



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 March 2010
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Острова Тёркс и Кайкос

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	4
III. Бюджет	6
IV. Экономические условия	8
A. Общие сведения	8
B. Туризм	8
C. Финансовые услуги	9
D. Сельское хозяйство, рыболовство и строительство	10
E. Транспорт и связь	10
V. Социальные условия	11
A. Иммиграция и рабочая сила	12
B. Образование, молодежь и спорт	13
C. здравоохранение	13
D. Преступность и правосудие	14
E. Охрана окружающей среды	14
VI. Отношения с международными организациями и партнерами	15



VII. Будущий статус территории.	16
A. Позиция правительства территории.	16
B. Позиция управляющей державы.	17
C. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	18

I. Общие сведения

1. Острова Тёркс и Кайкос — самоуправляющаяся территория, находящаяся под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Территория включает 40 крупных (6 из которых постоянно заселены) и мелких островов, расположенных на расстоянии 145 км к северу от Гаити и Доминиканской Республики и 925 км к юго-востоку от Майами, Соединенные Штаты Америки. Площадь территории составляет 948,2 кв. км¹.
2. Острова Тёркс и Кайкос были открыты Испанией в 1512 году. С 1874 года по 1959 год острова входили в состав Ямайки и находились под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. В 1962 году они стали отдельной колонией Соединенного Королевства и находились под контролем Багамских Островов. После получения Багамскими Островами независимости в 1973 году острова Тёркс и Кайкос перешли под управление британского губернатора, канцелярия которого находится на острове Гранд-Тёрк.
3. Согласно статистическим данным, собранным в сентябре 2009 года, численность населения составляет не более 32 000 человек, что представляет собой снижение по сравнению с прежними оценочными данными. Из этого числа примерно 9700 человек² являются гражданами островов Тёркс и Кайкос, так называемыми «резидентами», которые имеют право голосовать и выдвигать свои кандидатуры на всеобщих выборах. Статус резидента предоставляется правительством территории на основании продолжительности проживания в территории, вклада в жизнь общества, а также того, насколько человек ассимилировался в общине. Резидентом также можно стать, вступив в брак. Остальные жители территории, главным образом из Гаити и Доминиканской Республики, а также Соединенных Штатов Америки, Канады, Соединенного Королевства и других стран Европы, рассматриваются как «нерезиденты»¹.
4. В докладе, выпущенном 6 июля 2008 года, Комитет по иностранным делам Соединенного Королевства, признав, что предоставление права голоса нерезидентам было бы политически сложным шагом, призвало правительства территорий рассмотреть этот вопрос в отношении нерезидентов, проживающих в заморских территориях в течение значительного периода времени. В докладе также содержалась рекомендация о том, чтобы сохранить вопрос о правах нерезидентов в повестке дня Комитета³.
5. Почти две трети резидентов и подавляющее большинство иностранцев проживают на Провиденсьялесе. Вторым крупнейшим центром является Гранд-Тёрк, затем следуют Норт-, Мидл- и Саут-Кайкос и Солт-Кей¹. Основным языком является английский, хотя все большее распространение получают

Примечание: Информация, изложенная в настоящем документе, взята из опубликованных материалов, включая документы правительства территории, и из документов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73e Устава Организации Объединенных Наций.

¹ Turks and Caicos Islands, Department of Economic Planning and Statistics, accessed at www.depstc.org.

² Информация предоставлена управляющей державой 29 декабря 2009 года.

³ Seventh report of the Foreign Affairs Committee, session 2007/08, Overseas Territories.

французский, креольский и испанский языки, особенно среди гаитянской и доминиканской общин. Основная религия в территории — христианство.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

6. Положения, составляющие основу взаимоотношений между правительством Соединенного Королевства и его самоуправляющимися территориями, изложены в «Белом документе» 1999 года на тему «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории»⁴. Законом о британских заморских территориях 2002 года «гражданам британских заморских территорий» было предоставлено право на получение гражданства Великобритании. Конституция, которая вступила в силу на островах Тёркс и Кайкос 9 августа 2006 года, была разработана на основе переговоров между территорией и правительством Соединенного Королевства.

7. До 14 августа 2009 года² в соответствии с Конституцией 2006 года острова Тёркс и Кайкос были территорией с министерской системой правления, при этом губернатор территории назначался управляющей державой. Информация о соответствующих изменениях приводилась в рабочем документе 2009 года (A/АС.109/2009/10); обновленная информация приводится ниже.

8. В соответствии с Конституцией 2006 года губернатор отвечает за внешние сношения, оборону, внутреннюю безопасность, включая полицейские силы, а также за ряд вопросов государственной службы, в том числе регулирование работы сектора международных финансовых услуг, и по мере необходимости проводит консультации с Кабинетом министров. Другие функции выполняются различными министрами Кабинета. При решении этих вопросов губернатор действует по рекомендации Кабинета, за исключением случаев, когда министр иностранных дел от имени управляющей державы предписывает ему поступать иным образом. Консультативный совет по проблемам национальной безопасности под председательством губернатора предлагает Кабинету рекомендации по вопросам национальной безопасности. Согласно новой Конституции была учреждена должность заместителя губернатора, который должен быть резидентом и назначаться губернатором. Как сообщалось ранее, губернатор Гордон Уэдерелл был приведен к присяге 5 августа 2008 года.

9. Далее, согласно Конституции 2006 года в территории формируется Кабинет министров, в состав которого входят губернатор, назначаемый губернатором премьер-министр, шесть других министров, назначаемых губернатором из числа избранных или назначенных членов Палаты собрания, один из которых может быть назначен губернатором по рекомендации премьер-министра заместителем премьер-министра, и генеральный прокурор; исполнительная власть на островах Тёркс и Кайкос принадлежит королеве Великобритании.

10. Кроме того, на островах Тёркс и Кайкос действует законодательный орган, состоящий из королевы Великобритании и Палаты собрания, в которую

⁴ «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории», «Белый документ», представленный Палате общин 17 марта 1999 года министром иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства; приводится в документе A/АС.109/1999/1, приложение.

входят спикер, 15 избираемых членов, 4 назначаемых члена и генеральный прокурор.

11. В территории действуют две основные политические партии: Народное демократическое движение и Прогрессивная национальная партия (ПНП), созданные соответственно в 1975 году и 1980 году. Последние всеобщие выборы, в которых приняли участие 85 процентов избирателей, состоялись 9 февраля 2007 года. Правящая Прогрессивная национальная партия под руководством премьер-министра Майсика получила 13 мест, а Народное демократическое движение — 2 места. Следующие всеобщие выборы должны состояться до июля 2011 года.

12. Правовая система территории строится на принципах английского общего права. В соответствии с положениями Конституции 2006 года она включает в себя магистратские суды, Верховный суд и Апелляционный суд и предусматривает обжалование в Тайном совете. Губернатор назначает судей и магистратов по рекомендации Комиссии по судебной системе.

13. Как сообщалось ранее, в июле 2007 года Комитет по иностранным делам Палаты общин Соединенного Королевства приступил к комплексному изучению вопроса о выполнении министерством иностранных дел и по делам Содружества своих обязанностей в отношении заморских территорий. Помимо этого, у Комитета по иностранным делам также возникли вопросы к тогдашнему премьер-министру Майсику в связи с утверждениями о существенных финансовых нарушениях на островах Тёркс и Кайкос, в том числе на уровне правительства. В марте 2008 года подгруппа Комитета посетила территорию и провела на месте расследование этой ситуации². В своем докладе, выпущенном 6 июля 2008 года, Комитет по иностранным делам выразил обеспокоенность по поводу серьезных утверждений о коррупции в территории.

14. В июле 2008 года губернатор назначил Следственную комиссию в составе председателя комиссии и вспомогательного персонала, которая должна была рассмотреть вопрос о том, имеется ли информация, подтверждающая, что в последние годы могли иметь место случаи коррупции или другие серьезные случаи мошенничества со стороны прошлых и нынешних избранных членов Палаты собрания, и представить свои предварительные выводы и рекомендации губернатору. Промежуточный доклад председателя Комиссии был опубликован губернатором 16 марта 2009 года. В нем, в частности, выражалось мнение о том, что «явные признаки политической аморальности и незрелости и общей административной некомпетентности продемонстрировали необходимость срочной полной или частичной приостановки действия Конституции и проведения других законодательных и административных реформ».

15. 31 мая 2009 года председатель Комиссии представил губернатору итоговый доклад. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, в нем председатель Комиссии подтвердил сделанный в его промежуточном докладе вывод о наличии большого числа данных, указывающих на высокую вероятность существования системной коррупции и/или серьезных случаев мошенничества в территории. На его взгляд, это в совокупности с явными признаками политической аморальности и незрелости и общей административной некомпетентности показало необходимость срочной полной или частичной приостановки действия Конституции и проведения других законодательных и административных реформ. Он также рекомендовал организовать уголовное

расследование в отношении действий бывшего премьер-министра Майсика и четырех бывших министров его Кабинета².

16. Пока происходили вышеупомянутые события, губернатор 19 декабря 2008 года назначил перерыв на неопределенный срок в работе Палаты собрания по просьбе тогдашнего премьер-министра, который впоследствии, в феврале 2009 года, ушел в отставку с поста лидера ПНП и в следующем месяце сложил с себя полномочия премьера. С 23 марта по 14 августа 2009 года обязанности следующего премьер-министра островов Тёркс и Кайкос исполнял Галмо Уилльямз, бывший министр внутренних дел, который до этого был избран лидером ПНП².

17. Как сообщалось ранее, в свете собранных в отношении островов Тёркс и Кайкос данных, подкрепленных промежуточным докладом председателя Комиссии, Соединенное Королевство пришло к выводу о необходимости приостановки действия некоторых разделов Конституции территории и предприняло для этого соответствующие шаги. Проект указа был представлен королеве Великобритании в Совете на заседании 18 марта 2009 года, а 25 марта он был внесен для рассмотрения в парламент. Согласно информации управляющей державы, 14 августа 2009 года по распоряжению правительства Соединенного Королевства губернатор приостановил действие некоторых разделов Конституции, расформировав Кабинет министров, Палату собрания, исключив из Конституции упоминания о министерских и других связанных с ними полномочиях и приостановив осуществление права на рассмотрение дел судом присяжных.

18. Указ Совета оставляет в силе важные элементы Конституции, такие как глава об основных правах и положениях, касающихся губернатора, судов и государственной службы. Полномочия и функции, ранее возлагавшиеся на премьер-министров и министров, теперь возложены на губернатора, который может действовать по своему усмотрению, в том числе в отношении государственных финансов, законодательства и необходимой реформы системы законодательного регулирования.

19. Ранее в том же году в своем выступлении на Карибском региональном семинаре, который был организован под эгидой Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и проходил в Сент-Китсе и Невисе с 12 по 14 мая 2009 года, бывший премьер-министр Уилльямз высказал мнение о том, что, приостановив действие Конституции территории, правительство Соединенного Королевства не выполнило своих обязанностей в отношении предоставления народу островов Тёркс и Кайкос возможности самому определить свою судьбу

III. Бюджет

20. Бюджет территории обычно составляется на трехгодичный период и ежегодно уточняется. Финансовый год охватывает период с апреля по март.

21. До недавнего глобального финансового кризиса экономика в целом росла быстрыми темпами. Однако экономический кризис оказал глубокое воздействие на острова Тёркс и Кайкос. Согласно информации управляющей державы,

прогнозы относительно поступлений в 2007/08 и 2008/09 годах были излишне оптимистичны, тогда как расходы не были снижены соответствующим образом. В результате этого и вследствие неопределенной ситуации вокруг правительства в 2009 году бюджет территории на 2009/10 год не был сверстан до октября 2009 года. Бюджетные поступления прогнозируются на уровне всего 150 млн. долл. США, что означает снижение по сравнению с более чем 200 млн. долл. США в предыдущем году. Между тем долги правительства островов Тёркс и Кайкос составили порядка 130 млн. долл. США, включая непогашенные долговые обязательства на сумму 56 млн. долл. США, накопившиеся за последние два года².

22. В своем ежеквартальном отчете, первом после приостановки действия некоторых разделов Конституции, губернатор в качестве своих приоритетов назвал сокращение расходов, увеличение доходов, сдерживание роста задолженности и обеспечение самых оптимальных условий погашения долга.

23. Временный управляющий территорией, назначенный после приостановки действия некоторых разделов Конституции, заявил средствам массовой информации⁵, что в первую очередь его администрация займется контролем за расходами, после чего примется за решение следующей проблемы — проблемы снижения поступлений. Учитывая, что основными статьями доходов островов являются налоговые поступления от туризма и от продажи земли и что и то, и другое подвержено непредсказуемым колебаниям, необходимо найти способ обеспечить равномерное поступление доходов в целях создания стабильной экономики. Среди способов решения этой проблемы он назвал реформирование налоговой системы как самый многообещающий путь для обеспечения необходимого роста поступлений. Между тем будут активизированы усилия по сбору неуплаченных сборов и налогов. В настоящее время правительство территории не облагает налогами доходы корпораций, личные доходы, прибыль на капитал и наследство.

24. В начале января 2010 года, согласно сообщениям в местной прессе, губернатор объявил на пресс-конференции о том, что правительство Соединенного Королевства дало разрешение на получение займа от кредитного учреждения в размере 85 млн. долл. США в целях частичного погашения государственного долга. Как только будут проработаны детали получения займа, этот вопрос будет вынесен на обсуждение в виде законопроекта о дополнительных ассигнованиях.

25. В последние годы острова Тёркс и Кайкос получали финансовые средства не только от Соединенного Королевства, но и от Европейского союза и многосторонних учреждений. В рамках девятого мероприятия Европейского фонда развития по предоставлению средств в период 2000–2007 годов острова Тёркс и Кайкос получили финансовые средства в размере 13 млн. долл. США. После проведения среднесрочного обзора сумма средств, выделяемых на финансирование действующей программы бюджетной поддержки, была увеличена на 6 млн. долл. США; программа ориентирована на развитие транспорта в целом и на развитие портовой и дорожной инфраструктуры в частности. Однако третий транш этих ассигнований был приостановлен после того, как правительство островов Тёркс и Кайкос не сумело достичь согласованных бюджетных це-

⁵ *Turks and Caicos*, <http://diplomaticlogic.com>.

лей, и Европейский союз решил рассмотреть вопрос о предоставлении вместо этого технической помощи. Сумма средств, выделяемых в рамках десятого мероприятия Европейского фонда развития по предоставлению средств для островов Тёркс и Кайкос на период 2008–2013 годов, составляет 18,6 млн. долл. США. Согласно информации управляющей державы, острова Тёркс и Кайкос только приступили к составлению заявки.

IV. Экономические условия

A. Общие сведения

26. С 1980-х годов основными секторами экономики являются элитный туризм, офшорные финансовые и деловые услуги, рыболовство, строительство и недвижимость. Иностранные инвесторы, в основном из Канады, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, играют важную роль в экономической жизни островов. Экономическая деятельность сосредоточена на наиболее заселенных островах — Провиденсъялесе и Гранд-Тёрке⁶.

27. Поскольку большая часть потребностей островов в капитальных средствах и потребительских товарах, включая все виды топлива, удовлетворяется за счет импорта, в территории наблюдается значительный структурный дефицит торгового баланса. Основным поставщиком товаров на острова являются Соединенные Штаты. В 2008 году общая стоимость экспортированных товаров составила 24,8 млн. долл. США, а импортированных — 591,2 млн. долл. США. Дефицит торгового баланса компенсируется главным образом за счет доходов от туризма и офшорных финансовых услуг.

28. Официальной валютой островов Тёркс и Кайкос является доллар Соединенных Штатов.

29. Согласно информации Группы по сбору данных журнала «Экономист», в 2009 году, по оценкам, темпы реального роста валового внутреннего продукта снизились на 5 процентов по сравнению с ростом в 2,2 процента в 2008 году; до этого в течение нескольких лет показатели роста выражались двузначными цифрами.

B. Туризм

30. После многих лет бурного развития туризма в период с 1995 по 2007 год показатели туристического сектора в 2008 году резко снизились. Согласно последним данным правительства, предоставленным управляющей державой, число прибывших в 2009 году туристов, останавливающихся в гостиницах, составило на сентябрь 222 834 человека, а число пассажиров круизных судов за период с января по июль 2009 года — 237 113 человек. Число останавливающихся в гостиницах туристов, прибывших в 2008 году, составляло 256 086, а в 2007 году — 243 435 человек. В 2008 году на круизных судах прибыл 237 871 человек. Согласно данным Гостинично-туристической ассоциации, показатель занятости гостиниц в 2008 году составлял примерно 60 процентов; в

⁶ См. www.eiu.com, Country profile, Turks and Caicos Islands 2008.

2009 году по состоянию на декабрь этот показатель находился на уровне приблизительно 50 процентов.

31. Ряд элитных курортов пострадали от сокращения финансирования, что же касается других, которые все еще находятся в стадии планирования, то представляется маловероятным, чтобы в настоящий момент они смогли получить средства для финансирования. Как указывает управляющая держава, это серьезно повлияло на экономический рост (и доходы правительства) в 2009 году и будет влиять на перспективы роста в 2009–2010 годах и далее.

32. Согласно информации, размещенной на веб-сайте правительства территории, в октябре 2009 года губернатор сформировал Рабочую группу по вопросам туризма для выработки рекомендаций в отношении популяризации островов Тёркс и Кайкос в качестве туристического маршрута. Группе было поручено проработать вопросы о соответствующей роли частного и государственного секторов, о наиболее оптимальных институциональных механизмах для рекламы туризма на островах и о возможности принятия в связи с этим каких-либо необходимых законодательных мер, а также о наиболее оптимальном источнике финансирования таких механизмов. Рабочая группа должна была представить губернатору свои предварительные выводы к концу ноября 2009 года.

С. Финансовые услуги

33. Согласно информации Группы по сбору данных журнала «Экономист», финансовые услуги, включая регистрацию компаний, трастовые операции и страхование, являются вторым по значимости источником внешних поступлений после туризма и третьим по значимости сектором, обеспечивающим занятость на островах Тёркс и Кайкос. Отсутствие прямого налогообложения, быстрые и простые процедуры регистрации компаний, наличие финансовой инфраструктуры и значительная финансовая свобода и конфиденциальность по-прежнему являются одними из факторов, привлекающих офшорные компании. В территории действуют три международных коммерческих банка: Первый Карибский банк, «Скотиабанк» и Королевский банк (все канадские).

34. В конце 2008 года Казначейство Соединенного Королевства заказало проведение обзора своих офшорных финансовых центров, включающего рассмотрение долгосрочных перспектив и проблем таких административно-территориальных единиц, как острова Тёркс и Кайкос. В опубликованном 29 октября 2009 года докладе обозначен ряд целевых показателей по обмену налоговой информацией, финансовому регулированию, борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма, достижения которых ожидают от этих административно-территориальных единиц. В нем также рекомендуется укрепить систему государственного финансирования за счет диверсификации ее налоговой базы².

35. В декабре 2009 года острова Тёркс и Кайкос были включены в составленный Организацией экономического развития и сотрудничества список административно-территориальных единиц, которые в значительной степени выполняют согласованные на международном уровне стандарты в налоговой сфере («белый список»), после того как они подписали 12 соглашений об обмене налоговой информацией, тем самым в значительной степени обеспечив выполне-

ние согласованных на международном уровне стандартов в плане прозрачности и обмена информацией.

36. Общий подход правительства Соединенного Королевства заключался в том, чтобы совместно с организациями, оказывающими региональную техническую поддержку, такими как Международный валютный фонд, и учреждениями территорий работать над укреплением их собственных систем выявления и расследования случаев отмывания денег и других предполагаемых злоупотреблений и судебного преследования за совершение таких действий.

D. Сельское хозяйство, рыболовство и строительство

37. Сельскохозяйственное производство ограничено недостатком пресной воды и сводится главным образом к выращиванию овощей и цитрусовых на островах Кайкос. В сельском хозяйстве и рыболовстве занято около 20 процентов работающего населения территории.

38. Главным производственным сектором является рыболовство. Омары, брюхоногие моллюски и другие морепродукты составляют основную долю экспорта. Согласно последним имеющимся данным, в 2007 году на сельское хозяйство и рыболовство приходилось всего 0,9 процента валового национального продукта территории.

39. В последние годы правительство территории инвестировало большие средства в такие инфраструктурные проекты, как строительство дорог, портов и аэропортов, включая строительство двух новых больниц. Однако, согласно данным управляющей державы, после 2007 года, когда активизация деятельности в строительном секторе была обусловлена сооружением туристических объектов и коммерческих и жилых зданий, отмечается значительный спад в этой сфере, причем риски снижения активности реализуются и в плане спроса, и в плане предложения. В условиях усиливающегося финансового кризиса замедлилось строительство вообще и строительство гостиниц в частности.

E. Транспорт и связь

40. Уровень развития транспорта и связи в территории довольно высок. Протяженность дорог составляет около 120 километров, при этом на островах Гранд-Тёрк, Провиденсьялес и Кайкос имеются дороги с твердым покрытием протяженностью 24 км. Как сообщалось ранее, для финансирования строительства новой дамбы, которая должна была связать два самых крупных острова Кайкос (Норт-Кайкос и Мидл-Кайкос), были привлечены средства Европейского фонда развития. Дамба была официально открыта в октябре 2007 года. Она была серьезно повреждена в результате урагана «Айк», однако остается пригодной для эксплуатации².

41. На островах Тёркс и Кайкос имеется три международных аэропорта: основной на Провиденсьялесе и два гораздо меньших по размеру на Гранд-Тёрке и Саут-Кайкосе. Взлетно-посадочные полосы имеются также на Солт-Кей, Пайн-Кей, Пэррот-Кей, Мидл-Кайкосе и Норт-Кайкосе. Выполняются беспосадочные рейсы из Атланты, Бостона, Майами, Нью-Йорка, Филадельфии и Шарлотта (Соединенные Штаты), а также из Лондона и Торонто (Канада). В

начале 2010 года планируется наладить авиасообщение с Вашингтоном, О.К., и Далласом-Форт-Уэртом, Техас². Имеется региональное авиасообщение с Багамскими островами, Гаити, Доминиканской Республикой и Ямайкой.

42. В 2009 году началось осуществление проекта по расширению аэропорта на Провиденсьялесе, включая замену покрытия и удлинение взлетно-посадочной полосы, что позволит принимать более крупные самолеты. В аэропорту будут предусмотрены все современные удобства, отвечающие международным стандартам. В январе 2010 года было объявлено, что Управление аэропортов совместно с правительством островов Тёркс и Кайкос договорились о получении займа, необходимого для начала работ по осуществлению данного проекта, к реализации которого, как ожидается, приступят в течение нескольких месяцев.

43. Как сообщалось ранее, главный торговый порт (Саут-Док) находится на Провиденсьялесе. Торговый порт есть также на Гранд-Тёрке, а в 2007 году было завершено строительство нового глубоководного порта на Норт-Кайкосе.

44. Ранее на острове Гранд-Тёрк было 12 каналов кабельного телевидения, однако после разрушений, вызванных ураганом «Айк» в 2008 году, удалось восстановить вещание лишь четырех каналов, причем большие участки территории острова до сих пор не подключены к сети, согласно данным управляющей державы. Кроме того, 32 канала² принимаются на Провиденсьялесе; в территории также работают 6 радиостанций. 28 января 2008 года в эфир вышел новый канал национального телевидения, организованный совместно с компанией островов Тёркс и Кайкос «Нью медиа нетворк», который, однако, закрылся в ноябре 2009 года по финансовым причинам⁷. Ежедневные газеты в территории не издаются, но в ноябре 2007 года был открыт первый на островах Тёркс и Кайкос электронный новостной форум, созданный телевизионной сетью островов Тёркс и Кайкос «WIV4»⁸. Ежедневно выходят «Тёркс энд Кайкос уикли ньюс» и «Тёркс энд Кайкос сан». Раз в две недели выходит газета «Тёркс энд Кайкос айлендс фри пресс». В декабре 2007 года в результате того, что правительство подвергало цензуре телевизионную программу, которую спонсировала оппозиционная партия, появилось политическое интернет-издание «Тёркс энд Кайкос айлендс джорнэл»².

V. Социальные условия

45. С годами правительство островов Тёркс и Кайкос признало необходимость устранения значительных диспропорций между различными островами и между социальными группами. Одной из принятых мер было начало реализации 27 октября 2005 года 10-летнего плана национального развития, о котором сообщалось в рабочем документе 2007 года (A/АС.109/2007/5), в целях обеспечения долгосрочной стратегии развития территории и стратегической рамочной программы деятельности правительства и частного сектора. В интервью для прессы управляющий территорией Стэнли прокомментировал тяжелые условия жизни, которые он мог наблюдать в ходе посещения ряда ост-

⁷ In *TCI Mall-Turks and Caicos Community*, www.tcimall.tc, 3 March 2008; see also www.tcinewmedianetwork.tc/index03.html.

⁸ См. wiv4.wordpress.com/about-2/.

ровов, таких как Саут-Кайкос или Солт-Кей, где он лично видел уязвимых и позабытых всеми людей с ограниченными ресурсами и ограниченным доступом к ним. Он сказал, что правительство предпримет шаги для того, чтобы как можно скорее решить эти проблемы, и отметил необходимость выработки социальной политики для выхода из таких ситуаций.

А. Иммиграция и рабочая сила

46. Население сосредоточено главным образом на Провиденсьялесе. Вторым по численности населения является остров Гранд-Тёрк. Заметный рост иммиграции и населения, происходивший с 2000 года, привел к тому, что в 2008 году численность населения составила, по официальным оценкам, 36 605 человек, что примерно на 83 процента больше показателя, зафиксированного по результатам прошлой национальной переписи населения в 2001 году. Главным работодателем является правительство, которое обеспечивает занятость примерно одной трети работающего населения.

47. Уровень безработицы, который в 2007 году снизился до 5,4 процента вследствие повышения деловой активности в секторах строительства и туризма, с тех пор повысился, главным образом в результате глобального экономического кризиса. Согласно оценкам, в 2009 году уровень безработицы составлял 10 процентов⁹. По оценке Департамента экономики, планирования и статистики, в 2007 году численность рабочей силы на островах Тёркс и Кайкос составляла 20 711 человек¹.

48. Значительную часть всех занятых в секторах туризма и строительства составляют временные рабочие-мигранты, главным образом из Гаити и Доминиканской Республики. Вторую по численности группу работающего населения после жителей островов Тёркс и Кайкос по-прежнему составляют гаитяне. Распространенным явлением является миграция людей с острова на остров в поисках работы.

49. Определенные социальные проблемы, такие как перенаселение, нехватка жилья, отсутствие водопровода и увеличение количества домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, продолжают оказывать неблагоприятное воздействие на трудящихся-мигрантов, которые, как известно, живут в перенаселенных временных лагерях¹⁰.

50. В декабре 2007 года бывший премьер-министр Майстик привлекал внимание к проблеме незаконной иммиграции, сообщая, что, по его оценкам, каждую неделю морским транспортом на острова прибывает в среднем 400–500 гаитян, однако управляющая держава сообщает, что точных данных в отношении незаконной иммиграции нет, и считает, что оценки правительства территории в отношении численности таких людей завышены.

51. Как сообщалось ранее, в ежегодном докладе Комитета по иностранным делам за 2008 год Министерству иностранных дел и по делам Содружества было рекомендовано обеспечить регулярное присутствие Королевских ВМС в прибрежных водах островов Тёркс и Кайкос для оказания помощи в патрули-

⁹ Central Intelligence Agency, *The World Factbook 2009*.

¹⁰ См. tcweeklynews.com, 8 октября 2007 года, и www.suntci.com, 20 ноября 2007 года.

ровании, а также совместно с правительством Гаити рассмотреть дальнейшие меры для предотвращения незаконного въезда в территорию гаитян, прибывающих из Гаити морским транспортом³.

В. Образование, молодежь и спорт

52. Образование в территории является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 5 до 16 лет. На островах имеется 39 школ, в которых получают образование — от дошкольного до уровня полной средней школы — 5257 человек. Из этих школ 14 являются государственными: 10 начальных и 4 средних. Хотя частных школ больше, чем государственных, в государственных школах обучается больше учащихся (3291 человек), чем в частных (1966 человек)¹. Показатель грамотности среди взрослого населения составляет 98 процентов. Среди иммигрантов этот показатель гораздо ниже.

53. Что касается высшего образования, то имеется местный двухгодичный колледж с отделениями на Гранд-Тёрке и Провиденсьялесе, где в основном предлагается профессионально-техническое образование. 6 января 2007 года в территории открылась первая школа гостиничного бизнеса. Она предлагает специализированные курсы, помогающие заинтересованным жителям островов Тёркс и Кайкос устроиться на работу в сфере туризма. Новое отделение учебного заведения «Образование в целях развития» предлагает теперь обучение на различных уровнях по таким специальностям, как бизнес и управление, финансы, информационные технологии, криминалистика, педагогика, людские ресурсы, действия в чрезвычайных ситуациях и управление рисками и средства массовой информации и информационное взаимодействие.

54. В июле 2008 года правительство объявило о том, что учащимся, окончившим недавно среднюю школу, из-за дефицита бюджета придется ожидать утверждения стипендий на обучение в колледже. На 2009/10 учебный год было предусмотрено 20 стипендий. В ноябре 2009 года средства массовой информации сообщали о том, что в связи с финансовыми трудностями угроза для всей программы стипендий сохраняется¹¹.

55. С января 2007 года граждане заморских территорий имеют возможность обучаться в английских университетах по ставкам, предусмотренным для местных студентов¹².

С. Здравоохранение

56. По информации, полученной от управляющей державы, в настоящее время ведется строительство двух больниц: одной — на Гранд-Тёрке (на 10 койко-мест) и другой — на Провиденсьялесе (на 20 койко-мест). Эти больницы, строительство которых завершится в 2010 году, являются проектом государственно-частного партнерства, и до передачи обеих больниц правительству территории они будут в течение 25 лет управляться компанией «Интерхелт Кана-

¹¹ *Turks and Caicos Sun*, 18 November 2009.

¹² <http://www.fco.gov.uk>, 23 November 2006, Lord Triesman, Overseas Territories Minister, eighth meeting of the Overseas Territories Consultative Council on 21 and 22 November 2006.

да» (международная компания по управлению лечебными заведениями, которой совместно владеют организации частного и государственного секторов).

57. Государственная больничная сеть в настоящее время состоит из основного объекта — больницы на Гранд-Тёрке — и медицинской клиники «Мёртл Ригби», расположенной на Провиденсьялесе. На шести островах находятся девять местных медицинских учреждений: медицинский комплекс на 30 койко-мест на Гранд-Тёрке, государственная клиника на Провиденсьялесе, две клиники на острове Мидл-Кайкос и две — на острове Норт-Кайкос, одна — на острове Саут-Кайкос и одна — на Солт-Кей¹³. Ожидается, что две новые больницы будут введены в эксплуатацию в течение 2010 года.

D. Преступность и правосудие

58. Представляя данные о преступности за 2009 год, Комиссар полиции островов Тёркс и Кайкос отметил, что количество преступлений, как сообщается, выросло в период с 2008 по 2009 год на 38 процентов, причем это увеличение произошло главным образом за счет роста числа грабежей и разбойных нападений с применением огнестрельного оружия. Он также сказал, что прогресс, достигнутый в осуществлении начавшейся два года тому назад программы, которая направлена на поощрение сдачи населением незарегистрированного оружия, минимален. Тем временем помощник Комиссара полиции сообщил о том, что нераскрытыми остались 93 процента краж со взломом, а также 84 процента всех краж. Кражи со взломом и прочие кражи в совокупности составляют 52 процента всех преступлений, отраженных в статистике за год. Между тем Комиссар полиции призвал население к взаимодействию с полицией в качестве добровольных общественных помощников и к участию в программе полицейского патрулирования при общественной поддержке¹⁴. Согласно средствам массовой информации, губернатор говорил о том, что он ожидает от Соединенного Королевства помощи в этих областях в лице опытных полицейских сотрудников.

E. Охрана окружающей среды

59. Острова Тёркс и Кайкос имеют богатое экологическое наследие, которое нуждается в защите. Их приливно-отливная прибрежная зона имеет широкую известность, а коралловые рифы, обсыхающие при отливах низины, мангровые заросли и заболоченные участки этих островов являются местами обитания многих уникальных диких животных, растений, рептилий, беспозвоночных и птиц.

60. Согласно Форуму Соединенного Королевства по охране природы заморских территорий¹⁵, комплекс водно-болотных угодий островов Ист-Кайкос, Мидл-Кайкос и Норт-Кайкос является, возможно, самым ярким примером такого рода угодий в Карибском бассейне. Он также является наиболее естественным из 125 водно-болотных угодий международного значения, включенных

¹³ Kairi Consultants Limited, Main Situational Analysis Report, October 2006, p. 81.

¹⁴ *Turks and Caicos Sun*, 1 February 2010.

¹⁵ www.ukotcf.org, accessed on 26 February 2010.

правительством Соединенного Королевства в список Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях 1971 года. Согласно Форуму, на Провиденсьялесе водно-болотные угодья претерпели сильную экологическую деградацию в результате стремительного развития жилищного строительства и туризма, хотя некоторые ценные их участки удалось сохранить благодаря системе охраняемых районов и национальных парков. По мнению Форума, еще большую угрозу для естественной среды представляют предложения о начале крупного строительства на необитаемых островах, являющихся основными ареалами таких уникальных видов, как килеватая кольцехвостая игуана, и одними из немногих оставшихся мест размножения черепах. В качестве подхода, который может помочь предотвратить разрушение природной среды обитания и сохранить биологическое разнообразие, культурное наследие и естественную красоту островов, называется развитие экотуризма.

61. После серьезного разлива нефти, произошедшего после того, как в феврале 2009 года на мель у берегов Провиденсьялеса село грузовое судно, Департамент по охране окружающей среды и прибрежных ресурсов решил выступить инициатором подготовки плана действий на случай разливов нефти, поскольку острова Тёркс и Кайкос не были готовы к такого рода бедствиям, которые могут иметь разрушительные последствия для природной среды этой территории¹⁶.

62. Комитет островов Тёркс и Кайкос по оздоровлению окружающей среды работает над повышением осведомленности населения в вопросах окружающей среды и ратует за исправление ситуации с твердыми отходами, добываясь их надлежащего хранения и удаления, поскольку эта ситуация имеет далеко идущие негативные последствия, как прямые, так и косвенные¹⁶.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

63. В марте 2006 года острова Тёркс и Кайкос стали ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна. В начале 2008 года территория была принята в действующий в составе Комиссии Комитет по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна в качестве ассоциированного члена.

64. Острова Тёркс и Кайкос являются ассоциированным членом Карибского сообщества и Ассоциации карибских государств. Территория является членом Карибского банка развития и Международной организации уголовной полиции. По информации управляющей державы, планируется упрочить связи с Организацией восточнокарибских государств и соседними Багамскими Островами.

65. Вместе с 17 другими государствами Карибского бассейна острова Тёркс и Кайкос входят в общий фонд страхования от катастроф, созданный Всемирным банком для оказания помощи островам в случае стихийных бедствий.

66. На совещании Консультативного совета по заморским территориям, проходившем 28 и 29 октября 2008 года в Лондоне, правительство территории согласилось с тем, что октябрь 2009 года будет запланированным сроком для рас-

¹⁶ *Turks and Caicos Sun*, February 2010.

пространения на территории действия Конвенции № 182 Международной организации труда (МОТ) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также для рассмотрения имеющихся вариантов выполнения международных обязательств, касающихся сексуальной ориентации¹⁷.

67. Информация о мероприятиях системы Организации Объединенных Наций с участием островов Тёркс и Кайкос, в том числе о консультациях, касающихся международных конвенций и рекомендаций Международной организации труда, представлена в документе E/2006/47.

68. В соответствии с просьбой островов Тёркс и Кайкос в отношении территории не применяется решение об ассоциации с заморскими странами и территориями, выполняющее часть IV Договора о Европейском союзе. В соответствии с пожеланиями правительства островов Тёркс и Кайкос к территории не применяются договоренности об ассоциации с Европейским союзом¹⁸.

69. В августе 2008 года заинтересованные стороны встретились на островах Тёркс и Кайкос с координатором по вопросам прав человека в Карибском регионе, курирующим четырехлетний проект, реализуемый с 2007 года Фондом Содружества, Ассоциацией юридического образования Содружества и Правозащитной инициативой Содружества. Этот проект финансируется управляющей державой с целью помочь заморским территориям Соединенного Королевства в обеспечении соблюдения международных норм в отношении выполнения обязательств в области прав человека и в разработке соответствующих планов действий. На совещании обсуждался проект укрепления потенциала в области прав человека в британских заморских территориях в Карибском регионе, Тихоокеанском регионе и Южной Атлантике¹⁹. В июне 2008 года был введен в действие Указ о комиссии по правам человека, в соответствии с которым была учреждена Комиссия по правам человека. Консультативный совет подал правительству Соединенного Королевства прошение о том, чтобы действие Конвенции № 182 МОТ распространялось на острова Тёркс и Кайкос, и согласился на бессрочное действие на островах Тёркс и Кайкос права на индивидуальное обращение в Европейский суд по правам человека.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

70. Информация о политических и конституционных изменениях в отношении статуса островов Тёркс и Кайкос приводится в разделе II.

¹⁷ См. www.fco.gov.uk, 30 октября 2008 года.

¹⁸ European Commission, 18 March 2008, accessed at http://ec.europa.eu/development/geographical/regionscountries/countries/country_profile.cfm?cid=tc&type=short&lng=en.

¹⁹ См. www.caribbeannetnews.com.

В. Позиция управляющей державы

71. Как следует из отчета о заседании (A/C.4/64/SR.2), в заявлении, сделанном 5 октября 2009 года на заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) в ходе шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства, в частности, заявил, что, когда население любой из его заморских территорий явно и конституционным путем делает выбор в пользу независимости, Соединенное Королевство помогает ему в ее достижении. Когда же территория желает сохранить связи с Соединенным Королевством, то Соединенное Королевство обеспечивает будущее развитие и сохранение безопасности этой территории и проводит с ней регулярные ежегодные политические консультации. Пока же характер взаимоотношений между Соединенным Королевством и его заморскими территориями определяется соответствующими конституциями территорий, которые регулярно обновляются при тщательном учете всех поступающих от территорий предложений об их изменении. С 2006 года вступил в силу целый ряд таких новых конституций.

72. Представитель Соединенного Королевства заявил, что поддержание высоких стандартов порядочности и управления является краеугольным камнем британского правления в территориях. Правительство Соединенного Королевства привержено тому, чтобы каждая территория могла самостоятельно и максимально ответственно управлять своими делами, но когда события в территории дают повод для беспокойства или когда территория не выполняет международные обязательства, Соединенное Королевство, не колеблясь, поднимает этот вопрос перед правительством территории и, в случае необходимости, вмешивается в ее дела.

73. В связи с этим он привел пример островов Тёркс и Кайкос, где в 2008 году независимая следственная комиссия сообщила о серьезнейших нарушениях в управлении финансовой системой и вынесла более 60 рекомендаций в отношении системных недостатков, уголовной ответственности, добросовестности государственных служащих, а также распределения и продажи земли и управления земельными ресурсами. Вследствие этого в августе 2009 года его правительство поручило губернатору островов Тёркс и Кайкос приостановить деятельность правительства и законодательного органа и автоматическое осуществление права на суд присяжных. Это решение было очень тщательно взвешено. Эти меры будут действовать до двух лет, чтобы позволить губернатору восстановить надлежащее управление, устойчивое развитие и оздоровить управление финансовой системой на островах на основе взаимодействия в рамках временной конституции с Консультативным советом в целях выработки политики и создания форума для консультаций с населением и выяснения народного мнения. Соединенное Королевство, как и прежде, намерено провести выборы в июле 2011 года или ранее.

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

74. 10 декабря 2009 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 64/104 А и В на основании доклада Специального комитета, препровожденного Генеральной Ассамблее²⁰, и по итогам его последующего рассмотрения Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) (А/64/413). Раздел Х резолюции 64/104 В посвящен островам Тёркс и Кайкос. В пунктах постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея:

«1. *ссылается* на конституцию территории, которая вступила в силу в 2006 году, и отмечает мнение бывшего правительства территории о том, что все еще сохраняется возможность делегирования территории некоторой доли полномочий губернатора, с тем чтобы обеспечить большую степень автономии;

2. *просит* управляющую державу оказывать помощь территории, содействуя ее работе, связанной с информированием общественности, в соответствии со статьей 73 *b* Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь территории, если их об этом попросят;

3. *с озабоченностью отмечает* сохраняющуюся ситуацию на островах Тёркс и Кайкос и также отмечает усилия управляющей державы по восстановлению надлежащего управления и оздоровлению финансового положения в территории;

4. *призывает* как можно скорее восстановить конституционные механизмы представительной демократии посредством избрания правительства территории;

5. *приветствует* продолжающиеся усилия правительства по решению задачи, связанной с необходимостью уделять внимание повышению уровня социальной сплоченности в масштабах всей территории».

²⁰ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят четвертая сессия, Дополнение № 23 (А/64/23).*