



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited

25 February 2016

Russian

Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Решение Специального комитета от 22 июня 2015 года в отношении Пуэрто-Рико

Доклад, подготовленный Докладчиком Специального комитета Башаром Джаафари (Сирийская Арабская Республика)

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Справочная информация	2
A. Общие сведения.	2
B. Конституционный и политический статус	4
III. Последние события	11
A. События в политической сфере	11
B. События в военной сфере	14
C. События в экономической сфере	17
D. События в регионе	19
IV. Предыдущие решения Организации Объединенных Наций	19
A. Общие сведения.	19
B. Решения, принятые Специальным комитетом	20
C. Решение, принятое Генеральной Ассамблей	20



I. Введение

1. На своем 4-м заседании 22 июня 2015 года Специальный комитет принял проект резолюции A/АС.109/2015/L.6 по вопросу о решении Специального комитета по Пуэрто-Рико от 23 июня 2014 года. В пункте 11 резолюции Специальный комитет просил Докладчика представить ему доклад об осуществлении резолюции. Настоящий доклад представлен Докладчиком во исполнение этой просьбы. В нем вопрос о Пуэрто-Рико рассматривается в свете предыдущих докладов, подготовленных Докладчиком, последних событий, связанных с Пуэрто-Рико, в политической, экономической, военной областях и на региональном уровне, и решений, принятых органами Организации Объединенных Наций по данному вопросу.

II. Справочная информация

A. Общие сведения

2. Пуэрто-Рико является самым восточным и самым малым островом в цепи Больших Антильских островов в Карибском море. Его площадь, включая небольшие прилегающие острова Вьекес, Кулебра и Мона, составляет 8959 кв. км. Более трех четвертей территории Пуэрто-Рико — это гористая местность, и горный хребет, простирающийся через весь остров, достигает в своей наивысшей точке 1338 м.

3. За прошедшие шесть десятилетий остров эволюционировал от общества, занимавшегося сельским хозяйством, к обществу, проживающему в городах и занятому в промышленной деятельности и характеризующемуся более низкими темпами роста численности населения, увеличением продолжительности жизни и массовой миграцией в Соединенные Штаты Америки. Большинство его жителей говорят на испанском языке, хотя некоторые также говорят на английском языке.

4. По данным Государственного банка развития Пуэрто-Рико, численность населения Пуэрто-Рико в 2014 году оценивалась в 3,6 миллиона человек, причем темпы роста населения составляли -0,65, а темпы чистой миграции — -8,93 мигранта на 1000 человек населения¹. По данным доклада Исследовательского центра Пью за 2014 год², количество мигрантов, выехавших из Пуэрто-Рико в Соединенные Штаты Америки за период после 2010 года, превысило аналогичный показатель за десятилетия 1980-х и 1990-х годов. В докладе сформулирован вывод о том, что в качестве причины переезда уроженцы Пуэрто-Рико, эмигрировавшие на материк в период 2006–2013 годов, наиболее часто называют поиск экономических возможностей. Согласно прогнозам Бюро переписи населения Соединенных Штатов, численность населения острова будет продолжать постепенно снижаться по меньшей мере до 2050 года и составит на тот момент порядка 3 миллионов человек. В 2010 году общая численность населения уменьшилась на 2,2 процента по сравнению с 2000 годом в результате миграции и низкой рождаемости. В настоящее время большинство

¹ Government Development Bank of Puerto Rico, Economic Analysis Division. December 2014.

² C'Vera Cohn, Eileen Patten and Mark Hugo Lopez, "Puerto Rican population declines on island, grows on U.S. mainland", Pew Research Center, 11 August 2014.

покидающих остров людей составляют молодые специалисты, что способствует «утечке мозгов». По данным отдела экономического развития Государственного банка развития Пуэрто-Рико, по состоянию на декабрь 2014 года продолжительность жизни при рождении составляла 79,09 года для населения в целом (82,8 года для женщин и 75,46 для мужчин). По данным того же источника, в период 2000–2007 годов на континентальной части Соединенных Штатов поселилось примерно 359 585 пуэрториканцев, в то время как в период с 1950-х по 1980-е годы их число составляло почти миллион. По оценкам, в настоящее время в Соединенных Штатах проживают 4,6 миллиона пуэрториканцев.

5. Лицам, родившимся в Пуэрто-Рико, предоставляется гражданство Соединенных Штатов Америки. Однако они не имеют права участвовать в выборах президента и в Конгресс Соединенных Штатов, если проживают не на материковой части Соединенных Штатов. Кроме того, Верховный суд Пуэрто-Рико в одном из своих решений признал существование пуэрто-риканского гражданства. Государственный департамент Пуэрто-Рико выдает свидетельство о таком гражданстве, на которое пуэрториканцы могут претендовать в рамках процедуры, установленной Департаментом.

6. Главные различия между основными политическими партиями территории связаны с их позицией по вопросу об окончательном политическом статусе Пуэрто-Рико, причем ни одну из партий сохранение нынешнего положения не устраивает. Народно-демократическая партия (НДП) выступает за укрепление статуса содружества, то есть нетерриториального и неколонизального статуса. «Нетерриториальный» статус подразумевает, что Пуэрто-Рико больше не подпадает под действие положения о территориях в Конституции Соединенных Штатов. При этом гражданство Соединенных Штатов сохранилось бы, но Пуэрто-Рико получило бы более широкие полномочия по управлению своими собственными делами и большую свободу действий по установлению региональных и международных отношений. Одна из фракций НДП хотела бы вновь вернуться к вопросу о статусе свободно присоединившегося государства, который был отвергнут большинством пуэрториканцев в рамках первой части плебисцита 6 ноября 2012 года. Новая прогрессивная партия (НПП) выступает за полную интеграцию Пуэрто-Рико в качестве штата в составе Соединенных Штатов. НДП по-прежнему пользуется несколько большей поддержкой, чем НПП. Третья партия — Пуэрто-Риканская партия независимости (ППН) — выступает за независимость острова. В Пуэрто-Рико есть выступающие за независимость группы и организации, которые не участвуют в выборах, поскольку считают, что выборы в условиях колонизации не могут быть подлинно демократическими, хотя некоторые из них, руководствуясь стратегическими соображениями, все же голосуют за кандидата от НДП на пост губернатора, с тем чтобы не допустить прихода к власти сторонников вхождения острова в состав Соединенных Штатов на правах штата. В верхней палате НДП занимает 18 из 27 мест, НПП занимает 8 мест, а ППН — 1 место. В нижней палате НДП занимает 28 из 51 места, а НПП — 23 места.

В. Конституционный и политический статус

7. В настоящее время Пуэрто-Рико имеет статус содружества с Соединенными Штатами. О Конституции Содружества Пуэрто-Рико 1952 года подробно говорится в пунктах 91–119 доклада Докладчика за 1974 год (A/АС.109/L.976). Вкратце можно отметить, что в состав правительства входят: а) губернатор, избираемый сроком на четыре года в результате всеобщих выборов; б) Законодательное собрание, состоящее из двух палат — сената (27 членов) и палаты представителей (51 член), члены которого избираются взрослым населением путем прямого голосования на всеобщих выборах; и с) Верховный суд и суды низшей инстанции. Юрисдикция федеральных судов Соединенных Штатов распространяется на Пуэрто-Рико. В правительстве Соединенных Штатов Пуэрто-Рико представляет комиссар-резидент, который является членом палаты представителей Соединенных Штатов без права голоса, но имеет право голоса во всех комитетах, в состав которых он входит.

8. На острове действуют две судебные системы: суды Пуэрто-Рико и Окружной суд Соединенных Штатов для округа Пуэрто-Рико. Последний действует в Пуэрто-Рико с ограниченной юрисдикцией и может принимать к производству только дела, подпадающие под действие федеральной юрисдикции Соединенных Штатов, или дела, в которых стороны являются жителями разных штатов, то есть когда житель одного штата судится с жителем другого штата. Решения Верховного суда Пуэрто-Рико по делам, подпадающим под действие федеральной юрисдикции, могут быть обжалованы в Верховном суде Соединенных Штатов. Жалобы в Апелляционный суд первой инстанции передаются из Окружного суда Соединенных Штатов для округа Пуэрто-Рико, который является судом первой инстанции.

9. Даже после создания в Пуэрто-Рико конституционного правительства в 1952 году власть Конгресса Соединенных Штатов над Пуэрто-Рико оставалась неизменной. Конгресс Соединенных Штатов обладает всей полнотой правомочий в отношении Пуэрто-Рико, в том числе в вопросах обороны, международных отношений, внешней торговли, в кредитно-денежных и других вопросах, в то время как остров осуществляет местное самоуправление в установленных для него областях. Все законодательные акты, касающиеся отношений территории с Соединенными Штатами, продолжали действовать на основании Закона о федеральных отношениях (см. A/АС.109/L.976, пункты 120–132), в соответствии с которым Пуэрто-Рико было включено в торговую, тарифную и кредитно-денежную системы Соединенных Штатов. Соединенные Штаты также несут ответственность за оборону Пуэрто-Рико. В 1958 году Законодательное собрание Пуэрто-Рико обратилось с просьбой о внесении изменений в Закон о федеральных отношениях, но они не были приняты. В 1959 году в Конгресс Соединенных Штатов были представлены три законопроекта, предусматривавшие изменение политического статуса территории, но никакого решения ни по одному из них принято не было.

10. Рассматриваемый в Федеральном суде спорный вопрос об источнике полномочий для законов Пуэрто-Рико был передан в Верховный суд Соединенных Штатов. В ходе устных слушаний по делу, которое рассматривалось в Верховном суде Соединенных Штатов 13 января 2016 года, был поднят вопрос о предписании Конгрессом Соединенных Штатов того, по каким делам прокуроры Пуэрто-Рико могут преследовать в уголовном порядке (Стенографический

отчет об устном слушании, стр. 6). В ходе устных слушаний заместитель министра юстиции Соединенных Штатов Америки Николь А. Сахарски, эсквайр, выступая в качестве консультанта суда, привела используемые Соединенными Штатами в Организации Объединенных Наций аргументы, касающиеся того факта, что Пуэрто-Рико добилось самоуправления в 1952 году. В ходе слушаний судья Верховного суда Соединенных Штатов Стивен Брейер заявил, что выводы, которые можно сделать из рассмотрения Пуэрто-Рико суверенным государством или территорией, являются очень серьезными, и задал вопрос: «Каким образом мы говорим Организации Объединенных Наций, что оно [Пуэрто-Рико] — не колония?» (Стенографический отчет об устном слушании, стр. 16 и 17). Заместитель министра юстиции Соединенных Штатов Америки Николь А. Сахарски заявила, что «Мы просто считаем, что в настоящее время Пуэрто-Рико является территорией Соединенных Штатов Америки, и, следовательно, не является отдельным суверенным государством в соответствии с положением, запрещающим привлечение к ответственности дважды» (Стенографический отчет об устном слушании, стр. 57).

11. Результаты плебисцита 1993 года, в ходе которого предлагались практически те же варианты, что и во время предыдущего плебисцита, состоявшегося в 1967 году, были следующими: 48,4 процента высказались за сохранение нынешнего статуса (содружество), 46,2 процента — за статус штата и 4 процента — за независимость. После получения этих результатов и просьбы о разъяснении, поступившей от Законодательного собрания Пуэрто-Рико, Конгресс указал, что определение вопроса породило ожидания, которые невозможно осуществить (см. A/АС.109/1999/L.13, пункты 172–180). После этого Законодательное собрание проголосовало за проведение еще одного плебисцита в 1998 году.

12. Результаты плебисцита, проведенного 13 декабря 1998 года, были следующими: 50,4 процента избирателей проголосовали за вариант «ни один из предложенных выше вариантов», включенный в бюллетени по решению суда, инициированному НДП; 46,7 процента — за «статус штата»; 2,3 процента — за «независимость»; 0,3 процента — за «свободную ассоциацию»; и 0,06 процента — за «статус содружества». В ходе плебисцита сторонники независимости отличились тем, что часть из них также проголосовала за «ни один из предложенных выше вариантов» в знак протеста против плебисцита, носившего, по их мнению, недемократический характер. Отдельные политические течения и организации гражданского общества все чаще подвергают сомнению ценность плебисцитов, результаты которых не имеют обязательной силы для правительства Соединенных Штатов, а также задаются вопросом, действительно ли Соединенные Штаты готовы предоставить Пуэрто-Рико статус штата. Многие также призывают реализовать право на самоопределение и деколонизацию в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и резолюциями Специального комитета по этому вопросу.

13. В июле 2005 года было проведено голосование, в результате которого 84 процента участников высказались за однопалатную законодательную систему в Пуэрто-Рико. Хотя в этом референдуме приняли участие всего 22 процента зарегистрированных избирателей, его результаты положили начало процессу, который должен был привести к проведению следующего референдума в 2007 году, с тем чтобы потенциально изменить Конституцию Пуэрто-Рико и ввести однопалатную систему в 2009 году. Однако 29 июня 2007 года Верхов-

ный суд Пуэрто-Рико постановил, что он не вправе заставить Законодательное собрание инициировать процесс внесения поправок в Конституцию, с тем чтобы создать однопалатную законодательную систему.

14. После плебисцита 1998 года тогдашний президент Соединенных Штатов Уильям Дж. Клинтон учредил президентскую целевую группу по вопросу о статусе Пуэрто-Рико. 5 декабря 2003 года тогдашний президент Джордж У. Буш назначил 16 членов своей целевой группы и одновременно с этим внес в исполнительный приказ г-на Клинтона поправку, в соответствии с которой целевая группа должна представлять доклады о достигнутом прогрессе не ежегодно, а раз в два года.

15. В своем докладе от декабря 2005 года целевая группа заявила, что, хотя нынешний статус территории может сохраняться столько, сколько того пожелает Конгресс, Конституция Соединенных Штатов признает лишь два нетерриториальных варианта, а именно: статус штата в составе Соединенных Штатов или полную независимость. Целевая группа пришла к выводу, что Пуэрто-Рико относится к Соединенным Штатам, но не является их частью. Для рассмотрения вопроса о статусе целевая группа предусмотрела двухэтапный процесс. Сначала она рекомендовала провести в 2006 году санкционированный на федеральном уровне плебисцит, с тем чтобы убедиться, желает ли народ Пуэрто-Рико, чтобы Пуэрто-Рико оставалось подконтрольной воле Конгресса территорией Соединенных Штатов, или же желает, действуя конституционным путем, добиваться постоянного статуса, отличного от статуса территории Соединенных Штатов. Затем целевая группа рекомендовала, что в случае, если участники плебисцита выскажутся за изменение нынешнего статуса территории, должен быть проведен еще один референдум, чтобы они могли сделать выбор между статусом штата и независимостью. С другой стороны, если участники плебисцита решат сохранить нынешний статус территории, целевая группа рекомендовала проводить плебисциты на периодической основе, с тем чтобы Конгресс был всегда осведомлен о желаниях народа.

16. Важно отметить, что еще до опубликования доклада целевой группы за 2005 год и после его издания задавались вопросы, согласуется ли статус Пуэрто-Рико как территории Соединенных Штатов с заявлениями, сделанными Соединенными Штатами в Организации Объединенных Наций в 1953 году, после принятия Конституции Пуэрто-Рико, в которых содержались просьбы исключить Пуэрто-Рико из перечня самоуправляющихся территорий. В своем официальном запросе, направленном Организации Объединенных Наций, Соединенные Штаты заявили, что Конгресс предоставил Пуэрто-Рико свободу осуществлять внутреннее самоуправление при условии соблюдения федерального законодательства и Конституции Соединенных Штатов.

17. До направления этого официального запроса представитель Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций в устной форме отметил, что для изменения характера отношений между Пуэрто-Рико и Соединенными Штатами потребуются обоюдное согласие. Несмотря на это заявление, Министерство юстиции пришло в 1959 году к выводу о том, что Пуэрто-Рико остается территорией и в полной мере подконтрольно Конгрессу в соответствии с положениями Конституции Соединенных Штатов в части, касающейся территорий. По мнению представителей самых разных политических течений и организаций гражданского общества, участвующих в слушаниях по вопросу о Пу-

эрто-Рико в Специальном комитете, консультации с народом Пуэрто-Рико по вопросу о статусе должны проводиться в соответствии с нормами международного права, резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи и резолюциями по вопросу о Пуэрто-Рико, принятыми Специальным комитетом с 1973 года.

18. В начале 2007 года палата представителей Конгресса Соединенных Штатов возобновила рассмотрение вопроса о политическом статусе Пуэрто-Рико, когда Подкомитет по делам островных территорий Комитета по природным ресурсам приступил к обсуждению двух законопроектов, нацеленных на урегулирование вопроса о статусе. В марте 2007 года были проведены слушания, посвященные рассмотрению этих двух подходов.

19. 7 февраля 2007 года на рассмотрение был внесен законопроект о демократизации в Пуэрто-Рико 2007 года (H.R.900). В этом законопроекте, в частности, говорилось:

«Государственная избирательная комиссия Пуэрто-Рико проведет плебисцит в Пуэрто-Рико в ходе работы Конгресса 111-го созыва, но не позднее 31 декабря 2009 года. В бюллетенях участникам плебисцита будет предложено выбрать лишь один из двух следующих вариантов: 1) Пуэрто-Рико сохраняет действующий статус территории, как он определен Конституцией, основными законами и политикой Соединенных Штатов; 2) Пуэрто-Рико продолжает продвигаться по пути достижения конституционно приемлемого постоянного статуса, отличного от статуса территории».

20. 28 февраля 2007 года на рассмотрение был внесен второй законопроект под названием «Закон о самоопределении Пуэрто-Рико 2007 года» (H.R.1230), признающий за народом Пуэрто-Рико право на созыв конституционного собрания для осуществления им своего естественного права на самоопределение и создания механизма для рассмотрения такого решения в Конгрессе. Конституционное собрание представляет собой процедурный механизм деколонизации Пуэрто-Рико, который в последние годы приобретает все большую популярность на острове. Этот механизм пользуется поддержкой Ассоциации адвокатов Пуэрто-Рико и упоминается в резолюциях Специального комитета по вопросу о Пуэрто-Рико. К концу сессий Конгресса 2007 и 2008 годов этот законопроект не был поставлен на голосование.

21. В декабре 2007 года президентская целевая группа подготовила свой второй доклад по вопросу о статусе Пуэрто-Рико. Вновь сделав вывод о том, что по Конституции Соединенных Штатов есть только два возможных варианта будущего статуса Пуэрто-Рико, целевая группа подтвердила три рекомендации, которые были вынесены в ее докладе за 2005 год.

22. В прессе Пуэрто-Рико широко сообщалось, что 2 января 2009 года президент Барак Обама направил послание новому губернатору Пуэрто-Рико Луису Фортуньо, в котором подтвердил, что постарается урегулировать колониальную проблему Пуэрто-Рико в течение своего первого срока пребывания на посту президента.

23. Сформированная администрацией президента Обамы президентская целевая группа по вопросу о статусе Пуэрто-Рико провела 15 декабря 2009 года свое первое заседание, на котором ее члены решили расширить сферу своих обсуждений и включить в нее вопросы, затрагивающие экономическое развитие Пуэрто-Рико. 30 октября 2009 года президент Обама подписал исполни-

тельный указ, в котором целевой группе предписывалось придерживаться первоначально поставленной задачи и одновременно поручалось консультировать президента и Конгресс и выносить им рекомендации в отношении мер, направленных на создание новых рабочих мест, развитие образования и здравоохранения, переход на использование чистых технологий производства энергии и экономическое развитие островов. В состав целевой группы входят лица, выдвигаемые каждым членом президентского кабинета и сопредседателями президентской межведомственной группы по Пуэрто-Рико.

24. 3 марта 2010 года целевая группа провела слушания в Сан-Хуане. Согласно свидетельским показаниям, был достигнут консенсус относительно того, что целевая группа должна прежде всего рассмотреть вопрос о статусе. На слушаниях также широко обсуждалась возможность использования конституционного собрания в качестве механизма для определения будущего политического статуса Пуэрто-Рико. На слушаниях было высказано возражение против внесения в повестку дня целевой группы изменений, исходя из того аргумента, что нелогично обсуждать экономическое развитие при наличии колониальной модели. Третий доклад целевой группы, опубликованный в марте 2011 года, включал обзор отношений между Соединенными Штатами и Пуэрто-Рико и информацию о статусе Пуэрто-Рико, краткие данные о статусе и экономическом развитии и рекомендации в отношении острова Вьекес, а также информацию о последующих действиях целевой группы, которые предусматривают осуществление рекомендаций, рассмотрение сообщений от ее членов относительно привлечения федеральных ведомств к реализации рекомендаций, представленных в докладе, и проведение в Пуэрто-Рико в следующие два года не менее двух встреч на высшем уровне по конкретным темам.

25. Информация по вопросу о статусе, содержащаяся в докладе, представляла собой в основном рекомендации относительно ускорения принятия решения по вопросу о статусе, в рамках которого пуэрториканцы могли бы выразить свою волю в отношении возможных вариантов статуса и были бы предприняты практические шаги к концу 2012 года или несколько позже. Целевая группа рекомендовала, чтобы согласно Конституции Соединенных Штатов, в число допустимых вариантов входили статус штата, независимость, свободная ассоциация и государственность в качестве свободно присоединившегося государства (содружество). В докладе приведено описание каждого из этих вариантов. Целевая группа указала, что окончательное решение о приеме новых штатов остается за Конгрессом Соединенных Штатов и что полная независимость предполагает переходный период, в том числе в отношении вопроса о гражданстве. Целевая группа рекомендовала сохранить гражданство за пуэрториканцами, являющимися гражданами Соединенных Штатов на момент любого перехода к независимости. Целевая группа отметила, что при варианте содружества на Пуэрто-Рико будет, как и в настоящее время, распространяться действие положений Конституции Соединенных Штатов в части, касающейся территорий, однако это не должно ущемлять его прав на политическую автономию на местах или представлять угрозу для этих прав. Она также отметила, что реализации предложений об укреплении статуса содружества (содружество, наделенное большим объемом полномочий) представляется проблематичной, поскольку будущий состав Конгресса может в одностороннем порядке принять решение об изменении положения о взаимном согласии.

26. Далее целевая группа отметила, что она отдает минимальное предпочтение идее проведения двух плебисцитов; при этом народ Пуэрто-Рико сначала путем голосования определит, желает ли он войти в состав Соединенных Штатов на правах штата либо содружества или стать независимым государством либо путем обретения независимости, либо на основе свободной ассоциации. Затем будет проведен второй плебисцит, в рамках которого будет сделан выбор между двумя возможными вариантами, ограниченными результатами первого плебисцита. Если выбор будет сделан в пользу независимости, в ходе второго голосования можно будет выбирать между вариантом полной независимости и вариантом свободной ассоциации. В отношении острова Вьекес целевая группа рекомендовала принять меры в целях ускорения его очистки, стимулирования устойчивого роста, улучшения качества медицинского обслуживания жителей острова и защиты биолюминесцентного залива Москито-Бей.

27. По сообщениям печати Пуэрто-Рико, включенные в последний доклад целевой группы рекомендации в отношении статуса вызвали неоднозначную реакцию: от высказываний сторонников получения статуса штата до заявлений сторонников применения к Пуэрто-Рико норм международного права и тех, кто заявлял, что решение о проведении двух плебисцитов, которое было принято членами целевой группы с минимальным преимуществом голосов, отдает предпочтение варианту получения статуса штата. В указанном последнем случае аргумент заключался в том, что если большинство проголосует за то, чтобы продолжать оставаться частью Соединенных Штатов, то в ходе второго плебисцита голоса сторонников статуса свободно присоединившегося государства разделятся в силу того, что добавится еще один возможный вариант — свободная ассоциация.

28. Было также высказано мнение, что изложенные в докладе обстоятельные рекомендации относительно социально-экономического положения Пуэрто-Рико увязываются с процессом посвященных вопросу о статусе консультаций, в рамках которого, как считается, предпочтение отдается варианту статуса штата, поскольку рекомендации, касающиеся экономики, предусматривают главным образом дальнейшую интеграцию Пуэрто-Рико с Соединенными Штатами на основе усиления контроля со стороны федеральных ведомств в сферах образования, здравоохранения, безопасности, системы правосудия, коммуникаций и энергетики. Если народ Пуэрто-Рико проголосует в будущем за статус содружества, это будет выбор не такого статуса в его нынешнем виде, а, скорее, в пользу дальнейшей интеграции с Соединенными Штатами, но не в пользу статуса инкорпорированной территории. В своем докладе о положении дел в стране, с которым г-н Обама выступил в 2013 году, после инаугурации на второй срок, он не упомянул вопрос о Пуэрто-Рико, как и предполагали некоторые обозреватели.

29. Плебисцит — четвертый за последние 45 лет — был проведен в Пуэрто-Рико 6 ноября 2012 года, в тот же день, когда прошли выборы губернатора и муниципальные выборы, а также выборы президента Соединенных Штатов. В плебисците приняли участие почти 80 процентов всех избирателей острова.

30. Пуэрто-риканским избирателям было предложено: а) указать, согласны ли они на сохранение существующего территориального статуса Пуэрто-Рико (содружество: «да» или «нет»); и б) указать, какой политический статус из трех возможных вариантов они предпочитают: статус штата, независимость или

«суверенное содружество» — вариант содружества, не пользующийся поддержкой НДП. По первому вопросу 970 910 человек (54 процента) выбрали вариант «нет» — проголосовали против сохранения нынешнего политического статуса, а 828 077 человек (46 процентов) выбрали вариант «да» — за сохранение нынешнего политического статуса. Из тех, кто проголосовал по второму вопросу, 834 191 человек (61,16 процента) отдал предпочтение статусу штата; 454 768 человек (33,34 процента) выбрали свободную ассоциацию; и 74 895 человек (5,49 процента) выбрали независимость. Некоторые утверждают, что, исходя из вышеприведенных результатов, явную победу одержали сторонники статуса штата и что пустые бюллетени не должны учитываться. Однако 26 процентов избирателей не ответили на второй вопрос, и существует общее понимание, что эти избиратели не поддерживают статус штата. По этой причине некоторые считают, что, если учесть пустые и протестные бюллетени, абсолютное большинство избирателей (55 процентов) на самом деле против статуса штата. Из этих результатов следует, что пуэрториканцы выступили против нынешней системы правления в рамках содружества, но не смогли достичь согласия в отношении альтернативного варианта.

31. Этот плебисцит рассматривался жителями Пуэрто-Рико также как возможность улучшить экономические перспективы острова, как шанс сбросить оковы своего колониального прошлого или как тактическая уловка губернатора, направленная на то, чтобы одержать победу на выборах на второй срок. Реакция в Вашингтоне, округ Колумбия, на итоги плебисцита 2012 года была неоднозначной. Толкование его результатов некоторыми членами Конгресса Соединенных Штатов отражало различные толкования на острове. В апреле 2013 года г-н Обама отметил, что в бюджете Соединенных Штатов предусмотрено 2,5 млн. долл. США на проведение еще одного плебисцита. В августе Комитет по энергетике и природным ресурсам Сената Соединенных Штатов провел слушание по вопросу о референдуме. Председатель Комитета Рон Уайден (демократ от штата Орегон) и представитель Лиза Мерковски (республиканка от штата Аляска), видный член Республиканской партии в составе группы, сошлись во мнении, что голосование четко показало, что большинство пуэрториканцев не поддерживает «существующий территориальный статус».

32. В свою очередь, в декабре 2013 года Белый дом выпустил заявление, в котором отмечалось, что

«результаты ясны, народ Пуэрто-Рико хочет, чтобы вопрос о статусе был решен, и большинство, отвечая на второй вопрос, отдало предпочтение статусу штата. Теперь дело за Конгрессом, и администрация будет взаимодействовать с ним по этому вопросу, с тем чтобы народ Пуэрто-Рико мог определить свое собственное будущее».

33. В 2014 году на рассмотрение сената Соединенных Штатов поступил «Акт о статусе Пуэрто-Рико (S.2020)», который был препровожден Комитету по энергетике и природным ресурсам 12 февраля 2014 года. Этот законопроект предоставляет Государственной избирательной комиссии Пуэрто-Рико полномочия по ратификации приема Пуэрто-Рико в состав Соединенных Штатов на правах штата во всех отношениях. Законопроект принят не был. В 2013 году законопроект о процессе приема Пуэрто-Рико в состав Соединенных Штатов (H.R.2000) рассматривался в Палате представителей Соединенных Штатов, но принят не был.

34. 4 февраля 2015 года комиссар-резидент Пуэрто-Рико в Вашингтоне, округ Колумбия, внес на рассмотрение в Палате представителей Соединенных Штатов законопроект (Закон о процессе приема Пуэрто-Рико в состав Штатов — (H.R.727)), в котором был обозначен процесс приема Пуэрто-Рико в число Соединенных Штатов. Законопроект был препровожден Комитету по природным ресурсам, в ведении которого находятся вопросы, связанные с Пуэрто-Рико. 16 марта 2015 года этот законопроект был передан на рассмотрение Подкомитета по делам индейцев, жителей островов и коренных жителей Аляски. На момент подготовки настоящего доклада, о дальнейших шагах сообщений не поступало.

35. В предложенном г-ном Обамой финансовом бюджете на 2015 год предусматривалось выделение 2,5 млн. долл. США на проведение объективной, неполитизированной кампании по информированию избирателей о вариантах плебисцита, который будет призван решить будущий политический статус Пуэрто-Рико; эти средства предназначаются для Государственной избирательной комиссии Пуэрто-Рико. Применительно к возможности плебисцита губернатор Пуэрто-Рико назначил комиссию в составе бывших председателей НДП, которой поручено проработать варианты, которые будут предложены пуэрториканскому народу на плебисците. Члены Комиссии не представили доклада в силу разногласий в рядах НДП — одна из ее фракций хотела бы вновь поставить на рассмотрение нынешний статус свободно ассоциированного государства.

36. На основе документа, представленного экспертом Вильмой Реверон-Кольясо, недостатки намечаемого плебисцита с точки зрения норм международного права в области деколонизации широко обсуждались на Карибском региональном семинаре по вопросу о ходе осуществления третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма, организованном Специальным комитетом в Кито в мае 2013 года.

37. В марте 2014 года Счетное управление Соединенных Штатов опубликовало доклад, озаглавленный «Пуэрто-Рико: информация о том, как государственность повлияет на отдельные федеральные программы и источники дохода» (GAO-14-31).

III. Последние события

A. События в политической сфере

38. Как отмечалось в предыдущих докладах, помимо общеполитических вопросов в Специальном комитете за последние годы были подняты еще три конкретных вопроса, связанных с политическим статусом Пуэрто-Рико и его отношениями с Соединенными Штатами: а) присутствие вооруженных сил Соединенных Штатов в Пуэрто-Рико, в частности на острове Вьекес; б) содержание в тюрьмах Соединенных Штатов выступающих за независимость пуэрториканцев, обвиняемых в сговоре с целью подстрекательства к мятежу и хранении оружия; и с) применение смертной казни к пуэрториканцам, осужденным за нарушение федеральных законов. В последние годы также поднимался вопрос о все более частом преследовании по политическим мотивам.

39. На протяжении всего срока полномочий правительства Пуэрто-Рико, сформированного в 2008 году, основные газеты острова сообщали о его нетерпимости к мнению меньшинства и нарушениях гражданских прав. С 2010 года газеты публикуют сообщения о злоупотреблениях полиции и об обязательном характере членства в Пуэрто-Риканской ассоциации адвокатов — правозащитной организации, созданной более 140 лет назад. В сентябре 2011 года Министерство юстиции Соединенных Штатов опубликовало доклад³, в котором была выражена обеспокоенность по поводу чрезмерного применения силы полицией Пуэрто-Рико, например в отношении протестующих студентов. В докладе был сделан вывод о том, что полиция нарушает гражданские права широких слоев населения. В нем также говорилось о коррупции в полиции. По данным доклада Генеральной прокуратуры Соединенных Штатов, по числу приговоров (130 приговоров), вынесенных в 2011 году по обвинению в коррупции среди государственных служащих, Пуэрто-Рико опережает все округа Соединенных Штатов. В апреле 2013 года сообщалось, что администрация президента Обамы выделила 95 млн. долл. США на создание в Пуэрто-Рико отделения Федерального бюро расследований.

40. Новый губернатор Пуэрто-Рико Алехандро Гарсия Падилья от НДП был официально введен в должность 2 января 2013 года после победы с небольшим преимуществом на выборах 2012 года. Он получил 47,8 процента голосов против 47 процентов голосов, отданных за Луиса Фортуньо. После восьми лет пребывания в меньшинстве НДП контролирует в настоящее время — впервые с 2004 года — как законодательную, так и исполнительную ветви власти. Следующие выборы губернатора, членов сената и палаты представителей намечены на ноябрь 2016 года.

41. Вопрос о пуэрториканцах, обвиненных в сговоре с целью подстрекательства к мятежу и хранении оружия и содержащихся в тюрьмах Соединенных Штатов (включая Оскара Лопеса Риверу, чей срок пребывания в тюрьме по состоянию на май 2016 составит 35 лет), также освещался в предыдущих докладах. Суть дела состоит в том, что ряд организаций и политических и общественных деятелей Пуэрто-Рико в течение многих лет утверждают, что эти люди являются по существу политическими заключенными и что им были вынесены несоразмерно суровые приговоры. В августе 1999 года г-н Клинтон предложил условно освободить содержащихся под стражей лиц, если они официально откажутся от насилия. Это предложение приняли 11 из 15 первоначальных заключенных, а один выбрал вариант, по условиям которого он будет освобожден через пять лет. В течение 2002 года были освобождены еще двое из первоначальных 15 заключенных (правда, один из них — Антонио Камачо Негрон — был вновь арестован Федеральным бюро расследований в августе 2006 года). Из двоих оставшихся заключенных Карлос Альберто Торрес был освобожден условно в июле 2010 года, а Оскару Лопесу Ривере (которому в настоящее время 73 года) 18 февраля 2011 года было отказано в условно-досрочном освобождении, и он по-прежнему отбывает срок в федеральной тюрьме строгого режима в Терре-Хоте в штате Индиана. Его апелляция на это решение была отклонена. Кампании за освобождение г-на Лопеса Риверы продолжают. Считается, что он является одним из политических заключенных,

³ См. www.justice.gov/crt/about/spl/pr.php.

содержащихся в тюрьме в течение самых длительных сроков в истории Пуэрто-Рико и в мире.

42. Национальная сеть пуэрто-риканских правозащитных организаций обратилась к г-ну Обаме с петицией о помиловании, в которой настоятельно призвала его воспользоваться своими конституционными полномочиями помилования, чтобы смягчить приговор г-ну Лопесу Ривере с 70 лет до уже отбытого им срока и освободить его. В июне 2013 года дочь г-на Лопеса Риверы впервые выступила в Специальном комитете.

43. Авелино Гонсалес Клаудио, арестованный в марте 2008 года, был освобожден 6 декабря 2012 года. Его брат Норберто Гонсалес Клаудио, который был арестован 10 мая 2011 года, был приговорен к пяти годам заключения в тюрьме Соединенных Штатов. Недавно срок его заключения закончился, и он был освобожден.

44. По данным пуэрто-риканских средств массовой информации, а также согласно недавним резолюциям Специального комитета по вопросу о Пуэрто-Рико, среди пуэртоториканцев достигнут твердый консенсус в отношении необходимости освобождения лиц, приговоренных к тюремному заключению за участие в борьбе за независимость, в частности г-на Лопеса Риверы. Такие призывы поступили от губернатора Пуэрто-Рико и комиссара-резидента в Вашингтоне, округ Колумбия, деятелей искусства и индустрии развлечений Пуэрто-Рико, а также от местных общин. На международном уровне в поддержку выступило, в частности, Движение неприсоединившихся стран. В конце 2007 года сенат Пуэрто-Рико принял резолюцию в пользу освобождения заключенных.

45. 5 ноября 2014 года на тринадцатой Генеральной Ассамблее Парламентской конфедерации Америки и двенадцатом совещании Американской сети женщин-парламентариев, состоявшихся в Асунсьоне, была принята резолюция с просьбой к Президенту Соединенных Штатов проявить милосердие и освободить пуэрто-риканского политического заключенного Оскара Лопеса Риверу. Резолюцию представили два пуэрто-риканских сенатора от НДП. Американская организация «Американский союз защиты гражданских свобод» недавно высказалась в поддержку освобождения г-на Лопеса Риверы из тюрьмы.

46. Лолита Леброн, которая отбывала тюремное заключение в Соединенных Штатах с 1954 по 1979 год за деятельность в поддержку независимости, умерла 1 августа 2011 года.

47. Вопрос о применении смертной казни к пуэртоториканцам, осужденным за совершение преступлений, несмотря на ее отмену в Пуэрто-Рико в 1929 году, что было подтверждено в Конституции 1952 года, рассматривался в предыдущих докладах. На 3-м и 4-м заседаниях Специального комитета, состоявшихся 22 июня 2015 года, несколько пуэрто-риканских петиционеров выразили свое неприятие смертной казни, в том числе представитель Пуэрто-Риканской коалиции против применения смертной казни.

48. 16 марта 2015 года на встрече с семьей членами Межамериканской комиссии по правам человека, состоявшейся в начале ее 154-го сессионного периода, организации из Пуэрто-Рико выступили с заявлениями о положении с правами человека в Пуэрто-Рико. Они затронули вопросы дискриминации в Пуэрто-Рико, в том числе в отношении женщин, детей-инвалидов и иммигрантов, и

отметили усилия правительства Соединенных Штатов по навязыванию смертной казни в Пуэрто-Рико в нарушение конституции страны. Представитель Соединенных Штатов в Организации американских государств обратился с просьбой о том, чтобы правительство Пуэрто-Рико представлял его государственный секретарь Сесар Миранда. В своем выступлении министр юстиции призвал освободить политического заключенного Оскара Лопеса Риверу, а присутствовавший при этом государственный секретарь заявил, что информацию о Пуэрто-Рико нужно включать в доклады Комиссии.

В. События в военной сфере

49. В 2013 году отмечалась десятая годовщина прекращения военной деятельности на полигоне для боевых ракетных стрельб и бомбометания, использовавшемся Соединенными Штатами. Как сообщалось в предыдущих докладах, на протяжении многих лет Пуэрто-Рико занимало важное военно-стратегическое положение, входя в зону ответственности южного командования военно-морских сил Соединенных Штатов. Помимо своей прочей военной деятельности в Пуэрто-Рико с 1941 года по май 2003 года, военно-морские силы Соединенных Штатов осуществляли операции на острове Вьекес, который расположен в 8 милях от восточного побережья Пуэрто-Рико и на котором проживает чуть менее 10 000 человек. Вьекес использовался в качестве полигона для отработки огневой поддержки силами ВМС, учебного поражения наземных целей с воздуха и учений по высадке морского десанта. Более подробные данные о военных учениях, проводившихся на острове Вьекес в тот период, когда ВМС занимали часть острова, и о связанных с ними кампаниях гражданского неповиновения, арестах и возбужденных в связи с этим судебных делах содержатся в предыдущих докладах Докладчика Специального комитета. После завершения военных операций ответственность за проведение мероприятий по экологической очистке острова, на котором теперь расположен национальный заповедник, по-прежнему несет Министерство ВМС. Согласно недавним сообщениям в прессе, Соединенные Штаты к настоящему времени вывезли более 16,5 млн. фунтов боеприпасов в рамках экологической очистки, которая, как предполагается, продлится по меньшей мере до конца 2025 года⁴. Однако Колледж терапевтов и хирургов Пуэрто-Рико обеспокоен тем, что за последние 10 лет в ходе очистки удалось вывезти лишь 5 процентов загрязняющих веществ⁵.

50. Народ острова Вьекес по-прежнему добивается решения смежных вопросов: а) экологическая очистка и обеззараживание; б) возвращение пуэрториканскому народу земельных участков, занимаемых ВМС Соединенных Штатов, которые теперь находятся в ведении Службы рыбного и охотничьего хозяйства Министерства внутренних дел; в) устойчивое развитие и кризис здравоохранения; и d) будущее военно-морской базы Соединенных Штатов «Рувельт роудс» на основном острове Пуэрто-Рико.

51. Для целей проведения очистки остров Вьекес был разбит на сектора. Часть его восточной зоны была передана в ведение Службы рыбного и охотничьего хозяйства Министерства внутренних дел Соединенных Штатов для

⁴ *Fox News Latino*, 22 March 2013.

⁵ *Agencia EFE*, San Juan, 26 October 2013.

включения в территорию нынешнего Национального заповедника на Вьекесе. В ведении ВМС Соединенных Штатов находилось около 14 600 акров территории в восточной части Вьекеса, которая использовалась для военно-морских десантных учений и для проведения маневров по отработке действий земля-воздух. В этой части острова и в прилегающих к ней водах были обнаружены неразорвавшиеся боеприпасы и остатки разорвавшихся боеприпасов, которые содержат вредные вещества. Агентство по охране окружающей среды Соединенных Штатов указало также на то, что в числе вредных веществ, связанных с находящимися на острове боеприпасами, могут быть тротил, напалм, обедненный уран, ртуть, свинец и другие химические вещества.

52. В западной части Вьекеса до 1948 года размещался склад боеприпасов ВМС, который был вновь задействован в 1962 году и закрыт в 2001 году. Позднее в том же году ВМС передали 3100 акров земли Министерству внутренних дел, 4000 акров — муниципалитету Вьекеса и 800 акров — природоохранному фонду Пуэрто-Рико.

53. В феврале 2005 года часть территории Вьекеса, где предполагалось оборудовать лагерь военной подготовки личного состава Атлантического флота, была включена в национальный список приоритетных объектов Агентства по охране окружающей среды Соединенных Штатов, куда вносятся объекты хранения самых опасных отходов в стране.

54. В марте 2008 года было объявлено о заключении федерального межведомственного соглашения между Агентством по охране окружающей среды, Министерством военно-морских сил, Министерством внутренних дел и Содружеством Пуэрто-Рико об очистке частей территории Вьекеса и прилегающих к ним вод. Это соглашение предусматривает проведение тщательного изучения воздействия на окружающую среду прошлой и нынешней деятельности на Вьекесе и в прилегающих к нему водах и принятие соответствующих мер по охране здоровья жителей и окружающей среды.

55. Остров Кулебра, расположенный примерно в девяти милях к северу от острова Вьекес, также был частью учебных объектов ВМС Соединенных Штатов. Хотя в ответ на обеспокоенность общественности в связи с опасностью военной деятельности на острове Кулебра эта деятельность была прекращена в 1975 году, очистка территории острова ведется медленно, отчасти в силу неурегулированности правовых вопросов, касающихся использования федеральных средств.

56. В исковом заявлении Санчес и другие против Соединенных Штатов около 7000 жителей Вьекеса коллективно добивались компенсации за нанесение ущерба здоровью и имуществу в размере нескольких миллиардов долларов. В этом иске они утверждали, что ВМС Соединенных Штатов допустили халатность, подвергая 10 000 жителей Вьекеса на протяжении более чем 50 лет воздействию опасных уровней токсинов, вследствие чего масштабы распространения раковых заболеваний на Вьекесе в 30 раз выше, чем на остальной территории Пуэрто-Рико, не говоря уже о других долгосрочных последствиях. Этот иск был отклонен.

57. 8 декабря 2011 года в 361-страничном докладе, опубликованном для публичного обсуждения⁶, Агентство Соединенных Штатов по регистрации токсичных веществ и заболеваний, признав претензии местного населения в отношении того, что распространенность заболевания раком и другими болезнями на Вьекесе выше, чем на остальной территории Пуэрто-Рико, отметило, что нет никаких доказательств, свидетельствующих о том, что эта проблема связана с военной деятельностью Соединенных Штатов. Этот столь долгожданный доклад был широко раскритикован должностными лицами Пуэрто-Рико и жителями Вьекеса, которые уже давно выражают возмущение по поводу медицинских проблем, уязвимых с деятельностью военно-морских сил Соединенных Штатов. Комиссар-резидент Пуэрто-Рико и член палаты представителей Конгресса Соединенных Штатов Стив Ротман также выступили с критикой этого доклада (A/АС.109/2012/L.13).

58. Еще в одном докладе Агентство, ссылаясь на представленные научные данные, касающиеся проблем со здоровьем на Вьекесе, отметило, что ограничения, связанные с проведением такого рода анализа, создают значительную неопределенность и затрудняют толкование. Агентство утверждало, что повышенный уровень содержания некоторых химических веществ, обнаруженных в организме людей, может быть обусловлен причинами, не связанными с военной деятельностью. Оно рекомендовало, чтобы должностные лица Соединенных Штатов во взаимодействии с правительством Пуэрто-Рико получили дополнительные образцы и следили за состоянием здоровья жителей острова Вьекес.

59. По данным канцелярии Комиссара-резидента Пуэрто-Рико, в марте 2014 года разнопартийная группа в составе 17 конгрессменов Соединенных Штатов рассмотрела письмо на имя министра обороны Соединенных Штатов, где к министерству обороны был обращен призыв выполнить обязательства касательно очистки островов Вьекес и Кулебра. В письме было сформулировано три конкретные просьбы. Во-первых, там подчеркивалось, что десять лет спустя после прекращения военных учений на Вьекесе и почти 40 лет спустя после прекращения учений на Кулебре, по-прежнему отмечаются значительные пробелы в информации о типах и объемах боеприпасов, использованных на обоих островах, а также остаются без ответа вопросы о потенциальной связи между этими учениями в прошлом и нынешним состоянием здоровья людей; в этой связи в письме отмечалось, что граждане Пуэрто-Рико и особенно жители Вьекеса и Кулебры крайне заинтересованы в том, чтобы с разумной степенью точности знать, какие типы вооружений были использованы, где они использовались и в каких объемах они были использованы на обоих островах; в докладе конгрессу, который прилагался к закону об утверждении ассигнований на национальную оборону на 2014 финансовый год, к министерству была обращена просьба опубликовать все исторические документы, касающиеся его деятельности на Вьекесе и Кулебре. Во-вторых, письмо настоятельно призвало министерство выполнить сформулированные конгрессом предписания, выделив полный объем средств, необходимых для завершения очистки Вьекеса в кратчайшие сроки. Наконец, в письме содержалось напоминание министерству обороны о том, что на Кулебре существует серьезная угроза безопасности людей, которая требует незамедлительного решения.

⁶ Доступно по адресу www.atsdr.cdc.gov/hac/pha/vieques/2011_ViequesReport.pdf.

60. 10 декабря 2014 года Комиссар-резидент Пуэрто-Рико заявил, что в рамках всеобъемлющего закона о финансировании деятельности федерального правительства на оставшуюся часть 2015 финансового года конгресс Соединенных Штатов выделил 17 млн. долл. США на очистку Вьекеса и 1,4 млн. долл. США на очистку Кулебры. Доклад, сопровождавший закон, предписывал также министерству обороны предпринять ряд шагов с целью улучшить работу по очистке этих двух островов.

С. События в экономической сфере

61. По данным Государственного банка развития Пуэрто-Рико⁷, в пуэрто-риканской экономике доминируют в плане производства и дохода сектора обрабатывающей промышленности и сферы услуг. Почти 90 процентов обработки приходится на химическую промышленность и электронику. Сектор услуг играет важнейшую роль в экономике. На его долю приходится второе (после обрабатывающей промышленности) место в объеме валового внутреннего продукта и первое место по числу рабочих мест. Экономика Пуэрто-Рико тесно связана с экономикой Соединенных Штатов. За 2014 финансовый год порядка 71,8 процента пуэрто-риканского экспорта было отправлено на материковую часть Соединенных Штатов, откуда поступило также примерно 47,2 процента пуэрто-риканского импорта. В 2014 финансовом году в Пуэрто-Рико отмечался положительный торговый баланс в размере порядка 20 млрд. долл. США.

62. С 2006 года в Пуэрто-Рико наблюдается экономическая рецессия. По состоянию на ноябрь 2015 года разработанный Государственным банком развития индекс экономической активности в Пуэрто-Рико⁸ сократился по сравнению с ноябрем 2014 года на 0,5 процента. В ноябре 2015 года Государственный банк развития сообщил, что число лиц, занятых в Пуэрто-Рико, в 2015 финансовом году составило в среднем 990 113 человек, что на 0,5 процента ниже, чем в предыдущем финансовом году, а уровень безработицы составил в среднем 13,0 процента по сравнению с показателем 14,3 процента в 2014 финансовом году. В течение первого квартала 2016 финансового года общий уровень занятости вырос на 2,7 процента по сравнению с тем же периодом предыдущего финансового года. Эти показатели занятости основаны на данных обследования домашних хозяйств, в том числе лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, и лиц, занятых в сельском хозяйстве. В течение первых трех месяцев 2015 финансового года насчитывалось в среднем 974 800 занятых лиц, т.е. на 3,3 процента ниже, чем за тот же период предыдущего года, а безработица составила 14 процентов по сравнению с 14,9 процента за тот же период предыдущего года.

63. В феврале 2015 года агентство «Стандард энд Пур» снизило рейтинг общих долговых обязательств Пуэрто-Рико на три ступени — с «В» до «ВВ», сославшись на судебное решение об отмене плана перестройки долга и потенциальную неспособность Пуэрто-Рико обеспечивать платежи по долгам. В пресс-релизе от 12 февраля 2015 года Президент Банка выразила свое разочарование этим решением, результатом которого стало также снижение рейтинга облига-

⁷ Government Development Bank for Puerto Rico, “Commonwealth of Puerto Rico: Financial Information and Operating Data Report”, 6 November 2015.

⁸ Government Development Bank for Puerto Rico, Economic Activity Index, November 2015.

ций Банка и прочих учреждений, включая Пуэрто-Риканскую корпорацию по финансированию налога с продаж и Пуэрто-Риканское муниципальное финансовое агентство.

64. В феврале 2015 года федеральный судья Соединенных Штатов объявил Закон о реализации долговых обязательств государственных корпораций в Пуэрто-Рико (принятый в июне 2014 года) неконституционным.

65. В феврале 2015 года Координатор-резидент Пуэрто-Рико вновь вынес на рассмотрение законопроект, позволяющий правительству Пуэрто-Рико разрешать одной или более из своих государственных корпораций в случае банкротства реструктурировать свои долговые обязательства сообразно с главой 9 свода законов о банкротстве США. Этот законопроект был одобрен Национальной конференцией по банкротству, организацией, которая консультирует конгресс Соединенных Штатов на предмет предлагаемых изменений в федеральное законодательство по вопросам банкротства. Со стороны Конгресса Соединенных Штатов никаких мер принято не было.

66. Политика приватизации государственных предприятий или их компонентов как мера экономического развития была встречена с осуждением. Несмотря на широкие протесты против предложения приватизировать управление международного аэропорта Пуэрто-Рико им. Луиса Муньоса Марина, Федеральное управление гражданской авиации одобрило контракт с компанией Aerostar Airport Holdings.

67. В качестве меры жесткой экономии, направленной на сокращение дефицита бюджета Пуэрто-Рико, который составлял в то время 3,2 млрд. долл. США, а также на решение проблемы избыточной занятости в государственном секторе, с 2009 года было уволено более 20 000 работников.

68. Сельскохозяйственный сектор является незначительным по масштабам и все более уменьшается. По данным Государственного банка развития, на долю сельского хозяйства приходится менее 1 процента валового внутреннего продукта Пуэрто-Рико, а число рабочих мест в секторе сельского хозяйства составило в 2015 финансовом году лишь 1,7 процента от общего числа рабочих мест.

69. Согласно докладу о финансовой информации и оперативных данных, подготовленному Государственным банком развития Пуэрто-Рико и опубликованному 6 ноября 2015 года, 29 июня 2015 года губернатор Пуэрто-Рико объявил о том, что задолженность Содружества, составляющая 73 млрд. долл. США, не может быть выплачена, и призвал к пересмотру условий погашения задолженности Содружества с целью обеспечить приемлемые условия платежа. Губернатор также издал распоряжение о создании рабочей группы Пуэрто-Рико по содействию финансово-экономическому подъему для рассмотрения мер, необходимых для борьбы с экономическим и финансовым кризисом Содружества Пуэрто-Рико. В обязанности этой группы входит подготовка и рекомендация губернатору плана обеспечения финансового и экономического роста Пуэрто-Рико. 9 сентября 2015 года рабочая группа представила губернатору проект этого плана. 18 января 2016 года был представлен его обновленный вариант. Согласно пресс-релизу Государственного банка развития Пуэрто-Рико в новом варианте отражены обновленные прогнозы на период 2016–2020 финансовых годов с учетом фактических результатов, достигнутых с начала этого года по

настоящий момент, и, в соответствии с просьбой кредиторов о представлении дополнительной информации, представлены более долгосрочные прогнозы с 2020 по 2025 финансовый год. В ходе обсуждения пакета антикризисных мер для Пуэрто-Рико состоявшегося в Вашингтоне, округ Колумбия, наряду с принятием антикризисных финансовых мер было предложено создать Федеральный совет по финансовому контролю (или по финансовому мониторингу) для Пуэрто-Рико.

D. События в регионе

70. В Декларации, принятой на третьей Встрече на высшем уровне Сообщества латиноамериканских и карибских государств, которая состоялась в Белене (Коста-Рика) 28 и 29 января 2015 года, главы государств и правительств подчеркнули, что по своему характеру Пуэрто-Рико относится к региону Латинской Америки и Карибского бассейна, и, приняв к сведению резолюции по вопросу о Пуэрто-Рико, принятые Специальным комитетом, подтвердили, что этот вопрос представляет интерес для Сообщества латиноамериканских и карибских государств. Страны — члены Сообщества обязались продолжать усилия в рамках международного права, особенно в рамках резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, направленные на превращение региона Латинской Америки и Карибского бассейна в территорию, свободную от колониализма и колоний. Они поручили «четверке» Сообщества, вместе с другими государствами-членами, которые пожелают присоединиться к мандату, представить предложения в целях продвижения вперед по этому вопросу.

71. В Заключительной декларации, принятой главами государств и правительств Боливарианской альтернативы для народов нашей Америки (АЛБА), собравшимися в Гаване 14 декабря 2014 года, была подтверждена латиноамериканская и карибская принадлежность Пуэрто-Рико и вновь заявлено, что члены АЛБА глубоко заинтересованы в ее полной независимости и деколонизации (пункт 23).

IV. Предыдущие решения Организации Объединенных Наций

A. Общие сведения

72. Начиная с 1953 года Соединенные Штаты занимают последовательную позицию в отношении статуса Пуэрто-Рико и компетенции органов Организации Объединенных Наций рассматривать этот статус на основе резолюции 748 (VIII), в которой Генеральная Ассамблея освободила Соединенные Штаты от их обязательств по главе XI Устава Организации Объединенных Наций. Они настаивают на том, что Пуэрто-Рико осуществило свое право на самоопределение, добилось полного самоуправления, решило в результате свободного и демократического волеизъявления вступить в свободную ассоциацию с Соединенными Штатами и, таким образом, не подпадает под сферу компетенции Организации Объединенных Наций. Пуэрто-риканские сторонники деколонизации и независимости оспаривают это утверждение. В пункте 9 резолюции 748 (VIII) Ассамблея выразила уверенность в том, что в слу-

чае, если та или другая из объединяющихся по взаимному соглашению сторон пожелает в чем-либо изменить условия этого объединения, это будет должным образом учитываться.

73. Информация о решениях, принятых органами Организации Объединенных Наций в отношении Пуэрто-Рико до 1974 года, содержится в докладе Докладчика за 1973 год (A/АС.109/L.976), а информация после указанной даты — в последующих документах.

В. Решения, принятые Специальным комитетом

74. На своем 1-м заседании 19 февраля 2015 года Специальный комитет, приняв предложения Председателя, касающиеся организации работы (см. A/АС.109/2015/L.2), постановил рассмотреть пункт, озаглавленный «Решение Специального комитета от 23 июня 2014 года, касающееся Пуэрто-Рико», и обсудить его на пленарных заседаниях.

75. На 2-м и 3-м заседаниях 15 и 22 июня 2015 года Председатель Специального комитета привлек внимание к ряду сообщений, полученных от организаций, с просьбой заслушать их в связи с рассмотрением Комитетом вопроса о Пуэрто-Рико. Специальный комитет согласился удовлетворить эти просьбы и заслушал представителей ряда соответствующих организаций на своих 3-м и 4-м заседаниях, состоявшихся 22 июня (см. A/АС.109/2015/SR.3 и 4). На 3-м заседании Председатель Специального комитета привлек внимание к докладу, подготовленному Докладчиком Специального комитета (A/АС.109/2015/L.13).

76. На 3-м заседании представитель Кубы от имени Боливии (Многонационального Государства), Венесуэлы (Боливарианской Республики), Кубы, Никарагуа, Сирийской Арабской Республики и Эквадора внес на рассмотрение проект резолюции A/АС.109/2015/L.6.

77. На 4-м заседании с заявлениями выступили представители Эквадора (от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна), Боливарианской Республики Венесуэла, Никарагуа, Многонационального Государства Боливия, Сирийской Арабской Республикой и Исламской Республики Иран (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами движения неприсоединившихся стран) (см. A/АС.109/2014/SR.4). На том же заседании Специальный комитет принял без голосования проект резолюции A/АС.109/2015/L.6. После принятия резолюции с заявлением выступил представитель Кубы.

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

78. В ходе семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи проект резолюции по данному вопросу на решение Ассамблеи не представлялся.