



**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Юридический подкомитет
Пятьдесят девятая сессия
Вена, 23 марта — 3 апреля 2020 года

**Пересмотренный проект руководства по приоритетной
теме 2 ЮНИСПЕЙС+50 «Правовой режим
космического пространства и глобальное управление:
настоящее и будущее»**

**Рабочий документ, представленный Председателем Рабочей
группы по статусу и применению пяти договоров Организации
Объединенных Наций по космосу**

I. Введение и общий обзор

1. Во исполнение просьбы Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, высказанной на его шестидесятой сессии (A/72/20, пункт 296), настоящий документ подготовлен Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу в тесном взаимодействии с Секретариатом.
2. Настоящий документ представляется для рассмотрения в рамках Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу в ходе пятьдесят девятой сессии Юридического подкомитета в 2020 году. При подготовке данного документа были приняты во внимание доклад по приоритетной теме 2, озаглавленный «Правовой режим космического пространства и глобальное управление: настоящее и будущее» (A/AC.105/1169), и предлагаемый проект основных положений руководства (A/AC.105/C.2/2018/CRP.14).
3. В настоящем документе содержится общий обзор правового режима, регулирующего использование космического пространства, и взаимосвязи основных областей деятельности в рамках применения и осуществления правового режима космического пространства. Документ призван содействовать государствам в осуществлении ими деятельности по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, обратить внимание на преимущества, предоставляемые договорами по космосу государствам, которые еще не осуществляют космическую деятельность, и помогать государствам при рассмотрении ими вопроса о присоединении к договорам по космосу.
4. В содержащемся в настоящем документе обзоре подчеркивается важность использования космического пространства в мирных целях и выполнения



государствами-участниками международно-правовых обязательств, предусмотренных, в частности, договорами Организации Объединенных Наций по космосу.

5. Настоящий документ опирается на обширную предыдущую работу Комитета и его подкомитетов. Он не является попыткой переосмыслить или изменить международно-правовые нормы, применимые к космической деятельности, или права и обязательства государств согласно международному праву. Рекомендуемые меры, изложенные в настоящем документе, представляют собой руководство, следование которому является добровольным.

6. Данное руководство состоит из следующих разделов:

- I. Введение и общий обзор
- II. Элементы, которые следует оценивать при рассмотрении вопроса о присоединении к договорам Организации Объединенных Наций по космосу
- III. Работа, проделанная Юридическим подкомитетом по вопросам осуществления космической деятельности
- IV. Разработка национальной космической политики, стратегии и нормативно-правовой базы
- V. Элементы для рассмотрения в рамках международного сотрудничества.

II. Элементы, которые следует оценивать при рассмотрении вопроса о присоединении к договорам Организации Объединенных Наций по космосу

7. В структуре, содержании и интенсивности космической деятельности за последнее десятилетие произошли значительные изменения, о чем свидетельствует рост числа участников такой деятельности. Государства осознают, что применение космических технологий содействует решению беспрецедентных задач в области устойчивого развития. Полезные результаты деятельности, связанной с исследованием космического пространства и использованием космической техники, в настоящее время играют важную роль в повседневной жизни.

8. Национальная нормативно-правовая база космической деятельности имеет ключевое значение для космических держав и государств с формирующимся космическим потенциалом. Во многих государствах правовое регулирование космической деятельности осуществляется на основе взаимосвязанной системы международных норм, национального космического законодательства и других правил или предписаний. Хотя международное космическое право имеет решающее значение для разработки руководящих принципов и всеобъемлющих целей правового регулирования космической деятельности, национальное космическое законодательство и другие правила или предписания могут оказаться полезными в плане конкретизации этих принципов и целей и их применения в рамках юрисдикции того или иного государства с существующим или формирующимся космическим потенциалом.

9. Пятью международными договорами Организации Объединенных Наций по космосу являются Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу)¹, Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 610, No. 8843.

пространство (Соглашение о спасании и возвращении)², Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности)³, Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция о регистрации)⁴ и Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Соглашение о Луне)⁵.

10. К пяти сводам принципов, принятым Генеральной Ассамблеей, относятся Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства (Декларация правовых принципов)⁶, Принципы использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания (Принципы вещания)⁷, Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства (Принципы дистанционного зондирования)⁸, Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (Принципы использования ядерных источников энергии)⁹ и Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран (Декларация о выгодах)¹⁰.

11. Кроме того, имеются резолюции Генеральной Ассамблеи, касающиеся космической деятельности, такие как резолюция [59/115](#), озаглавленная «Применение концепции “запускающее государство”»; резолюция [62/101](#), озаглавленная «Рекомендации по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями»; и резолюция [68/74](#), озаглавленная «Рекомендации по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях».

12. Комитет также принял Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора¹¹, Рамки обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве¹² и Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях¹³.

13. Согласно договорам и принципам, регламентирующим космическую деятельность, Генеральному секретарю надлежит выполнять ряд обязанностей, которые в основном касаются своевременного распространения информации, получаемой от государств. К распространяемой Генеральным секретарем информации относятся регистрационные данные космических объектов; данные о спасании и возвращении космонавтов и космических объектов; уведомления, касающиеся запуска и возвращения космических объектов с ядерными источниками на борту; и уведомления, касающиеся исследования Луны и обитания на ней, дистанционного зондирования, непосредственного телевизионного вещания и космической деятельности (включая обнаружение причиняющих вред явлений).

² Ibid., vol. 672, No. 9574.

³ Ibid., vol. 961, No. 13810.

⁴ Ibid., vol. 1023, No. 15020.

⁵ Ibid., vol. 1363, No. 23002.

⁶ Резолюция 1962 (XVIII) Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1963 года.

⁷ Резолюция [37/92](#) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1982 года.

⁸ Резолюция [41/65](#) Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1986 года.

⁹ Резолюция [47/68](#) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1992 года.

¹⁰ Резолюция [51/122](#) Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1996 года.

¹¹ Одобрены Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его пятидесятой сессии и содержатся в документе [A/62/20](#), приложение, и одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [62/217](#) от 22 декабря 2007 года.

¹² Одобрены Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его пятьдесят второй сессии и содержатся в документе [A/AC.105/934](#).

¹³ Одобрены Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его шестьдесят второй сессии и содержатся в документе [A/74/20](#).

14. Упомянутые выше обязанности от имени Генерального секретаря исполняет Управление по вопросам космического пространства Секретариата. Поэтому используемые Управлением механизмы наблюдения за осуществлением договоров ориентированы на сбор, проверку и распространение информации и обмен ею, причем сбор информации об околоземной космической среде (в том числе об искусственных космических объектах, объектах, сближающихся с Землей, и событиях на орбите) ведется на ежедневной основе. В настоящее время основным механизмом, используемым для обмена и распространения информации, является веб-сайт Управления. Веб-сайт Управления обеспечивает доступ ко всем документам, содержащим информацию, представляемую государствами и международными межправительственными организациями в соответствии с договорами, резолюциями Генеральной Ассамблеи и другими документами, касающимися космического пространства.

15. Благодаря использованию технологий малых и сверхмалых спутников все больше правительственных и неправительственных организаций, включая университеты, учебные и исследовательские учреждения, промышленные круги и частный сектор, участвуют в космической деятельности с пользой для себя. Исходя из требований международного права, относящихся ко всем субъектам, запускающим и эксплуатирующим спутники, Управление по вопросам космического пространства и Международный союз электросвязи совместными усилиями подготовили для разработчиков и операторов малых спутников памятку для оказания им помощи в регистрации космических объектов и получении доступа к радиочастотам. В памятке содержится также информация о санкционировании и лицензировании запусков спутников и информация о мерах по предупреждению образования космического мусора. Эта памятка под названием "Guidance on space object registration and frequency management for small and very small satellites" («Руководство по регистрации космических объектов и распределению частот для малых и сверхмалых спутников») доступна для загрузки с веб-сайта Управления по вопросам космического пространства.

А. Общие соображения относительно преимуществ, прав и обязательств, связанных с присоединением государства к договорам по космосу

16. В каждом из договоров по космосу предусмотрен механизм присоединения к нему, при этом государства могут присоединиться к отдельным или ко всем договорам. При рассмотрении вопроса о присоединении к одному или нескольким договорам по космосу крайне важно проанализировать преимущества, права и обязательства, вытекающие из этих договоров.

17. В целом присоединение к любому договору или ко всем договорам по космосу предусматривает преимущества, права и обязательства, аналогичные тем, которые предусматривает присоединение к любому другому международному договору, а именно последовательность и предсказуемость международной правовой системы и международное сотрудничество в развитии верховенства права.

18. Кроме того, существуют более конкретные преимущества, права и обязательства, связанные с космической деятельностью, которые появляются у государства при присоединении к договорам по космосу. Договоры по космосу работают на благо и в интересах всех государств, которые являются их участниками. Выгоды от присоединения к договорам очевидны для всех государств независимо от степени их экономического или научного развития и независимо от того, осуществляют ли они космическую деятельность.

19. Широкое признание государствами-участниками обязательств, содержащихся в договорах, способствует расширению международного сотрудничества в научной и правовой областях исследования и использования космического пространства в мирных целях.

20. Ратифицируя договоры по космосу и применяя и соблюдая их положения, государства демонстрируют свою поддержку и заинтересованность в том, что касается:

- a) упорядоченного использования космического пространства;
- b) широкого международного сотрудничества в осуществлении космической деятельности, направленной на исследование и использование космического пространства в мирных целях, включая содействие развитию космического потенциала;
- c) обеспечения применения международных норм и процедур для мирного урегулирования споров и для заявления компенсационных требований; а также гарантирования защиты интересов государств и их граждан в связи с ущербом, причиненным им космическими объектами. Это относится и к государствам, не осуществляющим космическую деятельность, и их гражданам.

21. Ратифицируя договоры по космосу и применяя и соблюдая их положения, государства:

- a) участвуют в повышении стабильности и предсказуемости глобального режима и выполняют свои обязательства в качестве членов международного сообщества;
- b) обеспечивают укрепление правопорядка и способствуют развитию международно-правовых обычаев;
- c) повышают свою привлекательность для потенциальных иностранных партнеров, готовых участвовать в международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства;
- d) расширяют свое участие в механизмах международного сотрудничества и, следовательно, облегчают себе доступ к космическим научным, метеорологическим и другим данным;
- e) повышают свою уверенность в безопасности космической деятельности, поскольку в соответствии с договорами государства несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве и обеспечивают ее проведение с разрешения и под надзором в соответствии с принципами, закрепленными в этих договорах.

22. Всеобщее присоединение к договорам по космосу и применение и соблюдение их положений позволяет обеспечить:

- a) ускоренную разработку национальных законов, нормативно-правовых актов и других правовых документов по космосу для создания режима, обеспечивающего, в частности, соблюдение положений договоров негосударственными субъектами, лицензирование, регистрацию космических объектов, запускаемых в космическое пространство, обеспечение гражданско-правовой ответственности и безопасности, а также функционирование системы финансовой ответственности, включая возмещение и страхование;
- b) создание механизмов сотрудничества с другими государствами;
- c) прозрачность в отношении прав и обязанностей государств при осуществлении космической деятельности.

23. В разделах ниже приводится более подробная информация о трех правовых подсистемах, касающихся договоров по космосу: режим международной юридической ответственности, режим международной материальной ответственности и режим регистрации согласно космическому праву.

В. Режим международной юридической ответственности согласно космическому праву

24. В настоящем документе отмечается значение ответственности государств за соблюдение существующих правовых обязательств при осуществлении деятельности в космическом пространстве в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания.

25. Режим международной юридической ответственности согласно космическому праву излагается в статье VI Договора по космосу. В этой статье закреплён принцип, согласно которому государства несут международную ответственность за национальную космическую деятельность, независимо от того, осуществляется ли она правительственными органами или неправительственными юридическими лицами, и за обеспечение того, чтобы национальная деятельность проводилась в соответствии с положениями Договора. Деятельность неправительственных юридических лиц в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, должна проводиться с разрешения и под постоянным наблюдением соответствующего государства — участника Договора. Космические державы обеспечивают выполнение своих обязательств по международному космическому праву и, в более широком плане, по международному праву, включая юридические обязательства, содержащиеся в Уставе Организации Объединённых Наций.

26. Учитывая все более широкое участие частных субъектов в космической деятельности, требуется принятие надлежащих мер на национальном уровне, в частности обеспечивающих, чтобы космическая деятельность негосударственных структур проводилась с разрешения и под наблюдением соответствующего государства-участника. В связи с расширением масштабов космической деятельности, осуществляемой неправительственными юридическими лицами, включение в национальное законодательство требований, касающихся выдачи разрешений и постоянного наблюдения, способствует укреплению возможностей государств в плане надзора за такой деятельностью и обеспечения того, чтобы она осуществлялась в соответствии с их международными юридическими обязательствами.

27. Во многих государствах вопросами выдачи разрешений, регистрации и наблюдения за космической деятельностью занимаются различные национальные органы, от космических агентств и других аналогичных органов до органов на уровне министерств, а в некоторых случаях — различные государственные учреждения, контролирующие различные виды деятельности, требующие получения лицензии. В некоторых случаях существуют отдельные процедуры лицензирования операторов, осуществляющих космическую деятельность, и выдачи разрешений на реализацию конкретных проектов и программ.

28. Важно отметить, что государства, которые до сих пор не считали себя космическими державами, могут тем не менее вовлекаться в космическую деятельность посредством участия в мероприятиях, проводимых в пределах их юрисдикции. Такое участие может быть обусловлено мероприятиями, проводимыми научно-исследовательскими учреждениями или частными субъектами, занимающимися космической деятельностью, а также мероприятиями, проводимыми международными межправительственными организациями, в которых участвует соответствующее государство. В этом случае собственным интересам государств — участников Договора по космосу может отвечать разработка национальной космической политики с целью применения передовых практик и/или введение в действие законодательства с целью выполнения своих международных обязательств, предусмотренных Договором по космосу.

29. С дополнительной информацией о национальном космическом законодательстве можно ознакомиться в докладе Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию

космического пространства в мирных целях, о работе, проделанной в соответствии с ее многолетним планом работы (A/AC.105/C.2/101), и в записке Секретариата, озаглавленной «Обзор действующего национального законодательства по вопросам космической деятельности, иллюстрирующий порядок осуществления государствами своих соответствующих обязанностей, связанных с разрешением деятельности неправительственных юридических лиц в космическом пространстве и с постоянным наблюдением за ней» (A/AC.105/C.2/L.224).

С. Режим материальной ответственности за ущерб, причиненный на Земле или в космическом пространстве, согласно космическому праву

30. Основу правового режима международной материальной ответственности за ущерб, причиненный объектом, запущенным в космическое пространство, на Земле, в воздушном или космическом пространстве, составляют статья VII Договора по космосу и Конвенция об ответственности.

31. В статье VII Договора по космосу закреплён принцип, согласно которому каждое запускающее государство несет международную ответственность за ущерб, причиненный другому государству — участнику Договора по космосу, независимо от того, причинен ли ущерб на Земле, в воздушном или в космическом пространстве.

32. Конвенция об ответственности дополнительно определяет условия и ограничения этого принципа и содержит всеобъемлющую концепцию ответственности за операционную деятельность. Конвенция об ответственности определяет «запускающее государство» как государство, которое осуществляет или организует запуск объекта в космическое пространство, или как государство, с территории или установок которого осуществляется запуск объекта. Кроме того, определение термина «космический объект» включает составные части космического объекта, а также средства его доставки и его части.

33. Концепция запускающего государства дополнительно рассматривается в резолюции 59/115 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Применение концепции “запускающее государство”», и в докладе Секретариата, озаглавленном «Рассмотрение концепции “запускающего государства”» (A/AC.105/768), в котором содержится обобщение практики применения государствами концепции «запускающее государство», охватывающее определение «космической деятельности», а также рассматриваются такие вопросы, как юрисдикция в отношении космической деятельности; безопасность космической деятельности; ответственность, включая требования в отношении страхования ответственности за ущерб третьим лицам и финансовой ответственности; процедуры компенсации ущерба; и регистрация запусков.

34. Конвенция об ответственности проводит различие между абсолютной ответственностью и ответственностью за вину. Если ущерб причинен космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете, запускающее государство несет абсолютную ответственность за выплату компенсации. Если в любом месте, помимо поверхности Земли, космическому объекту одного запускающего государства либо лицам или имуществу на борту такого космического объекта причинен ущерб космическим объектом другого запускающего государства, то последнее несет ответственность только в случае, когда ущерб причинен по его вине или по вине лиц, за которых оно отвечает.

35. Общеизвестно, что Конвенция об ответственности имеет огромное значение для обеспечения правопорядка в космосе и служит основой для обеспечения безопасности и надежности космической деятельности. Благодаря тому что концепция абсолютной или объективной и неограниченной ответственности государств за любой ущерб, причиненный космическими объектами на поверхности Земли или воздушному судну в полете, была освящена на международном

уровне, Конвенция об ответственности стала уникальным и совершенно новым явлением в области современного публичного международного права, касающегося защиты потерпевших.

36. Следует особо упомянуть причины, по которым участие в правовом режиме, установленном в соответствии с Конвенцией об ответственности, представляет значительный интерес, в частности для развивающихся стран:

a) запускаящее государство несет абсолютную ответственность за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете (статья II Конвенции об ответственности), с целью облегчить предоставление компенсации третьим сторонам;

b) претензия может быть предъявлена государством гражданства потерпевшего лица или государством, в котором причинен ущерб, или государством, на территории которого постоянно проживает потерпевшее лицо (статья VIII);

c) претензии могут предъявляться запускаящему государству, даже если государство-истец не исчерпало местные средства удовлетворения претензий, при этом возможность обращения к таким средствам не исключается (статья XI);

d) компенсация определяется в соответствии с международным правом и принципами справедливости, с тем чтобы восстановить физическому или юридическому лицу, государству или международной организации положение, которое существовало бы, если бы ущерб не был причинен (статья XII);

e) если урегулирование претензии не достигнуто путем дипломатических переговоров, любое из заинтересованных государств может потребовать создания Комиссии по рассмотрению претензий (статья XIV);

f) государства — участники Конвенции об ответственности могут заявить, что они будут признавать обязательным в отношении любого другого государства, принимающего такое же обязательство, решение Комиссии по рассмотрению претензий, касающееся любого спора, сторонами в котором они могут стать (резолюция 2777 (XXVI) Генеральной Ассамблеи, пункт 3; и статья XIX Конвенции об ответственности);

g) в случае крупномасштабной угрозы для жизни людей или серьезного нарушения условий жизни населения государство, которому причинен ущерб, может обратиться к запускаящему государству и другим членам международного сообщества с просьбой о помощи (статья XXI).

37. Эти преимущества распространяются на все государства, независимо от того, являются ли они космическими державами, поскольку все они могут пострадать в результате несчастных случаев, вызванных космическими объектами. В частности, развивающиеся страны могли бы извлечь пользу из применения не основанного на вине обширного режима ответственности, установленного на основании Конвенции об ответственности, в случае нанесения ущерба их территории. Многие из этих стран обладают огромными территориями или расположены в экваториальных и субэкваториальных регионах, и они могут быть в большей степени подвержены опасности ущерба в результате запуска космических объектов и их возвращения в атмосферу.

38. Лишь государства, являющиеся участниками Конвенции об ответственности, смогут:

a) предлагать поправки к Конвенции об ответственности;

b) участвовать в любом пересмотре Конвенции об ответственности, о котором, в соответствии с Конвенцией, могут просить ее участники.

39. Кроме того, расширение круга участников Конвенции об ответственности содействует укреплению международного правового режима, регулирующего космическую деятельность.

40. На уровне национального осуществления в Конвенции об ответственности предусмотрен режим ответственности без максимального уровня. Вместе с тем ряд государств разработали процедуры взыскания ущерба с операторов, что в большинстве случаев достигается путем установления национального режима ответственности для операторов космических систем, при необходимости, в дополнение к общим нормам деликтного права или нормам, предусматривающим ответственность за экологический ущерб. Существует целый ряд разнообразных решений, касающихся ответственности по обязательствам и процедур возмещения ущерба, а также требований в отношении страхования.

41. Общие требования в отношении гражданско-правовой ответственности и страхования обычно закреплены в законах, дополняемых более подробными подзаконными актами. Существуют различные подходы, применяемые государствами для регулирования возмещения ущерба, причиненного государством, в тех случаях, когда государство устанавливает в своем национальном законодательстве предельные уровни для ограничения ответственности операторов космического объекта. Обеспечение собственной защиты в случае наступления международно-правовой ответственности отвечает интересам всех государств, осуществляющих космическую деятельность. Поэтому национальные требования в этой области должны стимулировать государства к созданию соответствующих национальных режимов регулирования.

D. Режим регистрации, юрисдикция и контроль согласно космическому праву

42. Основу режима регистрации космических объектов составляют статья VIII Договора по космосу, Конвенция о регистрации и резолюция 1721 В (XVI) Генеральной Ассамблеи. Важная роль в режиме регистрации отводится всеобъемлющей правовой концепции юрисдикции и контроля. На основании Договора по космосу режим регистрации закрепляет за одним государством юрисдикцию и контроль, которые увязаны с регистрацией в национальном регистре этого государства. Это один из факторов, соединяющих ряд прав и обязательств.

43. Конвенция о регистрации имеет целью предусмотреть национальную регистрацию запускаемыми государствами космических объектов, запускаемых ими в космическое пространство, и обеспечить государствам-участникам дополнительные средства и процедуры, которые могли бы способствовать идентификации космических объектов, исходя из того, что обязательная система регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, будет, в частности, способствовать их идентификации и содействовать применению и развитию международного права, регулирующего исследование и использование космического пространства.

44. Режим регистрации, закрепленный в договорах по космосу, призван содействовать обмену информацией, в частности о характере, ходе и местах проведения космической деятельности, особенно посредством представления государствами регистрационных данных Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и создания национальных регистров. Государства учреждают национальный регистр и дополнительно представляют информацию для занесения в Реестр объектов, запускаемых в космическое пространство, Организации Объединенных Наций, который ведется Управлением по вопросам космического пространства.

45. Присоединяясь к Конвенции о регистрации и применяя и соблюдая ее положения, государства:

а) повышают полезность и актуальность учрежденного Организацией Объединенных Наций Реестра объектов, запускаемых в космическое пространство, в который заносится информация, представляемая государствами

и международными межправительственными организациями, заявившими о принятии прав и обязанностей согласно Конвенции о регистрации;

b) получают возможность пользоваться дополнительными средствами и процедурами, которые способствуют идентификации космических объектов;

c) имеют право запрашивать помощь у других государств, включая государства, обладающие средствами контроля и слежения, в идентификации космического объекта, который причинил ущерб или может иметь опасный или вредоносный характер.

46. Всеобщее принятие, осуществление и соблюдение положений Конвенции о регистрации:

a) ведет к уточнению всеобъемлющей правовой концепции юрисдикции и контроля;

b) ведет к учреждению большего числа национальных регистров;

c) содействует разработке национальных процедур и механизмов ведения национальных регистров и, соответственно, представлению информации в Реестр Организации Объединенных Наций;

d) ведет к стандартизации на национальном и международном уровнях процедур регистрации космических объектов в Реестре Организации Объединенных Наций;

e) обеспечит единообразие информации о каждом космическом объекте, занесенном в национальные регистры, которая представляется и заносится в Реестр Организации Объединенных Наций;

f) позволит получать и регистрировать в Реестре Организации Объединенных Наций дополнительную информацию о космических объектах, занесенных в национальные регистры, и/или информацию об объектах, которые более не находятся на околоземной орбите.

47. Лишь государства, являющиеся участниками Конвенции о регистрации, смогут:

a) предлагать поправки к Конвенции о регистрации;

b) участвовать в любом пересмотре Конвенции о регистрации, о котором, в соответствии с Конвенцией, могут просить ее участники.

48. Что касается учреждения национального регистра, то для этого на национальном уровне существуют разнообразные средства, в том числе по линии правительственного министерства, космического агентства или аналогичного органа власти. Целесообразно обеспечить ведение нескольких регистров и реорганизацию национальных регистров. Кроме того, в рамках национальной правовой системы помимо органа, отвечающего за передачу соответствующей информации Генеральному секретарю через Управление по вопросам космического пространства, вполне допустимо наличие органа, отвечающего за ведение национального регистра.

III. Работа, проделанная Юридическим подкомитетом по вопросам осуществления космической деятельности

49. Юридический подкомитет является основным действующим на международном уровне органом, который занимается рассмотрением правовых аспектов деятельности в космическом пространстве.

50. Юридический подкомитет проделал обширную работу по вопросам осуществления космической деятельности; в частности, следует отметить работу Рабочей группы по рассмотрению концепции «запускающее государство», Рабочей группы по практике регистрации космических объектов государствами и

международными организациями, Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, и Рабочей группы по обзору международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях:

a) описание работы Рабочей группы по рассмотрению концепции «запускающее государство», в частности выводов этой Рабочей группы, приводится в докладе Юридического подкомитета о работе его сорок первой сессии (A/AC.105/787, приложение IV, добавление) и в резолюции 59/115 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Применение концепции “запускающее государство”»;

b) описание работы Рабочей группы по практике регистрации космических объектов государствами и международными организациями, в частности элементов выводов этой Рабочей группы, приводится в дополнении к приложению III доклада Юридического подкомитета о работе его сорок шестой сессии (A/AC.105/891) и в резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Рекомендации по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями»;

c) описание работы Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, приводится в ее докладе о работе, проделанной в соответствии с ее многолетним планом работы (A/AC.105/C.2/101), и в резолюции 68/74 Генеральной Ассамблеи «Рекомендации по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях»;

d) описание работы Рабочей группы по обзору международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях приводится в ее докладе о работе, проделанной в соответствии с ее многолетним планом работы (A/AC.105/C.2/112).

A. Запускающее государство

51. Термин «запускающее государство» — одно из важных понятий в космическом праве. Он основан на статьях VII и VIII Договора по космосу, Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации и определяется следующим образом:

«термин "запускающее государство" означает:

- i) государство, которое осуществляет или организует запуск космического объекта;
- ii) государство, с территории или установок которого осуществляется запуск космического объекта».

52. Термином «запускающее государство» определяются, в частности, те государства, которые могут нести ответственность за ущерб, причиненный их космическими объектами, и которые в таком случае должны выплатить компенсацию. Кроме того, на запускающем государстве лежит ответственность за регистрацию космического объекта в соответствии с Договором по космосу и Конвенцией о регистрации.

53. После вступления в силу Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации в космической деятельности происходили изменения, имеющие отношение к понятию «запускающее государство», включая постоянное появление новых технологий, рост числа государств, осуществляющих космическую деятельность, расширение международного сотрудничества в области

использования космического пространства в мирных целях и увеличение масштабов космической деятельности, осуществляемой неправительственными юридическими лицами, в том числе деятельности, осуществляемой совместно государственными учреждениями и неправительственными юридическими лицами, а также партнерскими компаниями, созданными неправительственными юридическими лицами из одной или нескольких стран.

54. Чтобы содействовать увеличению числа участников и применению положений договоров Организации Объединенных Наций по космосу, в частности Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации, государствам следует:

а) рассмотреть вопрос о принятии и выполнении национальных законов, предусматривающих выдачу разрешений на деятельность неправительственных юридических лиц, находящихся под их юрисдикцией, в космическом пространстве и осуществление постоянного надзора за этой деятельностью (см. также раздел III.C «Национальное космическое законодательство»);

б) рассмотреть вопрос о заключении соглашений в соответствии с Конвенцией об ответственности в отношении совместных запусков или программ сотрудничества;

в) представлять на добровольной основе информацию о практике, которой они в настоящее время придерживаются в отношении передачи прав собственности на космические объекты, находящиеся на орбите;

г) рассмотреть на основе этой информации возможность надлежащего согласования такой практики, с тем чтобы повысить согласованность между национальным законодательством о космической деятельности и международным правом;

д) объединить усилия с целью помочь Комитету продолжать предоставлять государствам, по их запросу, соответствующую информацию и помощь в деле разработки национальных законов о космической деятельности, основанных на соответствующих договорах.

55. Ниже приводится перечень элементов, который, в зависимости от осуществляемой в отдельной стране космической деятельности, может приниматься во внимание государствами — участниками договоров по космосу:

Ответственность, требования в отношении страхования ответственности/финансовой ответственности и компенсация ущерба

а) Установление режима ответственности за космическую деятельность, которая сопряжена с риском причинения ущерба третьим сторонам.

б) Установление требований в отношении страхования ответственности или требований в отношении финансовой ответственности за космическую деятельность, которая сопряжена с риском причинения ущерба третьим сторонам и может быть сопряжена с риском ответственности со стороны правительства запускающего государства, или же создание иных механизмов для обеспечения того, чтобы субъекты, которым был причинен ущерб, могли получить реальную компенсацию. В этой связи можно предусмотреть определение максимального прогнозируемого риска ущерба, который может быть или вполне вероятно будет причинен в результате определенного вида космической деятельности.

в) Применительно к деятельности, сопряженной с риском ответственности со стороны правительства по Конвенции об ответственности, в законодательном порядке можно предусмотреть механизм возмещения выплат за ущерб одного правительства правительствам других государств по Конвенции об ответственности за счет взыскания выплаченных сумм с организации, причинившей ущерб.

d) Положения о выплате компенсаций по рискам, сумма которых превышает сумму страхования ответственности, например, правительством.

Прочие вопросы

e) Выполнение договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства.

f) Вещные интересы в отношении космических объектов, возможно, включая разработку системы регистрации вещных интересов в отношении космического имущества.

g) Финансирование космического имущества, возможно, включая разработку положений, регулирующих погашение задолженности.

h) Интеллектуальная собственность.

i) Национальная безопасность, внешняя политика и обеспечение соблюдения других международных обязательств.

В. Практика регистрации

56. Комитет по использованию космического пространства в мирных целях также согласовал следующие элементы, имеющие отношение к практике регистрации:

Регистрация

a) Компетентный национальный орган должен вести национальный регистр объектов, запускаемых в космическое пространство. Операторов следует обязать сообщать национальному органу необходимые сведения, с тем чтобы государство могло представлять соответствующую информацию Генеральному секретарю в соответствии с требованиями международных документов, в частности Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, и резолюций 1721 В (XVI) и 62/101 Генеральной Ассамблеи.

b) Операторов космических объектов можно также обязать представлять информацию о любых изменениях в основных характеристиках космических объектов, в том числе космических объектов, выведенных из эксплуатации.

Ответственность и страхование

c) Государства могут рассмотреть способы предъявления регрессных требований к операторам в случае наступления международной ответственности. Для обеспечения надлежащего покрытия на случай предъявления исков о возмещении ущерба государства могут при необходимости установить требование о страховании и ввести процедуру выплаты компенсаций.

Передача прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите

d) Для выявления случаев передачи прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите, необходимо вести постоянное наблюдение за космической деятельностью, осуществляемой неправительственными организациями. В национальных нормативных актах можно предусмотреть требование о получении разрешений на передачу прав либо об обязательном представлении сведений об изменении в статусе функционирования космического объекта.

57. Рабочая группа по практике регистрации космических объектов государствами и международными организациями напомнила об обязательствах, содержащихся в договорах Организации Объединенных Наций по космосу, по представлению в максимально возможной и практически осуществимой степени

информации о характере, ходе, местах и результатах космической деятельности, в частности посредством регистрации.

58. В частности, при осуществлении космической деятельности государствам — участникам Конвенции о регистрации следует принимать во внимание следующий перечень элементов:

а) учреждение национального регистра объектов, запускаемых в космическое пространство, в соответствии с положениями Конвенции о регистрации, включая назначение правительственного учреждения, ответственного за ведение этого регистра;

б) создание механизмов для координации регистрации космических объектов с другими запускающими государствами согласно пункту 2 статьи II Конвенции о регистрации;

в) положения о предоставлении информации Организации Объединенных Наций согласно статье IV Конвенции о регистрации.

С. Национальное космическое законодательство

59. Первостепенной причиной принятия национального космического законодательства является необходимость обеспечения системы практического регулирования участия частного сектора. Кроме того, к числу общих причин относятся необходимость выполнения обязательств по договорам, участником которых стало государство, и необходимость обеспечения согласованности и предсказуемости при осуществлении космической деятельности под юрисдикцией этого государства. Кроме того, некоторые государства включают в сферу нормативного регулирования также национальную космическую деятельность, осуществляемую правительственными и государственными учреждениями.

60. Рабочая группа по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, согласовала следующие элементы, описанные в приложении к докладу Рабочей группы (A/AC.105/C.2/101), которые государства могли бы учитывать при принятии нормативно-правовой базы, регулирующей национальную космическую деятельность, принимая во внимание в соответствующих случаях также собственные конкретные нужды:

Сфера применения

а) Регулированию на национальном уровне могут подлежать такие аспекты космической деятельности, как запуск объектов в космос и их возвращение на Землю, эксплуатация стартовых комплексов и полигонов посадки и эксплуатация космических объектов на орбите и управление ими. Возможно также рассмотрение таких других вопросов, как проектирование и создание космических аппаратов, прикладное использование космической науки и техники и научно-исследовательская деятельность.

б) При определении сферы применения необходимо учитывать, что, согласно договорам Организации Объединенных Наций по космосу, любое государство может выступать как в роли запускающего государства, так и в роли государства, отвечающего за запуск, поэтому его национальная юрисдикция должна распространяться как на космическую деятельность, осуществляемую с его территории, так и на космическую деятельность, осуществляемую за ее пределами при участии зарегистрированных на его территории физических или юридических лиц, если только юрисдикцию в отношении такой деятельности не осуществляет другое государство, в случае чего первому государству следует воздержаться от установления дублирующих требований во избежание чрезмерного обременения операторов космических объектов.

Получение разрешений и лицензирование

с) Космическая деятельность должна осуществляться с разрешения компетентного национального органа. В государствах могут действовать отдельные процедуры лицензирования операторов, осуществляющих космическую деятельность, и выдачи разрешений на осуществление конкретных проектов и программ.

d) В государствах должно действовать требование к неправительственным юридическим лицам и, возможно, правительственным организациям получать от компетентных правительственных учреждений разрешение (например, лицензию), прежде чем приступать к осуществлению деятельности в космическом пространстве. Это может быть применимо, в частности, к деятельности в космическом пространстве, осуществляемой гражданами, а также к деятельности, осуществляемой с национальной территории. Целесообразно предусмотреть как можно более подробное определение космической деятельности, осуществление которой допускается в разрешительном порядке. Требования и правительственные учреждения, уполномоченные выдавать разрешения на осуществление космической деятельности, могут быть весьма разными в зависимости от того, осуществляется ли деятельность правительственными органами или же неправительственными юридическими лицами.

e) Условия выдачи разрешений должны соответствовать международным обязанностям и обязательствам государств, в частности обязательствам, закрепленным договорами Организации Объединенных Наций по космосу и другими соответствующими документами.

f) В целях создания предсказуемой и надежной системы нормативно-правового регулирования необходимо установить четкий порядок и условия выдачи, изменения, приостановления действия и отзыва разрешений и ясно определить соответствующие полномочия.

g) Государствам следует установить положения, регламентирующие общее содержание разрешений на осуществление космической деятельности, а также условия, на которых эти разрешения могут быть выданы. В национальное законодательство по вопросам космической деятельности могут быть также включены штрафные санкции, например за невыполнение условий разрешения, которые могут предусматривать отзыв разрешения или приостановление его действия.

Постоянное наблюдение за космической деятельностью

h) Надлежащие процедуры должны обеспечивать постоянное наблюдение и контроль за разрешенной космической деятельностью, например, на основе применения системы инспекций на месте или установления более общего требования о представлении отчетности. Механизм обеспечения соблюдения требований может включать применение административных мер или, в соответствующих случаях, режима санкций.

i) От организаций, занимающихся деятельностью в космическом пространстве, может потребоваться представление правительствам информации об осуществляемой космической деятельности, включая ее своевременное обновление. Для некоторых видов космической деятельности следует предусмотреть положения об инспекции и контроле космической деятельности со стороны компетентных правительственных должностных лиц, включая требования в отношении надлежащего допуска проверяющих на объекты и допуска к технической информации.

Безопасность

j) Условия выдачи разрешений должны обеспечить контроль за тем, чтобы космическая деятельность осуществлялась безопасным образом с минимальным риском для людей, окружающей среды и имущества и не создавала

помех для проведения другой деятельности в космосе. Такие условия могут также предусматривать наличие необходимой технической квалификации у заявителя.

к) Условия выдачи разрешений могут включать требование о соблюдении правил безопасности и технических норм, отвечающих принципам предупреждения образования космического мусора, в частности Руководящим принципам предупреждения образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.

Международные аспекты национального законодательства по вопросам космической деятельности

l) Координация выдачи разрешений на осуществление космической деятельности и контроля над ней с другими государствами, чьи граждане могут принять в ней участие, а также координация лицензирования запусков с другими потенциальными запускающими государствами.

m) Представляется целесообразным рассмотреть вопросы согласования национального законодательства по вопросам космической деятельности различных стран по таким аспектам, как порядок лицензирования и расчет максимального прогнозируемого риска.

D. Механизмы международного сотрудничества

61. Комитет по использованию космического пространства в мирных целях постоянно призывает государства прилагать коллективные усилия для содействия исследованию и использованию космического пространства в мирных целях на основе таких механизмов, как договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства, резолюции Генеральной Ассамблеи и другие соответствующие документы по вопросам исследования и использования космического пространства в мирных целях.

62. Одним из основных и эффективных механизмов международного сотрудничества в космической сфере можно считать международные соглашения. Кроме того, роль важного и эффективного форума для целей международного космического сотрудничества играют международные организации. Хотя в конечном счете государства самостоятельны и независимы в выборе форм сотрудничества, всем участникам космического сотрудничества настоятельно рекомендуется помнить о важности достижения консенсуса, учета особых потребностей развивающихся стран и установления справедливых и взаимоприемлемых условий.

63. Некоторые из государств — членов Комитета сообщили, что пользуются международно-правовыми документами при разработке двусторонних космических проектов. Особый интерес представляют рамочные соглашения, которые имеют обязательную юридическую силу согласно международному праву и используются для определения общих правовых принципов и условий будущего сотрудничества в различных сферах, а также договоренности/соглашения об осуществлении, используемые для регулирования отдельных аспектов проекта. Иногда рамочные соглашения заключаются даже в отсутствие конкретного проекта сотрудничества. Обычно рамочные соглашения подписываются правительствами двух стран, однако бывают случаи, когда сторонами таких соглашений становятся национальные космические агентства.

64. В связи с ростом числа стран, реализующих космические проекты, и разнообразием интересов в сфере космической деятельности за последние три десятилетия увеличилось количество юридически необязательных документов. Преимущества от использования таких документов заключаются в том, что они упрощают задачу разработки новых правил, которые можно использовать как ориентир и руководство; они могут служить образцом поведения для

участвующих сторон, принимающих на себя моральное обязательство не нарушать такие правила, и могут помочь в разработке норм международного обычного права в космической области.

65. В некоторых космических проектах используется сочетание рамочного соглашения и соглашения об осуществлении, включая меморандумы о взаимопонимании. В других случаях в дополнение к основному соглашению подписывается отдельное соглашение об осуществлении. Более подробную информацию о механизмах международного сотрудничества можно найти в докладе Рабочей группы по обзору международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях о работе, проделанной в соответствии с ее многолетним планом работы (A/AC.105/C.2/112).

IV. Разработка национальной космической политики, стратегии и нормативно-правовой базы

66. Наиболее распространенными причинами принятия национальной космической политики, стратегии и нормативно-правовой базы являются необходимость выполнения обязательств по договорам, участником которых стало государство, необходимость обеспечения согласованности и предсказуемости при осуществлении космической деятельности под юрисдикцией и контролем государства и необходимость создания системы практического регулирования участия в такой деятельности частного сектора. Одним из факторов, способствующих установлению нормативно-правовых рамок на национальном уровне, может также быть необходимость улучшения национальной координации и интеграции все более широкого спектра направлений деятельности государств.

67. Ниже перечислены ориентировочные элементы, иллюстрирующие ряд соображений, которые следует учитывать при разработке национальной космической политики, стратегии и нормативно-правовой базы:

- a) национальные перспективы (космическая экономика, космическое общество, доступность космоса и космическая дипломатия); национальная безопасность;
- b) интеграция более широкого спектра направлений деятельности государств; всеобъемлющая координация на национальном уровне;
- c) выполнение обязательств по договорам, участником которых стало государство;
- d) обеспечение согласованности и предсказуемости при осуществлении космической деятельности под юрисдикцией и контролем государства;
- e) создание системы практического регулирования участия неправительственных организаций и частного сектора;
- f) выполнение функции основы для регионального и международного сотрудничества.

Национальные космические программы

68. При разработке национальных космических программ могут приниматься во внимание следующие ориентировочные элементы:

- a) Определение стратегических целей и мероприятий национальной космической программы.
- b) Создание/определение и финансирование правительственных учреждений, ведающих вопросами космической деятельности и контроля над ней.
- c) Развитие людских ресурсов — от базовой научной подготовки до профессиональной подготовки исследователей космического пространства.

d) Меры стимулирования частных компаний, работающих в космической отрасли. Если это предусмотрено национальной политикой, можно было бы включить вопрос об участии частного сектора в осуществлении правительственных проектов, требование о взаимном отказе от ответственности или финансовые стимулы. Возмещение сумм по искам, превышающим суммы страхования ответственности, может также рассматриваться как один из дополнительных элементов политики стимулирования частных компаний, работающих в космической отрасли.

Соображения безопасности

e) Еще одним важнейшим элементом в контексте национальной космической политики, стратегии и нормативно-правовой базы является безопасность космической деятельности. Обеспечение безопасности космической деятельности является одним из важных принципов, лежащих в основе большинства национальных законов о космической деятельности, в частности законов, регулирующих запуск объектов в космическое пространство. Большинство режимов лицензирования космических запусков предусматривают меры по обеспечению того, чтобы запуск не был сопряжен со сколь-нибудь значительным риском нанесения травм, вреда окружающей среде или ущерба имуществу.

f) Условия, касающиеся обеспечения безопасности и технологических стандартов, тесно связаны также с заботой государств о выполнении требований в отношении предупреждения образования космического мусора. Во многих государствах к процессу оценки безопасности космической деятельности привлекаются независимые внешние эксперты. Важную роль в национальных системах выдачи разрешений играют также меры по предупреждению образования космического мусора, разработанные на национальном и международном уровнях. Другие условия связаны с профессиональным и финансовым статусом стороны, запрашивающей лицензию. Кроме того, в процедурах предоставления разрешений и выдачи лицензий обычно учитываются интересы национальной безопасности и внешней политики.

69. Для обеспечения безопасности космической деятельности государствам следует:

a) установить стандарты безопасности и экологические стандарты для выполнения тех видов космической деятельности, которые могут причинить ущерб здоровью человека, имуществу или окружающей среде, а также порядок осуществления мер реагирования на аварии и их расследования. Речь, в частности, идет о стандартах предупреждения образования космического мусора (например, требования в отношении перевода на более высокую орбиту/свода с орбиты). Примером базового стандарта может служить требование о том, чтобы то или иное лицо имело правомочия на осуществление соответствующей деятельности;

b) принять положения о технической экспертизе предлагаемой космической деятельности, которая могла бы стать частью процедуры выдачи разрешения на осуществление соответствующей космической деятельности. Кроме того, в национальное законодательство можно было бы включить положения о сертификации пусковых установок и некоторых космических технологий, например сертификации средств доставки. Следует отметить, что если национальное законодательство предусматривает требования в отношении страхования, то страховые компании, видимо, также могут осуществлять технический анализ страхуемой ими космической деятельности;

c) соблюдать положения об осуществлении Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве;

d) обеспечить публичный доступ к оценкам, касающимся безопасности, включая оценки безопасности ядерных источников энергии;

е) согласовать проведение космической деятельности с правилами безопасности воздушного движения и морского судоходства;

ф) обеспечить публичное уведомление об авариях, проведение поисково-спасательных работ, ликвидацию последствий аварий и их расследование.

Передача прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите, и предупреждение образования космического мусора

70. Двумя конкретными вопросами, требующими дальнейшего рассмотрения, являются трансграничная передача эксплуатации находящихся на орбите космических объектов и передача лицензий на осуществление космической деятельности. Беспокойство вызывают скорее последствия изменений в функционировании космических объектов для международного права, а не аспекты частного или коммерческого права, связанные с такими изменениями. Вопрос об изменении права собственности в отношении космического объекта тесно связан с вопросом юрисдикции и контроля соответствующих государств, особенно когда речь идет о неправительственных структурах.

71. Кроме того, существует необходимость поддержания устойчивого использования космического пространства, в том числе путем предупреждения образования космического мусора, а также обеспечения безопасности космической деятельности и уменьшения потенциального вреда Земле и космической среде.

Долгосрочная устойчивость космической деятельности

72. На своей шестьдесят второй сессии в 2019 году Комитет принял Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, которые содержатся в докладе о работе этой сессии (A/74/20, приложение II).

73. Государствам и международным межправительственным организациям следует добровольно принять меры по обеспечению выполнения Руководящих принципов в максимально возможной и практически осуществимой степени. Руководящие принципы основаны на понимании того, что космическое пространство должно оставаться функционально стабильной и безопасной средой, сохраняемой для мирных целей и открытой для исследования и использования нынешним и будущими поколениями и для международного сотрудничества в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития, без какой бы то ни было дискриминации и с должным учетом принципа справедливости.

74. При разработке директивной и нормативной основы космической деятельности государствам следует принять, пересмотреть и изменить, при необходимости, национальные системы правового регулирования космической деятельности, принимая во внимание свои обязательства по договорам Организации Объединенных Наций по космосу в качестве государств, несущих ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, и в качестве запускающих государств. При принятии, пересмотре, изменении или применении национальных систем правового регулирования космической деятельности государствам следует учитывать необходимость обеспечения и повышения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

75. В связи с расширением масштабов космической деятельности, которую осуществляют правительственные и неправительственные субъекты во всех регионах мира, и с учетом того, что государства несут международную ответственность за космическую деятельность неправительственных юридических лиц, государствам следует принять, пересмотреть или изменить нормативно-правовые рамки для обеспечения эффективного применения соответствующих общепринятых международных норм, стандартов и практик для безопасного ведения космической деятельности.

V. Элементы для рассмотрения в рамках международного сотрудничества

76. Как отметила Рабочая группа по обзору международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях в своем докладе (A/AC.105/C.2/112), общепризнано, что огромные успехи в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях стали результатом международного сотрудничества, которое является важным принципом космической деятельности с самого начала космической эры. На важность международного сотрудничества ясно указано в целом ряде документов, в том числе принятых в рамках Организации Объединенных Наций. Одним из первых таких документов является резолюция 1348 (XIII) Генеральной Ассамблеи, которой государства-члены учредили Специальный комитет по использованию космического пространства в мирных целях, впоследствии преобразованный в Комитет (резолюция 1472 A (XIV) Генеральной Ассамблеи), ведущий с тех пор работу по продвижению, развитию и поощрению международного сотрудничества в космической сфере.

77. Часто отмечается, что международные механизмы сотрудничества отличаются разнообразием и гибкостью форм и содержания. Некоторые совместные проекты осуществляются на основе многосторонних соглашений или пакета межгосударственных документов, которые могут иметь или не иметь обязательную юридическую силу либо сочетать в себе обязательные и необязательные положения. В некоторых случаях многостороннее сотрудничество осуществляется в рамках международных межправительственных организаций, включая Организацию Объединенных Наций и ее специализированные учреждения, иных международных межправительственных организаций, не связанных с Организацией Объединенных Наций, либо в рамках других форумов, например региональных и межрегиональных механизмов сотрудничества. В других случаях сотрудничество осуществляется на базе двустороннего партнерства, основанного на юридически обязательном соглашении или юридически необязательных документах.

78. Один из наиболее важных принципов международного космического сотрудничества провозглашен в Декларации о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран (Декларация о выгодах): «Государства вольны определять все аспекты своего участия в международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на справедливой и взаимоприемлемой основе» (резолюция 51/122 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 2).

79. К многосторонним соглашениям о сотрудничестве относятся международные соглашения (например, юридически обязательные международные договоры, соглашения об осуществлении, меморандумы о взаимопонимании и обмен письмами). Чтобы считаться международным, соглашение должно быть заключено между субъектами международного права, быть в письменной форме и регулироваться международным правом. Существуют также многосторонние механизмы, не имеющие обязательной юридической силы. Важной основой усилий по развитию сотрудничества являются резолюции Генеральной Ассамблеи. Упоминания заслуживает также договорно-правовая база соответствующих международных межправительственных организаций, работающих в космической области.

80. Наличие двусторонних соглашений может также служить свидетельством того, что заключившие их государства имеют общие взгляды на использование космического пространства в мирных целях и проявляют активный интерес к развитию космической техники. Рабочая группа по обзору международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического

пространства в мирных целях в своем докладе приводит ориентировочный перечень элементов, которые часто содержатся в двусторонних рамочных соглашениях по сотрудничеству в космической сфере.

81. Проекты многостороннего сотрудничества требуют наличия долгосрочных обязательств и сопряжены с большими затратами. Поэтому важно обеспечивать четкое распределение обязательств между государствами-участниками, которое обычно достигается посредством юридически обязательных соглашений, нередко дополняемых документами, не имеющими обязательной юридической силы.

82. В Декларации о выгодах указано, что сотрудничество в космической сфере осуществляется в соответствии с положениями международного права, в том числе Устава Организации Объединенных Наций и Договора по космосу, на благо и в интересах всех государств, независимо от степени их экономического, социального и научно-технического развития. Отдельные важные аспекты космического сотрудничества регулируются другими договорами и принципами, касающимися космического пространства. В не имеющих обязательной юридической силы документах можно также найти условия и рекомендуемые стандарты совместной космической деятельности, которые служат полезными элементами для создания механизмов сотрудничества.

83. В Декларации далее сказано, что государства вольны определять все аспекты своего участия в международном космическом сотрудничестве на справедливой и взаимоприемлемой основе. Важно отметить, что в соответствии с положениями Декларации договорные условия таких совместных проектов должны быть справедливыми и разумными и должны полностью согласовываться с законными правами и интересами соответствующих участников.

84. Согласно Декларации особое внимание следует уделять благу и интересам развивающихся стран и стран, космические программы которых зародились в ходе осуществления такого международного сотрудничества со странами, обладающими более передовым космическим потенциалом.

85. В Декларации признается необходимость принимать во внимание потребность в технической помощи и рациональном и эффективном распределении финансовых и технических ресурсов в рамках работы, направленной на достижение таких целей, как поощрение развития космической науки и техники и их применения; содействие развитию соответствующего и надлежащего космического потенциала в заинтересованных государствах; и облегчение обмена специальными знаниями и технологиями между государствами на взаимоприемлемой основе.

86. Кроме того, в Декларации признается, что международное сотрудничество следует осуществлять в таких формах, которые соответствующие страны считают наиболее эффективными и надлежащими, включая правительственное и неправительственное, коммерческое и некоммерческое, глобальное, многостороннее, региональное или двустороннее сотрудничество, а также сотрудничество между странами, находящимися на всех уровнях развития.