложности 18 431 преступления, по которым сделаны добровольные заявления к моменту завершения настоящего доклада, и 4 678 преступлений, в отношении которых получены признательные показания.

²⁷ В решении Т-025 от 22 января 2004 года Конституционный суд предписал Национальному совету по комплексному обслуживанию населения, перемещенного в результате насилия, подробно выяснить положение перемещенных лиц, зарегистрированных в Единой системе регистрации, и принять необходимые меры для выделения средств, необходимых для оказания им помощи.

²⁸ Это решение было воспроизведено в сентябре 2008 года (постановление № 237).

²⁹ В одном из последних расследований подтверждается, что в большинстве случаев жертвами являются женщины, как правило, в возрасте после 40 лет, на полном попечении которых находится три или четыре ребенка или лица на полном их иждивении, с начальным образованием или без образования и с ограниченными возможностями в плане получения доходов (Angelika Rettberg, "Reparación en Colombia. ¿Qué quieren las víctimas?" (noviembre de 2008).

та № 1290, в соответствии с которым была разработана административная программа по обеспечению возмещения для лиц, пострадавших в результате действий незаконных вооруженных группировок. Однако этот Декрет не применяется в отношении лиц, пострадавших от действий государственных должностных лиц, и поэтому необходимо внедрить другие механизмы, позволяющие предоставлять возмещение всем жертвам без проведения каких-либо различий³⁰.

65. Хотя предложенный проект закона, известного как "Закон о статусе жертв"³¹, который к моменту завершения настоящего доклада находился на обсуждении в Конгрессе, не является совершенным, он мог бы устранить некоторые пробелы и недостатки Декрета № 1290. Однако отделение в Колумбии выразило свою серьезную озабоченность в связи с включением в него дискриминационных положений после дискуссии в Первой комиссии Палаты представителей. К моменту завершения настоящего доклада нынешний текст законопроекта не включает положения, предусматривающие обеспечение для ряда лиц доступа к программе возмещения, к которым, например, относятся будущие жертвы, однополые партнеры и жертвы нарушений международного гуманитарного права. Кроме того, в законопроекте не предусмотрен прямой доступ к возмещению в административном порядке для жертв действий или бездействия государственных должностных лиц, вследствие чего устанавливаются более обременительные условия для доступа таких жертв к возмещению в судебном порядке, нежели существующие в настоящее время³².

66. Судебная ветвь власти также уделяла особое внимание правам жертв. Например, в ряде решений судов было подтверждено следующее: право жертв участвовать в процедуре получения добровольных заявлений по смыслу Закона о справедливости и мире; необходимость учитывать гендерную перспективу при рассмотрении средств защиты; важность обеспечения неденежных

³⁰ В своем коммюнике от 27 апреля 2008 года отделение в Колумбии приветствовало издание упомянутого Декрета и призвало правительство активизировать свои усилия в целях выполнения своего обязательства по обеспечению возмещения и средств правовой защиты для всех жертв.

³¹ Законопроект, зарегистрированный в Палате представителей под № 044/08 и в Сенате под № 157/07, предусматривающий меры по защите жертв. Его подготовке предшествовали плодотворные публичные дискуссии в Конгрессе, включая девять публичных слушаний по материалам дискуссионных рабочих совещаний, в которых участвовали примерно 5 000 жертв. Эти слушания активно поддерживались и поощрялись гражданским обществом, средствами массовой информации и международным сообществом, включая Организацию Объединенных Наций, и особенно отделение в Колумбии.

³² Эти дискриминационные элементы были включены после того, как Первая комиссия Палаты представителей 12 ноября 2008 года внесла в законопроект ряд поправок. В своем коммюнике от 18 ноября 2008 года отделение в Колумбии подчеркнуло, что существуют базовые принципы, которые нельзя игнорировать в законе такого рода, включая обязательство гарантировать соблюдение прав человека для всех лиц на территории под юрисдикцией государства, принципы равенства и недискриминации и принцип квалификации жертвы как лица, пострадавшего от неправомерного вреда, независимо от субъекта, его причинившего.

возмещений; и положение о том, что регулярное предоставление социальных услуг не является одной из форм возмещения³³.

67. Обнародование фактов, касающихся страданий лиц, похищенных КРВС-НА, и семей жертв внесудебных казней, порождало чувства возмущения и солидарности среди всего колумбийского общества. Средства массовой информации способствовали формированию общественного сознания, и международное сообщество поддерживало инициативы по защите и поощрению прав жертв. Это позволило организациям жертв приобрести более широкую известность и обеспечить эффективность своей деятельности.

68. Отмечался ряд достижений в деле установления истины относительно преступлений, совершенных в прошлом, чему способствовало формирование более полного понимания обществом важности гарантировать право на истину. Представление добровольных заявлений по смыслу Закона о справедливости и мире подтвердило факты нарушения прав человека, жалобы на которые поступали ранее, и позволило многим жертвам восстановить прошлые события и примириться с утратой близких. Тем не менее, срочно необходимо заняться такими аспектами, как чрезмерная продолжительность судопроизводства, отсутствие сотрудничества, а иногда и неявка на заседания лиц, представляющих добровольные заявления, или же недостаточное участие в этих заседаниях жертв³⁴.

69. Еще одной важной инициативой в этой области является обнародование доклада о преступлениях, совершенных в Трухильо (Валье-дель-Каука) в период 1988–1994 годов, который был опубликован Национальной комиссией по возмещению и примирению (НКВП) в сентябре 2008 года и в котором задокументированы такие преступления, как убийства, пытки и насильственные исчезновения, совершенные в отношении 342 жертв. Согласно докладу, ответственность за эти преступные деяния несут НАО, военизированные формирования и военнослужащие и сотрудники сил правопорядка³⁵.

70. Осуществление права на справедливость по-прежнему ограничивается продолжающимся существованием безнаказанности, отсутствием доступа к правосудию и структурными недостатками в отправлении правосудия. Эти же ограничения выявились также при ведении судопроизводства в рамках осуществления Закона о справедливости и мире.

71. Защита жертв и их организаций по-прежнему является проблемой, которая должна решаться компетентными властями путем принятия целенаправленных и эффективных мер.

³³ В этой связи были приняты, например, следующие решения: решение Конституционного суда Т-049 от января 2008 года; решение Конституционного суда Т-496 от июня 2008 года; решение Административной палаты Государственного совета от ноября 2008 года и решение Конституционного суда от декабря 2008 года, которое к моменту завершения настоящего доклада еще не было опубликовано.

³⁴ Согласно Генеральной судебной прокуратуре, из 168 090 жертв, зарегистрированных к моменту завершения настоящего доклада, лишь 18 839 человек смогли или захотели участвовать в процедуре получения добровольных заявлений.

³⁵ "Трухильо: непрекращающаяся трагедия", НКВП, "Историческая память".

I. Экономические, социальные и культурные права

72. Как и прежде, продолжает вызывать беспокойство бедность, нищета и неравенство, несмотря на правительственные программы, направленные на сокращение их масштабов. Эта ситуация особенно затрагивает коренные народы и общины, афроколумбийские группы, перемещенных лиц, женщин, детей и инвалидов. Отделение в Колумбии получило сообщения, в которых с озабоченностью сообщается об ограничениях в пользовании правом на питание в определенных общинах, члены которых испытывают недоедание. Кроме того, продолжает вызывать беспокойство ограниченный доступ к жилищу и отсутствие гарантированной занятости.

73. С проведением реформы законодательных основ, регламентирующих право на забастовку, в национальном законодательстве были закреплены важные международные принципы. Например, отныне определение законности забастовок входит в компетенцию судов, а не правительства, как было ранее; и теперь для ходатайства о вмешательстве арбитражной инстанции, способной урегулировать спор, который стал причиной забастовки, необходимо согласие обеих сторон. Помимо этого, Конгресс рассматривает возможность принятия целого ряда законодательных мер в целях обеспечения права на водоснабжение. Был также инициирован процесс ратификации Конвенции о правах инвалидов, однако Факультативный протокол к ней все еще не подписан правительством.

74. Многие показатели целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, не отражают достаточного прогресса. Несмотря на экономический рост последних лет, сколько-нибудь существенного сокращения бедности, измеряемой по показателям дохода, не произошло. Кроме того, к дошкольному образованию имеют доступ менее 48% детей, среди девочек-подростков все чаще отмечаются случаи беременности (свыше 20,5% среди женщин в возрасте 15–19 лет), и 16% домохозяйств проживают в неадекватных или недостойных человека условиях³⁶.

J. Уязвимые группы

1. Правозащитники и профсоюзные активисты

75. В 2008 году отделение в Колумбии зарегистрировало значительное число нападений на правозащитников и профсоюзных активистов, которые имели место в основном в Антьюкии, Арауке, Боготе, Нариньо, Путумайо и Валье-дель-Кауке. Такие посягательства состояли в убийствах, причинении ущерба собственности, погромах, изъятии информации и угрозах. Вызывает озабоченность то обстоятельство, что ряд высокопоставленных должностных лиц правительства продолжали практику публичной стигматизации правозащитников и профсоюзных активистов, обвиняя их в симпатиях к повстанческим группам³⁷.

76. Согласно официальным данным Министерства социального обеспечения, в первом полугодии 2008 года были зарегистрированы 23 убийства профсоюзных активистов, большинство из которых имели место в Антьюкии и Кауке³⁸.

³⁶ Данные ПРООН по Колумбии.

³⁷ Отделение в Колумбии выразило глубокую озабоченность в связи с положением в этой области, на протяжении года издавая соответствующие коммюнике.

³⁸ Ежегодный доклад Конгрессу Министерства социального обеспечения, 2007–2008 годы.

Однако национальный профсоюз Единая ассоциация трудящихся (ЕАТ) сообщил, что за тот же период были убиты 41 член 24 профсоюзных организаций.

77. Хотя во многих случаях убийства и угрозы в адрес этих лиц приписывались участникам незаконных вооруженных группировок, возникших в процессе демобилизации военизированных формирований, а также членам КРВС-НА и НАО, к ним были также предположительно причастны некоторые сотрудники и военнослужащие сил правопорядка.

78. В нынешних условиях поляризации и конфронтации между должностными лицами правительства и членами неправительственных организаций нарастают стигматизация и угрозы в адрес правозащитников, лидеров оппозиции и общественных активистов³⁹. Как было упомянуто ранее, ряд высокопоставленных должностных лиц правительства публично выражали недовольство и критику в связи с их деятельностью. Когда в марте 2008 года имела место мобилизация гражданского общества на акции протеста против преступлений, совершенных членами военизированных формирований, стало очевидным прекращение диалога между рядом секторов гражданского общества и правительством. В результате этого была заблокирована согласованная разработка Национального плана действий в области прав человека.

79. Отделение в Колумбии признательно правительству за усилия по укреплению Программы защиты, осуществляемой Министерством внутренних дел и юстиции, которая предусматривает, в частности, предоставление помощи правозащитникам. Вместе с тем по-прежнему существует проблема минимизации рисков для их жизни и безопасности, в том числе возникающих вследствие их стигматизации в связи с их легитимной деятельностью.

2. Коренные народы и общины и афроколумбийские группы

80. Коренные народы и общины и афроколумбийские группы находятся в особенно уязвимом положении, в основном в силу того, что они проживают на территориях, имеющих стратегическое значение для сторон внутреннего вооруженного конфликта и для деятельности сетей наркоторговли. Эти территории имеют также стратегическую ценность для колумбийских и иностранных компаний. Были зарегистрированы нарушения права коренных народов и членов коренных общин на жизнь, права не подвергаться принудительному перемещению, права на предварительные консультации и осознанное согласие в отношении затрагивающих их решений, а также права на свободу передвижения⁴⁰.

³⁹ В этой связи, например, в декабре 2008 года стало известно, что год назад Генеральная судебная прокуратура удовлетворила ходатайство полиции о перехвате сообщений, которыми обменивались по электронной почте организации и отдельные лица, включая одного из сотрудников отделения в Колумбии. Как только этот факт получил огласку, Генеральная судебная прокуратура приняла меры и освободила от должности прокурора, принявшего это решение.

⁴⁰ В октябре 2008 года канцелярия Вице-президента зарегистрировала 54 убийства представителей коренных народов и общин; за тот же период Национальная организация коренных народов Колумбии (НОКНК) зарегистрировала в общей сложности 66 жертв. Особую озабоченность вызвало убийство военнослужащими при невыясненных обстоятельствах супруга руководительницы Регионального совета коренных народов кауки (РСКК), имевшее место в декабре 2008 года. Представители системы Организации Объединенных Наций в Колумбии осудили это преступление в своем коммюнике. Официальная регистрация убийств лиц афроколумбийского происхождения не проводится, однако отделение в Колумбии получило информацию об убийстве 4 афроколумбийских лидеров в одном только в департаменте Нариньо.

81. Афроколумбийское население Чоко и Наринью, а также коренные народы ава, наса, эмберакатио, сикуани и макагуан в наибольшей мере затрагивались насильственным перемещением в контексте вооруженного конфликта. Аналогичным образом, ряд общин коренных народов, включая народы когуи в Сьерра-Невада-де-Санта-Марта, эмбера в Чоко и ава и эперара сияпидара в Наринью и Кауке, по сообщениям, подверглись ограничениям на пользование свободой передвижения.

82. Некоторые коренные общины, в частности народностей кофан и сиона в Путумайо, корегуахе в Какете, эперара сияпидара в Кауке и гуауберо и маку в Гуавьяре, сталкиваются с непосредственной угрозой исчезновения. В Ваупесе 12 из 23 коренных народов насчитывают менее 1 000 человек.

83. В ноябре 2008 года был проведен ряд мероприятий по мобилизации коренных народов на защиту своих законных прав. Среди проблем, которые вызывают их беспокойство, разделяемое афроколумбийскими общинами, особый упор был сделан на коллективные права и собственность на земли. Во время этих мероприятий отделение в Колумбии отметило случаи чрезмерного применения силы со стороны Национальной полиции⁴¹. К этим серьезным последствиям могли привести, в частности, отсутствие внутреннего контроля и согласованности действий разных подразделений полиции, не имевших единого ответственного командования. Помимо этого, отделение в Колумбии обеспокоено стигматизацией коренных народов и общин и их руководителей со стороны государственных должностных лиц и сотрудников сил правопорядка.

3. Перемещение населения в результате насилия

84. Все имеющиеся данные указывают на продолжающееся увеличение количества перемещенных лиц, которое несоразмерно сильно затрагивает общины, проживающие в регионах, где конфликт протекает особенно интенсивно⁴². Среди причин перемещения в некоторых зонах отмечаются действия незаконных вооруженных группировок, возникших в процессе демобилизации военизированных формирований, которые стремятся изгнать гражданское население с его земель. Другие факторы включают расширение применения противопехотных мин повстанцами КРВС-НА и НАО; активизация насильственной вербовки в эти же повстанческие группы и вооруженных столкновений между ними⁴³; ликвидация незаконных насаждений; и операции сил правопорядка против незаконных вооруженных группировок.

85. Отделение в Колумбии получило информацию об убийстве при невыясненных обстоятельствах 9 перемещенных лиц и об угрозах в отношении не менее 250 лиц, многие из которых являются руководителями организаций перемещенных лиц. Кроме того, Отделение в Колумбии отметило, что "Социальное действие", являющееся государственным учреждением, на которое возложена

⁴¹ В результате конфронтации между организациями коренных народов и сотрудниками Национальной полиции были убиты трое лиц и ранены свыше 170 лиц со стороны как сотрудников Национальной полиции, так и организаций коренных народов. Отделение в Колумбии выразило свое сожаление по поводу этих столкновений и в своем коммюнике от 25 октября 2008 года.

⁴² С января по июнь 2008 года неправительственная организация "Консультация по вопросам прав человека и перемещения" (КОПЧЕК) зарегистрировала 270 675 новых перемещенных лиц, что представляло собой увеличение на 41% по сравнению с тем же периодом 2007 года. Согласно "Социальному действию," с января по октябрь 2008 года были зарегистрированы 249 816 перемещенных лиц.

⁴³ Факты такого рода особенно характерны для департамента Араука.

задача по обслуживанию перемещенного населения, в ряде случаев регистрирует перемещенных лиц только под угрозой предъявления судебных исков (исков по защите основных прав). Перемещенные лица, пострадавшие от таких ограничений их прав, как правило, утверждают, что их вынудили к перемещению незаконные вооруженные группировки или противоправные операции сил правопорядка.

86. В решении Т-025 Конституционного суда от 2004 года и последующих постановлениях о его реализации отмечалось сохранение "состояния неконституционности" в контексте помощи, которая оказывается перемещенному населению. В апреле и октябре 2008 года Суд признал, что правительство предприняло усилия по выделению финансовых средств для оказания помощи перемещенным лицам, но заявил, что в политике в области государственной помощи продолжали отмечаться недочеты в целом ряде аспектов, и в частности в связи с отсутствием дифференцированного обслуживания детей и подростков, а также коренных народов и общин и афроколумбийских групп⁴⁴.

87. Отделение в Колумбии по-прежнему высоко оценивает деятельность Управления Народного защитника и присутствие его отделений на территории всей страны. Однако оно с озабоченностью отмечает, что система раннего предупреждения (СРП), созданная в Управлении, используется не вполне эффективно. В частности, отмечалось, что в отношении угрожающих ситуаций, о которых поступали сообщения, и предупреждений СРП, после которых должны были приниматься меры Межучережденческим комитетом раннего предупреждения (МКРП), руководимым Министерством внутренних дел и юстиции, по линии раннего предупреждения поступило меньше сообщений⁴⁵.

4. Другие уязвимые группы

88. В 2008 году отмечались ограничения на свободу выражения мнений, которые часто обретали форму угроз в адрес журналистов, особенно во внутренних районах страны, и новых видов запугивания средств массовой информации, таких, как судебные иски в связи с ущемлением достоинства и клеветой.

89. Отделение в Колумбии по-прежнему выражает обеспокоенность положением лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и транссексуалов, чьи права на жизнь и недискриминацию нарушались по признаку их сексуальной ориентации. Организация "Многообразная Колумбия" сообщила о том, что в 2006 и 2007 годах имели место 67 убийств членов этих сообществ.

IV. Основная деятельность отделения в Колумбии

90. По состоянию на ноябрь 2008 года отделение в Колумбии получило 1 262 жалобы, из которых оно принимало последующие меры в отношении 1 257 жалоб. Была осуществлена 231 наблюдательная миссия, для которых потребовались командировки на места общим количеством в 656 человеко-дней. Такие миссии являются наиболее прямым способом сбора информации для анализа случаев нарушения прав человека. Представители отделения в Колумбии участ-

⁴⁴ В апреле 2008 года было принято Постановление № 092 о сексуальном насилии в отношении перемещенных женщин, а в октябре 2008 года – Постановление № 251 о мерах по защите перемещенных детей.

⁴⁵ Согласно его собственным отчетам, МКРП за период с января по сентябрь 2008 года препроводил только 28 сообщений по линии раннего предупреждения и 62 сообщения СРП.

вовали в многочисленных встречах с властями и представителями гражданского общества, которые проводились в целях совершенствования его информирования и аналитических возможностей. Многие из этих встреч проводились в отдаленных местностях, в которых ощущались наиболее тяжелые последствия внутреннего вооруженного конфликта.

91. Отделение в Колумбии продолжало предоставлять Министерству обороны техническую помощь в области прав человека и международного гуманитарного права и поддерживало процесс выявления и рассмотрения случаев предполагаемых внесудебных казней. Отделение в Колумбии консультировало правительство в процессе подготовки Декрета № 1290, а также стороны, участвовавшие в парламентской дискуссии по Закону о жертвах.

92. Отделение в Колумбии занимается подготовкой компиляции и пересмотра всех рекомендаций, изданных к моменту завершения настоящего доклада различными механизмами по правам человека, включая Верховного комиссара, что позволит способствовать их осуществлению и последующей реализации.

93. Что касается прав женщин, то отделение в Колумбии поддержало реализацию Постановления № 092 Конституционного суда о сексуальном насилии в отношении перемещенных женщин, а также решения Т-496 о необходимости учета гендерной перспективы при разработке программ защиты свидетелей и жертв. Кроме того, отделение в Колумбии проводило мероприятия, связанные с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, касающейся защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и поощряло ратификацию Конвенции о правах инвалидов.

94. Отделение в Колумбии продолжало оказывать поддержку разработке Национального плана действий в области прав человека вплоть до того момента, когда этот процесс оказался заблокированным, а также продолжало оказывать помощь в подготовке Национального плана образования в области прав человека. В рамках проекта, финансируемого совместно с Европейским союзом, отделение в Колумбии провело ряд рабочих совещаний и семинаров, а также переговоров в целях обеспечения того, чтобы муниципальные планы развития учитывали правозащитную перспективу. Этот проект позволил подготовить сотрудников компетентных органов по методологии осуществления упомянутых планов. Отделение в Колумбии организовало также проведение учебных модулей по механизмам защиты прав человека в Высшей школе государственного управления.

95. Отделение в Колумбии организовало подготовку по вопросам прав человека 180 военных судей, а также разработало руководство и брошюру в помощь жертвам насильственных исчезновений. Кроме того, отделение в Колумбии участвовало в организации международного семинара на тему насильственных исчезновений "Бесследные исчезновения", проведенного в июне 2008 года.

96. По просьбе Управления по делам этнических меньшинств Министерства внутренних дел и юстиции отделение в Колумбии организовало проведение семинара и подготовило публикацию о праве коренных народов и общин на предварительные консультации в связи с затрагивающими их решениями. Отделение в Колумбии продолжало свою работу по поддержке Министерства в укреплении центров "гармоничного сосуществования"⁴⁶.

⁴⁶ Эти центры предусмотрены инициативой правительства, направленной на поощрение таких ценностей, как солидарность, взаимоуважение и терпимость в отношениях

97. Отделение в Колумбии издало 26 коммюнике по самым различным вопросам, вызвавшим его озабоченность, и распространило 98 675 экземпляров 81 публикации по правам человека, докладов и компакт-дисков среди государственных служащих, представителей гражданского общества и широкой общественности. В контексте празднования 60-й годовщины Всеобщей декларации прав человека, а также в ознаменование этой годовщины отделение в Колумбии опубликовало ряд учебно-пропагандистских материалов, разъясняющих содержание и дух Декларации.

V. Рекомендации

98. Верховный комиссар вновь обращает внимание на все ее предыдущие рекомендации, которые не были выполнены или были выполнены частично, и вновь призывает правительство, незаконные вооруженные группировки и гражданское общество в целом в приоритетном порядке обеспечить соблюдение в полном объеме прав человека и международного гуманитарного права.

99. Верховный комиссар призывает к диалогу и переговорам для достижения устойчивого мира и предлагает вниманию всех субъектов, в частности, следующие рекомендации:

а) Верховный комиссар призывает все стороны конфликта полностью принять и соблюдать международное гуманитарное право, с уважением относясь, без каких бы то ни было исключений, к жизни, неприкосновенности и имуществу гражданского населения. Верховный комиссар также требует от членов незаконных вооруженных группировок незамедлительного и безусловного освобождения всех похищенных лиц, включая тех из них, кто удерживается по причине конфликта и подвергается продолжительным срокам лишения свободы с полным пренебрежением к минимальным стандартам достоинства и человечности в соответствии с требованиями международного гуманитарного права;

б) признавая обеспокоенность правительства тяжелой ситуацией в связи с явлением внесудебных казней и его стремление исправить эту ситуацию, Верховный комиссар настоятельно призывает правительство оперативно и в полном объеме принять объявленные меры для искоренения практики внесудебных казней и активизировать сотрудничество с Генеральной судебной прокуратурой в целях оперативного расследования, привлечения к суду и наказания за эти преступления;

с) Верховный комиссар призывает Генеральную судебную прокуратуру ускорить процедуры, предусмотренные Законом о справедливости и мире, а также обеспечивать, чтобы все лица, покинувшие ряды незаконных вооруженных группировок и совершившие тяжкие преступления, были преданы суду в соответствии с этим Законом и внесли эффективный вклад в реализацию прав их жертв на истину, справедливость и возмещение;

д) Верховный комиссар обращается к судебным органам, в частности к Генеральной судебной прокуратуре, и к контролирующим органам

между общинами, и подготовку государственных служащих, занимающихся их функционированием.

с призывом активизировать расследования и укрепить дисциплинарный контроль в целях совершенствования защиты правозащитников и профсоюзных активистов, включая расследования случаев стигматизации в связи с их деятельностью, а также борьбы с безнаказанностью. В частности, Верховный комиссар призывает правительство и Генеральную прокуратуру целенаправленно поощрять и поддерживать такие расследования, возбуждаемые в отношении государственных должностных лиц;

e) Верховный комиссар настоятельно призывает правительство гарантировать право гражданского населения, затрагиваемого действиями незаконных вооруженных группировок, возникших в процессе демобилизации военизированных формирований, принять незамедлительные и эффективные профилактические и защитные меры;

f) Верховный комиссар призывает правительство принять конкретные превентивные меры, с тем чтобы положить конец тревожной тенденции расширения масштабов перемещения и защитить перемещенное население, обеспечив более активное использование системы раннего предупреждения (СРП) Управления Народного защитника;

g) Верховный комиссар обращается к правительству и судебным властям, в частности к Генеральной судебной прокуратуре, с призывом выделить необходимые материальные, людские и финансовые ресурсы для обеспечения того, чтобы эффективно предупреждать, расследовать, преследовать в судебном порядке и наказывать за преступления, состоящие в актах сексуального насилия в отношении женщин;

h) Верховный комиссар рекомендует правительству учитывать права всех жертв без какой-либо дискриминации и активизировать свои усилия по консенсусной разработке политики, согласованной с международными нормами, действительно предусматривающей уделение жертвам основного внимания в его работе и обеспечение всем жертвам эффективно пользования правами на истину, справедливость и возмещение;

i) Верховный комиссар настоятельно призывает правительство в приоритетном порядке обеспечить реализацию целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в рамках его социальной политики, гарантировав выделение адекватных ресурсов и уделение особого внимания положению наиболее уязвимых групп.

Annex

Examples of human rights violations and breaches of international humanitarian law

1. By way of illustration a number of cases that have come to the attention of OHCHR Colombia are described below. These are in addition to the cases mentioned in the body of the report and involve human rights violations and breaches of international humanitarian law during the reporting period.

A. Extrajudicial executions

2. OHCHR Colombia continued to note a high number of alleged extrajudicial executions in Antioquia department. In Montebello, for example, a person was murdered on 4 January, allegedly by members of the General Pedro Nel Ospina 4th Battalion of Combat Engineers. In Yondó two persons were murdered on 30 January, allegedly by the Calibío Battalion. In Segovia a youth of 16 was murdered on 1 February, allegedly by the 8th Special Energy and Highways Battalion.

3. Other cases that may have involved this troubling practice were noted in other departments. In Puerto Asís, Putumayo, two persons were murdered on 7 March, and presented as guerrillas killed in action, by the 87th Counter-Guerrilla Battalion of the 13th Mobile Brigade. In Sabana de Torres, Santander, four persons were murdered on 19 February, allegedly by the 5th Brigade. In Algeciras, Huila, one person was murdered on 23 February, allegedly by the 9th Brigade.

4. Allegations of extrajudicial execution were reported to OHCHR Colombia following the victims' disappearance. In Ábrego, Norte de Santander, a person who had been reported missing on 13 January in Soacha, Cundinamarca, was found dead on 15 January. The disappearance and murder of this person were allegedly the work of the General Santander 15th Battalion. Members of the 15th Battalion also presented a minor who appeared to suffer from mental disability and who had disappeared a day earlier in Gamarra, Cesar, as a guerrilla killed in action on 31 August in Ábrego, Norte de Santander. In Ocaña, Norte de Santander, two persons, one of them a minor, who had previously disappeared in Soacha, Cundinamarca, were presented on 27 January as guerrillas killed in action by members of the 15th Mobile Brigade.

5. OHCHR Colombia also received complaints of possible extrajudicial executions attributed to the police. In Bogotá on 22 April, police officers allegedly killed the Chairperson of the civil service union, a member of the Union of Officials of the District Accountant's Office. On 26 May the Office received another complaint, concerning the alleged extrajudicial execution of a person previously detained by police in Pereira, Risaralda.

B. Unlawful and arbitrary detention

6. OHCHR Colombia was informed of unlawful and arbitrary detention, in some cases of individuals, in others of groups, in several departments. It was reported that the police and the army appeared to have made arrests on the basis of uncorroborated statements by informers, where there were no grounds of flagrante delicto and no arrest warrant.

7. On 23 February, in Puerto Leguízamo, Putumayo, the Department of National Security and the 27th Jungle Brigade detained 16 persons on accusations of rebellion and drug trafficking. On 28 February a judge in Puerto Asís, Putumayo, ruling on a habeas corpus petition, ordered the release of seven of the detainees on grounds of irregularities in their arrest. In Arauca, Arauca, on 15 June, 16 peasants were detained, allegedly unlawfully, by the Attorney-General's Support Office with the 18th Brigade in Arauca.
8. On 20 May, in Triangulo in Simití, Bolívar, five persons were detained by the Luciano del Huyer Battalion. Some days later they were released without charge. On 28 March, in Santa Ana in Granada, Antioquia, three persons were detained by the Bajés Battalion.
9. OHCHR Colombia was also informed of unlawful and arbitrary detention of human rights defenders and social leaders accused, apparently without sufficient evidence, of the offence of rebellion. On 12 January, for example, in Arauquita, Arauca, the municipal attorney was detained on precisely those grounds with 11 other individuals. Also in Arauquita, on 4 November, the Chairperson of the Standing Committee for the Defence of Human Rights was detained, also without sufficient evidence, along with other social leaders. On 15 November in San Onofre, Sucre, a leading member of the Movement for Victims of State Crimes and Technical Secretary of the Sucre Chapter was detained with no clear justification, this time on charges of criminal association with paramilitary organizations.

C. Torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment

10. OHCHR Colombia received reports of actions by public officials allegedly constituting cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, and excessive use of force.
11. In Medellín, Antioquia, numerous complaints were received of widespread use of force, cruel and inhuman treatment and threats on the part of the police in dealing with members of the public, in 13 districts in particular (numbered 1 to 13).
12. In Buenaventura, Valle del Cauca, on 21 January, police officers allegedly beat to death a taxi driver who was under the influence of alcohol.
13. In Caucasia, Antioquia, on 23 January, four youths were allegedly brutally punched, kicked and beaten with rifle butts at the police station. Another case was reported on 21 April in Cimitarra, Santander, where a young man was allegedly subjected to cruel, inhuman or degrading treatment by police officers.
14. In Corinto, Cauca, on 9 April, army soldiers detained and allegedly assaulted three persons, causing them multiple injuries. The same soldiers were alleged to have threatened to kill the three individuals, accusing them of links with guerrilla groups.
15. OHCHR Colombia was informed of sexual abuse by members of the security forces. Soldiers from the Hilario López Battalion were alleged to have sexually harassed girls in Santa Cruz, Cauca, on 14 May. Four girls from the indigenous community of Chanó in Bojayá, Chocó, reported sexual harassment by several soldiers on 11 February.
16. On 15 April, in Medellín, Antioquia, university students taking part in a peaceful demonstration that had been approved by the municipality were allegedly

dispersed with violence and disproportionate force by the police Mobile Anti-Riot Squad.

D. International humanitarian law

1. Guerrilla groups

17. OHCHR Colombia was informed of several mass killings allegedly carried out by guerrilla groups. The killing of three persons in Pensilvania, Caldas, on 14 February was attributed by the authorities to FARC-EP. In Santa Cruz, Nariño, FARC-EP allegedly murdered four teachers, three of them women, who had previously been kidnapped and held from 11 to 24 June, because FARC-EP believed them to be army informers. On 25 December alleged members of ELN murdered four members of the same family and one of their neighbours, a minor, and injured four other persons in Mata Oscura in Arauquita, Arauca.

18. OHCHR Colombia was also told of selective killings alleged to have been committed by guerrilla groups. In the department of Arauca the authorities attributed most of the 142 murders of civilians reported during the first nine months of the year to ELN and FARC-EP.

19. On 9 February, in Algeciras, Huila, FARC-EP allegedly murdered a journalist and local councillor as part of what appears to be a campaign against mayors and councillors in the region. On 30 April, in Ituango, Antioquia, the Office noted the killing, allegedly by FARC-EP, of a girl of 14 earlier accused of having a relationship with a member of the security forces. On 12 August, in Yarumal, Antioquia, FARC-EP is alleged to have murdered the municipal welfare director while he was on an official mission. On 17 October FARC-EP allegedly murdered the Chairperson of the Community Action Board of Tierra Alta, Cordoba, whom they accused of collaborating with the army.

20. ELN is alleged to have murdered the Chairperson of the Municipal Council of Saravena, Arauca, on 5 February. On 1 May, in Morales, Bolívar, ELN guerrillas allegedly murdered a person accused of collaborating with the army. They subsequently made threats against others in the same town, on the basis of the same accusations, resulting in the displacement of around 18 families. ELN allegedly killed the leader of the Arauquita Displaced Persons Association on 28 November in Arauquita, Arauca.

21. OHCHR Colombia also noted death threats from guerrilla groups. Several municipal attorneys also reported receiving death threats from guerrilla groups; on 23 January, for example, FARC-EP allegedly threatened the municipal attorney in Villarica, Tolima.

22. On 6 March FARC-EP set up a roadblock on the Samaná-Victoria (Caldas) road, where they are alleged to have killed the driver of a public transport bus and then burnt the bus. On 27 October, in the middle reaches of the Atrato River in Chocó, a municipal transport boat carrying 18 civilians was fired on, allegedly by FARC-EP, causing the death of 1 person and injuries to 4 others.

23. OHCHR Colombia recorded several terrorist incidents, which the authorities attributed to FARC-EP, including one in Buenaventura, Valle del Cauca, on 10 June, when a device placed on a central reservation on a road exploded, injuring 12 people.

24. OHCHR Colombia was informed that, in El Decio in Samaniego, Nariño, ELN has stepped up its laying of anti-personnel mines since January, giving rise to several

incidents and cutting off the village. This situation resulted in turn in the cutting off of several rural areas of the municipality and mass displacement.

25. On 17 February, in Yarumal, Antioquia, an anti-personnel mine thought to have been planted by FARC-EP killed one person and injured three others, one of them a child of 3. On 5 August, in El Tarra, Norte de Santander, a 16-year-old died after accidentally detonating an anti-personnel mine thought to have been laid by ELN.

26. The planting of anti-personnel mines by FARC-EP was one of the main causes of the displacement of several families in Canelos in Santa Rosa, Bolívar, on 14 January.

27. On 11 June, anti-personnel mines thought to have been laid by FARC-EP near the coca plantations surrounding the village of Santa Rosa in Puerto Asís, Putumayo, cut the village off and resulted in shortages of food and medicine.

28. OHCHR Colombia also received complaints that guerrilla groups were still recruiting children in several departments including Antioquia, Arauca, Caquetá, Norte de Santander, Putumayo and Valle de Cauca. In some parts of Caicedo, Putumayo, FARC-EP had threatened to start recruiting children in the area at the end of February. On 27 March, in the department of Caquetá, alleged threats by FARC-EP to recruit a child forced the family to flee. Also in March, in the department of Norte de Santander, a family was forced to move following alleged threats from ELN to recruit one of their minor children. In April FARC-EP apparently recruited three children in Palmira, Valle del Cauca, and one of them, a girl of 14, was allegedly subjected to sexual violence by the recruiters.

29. OHCHR Colombia received complaints of the recruitment and use of children by FARC-EP for military, logistical and intelligence activities, including one case in May in Ituango, Antioquia, where a child was apparently used to carry weapons and explosives.

2. Security forces

30. OHCHR Colombia has noted that police stations and army battalions are often located in populated areas, very near dwellings and other protected premises such as schools. On 10 May, for example, the Ayacucho Battalion occupied a school in Guayaquil in Pueblo Nuevo, Caldas. On 14 May the Office found that the army had set up a military camp in the school in Santa Cruz, Cauca.

31. On 5 October the 59th Anti-Guerrilla Battalion of the 27th Jungle Brigade turned up at the indigenous community council of Nasa de San Luis Alto Picudito in Villagarzón, Putumayo, and started asking people questions and taking photographs. That prompted FARC-EP to threaten the villagers, whom they accused of being army informers.

32. OHCHR Colombia received information on arbitrary restrictions imposed by the army on the transport of persons and goods such as food, medicines and fuel. Since January, for example, troops of the 20th Mobile Brigade have been restricting the transport of food to several districts of the municipality of El Dovio, Valle del Cauca, as a strategy in their campaign against the illegal armed groups.

33. OHCHR Colombia has received reports of injuries to civilians, including children, caused by crossfire in clashes between the army and FARC-EP in rural areas of the department of Arauca. In one incident on 15 September, an 18-month-old girl was shot and lost an eye.

3. Kidnappings

34. The guerrilla groups continued kidnapping people. In one case four students, one of them a minor, were allegedly kidnapped by FARC-EP on 5 October in San José de Purré in Quibdó, Chocó. On 22 March a doctor was allegedly kidnapped by FARC-EP in Ocaña, Norte de Santander.

35. On 31 July five workers at a contractor for Ecopetrol were kidnapped in the town centre of Orú in Tibú, Norte de Santander, allegedly by ELN.

E. Illegal armed groups that have emerged since demobilization of paramilitary organizations

36. OHCHR Colombia has noted that offences thought to have been committed by illegal armed groups that have emerged since the paramilitary demobilization have led to high levels of violence against the civilian population.

37. Some of the killings allegedly committed by such groups could be characterized as “social cleansing”, but in some municipalities and departments the rise in the number of killings seems to be attributable to disputes between the groups themselves over control of territory and illicit trade. Thus during the reporting period at least 70 people are thought to have died in Córdoba department alone as a result of clashes between a group apparently headed by someone known as Don Mario and another group called Los Paisas.

38. In January more than 50 selective killings in the cities of Barrancabermeja, Bucaramanga and Cúcuta alone were reported to OHCHR Colombia.

39. In May, in the community of Pizarro de Bajo Baudó, Chocó, nine people were allegedly killed by a group known as Los Rastrojos. The same group allegedly murdered a prostitute in Orito, Putumayo, on 26 March. A community leader from Curvaradó, Chocó, was murdered on the day he was to testify against a number of paramilitaries in a Medellín court.

40. On 24 May, the group known as Autodefensas Campesinas Nueva Generación (New Generation Peasant Self-Defence Forces) (AC-NG) allegedly forced more than 200 displaced persons who had arrived in Sánchez in Policarpa, Nariño, at the beginning of the month, to return to their homes. AC-NG are allegedly responsible for death threats against human rights organizations in the department of Nariño, such as those reported on 12 February against the Unidad Indígena del Pueblo Awá (Awá People’s Indigenous Unit) (UNIPA), the Standing Committee for the Defence of Human Rights and Pastoral Social.

41. On 15 June some 100 families were displaced from San José La Turbia, Nariño, allegedly by a group called Águilas Negras.

F. Vulnerable groups

1. Human rights defenders and trade unionists⁴⁷

42. OHCHR Colombia received reports of several murders of trade union and social leaders and human rights defenders. On 10 December 2008, for example, the remains of a well-known local human rights defender and social leader were found in

⁴⁷ Examples of unlawful arbitrary detention of human rights defenders and social leaders are given in section B above.

the municipality of San Vicente de Caguán, Caquetá. The body had been burnt and decapitated, and showed signs of torture. On 9 February, in Balboa, Cauca, a trade union leader was stabbed to death. On 9 March, in San Vicente de Caguán, Caquetá, a trade union leader disappeared in the town centre and was found dead three days later with 11 stab wounds. On 16 May a member of the Comité Cívico Amor por Cartago (Love of Cartago Civic Committee) in Cartago, Valle del Cauca, was murdered and other members of the committee received death threats; and on 28 October FARC-EP allegedly killed a community leader in Puerto Leguízamo, Putumayo.

43. OHCHR Colombia received reports of death threats against NGOs and trade unions and their members, as well as attacks and robberies. The municipal attorney of San Miguel, Putumayo, has been receiving death threats since January. In Medellín, Antioquia, members of several trade unions and social and political associations were followed and intimidated between 4 February and 18 September, and received anonymous death threats. On 29 February an attempt was made on the life of a member of the Standing Committee for the Defence of Human Rights in the department of Risaralda. On 20 April information on cases concerning human rights violations, and on the victims and perpetrators, was stolen from the Red Juvenzar (Juvenzar Network) in Valledupar, Cesar. In Saravena, Arauca, on 19 November, an explosive device went off in a building where several social organizations were based: the Asociación Juvenil y Estudiantil Regional (Regional Youth and Student Association) (ASOJER), the Asociación Departamental de Usuarios Campesinos (Departmental Peasants' Association) (ADUC), the Asociación Amanecer de Mujeres por Arauca (Dawn for Women of Arauca Association) (AMAR), the Asociación de Desplazados (Displaced Persons Association), the Confederation of Colombian Workers (CUT) Arauca office and the Fundación Comité Regional de Derechos Humanos Joel Sierra (Joel Sierra Regional Human Rights Committee Foundation).

44. The Office received information regarding attacks on the honour, reputation, or dignity of human rights defenders. On 2 September, in Bogotá, government authorities accused members of the human rights organization MINGA of having links to FARC-EP and ELN.

2. Indigenous communities and peoples and Afro-Colombian groups

45. The Office received information on the murder of members of indigenous communities and peoples. On 22 May, three members of the Chingu Chinguza reservation in Ricaurte, Nariño, were killed. On 22 May, an indigenous former governor was found dead in the El Tigre River on the Sirilio indigenous reservation in the Litoral de San Juan, Chocó. On 14 October, an indigenous person taking part in a demonstration near the La María reservation in the village of Piendamó, Cauca, was shot and killed, allegedly by the police.

46. On 22 January, following clashes between FARC-EP and the army, FARC-EP allegedly made death threats against the members of the Siona Bajo Santa Helena indigenous assembly in Puerto Asís, Putumayo, accusing them of collaborating with the security forces.

47. On 18 June, members of FARC-EP allegedly fired explosives into a school in the Siona de Buenavista indigenous reservation in Puerto Asís, Putumayo. The attack caused such fear that it resulted in the mass displacement of the population. On 16 March, in the Tacueyo indigenous reservation in Toribio, Cauca, clashes between the security forces and FARC-EP caused the displacement of over 600 people.

48. The Office was also informed of killings of Afro-Colombian leaders, and threats against them; on 25 June, for example, a member of the Community Council

of Bajo Mira and Frontera de Tumaco, Nariño, was murdered. Since February, FARC-EP have also allegedly been threatening the representative of the Corporación Afro-Colombianos del Pacífico (Pacific Afro-Colombian Corporation) to the Municipal Council of Guacarí, Valle del Cauca. An Afro-Colombian leader was also killed on 29 June in Buenaventura, Valle del Cauca.
