



Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию



Киото, Япония, 7–12 марта 2021 года

Distr.: General
15 December 2020
Russian
Original: English

Пункты 3, 4, 5 и 6 предварительной повестки дня*

**Всеобъемлющие стратегии предупреждения
преступности в интересах социально-экономического
развития**

**Комплексные подходы к решению проблем, стоящих
перед системой уголовного правосудия**

**Многоаспектные подходы правительств к утверждению
верховенства права, в том числе путем предоставления
доступа к правосудию для всех; создание действенных,
подотчетных, беспристрастных и инклюзивных
учреждений; и учет социальных, образовательных
и других соответствующих мер, включая содействие
формированию культуры законности при уважении
культурной самобытности, в соответствии с Дохинской
декларацией**

**Международное сотрудничество и техническая помощь
в предупреждении всех форм преступности и борьбе
с ними**

События в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанные с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19)

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Резюме

В настоящем документе представлены имеющиеся на сегодняшний день данные о событиях, связанных с тенденциями в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, вызванных пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), а также обновленная информация о документах по всем пунктам повестки дня четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию^a.

* A/CONF.234/1/Rev.1.

^a A/CONF.234/3, A/CONF.234/4, A/CONF.234/5, A/CONF.234/6, A/CONF.234/7, A/CONF.234/8, A/CONF.234/9, A/CONF.234/10, A/CONF.234/11 и A/CONF.234/12.



I. Введение

1. Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию первоначально планировалось провести 20–27 апреля 2020 года в Киото, Япония. Однако Генеральная Ассамблея, с обеспокоенностью отметив ситуацию, сложившуюся в связи с коронавирусом заболеванием (COVID-19), своим решением 74/550 постановила отложить проведение четырнадцатого Конгресса до дальнейшего уведомления. В своем решении 74/550 В Ассамблея постановила провести четырнадцатый Конгресс 7–12 марта 2021 года.

2. Пандемия COVID-19, начавшаяся в марте 2020 года, резко изменила мир. Она не только унесла более миллиона жизней, но и ввергла миллионы людей в крайнюю нищету, и впервые с 1990 года привела к снижению показателей человеческого развития. Исчезло огромное количество рабочих мест с полной занятостью, причем преимущественно в странах с низким и средним уровнями дохода¹. Такая напряженная социально-экономическая обстановка оказывает влияние на преступность и на усилия по ее предупреждению, расследованию преступлений и вынесению судебных решений по связанным с ними делам. Кроме того, режимы изоляции открыли возможности для бурного развития новых незаконных рынков, нарушив при этом работу других рынков, и создали тем самым уникальные проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

3. В настоящем документе представлены имеющиеся на сегодняшний день данные о тенденциях в области преступности во время пандемии COVID-19. В нем также представлена обновленная информация о документах по всем пунктам повестки дня четырнадцатого Конгресса², и его следует рассматривать вместе с этими документами.

4. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в рамках принимаемых им мер реагирования на COVID-19 подготовило ряд аналитических записок по таким темам, как воздействие пандемии на незаконный ввоз мигрантов и трансграничную торговлю людьми, переправляемыми в Европу и Северную Америку, незаконный оборот медицинской продукции и организованную преступность, а также насилие в отношении женщин, убийства и другие обычные преступления. С марта 2020 года Управление также опубликовало ряд программных документов, касающихся, в частности, доступа к правосудию, пенитенциарных учреждений и различных форм преступности, таких как коррупция, торговля людьми, отмывание денег и преступления против дикой природы, в условиях пандемии³.

II. Тенденции в области преступности во время пандемии COVID-19

5. В настоящей главе представлена обновленная информация к докладу Генерального секретаря о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире (A/CONF.234/3). УНП ООН проанализировало как предварительное, краткосрочное, так и среднесрочное и долгосрочное воздействие COVID-19 на разные виды преступлений. В основу главы положены аналитические записки УНП ООН, упомянутые в пункте 4 выше, а также публикации УНП ООН *Global Report on Trafficking in Persons 2020* («Всемирный доклад о торговле людьми, 2020 год»), *the World Wildlife Crime Report: Trafficking in Protected Species*

¹ Комитет по координации статистической деятельности, *How COVID-19 is Changing the World: A Statistical Perspective, vols. I and II* («Как COVID-19 меняет мир: статистический подход», тома I и II) (Нью-Йорк, 2020 год).

² A/CONF.234/3, A/CONF.234/4, A/CONF.234/5, A/CONF.234/6, A/CONF.234/7, A/CONF.234/8, A/CONF.234/9, A/CONF.234/10, A/CONF.234/11 и A/CONF.234/12.

³ Размещены по адресу: www.unodc.org/unodc/en/covid-19.html.

(«Всемирный доклад о преступности в отношении дикой природы: незаконный оборот охраняемых видов, 2020 год») и *the Global Study on Firearms Trafficking 2020* («Глобальное исследование по незаконному обороту огнестрельного оружия, 2020 год»).

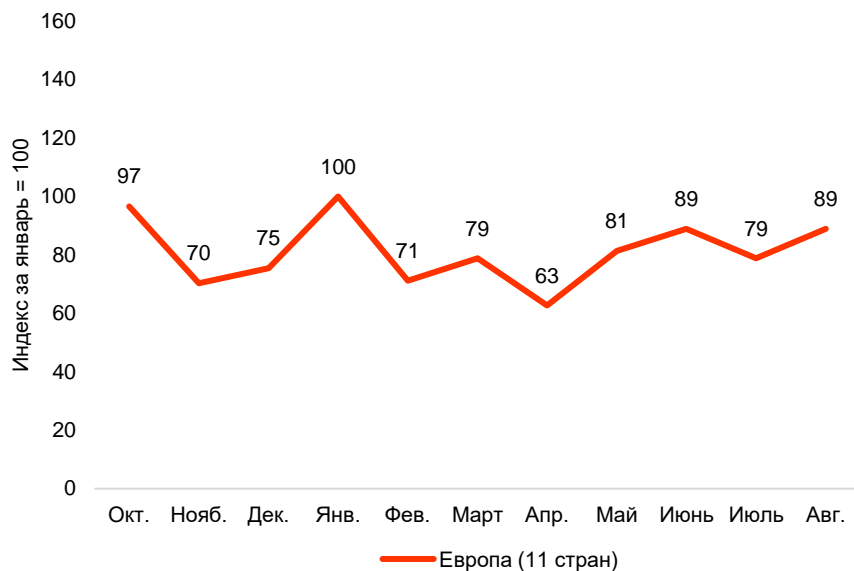
6. С учетом сложной и быстро меняющейся обстановки проведение анализа влияния COVID-19 на тенденции в области преступности сопряжено с целым рядом трудностей. УНП ООН оценило краткосрочное воздействие пандемии на тенденции в области преступности на основе совокупности данных, полученных от государств-членов в ходе целенаправленного сбора данных, и данных, полученных в режиме реального времени из источников больших данных. Долгосрочные прогнозы были подготовлены путем проецирования разработанных ранее кризисных сценариев на нынешнюю пандемию. Такой метод применим не ко всем видам преступлений. Поэтому, несмотря на разрозненные данные о недавнем росте, к примеру, масштабов коррупции и киберпреступности, пока еще слишком рано представлять систематические статистические данные об этих видах преступлений во время пандемии.

А. Убийства

7. Данные, собранные УНП ООН с целью мониторинга тенденции в области убийств в условиях COVID-19, свидетельствуют о разных тенденциях в отношении числа жертв убийств, зарегистрированных после введения режима изоляции⁴. В некоторых странах значительные изменения наблюдались только в период действия ограничительных мер, тогда как после ослабления этих мер восстанавливалась тенденция, предшествовавшая режиму изоляции. В странах Европы эти изменения были примерно единообразными, и наблюдалось явное снижение показателей (см. рис. 1), однако в странах Латинской Америки эти изменения были весьма неоднородными, что затруднило выработку общих выводов о воздействии пандемии и связанных с ней мер на уровень насильственных преступлений со смертельным исходом. Определенную роль в том, что была отмечена такая неоднородность, возможно, сыграли несколько факторов: разные уровни ограничений, введенных правительствами, ранее существовавшие социально-экономические условия и общее преобладание того или иного конкретного рода убийств, которые в Латинской Америке зачастую связаны с организованной преступностью и бандами, а в Европе убийства более тесно связаны с межличностным насилием и насилием в семье.

⁴ UNODC “Effect of the COVID-19 pandemic and related restrictions on homicide and property crime”, Research Brief (December 2020).

Рис. I
Общее число жертв умышленных убийств в странах Европы,
октябрь 2019 года — август 2020 года



Источник: Национальные данные, собранные в рамках глобальной инициативы УНП ООН по расширению знаний о воздействии COVID-19 на преступность и наркотики.

Примечание. Расчет индекса производился по данным о следующих странах: Албании, Греции, Испании, Италии, Латвии, Литвы, Республики Молдова, Северной Македонии, Сербии, Словении и Хорватии.

8. Тенденции в области убийств в европейских странах были довольно единообразными. Большинство европейских стран, по которым проводился анализ, ввели режимы изоляции в марте, а в мае приступили к этапу снятия ограничений, в результате чего апрель стал единственным полным месяцем, в течение которого действовали ограничения. Снижение количества убийств было отмечено только в апреле; в последующие месяцы убийства совершались так же часто, как и до пандемии.

В. Торговля людьми

9. Данные о торговле людьми, представленные в настоящем разделе, не имеют прямого отношения к тенденциям, связанным с пандемией COVID-19, но они ранее не публиковались и могут быть использованы при анализе и прогнозировании нынешних и будущих тенденций. Результаты анализа 288 дел о торговле людьми, рассматривавшихся в суде, свидетельствуют о том, что в большинстве случаев, согласно сообщениям, пострадавшие испытывали экономическую нужду до того, как они были завербованы. Результаты анализа временных рядов данных о торговле людьми указывают на рост числа выявленных жертв торговли людьми из стран, в которых наблюдаются безработица и застой в экономике⁵.

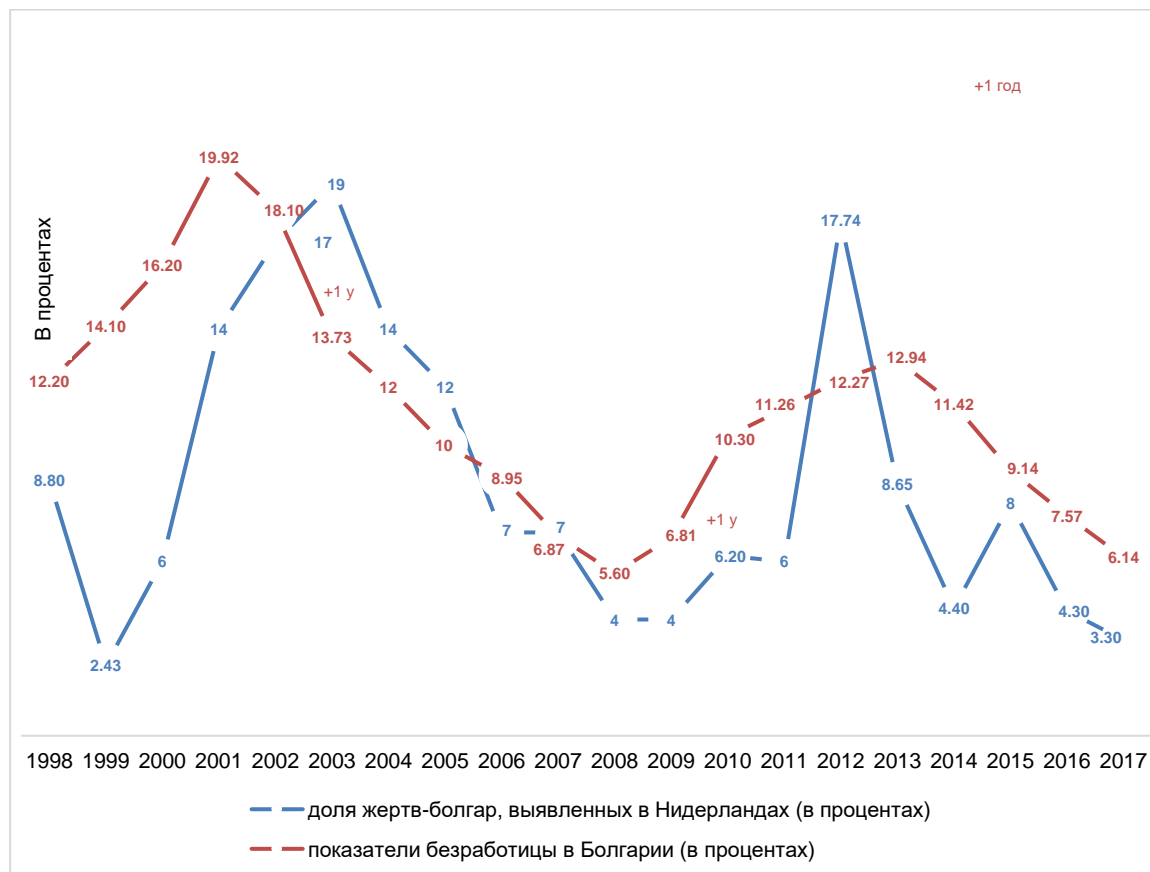
10. В результате рецессии, вызванной COVID-19, общий рост уровня безработицы в странах происхождения может привести к увеличению числа лиц, готовых пойти на риск ради получения более широких экономических возможностей, что в свою очередь повышает опасность того, что они могут стать объектами торговли людьми. Временные ряды данных о жертвах, выявленных в

⁵ *Global Report on Trafficking in Persons 2020* (издание Организации Объединенных Наций, готовится к публикации) (Всемирный доклад о торговле людьми, 2020 год).

странах назначения, и данные об уровне занятости в странах происхождения свидетельствуют о наличии между ними очевидной взаимосвязи (см. рис. II)⁶.

Рис. II

Взаимосвязь между данными об уровне безработицы в Болгарии и о количественной доле болгар как потенциальных жертв торговли людьми, выявленных в Нидерландах (1998–2017 годы)



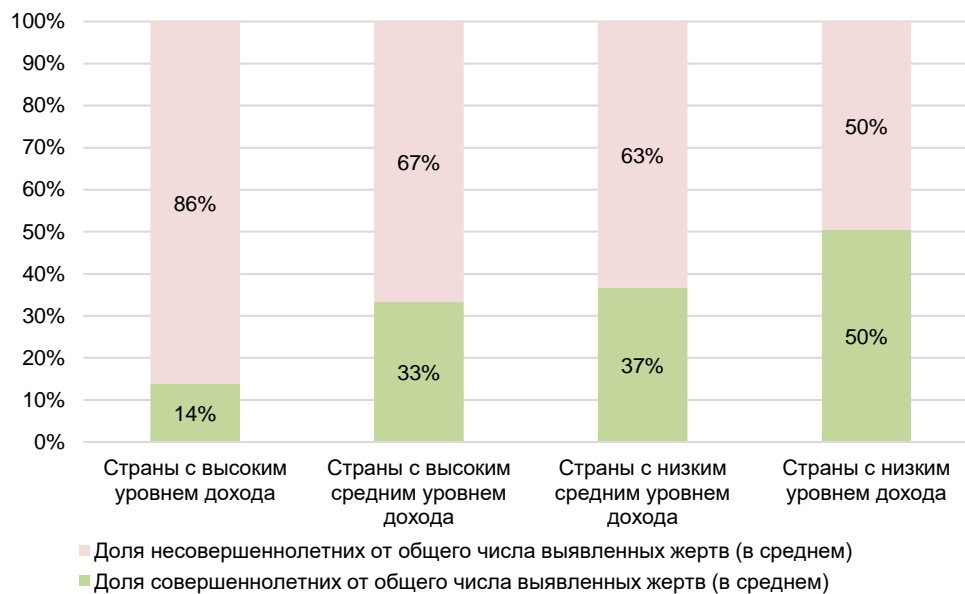
Источник: Данные, полученные УНП ООН в результате обработки оценочных данных Международной организации труда (уровень безработицы), и данные, представленные Национальным докладчиком Нидерландов по вопросу о торговле людьми и сексуальном насилии в отношении детей (установленные потенциальные жертвы торговли людьми).

Обновленная информация, основанная на данных Всемирного доклада о торговле людьми, 2020 год

11. В 2018 году во всем мире дети составляли треть установленных жертв торговли людьми, однако в странах с низким уровнем дохода детьми были почти 50 процентов выявленных жертв. Среди выявленных жертв торговли людьми дети составляют большинство в странах с низким уровнем дохода (см. рис. III).

⁶ UNODC, “How COVID-19 restrictions and the economic consequences are likely to impact migrant smuggling and cross-border trafficking in persons to Europe and North America”, Research Brief (May 2020).

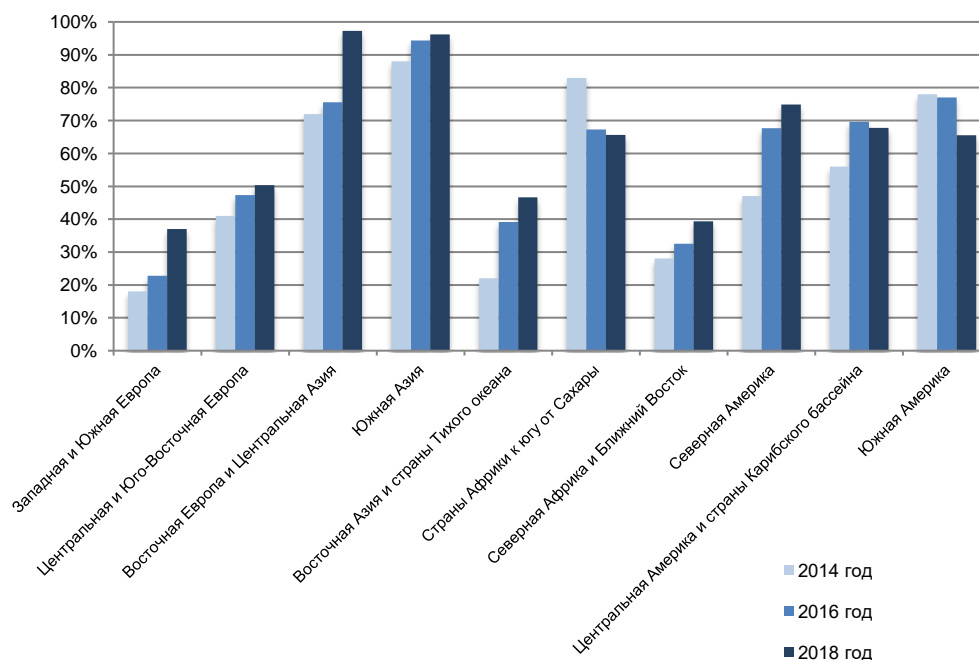
Рис. III
Доля детей среди всех установленных жертв торговли людьми в разбивке по уровню дохода страны, в которой были выявлены жертвы, 2018 год



Источники: Данные, полученные УНП ООН в результате обработки национальных данных, и Всемирный банк.

12. На большие расстояния перемещается порядка 15 процентов установленных жертв во всем мире. Каждая четвертая выявленная жертва торговли переправляется в пределах одного и того же региона, а в 2018 году 65 процентов жертв, данные о гражданстве которых были сообщены, были выявлены в их родных странах (см. рис. IV).

Рис. IV
Доля жертв торговли людьми, выявленных в их родной стране, в разбивке по субрегионам, 2014, 2016 и 2018 годы

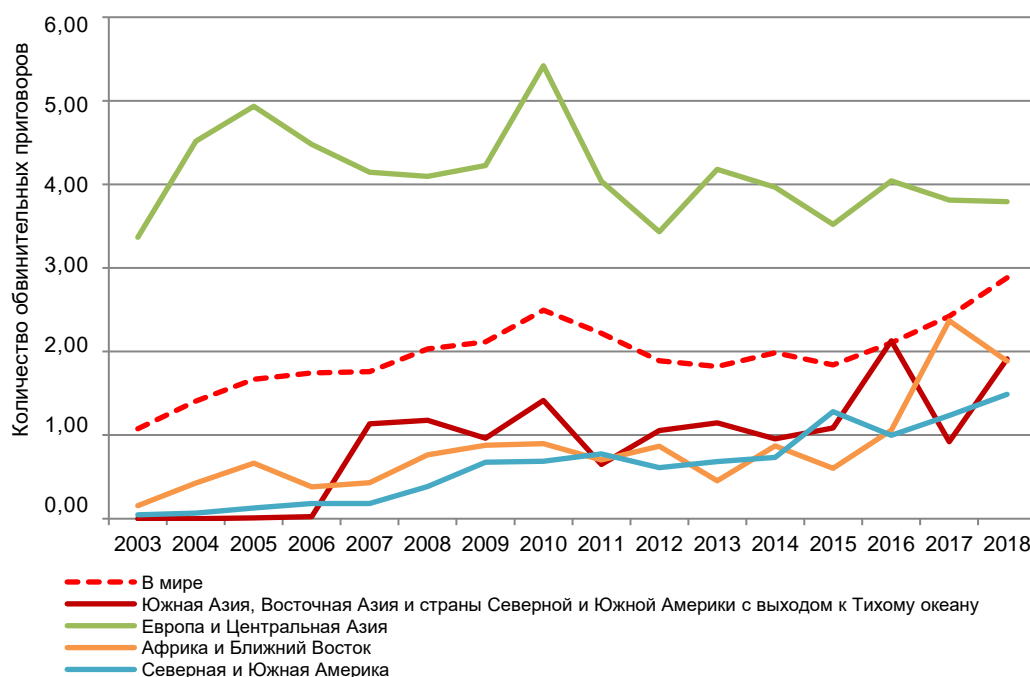


Источник: Данные, полученные УНП ООН в результате обработки национальных данных.

13. Со времени вступления в силу Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, количество вынесенных обвинительных приговоров и число выявленных жертв в мире утроилось. В 2003 году на 100 тыс. человек выносился в среднем один обвинительный приговор; к 2018 году этот показатель увеличился до трех обвинительных приговоров. В странах Африки к югу от Сахары отмечаются низкие показатели вынесения обвинительных приговоров (0,5 обвинительного приговора на 100 тыс. человек в странах Африки к югу от Сахары) и выявления жертв (2 жертвы на 100 тыс. человек по сравнению с 12 в среднем по миру) (см. рис. V).

Рис. V

Средние показатели вынесения обвинительных приговоров (на 100 тыс. человек) в мире и в разбивке по регионам, 2003–2018 годы



Источник: Данные, полученные УНП ООН в результате обработки национальных данных.

14. Во всем мире большинство выявленных жертв составляют женщины и девочки (65 процентов). Мужчины — жертвы торговли людьми (более 70 процентов) становятся главным образом жертвами принудительного труда.

15. Торговля людьми в целях эксплуатации их труда часто встречается в странах Африки к югу от Сахары (где на нее приходится 77 процентов выявляемых жертв торговли людьми), Северной Африки и Ближнего Востока (30 процентов), Восточной Европы и Центральной Азии (66 процентов) и Южной Азии (52 процента).

C. Незаконный ввоз мигрантов

16. Данные по трем средиземноморским маршрутам незаконного ввоза мигрантов свидетельствуют о том, что во время пандемии COVID-19 в 2020 году незаконный ввоз мигрантов продолжался несмотря на введенные меры изоляции, которые привели к экономическим затруднениям и ограничили свободу передвижения. В 2020 году число лиц, прибывших по центральному и западному средиземноморским маршрутам, не уменьшилось. Мигранты и беженцы, переправляемые по средиземноморским маршрутам, вынуждены выбирать между

бегством от конфликтов, нарушений прав человека и нищеты, опасностями плавания в открытом море и риском заражения COVID-19 в пути⁷.

D. Организованная преступность

17. Любые правовые ограничения на товары или услуги высокого спроса в условиях низкого предложения создают возможности для организованной преступной деятельности. Во время пандемии вырос спрос на новые продукты и услуги, но при этом был также введен ряд ограничений на передвижение и доступ к рынкам. Организованные преступные группы наживались на незаконном предложении этих товаров и услуг, о чем свидетельствует неуклонный рост количества случаев изъятия некачественных средств индивидуальной защиты и фальсифицированной продукции, а также махинаций и мошенничества в связи с закупками медицинской продукции, имеющей отношение к COVID-19.

18. Пандемия выявила слабые места в структурах управления на нескольких уровнях и не в последнюю очередь в сфере оказания чрезвычайной помощи, в которой отчаянно нуждаются беднейшие слои населения. Во всем мире преступные группы приняли меры для организации доставки посылок с гуманитарной помощью и других предметов первой необходимости тем, кто в них больше всего нуждается, что позволило им усилить контроль над территориями, на которых они ведут свою незаконную деятельность. Исходя из опыта предыдущих кризисов серьезную опасность также представляет проникновение организованной преступности в законную экономику по мере снятия ограничений на жизнь общества. Влияние COVID-19 на преступные рынки остается многонаправленным, и организованные преступные группы, несомненно, способны во многом замедлить восстановление после COVID-19⁸.

E. Огнестрельное оружие

19. Влияние COVID-19 на незаконный оборот огнестрельного оружия в полной мере еще не проанализировано. Согласно данным местных исследований, проведенных в одной из стран⁹, возникшее новое ощущение небезопасной ситуации привело к росту спроса на огнестрельное оружие. Если такое положение будет складываться и в других странах, то может возрасти спрос на огнестрельное оружие, и найдутся лица, которые за дополнительное вознаграждение будут готовы и смогут перемещать оружие из стран с более мягким режимом контроля в страны с более жестким режимом контроля в целях удовлетворения такого спроса. В некоторых районах такой вид незаконного оборота является достаточно простым для того, чтобы эта практика получила широкое распространение среди лиц, не имеющих других источников дохода.

F. Преступления против дикой природы

20. Хотя еще слишком рано определять влияние COVID-19 на нелегальные рынки объектов дикой природы, закрытие границ во многих странах и изменения или отмены рейсов в связи с ограничениями на поездки существенно затрудняют для торговцев задачу реализации своих товаров. Контрабандисты зависят от сети коррумпированных контактных лиц в аэропортах и таможенных органах в конкретных местах, и такие контакты невозможно быстро установить в других местах без значительных рисков и затрат времени. В настоящее время международная контрабанда объектов дикой природы по воздуху существенно затруднена в силу того, что сократилось количество рейсов, на которых могла бы быть

⁷ Ibid.

⁸ См. UNODC, "The impact of COVID-19 on organized crime", Research Brief (July 2020).

⁹ Julia P. Schleimer and others, "Firearm purchasing and firearm violence in the first months of the coronavirus pandemic in the United States", *Medrxiv* (July 2020), pre-print.

осуществлена незаконная перевозка объектов дикой природы (и тем самым увеличился риск обнаружения контрабанды при досмотре), и сам маршрут рейса может быть изменен и пунктом назначения может оказаться уже не тот аэропорт, в котором у контрабандиста есть необходимые контакты. Кроме того, отсутствие международных туристов, которые в прошлом были основными покупателями объектов дикой природы в некоторых странах, также может повлиять на схемы незаконной торговли и размер прибыли торговцев.

21. COVID-19 может оказывать разнонаправленное воздействие на торговлю объектами дикой природы. В некоторых странах в средствах массовой информации появились сообщения об увеличении масштабов браконьерства после введения режима изоляции¹⁰. В то же время ужесточение контроля и снижение потребительского спроса, обусловленное COVID-19, может привести к сокращению масштабов незаконной охоты на некоторые виды животных, ведущейся с целью снабжения рынков мяса диких животных¹¹. Любой рынок объектов дикой природы уникален, и большинство из этих рынков не связаны между собой, поэтому последствия пандемии сложно прогнозировать.

G. Пенитенциарные учреждения

22. В связи с чрезвычайной опасностью, которую представляет COVID-19 в местах лишения свободы, более серьезное внимание было обращено на проблему переполненности пенитенциарных учреждений. Переполненность пенитенциарных учреждений — явление, характерное для большинства стран мира, и это один из наиболее серьезных факторов, препятствующих созданию безопасных для жизни и здоровья условий содержания под стражей, обеспечивающих соблюдение основных прав человека (см. рис. VI). Многие страны разработали планы освобождения некоторых заключенных с целью снизить риск распространения COVID-19. К маю 2020 года, по данным из некоторых источников, в рамках чрезвычайных мер было освобождено около 600 тыс. человек из 80 стран¹². Данные кабинетных исследований, проведенных с использованием информации из открытых источников, указывают на то, что в последующие месяцы этот показатель еще увеличился.

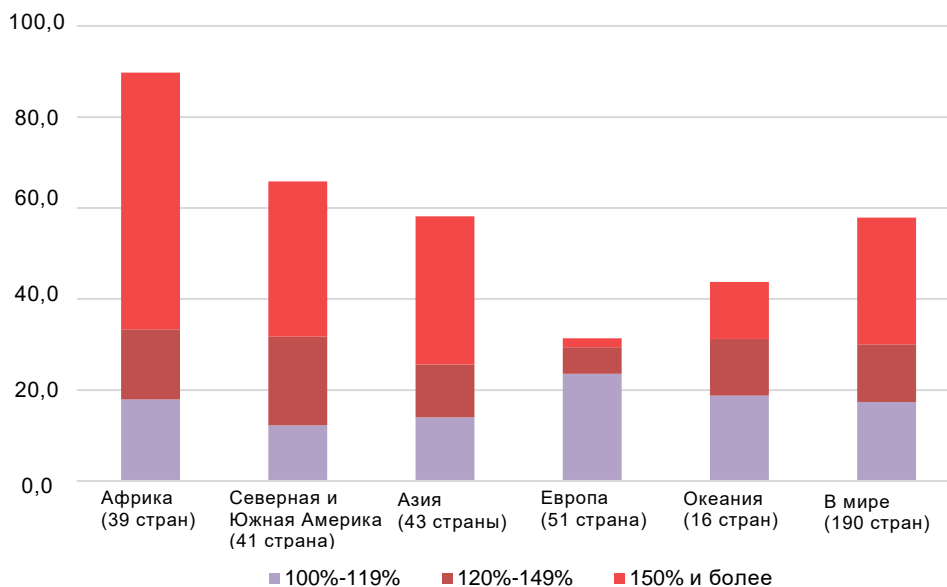
¹⁰ Annie Roth, “Poachers kill more rhinos as coronavirus halts tourism to Africa”, *New York Times*, 8 April 2020.

¹¹ Tamara Giles-Vernick, “Should wild meat markets be shut down?” *Somatosphere*, 6 March 2020.

¹² Human Rights Watch, “Covid-19 prisoner releases too few, too slow”, 27 May 2020.

Рис. VI

Доля стран, в которых число заключенных превышает вместимость пенитенциарных учреждений, по регионам, 2018 год или последний год, за который имеются данные



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

III. Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития (пункт 3 повестки дня) и предупреждение преступности на фактической основе (семинар-практикум 1)

A. Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития

23. В настоящем разделе представлена обновленная информация, дополняющая подготовленный Секретариатом рабочий документ о всеобъемлющих стратегиях предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития (A/CONF.234/4). Социально-экономические последствия пандемии ощущаются во всем мире. Поскольку отсутствие экономического роста в сочетании с высоким уровнем экономического и социального неравенства, как правило, ведут к росту преступности и насилия, пандемия диктует необходимость незамедлительного выявления новых факторов риска преступного и агрессивного поведения и их устранения. Необходимы гибкая политика и соответствующие практические меры в области предупреждения преступности, позволяющие реагировать на возникающие факторы риска в краткосрочной и среднесрочной перспективах по мере принятия странами мер борьбы с вирусом, учитывающие возросшую уязвимость вследствие социально-экономических потрясений, которые могут приобрести еще более серьезные масштабы в среднесрочной и долгосрочной перспективах. Молодые люди особенно уязвимы перед этими потрясениями и рискуют оказаться в положении, когда их образование, экономические возможности, здоровье и благополучие на одном из важнейших этапов их

жизненного пути останутся без внимания¹³. В этой связи вызывает беспокойство тот факт, что имели место случаи, когда организованные преступные группы выступали с инициативами, направленными на обеспечение соблюдения мер предосторожности для защиты от COVID-19 и оказание поддержки гражданам с целью заручиться большей поддержкой на местном уровне.

24. Как указывалось выше, для определения воздействия пандемии на уровень преступности и насилия необходимы дополнительные исследования, однако очевидно, что режим изоляции и связанные с ним меры повлияли на изменение уровня преступности, хотя и неодинаково в разных категориях, разных местах и в разное время.

25. Пандемия и связанные с ней чрезвычайные меры затруднили реализацию инициатив по предупреждению преступности и насилия на уровне общин, в частности предоставление услуг, нацеленных на укрепление здоровья и повышение благополучия, в том числе среди лиц из маргинализированных групп или лиц, находящихся в положении нестабильности, обусловленном насилием в семье. Кроме того, во многих местах, по всей видимости, сократились масштабы ориентированной на общины деятельности полицейских служб и осуществления программ активного вовлечения общин, поскольку приоритеты полиции сместились в сторону обеспечения соблюдения мер борьбы с COVID-19¹⁴. Что касается последнего, то в некоторых странах, к сожалению, отмечаются случаи чрезмерного применения силы, в том числе аресты и заключение под стражу, что чревато угрозой подорвать меры реагирования системы здравоохранения и может усугубить существующие или создать новые угрозы миру и безопасности¹⁵.

26. Для преодоления негативных последствий пандемии в долгосрочной перспективе необходимо отдать приоритет политике, ориентированной на соблюдение прав человека и устранение системного неравенства в том, что касается доступа к рынку труда, образованию, здравоохранению, правосудию и другим базовым услугам, и уделять при этом особое внимание женщинам и молодежи. В этой связи на протяжении 2020 года УНП ООН проводило мероприятия, направленные на повышение осведомленности о проблемах, с которыми сталкивается, в частности, молодежь, с тем чтобы обеспечить непрерывность предоставления услуг для молодежи, родителей и семей и обеспечить возможности для положительного развития молодежи во время пандемии и после нее. Аналогичным образом, Управление оказывало поддержку национальным и местным органам власти в деле обеспечения предоставления основных услуг пострадавшим от насилия женщинам и девочкам и при этом поощряло применение безопасных для здоровья адаптационных механизмов и позитивное освещение вопросов гендерного равенства на основе «Комплекса важнейших услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию»¹⁶.

¹³ United Nations, “Protecting and mobilizing youth in COVID-19 responses”, Policy Brief, No. 67 (May 2020).

¹⁴ См., например, Cynthia Lum, Carl Maupin and Meghan Stolz, “The Impact of COVID-19 on law enforcement agencies (Wave 2)” (June 2020); и S. Ivkovic, J. Maskaly and P. Neyroud, “Policing the COVID-19 pandemic: exploratory study of the types of organizational changes and police activities across the globe” (2020, готовится к изданию).

¹⁵ United Nations, “COVID-19 and human rights: we are all in this together” (April 2020).

¹⁶ «Комплекс важнейших услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию» является разработанным Организацией Объединенных Наций руководством, в котором определяются основные услуги, которые должны предоставляться всем женщинам и девочкам, подвергшимся гендерному насилию, включая услуги, которые должны предоставляться медицинскими, социальными службами, полицией и органами правосудия.

В. Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики

27. В настоящем разделе изложена обновленная информация, дополняющая справочный документ, подготовленный Секретариатом к семинару-практикуму по теме «Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики» (A/CONF.234/8). Задача выработки руководящих указаний в сфере предупреждения преступности особенно усложнилась в беспрецедентных условиях пандемии, поскольку сложившаяся в мире ситуация не имеет прецедентов, на которые можно было бы ориентироваться. Для оказания помощи лицам, ответственным за разработку политики, в деле определения курса действий в условиях кризиса и своевременного предоставления информации о новых тенденциях в сфере преступности, возникающих угрозах и возможном воздействии новой политики, необходимы надежные фактические данные.

28. Пандемия затронула функционирование национальных систем информации о преступности, и с учетом того, что некоторые правительственные ведомства с трудом справлялись с задачей надлежащего реагирования на сложившуюся чрезвычайную ситуацию, а ограничения на передвижения сказались на проведении обследований и исследований на местах, возможности для получения научных данных также были ограниченными. С другой стороны, существуют примеры местных, национальных, региональных и международных организаций, которым удалось сохранить обычный режим подготовки информации или которые экспериментировали с новаторскими решениями. Существующие платформы и наблюдательные центры по вопросам преступности доказали свою устойчивость и способность регулярно публиковать статистические данные о преступности, даже если они были основаны преимущественно только на данных о преступности, поступающих в органы власти. В ответ на внезапно возникшую потребность в новой информации, обусловленную чрезвычайной ситуацией, сложившейся в условиях COVID-19, были найдены новые решения для работы с данными о преступности и уголовном правосудии, включая, например, метод использования больших данных и методы, основанные на сборе общедоступных цифровых данных и использовании цифровых данных в увязке с данными геопространственных информационных систем.

29. COVID-19 усложнил задачу сохранения охвата и обеспечения непрерывности работы национальных статистических систем по вопросам преступности, а также других статистических систем, но вместе с тем предоставил также возможность для их модернизации. Интегрированная система потокового сбора данных из официальных источников и параллельно из открытых источников данных в режиме реального времени могла бы предоставлять лицам, ответственным за выработку политики, и другим пользователям необходимую в быстро меняющихся условиях информацию.

30. Проведение анализа воздействия COVID-19 на преступность и уголовное правосудие в непрерывно изменяющихся условиях кризиса оказалось сложной задачей. При ограниченном объеме доступной информации в ходе проведения столь необходимых ранних оценок пришлось отдавать предпочтение оперативности в ущерб полноте охвата оценки. Как упоминалось выше, УНП ООН оценивало воздействие пандемии с использованием информации, получаемой в режиме реального времени с помощью таких методов, как агрегирование веб-данных, а также с помощью сбора данных на разовой основе. В частности, один из методов оценки воздействия пандемии на незаконный ввоз мигрантов и торговлю людьми предусматривал использование данных о тенденциях,

наблюдавшихся в условиях предыдущих кризисов, и данные анализа этих кризисов в целях прогнозирования более долгосрочных последствий¹⁷.

31. Поскольку политика в области предупреждения преступности разрабатывается с учетом новых социально-экономических условий, данные оценок приобретают важнейшее значение. Независимые оценки, проводимые во время кризиса, требуют пересмотра стандартных процедур и подходов для преодоления новых трудностей и ограничений. Для проведения таких оценок может требоваться получаемая в режиме реального времени информация и проведение анализов в таком же режиме, а также оценка текущей разработки программ с целью выявления областей, требующих корректировки, или способов реагирования и адаптации. В условиях пандемии появились новые сдерживающие факторы и ограничения в отношении проведения независимой оценки и оценочных мероприятий, в том числе ограничения на поездки и командировки на места для сбора данных, а также вероятность создания чрезмерной нагрузки на все участвующие заинтересованные стороны. Однако при этом по-прежнему большое значение имеет необходимость обеспечения подотчетности и получения новых знаний, а роль фактических данных в деле разработки политики и программ становится еще более важной во время кризиса. Поэтому получение надежных фактических данных из разных потоков высококачественной информации из различных источников является совершенно необходимым.

32. Необходимо продолжить обсуждение роли новых и новаторских механизмов сбора данных для выявления и анализа тенденций и содействия получению высококачественных результатов оценки и одновременного обеспечения охраны здоровья и физической безопасности заинтересованных сторон. Следует продолжить рассмотрение передовой практики применения подходов, основанных на статистическом анализе и оценке, в условиях COVID-19, а также уроков, извлеченных в ходе применения новаторских методов адаптации деятельности по оказанию технической помощи к условиям кризиса. В частности, речь идет об ограничениях и возможностях использования фактических данных, получаемых из широкого круга источников, включая независимые оценки, проводимые на национальном, региональном или глобальном уровнях, особенно во время кризиса, а также о воздействии COVID-19 на функционирование национальных учреждений, занимающихся проведением оценок, и систем оценок и о том, каким образом можно использовать другие потоки информации для обеспечения принятия решений, основанных на фактических данных.

IV. Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия (пункт 4 повестки дня), и к сокращению рецидивизма (семинар-практикум 2)

A. Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия

33. В настоящем разделе изложены обновленные данные к подготовленному Секретариатом рабочему документу о комплексных подходах к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия (A/CONF.234/5). Пандемия COVID-19 выдвинула на передний план целый ряд проблем, с которыми сталкиваются системы уголовного правосудия и которые во многих случаях только усложнились, а также острую необходимость эффективных, комплексных ответных мер.

¹⁷ “How COVID-19 restrictions and the economic consequences are likely to impact migrant smuggling and cross-border trafficking in persons to Europe and North America”.

1. Гендерное насилие в отношении женщин

34. Для многих женщин оставаться дома не означает оставаться в безопасности. В период действия режимов изоляции в разных странах мира количество случаев гендерного насилия в отношении женщин в ряде стран, согласно сообщениям, сократилось, несмотря на имеющиеся фактические данные, указывающие на рост количества случаев этого вида бытового насилия.

35. В разных странах предпринимались усилия к увеличению количества сообщений о случаях гендерного насилия в отношении женщин во время пандемии, в том числе через такие нетрадиционные структуры, как аптеки, продуктовые магазины или почтовые отделения. Применение такого подхода является обнадеживающим шагом в борьбе с гендерным насилием в отношении женщин на основе комплексных подходов, охватывающих все слои общества.

36. Даже в тех случаях, когда дела о гендерном насилии в отношении женщин подлежат безотлагательному рассмотрению, перед судами стоит проблема уже накопленного большого объема не рассмотренных в срок дел, которая не позволяет им обеспечивать рассмотрение дел в установленном приоритетном порядке. В некоторых странах из-за этой проблемы активнее используются традиционные механизмы отправления правосудия, которые часто подрывают право женщин на правосудие и эффективные средства правовой защиты.

37. Многие системы уголовного правосудия приняли оперативные меры к более широкому использованию информационно-коммуникационных технологий. Для упрощения сообщения о случаях гендерного насилия в отношении женщин, вынесения охранных судебных приказов, проведения экспертизы и онлайн-овых слушаний и судебных разбирательств используются механизмы «электронного правосудия». С учетом существующего неравенства в отношении доступа к информационно-коммуникационным технологиям механизмы электронного правосудия могут оказаться недоступными для беднейших слоев населения, представителями которых являются преимущественно женщины. Во избежание закрепления системных недостатков, включая нехватку квалифицированного персонала, а также гендерных предрассудков и видов практики, приводящих к вторичной виктимизации, следует тщательно планировать и контролировать внедрение механизмов электронного правосудия применительно к случаям гендерного насилия в отношении женщин.

2. Насилие в отношении детей

38. Во время пандемии возросла уязвимость детей, уже находящихся в группе риска, вследствие социально-экономической нестабильности и ответных мер, ограничивших их доступ к медицинским, социальным и юридическим услугам. Меры социального дистанцирования привели к повышению риска использования детского труда, торговли детьми, сексуальной эксплуатации детей и вербовки детей в преступные группы, а также в террористические и воинствующие экстремистские группы.

39. В мире, согласно оценкам, около 11 миллионов детей содержатся под стражей. Во многих странах пенитенциарные учреждения для несовершеннолетних не отвечают минимальным требованиям, установленным в международно-правовых документах, и не располагают надлежащими медицинскими службами. Всем странам необходимо обратить серьезное внимание на уязвимость пенитенциарных учреждений перед пандемией COVID-19 и в обязательном порядке учитывать эту проблему в рамках национальных мер реагирования на COVID-19, в частности, с целью сократить число детей, содержащихся под стражей, и обеспечить здоровье и благополучие детей, находящихся в заключении¹⁸.

¹⁸ Alliance for Child Protection in Humanitarian Action and United Nations Children's Fund, "Technical note: COVID-19 and children deprived of their liberty" (May 2020); и UNODC, "Protecting children deprived of liberty during the COVID-19 outbreak", UNODC Technical Assistance Services (Vienna, 2020).

40. С учетом того, что кризис в области здравоохранения, вызванный COVID-19, представляет собой более широкий кризис в области прав ребенка, необходимы обеспечивающие соблюдение прав ребенка многосекторальные меры реагирования на COVID-19, которые осуществлялись бы при участии правительств, международного сообщества, гражданского общества, частного сектора, организаций трудящихся и руководителей в каждом секторе.

3. Расширение полномочий полиции

41. С начала пандемии COVID-19 в целях сдерживания распространения этого инфекционного заболевания были приняты многочисленные меры, предусматривающие, в частности, обязательное ношение масок в общественных местах, социальное дистанцирование, ограничение свободы собраний, комендантский час, карантин и другие меры, относящиеся к режиму изоляции. Во многих странах соблюдение таких мер обеспечивается полицией, и их нарушение зачастую влечет за собой несоизмеримые меры наказания со стороны системы уголовного правосудия.

42. Хотя многие из этих мер могут быть оправданы с точки зрения охраны здоровья населения, обширность полномочий полиции и чрезмерная зависимость при обеспечении их соблюдения от мер реагирования системы уголовного правосудия вызывают обеспокоенность в связи с риском нарушения прав человека и злоупотребления властью, расширения возможностей для коррупции и ограничения доступа к правосудию, особенно для лиц из бедных и маргинализированных слоев населения. Возросшая ответственность за урегулирование инцидентов, связанных с несоблюдением этих мер, еще больше истощила ограниченные ресурсы, имеющиеся в распоряжении полиции, в том числе ресурсы, необходимые для расследования видов преступлений, которые, возможно, стали чаще совершаться во время пандемии (например, бытовое насилие, киберпреступность и мошенничество).

4. Расовая дискриминация и реформирование системы уголовного правосудия

43. В то же время во многих странах на передний план вышла проблема систематического проявления расовой дискриминации со стороны сотрудников полиции и других органов уголовного правосудия. Недавно по всему миру прокатилась волна массовых протестов, участники которых осуждали неоправданные задержания, чрезмерное применение силы и жестокость сотрудников полиции, особенно в отношении лиц африканского происхождения¹⁹.

44. Представители малоимущих и маргинализированных групп населения, многие из которых являются в своих странах расовыми, этническими или религиозными меньшинствами в силу глубинной структурной и исторической дискриминации, с большей вероятностью могут вступить в контакт с системой уголовного правосудия. Соответствующие данные, если таковые имеются, подтверждают, что доля представителей меньшинств несоизмеримо велика, и они получают более суровые приговоры в системе уголовного правосудия. Кроме того, они в наибольшей степени пострадали из-за пандемии, в том числе в связи с сокращением количества рабочих мест, неспособностью соблюдать требования социального дистанцирования или изоляции и ограниченных возможностей получения качественной медицинской помощи. Подобное ухудшение положения маргинализированных групп населения как никогда ранее повышает вероятность их вступления в контакт с системой уголовного правосудия.

45. Это убедительно свидетельствует о необходимости реформирования служб полиции и системы уголовного правосудия с целью ликвидировать структурный расизм и другие виды предубеждений и дискриминации и в большей степени

¹⁹ Резолюция 43/1 Совета по правам человека «Поощрение и защита прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов».

ориентировать систему правосудия на интересы и нужды всех членов общества. Без этого невозможно укрепить доверие населения к системе правосудия и приблизить достижение цели — обеспечение равного доступа к правосудию для всех.

В. Снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений

46. В настоящем разделе представлена новая информация, дополняющая справочный документ, который был подготовлен Секретариатом к семинару-практикуму по теме «Снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений» (A/CONF.234/9). Пандемия COVID-19 крайне негативно сказалась на системах уголовного правосудия, в том числе на осуществлении государствами членами стратегий снижения рецидивизма, и ограничила возможности создания условий для реабилитации как в пенитенциарных учреждениях, так и в местных сообществах (например, возможности трудоустройства).

1. Условия, способствующие реабилитации в пенитенциарных учреждениях

47. Было установлено, что на мировом уровне последствия COVID-19 в пенитенциарных учреждениях носили значительно более тяжелый характер, чем среди населения в целом²⁰. Кроме того, с введением ограничений для сдерживания распространения вируса, включая «режим тюремной изоляции», был ограничен доступ к заключенным и сокращено количество посещений, ограничена двигательная активность заключенных и их участие в различных программах, что вызвало беспокойство среди заключенных и сотрудников, и свыше 40 стран сообщили о бунтах в пенитенциарных учреждениях²¹.

48. Это препятствует поддержанию условий, способствующих реабилитации. Так, значительно осложнилась ситуация с практическим применением Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). Государства должны обеспечить законность, своевременность и соразмерность мер профилактики инфекции и борьбы с ней в пенитенциарных учреждениях, регулярную оценку этих мер на предмет их актуальности, информирование о них заключенных на прозрачной основе и внимательно следить за тем, чтобы эти меры причиняли заключенным минимальный ущерб.

49. Кроме того, вспышка COVID-19 и введение режима изоляции в пенитенциарных учреждениях серьезно повлияли на распорядок дня заключенных, включая их участие в программах реабилитации и контакты с внешним миром, усилили их изоляцию и напрямую отразились на перспективах их реабилитации. При принятии мер борьбы с инфекцией и защиты заключенных крайне важно, чтобы сотрудники исправительных учреждений, администрация тюрем и другие субъекты прилагали все усилия к тому, чтобы не прерывать участия заключенных в реабилитационных мероприятиях и поддерживать их социальную реинтеграцию.

50. Пандемия COVID-19 продемонстрировала, насколько высокую цену приходится платить за перегруженность и неблагоустроенность пенитенциарных

²⁰ Недавно проведенное в одной стране научное исследование показало, что заключенные в этой стране не только подвергаются в 5,5 раза более высокому риску инфицирования вирусом, вызывающим COVID-19, но и могут погибнуть от этого заболевания с вероятностью в 3 раза выше, чем остальные группы населения (Brendan Saloner and others, “Research letter: COVID-19 cases and deaths in Federal and State prisons”, *Journal of the American Medical Association*, vol. 324, No. 6 (July 2020)).

²¹ Проект Armed Conflict Location and Event Data (Сбор данных о географии вооруженных конфликтов и связанных с ними событиях), отслеживание массовых волнений, обусловленных COVID-19: беспорядки в пенитенциарных учреждениях. Данные доступны по адресу: <https://acleddata.com/2020/05/14/cdt-spotlight-prison-unrest/>.

учреждений в условиях пандемий или других кризисов. Одним из главных выводов в сложившейся ситуации должен стать вывод о необходимости решать проблему систематического пренебрежения нуждами заключенных, улучшать условия содержания в пенитенциарных учреждениях и устранять коренные причины их переполненности — этим задачам следует отдавать приоритет в дальнейшей деятельности по реформированию.

2. Эффективное применение мер, не связанных с лишением свободы, и работа с привлечением местной общественности

51. В контексте сокращения тюремного контингента применение мер, не связанных с лишением свободы, и снижение рецидивизма быстро стали приоритетными задачами для многих стран. Помилования президентом или монархом и другие специальные меры позволили осуществить досрочное, временное или условное освобождение заключенных, для которых вирус представляет особую опасность (например, заключенных пожилого возраста и заключенных, имеющих сопутствующие проблемы со здоровьем) или чье освобождение не создаст угрозы общественной безопасности (например, правонарушителей, совершивших ненасильственные преступления небольшой тяжести, заключенных, уже отбывших большую часть срока своего наказания, и женщин-заключенных). Во многих странах такие меры дополнялись сокращением числа новых заключенных за счет условного осуждения или применения штрафов.

V. Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех, в соответствии с Дохинской декларацией (пункт 5 повестки дня) и просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности (семинар-практикум 3)

A. Выполнение положений Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности

52. В настоящем разделе представлена новая информация, дополняющая подготовленный Секретариатом рабочий документ «Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией» (A/CONF.234/6) и доклад Генерального секретаря о выполнении положений Дохинской декларации (A/CONF.234/12). С 2016 года по линии Глобальной программы осуществления Дохинской декларации «На пути к формированию культуры законопослушания» получили помощь свыше 2,1 млн человек, и более 80 странам была оказана адресная техническая помощь.

53. В начале 2020 года в рамках инициативы «Образование для правосудия» были проведены мероприятия по случаю Международного дня образования, цель которых заключалась в информировании о необходимости сотрудничества и эффективного взаимодействия между политиками, представителям

образовательных учреждений, научной общественностью и Организацией Объединенных Наций. По линии инициативы «Предупреждение преступности среди молодежи с помощью спорта» в январе 2020 года в Вене в ходе кампании «Вливайся в жизнь» было организовано глобальное мероприятие, в котором приняли участие около 70 представителей правительств и других организаций из 14 стран. В феврале 2020 года в Дохе состоялось второе совещание высокого уровня Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов. Более 700 высокопоставленных участников из 118 стран провели обзор результатов, достигнутых Сетью к настоящему времени, и поставили новые приоритетные задачи на будущее.

54. С начала пандемии продолжается плодотворная работа по Глобальной программе осуществления Дохинской декларации, в рамках которой ведется поиск новых возможностей для оказания помощи целевым группам населения инновационными методами и для обеспечения непрерывности деятельности. В течение этого периода участники программы сосредоточили усилия на следующих направлениях работы: а) адаптации деятельности к условиям пандемии; б) более эффективной реализации принципа многоязычия; с) дальнейшем осуществлении глобальной деятельности с помощью онлайн-средств.

55. По случаю Международного дня спорта на благо мира и развития в апреле в социальных сетях Узбекистана была начата кампания «Спортивный вызов», цель которой — продемонстрировать, что спорт объединяет людей и помогает им быть целеустремленными и сохранять позитивное мироощущение. Кампания получила поддержку премьер-министра страны и освещалась основными национальными телевизионными каналами. В Индии в рамках инициативы «Образование для правосудия» была проведена серия интерактивных онлайн-диалогов «Учеба в изоляции» для пропаганды среди учащихся и преподавателей целей в области устойчивого развития и молодежной деятельности в их поддержку. Учебные материалы были переданы 598 учебным заведениям.

56. В рамках работы по компоненту Глобальной программы осуществления Дохинской декларации, посвященному реабилитации заключенных, были выполнены поставки гигиенических средств в несколько пенитенциарных учреждений и выпущен документ с изложением позиции УНП ООН по обеспечению готовности к распространению инфекции COVID-19 в тюрьмах и противодействию ему. По компоненту Программы, посвященному обеспечению добросовестности судебных органов, была организована серия вебинаров по новым задачам, которые предстоит решать судьям во всем мире в связи с COVID-19.

57. В соответствии с принципом многоязычия было переведено на 15 языков более 300 материалов, в том числе в партнерстве с французской ассоциацией «Фильмы для детей», организовавшей всемирный детский кинофестиваль, Верховным судом Российской Федерации, сотрудники которого выполнили перевод не имеющих обязательной силы руководящих принципов использования социальных сетей судьями, и Катарским университетом, в котором были переведены на арабский язык предназначенные для вузов учебные модули инициативы «Образование для правосудия».

58. По линии Программы было организовано более 250 онлайн-мероприятий, в которых приняли участие около 100 000 человек. Эти мероприятия включали практикумы с преподавателями вузов, онлайн-имитационные мероприятия в формате «Модель Организации Объединенных Наций», онлайн-обучение для учителей начальных школ и информационные мероприятия для высших учебных заведений. Кроме того, в рамках инициативы «Образование для правосудия» была организована самая масштабная конференция по тематике взаимосвязи между образованием и верховенством права из всех, проводимых ранее под эгидой Организации Объединенных Наций. Более 2 100 специалистов из 109 стран приняли участие в онлайн-Серии глобальных диалогов инициативы «Образование для правосудия», проведенной 1–4 декабря 2020 года для обсуждения перспектив образования, способствующего построению

миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, с учетом опыта, накопленного в период пандемии. Помимо этого, в рамках компонента, посвященного обеспечению добросовестности судебных органов, организуется серия вебинаров по вопросам обеспечения добросовестности судебных органов в период пандемии COVID-19.

59. Продолжалось оказание странам адресной технической помощи. Так, недавно обучение в рамках Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов стали проводить Бенин, Ирак, Турция и Черногория; таким образом, теперь учебные пособия по судебной этике используются более чем в 60 странах.

60. Применяются методы цифровой коммуникации: было опубликовано более 50 веб-материалов и других тематических статей, большей частью посвященных COVID-19, в том числе уникальная серия гостевых статей за авторством судей из разных стран. С января сайт Глобальной программы осуществления Дохинской декларации посетили более 1 млн человек.

В. Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права

1. Доступ к правосудию

61. Чтобы помочь странам обеспечивать для женщин, пострадавших от гендерного насилия, возможности обращения за помощью в полицию и органы правосудия, особенно в периоды изоляции, УНП ООН подготовило тематическую справку о гендерном насилии в отношении женщин и девочек и участвовало в подготовке справки о COVID-19 и оказании самой необходимой помощи пострадавшим от насилия женщинам и девочкам, а также в подготовке межучрежденческого заявления о насилии в отношении женщин и девочек в условиях пандемии COVID-19.

62. УНП ООН продолжало поддерживать осуществление программы действий Межучрежденческой рабочей группы по вопросу о насилии в отношении детей и готовить для государств рекомендации о способах сведения к минимуму рисков насилия в отношении детей, лишенных свободы, их эксплуатации и жестокого обращения с ними.

63. Пандемия и меры сдерживания повлияли на доступ к правосудию для жертв торговли людьми. В связи с сокращением объема услуг или оттоком ресурсов, отрицательно сказавшимися на оперативных возможностях полиции, осложнилось проведение процедур идентификации. Такие меры, как ограничение свободы передвижений и временное прекращение работы учреждений, ограничивают возможности пострадавших получить приют, медицинскую помощь, информацию, консультации, юридические и другие услуги. Некоторые жертвы торговли людьми испытали проблемы с продлением их временного иммиграционного статуса, обусловленного их положением пострадавших. Пандемия отразилась и на судебных процедурах, в том числе ограничив возможности соблюдения сроков исковой давности или сбора доказательств, что приводило к задержкам в отправлении правосудия для пострадавших. УНП ООН подготовило для стран пособия, позволяющие оперативно оценить воздействие пандемии на получение пострадавшими самой необходимой помощи, и организовало бесплатные курсы по борьбе с торговлей людьми для работников системы уголовного правосудия.

64. От чрезвычайных мер и закрытия судов в связи с пандемией в значительной мере пострадали также права лиц, содержащихся под стражей до суда, и заключенных: они не имели возможности получить юридическую помощь, которая бы гарантировала соблюдение их прав на справедливое судебное разбирательство.

65. Пандемия привлекла внимание к отсутствию фактологической базы, касающейся предоставления юридической помощи и возможностей ее получения во многих странах. Кроме того, юридическая помощь приобрела важнейшее значение в ведении дел, в которых расширенные, чрезвычайные полномочия органов власти осуществлялись на дискриминационной основе либо имело место несоответствующее или противоправное применение силы.

2. Действенные, подотчетные, беспристрастные и инклюзивные учреждения

66. Принципиально важно, чтобы все государственные учреждения продолжали соблюдать принципы верховенства права, добросовестности, прозрачности, подотчетности и уважения прав человека. В государственных учреждениях должны действовать надлежащие механизмы подконтрольности, отчетности и надзора, системы эффективного и прозрачного распоряжения ресурсами и другие меры, нацеленные на предупреждение коррупции и обеспечение необходимых гарантий во время пандемии.

67. Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов завершила подготовку ряда информационных материалов, включая не имеющие обязательной силы руководящие принципы использования социальных сетей судьями, документ о связанных с гендерной проблематикой вопросах обеспечения добросовестности судебных органов и руководство по разработке кодексов поведения для судей. Сейчас в рамках Сети ведется подготовка новых руководящих материалов для органов судебной власти, в том числе посвященных этическому использованию средств искусственного интеллекта и вопросу об иммунитетах сотрудников судебных органов.

C. Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности

68. В настоящем разделе представлена новая информация, дополняющая справочный документ, подготовленный Секретариатом к семинару-практикуму по теме «Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности» (A/CONF.234/10). Пандемия COVID-19 вызвала наиболее серьезные за всю историю сбои в функционировании образовательных систем²² и отрицательно сказалась на участии молодежи в жизни общества²³. К числу главных последствий пандемии можно отнести увеличение числа учащихся, исключенных из школ, ограничение возможностей социализации, занятий спортом и физической деятельности. Это может приводить к возникновению тревожных состояний и психических расстройств. Существующее неравенство в доступе к образованию лишь усиливается и сопровождается дальнейшим отчуждением отдельных социальных групп и уже находящейся в уязвимом положении и маргинализованной молодежи.

69. Восстановление после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было» потребует усилий всех слоев общества²⁴. Поэтому многоаспектные подходы к утверждению верховенства права должны предусматривать активное вовлечение в эту деятельность детей, молодежи и образовательный сектор на всех уровнях, включая неофициальное и неформальное образование.

70. По линии своей инициативы «Образование для правосудия» УНП ООН в период с марта по октябрь 2020 года организовало более 230 онлайн- и офлайн-мероприятий для более чем 86 000 участников на всех образовательных уровнях. Кроме того, УНП ООН продолжало работу с молодежью по линии

²² United Nations, “Policy brief: education during COVID-19 and beyond” (August 2020).

²³ Inter-Agency Network on Youth Development, “Statement on COVID-19 and youth” (April 2020).

²⁴ Организация Объединенных Наций, *Комплексное реагирование Организации Объединенных Наций на COVID-19: спасение людей, защита общества, более эффективное восстановление* (сентябрь 2020 года).

программы «Вливайся в жизнь»²⁵ в целях содействия предупреждению преступности с помощью спорта. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия предлагает качественное образование по программам подготовки магистров права по специальности «Транснациональная преступность и правосудие» и другим онлайн-программам магистерским программам, в которых участвует большое число учащихся.

VI. Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними (пункт 6 повестки дня) и современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью (семинар-практикум 4)

A. Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: терроризм во всех его проявлениях; новые и появляющиеся формы преступности

1. Нововведения и меры в сфере борьбы с терроризмом

71. В настоящем разделе представлена новая информация, дополняющая подготовленный Секретариатом рабочий документ «Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: терроризм во всех его формах и проявлениях и новые и появляющиеся формы преступности» (A/CONF.234/7). Пандемия COVID-19 преобразовала, а в ряде стран и усилила, угрозу терроризма. Ресурсы, изначально выделенные на борьбу с терроризмом, были перенаправлены на преодоление кризиса в сфере здравоохранения. Кроме того, пандемия продемонстрировала уязвимость к таким новым и появляющимся формам терроризма, как противоправное использование цифровых технологий, кибератаки на критически важные объекты инфраструктуры и биотерроризм. В сентябре 2020 года УНП ООН провело онлайн-информационное мероприятие по международной правовой базе в области борьбы с биологическим терроризмом, призвав государства-члены присоединяться к правовым документам и повышать уровень готовности к реагированию на угрозу биотерроризма.

72. Пандемия препятствовала репатриации из зон конфликтов лиц, подозреваемых в связях с террористическими группами, включая женщин и детей. Оказание жизненно важной помощи жертвам терроризма, например, процедуры уголовного судопроизводства и психологическая поддержка, прерывалось, откладывалось или прекращалось. В этих условиях УНП ООН оказало содействие в подготовке публикации *From Victims of Terrorism to Messengers for Peace: A Strategic Approach* («От жертв терроризма до вестников мира: стратегический подход»), призванной помочь правительствам и другим субъектам активизировать помощь жертвам терроризма. Публикация была издана в 2020 году.

73. Вызванная пандемией неопределенность открыла для террористических групп возможности для использования нанесенного пандемией ущерба и ее неблагоприятных социально-экономических и политических последствий в своих целях. В отдельных районах Африки и Ближнего Востока участились террористические акты. В ноябре 2020 года, накануне введения в Австрии режима

²⁵ В мероприятия были внесены изменения с учетом соображений безопасности.

изоляции сроком на один месяц, в одном из людных районов Вены, где расположено большое количество ресторанов, было совершено террористическое нападение.

74. Чтобы государства-члены продолжали получать поддержку во время пандемии, УНП ООН перешло на онлайн-формат мероприятий по оказанию технической помощи в борьбе с терроризмом и с начала пандемии организовало обучение для более чем 1 000 сотрудников органов уголовного правосудия и правоохранительных органов. Для этих целей использовалась онлайн-платформа УНП ООН для обучения по вопросам борьбы с терроризмом, с помощью которой обучение прошли более 600 специалистов. Платформа позволяет вести масштабную информационную работу с сотрудниками органов уголовного правосудия и правоохранительных органов, экспертами по борьбе с терроризмом, образовательными учреждениями, организациями гражданского общества и частным сектором.

2. Международное сотрудничество в предупреждении новых и появляющихся форм преступности и борьбе с ними

75. Пандемия существенно ограничила кадровые, технические и финансовые возможности для выявления и предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней. Приоритетность финансирования противоэпидемических мер и необходимость социального дистанцирования обусловили сокращение объемов оперативной работы правоохранительных органов по всем типам преступлений. Поступали сообщения о проблемах с доступом к системам обмена оперативными данными по противодействию отмыванию денежных средств; это препятствовало расследованию дел об отмывании денежных средств и финансировании террористической деятельности²⁶. Удаленная работа из дома увеличила число потенциальных жертв киберпреступности. Наблюдался рост преступности с использованием коммуникационных технологий²⁷, сопровождающийся ростом рисков мошенничества и финансовых преступлений. Сообщалось также о подаче сфальсифицированных заявлений на получение средств, выделяемых на чрезвычайную помощь в связи с COVID-19, с использованием украденных личных данных²⁸.

76. В октябре 2020 года на десятой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности были приняты резолюции о борьбе с незаконным оборотом фальсифицированной медицинской продукции, с преступлениями, которые оказывают воздействие на окружающую среду, и транснациональной организованной преступностью в отношении культурных ценностей, что свидетельствует о сохраняющемся стремлении международного сообщества противодействовать новым угрозам.

77. Что касается торговли людьми в целях изъятия органов, то Генеральная Ассамблея в резолюции 73/189 просила УНП ООН наладить диалог, в частности, с Межучрежденческой координационной группой по борьбе с торговлей людьми и Всемирной организацией здравоохранения, который позволил бы Управлению улучшить сбор и анализ данных о подобных преступлениях²⁹.

78. В 2020 году УНП ООН в партнерстве с поставщиками технологий оказывало поддержку государствам-членам в обеспечении информированности об

²⁶ UNODC, “Money-laundering and COVID-19: profit and loss” (Vienna, 2020).

²⁷ UNODC, “Cybercrime and COVID-19: risks and responses” (Vienna, 2020).

²⁸ David Maimon, “Sketchy darknet websites are taking advantage of the COVID-19 pandemic: buyer beware”, *The Conversation*, 19 April 2020.

²⁹ См. также доклад Генерального секретаря об усилении и поощрении эффективных мер и международного сотрудничества в сфере донорства и трансплантации органов в целях предупреждения и пресечения торговли людьми для изъятия органов и торговли органами человека (A/75/115); Inter-Agency Coordination Group against Trafficking in Persons, “Trafficking in persons for the purpose of organ removal”, Issue Brief, No. 9 (2020).

обстановке в морских акваториях и содействовало проведению имитационных судебных процессов для совершенствования нормативно-правовой базы стран, обучения сотрудников прокуратур и налаживания взаимодействия между основными субъектами правоохранительной деятельности на море и судебными органами³⁰. В связи с появлением во время пандемии новой тенденции, а именно использования для целей незаконного оборота сухогрузных судов, в программы обучения сотрудников морских правоохранительных органов были включены методы досмотра судов у пирсов.

В. Современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью

79. В настоящем разделе представлена новая информация, дополняющая справочный документ, подготовленный Секретариатом к семинару-практикуму по теме «Современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью» (A/CONF.234/11). Более широкое использование виртуальных активов во время пандемии COVID-19 открыло новые возможности для преступной деятельности³¹. В одном из исследований, проведенном на основе данных по Европейскому союзу, было отмечено, что несмотря на преобладающее в некоторых секторах использование наличных средств в целом ожидается переход на безналичные платежи, включая использование криптовалют, который отразится и на преступной деятельности³².

80. По мере развития пандемии произошла диверсификация предложений на рынках даркнета. Одним из наиболее заметных явлений стало распространение мошеннических схем с предложением поддельных комплектов для тестирования на COVID-19 и способов его лечения³³.

81. В сентябре 2020 года Соединенные Штаты Америки и Агентство Европейского союза по сотрудничеству в правоохранительной области (Европол) объявили о результатах совместной скоординированной международной операции по пресечению незаконного оборота опиоидов через даркнет. В результате операции было произведено более 70 арестов в различных странах мира и изъяты оружие, наркотики и криптовалюта на сумму свыше 6,5 млн долл. США³⁴.

82. В период пандемии поступали сообщения о существенном увеличении объема материалов о сексуальной эксплуатации детей и надругательствах над ними, обмен которыми производился через одноранговые сети, социальные сети и приложения для обмена сообщениями³⁵.

83. О влиянии пандемии на преступления, в которых главную роль играют технологии, например, правонарушения, связанные с огнестрельным оружием,

³⁰ См. UNODC, *Maritime Crime: A Manual for Criminal Justice Practitioners*, 3rd ed. (Vienna, 2020).

³¹ Financial Action Task Force, “COVID-19-related money-laundering and terrorist financing: risks and policy responses” (Paris, 2020).

³² European Union Agency for Law Enforcement Cooperation (Europol), “Beyond the pandemic: how COVID-19 will shape the serious and organized crime landscape in the EU” (The Hague, 2020), p. 9.

³³ См. United States of America, Federal Trade Commission, “Coronavirus advice for consumers”. Находится по адресу: www.ftc.gov/coronavirus/scams-consumer-advice.

³⁴ United States Department of Justice, “International law enforcement operation targeting opioid traffickers on the darknet results in over 170 arrests worldwide and the seizure of weapons, drugs and over \$6.5 million”, 22 September 2020.

³⁵ International Criminal Police Organization (INTERPOL), “Threats and trends: child sexual exploitation and abuse – COVID-19 impact” (2020).

торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов, сообщалось выше. Дополнительную проблему представляют возможности более глубокого проникновения организованных преступных групп в сектор здравоохранения.

84. Как отмечалось выше, во многих государствах задача применения мер по сдерживанию распространения COVID-19 была возложена на правоохранительные органы, сотрудники которых таким образом стали в глазах общества главными действующими лицами в борьбе государства с коронавирусом³⁶. В стремлении сдержать распространение вируса правительства нескольких стран задействовали новые средства контроля за населением. По мере накопления знаний о возможностях применения новых технологий, подобных искусственному интеллекту, они могут стать для правоохранительных структур мощным ресурсом³⁷.

85. Вместе с тем звучали предостережения о том, что новые полномочия предоставляются в отсутствие надлежащего механизма сдержек и противовесов, поэтому возникают опасения, что обладатели таких полномочий будут в большей степени расположены пренебречь неприкосновенностью частной жизни ради эффективного наблюдения за здоровьем населения³⁸. Другое опасение заключается в том, что в случае принятия новых полномочий не всегда ясно, что может побудить правительства отказаться от них после окончания пандемии.

86. При оценке значительного потенциала новых технических средств, включая средства искусственного интеллекта, с точки зрения их применения правоохранительными структурами важно учитывать такие аспекты, как законность, общественное одобрение, благонадежность, ответственность и этика. Пренебрежение этими понятиями может подорвать доверие общества к правоохранительным органам.

87. Из-за COVID-19 просьбы об оказании взаимной правовой помощи выполняются с задержками или только в срочных случаях³⁹. Вместе с тем пандемия предоставила возможность реализации потенциала таких технологий, как электронная передача просьб о международном сотрудничестве и видеоконференционная связь, для обеспечения многофункциональности, гибкости и приспособляемости⁴⁰.

88. В целях преодоления проблем, обусловленных COVID-19, УНП ООН стало широко использовать для учебных целей вебинары, средства электронного обучения и интернет-трансляции. Благодаря этим технологиям УНП ООН удается удовлетворять растущий спрос на оперативное реагирование в период пандемии COVID-19.

VII. Выводы

89. В силу нехватки данных анализ и оценка воздействия на тенденции развития преступности в такой кризисной ситуации, как пандемия COVID-19, является непростой задачей. Участники Конгресса, возможно, пожелают обсудить методы анализа изменений, происходящих в реальном масштабе времени, и более долгосрочных прогнозов, которые позволили бы получить представление о быстро меняющейся ситуации и возможном долгосрочном влиянии на преступную деятельность. В этой связи следует побуждать страны, международные

³⁶ Global Initiative against Transnational Organized Crime, “Crime and contagion: the impact of a pandemic on organized crime” (Geneva, 2020).

³⁷ INTERPOL and United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute, *Towards Responsible AI Innovation: Second INTERPOL-UNICRI Report on Artificial Intelligence for Law Enforcement* (Lyon, France; and Turin, Italy, 2020).

³⁸ Bryan Walsh, “The pandemic’s coming health surveillance state”, *Axios*, 21 March 2020.

³⁹ Council of the European Union, “The impact of COVID-19 on judicial cooperation in criminal matters: executive summary of information compiled by Eurojust and EJM”, document 7693/5/20 REV 5.

⁴⁰ Доклад о работе совещания Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, прошедшего в Вене 7–8 июля 2020 года (CTOC/COP/WG.3/2020/4), пункты 63–70.

организации, организации гражданского общества и научную общественность использовать самые разнообразные инновационные средства обработки данных для оценки предварительных краткосрочных тенденций, а также средне- и долгосрочных предсказуемых изменений тенденций развития преступности в условиях кризисных ситуаций, подобных пандемии COVID-19. Адаптирование и использование результатов различных исследований, статистических данных и независимых оценок в совокупности может способствовать формированию прочной фактологической базы и базы знаний для принятия институциональных, стратегических и программных решений.

90. Участники Конгресса, возможно, пожелают также рассмотреть вопрос о том, каким образом исходя из имеющихся данных о новой глобальной ситуации можно выработать превентивные меры, способные предвосхитить возможные попытки преступников и организованных преступных групп воспользоваться кризисом в своих целях. В период пандемии сократились показатели совершения отдельных преступлений и снизился, хотя и временно, уровень преступного насилия; участники, возможно, пожелают обсудить возможности использования этой положительной динамики для построения более безопасного общества.

91. Учитывая, что пандемия обострила необходимость решения проблемы переполненности тюрем ввиду крайне высокого риска распространения COVID-19 в пенитенциарных учреждениях, участники Конгресса, возможно, пожелают обсудить дальнейшие конструктивные меры по смягчению неблагоприятных последствий пандемии COVID-19 не только для пенитенциарных учреждений, но и для системы уголовного правосудия в целом. Следует обратить внимание на воздействие, которому подвергаются маргинализованные и уязвимые группы населения. В систематической и долгосрочной стратегии предупреждения переполненности тюрем должны предусматриваться меры, не связанные с лишением свободы, и работа с привлечением местной общественности — это позволит снизить показатели рецидивизма и поддержать социальную реинтеграцию. Кроме того, для достижения этой цели следует рассмотреть вопрос об обеспечении на уровне местных сообществ надлежащих мероприятий и поддержки, которые позволили бы преодолеть неблагоприятные последствия пандемии.

92. В этой связи участники Конгресса, возможно, пожелают провести дальнейшую оценку возможностей активного решения государствами-членами проблемы системных проявлений неравенства в обществе, которое с высокой долей вероятности еще более усилится в результате пандемии. Такие меры способны ослабить факторы риска и усилить факторы защищенности, связанные с преступностью и насилием, при этом особое внимание следует уделять благополучию и развитию молодежи.

93. Участники Конгресса, возможно, пожелают рекомендовать правительствам в их работе обеспечивать соблюдение в государственных учреждениях принципов верховенства права, добросовестности, прозрачности, подотчетности и уважения прав человека, в том числе при принятии мер борьбы с нынешней пандемией. Возможно, они пожелают также обратиться к правительствам с призывом принять меры к тому, чтобы услуги, оказываемые лицам, пострадавшим от гендерного насилия, в том числе услуги полиции и судебных органов, считались жизненно необходимыми, предоставлялись на открытой основе, обеспечивались достаточными ресурсами и были доступными. Далее участники Конгресса, возможно, пожелают обсудить, каким образом государственные учреждения и другие субъекты могут содействовать утверждению верховенства права с помощью образования и целенаправленной работы с детьми и молодежью в соответствии с задачей 4.7 целей в области устойчивого развития. Возможно, потребуется также обсудить вопрос о том, как не допустить, чтобы в результате пандемии ухудшилось положение молодежи, и каким образом обеспечить создание общественных мест для занятий спортом, поддержания здоровья, проведения культурных мероприятий и отдыха в соответствии с задачей 11.7 целей в области устойчивого развития.

94. Участники Конгресса, возможно, пожелают обсудить воздействие пандемии COVID-19 на международное сотрудничество между судебными и правоохранительными органами в борьбе со всеми видами преступлений и терроризма и рассмотреть ее краткосрочные и среднесрочные последствия с точки зрения возможности международных, региональных и национальных субъектов оказывать техническую помощь.

95. Помимо прочих вопросов участники Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, как использовать уроки пандемии в международном сотрудничестве для борьбы с новыми и появляющимися формами преступности, а также обсудить вопрос о том, как не допустить, чтобы ожидаемое и необходимое внимание международного сообщества к вопросам здравоохранения использовалось организованными преступными группами в своих интересах.

96. Кроме того, участники Конгресса, возможно, пожелают обсудить возможность сотрудничества между государствами-членами в целях ослабления факторов уязвимости, обусловленных пандемией. Необходимо обратить внимание на возможности использования положительного потенциала технологий, в том числе информационных технологий, для оперативного реагирования на изменение моделей преступной деятельности и их адаптацию к новым реалиям, возникшим в связи с пандемией. Необходимо также содействовать применению междисциплинарных подходов и сотрудничеству с гражданским обществом и частным сектором в целях внедрения технологичных решений для противодействия угрозам, создаваемым преступностью, при одновременном соблюдении прав человека, принципов справедливости, подотчетности и прозрачности.
