



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
31 October 2018  
Russian  
Original: English

Семьдесят третья сессия

## Третий комитет

Пункт 74 b) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

**Австрия, Бельгия, Бразилия, Венгрия, Германия, Гондурас, Испания, Кипр, Лихтенштейн, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Парагвай, Словения, Финляндия и Швейцария: проект резолюции**

## Право на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху

*Генеральная Ассамблея,*

*вновь подтверждая цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, права человека и основные свободы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека<sup>1</sup> и соответствующих международных договорах по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах<sup>2</sup> и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах<sup>2</sup>, а также Венскую декларацию и Программу действий<sup>3</sup>,*

*ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи [68/167](#) от 18 декабря 2013 года, [69/166](#) от 18 декабря 2014 года и [71/199](#) от 19 декабря 2016 года о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху и резолюцию [45/95](#) от 14 декабря 1990 года о руководящих принципах регламентации компьютеризированных картотек, содержащих данные личного характера, а также на резолюции Совета по правам человека [28/16](#) от 26 марта 2015 года<sup>4</sup> и [34/7](#) от 23 марта 2017 года<sup>5</sup> о праве на неприкосновенность частной жизни в эпоху цифровых технологий и резолюции [32/13](#) от 1 июля 2016 года<sup>6</sup> и [38/7](#) от*

<sup>1</sup> Резолюция 217 А (III).

<sup>2</sup> См. резолюцию 2200 А (XXI), приложение.

<sup>3</sup> [A/CONF.157/24](#) (Part I), глава III.

<sup>4</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесятая сессия, Дополнение № 53 (A/70/53)*, глава III, раздел А.

<sup>5</sup> Там же, *семьдесят вторая сессия, Дополнение № 53 (A/72/53)*, глава IV, раздел А.

<sup>6</sup> Там же, *семьдесят первая сессия, Дополнение № 53 (A/71/53)*, глава V, раздел А.



5 июля 2018 года<sup>7</sup> о поощрении, защите и осуществлении прав человека в Интернете,

*приветствуя* итоговый документ совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного общему обзору хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества<sup>8</sup>,

*приветствуя также* доклады Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни<sup>9</sup> и доклады Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение<sup>10</sup>,

*приветствуя далее* работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросам, касающимся права на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху, с интересом отмечая доклад Верховного комиссара по этой теме<sup>11</sup> и напоминая о дискуссионном форуме по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху, который был проведен в ходе двадцать седьмой сессии Совета по правам человека,

*отмечая*, что быстрые темпы технологического развития позволяют людям во всех регионах мира пользоваться новыми информационно-коммуникационными технологиями и в то же время повышают способность правительств, компаний и физических лиц отслеживать, перехватывать и собирать информацию, что может нарушать или ущемлять права человека, особенно право на неприкосновенность личной жизни, закрепленное в статье 12 Всеобщей декларации прав человека и в статье 17 Международного пакта о гражданских и политических правах, и что поэтому данный вопрос вызывает все большую озабоченность,

*отмечая также*, что нарушения и ущемления права на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху могут затрагивать всех лиц, в том числе иметь особые последствия для женщин, а также детей, лиц, находящихся в уязвимом положении, и маргинализированных групп,

*признавая*, что поощрение и уважение права на неприкосновенность частной жизни связаны с предотвращением насилия в отношении женщин и девочек, в том числе сексуальных домогательств, которые имеют место в цифровом пространстве и в Интернете, включая кибертравлю и киберпреследование,

*вновь подтверждая* право человека на неприкосновенность частной жизни, в соответствии с которым никто не должен подвергаться произвольному или противоправному вмешательству в его или ее личную и семейную жизнь и произвольным или противоправным посягательствам на неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции, а также предусмотренное законом право на защиту от такого вмешательства или таких посягательств и признавая, что осуществление права на неприкосновенность частной жизни имеет большое значение для реализации права свободно выражать свои мнения и беспрепятственно придерживаться своих убеждений и права на свободу мирных собраний и свободу ассоциации и является одной из основ демократического общества,

<sup>7</sup> Там же, *семьдесят третья сессия, Дополнение № 53 (A/73/53)*, глава VI, раздел A.

<sup>8</sup> Резолюция [70/125](#).

<sup>9</sup> [A/HRC/34/60](#) и [A/72/540](#).

<sup>10</sup> [A/HRC/38/35](#) и [A/73/348](#).

<sup>11</sup> [A/HRC/39/29](#).

*с признательностью отмечая* общее замечание № 16 Комитета по правам человека в отношении статьи 17 Международного пакта о гражданских и политических правах, касающееся права на уважение неприкосновенности личной и семейной жизни, неприкосновенности жилища и тайны корреспонденции и защиты чести и репутации<sup>12</sup>, принимая также во внимание тот колоссальный рывок в развитии технологий, который произошел после его принятия, и необходимость обсуждения вопроса о праве на неприкосновенность частной жизни с учетом сложных задач цифровой эпохи,

*признавая* необходимость дальнейшего обсуждения и анализа на основе международного права в области прав человека вопросов, связанных с поощрением и защитой права на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху, процессуальными гарантиями, действенным внутренним надзором и средствами правовой защиты и влиянием слежения на право на неприкосновенность частной жизни и другие права человека, а также необходимость рассмотрения принципа недопустимости произвольных действий и принципов правомерности, законности, необходимости и соразмерности применительно к методам слежения,

*отмечая* проведение Глобального многостороннего совещания о перспективах регулирования Интернета (“NETmundial”) и многосторонние обсуждения, ежегодно организуемые в рамках Форума по вопросам управления Интернетом, который является многосторонним форумом для обсуждения вопросов управления Интернетом и мандат которого был продлен Генеральной Ассамблеей в 2015 году еще на 10 лет<sup>8</sup>, и признавая, что для эффективного решения сложных задач, связанных с правом на неприкосновенность частной жизни в контексте современных коммуникационных технологий, требуется постоянное слаженное многостороннее взаимодействие заинтересованных сторон,

*подтверждая*, что такому взаимодействию в значительной степени способствуют неформальные диалоги о праве на неприкосновенность частной жизни между всеми соответствующими заинтересованными сторонами,

*подчеркивая*, что защита, поощрение и уважение права на неприкосновенность частной жизни, требуют постоянного взаимодействия всех заинтересованных сторон, включая правительства, деловые круги, гражданское общество и международные организации,

*признавая*, что обсуждение вопроса о праве на неприкосновенность частной жизни должно вестись на основе существующих международных и национальных юридических обязательств, в том числе международного права в области прав человека, а также соответствующих обязательств, не имеющих юридической силы, и не должно открывать возможности для ненадлежащего посягательства на права человека,

*подчеркивая* важное значение полного уважения свободы искать, получать и распространять информацию, включая основополагающее значение доступа к информации и участия в демократических процессах,

*признавая*, что право на неприкосновенность частной жизни имеет важное значение для осуществления других прав, а также для свободного развития личности и ее самоидентификации и способствует расширению возможностей человека в плане участия в политической, экономической, социальной и культурной жизни, и с озабоченностью отмечая, что нарушения и ущемления права на неприкосновенность частной жизни могут повлиять на осуществление других

<sup>12</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок третья сессия, Дополнение № 40 (A/43/40), приложение VI.

прав человека, включая право свободно выражать свои мнения и беспрепятственно придерживаться своих убеждений и право на свободу мирных собраний и свободу ассоциации,

*отмечая*, что, хотя использование метаданных может иметь свои преимущества, некоторые виды метаданных, при их агрегировании, могут раскрывать информацию личного характера, которая может быть не менее чувствительной, чем содержание сообщений, и может давать представление о поведении, социальных связях, индивидуальных предпочтениях и личности человека,

*выражая глубокую обеспокоенность* по поводу того, что люди зачастую не дают своего свободного, явно выраженного и осознанного согласия на продажу или многократную перепродажу их персональных данных, в то время как в цифровую эпоху значительно выросли масштабы сбора, обработки, использования и распространения персональных, в том числе конфиденциальных, данных,

*отмечая*, что большие данные, профилирование и самообучающиеся системы, которые иногда называют искусственным интеллектом, в отсутствие надлежащих гарантий, могут привести к дискриминации или иным решениям, которые могут повлиять на осуществление прав человека, в том числе экономических, социальных и культурных прав, и признавая необходимость учета норм международного права в области прав человека при разработке, определении алгоритмов, оценке и регулировании такого рода практик,

*подчеркивая*, что незаконное или произвольное слежение за сообщениями и/или их перехват, а также незаконные или произвольные сбор и обработка персональных данных могут, в силу своего крайне интрузивного характера, помешать осуществлению других прав человека, включая право свободно выражать свои мнения и беспрепятственно придерживаться своих убеждений, а также право на свободу мирных собраний и свободу ассоциации, и могут идти вразрез с основополагающими принципами демократического общества, в частности в случае экстерриториального или широкого применения таких мер,

*признавая*, что те права, которые люди имеют в офлайн-среде, включая право на неприкосновенность частной жизни, должны защищаться и в онлайн-среде,

*отмечая, в частности*, что слежение за цифровыми сообщениями должно осуществляться с соблюдением международных обязательств в области прав человека и соответствующей нормативно-правовой базы, которая должна быть доступной для обществу, ясной, точной, всесторонней и недискриминационной, и что любое посягательство на право на неприкосновенность частной жизни не должно быть произвольным или противоправным и не должно выходить за рамки того, что разумно и соразмерно в контексте мер по достижению законных целей, и напоминая о том, что государства, являющиеся участниками Международного пакта о гражданских и политических правах, должны предпринимать необходимые шаги для принятия законов или других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в Пакте,

*признавая*, что уважение права на неприкосновенность частной жизни способствует защите человека от распространения дезинформации и пропаганды в Интернете, которые могут замышляться и реализовываться с целью ввести в заблуждение или нарушить или ущемить права человека, а также с целью подстрекательства к насилию или дискриминации или разжигания ненависти или вражды,

*подчеркивая*, что государства должны выполнять международные обязательства в области прав человека, касающиеся права на неприкосновенность частной жизни, при перехвате частных цифровых сообщений и/или сборе персональных данных, а также в случаях, когда они делятся собранными данными или иным образом предоставляют доступ к ним на основании соглашений о трансграничном обмене разведывательной информацией или когда они требуют раскрытия персональных данных третьими сторонами, включая частные компании,

*отмечая* увеличение сбора чувствительной биометрической информации, получаемой от частных лиц, и подчеркивая, что государства и коммерческие структуры должны уважать право на неприкосновенность частной жизни, право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и другие права человека при сборе, обработке, передаче и хранении биометрической информации, и в частности соблюдать требования, касающиеся защиты данных, и принимать соответствующие меры безопасности,

*отмечая также*, что в общем замечании № 16 государствам рекомендуется принимать эффективные меры для предупреждения противоправного сохранения, обработки и использования персональных данных, имеющихся у государственных органов и коммерческих структур,

*напоминая* о том, что коммерческие структуры обязаны уважать права человека, как того требуют «Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении защиты, соблюдения и средств правовой защиты»<sup>13</sup>, и что обязанность поощрять и защищать права человека и основные свободы и главная ответственность за это лежит на государстве,

*приветствуя* добровольно принимаемые коммерческими структурами меры по информированию своих клиентов о тех правилах, которым они следуют в отношении запросов государственных органов, касающихся предоставления доступа к данным и информации о клиентах,

*будучи глубоко обеспокоена* тем, что слежение за сообщениями и/или их перехват, включая экстерриториальное слежение за сообщениями и/или их перехват, а также сбор персональных данных, особенно в массовом масштабе, могут иметь негативные последствия для осуществления и реализации прав человека,

*подчеркивая*, что в эпоху цифровых технологий для обеспечения осуществления прав человека, и в частности права на неприкосновенность частной жизни, свободное выражение мнений, свободу мирных собраний и свободу ассоциации, могут потребоваться технические решения в области обеспечения и защиты конфиденциальности цифровых сообщений, в том числе меры по шифрованию и обеспечению анонимности, и в этой связи призывая государства выполнять свои обязательства по международному праву в области прав человека и не препятствовать использованию таких технологий, а также воздерживаться от применения незаконных или произвольных методов наблюдения, в том числе хакерских,

<sup>13</sup> A/HRC/17/31, приложение.

*с глубокой обеспокоенностью отмечая*, что во многих странах правозащитники и журналисты из-за своей деятельности часто становятся объектами угроз и преследований и рискуют своей безопасностью, а также сталкиваются с незаконными и произвольными нарушениями их права на неприкосновенность частной жизни,

*отмечая*, что, хотя соображения общественной безопасности могут оправдывать сбор и защиту некоторой конфиденциальной информации, государства должны обеспечивать соблюдение в полном объеме своих обязательств по международному праву в области прав человека,

*отмечая также* в этой связи, что предупреждение и пресечение терроризма имеют очень важное общественное значение, но при этом вновь подтверждая, что государства должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые для борьбы с терроризмом, соответствовали их обязательствам по международному праву, в частности по международному праву в области прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву,

*признавая*, что открытая, защищенная, стабильная, доступная и спокойная информационно-коммуникационная среда имеет важное значение для реализации права на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху,

1. *вновь подтверждает* право на неприкосновенность частной жизни, в соответствии с которым никто не должен подвергаться произвольному или противоправному вмешательству в его или ее частную и семейную жизнь и произвольным или противоправным посягательствам на неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции, а также право на защиту со стороны закона от такого вмешательства или таких посягательств, как это предусмотрено в статье 12 Всеобщей декларации прав человека<sup>1</sup> и статье 17 Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>2</sup>;

2. *признает* глобальный и открытый характер Интернета и стремительное развитие информационно-коммуникационных технологий в качестве одной из движущих сил ускорения прогресса в области развития в его различных формах, включая достижение целей в области устойчивого развития<sup>14</sup>;

3. *подтверждает*, что права, которые люди имеют в офлайн-среде, включая право на неприкосновенность частной жизни, должны защищаться и в онлайн-среде;

4. *напоминает*, что государства должны обеспечить, чтобы любое ограничение права на неприкосновенность частной жизни не противоречило принципам законности, необходимости и соразмерности;

5. *рекомендует* всем государствам содействовать формированию открытой, защищенной, стабильной, доступной и спокойной информационно-коммуникационной среды на основе уважения международного права, в том числе обязательств, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций и международно-правовых документах по правам человека;

6. *призывает* все государства:

а) уважать и защищать право на неприкосновенность частной жизни, в том числе в контексте цифровой связи;

<sup>14</sup> См. резолюцию 70/1.

b) принимать меры к тому, чтобы положить конец нарушениям права на неприкосновенность частной жизни и создать условия для предотвращения таких нарушений, в том числе путем обеспечения соответствия национального законодательства в этой области обязательствам государства по международному праву в области прав человека;

c) пересмотреть свои процедуры, практику и законодательство, касающиеся слежения за сообщениями, их перехвата и сбора персональных данных, включая массовое слежение, перехват и сбор, в целях защиты права на неприкосновенность частной жизни путем обеспечения полного и эффективного выполнения всех своих обязательств по международному праву в области прав человека;

d) создать новые или продолжать использовать уже имеющиеся независимые, эффективные, обеспеченные надлежащими ресурсами и беспристрастные внутренние механизмы судебного, административного и/или парламентского надзора, позволяющие обеспечивать транспарентность, сообразно обстоятельствам, и подотчетность в связи с осуществлением государствами слежения за сообщениями, их перехвата и сбора и обработки персональных данных;

e) в соответствии с международными обязательствами в области прав человека предоставлять лицам, чье право на неприкосновенность частной жизни было нарушено в результате противоправного или произвольного слежения, доступ к эффективным средствам правовой защиты;

f) разработать или продолжать применять, в сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, надлежащее законодательство, предусматривающее эффективные санкции и средства правовой защиты, для защиты лиц от нарушений и ущемлений права на неприкосновенность частной жизни, заключающихся в противоправном и произвольном сборе, обработке, хранении или использовании персональных данных частными лицами, правительствами, коммерческими структурами и частными организациями;

g) принять всеобъемлющее законодательство в области защиты данных, включая данные цифровой связи, которое соответствовало бы международному праву в области прав человека, и обеспечить его применение, а также рассмотреть вопрос о создании независимых органов, наделенных правом осуществлять мониторинг государственной и частной практики в области обеспечения конфиденциальности данных, расследовать злоупотребления, принимать жалобы от частных лиц и организаций и предоставлять средства правовой защиты в случае незаконной обработки личных данных частными структурами или государственными органами;

h) продолжать разрабатывать или применять в этой связи превентивные меры и средства правовой защиты в связи с нарушениями и ущемлениями права на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху, которые могут затрагивать всех лиц, в том числе в тех случаях, когда это имеет особые последствия для женщин, а также для детей, лиц, находящихся в уязвимом положении, и маргинализированных лиц;

i) разрабатывать, пересматривать, осуществлять и совершенствовать учитывающую интересы женщин политику, направленную на поощрение и защиту права всех людей без какой-либо дискриминации на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху;

j) расширять возможности для получения качественного образования и обучения на протяжении всей жизни для всех людей, в том числе в целях повышения уровня цифровой грамотности и развития технических навыков, необходимых для эффективной защиты права на неприкосновенность частной жизни;

к) не требовать от коммерческих структур принятия мер, которые бы произвольным или противоправным образом ущемляли право на неприкосновенность частной жизни;

l) дать коммерческим структурам возможность принимать надлежащие добровольные меры по обеспечению транспарентности в отношении запросов государственных органов, касающихся предоставления доступа к личным данным и информации о клиентах;

m) разработать или продолжать применять законодательство, профилактические меры и средства правовой защиты для устранения ущерба от обработки, использования, продажи или многократной перепродажи персональных данных или других видов обмена такими данными между корпорациями без свободного, явно выраженного и осознанного согласия людей;

7. *призывает* коммерческие структуры:

a) выполнять свою обязанность уважать права человека, включая право на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху, в соответствии с «Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении защиты, соблюдения и средств правовой защиты»<sup>13</sup>;

b) понятным и доступным образом информировать клиентов о сборе, использовании, передаче и хранении их данных, что может затронуть их право на неприкосновенность частной жизни, и в соответствующих случаях установить требования, касающиеся обеспечения транспарентности;

c) обеспечить законность, беспристрастность и транспарентность обработки данных, ограничив набор целей такой обработки и приняв меры к тому, чтобы эти цели носили законный характер, сведя к минимуму обработку данных, ограничив хранение данных и обеспечив их точность, неприкосновенность и конфиденциальность;

8. *рекомендует* коммерческим структурам принимать меры к обеспечению надежной связи и защиты частных клиентов от произвольного или противоправного вмешательства в их частную жизнь, в том числе путем разработки соответствующих технических решений;

9. *рекомендует* всем соответствующим заинтересованным сторонам участвовать в неформальных диалогах по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни и приветствует вклад Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни в этот процесс;

10. *призывает* Совет по правам человека и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и дальше активно обсуждать данный вопрос и предлагает всем соответствующим заинтересованным сторонам продолжать дискуссию о том, каким образом большие данные, автоматизированные процессы принятия решений и самообучающиеся системы, которые иногда называют искусственным интеллектом, влияют на осуществление права на неприкосновенность частной жизни, в целях определения и уточнения принципов, стандартов и передовой практики в области поощрения и защиты права на неприкосновенность частной жизни;



11. *постановляет* продолжить рассмотрение данного вопроса на своей семьдесят пятой сессии.

---