



**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях**  
Юридический подкомитет  
Шестидесятая сессия  
Вена, 31 мая — 11 июня 2021 года

## Проект доклада

### **IX. Общий обмен информацией и мнениями о юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по уменьшению засорения и засоренности космического пространства, с учетом работы Научно-технического подкомитета**

1. Во исполнение резолюции [75/92](#) Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 10 повестки дня «Общий обмен информацией и мнениями о юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по уменьшению засорения и засоренности космического пространства, с учетом работы Научно-технического подкомитета» в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.
2. С заявлениями по пункту 10 повестки дня выступили представители Австрии, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Германии, Индии, Индонезии, Китая, Мексики, Нидерландов, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Украины, Финляндии, Франции и Японии. С заявлением выступил представитель Коста-Рики от имени Группы 77 и Китая. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.
3. Подкомитету был представлен документ зала заседаний “Compendium of space debris mitigation standards adopted by States and international organizations” («Сборник стандартов по предупреждению образования космического мусора, принятых государствами и международными организациями») (A/AC.105/C.2/2021/CRP.19).
4. Подкомитет заслушал следующие доклады:
  - а) «Планирование управления космической деятельностью в новую космическую эру: выводы на основе нового набора данных» (представители Канады);
  - б) «Содействие удалению, утилизации и использованию космического мусора на основе накопленного опыта морского судоходства и создания подразделения по уборке космического мусора» (наблюдатель от Национального космического общества).



5. Подкомитет выразил обеспокоенность ростом засоренности космоса и отметил, что одобрение Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [62/217](#) принятых Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора стало важным шагом на пути к обеспечению всех космических держав руководством для решения данной проблемы.
6. Подкомитет с удовлетворением отметил, что некоторые государства принимают меры по недопущению засорения космического пространства в соответствии с Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора и Руководящими принципами обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, принятыми Комитетом, Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора, принятыми Межагентским координационным комитетом по космическому мусору (МККМ), стандартом ИСО 24113:2011 Международной организации по стандартизации («Системы космические. Требования к предупреждению образования и ослаблению воздействия космического мусора») и/или рекомендацией МСЭ ИТУ-R S.1003 («Защита геостационарной спутниковой орбиты как окружающей среды»).
7. Подкомитет с удовлетворением отметил также, что некоторые государства приняли меры для включения международно признанных руководящих принципов и стандартов, касающихся космического мусора, в соответствующие положения своего внутреннего законодательства. Кроме того, Подкомитет отметил, что некоторые государства укрепили свои национальные механизмы регулирования деятельности по предупреждению образования космического мусора путем назначения надзорных правительственных органов, привлечения научного сообщества и промышленных кругов и разработки новых законодательных норм, инструкций, стандартов и рамок.
8. Подкомитет отметил, что МККМ, работа которого изначально послужила основой для принятия Комитетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, в 2020 году обновил свои собственные Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, с тем чтобы отразить в них растущее понимание ситуации с засоренностью космической среды.
9. Подкомитет с удовлетворением отметил, что подготовленный по инициативе Германии, Канады и Чехии сборник стандартов по предупреждению образования космического мусора, принятых государствами и международными организациями, предоставляет всем заинтересованным сторонам возможность ознакомления со всеобъемлющим и структурированным сводом имеющихся правовых документов и мер по предупреждению образования космического мусора. Подкомитет выразил признательность Секретариату за ведение и обновление сборника и за размещение последней версии на специальной веб-странице.
10. Было высказано мнение, что для решения проблемы космического мусора необходима основанная на правилах международная система и что наличие обязательных для исполнения указаний на международном уровне обеспечит предсказуемость, создаст условия для согласованного решения глобальных проблем и обеспечит единообразное развитие космического права.
11. Было также высказано мнение, что международные усилия по установлению стандартов должны осуществляться на регулярной и углубленной основе и что международные усилия должны дополняться национальными усилиями государств, принимающих обязательные для исполнения национальные технические правила, применимые ко всем видам их национальной космической деятельности, в частности к деятельности, осуществляемой частными операторами.
12. Некоторые делегации высказали мнение, что ключевым решением для сдерживания образования космического мусора является национальная политика и нормативно-правовая база космической деятельности.

13. Было высказано мнение, что если не имеющие обязательной юридической силы руководящие принципы и передовая практика недостаточны для обеспечения эффективного удаления отходов по завершении программы полета и их безопасного возвращения в атмосферу, то, возможно, потребуется разработать дополнительные юридически обязательные документы.
14. Было также высказано мнение, что в интересах долгосрочной устойчивости космической деятельности технические мероприятия по уменьшению засорения и засоренности космического пространства должны дополняться эффективными правовыми и политическими подходами.
15. Было высказано мнение, что, поскольку подходы к уменьшению засорения и засоренности космического пространства связаны с развивающимися технологиями, то, учитывая соотношение стоимости и эффективности их использования, необходимости в разработке юридически обязательных стандартов предупреждения образования космического мусора в настоящее время нет.
16. Некоторые делегации высказали мнение, что Юридическому подкомитету следует усилить взаимодействие с Научно-техническим подкомитетом с целью содействия разработке обязательных международных стандартов, касающихся вопросов, связанных с космическим мусором.
17. Некоторые делегации высказали мнение, что концепция уменьшения засорения и засоренности космического пространства путем удаления мусора представляется хорошим методом профилактики столкновений в космосе. Некоторые делегации, высказавшие эту точку зрения, отметили также важность регистрации всеми государствами всех запускаемых ими в космос объектов и запрещения удаления с орбиты любого объекта без предварительного разрешения государства регистрации.
18. Некоторые делегации высказали мнение, что при очистке космического пространства путем удаления космического мусора государствам следует действовать в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности, в основе которого лежит признание того, что субъекты, несущие основную ответственность за засорение космоса, должны наиболее активно участвовать в мероприятиях по удалению космического мусора и делиться своими научными и юридическими знаниями со странами, обладающими менее развитым космическим потенциалом.
19. Было высказано мнение, что Юридическому подкомитету следует сосредоточить внимание на вопросах уменьшения засоренности космоса и обслуживания на орбите, а также на рисках образования космического мусора в связи с крупными спутниковыми группировками с целью разработки свода более подробных руководящих принципов, которые могли бы включать технические стандарты и стандарты безопасности, а также правовые аспекты.
20. Было также высказано мнение о необходимости проведения международных дискуссий в поддержку разработки норм, содержащихся в принятых Комитетом Руководящих принципах долгосрочной устойчивости космической деятельности, с правовой и нормативной точек зрения.
21. Было отмечено, что международные руководящие принципы и стандарты в области уменьшения засорения и засоренности космического пространства включены в такие документы, как «Наилучшие виды практики для обеспечения устойчивости космических операций» Коалиции за безопасность космоса, а также «Руководящие принципы выполнения коммерческих операций по сближению и обслуживанию на орбите» и «Рекомендуемые методы проектирования и эксплуатации» Консорциума для выполнения операций по сближению и обслуживанию.
22. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует обсудить правовые вопросы, касающиеся космического мусора и его удаления, включая такие вопросы, как юридическое определение космического мусора,

правовой статус фрагментов космического мусора, роль государства регистрации, юрисдикция и контроль в отношении космических объектов, которые следует квалифицировать как космический мусор, а также юридическая и материальная ответственность за действия по активному удалению, включая ответственность за ущерб, причиненный в результате операций по очистке космического пространства от мусора.

23. Было высказано мнение о желательности принятия дополнительных норм, дополняющих существующее международное право, по следующим вопросам: процедуры в случае незарегистрированных объектов космического мусора; способы идентификации, отслеживания и определения характеристик объектов космического мусора, а также обмена соответствующей информацией; методы оценки риска, создаваемого объектами космического мусора, а также меры по уменьшению засорения и засоренности космического пространства или обслуживанию; четкие обязательства по уменьшению засорения и засоренности космического пространства и обслуживанию на орбите; условия и порядок, при которых операции по удалению и техническому обслуживанию могут осуществляться на законных основаниях; и технические стандарты для проведения работ по уменьшению засоренности или техническому обслуживанию.

24. Было также высказано мнение, что Подкомитету следует разработать юридическое определение космического мусора как подкатегории космических объектов, определить правовой статус фрагментов космического мусора, не зарегистрированного ни в одном национальном реестре или в Реестре объектов, запускаемых в космическое пространство, согласовать международное и национальное законодательство по регулированию прав собственности на космические объекты, а не только космические аппараты, и координировать международный порядок идентификации объектов космического мусора и характеристик их траекторий и оценки безопасности удаления таких объектов с орбиты.

25. Было отмечено, что в соответствии с руководящими принципами содействия сбору, обмену и распространению информации о мониторинге космического мусора государствам и международным межправительственным организациям следует поощрять разработку и использование соответствующих технологий для измерения, мониторинга и определения характеристик орбитальных и физических свойств космического мусора.

26. Было также высказано мнение о важности создания механизмов, способствующих обмену информацией для обеспечения осведомленности об обстановке в космосе и управлении космическим движением и направления предупреждений странам с ограниченными возможностями отслеживания мусора, и возможном создании в этой связи международного центра обмена информацией о космических объектах и космическом мусоре.

27. Было высказано мнение о необходимости международного сотрудничества в области систем обмена данными и их обработки, а также обеспечения осведомленности об обязательствах в отношении порядка уведомления и уменьшения засорения космического пространства.

28. Было также высказано мнение, что для целей управления космическим движением и активного удаления космического мусора необходима идентификация космических объектов, которую можно обеспечить путем совершенствования порядка регистрации и механизмов обмена информацией.

29. Некоторые делегации призвали государства — члены Комитета и частные организации запрещать, приостанавливать или не допускать преднамеренное уничтожение космических объектов любого рода, что создает угрозу для долгосрочной устойчивости космической деятельности.

30. Было высказано мнение, что случайная, но предотвратимая утрата контроля над космическим объектом также представляет собой угрозу для безопасного и устойчивого использования космического пространства.

31. Подкомитет решил, что государствам — членам Комитета и международным межправительственным организациям, имеющим статус постоянного наблюдателя при Комитете, следует предложить продолжать пополнять сборник стандартов по предупреждению образования космического мусора, принятых государствами и международными организациями, посредством представления или обновления информации о законодательстве или любых стандартах, принятых в целях предупреждения образования космического мусора, используя подготовленный для этой цели шаблон. Подкомитет решил также предложить всем государствам — членам Организации Объединенных Наций внести свой вклад в работу над этим сборником и призвал государства, которые приняли такие положения или стандарты, представить о них информацию.

---