



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

17 February 2016

Russian

Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Токелау

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общая информация о территории	3
I. Изменения в конституционном и политическом устройстве	5
А. Местное самоуправление	5
В. Процесс референдума	6
II. Экономическое положение	7
А. Общий экономический обзор	7
В. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой	8
С. Транспорт и связь	9
D. Энергоснабжение	9
III. Положение в социальной сфере	10
А. Общие сведения	10
В. Образование	10
С. Здравоохранение	11

Примечание: сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе принадлежащих территориальному правительству, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Управляющая держава представила информацию 20 января 2016 года. Дополнительные сведения приводятся в предыдущих рабочих документах, размещенных на сайте www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



IV.	Внешние связи	13
V.	Будущий статус территории.	13
A.	Позиция правительства территории.	13
B.	Позиция управляющей державы.	15
VI.	Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций	16
A.	Рассмотрение вопроса о Токелау Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	16
B.	Рассмотрение вопроса о Токелау Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	16
C.	Меры, принятые Генеральной Ассамблеей.	16

Общая информация о территории

Территория: по смыслу Устава Организации Объединенных Наций Токелау является самоуправляющейся территорией, находящейся под управлением Новой Зеландии.

Представитель управляющей державы: Администратор Джонатан Кингс

География: Токелау состоит из трех небольших атоллов: Факаофо, Нукунону и Атафу. Каждый атолл представляет собой участок суши шириной не более 200 м, располагающийся на высоте не более 5 м над уровнем моря. Самоа, находящееся в 480 км к югу, является ближайшим более или менее крупным по территории соседом Токелау и главной точкой связи Токелау с внешним миром. Попастъ в Токелау можно только морским транспортом, средняя продолжительность пути из Самоа составляет 30 часов. Воздушное сообщение отсутствует.

Площадь территории: 12,2 кв. км

Исключительная экономическая зона: 318 990 кв. км

Население: 1411 человек (по данным переписи, проведенной в октябре 2011 года): Атафу — 482 человека, Факаофо — 490 человек, Нукунону — 397 человек и Самоа — 42 человека (гражданские служащие Токелау и их ближайшие родственники). 7176 выходцев из Токелау проживают в Новой Зеландии (по данным переписи населения 2013 года). В качестве граждан Новой Зеландии токелаунцы могут также проживать в Австралии.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 69,1 года (женщины: 70,4 года; мужчины: 67,8 года (по оценочным данным за 2000–2009 годы)).

Этнический состав: токелаунцы являются полинезийцами и имеют языковые, семейные и культурные связи с Самоа.

Языки: язык токелау. Широко используются также английский и самоанский языки.

Столица: отсутствует. Каждый атолл имеет собственный административный центр.

Глава правительства территории: Улу-о-Токелау. Эта должность подлежит ротации на ежегодной основе между руководителями каждого атолла.

Основные политические партии: отсутствуют

Выборы: проводятся раз в три года в январе. Последние выборы состоялись 23 января 2014 года; следующие должны состояться в январе 2017 года. В настоящее время состав Генерального фоно (национальный представительный орган) таков: Атафу — семь делегатов, Нукунону — шесть делегатов и Факаофо — семь делегатов.

Законодательный орган: однопалатный Генеральный фоно, в состав которого входят 20 делегатов.

Экономика: основным источником поступлений является помощь, предоставляемая Новой Зеландией по линии бюджетной поддержки. Другим крупным источником средств является выдача лицензий на рыбный промысел; небольшие средства поступают также от продажи почтовых марок и сувенирных монет.

Денежная единица: новозеландский доллар

Валовой внутренний продукт на душу населения: 1007 долл. США (по оценочным данным за 2001–2008 годы)

Краткая история: Токелау, первоначально населенная полинезийцами с близлежащих островов, приняла протекторат Великобритании в 1889 году, а в 1925 году была передана под административное управление Новой Зеландии. В соответствии с Законом «О Токелау» 1948 года суверенитет над Токелау был передан Новой Зеландии.

I. Изменения в конституционном и политическом устройстве

A. Местное самоуправление

1. Как сообщалось ранее, начало нынешнему процессу конституционного строительства было положено принятым в 1998 году Генеральным фоно (национальным представительным органом) решением одобрить всеобъемлющий доклад, озаглавленный «Новый дом Токелау» (“Modern house of Tokelau”), в котором был затронут ключевой для Токелау вопрос создания конституционной основы, подходящей для самоуправляющейся общины, члены которой проживают на атоллах и в селениях и придерживаются традиционных обычаев в отношении принятия решений.

2. В соответствии с положениями указанного доклада делегаты Генерального фоно в настоящее время избираются всеобщим голосованием на основе пропорциональной представленности селений, а не как раньше — на основе системы равной представленности селений, когда делегаты назначались соответствующими советами селений (таупулегами). В 2004 году были приняты дополнительные решения относительно метода назначения Председателя Генерального фоно, а также роли и обязанностей состоящего из шести членов Совета действующего правительства, который является исполнительным органом в период между сессиями Генерального фоно. В состав Совета входят три фаипуле (представители каждого селения) и по одному назначаемому таупулегами представителю Генерального фоно от каждого селения. Должность Улу-о-Токелау, или главы правительства, каждый год поочередно занимает один из трех фаипуле. В феврале 2015 года в должность Улу-о-Токелау вступил фаипуле от Нукунону. В феврале 2016 года его, как ожидается, сменит фаипуле от Факаофо.

3. В ходе последних выборов, состоявшихся 23 января 2014 года, в Токелау был избран новый состав Генерального фоно, представляющего три атолла (Факаофо, Атафу и Нукунону). Впервые выборы во всех трех селениях были основаны на общенациональных базовых критериях. Двое из трех действующих фаипуле и один из трех пуленуку (главы администраций селений) лишились своих мест. В общей сложности 9 из 20 мест в Генеральном фоно получили новые кандидаты. Три места занимают женщины, представляющие фатупаепае (женские комитеты) каждого из атоллов. В общем и целом состав Генерального фоно Токелау стал более молодежным и менее традиционным. Саили Пеау (представитель Атафу в Совете действующего правительства) была избрана министром образования и в настоящее время занимает эту должность, будучи первой женщиной-министром.

4. С 2004 года три совета селений приняли на себя всю полноту ответственности за все административно-хозяйственные услуги, предоставляемые в селениях. Это решение вытекало из изложенного в докладе «Новый дом Токелау» подхода, в соответствии с которым основой любой будущей структуры управления должен служить традиционный совет старейшин каждого атолла. В соответствии с этим принципом советы селений делегируют Генеральному фоно полномочия на ведение той деятельности, которая должна осуществляться на национальном уровне (см. A/AC.109/2005/3). Должностным лицом Новой Зе-

ландии, несущим главную ответственность за связи с Токелау, является Администратор Токелау, базирующийся в Веллингтоне и назначаемый министром иностранных дел и торговли Новой Зеландии.

5. В настоящее время Администратором является Джонатан Кингс, который состоит в штате отдела по особым связям Министерства иностранных дел и торговли, который отвечает за отношения Новой Зеландии с Токелау (и с Ниуэ). Отдел укомплектован сотрудниками указанного министерства. В канцелярии Администратора работает представитель административно-хозяйственной службы Токелау.

В. Процесс референдума

6. В 2003 году при поддержке всех трех советов селений Генеральный фоно принял официальное решение одобрить самоуправление в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией в качестве варианта, который следует активно проработать с правительством Новой Зеландии. В августе 2005 года Генеральный фоно утвердил проект конституции в качестве основы для предлагаемого акта самоопределения и текст проекта договора о свободной ассоциации. В ноябре 2005 года кабинет министров Новой Зеландии официально одобрил эти документы. Пакет документов для референдума, состоящий из проекта договора и проекта конституции, должен был составить основу для проведения референдума по вопросу о самоопределении. В соответствии с решением Генерального фоно, для изменения статуса Токелау требуется общее большинство в две трети действительных голосов.

7. Первый референдум по вопросу о самоопределении был проведен последовательно в Апия и на трех атоллах в период с 11 по 15 февраля 2006 года (см. А/АС.109/2006/20). По его результатам требуемого большинства в две трети голосов получено не было, поскольку в пользу самоуправления в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией высказалось 60 процентов зарегистрированных для участия в голосовании токелауанцев. Представители Организации Объединенных Наций, которые официально наблюдали за ходом референдума, сочли данный процесс заслуживающим доверия и отражающим волю народа Токелау. Наблюдение за ходом референдума осуществлялось также представителем Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, которого сопровождал сотрудник по политическим вопросам Департамента по политическим вопросам Секретариата.

8. В августе 2006 года Генеральный фоно проголосовал за проведение второго референдума по вопросу о самоопределении Токелау в конце 2007 года. Его предметом должны были стать все те же проект конституции и проект договора, известные как пакет документов о самоопределении, и при этом для принятия предложения по-прежнему требовалось получить законодательно установленное большинство в две трети голосов.

9. Второй референдум проходил 20–24 октября 2007 года. В поддержку предложения о самоопределении было подано 64,4 процента голосов, что было опять же меньше требуемого для смены статуса территории большинства в две трети голосов, в результате чего статус территории остался неизменным (см. А/АС.109/2007/19). Как и в случае первого референдума, Организация

Объединенных Наций осуществляла официальное наблюдение за ходом голосования, и представители Специального комитета и Департамента по политическим вопросам присутствовали в качестве наблюдателей.

10. В соответствии с результатами второго референдума Генеральный фон обращился к правительству Новой Зеландии с просьбой оставить на обсуждении весь пакет документов о самоопределении (а именно проект договора и проект конституции, которые были согласованы и служили основой для проведения предыдущих голосований). Совет действующего правительства отметил, что в будущем Токелау сможет изменить установленный для референдума порог в две трети голосов, но при этом следует принять меры к обеспечению того, чтобы тот или иной пороговый показатель пользовался поддержкой явного большинства в каждом селении с целью гарантии единства. Совет отметил также твердую приверженность территории курсу на самоопределение и ее стремление иметь свою конституцию, но при этом такую, которая не содержала бы положений о свободной ассоциации и самоуправлении.

11. Результаты референдумов, ни один из которых не набрал необходимого большинства голосов, установленного Генеральным фон для изменения статуса, были приняты к сведению и признаны Новой Зеландией. В развитие итогов референдума 2007 года тогдашний премьер-министр Новой Зеландии встретила с руководителями Токелау в феврале 2008 года, с тем чтобы обсудить дальнейшее развитие взаимоотношений между Новой Зеландией и Токелау. Была достигнута договоренность о целесообразности приостановления усилий Токелау по достижению самоопределения и о том, что Токелау следует тем временем сосредоточить внимание на удовлетворении своих основных потребностей. Эта договоренность сохраняется и по сей день.

II. Экономическое положение

A. Общий экономический обзор

12. К числу основных причин, препятствующих экономическому росту Токелау, относятся такие неблагоприятные природные факторы, как малые размеры и изолированность территории, географическая разбросанность атоллов, дефицит природных ресурсов и стихийные бедствия, такие как циклоны. Экономическая стабильность территории до настоящего времени обеспечивалась за счет значительной помощи, оказываемой управляющей державой. При дальнейшей поддержке со стороны Новой Зеландии Совет действующего правительства намерен и впредь уделять особое внимание повышению эффективности предоставления основных услуг в рамках текущей процедуры совместного обзора, завершению основных инфраструктурных проектов, в том числе касающихся морских перевозок, школ, больниц, возобновляемых источников энергии и улучшения здравоохранения и образования, и укреплению Совета и административно-хозяйственной службы Токелау.

13. В рамках новой рыбопромысловой политики Токелау, направленной на извлечение максимальной экономической выгоды при неистощительном использовании ресурсов ее исключительной экономической зоны, территория присоединилась к системе учета судосудок — механизму, позволяющему судовладельцам покупать и продавать дни морского рыбного промысла в районах,

подпадающих под Науруанское соглашение о сотрудничестве в области управления рыбными промыслами, представляющими общий интерес. Эта система используется для рационального управления выловом промысловых видов тунца, а также повышения доходов от рыболовства за счет взимания сборов с государств, занимающихся экспедиционным рыбным промыслом. По запросу Токелау, а также согласно указаниям управляющей державы, Администратор отвечает за управление исключительной экономической зоной территории. Были соблюдены все необходимые формальности для того, чтобы Администратор мог управлять этой зоной в обозримом будущем до тех пор, пока Токелау не сможет принять на себя эту обязанность. В октябре 2015 года Генеральный фонд утвердил документ о реформе в области рыболовства, нацеленной на дальнейшее повышение эффективности административной и управленческой деятельности в сфере морского и прибрежного рыболовства. В настоящее время должностные лица Токелау и Новой Зеландии изучают возможные последствия этих реформ.

14. В мае 2014 года состоялось девяносто второе совещание Совета по рыболовству Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов, впервые в Токелау. Затем в июле 2014 года в Токелау также было проведено десятое ежегодное совещание на уровне министров Комитета по рыболовству Агентства впервые с тех пор, как территория присоединилась к Агентству в 2002 году. Оба совещания стали первыми региональными совещаниями, проведенными в этой территории. В ходе указанного совещания на уровне министров его участники одобрили «дорожную карту» (Декларация Атафу), которая привела к подписанию министрами в декабре 2014 года Токелаунского соглашения об управлении промыслом длинноперого тунца в южной части Тихого океана. 30 ноября Токелау стала первым членом Агентства, подписавшим это соглашение, которое закладывает основу для развития совместного зонального управления промыслом длинноперого тунца в южной части Тихого океана.

15. Традиционные и общинные ценности и практика играют ключевую роль в обеспечении общего благосостояния и справедливости в этой территории; об этом свидетельствуют система «кинати» и важное значение, придаваемое сохранению института семьи и/или расширенной семьи. Традиционная система «кинати» предусматривает сдачу продовольствия и иной продукции в центральный пункт для последующего распределения по принципу «долевых групп». Этот принцип обеспечивает надежную систему распределения, которая позволяет удовлетворять потребности каждого члена общины, включая пожилых людей, вдов, родителей-одиночек и детей.

В. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой

16. В 2011 году Новая Зеландия и Токелау подписали Совместное обязательство в целях развития, в котором были изложены их общие приоритеты на последующие пять лет в соответствии с Национальным стратегическим планом на 2010–2015 годы.

17. Помощь оказывается в виде бюджетной поддержки и реализации конкретных проектов. Значительную помощь Токелау оказывает Новая Зеландия. В 2014/15 году она предоставила 20,7 млн. новозеландских долларов на цели в области транспорта, образования и бюджетной поддержки, а также

3,9 млн. новозеландских долларов в рамках региональных и партнерских программ. Наиболее крупным проектом в 2015–2018 годах стало строительство нового грузопассажирского судна «Маталики», на которое Новой Зеландией было выделено 12,5 млн. новозеландских долларов.

18. Международный целевой фонд для Токелау, официально учрежденный в ноябре 2004 года, призван служить гарантом безопасности для представителей всех поколений и независимым источником поступлений Токелау в будущем. Благодаря взносам Австралии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Токелау объем средств Фонда в 2014 году составил приблизительно 80 млн. новозеландских долларов.

С. Транспорт и связь

19. В Токелау отсутствуют взлетно-посадочные полосы, и основное транспортное сообщение обеспечивается регулярными пассажирскими и грузовыми рейсами из Апия. Кроме того, время от времени в целях удовлетворения транспортных потребностей территории выделяются средства на фрахт более крупных судов. Признавая, что качество перевозок по морским маршрутам, соединяющим ее атоллы и обеспечивающим сообщение с Самоа, крайне важно для Токелау, правительство Новой Зеландии оказывает поддержку в строительстве нового морского судна, которое будет перевозить до 60 пассажиров и грузы первой необходимости. Оно прибыло в Апия 3 февраля 2016 года и, как ожидается, совершит свой первый рейс в Токелау в марте 2016 года. Кроме того, Новая Зеландия содействует обеспечению безопасной и эффективной выгрузке пассажиров и грузов с судна на берег, в том числе посредством предоставления новых плавсредств и аварийно-спасательного оборудования, а также проведения учебной подготовки. Новая Зеландия оказывает Токелау поддержку в модернизации инфраструктуры ее причалов.

20. По данным управляющей державы, необходимо улучшить интернет связь в Токелау, с тем чтобы снизить изоляцию территории. Сеть мобильной телефонной связи отсутствует. Всемирный банк недавно завершил подготовку всеобъемлющей оценки административно-хозяйственного управления телекоммуникациями Токелау и телекоммуникационной инфраструктуры территории и рекомендовал осуществить программу работы по развитию телекоммуникаций. В настоящее время Новая Зеландия рассматривает возможность инвестиций в развитие информационно-коммуникационных технологий, что, как ожидается, принесет разнообразные выгоды, в том числе в сферах образования, здравоохранения, управления и экономического развития. За оказание телекоммуникационных услуг отвечает Телекоммуникационная корпорация Токелау («Телеток»). В декабре 2014 года «Телеток» выбрала телекоммуникационную компанию для обеспечения спутниковой широкополосной связи на всей территории и в прилегающих водах.

Д. Энергоснабжение

21. По данным управляющей державы, в 2012 году, по завершении совместно финансируемого правительствами Новой Зеландии и Токелау проекта «Возобновляемая энергия в Токелау», эта территория первой в мире перешла на пре-

имущественное использование солнечной энергии. В рамках этой инициативы была создана фотоэлектрическая система, объединяющая крупногабаритные панели солнечных батарей на каждом из трех атоллов.

22. Как тихоокеанский остров, в значительной степени ощущающий на себе последствия изменения климата, Токелау считает, что ее руководящая роль и инициатива в области использования возобновляемых источников энергии могут стать примером для развитых стран. Благодаря тому, что более 90 процентов электричества Токелау получает благодаря своей фотоэлектрической системе, территория ежегодно экономит на дизельном топливе около 1 млн. новозеландских долларов.

III. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

23. В мае 2012 года Статистическое управление Новой Зеландии и Статистическое бюро Токелау обнародовали окончательные итоги проводимой раз в пять лет переписи населения, состоявшейся 18 октября 2011 года. Основные результаты были подробно изложены в рабочем документе 2013 года (A/АС.109/2013/2). Итоги подсчета населения, проведенного в декабре 2013 года, содержатся в рабочем документе 2014 года (A/АС.109/2014/2). В настоящее время ведется подготовка к проведению следующей переписи населения, намеченной на октябрь 2016 года.

B. Образование

24. В рамках системы обязательного образования Токелау начальное и среднее образование может получить каждый человек в возрасте до 13 лет. В Токелау действуют три школы, по одной на каждом атолле. Являясь одним из владельцев Южнотихоокеанского университета, Токелау имеет также удаленный доступ к подготовительному курсу, предлагаемому в рамках системы дистанционного обучения университета через его университетский городок, расположенный на Атафу. Токелау инвестирует средства в развитие телекоммуникационных систем в университетских городках в Нукунону и Факаофо. По данным управляющей державы, несмотря на многолетнюю поддержку в сфере образования, образовательные стандарты на атоллах по-прежнему достаточно низки, что было подтверждено в докладе Управления по обзору системы образования Новой Зеландии, представленном в феврале 2014 года. В этом состоит одна из главных причин того, что многие семьи покидают атоллы в поисках более широких возможностей для обучения своих детей в Новой Зеландии, Самоа и других странах.

25. Как следствие, при поддержке Новой Зеландии Токелау в настоящее время занимается реализацией крупной инициативы по осуществлению преобразований в сфере начального и дошкольного образования. Как ожидается, благодаря инвестициям в размере более 5 млн. новозеландских долларов, которые будут выделены в течение пяти лет, удастся укрепить административно-хозяйственное управление школами, содействовать профессиональному росту учителей и директоров школ и улучшить результаты обучения для учащихся.

Первые данные свидетельствуют о том, что уровень грамотности и владения счетом значительно вырос. В долгосрочной перспективе ожидается, что Новая Зеландия будет поддерживать развитие услуг дистанционного обучения в Токелау. Недавно территория при финансовой поддержке Новой Зеландии завершила строительство новых школ на атоллах Атафу и Факаофо. Идет строительство одного нового школьного здания в Нукунону. В декабре 2014 года правительство Токелау объявило о том, что заключило с Центром развития образования в Университете Мэссей договор о сотрудничестве с правительством и поселениями Токелау в целях улучшения их услуг в области образования.

С. Здравоохранение

26. Предоставление надлежащих медицинских услуг населению трех удаленных друг от друга атоллов остается сложной задачей, однако благодаря созданию нового медицинского центра на Нукунону в значительной степени улучшилось состояние здоровья населения. В настоящее время идет строительство второго медицинского центра на Факаофо.

27. Основными неместными источниками финансирования системы здравоохранения являются средства, выделяемые правительством Новой Зеландии, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Детским фондом Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Тихоокеанским сообществом. Согласно плану здравоохранения Токелау, непосредственно связанному с Национальным стратегическим планом на 2010–2015 годы, к числу приоритетных направлений работы относятся создание благоприятных для здоровья условий на островах и в общинах; пропаганда здорового образа жизни; развитие партнерских связей в сфере здравоохранения; развитие доступной системы первичной медико-санитарной помощи; эффективное вовлечение общин; и развитие и совершенствование системы медицинского обслуживания.

28. По данным, собранным ВОЗ в 2013 году, основную угрозу для здоровья представляют неинфекционные заболевания, в частности избыточный вес и ожирение, а основными причинами смерти являются церебрально-васкулярные и сердечно-сосудистые заболевания. Растет доля заболеваний, обусловленных образом жизни, и они начинают представлять серьезную проблему. Широко распространено ожирение (74,7 процента населения), что связано с неправильным питанием и отсутствием физических нагрузок. Произошел заметный сдвиг в рационе питания с отказом от местных продуктов питания в пользу импортных. Среди взрослого населения, особенно его мужской части, относительно высоки уровни потребления табака и алкоголя. По оценке, в 2013 году доля курящих среди взрослого населения составляла 50 процентов. В Токелау был подготовлен проект национальной «дорожной карты» по борьбе с неинфекционными заболеваниями на ближайшие три года, которая нацелена на борьбу с кризисом и предоставляет руководящие указания для осуществления соответствующей деятельности в Токелау. Кроме того, на основе консультаций был подготовлен проект стратегии по борьбе с табакокурением. Осуществляются инициативы, нацеленные на активизацию просветительской деятельности по вопросам диеты и продуктов питания. Во всех больницах созданы соответствующие механизмы и протоколы для раннего выявления неинфекционных

заболеваний и факторов риска в целях предоставления пациентам медицинской поддержки и помощи на раннем этапе, что способствует снижению риска возникновения сердечно-сосудистых и церебрально-вазкулярных заболеваний. Вместе с тем, по данным управляющей державы, никаких существенных изменений до сих пор не последовало. Для решения этих все более серьезных проблем необходимо обеспечить постоянные подготовку, набор и удержание медицинских работников, а это является непростой задачей. В мае 2015 года Токелау получила положительную оценку по категории передовой практики в рамках инициативы «Здоровые острова» ВОЗ. Территория была отмечена в связи с стратегической инициативой Департамента здравоохранения, при реализации которой была продемонстрирована решимость на уровне общин добиваться предотвращения импорта газированных напитков и с этой целью были приняты надлежащие меры.

29. Токелау завершила обзор сектора здравоохранения, и подготовленные по его итогам рекомендации в настоящее время находятся на рассмотрении правительств Новой Зеландии и Токелау. В ходе обзора Токелау отметила, что тройственный характер ее действующей структуры административно-хозяйственного управления системой здравоохранения снижает эффективность медицинского обслуживания из-за фрагментированного характера услуг и недостаточного сотрудничества между медицинскими центрами на различных атоллах. Было рекомендовано обеспечить централизацию предоставления услуг, построив на Нукунону новую больницу, медицинские работники в которой обслуживали бы всю территорию, и передав ее в ведение Департамента здравоохранения (а не таупулега — совета соответствующего селения). Было также рекомендовано больше внимания уделять пропаганде здорового образа жизни и укреплять потенциал сектора государственного здравоохранения в деле борьбы с неинфекционными заболеваниями.

30. Благодаря своевременному направлению матерей к специалистам по охране материнства в Токелау удалось достичь нулевого уровня младенческой и материнской смертности. Услугами по родовому уходу и иммунизации детей охвачено 100 процентов населения. Токелау начала использовать инактивированную вакцину против полиомиелита вместо пероральной в связи с всеобщей обеспокоенностью по поводу применения последней. В настоящее время обсуждается введение вакцинации женского населения в возрасте от 13 до 18 лет против папилломы человека, с тем чтобы снизить риск развития рака шейки матки и их лечения. Кроме того, обсуждается введение обследований посредством осмотра с использованием уксусной кислоты для выявления заболеваний шейки матки и их лечения. Доля населения, имеющего доступ к улучшенным санитарно-гигиеническим средствам, составляет 93 процента, а к более качественным источникам питьевой воды — 97 процентов. В ходе реализации одного из проектов Программы по адаптации к изменению климата в Тихом океане в Токелау была создана более надежная и безопасная система водоснабжения. В рамках этого проекта, осуществляемого Секретариатом Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде при поддержке ПРООН и направленного на улучшение доступа к чистой воде, на резервуары с питьевой водой в 99 процентах домашних хозяйств на всех трех атоллах были установлены устройства для отвода ливневых стоков. Кроме того, в рамках этого проекта были организованы информационно-просветительские мероприятия по вопросам водоснабжения и санитарии для общин, а также проводились ремонт и за-

мена таких элементов инфраструктуры водоснабжения, как трубы, водосточные системы и резервуары с питьевой водой.

IV. Внешние связи

31. Согласно пунктам 9 и 10 Совместного заявления о принципах партнерства между Токелау и Новой Зеландией, Токелау, будучи самоуправляющейся территорией, в настоящее время не обладает отдельной от Новой Зеландии международной правосубъектностью, позволяющей принимать на себя официальные международно-правовые обязательства в качестве государства, выступающего от собственного имени. Ответственность за принятие любых таких обязательств от имени Токелау несет Новая Зеландия (в консультации с Токелау). Токелау участвует в собственном качестве в региональных и международных организациях в той степени, в какой это допускают соответствующие организации.

32. Токелау стремится расширять свое взаимодействие с региональными и международными организациями. Она является членом Тихоокеанского сообщества, Программы по прибрежному рыболовству Тихоокеанского сообщества, Совета Южнотихоокеанского университета, Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде и Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов. Участники сорок пятой сессии Форума тихоокеанских островов, проведенной в Короре, Палау, 29–31 июля 2014 года, согласились принять Токелау в качестве ассоциированного члена. Токелау является ассоциированным членом Комиссии по прикладным наукам о Земле Тихоокеанского сообщества и ВОЗ, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Группы полинезийских лидеров, в которой Токелау в настоящее время выполняет функции председателя. Помимо своих связей с Новой Зеландией, Токелау поддерживает важные двусторонние отношения с Самоа. В мае 2014 года в Токелау прошло девяносто второе совещание Совета по рыболовству Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов, а в июле 2014 года — десятое ежегодное совещание на уровне министров Комитета по рыболовству Агентства (см. пункт 14). Токелау по-прежнему нуждается в поддержке со стороны Новой Зеландии в деле получения доступа к средствам Зеленого климатического фонда и другим фондам, занимающимся вопросами по адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.

V. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

33. Выступая на пятом совещании Специального комитета, состоявшемся 23 июня 2015 года, Улу-о-Токелау особо отметил деятельность по проведению институциональных реформ, направленных на достижение в Токелау поставленных целей при соблюдении принципа «Образ жизни Токелау». Он вновь подчеркнул тот факт, что необходимо наладить эффективные партнерские связи для решения проблем, связанных с изменением климата, использованием возобновляемых источников энергии и устойчивым развитием. Кроме того, он

отметил, что для Токелау деколонизация и принятие мер, направленных на решение указанных проблем, идут не параллельно, а представляют собой один и тот же процесс. Вступив в организацию Форума тихоокеанских островов, приняв участие в работе третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам и приняв у себя десятое ежегодное совещание на уровне министров Комитета по рыболовству Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов в 2014 году, Токелау предприняла смелые шаги к налаживанию конструктивных партнерских отношений, с тем чтобы более активно участвовать в информационно-пропагандистской деятельности по вопросам, касающимся изменения климата и связанных с этим проблем малых островных государств-атоллов.

34. Он напомнил о том, что идет последний год осуществления Национального стратегического плана на 2010–2015 годы и что Токелау занималась разработкой долгосрочного плана на 2015–2030 годы, состоящего из трех стратегий — по одной на каждые пять лет срока его реализации. Работа по началу реализации нового плана и завершению оставшихся мероприятий Национального стратегического плана будет вестись в соответствии с переходным планом на 2015/16 год. В рамочных принципах развития территории особое внимание будет уделяться повышению качества жизни в селениях путем улучшения предоставляемых услуг через совершенствование руководства, а также управленческих систем и процессов. Токелау стремится к достижению более эффективных результатов в области образования и здравоохранения посредством повышения качества предоставления услуг и модернизации систем управления ими на всех уровнях. Для этого потребуется укрепить институциональную структуру, уделяя особое внимание структуре управления, бюджетной дисциплине и инфраструктуре в том, что касается школ, больниц, транспорта и связи, и, что более важно, применения и практического осуществления принципа благого управления во всех указанных структурах, системах и процессах управления.

35. Оратор выразил обеспокоенность в связи с тем, что последствия изменения климата уже ощущаются Токелау. Изменение климата проявляется в изменениях прибрежной среды, повышении температур и подкислении лагун, что отрицательно сказывается на продовольственной безопасности. Все это имеет значительные последствия для людей, которым тем не менее дали понять, что они не могут участвовать в международных обсуждениях этого вопроса.

36. Кроме того, оратор отметил, что у территории отсутствуют какая-либо конкретная программа или сроки завершения процесса деколонизации. Можно с полным основанием сказать, что самоопределение было не задачей первостепенной важности, а конечной целью, к достижению которой Новая Зеландия относилась с уважением и которую она поддерживала, не оказывая никакого давления. Вместе с тем создание надежной инфраструктуры и четких структур, систем и процедур в селениях, а также государственных учреждений в интересах благого управления имело ключевое значение для развития жизнестойкости и независимости этого народа. Токелау добилась значительного прогресса в реализации надежд своего народа на более надежное и светлое будущее при щедрой и добросовестной поддержке со стороны управляющей державы. Он выразил надежду на дальнейшую поддержку со стороны Специального комитета и Организации Объединенных Наций.

37. В июне 2013 года Улу-о-Токелау сообщил Специальному комитету о том, что в результате усилий, которые предпринимались под руководством народа Токелау, были утверждены национальный символ, Конституция, национальный гимн и национальный флаг территории (см. A/АС.109/2014/2).

В. Позиция управляющей державы

38. Выступая от имени Администратора Токелау перед Специальным комитетом на его пятом заседании, состоявшемся 23 июня 2015 года, Никола Нгавати заявила о том, что отношения между Новой Зеландией и Токелау остаются в высшей степени конструктивными. Основные проблемы, с которыми сталкивается Токелау (географическая изолированность и небольшая численность населения), вряд ли изменятся с учетом того, что в силу своего географического расположения Токелау остается одним из самых изолированных сообществ в мире. Управляющая держава выразила намерение выстраивать отношения с правительством и народом Токелау в строгом соответствии с положениями конституции и прилагает все усилия для обеспечения предоставления основных услуг надлежащего качества всем жителям этих трех атоллов. Что касается беспокойности по поводу объема финансирования со стороны Новой Зеландии, то приоритетными задачами правительства остаются обеспечение предоставления всем жителям необходимых основных услуг и повышение качества жизни. Новая Зеландия и Токелау работают сообща над разработкой плана действий по устранению выявленных в этой области недостатков.

39. Оратор представила обновленную информацию о предоставлении в распоряжение Токелау нового специально построенного судна (запланировано на январь 2016 года), на строительство которого Новая Зеландия выделила в общей сложности 12,5 млн. новозеландских долларов. Оратор отметила, что судно было подарено Токелау и обслуживается высоко квалифицированной судовой компанией, с тем чтобы обеспечить безопасность жителей Токелау и безопасную эксплуатацию судна.

40. Она отметила, что усилия правительства были направлены на повышение качества образования и медико-санитарного обслуживания, несмотря на нехватку квалифицированных кадров и трудности с набором и удержанием медицинских работников. Новая Зеландия оказывала Токелау поддержку в проведении совместными усилиями преобразований в сфере образования. Новая Зеландия оказывала техническую поддержку школам и Департаменту по вопросам образования. При этом Токелау приняла на себя обязательство со временем увеличить бюджетные ассигнования на образование.

41. Оратор отметила, что Новая Зеландия продолжает сотрудничать с Токелау в целях обеспечения максимальной прибыли, которую территория могла бы получить за счет ее собственных ресурсов, в частности за счет рыболовного промысла (основная статья дохода в бюджете). В 2014/15 году поступления от рыболовного промысла составили 10,75 млн. новозеландских долларов. По запросу Токелау Администратор продолжал управлять исключительной экономической зоной территории совместно с Токелау при содействии Министерства добывающей промышленности Новой Зеландии.

42. Кроме того, оратор отметила, что до рассмотрения вопроса о любом будущем акте самоопределения задачей, имеющей первостепенную важность, по-прежнему остается обеспечение предоставления жителям Токелау основных услуг. Никаких активных действий по изменению сложившейся ситуации не ведется. Новая Зеландия продолжала оказывать Токелау значительную помощь, а также по-прежнему привержена долгосрочному развитию территории.

43. Оратор отметила, что Новая Зеландия по-прежнему высоко ценит свою тесную связь с Токелау и намерена оказывать поддержку подобным удаленным общинам граждан Новой Зеландии.

VI. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

A. Рассмотрение вопроса о Токелау Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

44. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Токелау на своем 5-м заседании, состоявшемся 23 июня 2015 года. С заявлениями выступили представители Сьерра-Леоне и Новой Зеландии. Представитель Папуа — Новой Гвинеи, выступая также от имени Фиджи, внес на рассмотрение проект резолюции A/АС.109/2015/L.15, который Специальный комитет принял без голосования (см. A/АС.109/2015/SR.5).

B. Рассмотрение вопроса о Токелау Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

45. На своем 7-м заседании, состоявшемся 15 октября 2015 года, Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации принял без голосования проект резолюции VI (см. A/70/23, глава XIII) по вопросу о Токелау.

C. Меры, принятые Генеральной Ассамблеей

46. На своем 70-м пленарном заседании, состоявшемся 9 декабря 2015 года, Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 70/101 по вопросу о Токелау. В этой резолюции Ассамблея:

а) приняла во внимание принятое Генеральным собранием в 2008 году решение о том, что рассмотрение вопроса о любом будущем акте самоопределения Токелау будет отложено и что Новая Зеландия и Токелау станут направлять больше усилий и внимания на заботу об укреплении и расширении основных служб и инфраструктуры на атоллах Токелау, обеспечивая тем самым более высокое качество жизни и более широкие возможности для народа Токелау;

b) приветствовала прогресс, достигнутый с 2004 года в деле передачи полномочий трем таупулегам (деревенским советам), и отметила, что запланировано дальнейшее обсуждение рекомендаций, которые вынесены в подготовленном в 2012 году докладе об обзоре хода передачи полномочий;

c) с удовлетворением отметила, что Токелау и Новая Зеландия по-прежнему твердо привержены делу продолжения развития Токелау в долгосрочных интересах народа Токелау с особым упором на дальнейшее развитие на каждом атолле объектов инфраструктуры, отвечающих его нынешним потребностям;

d) напомнила о принятии Токелау своего Национального стратегического плана на 2010–2015 годы и о том, что в документе о совместных обязательствах Токелау и Новой Зеландии в целях развития на 2011–2015 годы первоочередное внимание уделяется главным компонентам развития, а именно благому управлению, развитию инфраструктуры, развитию человеческого потенциала и устойчивому развитию;

e) приняла во внимание неизменную и твердую приверженность Новой Зеландии удовлетворению социально-экономических потребностей народа Токелау, включая завершение проекта «Возобновляемая энергия в Токелау» и организацию новой службы чартерных перевозок, а также сотрудничество и поддержку со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций и Всемирной организации здравоохранения;

f) высоко оценила тот факт, что в 2013 году Токелау на 60 процентов достигло целей, сформулированных в ее Национальном стратегическом плане, включая завершение при поддержке управляющей державы проекта «Возобновляемая энергия в Токелау», а также присуждение правительству Токелау премии в области возобновляемой энергии Управлением энергоэффективности и энергосбережения Новой Зеландии;

g) приняла во внимание потребности Токелау в дальнейшей помощи со стороны международного сообщества и желание территории включиться в дискуссии, посвященные повестке дня в области развития на период после 2015 года, последствиям изменения климата и охране окружающей среды и океанов;

h) отметила намерение Токелау продолжить корректировку своего Национального стратегического плана для определения основных направлений развития и первоочередных задач на период после 2015 года, включая рассмотрение вопроса о самоопределении и порядке проведения территорией возможного референдума по этому вопросу в сотрудничестве с управляющей державой;

i) с удовлетворением напомнила о создании и функционировании Международного целевого фонда для Токелау, призванного помогать удовлетворению текущих потребностей Токелау, и призвала государства-члены и международные и региональные учреждения вносить взносы в этот фонд, оказывая тем самым Токелау практическую помощь в решении проблем, обусловленных малыми размерами и изолированностью территории и нехваткой ресурсов;

j) приветствовала готовность других государств и территорий региона сотрудничать с Токелау и оказание ими содействия в реализации экономических и политических устремлений этой территории и расширении ее участия в региональных и международных делах и отмечает в этой связи успешное председательствование Токелау на десятом ежегодном совещании на уровне министров Комитета по рыболовству Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов, которое было проведено 1 и 2 июля 2014 году в этой территории, и участие Улу-о-Токелау в качестве представителя Агентства в третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, которая была проведена 1–4 сентября 2014 года в Апия;

к) призвала управляющую державу и учреждения Организации Объединенных Наций продолжать оказывать Токелау помощь в ее дальнейшем развитии;

l) выразила признательность управляющей державе за конструктивные меры, принятые для передачи Генеральному секретарю информации о политическом, экономическом и социальном положении в Токелау в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций;

m) высоко оценила решимость Токелау и Новой Зеландии продолжать работать сообща в интересах Токелау и ее народа;

n) обратилась к Специальному комитету с просьбой продолжить рассмотрение вопроса о Токелау и представить по нему доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии.

47. На 82-м пленарном заседании, состоявшемся 23 декабря 2015 года, Генеральная Ассамблея также приняла резолюцию 70/231 об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в пункте 7 которой говорится о Токелау.