



Всемирная встреча по устойчивому развитию

Йоханнесбург, Южная Африка
26 августа — 4 сентября 2002 года

Distr.: Limited
22 August 2002
Russian
Original: English

Пункт 8 предварительной повестки дня*
Мероприятия по линии партнерских отношений

Водные ресурсы, энергетика, здравоохранение, сельское хозяйство и биоразнообразию

Резюме рамочного документа, подготовленного Рабочей группой по водным ресурсам, энергетике, здравоохранению, сельскому хозяйству и биоразнообразию

Инициатива в области водных ресурсов, энергетики, здравоохранения, сельского хозяйства и биоразнообразия была выдвинута Генеральным секретарем в качестве вклада в подготовку к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. Встреча призвана обеспечить приоритизацию и придание импульса деятельности в этих пяти ключевых тематических областях, которая является составной частью последовательного международного подхода к достижению устойчивого развития и которая затрагивается в числе вопросов, охваченных в проекте плана выполнения решений Всемирной встречи.

Инициатива в области водных ресурсов, энергетики, здравоохранения, сельского хозяйства и биоразнообразия частично обусловлена положениями резолюции 55/199 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея приняла решение начать процесс подготовки к Встрече на высшем уровне и постановила, что в ходе Встречи на высшем уровне следует сосредоточить основное внимание на областях, где необходимы дальнейшие усилия в целях осуществления Повестки дня на XXI век, и что ориентированные на принятие конкретных мер решения в этих областях должны охватывать задачи и возможности. Генеральная Ассамблея в резолюции 56/226 также рекомендовала выдвигать новые инициативы, которые способствовали бы полному осуществлению Повестки дня на XXI век и других решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию путем подтверждения обязательств на всех уровнях, в том числе путем усиления общей приверженности и укрепления партнерских отношений как между правительствами, так и между правительствами и основными группами.

* A/CONF.199/1.

Предложив уделить внимание водным ресурсам, энергетике, здравоохранению, сельскому хозяйству и биоразнообразию в контексте подготовки ко Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций стремился указать на те области, на основе деятельности в которых можно достичь самых широких и всеобъемлющих результатов в деле искоренения нищеты при одновременном содействии достижению целей устойчивого развития. Они также являются областями, которые самым непосредственным образом связаны с достижением установленной в Декларации тысячелетия цели сокращения масштабов нищеты наполовину к 2015 году, и поэтому играют важную роль в качестве основы для осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и последующей деятельности в связи с ней.

В последнее десятилетие меры, необходимые для ускорения осуществления Повестки дня на XXI век, обсуждались и согласовывались на многочисленных международных конференциях.

Проблематика *водных ресурсов* обсуждалась на межправительственном уровне в ходе шестой сессии Комиссии по устойчивому развитию в 1998 году, и по ключевым вопросам, касающимся водных ресурсов, был достигнут широкий консенсус. Последние международные совещания, посвященные водным ресурсам (второй Всемирный форум по водным ресурсам, состоявшийся в 2000 году в Гааге, и Международная конференция по вопросам пресной воды, состоявшаяся в 2001 году в Бонне), сыграли роль важных форумов для проведения диалога с участием многих заинтересованных сторон и обеспечили подготовку новых рекомендаций в отношении путей решения все более трудных задач, связанных с водными ресурсами. Хотя никакой глобальной, всеобъемлющей межправительственной структуры, занимающейся вопросами водных ресурсов, не имеется, на неправительственном уровне наблюдается весьма динамичное взаимодействие экспертов, обеспечивающее углубление понимания международным сообществом проблем водных ресурсов в контексте устойчивого развития и расширение международного сотрудничества в этой области. Ведущую роль в рамках этих усилий играют правительства различных стран, частный сектор и организации гражданского общества, различные подразделения системы Организации Объединенных Наций, другие региональные и межправительственные органы, а также ряд организованных групп, таких, как Совет сотрудничества в области водоснабжения и санитарии, Глобальное партнерство в области водоснабжения, Альянс за гендерное равенство в вопросах водных ресурсов и Всемирный конгресс по водным ресурсам.

В области *энергетики* явное сближение позиций правительств стран мира началось не так давно. На основе решений Генеральной Ассамблеи, принятых на состоявшейся в 1997 году ее девятнадцатой специальной сессии, посвященной обзору и оценке осуществления обязательств, принятых в Рио-де-Жанейро, Комиссия по устойчивому развитию посвятила свою девятую сессию вопросам энергетики, транспорта и атмосферы. Результаты ее обсуждений отражают достигнутое к настоящему времени на международном уровне понимание в том, что касается энергетики и устойчивого развития. Кроме того, ряд важных консенсусных документов и конвенций содержат рекомендации и положения, касающиеся развития энергетики в интересах устойчивого развития.

Здравоохранение являлось одной из центральных тем Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и Саммита тысячелетия, и на Саммите тысячелетия мировые лидеры согласовали конкретные целевые показатели, подлежащие достижению к 2015 году. На этих международных встречах был определен ряд ключевых проблем и задач с уделением все большего внимания необходимости улучшения медицинского обслуживания малоимущих и уязвимых групп. На других конференциях, проводившихся в последнее десятилетие, также рассматривались важные связи между здравоохранением и окружающей средой. Обсуждался целый ряд мер — от постепенного отказа от использования веществ, разрушающих озоновый слой, до решения проблем, связанных с опасными отходами, химическими веществами, пестицидами и стойкими органическими загрязнителями.

В области *сельского хозяйства* существуют многочисленные соглашения, договоры и протоколы, которые влияют на сельскохозяйственное производство, предусматривая либо существенное снижение числа малоимущих и недоедающих к 2015 году, либо обеспечение доступа к рынкам и более справедливый режим международной торговли сельскохозяйственной продукцией или придание сельскому хозяйству более устойчивого характера.

Что касается *биоразнообразия*, то в этой области был разработан целый ряд многосторонних экологических соглашений. Главным всеобъемлющим договором, касающимся биоразнообразия, является Конвенция о биологическом разнообразии, которую подписали 183 государства. Другие глобальные договоры также представляют собой ключевые документы, регулирующие конкретные аспекты биоразнообразия. С Конвенцией о биологическом разнообразии наиболее тесно связаны Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях, Боннская конвенция о мигрирующих видах и заключенные на ее основе региональные соглашения, Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, Конвенция по борьбе с опустыниванием и Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Кроме того, имеется ряд важных договоров, касающихся регионов, конкретных групп и видов и экосистем.

Многие из этих важных соглашений и обязательств, касающихся водных ресурсов, энергетики, здравоохранения, сельского хозяйства и биоразнообразия, были приняты в период после Встречи на высшем уровне в Рио-де-Жанейро и в 90-е годы. Отсутствие прогресса в деле искоренения нищеты и обращения вспять тенденции к деградации экосистем не является следствием отсутствия соглашений и договоров. Точно так же, как десятилетие 1990-х годов стало десятилетием осмысления вопросов, определения проблем, поиска решений и принятия обязательств в отношении решения проблем, десятилетие, которое последует за проведением Встречи на высшем уровне, должно стать десятилетием решительных действий и осуществления принятых решений. По прошествии 10 лет после проведения Конференции в Рио-де-Жанейро международному сообществу нужны практические рамки для действий и осуществления принятых решений, а также, что более важно, политическая воля и достаточные финансовые ресурсы для решения этих задач. Уделение внимания водным ресурсам, энергетике, здравоохранению, сельскому хозяйству и биоразнообразию обеспечивает возможность достижения прогресса в деле удовлетворения части наиболее насущных потребностей беднейших слоев населения в развивающихся странах и решении стоящих перед ними проблем. Ниже ос-

вешаются некоторые из основных проблем и задач в каждой из этих областей, а также наиболее важные области для принятия мер.

Водные ресурсы

Положение в области водных ресурсов во многих странах остается неустойчивым, что в большей степени объясняется просчетами в управлении этими ресурсами, чем фактической нехваткой воды. Принимаемые меры по содействию рациональному использованию водных ресурсов отнюдь не удовлетворительны. Примерно 1,2 миллиарда людей по-прежнему не имеют доступа к безопасной в санитарном отношении питьевой воде, а 2,4 миллиарда людей не обеспечены адекватным обслуживанием в области санитарии. Порядка 2 миллионов детей ежегодно умирают от связанных с водой болезней. В беднейших странах один ребенок из пяти умирает, не достигнув пятилетнего возраста, главным образом от связанных с водой инфекционных болезней, обусловленных недостаточным количеством и качеством воды. В любой отдельно взятый момент половина больничных коек в мире занята больными, страдающими от заболеваний, передающихся через воду. Число детей, умерших в последние 10 лет от диарейных заболеваний, являющихся следствием отсутствия надлежащего водоснабжения и услуг в области санитарии, превышает число всех погибших в вооруженных конфликтах после второй мировой войны. Поэтому обеспечение безопасной в санитарном отношении питьевой водой и услугами в области санитарии более 1 миллиарда людей на протяжении следующего десятилетия остается одной из важнейших трудных задач, стоящих сегодня перед человечеством.

Во многих районах мира все более острой становится проблема загрязнения водных ресурсов, а эффективность распределения и использования воды как на цели орошения, так и на цели городского водоснабжения остается низкой. К 2005 году численность городского населения в развивающихся странах удвоится против сегодняшнего уровня и составит 4 миллиарда человек. К сожалению, нигде в мире программы в области водоснабжения и санитарии не способны угнаться за этими изменениями в географии и численности населения. Существующие системы водоснабжения работают все хуже. Во многих поселках и городах в развивающихся странах водопроводы ненадежны, происходят сбои в подаче воды, и значительное количество воды теряется вследствие протечек и неучтенных подключений к системе.

Становящаяся все более острой конкурентная борьба за воду в наибольшей степени сказывается на положении малоимущих, особенно женщин и девочек, которым приходится проходить все большие расстояния в поисках воды для удовлетворения самых минимальных бытовых нужд. В Африке женщины и девочки затрачивают на походы за водой до трех часов в день, расходуя энергию, превышающую треть от поступающей благодаря ежедневному приему пищи. Такое же положение существует и в школах: когда требуется вода, именно девочек посылают за ней, лишая их части времени на учебу и игры. Когда заболевают члены семьи, что в большинстве случаев связано с передающимися через воду инфекциями, девочек, как правило, оставляют дома для ухода за больными. Поэтому обеспечение наличия воды вблизи от жилья значительно увеличивает время, которое матери имеют для ухода за своими детьми, а девочки — для посещения школ.

В странах, серьезно страдающих от засухи, деградации земель, опустынивания или наводнений (а все эти явления становятся все более частыми вследствие изменения и неустойчивости климата и деятельности человека), малоимущие наиболее уязвимы и зачастую в первую очередь становятся жертвами, поскольку получение ими средств к существованию в основном зависит от земельных и водных ресурсов. Продуктивность использования воды в сельском хозяйстве остается низкой, препятствуя усилиям по формированию доходов, экономическому росту и устойчивому развитию. Присутствие в воде токсичных элементов (например, фтористых соединений в Индии и Китае и мышьяка в грунтовых водах в Бангладеш) приводит к возникновению серьезной опасности для здоровья населения.

За последние два десятилетия число связанных с водой болезней и заболеваемость такими болезнями значительно увеличились вследствие изменения и неустойчивости климата, а также роста спроса на воду вследствие неконтролируемого увеличения ее потребления без надлежащего регулирования водоснабжения.

В контексте решения комплексных проблем водных ресурсов и смежных с ними проблем правительства постепенно переходят к использованию принципов комплексного управления водными ресурсами. Системы комплексного управления водными ресурсами включают национальные политику, стратегии и законодательство в области водных ресурсов; информационную систему; сценарии распределения и планы действий либо на национальном уровне, либо на уровне отдельных бассейнов; механизмы координации, финансирования и контроля для осуществления этих планов; механизмы управления для обеспечения транспарентности и подотчетности; а также ту или иную отдельную организацию, отвечающую за весь комплекс вопросов. В отсутствие таких систем между сельскими, промышленными и городскими пользователями будут по-прежнему возникать конфликты по поводу использования ограниченных и уязвимых водных ресурсов. К сожалению, прогресс в деле принятия странами на вооружение принципов комплексного управления людскими ресурсами обеспечивается медленными темпами.

Главным сдерживающим фактором остаются финансовые ресурсы. Инфраструктурные проекты в области водоснабжения и санитарии обычно капиталоемки. Объем притока финансовой помощи из богатых стран и многосторонних учреждений во многие развивающиеся страны несоизмеримо низок в сопоставлении с масштабами кризиса.

Вместе с тем, несмотря на медленный прогресс, за последние 10 лет порядка 900 миллионов человек получили доступ к водоснабжению и 985 миллионов человек к услугам в области санитарии. Во многих странах правительства начали смещать акцент с обеспечения предоставления услуг на обеспечение благоприятных условий для комплексного управления водными ресурсами и координации крайне необходимых инвестиций в секторе водных ресурсов. Местные общины стали гораздо более осведомлены о той роли, которую они могут играть в контексте децентрализованного управления водными ресурсами. Общественность и частный сектор более широко признают необходимость налаживания новых типов партнерских связей для решения комплексных трудных задач.

Водным ресурсам была отведена одна из центральных ролей при формулировании целей тысячелетия в области развития ввиду их роли в обеспечении экономического роста, сокращении масштабов нищеты, достижении продовольственной безопасности, улучшении санитарного состояния окружающей среды и охране экосистем. Устойчивое использование воды и, в этом контексте, водоснабжение и санитария, как представляется, как никакой другой сектор имеет самое непосредственное отношение ко всем основным темам повестки дня в области развития, каковыми являются борьба с нищетой, экологическая устойчивость, рост на основе развития частного сектора, развитие на основе участия и благое управление. Это определяет чрезвычайную сложность стоящих задач.

Рабочая группа по водным ресурсам, энергетике, здравоохранению, сельскому хозяйству и биоразнообразию предлагает девять областей для принятия мер:

- обеспечение снабжения безопасной в санитарном отношении питьевой водой
- расширение снабжения безопасной в санитарном отношении питьевой водой
- подготовка и осуществление планов действий по управлению водными ресурсами
- повышение продуктивности использования воды в сельском хозяйстве
- охрана здоровья людей
- укрепление процессов планирования мер по обеспечению готовности к стихийным бедствиям
- мобилизация финансовых ресурсов
- укрепление институционального и технического потенциала
- охрана водных экосистем, включая экосистемы устьев рек и морские экосистемы.

Прогресс в этих областях поможет не только в достижении целей тысячелетия в области развития, связанных с водоснабжением, но и в достижении глобальной цели тысячелетия в области развития по сокращению масштабов нищеты.

Энергетика

Услуги в области энергетики имеют крайне важное значение для устойчивого развития. То, каким образом эти услуги производятся, распределяются и используются, сказывается на социальных, экономических и экологических аспектах процесса развития на любом достигнутом этапе. Отсутствие современных услуг в области энергетики тесно соотносится со многими индикаторами нищеты, такими, как низкий уровень образования, неадекватное медицинское обслуживание и трудности, которые приходится испытывать женщинам и детям. На местном и национальном уровнях надежное энергоснабжение имеет важнейшее значение для экономической стабильности и роста, занятости и повышения уровня жизни.

Нынешние системы энергоснабжения и потребления носят явно неустойчивый характер. Почти в трети стран мира нет доступа к электроэнергии, а в еще одной трети — этот доступ носит лишь ограниченный характер. Использование традиционных видов топлива для приготовления пищи и обогрева может иметь серьезные последствия для экологии и здоровья населения. Кроме того, все еще существуют большие диспропорции в объемах потребления энергии в странах и между ними, когда самое богатое население в мире использует в подушевом исчислении приблизительно в 25 раз больше электроэнергии, чем беднейшее население.

Для того чтобы энергетика стала одним из инструментов устойчивого развития, требуются крупные изменения в нынешних системах оказания услуг в области энергетики. Для того чтобы сфокусировать существующую модель предложения на услугах в области энергетики, потребуются принципиальная корректировка государственной политики в сторону поощрения и принятия курса на устойчивое энергоснабжение. Растущий спрос в развивающихся странах на услуги в области энергетики являет собой историческую возможность удовлетворить спрос таким образом, который совместим с процессом устойчивого развития. Более широкое использование возобновляемых источников энергии, энергоэффективность и применение чистых обычных технологий с упором на децентрализованные системы могут иметь самые благотворные последствия для экономического и социального развития, а также для охраны окружающей среды.

Современные услуги в области энергетики могут являться важнейшей исходной основой для улучшения положения женщин в домашнем хозяйстве и в обществе. Именно женщины главным образом занимаются приготовлением пищи, а поэтому они и их дети в самой большей степени могут подвергаться воздействию загрязнения воздуха дымом от огня, разводимого для приготовления пищи. Кроме того, по мере оскудения запасов традиционных видов топлива девочкам зачастую приходится бросать школу, поскольку требуется больше времени для сбора и транспортировки топлива. Это может иметь пожизненные последствия для женщин с точки зрения уровня образования, размеров семьи, благосостояния и экономических возможностей.

На сегодняшний день около 1,7–2 миллиардов человек в мире, главным образом в сельских районах, не имеют доступа к электроэнергии. Еще 2 миллиарда человек живут в условиях острой нехватки электроэнергии. Одна треть населения мира использует традиционные виды топлива — дрова, сушеный навоз и отходы сельскохозяйственного производства — для удовлетворения своих повседневных потребностей в обогреве и приготовлении пищи. Для удовлетворения быстрорастущих потребностей населения развивающихся стран на нынешнем этапе и в будущем потребуются крупные капитальные вложения. Подсчитано, что развивающимся странам требуется инвестировать средства в объеме приблизительно 2–2,5 процента от их валового внутреннего продукта на протяжении последующих 20 лет для достижения ими экономического благополучия.

Процесс технического новаторства, ведущий к выработке и взятию на вооружение чистых и доступных по стоимости энергетических технологий, идет недостаточно быстро или в недостаточно крупных масштабах, чтобы удовлетворить растущий спрос в развивающихся странах. Эти новшества необ-

ходимы не только для того, чтобы помочь в оказании энергетических услуг тем, кто в них нуждается, но и для того, чтобы остановить или ослабить негативные экологические последствия использования энергии. Сгорание органических видов топлива является крупнейшим источником вредных для здоровья веществ, загрязняющих воздух, а также крупнейшим источником парникового газа. Разводимый в домах огонь с использованием угля, дров или другой биомассы также является значительным источником загрязнения воздуха вредными частицами в сельских домах. Дым от огня, разводимого для приготовления пищи, содержит в опасных количествах токсические вещества и способен также приводить к возникновению респираторных заболеваний. На глобальном уровне одной из самых серьезных на сегодняшний день экологических проблем является неуклонное и долговременное повышение концентраций парниковых газов в атмосфере, что вызывает изменение климата.

Девятая сессия Комиссии по устойчивому развитию непосредственно сосредоточила свое внимание на энергетике и однозначно признала ее важнейшую роль в устойчивом развитии и ее связь с тремя основами, на которых это развитие зиждется: социальной, экономической и экологической. Исходя из результатов этой сессии представляется возможным указать основные задачи и приводные механизмы деятельности в области энергетики в целях устойчивого развития в грядущие годы.

Доступность. Более широкий доступ к недорогостоящим энергетическим услугам является одним из необходимых условий достижения цели тысячелетия в области развития по уменьшению наполовину доли людей, живущих на менее, чем 1 долл. США в день к 2015 году. Наибольшие проблемы с доступом в настоящее время существуют в сельских районах, хотя при нынешней тенденции к урбанизации в развивающихся странах эти проблемы все больше прослеживаются в крупных общинах с бедным населением в городах и их окрестностях.

Энергоэффективность. Возможности для обеспечения энергоэффективности можно изыскать почти при всех видах конечного использования энергии, почти во всех секторах и в рамках почти любых услуг, и огромный потенциал по-прежнему остается незадействованным. Обеспечение энергоэффективности на этапе конечного использования концентрируется на мерах по совершенствованию эксплуатируемого для оказания услуг оборудования, таких, как меры по снижению энергоемкости обогревательного оборудования и оборудования для охлаждения воздуха, бытовых приборов, осветительного оборудования и двигателей. В противоположность этому энергоэффективность производства зависит в первую очередь от совершенствования производственного процесса, ведущего к более эффективному генерированию энергии, более эффективным промышленным процессам, более совершенным системам одновременного получения электрической и тепловой энергии и получения энергии от утилизации отходов. Меры по расширению доступа к технологии, наращиванию потенциала, увеличению объема финансирования, стимулированию рынков и решению организационных вопросов помогут выполнить задачу по обеспечению энергоэффективности.

Возобновляемые источники энергии. Технологии, связанные с возобновляемыми источниками энергии, открывают широкие возможности для удовлетворения основных потребностей и оказания поддержки деятельности по со-

крашению масштабов нищеты и обеспечению устойчивого развития. Имеется целый ряд коммерчески доступных, доказавших свою эффективность на местах технологий, основывающихся на возобновляемых источниках энергии, в том числе технологии с использованием энергии солнца, ветра, геотермальных источников, биомассы и воды, однако они не нашли еще своего широкого применения в целях устранения дефицита энергетических услуг. Усовершенствованные подходы использования биомассы для получения топлива и электроэнергии в целях удовлетворения энергетических потребностей в сельских районах являются особенно многообещающими и уже достаточно сформированными для передачи технологии развивающимся странам. Ключевыми вопросами ускорения, принятия и внедрения систем использования возобновляемых источников энергии являются расширение доступа к технологиям и сокращение связанных с ними затрат. Для определения соответствующих исходных основ, требующихся для оказания поддержки расширению применения возобновляемых источников энергии, важное значение будет иметь более тесное региональное и международное сотрудничество.

Передовые технологии использования органического топлива. Учитывая их долю в глобальном ассортименте предлагаемых видов топлива, органические виды топлива будут продолжать оставаться основным вариантом энергоснабжения во всем мире. Задача состоит в том, каким образом использовать их с большей отдачей и каким образом сократить их негативные экологические последствия на местном, региональном и глобальном уровнях. Переход к более чистым и более передовым технологиям использования органического топлива признается в качестве важнейшего элемента поддержки устойчивого развития. Это имеет особо важное значение в развивающихся странах, где растущий спрос на энергетические услуги и возрастающая численность населения будут генерировать самый большой спрос на создание новых мощностей для производства электроэнергии и расширение предложения чистых видов топлива. Следует сосредоточить усилия на внедрении усовершенствований на электростанциях в целях повышения их производственной эффективности, расширении доступа к передовым энергетическим системам и совершенным видам топлива и на научно-исследовательской и конструкторской деятельности в этой области.

Энергетика и транспорт. Транспорт, являющийся самым энергоемким сектором, рассматривается как основной вызов устойчивому развитию. Использование транспорта приводит к загрязнению, которое оказывает пагубное воздействие на окружающую среду на глобальном, региональном и местном уровнях и вредит здоровью людей. Кроме того, ограниченный доступ к транспорту часто упоминается как один из факторов, усугубляющих нищету. Двумя основными задачами в области энергетики и транспорта являются расширение применения более чистых видов топлива и изменение структуры перевозок в целях использования более чистых и более эффективных видов транспорта.

Здравоохранение

Плохое здоровье генерирует и увековечивает нищету, порождает замкнутый круг, препятствующий экономическому и социальному развитию, и способствует неустойчивому использованию ресурсов и деградации окружающей среды. Таким образом, усилия по охране окружающей среды должны быть тесно увязаны с программами по охране здоровья людей. Наличие связи между

здоровьем и состоянием окружающей среды со всей наглядностью проявляется на примере положения неимущих слоев населения, проживающих зачастую в неприспособленных для нормальной жизни и перенаселенных поселениях, в сельских районах, в которых не обеспечивается обслуживание в достаточном объеме, или в трущобах на окраинах городов.

Хотя совместная деятельность, осуществляемая в течение последних 50 лет, привела к значительному улучшению в состоянии здоровья людей — средняя ожидаемая продолжительность жизни значительно повысилась, а показатели смертности среди младенцев и детей снизились, — не во всех регионах мира население пользуется благами этого улучшения в равной мере. Ежегодно свыше 2 миллионов детей в возрасте до пяти лет по-прежнему умирают от заболеваний, которые можно легко предотвратить с помощью имеющихся в настоящее время вакцин. Ежедневно в развивающихся странах умирает 28 000 детей. В настоящее время наибольшее число детей умирает от острых респираторных инфекций, на долю которых приходится почти 2 млн. смертей. От пневмонии, самой опасной из этих заболеваний, погибает детей больше, чем от любого другого инфекционного заболевания. На втором месте по числу умерших детей стоят диарейные заболевания, которые ежегодно уносят свыше полутора миллионов молодых жизней.

Основные причины смертей, которые можно было бы предотвратить, в странах с низкими доходами хорошо задокументированы: они включают в себя ВИЧ/СПИД, малярию, туберкулез, детские инфекционные заболевания, осложнения при родах и в послеродовой период, дефицит питательных микроэлементов и заболеваний, связанные с употреблением табака. Не приходится сомневаться, что сдвиги к лучшему в состоянии здоровья только лишь применительно к этим заболеваниям привели бы к повышению доходов, более высокому экономическому росту и сокращению темпов роста населения — все из которых являются основными факторами, способствующими устойчивому развитию.

На долю инфекционных и паразитарных заболеваний приходится около 25 процентов от общего количества смертей, и они являются основной причиной смерти детей и молодых людей, включая многих основных кормильцев и родителей, во всем мире. Эти заболевания, которые тесно связаны с экологическими условиями и бедностью, в непомерной степени сказываются на жизни неимущих людей и представляют собой серьезную угрозу здоровью и экономическому развитию.

Быстрый рост числа незаразных заболеваний также угрожает экономическому и социальному развитию и жизни и здоровью миллионов людей. Эти заболевания в основном ассоциируются с нездоровым образом жизни и нездоровыми процессами потребления (нездоровые диеты, малоподвижный образ жизни и употребление табака и алкоголя), а также с низким качеством окружающей среды, накладывая на страны дополнительное бремя в виде заболеваний, с которыми надо бороться, бремя, которое страны вряд ли могут позволить себе нести в условиях дефицита национальных бюджетов и слаборазвитости секторов здравоохранения. Если не остановить рост потребления табака, то число смертей, связанных с его употреблением, почти утроится — с 4 млн. в год до 10 млн. в год в течение 30 лет. Свыше 70 процентов этих смертей будет приходиться на развивающиеся страны и во все большей доле на женщин.

Здоровье тесно связано с вопросами водных ресурсов, энергетики, здравоохранения, сельского хозяйства и биоразнообразия. Заболевания, связанные с качеством воды, значительно усугубляют заболеваемость и смертность во всем мире. Ими болеют во всех странах на всех уровнях развития и во всех регионах и чаще всего дети, особенно в развивающихся странах. Что касается связей с энергетикой, то экологические последствия нынешних моделей генерирования и использования энергии служат значительным источником негативного воздействия использования электроэнергии для здоровья, главным образом ввиду низкого качества воздуха. Сельское хозяйство и здоровье также неразделимо связаны между собой: здоровье людей зависит от продуктивности и устойчивости сельского хозяйства, а сельское хозяйство, чтобы быть постоянно продуктивным, нуждается в здоровой рабочей силе. Недостаточность питания в смысле недостаточного потребления калорий является одной из основных причин нехватки в организме питательных веществ и зачастую преждевременной смерти.

Нищета — основная причина недостаточности питания и плохого здоровья; она способствует распространению заболеваний и деградации окружающей среды, подрывает эффективность систем здравоохранения и препятствует усилиям по замедлению темпов роста численности населения. Другие факторы, такие, как быстрая и неконтролируемая урбанизация и индустриализация, пагубно влияют на качество физической и социальной среды и опережают способность инфраструктуры здравоохранения удовлетворять потребности населения.

Новые технологии могли бы трансформировать системы здравоохранения и улучшить состояние здоровья. Более тесные партнерские связи в области здравоохранения между частным и государственным секторами и гражданским обществом могли бы привести к более эффективной совместной деятельности в поддержку улучшения состояния здоровья. Тем не менее до настоящего времени прогресс сдерживается действием целого ряда факторов, включая недостаточность политической приверженности, неадекватность людских ресурсов, слабость систем здравоохранения, трудность обеспечения межсекторальной деятельности в интересах охраны здоровья и недостаточность финансирования и отсутствие инвестиций в научно-исследовательскую деятельность применительно к тропическим заболеваниям.

Некоторые страны успешно решают вопросы, связанные с достижением цели улучшения состояния здоровья для всех. Странам, осуществляющим успешные стратегию и политику, присущ целый ряд общих элементов:

- они сосредотачивают внимание на заболеваниях, болезненных состояниях и факторах риска, как в настоящем, так и в будущем, которые угрожают устойчивому развитию;
- они сосредотачивают внимание на более широких детерминантах состояния здоровья и заболеваний;
- они сосредотачивают внимание на системах эффективного управления и устойчивого здравоохранения;
- они формируют партнерские связи с секторами в сфере здравоохранения и вне ее.

В самом первом глобальном анализе систем здравоохранения, проведенном Всемирной организацией здравоохранения, было установлено, что результаты деятельности зависят от четырех основных факторов: оказания услуг, генерирования ресурсов, финансирования и руководства. Было установлено, что важнейшее значение для улучшения систем здравоохранения имеют следующие факторы: обеспечение качественного обслуживания в течение всей жизни; предупреждение заболеваний и борьба с ними и охрана здоровья; содействие принятию правил и законодательства в поддержку систем здравоохранения; развитие медицинских информационных систем и обеспечение активного наблюдения; содействие использованию новшеств в науке и технике, связанных со здравоохранением, формирование и поддержание людских ресурсов для здравоохранения; и обеспечение адекватного финансирования.

Рабочая группа по водным ресурсам, энергетике, здравоохранению, сельскому хозяйству и биоразнообразию рекомендует пять областей для деятельности в сфере здравоохранения и окружающей среды:

- сокращение нищеты и недоедания с использованием показателей с указанным сроком, предусмотренных в целях тысячелетия в области развития;
- расширение доступа к недорогостоящим, эффективным медицинским услугам и сокращение младенческой, детской и материнской смертности с использованием показателей с указанным сроком, предусмотренных в целях тысячелетия в области развития;
- борьба с основными заболеваниями и их ликвидация с использованием показателей с указанным сроком, предусмотренных в целях тысячелетия в области развития;
- совершенствование планирования в области здравоохранения и устойчивого развития;
- решение вопросов, связанных со связями между состоянием здоровья и состоянием окружающей среды;
- повышение связанного со здоровьем потенциала по управлению риском/обеспечению готовности к стихийным бедствиям.

Сельское хозяйство

Сельское хозяйство играет принципиально важную роль в устойчивом развитии и искоренении голода и нищеты. Около 70 процентов бедных и страдающих от голода людей в развивающихся странах живут в сельской местности и прямо или косвенно зависят от сельского хозяйства в плане обеспечения себе средств к существованию. Рост производительности сельского хозяйства может привести к быстрому и долгосрочному сокращению масштабов голода и нищеты в связи с тем, что рост доходов от фермерского хозяйства происходит на фоне роста производительности труда. За последние 30 лет рост продуктивности сельского хозяйства, обусловленный достижениями в области сельскохозяйственных исследований и развития, позволил утроить производство продовольствия в развивающихся странах, обогнав рост численности населения. За тот же период доля не имеющих полноценного питания людей сократилась с 30 до 17 процентов при уменьшении масштабов нищеты.

Эти результаты достигнуты несмотря на сокращение имеющихся земельных и водных ресурсов в пересчете на душу населения, хотя иногда это приводило к истощению или деградации природной ресурсной базы и сопровождалось издержками, которые только сегодня начинают осознаваться. Отсюда следует, что в будущем увеличение продовольственного и иного сельскохозяйственного производства будет обеспечиваться главным образом за счет планомерного, интенсивного и более эффективного использования этих ограниченных ресурсов, особенно воды.

Тем не менее существуют серьезные факторы, которые препятствуют интенсификации сельского хозяйства как средства планомерного сокращения масштабов голода и нищеты, в том числе следующие:

- *ограниченность природных ресурсов.* Площадь пахотных земель на душу населения в развивающихся странах сократилась с 0,32 гектара в 1961–1963 годах до 0,21 гектара в 1997–1999 годах и, как ожидается, снизится до 0,16 гектара к 2030 году. В то же время ряд процессов способствует ухудшению качества земельных ресурсов. Эрозия почвы является причиной деградации почти 40 процентов земель во всем мире, а заболачивание или засоление — причиной ухудшения состояния 20–30 процентов орошаемых земель в развивающихся странах. Крайняя нищета и голод вынуждают людей занимать маргинальные земли и жить в менее устойчивых экосистемах, подверженных засухе и страдающих от низкого плодородия почвы. Рост урожайности, на который приходилось более 70 процентов увеличения продукции растениеводства в последние четыре десятилетия, в 90-х годах замедлился, а нагрузка на окружающую среду возросла;
- *неразвитая сельская инфраструктура.* Сельские районы в большинстве развивающихся стран сталкиваются с ухудшением состояния объектов сельской инфраструктуры и неадекватным уровнем услуг, что ведет к снижению конкурентоспособности сельских производителей вне местных рынков и ограничивает их доступ к текущей рыночной информации. В сельских районах не хватает дорог и мостов, мелкомасштабных систем орошения, объектов хранения собранного урожая, предприятий переработки и сбыта, медицинских учреждений, объектов электроснабжения и телекоммуникации;
- *плохое функционирование сельских финансовых рынков.* Сельские домашние хозяйства в развивающихся странах нуждаются в комплексной сельской финансовой системе, которая позволила бы мелким вкладчикам получить доступ к удобным и дешевым средствам накопления, обеспечивающим страхование и кредит. К сожалению эта потребность редко удовлетворяется. Как следствие, малоимущее население подвержено различного рода рискам и не может позволить себе приобрести необходимые средства сельскохозяйственного производства, такие, как удобрения, химикаты и сельскохозяйственная техника, или нанять дополнительных работников даже в том случае, когда это было бы выгодно;
- *неудовлетворительные системы получения и распространения знаний.* Исследования в области технологий и методов производства, представляющие интерес для малоимущих, существенно недофинансируются. Это относится к большинству форм разработки технологий в интересах малоимущих и большинству подходов к развитию фермерского хозяйства, не

зависящих от более широкого использования приобретенных факторов производства, таких, как комплексная система борьбы с вредителями сельского хозяйства и меры по извлечению органического вещества из почв в целях повышения эффективности использования удобрений (с помощью биологической фиксации азота, например) или которые базируются на устойчивом использовании генетических ресурсов;

- *рынок и глобализация.* Рынки являются важными двигателями роста сельского хозяйства, делающими товарные виды культур привлекательными и позволяющими обеспечить специализацию и переход на выпуск новой продукции. Во многих развивающихся странах, однако, доступ на рынок ограничивается как внутренними, так и внешними факторами, в частности неадекватной физической инфраструктурой, санитарными и фитосанитарными барьерами, нестабильными рыночными возможностями, связанными с вариативностью производства, относительно небольшими рынками и отсутствием текущей рыночной информации и навыков сбыта продукции, неопределенностью нормативно-правовой базы, быстрым изменением правил торговли и нередко полным отсутствием доступа на рынки;
- *незавершенные реформы в области политики и организационной перестройки.* Соответствующие учреждения и политика являются необходимыми условиями роста продуктивности сельского хозяйства. Они создают благоприятные условия, при которых рынки регулируют использование земельных, водных и растительных и животных генетических ресурсов и соответствующих технологий, финансового капитала, трудовых ресурсов и инфраструктуры для достижения роста.

С учетом изложенных выше задач Рабочая группа по водным ресурсам, энергетике, здравоохранению, сельскому хозяйству и биоразнообразию рекомендует в сфере сельского хозяйства принять меры в следующих четырех областях:

- увеличение продуктивности сельского хозяйства и сохранение или улучшение природной ресурсной базы, особенно в Африке к югу от Сахары, как средства содействия усилиям по искоренению нищеты и обеспечению устойчивости окружающей среды;
- содействие получению и распространению знаний, научным исследованиям, сельскохозяйственной пропаганде, просвещению и коммуникации;
- создание инновационных партнерств между государственным и частным секторами в целях содействия совместному осуществлению мер в поддержку устойчивого развития сельского хозяйства и сохранения природных ресурсов;
- разработка необходимой политики и проведение сопутствующих организационных реформ и создание нормативно-правовой базы, включая инфраструктуру и доступ на рынки, капитал и финансовые услуги.

Поддержка сельскохозяйственного сектора в последние годы пострадала от совокупности факторов, в том числе от уменьшения интереса со стороны общественности, сокращения инвестиций, отдаваемого повсеместно приоритета городским районам, плохих показателей производства, несоответствующей

и слабой организационной базы. В 80-х и 90-х годах произошло стремительное сокращение финансирования в этой области, поскольку доноры переводили ресурсы в другие сектора и поскольку правительства развивающихся стран сосредоточили свое внимание на других сферах. К счастью, вновь появился интерес к императивам сельского развития на широкой основе. Есть надежда, что это — признак тенденции к тому, что сельскому хозяйству вновь будет отводиться важное место в повестке дня развития развивающихся стран.

Биоразнообразие

Многообразие живых форм на земле, включая гены, виды и экосистемы, называется биологическим разнообразием или биоразнообразием. Колоссальное значение этого огромного ресурса по-прежнему в значительной степени не признается. Например, генетическое разнообразие лежит в основе разработки культивируемых видов продовольственных культур и выведения новых пород животных. Оно также помогает популяциям диких животных приспосабливаться к меняющимся природным условиям. Потеря биологического разнообразия влечет за собой серьезное сокращение производства товаров (таких, как продовольствие, лекарства и строительный материал) и услуг (таких, как чистая вода и рециркуляция питательных веществ), которые экосистемы Земли могут обеспечить и которые делают возможными экономическое процветание и выживание человека. Короче говоря, биоразнообразие — это сама основа устойчивого развития. Около 40 процентов мировой экономики базируется на биологических продуктах и процессах. Вместе с тем 1,2 миллиарда человек живет в условиях крайней нищеты, около 900 миллионов живет в сельской местности; следовательно, они в значительной степени зависят от биоразнообразия в плане обеспечения себя средствами к существованию и больше других пострадают от потери биоразнообразия, загрязнения водных ресурсов и деградации почв.

Человечество очень мало знает о мировом биоразнообразии, учитывая тот факт, что менее 2 из 10–15 млн. видов (а возможно, и значительно больше) каталогизированы, а роль этих каталогизированных видов в функционировании экосистемы и услугах, от которых общество зависит, почти неизвестна. Хотя меры по предотвращению потери биоразнообразия должны предприниматься не ожидая получения полной информации о биоразнообразии, отсутствие на данном этапе знаний является серьезным препятствием для усилий по достижению устойчивого развития.

Полная утрата видов в результате вымирания является реальной проблемой. Согласно оценкам, нынешние темпы исчезновения видов среди млекопитающих и птиц, возможно, в 100 раз выше темпов, которые наблюдались бы при отсутствии человеческой деятельности. Не случайно, что этот процесс часто сопровождается исчезновением языков других форм культурного разнообразия.

Тем не менее постепенная эрозия генетического разнообразия, потеря местных популяций и фрагментация существующих видов нередко имеют гораздо более важное значение. Потеря этих элементов биоразнообразия может оказать прямое воздействие на жизнь людей, особенно сельской бедноты и других неблагополучных слоев населения в мире. И именно потеря местных популяций,

а также прямое физическое изменение ландшафта в самой значительной степени способствуют деградации экосистем.

Основными причинами, вызывающими исчезновение видов, являются некоторые наиболее характерные социальные, экономические, политические, культурные и исторические особенности общества. Движущие силы являются многочисленными и взаимосвязанными, и, хотя многие из них во многом зависят от международных решений и деятельности, подходы к ним имеют национальную и местную специфику, а поэтому отличаются друг от друга. Причины могут быть местными, национальными, региональными или глобальными, воздействие которых материализуется через экономические или политические решения. Сюда относятся:

- широкие социальные, экономические и политические процессы;
- слабость институциональной и социальной базы;
- рыночные меры и экономическая политика;
- отсутствие знаний.

Хотя мировое сообщество добилось существенных результатов в определении общих целей, принципов и приоритетов сохранения биоразнообразия, успехи в этой области до сих пор являются не весьма обнадеживающими. Разработаны международные договоры и национальные правовые документы, однако ряд барьеров мешает эффективному осуществлению этих договоров, законов и норм. Вину здесь редко можно возложить на какой-либо один фактор. В большинстве случаев решение комплекса взаимосвязанных задач требует многоплановых действий с учетом местной специфики. А заслуживающие доверия решения, которые можно было бы использовать и в других местах, встречаются нечасто.

Пожалуй, главной движущей силой является нерациональный способ производства и чрезмерное потребление товаров и услуг относительно небольшой частью членов человеческой семьи. Кроме того, рост населения усиливает нагрузку на ресурсы, необходимые для удовлетворения человеческих потребностей. Земельные, водные и другие ресурсы, необходимые для увеличения производства продовольствия, часто входят в противоречие с традиционными интересами охраны природы. Те, кто в большей степени страдает от ухудшения их среды, обычно не получают никакой выгоды ни от крупных проектов развития, ни от создания классических заповедных зон.

Это свидетельствует о необходимости учета проблем биоразнообразия и ценностей в общих стратегиях и планах устойчивого развития, а также о необходимости подхода к управлению биоразнообразием в социально-экономическом контексте. Необходимо учитывать человеческий фактор. Около 900 миллионов из 1,2 миллиарда людей, живущих в условиях крайней нищеты, находятся в сельской местности и в значительной степени зависят от биоразнообразия и функционирования экосистемы в обеспечении себя средствами к существованию. Борьба с нищетой в этих областях часто предполагает создание новых возможностей для занятости на основе биоразнообразия.

Рабочая группа обратила внимание на две области деятельности и с учетом целей тысячелетия в области развития и в каждой из них предлагает ряд мероприятий со сроками и целевыми заданиями, связанными с общей задачей

принятия мер в целях остановки потери биоразнообразия к 2010 году, как это предусмотрено в Гаагской декларации министров, принятой на шестой конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии.

- Включение принципов устойчивого развития в страновые политику и программы, как предусматривается в целях тысячелетия в области развития. Для биоразнообразия это означает интеграцию как живую основу для устойчивого развития в программы в области развития и планы, стратегии и задачи экономических секторов.
- Обращение вспять потери экологических ресурсов, как предусматривается в целях тысячелетия в области развития. Для биоразнообразия это означает остановку потери биоразнообразия и восстановление, если это возможно, биоразнообразия в пострадавших районах, как это было решено на шестой конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии.

Подразделения системы Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения и группу Всемирного банка, решают задачи в каждой из указанных выше областей с использованием различных подходов, но с учетом общей цели улучшения качества жизни миллиардов во всем мире при сохранении окружающей среды. Учитывая многоаспектный характер этих областей, система Организации Объединенных Наций благодаря своим многопрофильным учреждениям позволяет использовать целостный и междисциплинарный подход, при котором каждое учреждение привносит в общие усилия свой отраслевой опыт и специализированные знания, навыки и методы.

Благодаря общему видению, воплощенному в Декларации тысячелетия, и благодаря ряду координационных инструментов — общему анализу по стране и Рамочной программе по оказанию помощи в целях развития Организации Объединенных Наций, а также документам о стратегии смягчения проблемы нищеты в числе прочих — система Организации Объединенных Наций обеспечивает, что ее работа в своей совокупности есть нечто большее, чем сумма ее составляющих.

Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию предоставляет международному сообществу уникальную возможность внести свой вклад и предложить подходы, которые позволили бы воплотить в жизнь рекомендации международных договоров, конвенций, конференций и совещаний.