



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 April 2018
Russian
Original: English

Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа

Краткий отчет о 389-м заседании, состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 28 марта 2018 года, в 16 ч 00 мин

Председатель: г-н Сек. (Сенегал)

Содержание

Утверждение повестки дня

Положение на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и ход политического процесса

Доклад Докладчика о посещении Комитетом Уганды 26–28 февраля 2018 года

Рассмотрение предстоящих мероприятий Комитета:

Посещение Комитетом Панамы

Форум Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине по случаю семидесятой годовщины войны 1948 года и «Накбы», который состоится в Нью-Йорке 17 и 18 мая 2018 года

Международная конференция по вопросу об Иерусалиме, которая состоится в Рабате 26–28 июня 2018 года

Брифинг о последних событиях, проведенный директором представительства Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в Нью-Йорке

Последняя информация от государств-членов об их деятельности в связи с вопросом о Палестине

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Они должны направляться в кратчайшие возможные сроки на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org).

Отчеты с внесенными в них поправками будут изданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



Заседание открывается в 16 ч 10 мин.

Утверждение повестки дня

1. *Повестка дня утверждается.*

Положение на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и ход политического процесса

2. **Г-н Мансур** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что в связи с недавним незаконным и провокационным решением Соединенных Штатов о переносе своего посольства в Иерусалим Совет Безопасности решительно отстаивал свои резолюции о правовом статусе Иерусалима, включая резолюции 476 (1980) и 478 (1980). В то же время администрация Соединенных Штатов сократила свое финансирование Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) более чем на 50 процентов и остановила программу стоимостью 48 млн долл. США, в рамках которой жители сектора Газа снабжались продовольствием. Администрация Соединенных Штатов также решила ускорить перенос своего посольства, который теперь запланирован на 14 мая 2018 года. Эти действия усилили возмущение палестинского народа; вместо демонстрации понимания нынешняя администрация Соединенных Штатов проявляет полное пренебрежение к международному праву, резолюциям Совета Безопасности и политике предыдущих администраций.

3. Для решения проблемы финансового кризиса, с которым столкнулось БАПОР, были созваны различные конференции. На конференции в Риме, организованной Иорданией, Швецией и Египтом и проведенной под их сопредседательством, с участием Генерального секретаря и Высокого представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности, различные страны обязались выделить около 100 млн долл. США на преодоление дефицита финансирования Агентства, составляющего 446 млн долл. США. Хотя это и является позитивным началом, Агентству необходимо больше средств для того, чтобы продолжать оказывать все свои услуги до конца 2018 года. Были проведены и другие совещания в целях рассмотрения тяжелого экономического положения палестинского народа на оккупированной палестинской территории, в том числе совещание в Брюсселе, на котором были приняты обязательства на выделение приблизительно 550 млн долл. США, то есть 80 процентов средств, необходимых для строительства крупного опреснительного завода в секторе Газа, без которого этот район станет

к 2020 году непригодным для жизни. Этот завод сможет удовлетворять потребности жителей Газы в воде до 2050 года.

4. Администрация Соединенных Штатов провела еще одно совещание в Вашингтоне, округ Колумбия, с заявленной целью аналитического обсуждения вопроса о путях улучшения гуманитарной ситуации в секторе Газа. Однако палестинское руководство, ошеломленное таким лицемерием, не присутствовало на этом совещании. Ожидалось, что администрация Соединенных Штатов выдвинет предложения по этому вопросу, однако пока что оно этого не сделало. Такие факторы, как проблемы с коррупцией, с которыми сталкивается премьер-министр Нетаньяху, а также логичный отказ палестинского руководства от взаимодействия с администрацией Соединенных Штатов Америки, если она по-прежнему будет отказываться вести переговоры об Иерусалиме и выделять средства для БАПОР, могут задержать осуществление того, что задумали Соединенные Штаты, что бы это ни было.

5. Манипулирование политическим процессом со стороны Соединенных Штатов на протяжении последних 20 лет не привело к прогрессу. Поэтому президент Государства Палестина предложил применять коллективный подход, предусматривающий созыв к середине 2018 года международной конференции для разработки международного механизма по урегулированию палестино-израильского конфликта, с тем чтобы спасти решение, предусматривающее сосуществование двух государств, и создать благоприятные условия для прекращения израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, а также обеспечения независимости Государства Палестина со столицей в Восточном Иерусалиме. Кроме того, Совету послов арабских государств в Нью-Йорке было поручено провести консультации со всеми членами Совета Безопасности на тему этой инициативы и других предложений, внесенных президентом.

6. В ходе этих недавно завершившихся консультаций основное внимание уделялось трем способам инвестирования в мир и спасения решения, предусматривающего сосуществование двух государств. Во-первых, послы призвали Совет Безопасности поддержать заявление Палестины о приеме в члены Организации Объединенных Наций. Начиная с 2012 года, когда Генеральная Ассамблея проголосовала за признание Палестины в качестве государства-наблюдателя, Палестина играет все более важную роль в международных делах: она стала участницей международных договоров и конвенций и активно участвует в работе различных международных органов, например, став членом Бюро Ассамблеи

Международного уголовного суда. В настоящее время перспектива достижения решения, предусматривающего сосуществование двух государств, является весьма отдаленной, и в реальности имеется единое государство с двумя отдельными системами как некая форма апартеида. Если Палестина станет полноправным государством — членом Организации Объединенных Наций, это приведет к росту ее международного признания и влияния и, следовательно, станет вкладом в дело мира и спасения решения, предусматривающего сосуществование двух государств.

7. Во-вторых, послы добивались осуществления резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что израильские поселения не имеют юридической силы и являются одним из главных препятствий на пути к установлению мира, и указал, что он не будет признавать никаких изменений линий, существовавших по состоянию на 4 июня 1967 года, в том числе в отношении Иерусалима, за исключением тех из них, которые согласованы сторонами путем переговоров. Кроме того, в пункте 5 этой резолюции Совет признал принцип дифференциации, призвав все государства к тому, чтобы они проводили различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупированными с 1967 года.

8. В своем устном докладе Совету Безопасности 26 марта 2018 года Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу Николай Младенов сообщил об имевших место двух важных событиях, касающихся принципа дифференциации: парламент Дании принял резолюцию, в которой он сослался на этот принцип во взаимоотношениях с Израилем, и Европейская комиссия поставила некоторые из своих торговых сделок с Израилем в зависимость от принципа дифференциации. В этой связи он предложил государствам-членам сообщать Генеральному секретарю о любых различиях, проводимых их правительствами между собственно Израилем и оккупированной палестинской территорией в рамках их отношений с Израилем, с тем чтобы Генеральный секретарь был вынужден признать, что международное сообщество выполняет пункт 5 резолюции 2334 (2016).

9. Наконец, послы обсудили с членами Совета Безопасности вопрос об обеспечении международной защиты гражданского населения до тех пор, пока не прекратится израильская оккупация. В этой связи оратор настоятельно призывает Совет Безопасности рассмотреть пути укрепления участия Совета

в обеспечении такой защиты в свете соответствующего компилятивного документа, подготовленного Генеральным секретарем и препровожденного Совету по его просьбе. Послы завершили процесс консультаций и ожидают дальнейших инструкций от своих правительств.

10. Приближается 14 мая — день, когда Соединенные Штаты планируют перенести свое посольство в Иерусалим. Все стороны должны принять коллективные меры, чтобы это предотвратить, и решить, как они будут реагировать на этот незаконный акт, если предотвратить его не удастся. Что касается усилий Израиля по получению места в Совете Безопасности, то г-н Младенов сообщил, что Израиль отказывается соблюдать положения резолюции 2334 (2016) и даже ускоряет строительство своих новых поселений, и открыто отвергает идею дифференциации. В интересах обеспечения уважения к Совету Безопасности такое вопиющее пренебрежение по отношению к одной из его резолюций должно, безусловно, стать причиной дисквалификации Израиля как кандидата в члены Совета.

11. **Г-жа Родригес Камехо** (Куба) говорит, что на протяжении десятилетий палестинский народ страдает от несправедливой и постоянно ухудшающейся ситуации, а его право на самоопределение постоянно нарушается. Однако нынешняя ситуация весьма драматична. В свете своего мандата Комитет должен принять решительные меры для поддержки неотъемлемых прав человека палестинского народа и не должен оставаться безучастным перед лицом грубого нарушения Соединенными Штатами Америки резолюций как Совета Безопасности, так и Генеральной Ассамблеи. Комитет должен быть готов занять твердую позицию в тот день, когда Соединенные Штаты перенесут свое посольство, и открыто заявить о последствиях такого акта, в том числе для жизнеспособности решения, предусматривающего сосуществование двух государств.

12. Куба поддерживает инициативы, предпринимаемые Лигой арабских государств свидетельствующие о приверженности принципам, объединяющим все государства-члены. Следует предоставить Палестине статус полноправного государства-члена, и Куба готова оказать этому поддержку любыми возможными способами.

13. **Г-жа Криснамурти** (Индонезия) говорит, что недавние события, в особенности признание Соединенными Штатами Иерусалима в качестве столицы Израиля, перенос посольства и сокращение финансирования БАПОР, вызывают глубокую обеспокоенность, как и рост числа беженцев, особенно женщин

и детей. Индонезия сохраняет свою приверженность решению, предусматривающему сосуществование двух государств, несмотря на то, что перспектива его достижения становится все более отдаленной; однако это единственное благоприятное решение для населения Палестины, и его следует реализовать в срочном порядке. Комитет должен добиваться полного осуществления резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности в целях усиления роли Совета Безопасности в деле предотвращения дальнейшей эскалации конфликта во всем регионе.

Доклад Докладчика о посещении Комитетом Уганды 26–28 февраля 2018 года

14. **Г-н Сайкал** (Афганистан) говорит, что он вошел в состав группы Комитета, которая посетила Уганду с целью мобилизовать поддержку решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и повысить уровень осведомленности населения о положении палестинского народа и о мандате Комитета. Оратор входил в состав группы, которая также включала Председателя Комитета, Докладчика, Постоянного наблюдателя от Государства Палестина, посла Индонезии в Палестине и посла Кубы в Уганде. Группа встретила с рядом высокопоставленных должностных лиц правительства Уганды и приняла участие в интерактивном обсуждении с преподавателями и студентами Университета Макерере.

15. Группа информировала власти Уганды об уникальном и принципиальном мандате Комитета, ориентированном на соблюдение прав человека, и привлекла внимание к конкретному предложению президента Аббаса о коллективных действиях в целях спасения решения, предусматривающего сосуществование двух государств. В свою очередь власти информировали группу о том, что Уганда поддерживает работу Комитета, имеет прекрасные отношения как с Государством Палестина, так и с Израилем, и будет по-прежнему выступать за всеобъемлющее урегулирование на основе принципа сосуществования двух государств. Уганда считает, что будущая более сильная в экономическом отношении и более сплоченная Африка будет менее подвержена внешнему давлению и, следовательно, будет в большей степени способна вносить конструктивный вклад в урегулирование этой ситуации. Организации гражданского общества настоятельно призвали Комитет проанализировать связь между предпринимательской деятельностью и израильской оккупацией, мобилизовать гражданское общество в Соединенных Штатах и Европе и привлечь Африканский союз и

Европейский союз к усилиям по достижению урегулирования. Они также задали вопрос о том, каким образом Комитет и Государство Палестина решают проблему напряженности в арабском регионе, подчеркнули, что Государство Палестина должно уважать все права своих граждан, и предложили Комитету прилагать больше усилий для повышения осведомленности о международно-правовом контексте вопроса о Палестине и об информационно-пропагандистской деятельности Комитета в отношении Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи.

Рассмотрение предстоящих мероприятий Комитета:

Поездка Комитета в Панаму

16. **Председатель** говорит, что цель предлагаемого посещения Комитетом Панамы будет заключаться в содействии поддержке со стороны правительства принимающей страны решения, предусматривающего сосуществование двух государств, а также в информировании местного общественного мнения о решении, предусматривающем сосуществование двух государств, бедственном положении палестинского народа и о мандате и роли Комитета. Оратор полагает, что Комитет желает утвердить предложенное посещение.

17. *Решение принимается.*

Форум Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине по случаю семидесятой годовщины войны 1948 года и «Накбы», который состоится в Нью-Йорке 17 и 18 мая 2018 года

18. **Председатель** обращает внимание Комитета на распространенный Секретариатом рабочий документ № 1, в котором содержится предварительная программа мероприятия. На форуме под названием «Через семьдесят лет после 1948 года — уроки для достижения устойчивого мира» будет отмечаться 70-летняя годовщина вывода британских войск из подмандатной Палестины, последующего создания Государства Израиль и начала первой арабо-израильской войны. На форуме будет подчеркнута необходимость решения вопросов, связанных с войной 1948 года, «Накбой» и беженцами, в контексте усилий по достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине. 16 мая Комитет проведет закрытое консультативное совещание с представителями гражданского общества, в том числе из Государства Палестина и Государства Израиль, и членам Комитета и наблюда-

телям предлагается принять в нем участие. В соответствии с практикой Комитета этот форум будет открыт для участия всех государств-членов, государств-наблюдателей и организаций-наблюдателей и структур гражданского общества.

19. **Г-н Мансур** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что поскольку 2018 год знаменует собой семидесятую годовщину «Накбы», Комитет должен обеспечить, чтобы этот форум имел высокий статус и чтобы его посетили как можно больше высокопоставленных правительственных должностных лиц и организаций гражданского общества. Различные субъекты, в том числе Комитет, Движение неприсоединившихся стран, Организация исламского сотрудничества, Группа арабских государств, Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна и Группа африканских государств, должны обеспечить, чтобы «Накба» и трагедия палестинского народа были почтены подобающим образом.

20. Представительство Палестины, действуя в сотрудничестве с Комитетом и Отделом по правам палестинцев, организовало концерт, который состоится в зале Генеральной Ассамблеи 15 мая и на котором будет представлена часть истории палестинского народа с помощью музыки и поэзии. В настоящий момент Представительство организует выступление на этом концерте хорошо известной палестинской группы. Это культурное мероприятие будет скромным, но важным вкладом со стороны международного сообщества, поскольку с помощью этого мероприятия это сообщество выразит солидарность с палестинским народом и беженцами, а также приобщится к искусству и творчеству палестинского народа.

21. **Председатель** полагает, что Комитет желает утвердить предварительную программу форума в мае 2018 года, содержащуюся в рабочем документе № 1.

22. *Предложение принимается.*

Международная конференция по вопросу об Иерусалиме, которая состоится в Рабате 26–28 июня 2018 года

23. **Председатель** обращает внимание Комитета на распространенный Секретариатом рабочий документ № 2, в котором содержится предварительная программа мероприятия. Международная конференция по вопросу об Иерусалиме, которая будет проведена совместно с Организацией исламского сотрудничества, даст возможность для размышлений на эту тему в свете 50-летней оккупации, двадцать пятой годовщины подписания Ословских соглашений

и недавних политических событий. Кроме того, эта конференция предоставит молодежи из Восточного Иерусалима платформу для выражения своих мнений, причем будут предприняты усилия в целях поиска решений многочисленных проблем, с которыми сталкивается эта молодежь. Организации гражданского общества также будут иметь возможность принять участие в дискуссиях с государствами-членами и другими организациями.

24. **Г-н Мансур** (наблюдатель от Государства Палестина) заявил, что будет важно обеспечить, чтобы эта конференция была уникальной по своему уровню представленности и обсуждений, поскольку нынешняя политическая ситуация привела к тому, что в настоящее время организуется множество аналогичных конференций.

25. **Г-н Атласси** (наблюдатель от Марокко) говорит, что его страна рада принять у себя эту конференцию в качестве свидетельства ее неизменной и безоговорочной поддержки дела палестинского народа.

26. **Председатель** говорит, что, насколько он понимает, Комитет желает утвердить предварительную программу работы Конференции.

27. *Предложение принимается.*

Брифинг о последних событиях, проведенный директором представительства Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в Нью-Йорке

28. **Г-н Малреан** (директор Представительства Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)) в Нью-Йорке говорит, что БАПОР является чисто гуманитарной миссией, не имеющей политического мандата. Агентство принимает меры, направленные на смягчение последствий финансового кризиса, который оно испытывает и который ставит под угрозу само существование Агентства. Однако Агентство не смогло бы выжить без активной поддержки со стороны международного сообщества.

29. В результате мер экономии во всех областях деятельности Агентству в 2017 году удалось сократить расходы примерно на 81 млн долл. США по сравнению с тем, что было бы в случае отсутствия финансового кризиса. Однако растущие потребности беженцев и неожиданное сокращение на 80 процентов

вклада государства, которое было крупнейшим донором Агентства, означает, что в начале 2018 года БАПОР, тем не менее, переживает значительный дефицит средств. Ряд правительств стран-доноров предоставили в этом году свои взносы раньше, чем обычно, что дало БАПОР время для разработки стратегии чрезвычайного финансирования.

30. В настоящее время Агентство пытается получить индивидуальные взносы с помощью своей кампании «Достоинство бесценно» и взаимодействует с Всемирным банком и Исламским банком развития в целях разработки новых механизмов финансирования. На чрезвычайной конференции на уровне министров, состоявшейся в Риме 15 марта 2018 года, от ряда государств были получены объявленные взносы на общую сумму примерно 100 млн долл. США. Тем не менее, в бюджете по программам на 2018 год все еще наблюдается прогнозируемый дефицит в размере 173 млн долл. США, а в рамках призывов к оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи отмечается катастрофическая нехватка средств. Текущие прогнозируемые поступления позволят БАПОР не закрывать школы до конца нынешнего учебного года и сохранить другие операции до лета 2018 года. Если не будут приняты значительные коллективные меры реагирования, то БАПОР будет вынуждено сократить или прекратить свою деятельность.

31. БАПОР оказывает основные услуги огромному числу беженцев, имеющих существенные и растущие потребности. БАПОР предоставляет образование для полумиллиона детей, обеспечивает медицинское обслуживание для 3 миллионов человек и снабжает продовольствием или средствами для покупки продовольствия 1,7 миллиона человек. Делая это, оно дает надежду и достоинство палестинским беженцам, что содействует обеспечению стабильности и борьбе с экстремизмом на Ближнем Востоке. Кроме того, большинство сотрудников БАПОР — беженцы, и их доход имеет жизненно важное значение для экономического благосостояния общин палестинских беженцев, в частности в Газе, где возможности трудоустройства весьма ограничены. Особую озабоченность вызывает ситуация в Газе, где проживает 1,2 миллиона палестинских беженцев, страдающих от последствий 10-летней блокады, конфликтов, безработицы и ограниченного доступа к электричеству и питьевой воде. Число беженцев в Газе, получающих продовольственную помощь, к настоящему моменту достигла 1 миллиона человек, и БАПОР пришлось разработать программы, нацеленные на борьбу с психосоциальной эпидемией психических расстройств среди взрослых и детей.

Поэтому прекращение услуг Агентства будет иметь катастрофические гуманитарные последствия, возложит тяжелое бремя на принимающие страны и создаст серьезный риск беспорядков.

32. **Г-н Мансур** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что участники чрезвычайной конференции на уровне министров, состоявшейся в Риме, самым решительным образом поддержали палестинских беженцев и БАПОР. Делегация его страны приветствует объявленные взносы и настоятельно призывает другие государства-члены внести свой вклад. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о дальнейших путях сотрудничества с Организацией исламского сотрудничества, поскольку это партнерство сыграло важную роль в прогрессе, достигнутом на пути к созданию для палестинских беженцев «вакуфа» под управлением Исламского банка развития. Возможно, было бы также полезно организовать конференцию в сотрудничестве с другими организациями, с тем чтобы рассмотреть другие способы поддержки БАПОР.

33. **Председатель** говорит, что необходимо найти долгосрочное решение, поскольку БАПОР будет сложно бесконечно работать на основе добровольных взносов. Только хорошо финансируемый вакуф позволит БАПОР избежать бесконечных финансовых потрясений. Комитету также следует максимально эффективно использовать свои поездки в Южную Америку, с тем чтобы повысить осведомленность о сложившейся ситуации среди местных крупных, богатых и щедрых палестинских общин и предложить им внести вклад в финансирование Агентства.

34. **Г-н Малреан** (директор Представительства Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в Нью-Йорке) говорит, что вскоре будет открыт новый целевой фонд Всемирного банка для БАПОР. Значительными темпами также продвигается создание вакуфа для БАПОР при полной поддержке со стороны Организации исламского сотрудничества и Исламского банка развития.

Последняя информация от государств-членов об их деятельности в связи с вопросом о Палестине

35. **Г-н Рейес Эрнандес** (Боливарианская Республика Венесуэла) говорит, что делегация его страны приветствует запланированные Комитетом мероприятия. Правительство его страны продолжает оказывать поддержку в деле поисков справедливого, прочного и мирного решения палестинского вопроса на

основе принципа сосуществования двух государств в пределах границ 1967 года, с палестинским государством со столицей в Восточном Иерусалиме, живущим бок о бок в мире с Израилем в пределах надежных и признанных границ.

36. Со времени проведения последнего совещания Комитета правительство его страны подписало меморандум о взаимопонимании с Государством Палестина, который охватывает такие области, как образование, здравоохранение, сельское хозяйство, строительство, инвестиции в секторы недвижимости и гостиничной индустрии, авиационная промышленность, машиностроение, охрана окружающей среды, водоснабжение и энергетика. Ряд правительственных должностных лиц из его страны и из Государства Палестина сделали публичные заявления, в которых они подтвердили безоговорочную взаимную поддержку. 14 марта 2018 года в палестинском культурном центре «Аутар» в Наблусе, Государство Палестина, было проведено мероприятие в знак признательности Боливарианской Республике Венесуэла за ее поддержку и солидарность. Президент Боливарианской Республики Венесуэла публично осудил террористическое нападение на премьер-министра Государства Палестина в секторе Газа в марте 2018 года. На заседании Совета по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Палестине и на других оккупированных арабских территориях, включая Восточный Иерусалим, которое состоялось в Женеве 20 марта 2018 года, делегация Венесуэлы также выразила твердую поддержку дела палестинского народа.

Заседание закрывается в 17 ч 30 мин.